



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治
举措费用估计数

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题组下 9 项源于安全理事会决定的特别政治任务的 2019 年拟议所需资源。

这个专题组下各项特别政治任务的 2019 年拟议资源数额为 302 315 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

* 由于技术原因于 2018 年 11 月 14 日重发。



目录

	页次
一. 财务概览	3
二. 特别政治任务	3
A. 联合国西非和萨赫勒办事处	3
B. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	13
C. 联合国索马里援助团	24
D. 联合国中亚地区预防外交中心	40
E. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助	45
F. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	52
G. 联合国中部非洲区域办事处	61
H. 联合国利比亚支助团	68
I. 联合国哥伦比亚核查团	86

一. 财务概览

1. 这个专题群组下各项特别政治任务的 2019 年拟议资源数额为 302 315 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。下文表 1 就 2019 年拟议资源与大会核定的 2018 年所需资源作了比较。

表 1
所需资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	2019 年所需 资源净额
	批款	支出 估计数	差异 估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	(7)=(4)+(3)
联合国西非和萨赫勒办事处	14 224.8	13 897.6	(327.2)	12 891.3	17.2	(1 333.5)	12 564.1
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	17 854.1	19 493.9	1 639.8	17 052.5	181.5	(801.6)	18 692.3
联合国索马里援助团	95 909.1	97 735.2	1 826.1	104 916.8	8 501.3	9 007.7	106 742.9
联合国中亚地区预防外交中心	2 997.7	2 969.6	(28.1)	3 073.4	102.3	75.7	3 045.3
联合国支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会行动	3 915.4	3 923.6	8.2	3 581.7	1.1	(333.7)	3 589.9
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 201.4	9 037.5	836.1	8 900.6	93.7	699.2	9 736.7
联合国中部非洲区域办事处	7 117.4	7 143.4	26.0	7 348.5	—	231.1	7 374.5
联合国利比亚支助团	71 619.5	71 475.3	(144.2)	78 154.8	454.9	6 535.3	78 010.6
联合国哥伦比亚核查团	70 717.6	68 301.8	(2 415.8)	66 395.4	385.4	(4 322.2)	63 979.6
共计	292 557.0	293 977.9	1 420.9	302 315.0	9 737.4	9 758.0	303 735.9

二. 特别政治任务

A. 联合国西非和萨赫勒办事处

(12 891 300 美元)

背景、任务和目标

2. 2016 年 12 月 29 日, 安全理事会决定将联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的任务期限延长到 2019 年 12 月 31 日(见 S/2016/1129)。2017 年, 安理会赋予西萨办更多责任, 涉及联合国萨赫勒综合战略执行工作(见 S/PRST/2017/2)和萨赫勒五国集团常设秘书处(见安理会第 2391(2017)号决议)。安理会第 2349(2017)号决议促请包括西萨办在内的联合国相关实体加倍支持该区域各国政府以及次区域和区域组织, 以应对博科圣地组织对乍得湖流域和平与稳定的影响。联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)分别于 2017 年 6 月和 2018 年 3 月缩编后, 西萨办的任务是在必要时向科特迪瓦和利比里亚政府以及两国的联合国驻地协调员提供斡旋(见 S/PRST/2017/8 和 S/PRST/2018/8)。

3. 西萨办负责：(a) 监测西非和萨赫勒的政治发展，代表秘书长开展斡旋和特别任务，以帮助在西非和萨赫勒国家建设和平，保持和平努力，增强预防冲突和进行调解的次区域能力；(b) 增强西非和萨赫勒应对和平与安全所面临跨境和跨领域威胁的次区域能力，尤其是在应对与选举有关的不稳定状况以及与安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和暴力极端主义有关的挑战方面；(c) 支持执行联合国萨赫勒综合战略，协调国际和区域各方在萨赫勒地区的活动；(d) 在西非和萨赫勒推动善治，促进尊重法治、人权以及冲突预防和管理举措中的性别平等主流化。

与其他实体的合作

4. 西萨办继续与西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团、几内亚湾委员会和马诺河联盟积极协作，力求：发展和协调该区域在预防冲突、解决冲突、建设和平等方面的能力；推动各方增进善政、尊重人权；推动各方增进性别平等，推动青年参与民主进程；支持该区域采取行动应对和平与安全所面临的各种跨境威胁，包括跨国有组织犯罪、非法贩运、激进化、暴力极端主义和恐怖主义。作为斡旋职能的一部分，西萨办还继续与区域和次区域伙伴协作，包括派遣联合高级别评估团以及技术评估和实况调查团。

5. 为了解决该区域面临的多方面挑战，西萨办继续与联合国各实体增进协同作用，包括与各机构、基金和方案(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人道主义事务协调厅、建设和平支助办公室、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国开发计划署(开发署))以及其他区域和国际伙伴增进协同作用，特别是在区域事项方面。西萨办与联合国驻该区域的特派团(联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办))密切协作。

6. 与联合国各实体的协调继续在联合国萨赫勒综合战略(联萨综合战略)的框架内进行。西萨办的工作继续与该项战略的优先事项保持一致，重点是消除和平与安全面临的跨境威胁，打击激进化。2017年至今，西萨办与国家或区域利益攸关方密切协调，协助联合国系统在副秘书长的领导下重新调整联萨综合战略并制定萨赫勒支助计划。联合国系统还在该战略范围内开展合作，为萨赫勒区域和次区域组织，特别是非洲联盟、西非经共体和萨赫勒五国集团的工作提供支持。

7. 西萨办继续与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)就博科圣地组织构成的威胁、畜牧业方面的冲突、海盗活动以及几内亚湾海上安全等影响西非和中部非洲的问题开展合作。西萨办在其任务区内与驻地协调员密切协作，侧重保持和平议程。在这方面，西萨办进一步加强了与开发署和建设和平支助办公室在有目标干预方面的协调。

8. 2019年，西萨办将继续主持西非海岸倡议执行工作高级别政策委员会会议，并继续为会议提供秘书处支持。西非海岸倡议是西萨办与政治和建设和平事务部、和平行动部、毒品和犯罪问题办公室和国际刑事警察组织(国际刑警组织)共同实

施的联合方案，目的是在国家和次区域层面开展执法、法证和边境管理方面的能力建设，以及努力打击洗钱并加强刑事司法机构。

9. 西萨办继续向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供行政和后勤支持，并为之订立费用分摊安排。西萨办还向全球和区域服务中心缴款，用于开展特派团采购和购置综合业务支助服务项下的采购相关活动。西萨办继续与混合委员会和联几建和办共用一架固定翼飞机，供区域内差旅之用。东道国政府免费为西萨办提供了达喀尔的房地。

2018 年执行情况

10. 2018 年，各方为巩固西非和萨赫勒的民主和稳定进行了多项努力，包括和平解决塞拉利昂与选举有关的紧张局势；实行区域举措，推动多哥境内政治对话；在 2019 年选举周期前恢复尼日利亚的和平架构；持续为保持布基纳法索和冈比亚和平提供支持；为在贝宁、几内亚和尼日尔等西非国家推行政治改革开展其他各项工作。在打击恐怖主义和暴力极端主义方面固然取得了一些进展，但西非和萨赫勒地区的安全局势依然脆弱。尽管打击博科圣地组织的区域努力取得了进展，但乍得湖流域依然面临严重的人道主义危机和发展赤字。此外，虽然该区域为制止暴力作出了努力，但不稳定局势仍由马里蔓延到布基纳法索东北部和尼日尔西部，令人严重关切。恐怖主义和跨境犯罪活动，特别是海盗行为以及毒品、武器和人口贩运活动，继续对该地区的稳定构成额外威胁。秘书长在 5 月 29 日和 30 日访问马里期间，评估了当地局势，提高了各方对萨赫勒危机的认识。此次访问是在安全理事会 5 月 23 日讨论萨赫勒五国集团联合部队运作问题不久后进行的。

11. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表与区域和国际伙伴协作，继续支持在该区域一些国家努力保持和平，包括为此促进和支持开展包容性全国政治对话、宪政和民主改革以及透明和平的选举进程。

12. 特别代表还与西非经共体一道，对几内亚和塞拉利昂等国家开展了若干次联合调解。作为尼日利亚问题高级代表，他继续与该国所有相关利益攸关方在若干领域开展积极互动，包括探讨开展乍得湖流域的稳定工作和早期恢复努力以及重振尼日利亚国家和平委员会的工作。

13. 西萨办继续在西非和萨赫勒地区与联合国系统展开协作，支持非洲联盟、西非经共体、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团、几内亚湾委员会和马诺河联盟等区域和次区域组织努力促进和平、稳定和善治，增强该区域解决和平与安全所面临跨领域威胁以及应对区域不安全状况和与选举有关的暴力风险等较长期结构性挑战的能力。

14. 经与各国政府、乍得湖流域委员会、联合国实体和多边伙伴协调，西萨办参与了关于对乍得湖流域所面临挑战采取区域对策的各类会议。2 月 28 日，特别代表参加了在阿布贾举行的乍得湖问题国际会议。5 月 8 日和 9 日，他再度访问尼日利亚，支持在迈杜古里举行的受博科圣地影响地区州长第一次会议。依照安全理事会关于西非和中部非洲和平、安全、激进主义和暴力极端主义的第 2349(2017)

号决议，西萨办协助筹备了 7 月 30 日和 31 日在洛美举行的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)-西非经共体联合首脑会议。

15. 同样在 2018 年，西萨办完成了关于西非和萨赫勒畜牧业与安全的研究，并与西非经共体、研究机构和联合国实体讨论了研究结果，以期推动联合分析和共同办法，对付新出现的危险。除了参加 2017 年 12 月举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十二届常会之外，西萨办还应邀为西非经共体委员会制定季节性转移放牧区域行动计划提供支持。另外，4 月 24 日至 26 日，西萨办参加了关于西非牧民与农民冲突问题的部长和专家会议，会议除其他外建议恢复和执行现有的西非经共体季节性转移放牧和自由迁移议定书。

16. 西萨办与派驻西非的联合国系统，包括联合国驻地协调员、各机构、基金和方案以及外部伙伴密切协调，帮助推进落实联合国萨赫勒综合战略。2018 年举行了 2 次战略指导委员会会议，讨论了联合国萨赫勒支助计划以及战略落实情况。西萨办还参加了萨赫勒五国集团的国家元首会议和宗教事务部长会议。西萨办还着重建设萨赫勒五国集团的能力，包括通过其在努瓦克肖特的联络小组，为五国防止暴力极端主义以及建立预警和威胁分析机制提供支持。西萨办继续提供技术支持，帮助萨赫勒五国集团防止激进化和暴力极端主义小组，以及协助拟定暴力极端主义社区指标研究方案。西萨办还加强了萨赫勒五国集团、区域实体和联合国系统之间的协调和信息交流。西萨办分别于 1 月 29 日在努瓦克肖特和 3 月 13 日在恩贾梅纳组织了两次联合国实体与萨赫勒五国集团秘书处会议，以便完善联合国和萨赫勒五国集团之间的方案合作框架，同时确保萨赫勒五国集团的优先投资方案与联合国萨赫勒支助计划形成协同作用。3 月 14 日至 15 日，西萨办及非洲联盟马里和萨赫勒特派团协助乍得当局举办了萨赫勒问题部长级协调平台会议。西萨办还支持萨赫勒五国集团加强与联合国系统的协调，协助联系反恐怖主义办公室，从而推动在萨赫勒五国落实由反恐怖主义办公室资助和执行的反恐综合援助举措。

17. 在安全部门改革领域，2018 年西萨办与维持和平行动部协作，向西非经共体提供专门技术知识，协助其执行安全部门改革和治理政治框架，以期在区域安全部门改革方面建立协调一致的办法。此外，西萨办还支持布基纳法索、冈比亚和几内亚的国家利益攸关方推进国家安全部门改革进程，并为此提供技术咨询。

18. 在预防冲突举措中的性别平等主流化方面，西萨办依照安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第 1325(2000)号决议和其后相关决议以及关于青年、和平与安全问题的第 2250(2015)号决议，继续与妇女署、西非经共体、马诺河联盟、萨赫勒五国集团、联合国驻该区域维持和平特派团以及各国政府建立伙伴关系，将性别平等和青年视角纳入冲突预防和冲突管理举措。西萨办继续制定一项辅导方案，以推动青年参与次区域和平与安全努力，并在这方面与佛得角、乍得和多哥的妇女团体密切合作。

19. 西萨办与妇女署协调，为西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题的工作组提供秘书处支持并主办了六次工作组专题交流。2009 年成立的该工作组为各利益攸关方在执行安全理事会第 1325(2000)号决议和其后各项决议方面交流信息、

协调和统一行动提供了平台。西萨办和西非经共体还共同主办了关于西非和萨赫勒妇女、暴力和恐怖主义问题的高级别活动。参与者通过了“达喀尔行动呼吁”，其中建议西非和萨赫勒各国和各国政府采取有效措施，系统性地让妇女参与旨在防止暴力极端主义和打击恐怖主义的各项举措。西萨办还与妇女署协调，继续为萨赫勒五国集团妇女平台提供支持，并在该平台以及更广泛的西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组之间建立联系。

20. 西萨办继续提倡将人权、治理和法治纳入政治和选举进程的主流。它继续开展努力，提高国家机构、区域组织和民间社会组织对人权、法治以及和平与安全三者关系的认识。此外，西萨办继续推动与区域和国家人权机构、民间社会组织和联合国各机构的伙伴关系和协作，促进人权文化、法治、治理以及和平与安全。2018年4月12日至14日，西萨办与人权高专办合作，在达喀尔组织了一次区域协商，旨在加强国家人权机构在选举和政治改革进程中的作用。9月，西萨办与开发署和人权高专办协作，在尼亚美举行了有罪不罚问题区域会议。西萨办还继续支持设在班珠尔的非政府组织论坛秘书处，后者协助非政府组织在非洲人权和人民权利委员会常会召开前进行协商。此外，西萨办继续组织区域机构、国家当局、民间社会组织、学术机构和业界人士参加区域讨论，提高对善治和政治权利的认识。

21. 西萨办继续进行媒体外联，宣传其任务和活动，并加大努力，建立和保持与媒体的关系，特别是根据区域政治和安全事态发展开展这方面工作。西萨办与地方、区域和国际媒体密切协作，继续运营社交媒体和季刊等宣传工具。

2019 年规划假设

22. 2019 年将举行若干选举：塞内加尔及其邻国毛里塔尼亚将分别于 2 月和 6 月举行总统选举，贝宁预计也将举行议会选举。在面临多重安全威胁以及在民族团结问题上存在激烈辩论的背景下，尼日利亚的政治环境将受到 2019 年初总统、议会和国家以下各级选举的左右。尼日利亚的国家利益攸关方在联合国的支持下，正设法通过振兴全国和平委员会，加强国家和平架构。该次区域的其他一些国家将继续开展宪法审查进程。

23. 预计西非和萨赫勒地区仍然需要大量斡旋活动，区域举措也需要支持，以应对各种危机和跨境挑战，因此要求联合国不断予以关注。2019 年，西萨办将确保秘书长特别代表在西非和萨赫勒各国持续开展工作，防止冲突，为消除冲突根源调动国际支持，巩固建设和平与政治稳定。西萨办将继续运用其分析、预警、宣传、召集能力，动员区域内国家和非国家行为体巩固民主成果，减轻和平与稳定所面临的威胁。鉴于对 2019 年的预测，极其需要在萨赫勒和乍得湖流域防止危机和暴力，巩固选举后的民主成果，加强该区域的安全形势应对能力。

24. 西萨办将与联合国系统和区域组织密切协作，继续支持执行联合国萨赫勒综合战略。西萨办将依照相关安全理事会主席声明(S/PRST/2017/2)，在 2019 年与秘书长萨赫勒问题特别顾问协作，进一步推进该战略的各项目标。西萨办将与马

里稳定团、联几建和办和中部非洲区域办保持密切协作，监测区域动态并为稳定冲突易发地区和处理边境管制问题作出共同努力。

25. 依照其任务规定和特派团构想，2019年西萨办的战略目标将侧重以下方面：

(a) 监测西非和萨赫勒地区的政治事态发展，代表秘书长开展斡旋活动和执行特别任务；加强国家和次区域预防冲突、早期预警、建设和平、维持稳定的能力；

(b) 倡导加强次区域能力，以应对西非和萨赫勒地区和平与安全所面临的跨境和跨领域威胁，尤其是应对与选举有关的不稳定状况，以及解决安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、暴力极端主义、恐怖主义等方面的挑战；

(c) 支持执行联合国萨赫勒综合战略，协调国际和区域各方在萨赫勒地区的活动；

(d) 与次区域伙伴以及民间社会和国家利益攸关方密切协作，在西非和萨赫勒地区开展宣传和咨询活动，从而在预防冲突和解决冲突过程中推动善治，促进尊重法治、人权以及性别平等主流化。

26. 西萨办的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量分列如下。

表 2

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：协助维持西非和萨赫勒的和平与安全，包括支持执行联合国萨赫勒综合战略

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(a) 斡旋和调解努力得到加强，区域预警和分析工作得到改进	(一) 与西非经共体或马诺河联盟一道派往西非国家的联合预警和实况调查团个数	目标数	10	10	6	4
		估计数		8	6	4
		实际数			6	4
	(二) 与西非经共体和区域伙伴就预防西非冲突开展的斡旋和调解活动次数	目标数	8	8	4	4
		估计数		6	4	4
		实际数			6	4

产出

- 与政治和建设和平事务部协调，向 2019 年和 2020 年举行选举的国家派遣 3 个选举需求评估团
- 举办 1 次区域政治和安全事态发展会议
- 同智库、学术界和其他伙伴就区域、政治和安全事态发展进行 2 次专题交流

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(b) 西非和萨赫勒国家和次区域预防冲突、维护稳		目标数	是	是	是	
		估计数		是	是	是

预期成绩	绩效指标	业绩计量					
		2019	2018	2017	2016		
定、建设和平、改善治理、增进对法治尊重的能力得到加强	(一) 西非经共体调解协助司投入运作，西非调解专家名册建成	实际数			是	是	
		(二) 西萨办支助的西非和萨赫勒保持和平倡议数	目标数	2	2		
			估计数		2	2	
	实际数				2		
	(三) 西萨办支助的西非国家安全部门改革进程数	目标数	3	3	2		
		估计数		3	3	2	
		实际数			3	2	
	(四) 区域促进人权和法治倡议数	目标数	14	14	14		
		估计数		10	10	10	
		实际数			10	10	

产出

- 派出 4 个技术/咨询团，为西非经共体选举委员会网络年度会议提供支持
- 派出 2 个技术/咨询团，为西非经共体调解协助司提供支持
- 与区域行为体召开 1 次年度会议，探讨建设和平和预防冲突
- 就布基纳法索和冈比亚保持和平问题派出 2 个综合评估团
- 经与区域机构协商，面向民间社会组织、国家人权机构和人权工作者举办 4 次有关促进人权的区域讲习班
- 就无国籍问题对西非和萨赫勒和平与安全构成的威胁开展 1 项研究
- 面向民间社会网络举办 1 次人权、治理和法治培训班

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(c) 区域和次区域能力增强，能够应对和平、安全与稳定所面临的跨境和跨领域威胁，特别是跨国有组织犯罪、非法贩运、暴力极端主义和恐怖主义等威胁，同时能够应对治理和复原力方面的挑战	(一) 为支持西非经共体打击西非贩毒活动区域行动计划而采取的举措数	目标数	1	1	1	
		估计数		1	1	1
		实际数			1	1
	(二) 西非设立和投入运作的打击跨国犯罪小组数目	目标数	5	5	5	
		估计数		4	4	4
		实际数			4	3
	(三) 几内亚湾海上安全和保安问题国家元首和政府首脑峰会所通过决定获得执行的数目	目标数	2	2	1	
		估计数		1	1	1
		实际数			1	1
	(四) 与萨赫勒各国政府举行协商会议期间通过的、	目标数	1	1	1	
		估计数		1	1	1

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
	旨在核证和审查联合国萨赫勒综合战略的区域治理、安全和复原力项目进展情况的成果文件数	实际数		1	—
	(iv) 由部长级协调平台和萨赫勒问题国际伙伴非正式联络组召开的、旨在加强萨赫勒地区国际行为体工作协调性的会议次数	目标数	6	6	6
		估计数		8	4
		实际数		4	2
	(v) 支持萨赫勒五国集团区域安全合作机制的举措数	目标数	3	3	
		估计数		2	2
		实际数		1	1

产出

- 西非海岸倡议政策委员会举行 1 次法定会议
- 与国际移民组织、毒品和犯罪问题办公室及其他伙伴协调，对西非和萨赫勒非法移民和贩运问题进行 1 次评估
- 与联合国实体和其他伙伴举办 3 次区域讲习班，以协调区域框架，改善西非和萨赫勒社会经济状况，打击暴力极端主义
- 联萨综合战略指导委员会举行 2 次法定会议
- 西萨办、马里稳定团和萨赫勒五国集团就马里和萨赫勒问题举行 3 次协商
- 面向五国集团防止激进化和暴力极端主义小组及其国家卫星单位举办 2 次能力建设培训
- 在审查《尼亚美宣言》执行情况的基础上，发布 1 份有关萨赫勒暴力极端主义的年度报告

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(d) 西非和萨赫勒冲突预防和冲突解决举措中性别平等主流化情况得到改善，且联合国各实体和其他伙伴被动员起来，在联合国萨赫勒综合战略框架内执行性别平等方面的国家和区域项目	(一) 参加西非和萨赫勒地区高级别政治和选举进程的人数	目标数	200	150	110	70
		估计数		150	110	70
		实际数			110	70
	(二) 妇女和青年参与谈判和调解举措的国家数	目标数	10	8	6	4
		估计数		8	6	4
		实际数			6	4
	(三) 联合国各机构和其他伙伴在联合国萨赫勒综合战略框架内执行的涉及性别平等问题的国家和区域项目数	目标数	1	1	4	
		估计数		1	1	1
		实际数			1	1

产出

- 举办 2019 年西非和萨赫勒妇女、和平与安全开放日活动
- 就妇女和青年参与西非和萨赫勒和平进程的最佳做法和经验教训发布 1 份议题文件
- 就西非和萨赫勒妇女参政问题发布 1 份报告
- 为参与次区域和平与安全努力的青年实施 1 项辅导方案

外部因素

27. 实现上述目标的前提是：(a) 不会发生任何影响具体国家或次区域经济、政治和社会状况，进而改变优先事项或关注焦点的新冲突或新危机；(b) 西非各国元首和政府首脑、西非经共体、乍得湖流域委员会、马诺河联盟、非洲联盟和萨赫勒五国集团都展现决心，调动资源应对和平与安全方面挑战，展现政治意愿，为落实区域和平与安全提供保障手段；(c) 西非经共体的预警机制和其他区域预防冲突工具均投入运作；(d) 继续开展建设和平努力，包括在选举后时期和受埃博拉病毒影响国家继续开展努力；(e) 会员国和区域组织作出坚定政治承诺，就调整联合国萨赫勒综合战略与联合国开展合作，并为充分实施该战略调动充足的资源。

所需资源(经常预算)

表 3
财政资源

(千美元)

支出类别	2018		2019		差异 (2018-2019)		2019 年所 需资源净额
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异 估计数 (3)=(2)-(1)	所需资 源共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/ (减少) (6)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	164.3	144.0	(20.3)	139.3	—	(25.0)	119.0
文职人员费用	7 416.2	8 431.0	1 014.8	7 632.2	—	216.0	8 647.0
业务费用	6 644.3	5 322.6	(1 321.7)	5 119.8	17.2	(1 524.5)	3 798.1
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	14 224.8	13 897.6	(327.2)	12 891.3	17.2	(1 333.5)	12 564.1

表 4
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	19	—	63
2019 年拟议数 (2019 年 1 月 1 日)	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	19	—	63
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2019 年拟议数 (2019 年 7 月 1 日)	1	1	—	2	7	13	7	—	31	7	—	38	6	18	—	62
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)

28. 预计 2018 年出现未支配余额的主要原因是：(a) 2017 年 12 月重新谈判订立了西萨办航空资产租赁和运营合同，导致空运所需资源低于预算；(b) 军事顾问每日 175 美元特派任务生活津贴率低于预算编列的每日 200 美元。未支配余额被文职人员项下所需经费增加部分抵消，因为国际人员离职和新国际人员安置应享福利导致一般工作人员费用增加，而且本国职位实际空缺率低于预算，为 0%，而核定空缺率为 5%；设施和基础设施、包括办公楼的翻修和改建需要追加经费。

29. 联合国西非和萨赫勒办事处 2019 年所需经费估计数为 12 891 300 美元(扣除工作人员薪金税)，包括：2 名军事顾问所需经费(139 300 美元)；全体 38 名国际工作人员(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、7 个 P-5、13 个 P-4、7 个 P-3、7 个外勤人员)及上文表 4 所示 24 个本国职位(6 个本国专业干事和 18 个当地雇员)为期 12 个月的薪金和一般工作人员费用和 1 个当地雇员职位为期 6 个月的薪金和一般工作人员费用(7 632 200 美元)。估计数中也包含所需业务资源(5 119 800 美元)，其中包括咨询人服务(256 900 美元)、公务差旅(1 040 300 美元)、设施和基础设施(375 500 美元)、陆运(89 600 美元)、空运(2 369 600 美元)、通信和信息技术(694 700 美元)及其他用品、服务和设备(293 200 美元)。

30. 乌干达恩德培区域服务中心目前为其核心客户特派团提供全面的往来账项支持服务，其中仅包括六个特别政治任务。西萨办是区域服务中心尚未提供支持的特别政治任务之一。鉴于预计全球服务交付模式会得到批准和实施，现提议恩德培区域服务中心自 2019 年 7 月 1 日起将其全面服务覆盖范围扩大到所有设在非洲的特别政治任务，包括西萨办、联几建和办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联利支助团。因此，根据客户工作人员数量，并考虑到目前适用于区域服务中心客户特派团的可扩展性模型，现提议从 2019 年 7 月 1 日起裁撤西萨办 1 名财务和预算助理(当地雇员)职位。

31. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(减少)，主要原因是 (a) 2017 年 12 月重新谈判订立合同，导致空中业务所需资源减少；(b) 特派团利

用内部能力，导致咨询人所需经费减少；(c) 军事顾问的特派任务生活津贴率降低(2018年为每天200美元，2019年为每天175美元)。减少的数额因文职人员所需经费增加而部分抵消，反映现任人员职等内实际职档的经费以及国际和本国工作人员实际一般工作人员费用支出与实际薪金的比率。

预算外资源

32. 2018年，西萨办还利用其可支配的预算外资源，为以下活动提供支持：(a) 该区域政治过渡(171 700美元)；(b) 青年男女参与西非和萨赫勒和平进程(110 000美元)；(c) 萨赫勒问题部长级协调平台(122 500美元)。

33. 2019年，西萨办将继续探索是否有可能从政治和建设和平事务部及其他伙伴获得额外预算外捐款，以支持其在该区域的工作。预计2019年预算外资源约为300 000美元。

B. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

(17 052 500美元)

背景、任务和目标

34. 联几建和办是根据安全理事会第1876(2009)号决议设立的。安理会第1949(2010)号、第2030(2011)号、第2092(2013)号、第2103(2013)号、第2157(2014)号、第2186(2014)号、第2203(2015)号、第2267(2016)号和第2343(2017)决议延长了该特派团的任务期限。安理会第2404(2018)号决议将联几建和办的任务期限延长了12个月，从2018年3月1日延至2019年2月28日。

35. 安全理事会第2404(2018)号决议呼吁联几建和办执行2016年12月战略审查团的有关建议，调整其当前工作重心，侧重于加强政治能力以支持秘书长特别代表开展斡旋，并简化管理结构，鼓励联几建和办更加切实有效地开展工作。

36. 具体而言，安全理事会要求联几建和办：

(a) 支持全面执行关于执行西非经共体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》，促进包容各方的政治对话和全国和解进程，加强民主治理，特别是开展必要和紧迫的改革；

(b) 通过斡旋支持选举进程，确保2018年在法定时限内举行包容、自由和可信的议会选举；以及

(c) 支持包括通过提供技术援助支持国家当局加快并完成对几内亚比绍《宪法》的审查；

37. 安全理事会还申明，除上述优先事项外，联几建和办和特别代表将继续协助、协调和领导国际努力，确保几内亚比绍的持久和平与稳定，包括为此：

(a) 支持几内亚比绍政府加强民主机构，提高国家机关根据宪法有效开展工作的能力；

(b) 协助国家当局和利益攸关方促进和保护人权，开展人权监测和报告活动；

(c) 与毒品和犯罪问题办公室密切合作，为几内亚比绍政府提供战略和技术咨询与支持，以打击毒品贩运和跨国有组织犯罪；

(d) 支持几内亚比绍政府根据安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)和 2242(2015)号决议，将性别平等视角纳入建设和平工作，并执行该国的全国性别平等行动计划，特别是通过提供性别平等顾问，确保妇女能够参与和参加各级工作，并享有代表权；

(e) 支持几内亚比绍政府与建设和平委员会密切合作，调动、组织和协调非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟提供的国际援助，为即将举行的选举进行准备；

38. 联几建和办任务的一个重大变化是，安全理事会在第 2404(2018)号决议中决定从特派团任务中取消与法治和安全机构有关的任务，这些任务载于前一项第 2343(2017)号决议第 2(c)、2(d)和 3(b)段。取消的任务一直是联几建和办以前所有任务的一部分，而且是特派团法治和安全机构部分的主要基础。

与其他实体的合作

39. 作为一个综合特派团，联几建和办的任务是与包括联合国国家工作队(国家工作队)、建设和平支助办公室(建和支助办)和建设和平委员会在内的伙伴以及主要的双边和多边伙伴(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体和欧洲联盟)合作与协作，以全面执行安全理事会第 2404(2018)号决议规定的联几建和办优先事项。

40. 与联合国和其他实体的合作将包括：(a) 就联几建和办的任务与总部各部门和相关机构间工作队进行协作；(b) 与西萨办在政治和行政/后勤领域开展合作，包括处理诸如毒品贩运和有组织犯罪等共有问题，以及通过费用分摊安排，在航空支助领域开展合作；(c) 与联合国在该区域参与实施西非海岸倡议和西非反洗钱政府间行动小组倡议的特派团交流信息，包括关于和平行动的最佳做法和经验教训；(d) 与毒品和犯罪问题办公室和联合国其他机构以及双边和多边伙伴开展协作，进一步支持在几内亚比绍开展刑事司法以及打击贩毒和跨国有组织犯罪；(e) 与国家国际伙伴协作，以促进和维持几内亚比绍境内的人员安全；(f) 保持与国家工作队的合作，以确保采取协调一致的共同做法，特别是在法治、性别平等主流化、人权和民主治理领域。(g) 与妇女署和该区域其他外地联合国实体合作开展性别平等主流化活动；(h) 与人权高专办合作开展人权活动；(i) 促使行政支助结构和流程与全球外勤支助战略保持一致，以有效提供服务并与联合国国家工作队共享服务/共同事务(医疗、安保和通信)。

2018 年执行情况

41. 2018 年，联几建和办通过特别代表的斡旋，针对几内亚比绍旷日持久的政治和体制危机，借助谈判达成协议，为打破政治僵局做出了贡献。值得注意的是，几内亚比绍总统在 4 月 14 日于洛美举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构

特别首脑会议上，经与各政治派别协商，同意任命一名“经协商一致产生的”总理。总统还宣布立法选举将于 11 月 18 日举行。在作出这些宣告之后，国民议会在中断了近三年后重新召开了会议。

42. 联几建和办为国家政治进程的改变提供了支持，为此召集和协助开展全国协商努力，旨在促进对话以及加强足够数量国家、民间社会和政治行为体的能力。在这方面，联几建和办通过与 3 000 多名与会者进行全国协商，支持全国会议组织委员会，目的是就该国政治冲突和体制不稳定的根源形成共识。在联几建和办的支持下，组织委员会的建议公布在一份题为“以和平的名义”的报告中。此外，组织委员会的报告将作为该国和解进程的参考资料。与此同时，联几建和办为来自民间社会和政党的 100 名代表举办了一次讲习班，以交流对于包容性政治对话和民族和解的看法，并加强其作为变革推动者的能力。

43. 联几建和办继续支持开展国家努力，为实施《科纳克里协定》规定的紧急机构改革奠定基础，为此确定了一批本国专家，为修订国家法律和宪法开展技术工作。联几建和办与安全研究所(安全研究所-非洲)合作，共同主持了一个为期两天的讲习班，该讲习班有 40 名本国专家参加，目的是为宪法、选举法和政党框架法以及司法、国防和安全部门更广泛改革提出具体建议。

44. 为筹备订于 2018 年 11 月举行的选举，联几建和办正在与开发署合作，为几内亚比绍制定一个选举援助项目。特别代表、开发署代表和政府于 2018 年 2 月认可了该项目。实施该项目是为了向选举机构提供一揽子技术援助，使其能够在宪法规定的立法选举时限内更新地图和选民登记以及进行投票。联几建和办还通过定期召开选举指导委员会会议，协助开发署为该项目调动资源，并协调其他国际伙伴的努力。

45. 联几建和办与几内亚比绍境内五个国际伙伴(非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟和联合国)合作，在几内亚比绍的政治局势方面保持区域和国际参与。其结果是，2018 年 1 月 18 日至 4 月 24 日期间向比绍派遣了四个西非经共体部长级特派团，以确定《科纳克里协定》的执行程度，并向西非经共体国家元首汇报情况。除了向西非经共体这些特派团提供后勤支助外，联几建和办还协助国际伙伴与国家利益攸关方和区域领导人以及在国家政治行为体之间进行了几次协商，目的是按照《科纳克里协定》解决政治僵局。

46. 2018 年，联几建和办开展了更多打击贩毒和跨国有组织犯罪的活动。联几建和办协助加强了三个过境点的过境管理能力，并促进了边防警卫对贩毒、贩运人口和跨国有组织犯罪的认识。联几建和办与科菲·安南国际维持和平培训中心合作，为 20 名警官举办了“培训员培训”，其中包括 5 名联合国警察和 15 名来自国家执法机构的人员。培训旨在加强国家对付选举暴力和打击贩毒及跨国有组织犯罪的的能力。联几建和办还为 112 名执法人员(公安警察、司法警察和国民警卫队)提供了刑事情报收集和调查技术培训，提高了他们对付贩毒和跨国有组织犯罪问题的应对能力。2018 年，国家机场通信项目小组在比绍国际机场进行了 8 次涉及不同贩毒行为的逮捕行动。总体而言，毒品和犯罪问题办公室报告了 113 起贩毒拘留案件，几内亚比绍执法当局调查了其中 70 起案件。

47. 联几建和办促进了在警务和国内治安协调小组领导下的执法机构之间合作与重要信息共享，并确定了打击贩毒和跨国有组织犯罪的主要国家和国际立法，以供审查和更新。联几建和办向总理领导下的一个部际小组提供了技术援助，该小组制定并批准了一个法律和政策框架，以加强对该国海上安全的执法控制，打击贩毒和有组织犯罪。联几建和办还协助政府为警察和国内安全机构制定国家战略安全计划，该计划正在实施中。

48. 为支持司法系统改革，根据 2017 年高级别国家司法论坛的建议，联几建和办利用巴西合作署的伙伴协作资金，支持对 40 名检察官进行调查技术培训，包括腐败、跨国有组织犯罪、贩毒、贩运人口和环境犯罪方面的培训。

49. 联几建和办开展了关于防止性暴力和性别暴力的社区宣传运动，并设立了一个免费电话号码和呼叫中心项目，以支持几内亚比绍的性别犯罪受害者。

50. 联几建和办监测和评估了该国境内的侵犯人权情况，并就此提出了报告，此外还向相关利益攸关方提出建议，提请注意妇女和青年参与公共事务的权利以及结社及和平集会自由的权利，反对警察过度使用武力。特派团还旁听了审判，监测了选定的案件，并且评估了该国遵守司法人权标准的情况。此外，它监测了民事、军事和警察拘留设施，并提出了一些有助于减少公安警察所管理设施中的任意拘留案件的建议。

51. 联几建和办恢复了人权工作组，该工作组为协调执行关键政策，包括人权尽职政策以及将人权纳入《2030 年可持续发展议程》主流提供了平台。此外，它帮助使国家人权维护者网络正式成为一个重要的宣传工具和预警机制。约 175 名技术人员，包括来自全国选举委员会和选举进程支助技术办公室的 58 名妇女，接受了关于将促进和保护人权纳入选举进程的培训。

52. 联几建和办继续促进增强妇女权能和促进妇女参与国家政治，包括设计解决该国政治僵局的办法。联几建和办为促成 4 月 5 日创立妇女理事会的进程提供了战略和技术咨询与支助，这一吸收各方参与的妇女组织旨在促进妇女参与国家的建设和平、和解和政治进程。该理事会由来自比绍和各省代表民间社会、政党和私营部门的 25 名妇女组成，源于之前的妇女促进团体，该团体曾于 2017 年 7 月成功促成政治僵局主要当事方恢复直接对话。

53. 2018 年 5 月 25 日，在联几建和办通过建设和平基金提供的技术和财政支持下，妇女理事会组织了第一次全国妇女和女童促进和平论坛。全国约 800 名妇女参加了这次活动，就影响巩固几内亚比绍和平的问题，向政治利益攸关方提出具体建议。为筹备论坛会议，该理事会在该国所有各省举办了一系列小型会议，其作用是传播关于社会融合必要性的信息，并收集妇女和青年对于政治僵局对其生活影响的看法。在论坛会议上向包括总理和议员在内的政府代表以及联合国和国际伙伴的代表提出了这些看法。该活动的协商和筹备进程有助于使妇女理事会被正式确认为本国成立的建设和平网络，也有助于将全国各地妇女和青年的声音带给首都的决策者。

54. 在联几建和办的持续支持下，妇女理事会于6月7日通过了区域会议及妇女和女童促进和平国家论坛的成果文件。文件中载述了就该理事会参与政府即将为订立一项包容各方的稳定公约而举办的国家圆桌会议以及参与促进妇女参与即将举行的立法选举而商定的方式。联几建和办还在比绍和各地区为包括45名妇女在内的140名军警人员提供了妇女权利和性别平等培训。

55. 联几建和办通过提高公众对包括执行《科纳克里协定》在内的该特派团巩固和平优先重点的认识，支持特别代表的斡旋工作。媒体已经调动起来，开展提高公众认识运动，包括九个互动广播节目(以几内亚比绍克里奥尔语和葡萄牙语)；一系列社区外联活动；36份新闻稿；30个网站帖子和222个社交媒体帖子。宣传活动覆盖了几内亚比绍和散居国外的11万多人。联几建和办利用建设和平基金，支持召开记者大会、社区广播网络全国年度会议、统一媒体法报告编写，并倡导改进媒体部门的监管，以增强其独立性。联几建和办的信息和战略传播股还将在2018年全年为提高公众对举行自由公平的立法选举的认识提供支持。

56. 2018年6月至12月期间，联几建和办将：(a) 举办区域和国际协商，届时特别代表将倡导全面执行《科纳克里协定》以及支持立法选举，包括资源调动举措；(b) 支持国家利益攸关方努力增加妇女在立法选举中的代表性和政治参与，继续支持举办全国对话会议并推动在全国范围开展运动，以促进公民参与民主治理以及政府行政、立法和司法部门之间的协同领导；(c) 向国家教育发展研究所提供技术支持，使初等教育中的人权教育制度化，并参与编制、出版、传播和有效使用与选举有关的人权指南；(d) 为参与选举进程的关键行为体提供人权能力建设培训，并发布两份人权报告，包括关于政治参与权的报告。

57. 尽管特派团取得了上述成就和预期产出，但如果持续的政治和体制危机升级，一些预期活动可能无法在2018年底前完成。为国家当局加快完成宪法审查提供支持，仍是一个重大挑战，而且很可能会推迟到2019年。特派团正在采取一切可能的步骤，推动政府履行在2018年11月18日举行立法选举的公开承诺。及时汇寄捐助方对开发署选举项目的支助资金至关重要。

2019年规划假设

58. 西非经共体与设在几内亚比绍的五个国际伙伴协调，领导开展了调解努力，导致取得突破性进展，从而为和平和国家参与创造了新的势头。然而，前面仍有许多挑战，新达成的政治共识仍然脆弱。在经历了三年的政治两极化和议会瘫痪之后，实现政治和解仍然是一项具有挑战性的任务。特别是，现在仍有必要落实最初于2016年签署的《科纳克里协定》中设想的和平路线图的关键要素，而且鉴于选举背景，这项工作不太可能在2018年底前获得成功。因此，需要在2019年解决该协定中所述不稳定状况的根本原因，为此目的设想的改革也需要在当年进行。

59. 在这方面，特派团在几内亚比绍问题特别代表领导下开展的活动仍然至关重要。联几建和办应继续保持高层人员驻留，而且应当采取一种自下而上的建设和平方法，以加强社区，提高复原力，降低重陷政治和安全危机的风险，从而支持

以可见的方式参与执行优先授权任务。为此，特派团的作用将是把民间社会、特别是妇女和青年组织纳入国家讨论过程，以支持推进关于改革的全国对话。展望未来，联合国的召集力对于实现西非经共体的区域倡议和建立团结一致的国际联盟以支持几内亚比绍，是必不可少的。

60. 联几建和办将通过特别代表的斡旋和辅助性政治调解能力，继续动员和协调国家、区域和国际努力，防止立法选举后出现新一轮政治和体制危机。联几建和办将优先支持在法定时限内举行包容、自由和可信的立法选举，以及在 2019 年举行总统选举。特派团还将继续提供支持，包括向国家当局提供技术援助，促成加快和完成对该国宪法的审查，并通过圆桌会议和《稳定公约》进程，促进包容各方的政治对话和民族和解进程。

61. 联几建和办和国家工作队将开展项目，以加强民主治理，实施必要的紧迫改革，包括在社会和经济领域，并与国家当局和民间社会利益攸关方合作促进和保护人权以及增强妇女和最弱势群体的权能。联几建和办和国家工作队将依照安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议，将性别平等视角纳入建设和平工作。最后，特派团将进入一个新阶段，努力与毒品和犯罪问题办公室及其他区域行为体密切合作，为几内亚比绍政府提供战略和技术咨询及支助，以打击贩毒和跨国有组织犯罪。

62. 在特派团授权中取消了与法治和安全机构有关的任务，以及维持了安全理事会第 2343(2017)号和第 2404(2018)号决议中所述与毒品和犯罪问题办公室密切合作，向政府提供打击贩毒和跨国有组织犯罪方面战略和技术咨询与支持的与打击贩毒和跨国有组织犯罪有关的任务之后，目前正在设立一个新的打击贩毒和跨国有组织犯罪股来执行上述任务。在秘书长副特别代表/驻地协调员领导的内部调整过程中，对法治和安全机构科和工作人员概况进行了审查。根据所进行的审查，现提议为新设立的股调动和增设职位。该股将与毒品和犯罪问题办公室密切合作，根据第 2404(2018)号决议，提供战略和技术咨询，并支持几内亚比绍政府打击毒品贩运和跨国有组织犯罪。此外，作为对安全理事会第 2404(2018)号决议第 3(b)和第 8 段中要求举行的立法和总统选举的支持，拟议增设的职位将使联几建和办能够向国家当局提供技术咨询，并支持其组织选举，这是《科纳克里协定》的一个关键内容，也是第 2404(2018)号决议所载的关键优先事项之一。

63. 同样，按照安全理事会第 2404(2018)号决议，预计秘书长将提交其对特派团的评估，包括可能调整联合国在该国驻留的备选办法以及对各项任务优先次序的重新安排。这份报告将于 2018 年 11 月提交，预计安理会将于 2019 年 2 月就所提议的备选方案作出决定，届时将审议延长联几建和办的任务期限。如果安理会要求重组联几建和办，将提出新的或订正的预算。

64. 联几建和办的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量分列如下。

表 5
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：促成几内亚比绍境内政治稳定、安全、社会经济繁荣的环境

预期成绩	绩效指标		业绩计量				
			2019	2018	2017	2016	
(a) 国家机构在打击贩毒和跨国有组织犯罪方面的治理、协调、伙伴协作和能力得到改善	(一) 国家当局和民间社会就贩毒和跨国组织犯罪问题完成的战略分析和报告数目，包括统计数字	目标数	6				
		估计数					
		实际数					
	(二) 贩毒和有组织犯罪案件包括贩毒、贩运人口和其他非法贩运以及伪造证件在边境(航空、陆路、海路)检查站使用案件在整个刑事司法链中得到跟踪调查的百分比	目标数	50	30	12	—	
		估计数		30	30	—	
		实际数			30	25	
	(三) 为加强刑事司法和安全领域的治理、合作和伙伴协作以打击贩毒和跨国组织犯罪而制定或修订的专业标准和文职监督等方面法律、政策和战略框架及作出的战略决定的数量	目标数	10	2	6	6	
		估计数		2	4	4	
		实际数			2	3	
	(b) 国家人权能力得到加强，以促进在几内亚比绍保护并推动尊重人权和性别平等	(一) 为筹备定于 2019 年进行的下次审查而执行和报告的普遍定期审议建议数	目标数	15	10	30	40
			估计数		12	30	20
			实际数			30	19
(二) 社区成员和人权维护者向执法当局举报的践踏人权行为数目，包括性暴力和性别暴力以及早婚和强迫婚姻案件数		目标数	70	50	90	100	
		估计数		70	90	60	
		实际数			96	103	
(三) 按照国际司法人权标准处理的司法案件数		目标数	4	2	8	7	
		估计数		3	6	5	
		实际数			5	3	
(四) 为使国家法律符合国际标准而修订的与保护人权相关的主要法律和政策数		目标数	4	2	2	5	
		估计数		2	2	2	
		实际数			2	1	

预期成绩	绩效指标		业绩计量				
			2019	2018	2017	2016	
(c) 几内亚比绍的包容性政治对话和民族和解得到加强	(v) 被任意和长期拘留的囚犯所占百分比降幅	目标数	30	20	25		
		估计数		37	25	40	
		实际数			40	40	
	(vi) 几内亚比绍政府向联合国和区域条约机构提交的关于已批准条约执行情况的报告数	目标数	2	1	6		
		估计数		1	8	4	
		实际数			—	—	
	(d) 民主机构和国家机关得到加强, 以维护宪法秩序和民主治理	(vii) 举办主题为“巩固和平与发展”的全国会议	目标数	1	1	1	1
			估计数		3	—	—
			实际数			—	—
(viii) 向全国会议组织委员会以及全国会议本身转递的妇女团体和民间社会组织结论文件数		目标数	2	1	3	6	
		估计数		—	2	3	
		实际数			—	1	
(e) 国际伙伴之间的协调得到加强, 以促进采取协调一致办法处理政治和资源调动问题	(ix) 为加强议员选区外联和公民政治参与而与议员举行的公开论坛会数	目标数	12	9	3	8	
		估计数		2	2	2	
		实际数			—	1	
	(x) 通过的促进性别平等的法律数	目标数	3	3	3	4	
		估计数		1	—	3	
		实际数			—	—	
(f) 政府能力得到加强, 以推动和落实 2016-2020 年联合国伙伴关系框架以及关于发展、和平与稳定的方案	(xi) 国际伙伴就共同应对几内亚比绍政治局势发表的联合公报数	目标数	4	3	12	12	
		估计数		2	6	12	
		实际数			5	1	
	(xii) 在比绍举行的五方论坛(葡萄牙语国家共同体、西非经共体、非洲联盟、联合国和欧洲联盟)会议数	目标数	12	10	12		
		估计数		12	12	12	
		实际数			12	11	
	(xiii) 几内亚比绍问题国际联络小组会议数	目标数	2	1	2	2	
		估计数		1	1	1	
		实际数			1	1	
(f) 政府能力得到加强, 以推动和落实 2016-2020 年联合国伙伴关系框架以及关于发展、和平与稳定的方案	(xiv) 联合国伙伴关系框架指导委员会会议数	目标数	2	1	1		
		估计数	—	1	2	1	
		实际数			2	1	
	(xv) 联合国伙伴关系框架战略政策小组会议数	目标数	6	4	4	—	
		估计数		3	4	3	
		实际数			3	2	
目标数	6	4	4	—			

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
	(三) 获得批准的落实联合国伙伴关系框架联合年度工作计划数	估计数	4	4	4	
		实际数		4	2	
(g) 几内亚比绍民众和其他相关受众了解、知道并参与执行联合国任务	(一) 当地民众知道联合国存在和任务的百分比	目标数	85	80	70	70
		估计数		80	70	40
		实际数			55	30
	(二) 参与社区外联方案的人数,包括民间社会组织代表、记者和媒体所有人数目	目标数	6 000	5 000	6 000	5 800
		估计数		5 000	5 000	3 000
		实际数			3 000	3 000
	(三) 能够获取关于公民参与的联合国印刷通讯和联合国其他出版物的人数	目标数	30 000	20 000	20 000	14 000
		估计数		20 000	12 000	14 000
		实际数			20 000	9 000
	(四) 显示几内亚比绍散居国外者对改革的了解有所增进的联几建和办脸书网页点赞数	目标数	6 000	3 500	2 000	1 000
		估计数		6 000	2 000	1 000
		实际数			3 500	2 807
(五) 社区建立的运作良好的地方社区协商委员会数	目标数	40	38	38	—	
	估计数		38	38	—	
	实际数			—	—	

产出

- 支持政府制定《科纳克里协定》中概述的改革蓝图,特别是在以下领域:(a) 善治;(b) 宪法;(c) 选举法;(d) 与政党有关的法律框架;(e) 安全、国防和司法部门改革(5)
- 推动开展全国运动,促使公民参与民主治理和民主文化(1)
- 与毒品和犯罪问题办公室合作提供战略咨询,以加强对几内亚比绍执法机构能力的管理,使其能够有效地规划、分析、调查和起诉贩毒和跨国有组织犯罪(1)
- 与毒品和犯罪问题办公室协作提供战略咨询,以制定和实施一项全面的几内亚比绍国家行动计划,预防和打击贩毒和跨国有组织犯罪,包括腐败、洗钱和一切形式的非法贩运(1)
- 利用各种信息渠道,特别是广播、电视和社交媒体,向几内亚比绍人民和其他相关受众提供信息,提高他们对联合国在该国工作的认识和参与(2)
- 在偏远地区举行关于选举进程和民族和解的社区外联会议(4)
- 与联合国机构和政府合作,协调开展全国范围的人权活动,包括促进执行关键政策(4)
- 及时开展人权监测和报告活动,特别注重选举进程中的人权,并且将人权宣传纳入秘书长特别代表的斡旋工作(1)
- 加强妇女理事会的技术能力,促进妇女参与国家和平进程(1)

- 为联合国在几内亚比绍的综合过渡战略制定一个进程，特别是在治理领域加强联合国国家工作队(1)
- 每月举行选举指导委员会会议，并且与开发署一道为总统选举提供联合秘书处支持(6)
- 支持国民议会宪法审查委员会开展工作，包括：(一) 组织关于改革建议的技术务虚会；(二) 制定独立的附加说明的《宪法》审读；(三) 起草技术文件，概述法律选项和《宪法》审查路线图(3)

外部因素

65. 联几建和办预计能够实现其目标，前提是：(a) 国家机构和政治行为体之间的政治紧张关系和分歧不会升级，各政党参与执行国家优先事项；(b) 武装部队仍然服从文职当局的领导，各方承诺尊重法治；(c) 国家和地方利益攸关方继续致力于建设和平；(d) 国际伙伴参与为建设和平和选举后改革方案提供财政、技术和政治支持；(e) 区域环境保持稳定，暴力极端主义、恐怖主义和跨国有组织犯罪不发生蔓延。

所需资源(经常预算)

表 6

财政资源

(千美元)

支出类别	2018		差异 估计数 (3)=(2)-(1)	2019		差异 (2018-2019)	
	批款 (1)	支出 估计数 (2)		所需资源 总额 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/(减少) (6)=(4)-(1)	2019 年所需 资源净额 (7)=(4)+(3)
军事和警务人员费用	685.7	628.0	(57.7)	84.8	—	(600.9)	27.1
文职人员费用	11 894.7	14 014.2	2 119.5	12 002.0	—	107.3	14 121.5
业务费用	5 273.7	4 851.7	(422.0)	4 965.7	181.5	(308.0)	4 543.7
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	17 854.1	19 493.9	1 639.8	17 052.5	181.5	(801.6)	18 692.3

表 7
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	1	—	1	3	6	15	9	—	35	28	—	63	26	42	11	142
2019 年拟议数 (2019 年 1 月 1 日)	1	—	1	2	6	12	9	—	31	27	—	58	25	42	11	136
变动	—	—	—	(1)	—	(3)	—	—	(4)	(1)	—	(5)	(1)	—	—	(6)
2019 年拟议数 (2019 年 7 月 1 日)	1	—	1	2	6	12	8	—	30	27	—	57	25	42	11	135
变动	—	—	—	(1)	—	(3)	(1)	—	(5)	(1)	—	(6)	(1)	—	—	(7)

66. 2018 年预计出现超支，主要是因为文职人员类别所需资源增加，原因是国际工作人员实际空缺率(5%)低于 2018 年核定空缺率(18%)，本国专业干事实际空缺率(4%)低于核定空缺率(11%)，以及临时设立 4 个选举职位以支持几内亚比绍的立法选举。超支数额被下列因素部分抵销：(a) 业务费用所需资源减少，原因是固定翼飞机租金和业务费用减少；(b) 军事和警务人员费用所需资源减少，原因是取消征聘 1 名军事观察员，以及联合国警察职类实际空缺率(8%)高于 2018 年核定空缺率(5%)。

67. 联几建和办 2019 年拟议资源数额为 17 052 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于 1 名军事观察员(84 800 美元)；表 7 所示 57 个国际职位(12 个月)、1 个国际职位(6 个月)和 67 个本国职位的薪金和一般工作人员费用(12 002 000 美元)；包括咨询人(108 200 美元)、公务差旅(716 000 美元)、设施和基础设施(1 230 400 美元)、陆运(220 400 美元)、空运(725 400 美元)、海上业务(27 400 美元)、通信和信息技术(1 253 200 美元)、医疗服务(192 100 美元)及其他用品、服务和设备(492 600 美元)在内的业务费用(4 965 700 美元)。

68. 2019 年拟议员额配置净变动包括：

(a) 裁撤 21 个职位(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、1 个外勤事务、6 个本国专业干事和 3 个联合国志愿人员)；

(一) 前法治和安全机构科 20 个职位：一个处长(D-1)、1 个高级警务顾问(P-5)、1 个高级安全部门改革干事(P-5)、1 个法治干事(P-4)、3 个安全部门改革干事(P-4)、2 个联合国警察/改革干事(P-3)、1 个法治干事(P-3)、1 个行政助理(外勤事务)、6 个本国专业干事(本国干事)、1 个安全部门改革干事-国防部门(联合国志愿人员)和 2 个法治干事(联合国志愿人员)；

(二) 恩德培区域服务中心 1 个职位：恩德培区域服务中心目前为其核心客户特派团提供全面的往来账项支助服务，其中只包括 6 个特别政治任务。联几

建和办是尚未由该中心提供支助的特别政治任务之一。鉴于预计将核准并实施全球服务提供模式，拟自 2019 年 7 月 1 日起将区域服务中心的全面服务范围扩大到所有设在非洲的特别政治任务，包括西萨办、联几建和办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联利支助团。因此，根据客户人员数量，并考虑到目前适用于该中心客户特派团的可扩展模型，拟裁撤联几建和办 1 个财务干事(P-3)职位，2019 年 7 月 1 日生效；

(b) 调动 2 个职位：1 个司法事务干事(P-4)和一个行政助理(当地雇员)从法治和安全机构科调至新的打击贩毒和跨国有组织犯罪股。

(c) 设置 14 个职位(2 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、5 个本国干事和 3 个联合国志愿人员)：

(一) 新的打击贩毒和跨国有组织犯罪股 10 个职位：1 个科长(P-5)、1 个预防犯罪和刑事司法干事(P-4)、3 个药物管制和预防犯罪干事(P-3)、1 个预防犯罪和刑事司法干事(本国专业干事)、1 个药物管制和预防犯罪干事(本国专业干事)、1 个司法事务干事(本国专业干事)、1 个协理药物管制和预防犯罪干事(本国专业干事)和 1 个协理预防犯罪和刑事司法干事(本国专业干事)；

(二) 政治事务科 4 个职位：1 个高级选举顾问(P-5)和 3 个联合国志愿人员。

69. 2019 年拟议资源与 2018 年核定数额之间出现差异(减少)的主要原因是：

(a) 取消 1 名军事观察员和 13 名联合国警务顾问的经费；(b) 由于共用固定翼飞机的租金和业务费减少，业务费用所需资源减少；(c) 根据安全理事会第 2404(2018)号决议所载的特派团订正任务规定，取消与法治和安全部门改革有关的培训、讲习班和实务活动经费。这些减少额因文职人员所需经费增加而部分抵销，所需经费增加的主要原因是国际工作人员空缺率(5%)低于 2018 年核定空缺率(18%)，本国专业干事空缺率(4%)低于 2018 年核定空缺率(11%)。

预算外资源

70. 2018 年，联几建和办共收到 1 176 400 美元的预算外供资，其中包括：(a) 建设和平基金提供的 1 126 400 美元，用于支持几内亚比绍的政治对话和民族和解，以及调动媒体部门积极性，推动在几内亚比绍实现更大的和平与稳定；(b) 人权高专办提供的 50 000 美元，用于开展与保护和促进人权有关的具体活动，以及对人权高专办优先重视的人权进行监测。

71. 2019 年，建设和平基金和人权高专办预计将提供 532 800 美元的预算外资源，支持开展相同的活动。

C. 联合国索马里援助团

(104 916 800 美元)

背景、任务和目标

72. 联合国索马里援助团(联索援助团)是 2013 年 6 月 3 日根据安全理事会第 2102(2013)号决议设立的。其后，安理会第 2158(2014)、2221(2015)、2232(2015)、

2275(2016)和 2358(2017)号决议延长了联索援助团的任务期限。安理会第 2408(2018)号决议决定将联索援助团的任务期限延长至 2019 年 3 月 31 日。

73. 设立联索援助团的目的是支持索马里联邦政府和联邦成员州努力在该国实现和平与和解，其任务包括：(a) 在和平与和解进程方面向联邦政府提供斡旋；(b) 就建设和平和国家政权建设问题提供战略政策咨询，所涉方面包括：(一) 治理，包括公共财政管理；(二) 安全部门改革、法治、战斗人员脱离接触、解除武装、复员和重返社会、海事安全以及地雷行动；(三) 建立联邦制度，包括审查《临时宪法》和筹备在 2020/21 年举行一人一票的选举；(c) 协助联邦政府协调国际捐助方支助；(d) 建设联邦政府的能力，以便处理人权、增强妇女权能和儿童保护方面问题，包括监测、报告和帮助防止侵犯人权行为。

74. 尽管面临严峻挑战，但联邦政府 2018 年在联索援助团的支持下，继续在强化联邦制和推进国家政权建设议程方面取得进展。5 月份举行了全国制宪会议，6 月在商定该国选举制度方面取得进展，这为在 2020/21 年举行具有里程碑意义的一人一票选举铺平了道路。2019 年将加紧开展选举筹备工作，进行全国选民登记，并在各州部署全国独立选举委员会。贾穆杜格临时行政当局与“先知的信徒”组织于 2017 年 12 月达成的和平协议也创造了条件，使联索援助团能够在贾穆杜格州(联索援助团目前唯一没有派驻人员的联邦成员州)杜萨马雷卜设立区办事处，尽管这些条件还很脆弱。虽然由于青年党持续构成威胁，而且地方冲突不断酝酿，全国各地的安全形势仍然脆弱，但索马里人民已下定决心，要建立安全机构，从非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)接手主要安全责任，包括在所有国际伙伴的支持下制定《过渡计划》，为今后几年的安全责任移交提供战略框架。

75. 鉴于上述情况，安全理事会在其第 2408(2018)号决议中又请联索援助团继续进一步加强和维持它在各联邦成员州，包括在贾穆杜格及其行政首府杜萨马雷卜的存在，以便就筹备 2020/21 年选举提供战略咨询。安理会特别指出联索援助团必须支持联邦政府，着重支持全国独立选举委员会在国家和国家以下各级开展工作，并且请联索援助团以综合方式执行任务，包括与青年有关的任务。为此，联索援助团将继续通过消除冗余和建立复原力来优化资源利用和简化内部程序，为此与联合国索马里支助办公室(联索支助办)和联合国国家工作队联合开展业务规划。联索援助团将以更敏捷、机动和灵活的方式开展业务，确保在不损害工作人员安全保障情况下在全国各地开展更多行动。

与其他实体的合作

76. 联索援助团一直在努力促进与联合国系统内其他实体的统筹合作，以期强化和加快在索马里取得成果。目前已建立各种协调机制以确保战略优先事项保持一致，其中包括作为联合国高级领导综合决策机构的高级管理小组(联索援助团、联索支助办和国家工作队的负责人)以及负责协调行政和业务层面的索马里业务管理小组(联索援助团办公室主任、联索支助办主任、安全和安保部所派特等安全顾问以及联合国各机构副负责人)。

77. 联索援助团与国家工作队制定并实施了联合方案，以推进需要联合国系统多个部门提供专门知识的建设和平与国家政权建设目标。全球协调中心安排是联合国的联合规划与方案执行平台，为索马里警察、司法和惩戒部门提供支持。在选举支助、宪法支助和性别问题等领域使用综合小组。考虑到所需的后勤支助，还将与联索支助办密切协调，为 2020/21 年选举筹备工作提供选举支助。

78. 联索援助团继续与非索特派团密切合作，确保其战略优先事项和业务努力保持一致，包括通过高级领导协调论坛，让联索援助团、联索支助办和非索特派团的负责人汇聚一堂。2018 年，联合国与非洲联盟(非盟)共同开展了两项工作，一项涉及非索特派团的经费筹措，一项涉及对非索特派团的审查。此外，联合国-非索特派团人权尽职政策联合工作组以及联合国人权尽职政策工作队(包括向非索特派团和索马里国民军提供支助的联合国各实体)定期举行会议，讨论人权问题对人权尽职政策的影响。

79. 联索援助团继续为全面安全办法执行小组提供支持，该小组由先前的“S6”(索马里安全部门主要金融投资者非正式小组)归并而来，作为国际社会与索马里方面就安全问题进行协调的平台。执行小组的工作侧重于：(a) 向非索特派团提供支持；(b) 向索马里安全部门机构提供支持；(c) 社区复原以及扩大国家权力/问责；(d) 预防和打击暴力极端主义。在 2018 年 3 月通过《联邦政府过渡计划》之后，将采取这一全面安全办法，以实施《过渡计划》的各个阶段和优先事项。

80. 联索援助团继续共同主持联合国国家工作队、联邦政府、非索特派团和其他主要利益攸关方的每月论坛会，以支持重要的传播举措，包括干旱/洪水应对措施以及选举进程和联合国所主办大型会议计划内活动相关信息。联索援助团为其他联合国机构、基金和方案提供强有力的实际支持，特别是那些在索马里派驻规模较小或无规律的机构、基金和方案。

81. 联索支助办履行为联索援助团包括设在非索特派团行动区以外、位于“索马里兰”和邦特兰的联索援助团区域办事处提供特派团支助的职能。根据安全理事会第 2245(2015)号决议，联索援助团秘书长特别代表与联索支助办负责人订立了一个可量化的契约，以确保联索支助办提供的支助符合联索援助团的任务规定和战略重点。

2018 年执行情况

82. 联索援助团支持索马里联邦政府制定和实施一项为期三年、内容全面的索马里包容性政治路线图，其中包括：(a) 提供可靠的政治分析、专门知识和便利措施，以推进包容性的国家政权建设进程；(b) 强化联邦制；(c) 推进宪法审查与和解。联索援助团支持通过国家/区域协商拟订有关包容性宪法审查进程的有效合作框架，从而加强了宪法机构之间的合作，并就审查进程达成了共识。此外还为联邦政府提供支助以制定民族和解框架，并与主要合作伙伴协调，实施由索马里主导的包容性和基于人权的解决内部冲突举措。在提供了协调一致支助的加勒卡约，当地局势保持相对和平，各方互动和对话增多。

83. 根据安全理事会第 2408(2018)号决议和全国独立选举委员会五年战略计划, 并通过战略和技术咨询以及能力建设, 继续支持全国独立选举委员会筹备 2020/21 年选举。其侧重点是为该委员会在国家和国家以下各级扩展工作以及计划于 2019 年开展选民登记工作提供充分支持。联索援助团继续就起草选举法以及就索马里未来代表制度达成协议的问题, 向内政、联邦事务与和解部提供战略咨询和技术支持。

84. 在 2017 年 12 月摩加迪沙安全会议之后, 联索援助团支持联邦政府制定索马里各机构的过渡计划, 使这些机构逐步从非索特派团接手安全责任。按照全面安全办法执行小组所制定的全面安全办法协调进行的多阶段实施《过渡计划》的规划工作已经在 3 个优先地点展开。安全理事会第 2408(2018)号决议要求联索援助团加快执行全面安全办法, 根据这项要求, 执行小组秘书处已开始推动更有效地协调国家和国际利益攸关方, 以支持过渡计划和落实国家安全架构, 包括为此建立和维持一个涵盖全面安全办法所有组成部分的报告系统。

85. 为了帮助有条件地向索马里安全部队移交安全责任, 联索援助团支持联邦政府对索马里国民军、警察和区域部队进行战备状态评估。根据国家安全架构协议, 联索援助团已开始提供支持, 帮助索马里对应方制定合理重组安全部队的战略, 并支持将邦特兰部队编入国民军。联索援助团还支持国家海事协调委员会加强海洋资源与安全战略的协调和执行。联索援助团协同欧洲联盟索马里能力建设特派团, 为开展海上战备状态评估提供了支持, 并编写了关于海岸警卫队职能的备选方案文件, 以便于进行关于索马里海上安全部队的决策。联索援助团还帮助建立一个全面武器弹药管理系统, 并支持政府建设应对爆炸物危险的能力。

86. 在全球协调中心安排下进行的协调仍在继续, 而且新的联合法治框架业已制定并获通过, 其中包括关于警察、司法和惩戒的 3 项联合方案。联索援助团支持起草了联合警察方案, 该方案为州警察和联邦警察提供协调一致的捐助方支持, 以实施新的警务模式。在 2018 年 1 月就司法和惩戒模式达成政治协议后, 联索援助团为联邦政府与联邦成员州之间对话提供了帮助, 并为商定该模式的技术要素提供了战略和技术咨询。联索援助团还就起草关于司法机构组织安排和设立总检察长办公室的立法提供咨询和支持。

87. 联索援助团为《国家离队战斗人员接待和处理方案》提供战略咨询和协调支持, 帮助已脱离青年党的低风险战斗人员恢复正常生活并重返社会。这一办法促进了国际伙伴、联索援助团各方案部分和主要捐助方之间的协作。联索援助团推动制定了标准作业程序, 以协调实施该方案的所有阶段(外联、接待、筛查、恢复正常生活和重返社会)。针对越来越多青年党成员逃离该组织的情况, 联索援助团还支持联邦政府和联邦成员州确定备选办法, 以加强准备工作和应对各种需求。

88. 2018 年 1 月, 在联索援助团的战略支助和指导下, 总理办公室设立了预防和打击暴力极端主义协调办公室。所有联邦成员州(包括贝纳迪尔联邦制州)和 8 个国家级职能部委都指定了预防和打击暴力极端主义协调人, 负责执行索马里预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略。联索援助团与预防和打击暴力极端主义协调人合作, 制定地方行动计划, 确定消除极端主义根源方面的优先需求和能

力限制，并进一步执行索马里预防和打击暴力极端主义国家战略。在联索援助团和开发署的协助下，目前正在就民间社会、宗教领袖以及妇女和青年团体在执行国家预防和打击暴力极端主义战略中的作用，与其开展外联和协商。

89. 2018 年期间，联索援助团与内政、联邦事务与和解部以及各联邦成员州对口部门合作，为执行 2017 年 12 月 4 日摩加迪沙安全会议上提出的稳定战略提供支持。在制定州一级稳定计划过程中，与民间社会进行了一系列包容性协商，以确定共同优先事项并加强问责制。

90. 2018 年，联索援助团继续支持安全部门，并按照联索援助团的任务规定，协助联合国全系统执行人权尽职政策。联索援助团组织了 2 次内部会议，讨论了全面安全办法、确认联合国实体有义务为索马里安全部门提供支持，特别是在过渡时期提供支持的过渡计划以及确保在全面安全办法框架内执行这些措施的必要性。此外，联合国项目事务署与联索援助团合作，按照人权尽职政策的要求，支持由联索援助团培训的 20 名索马里国民军教官为西南州 1 368 名索马里国民军士兵提供国际人道主义法和国际人权法情况介绍。非洲联盟-联合国对非索特派团联合审查期间讨论了人权问责问题，并就加强预防工作和应对侵害行为指控提出了建议。

91. 2018 年，联索援助团继续为索马里的援助协调提供中央支助。联索援助团支持审查和改革该国的援助协调架构，持续实施索马里发展和重建基金以及筹备布鲁塞尔索马里伙伴关系论坛，并进行了援助流动分析。联索援助团支持审查和更新索马里新伙伴关系的相互问责框架，并确保联合国内部监测框架与索马里新伙伴关系保持一致。

92. 联索援助团继续努力改善妇女在和平与政治进程中的领导能力和决策作用，包括对 70 名妇女领导人进行和解与调解培训。联索援助团还为各州妇女事务部和各大学提供技术咨询和指导，提高对妇女权利和性别平等的认识。联索援助团协助构想在全国独立选举委员会中设立性别平等问题顾问职位，并为宪法事务部设立性别平等股提供技术咨询。

93. 联索援助团继续通过联合规划、综合分析和危机管理，加强一致性和有效性。联索援助团编写了 50 多份报告，分析涉及索马里复杂和迅速变化的安全局势的广泛各种问题。联索援助团还在所有外地办事处开展一年一次的危机管理演练，审查业务连续性和恢复计划，从而继续加强整个特派团的危机管理应对能力。联索援助团与联索支助办和联合国国家工作队密切协调，支持在杜萨马雷卜建立联索援助团驻地的综合规划工作。联索援助团还为 2018 年 4 月索马里方案关键程度评估作出了贡献。

2019 年规划假设

94. 联索援助团 2019 年战略优先事项和所需资源基于以下规划假设：

(a) 尽管面临挑战，但联邦政府与联邦成员州将继续取得政治进展，特别是确保为订于 2020/21 年度举行的选举达成所有必要的政治协议。安全理事会和国

际社会将继续支持在 2020/21 年度举行一人一票选举的愿望，以及使选举流程具有包容性、包括吸收妇女和青年参与的必要性。不过，联邦政府和联邦成员州交付公共服务和提供安全的能力将仍然有限。

(b) 地方冲突、包括“索马里兰”和邦特兰之间索勒地区的冲突将继续升温，需要联索援助团加强介入，支持索马里主导的和解努力。贾穆杜格临时行政当局和“先知的信徒”组织之间的和平协议最终将使联索援助团能够开设其区域办事处，从而使联索援助团能够按照第 2408(2018)号决议支持在贾穆杜格开展州一级的索马里国家政权建设努力。

(c) 预计索马里的总体安全局势不会大幅度改善。联索援助团人员将继续面临挑战，包括青年党不对称和不断演变的战术，以及部族冲突和区域紧张局势。冲突各方侵犯人权行为也将继续发生。因此，提供安保将是关键所在，联合国在索马里开展工作的代价将依然很高。

(d) 联索援助团要稳步加强在联邦成员州的活动，就需要增加提供安保，以确保所有州办事处地点都得到符合联合国标准要求的必要安保人员的支持，从而增进工作人员在其营地和行动中的安全和安保，包括前往区域首府以外地点时的安全和安保。这也需要相应提高综合分析和危机管理能力。

(e) 整个 2019 年期间，非索特派团将继续为联索援助团开展工作提供关键安全保障。根据非洲联盟-联合国非索特派团联合审查提出的建议，非索特派团将进行全面重组，以积极调整其作用和存在，支持过渡计划的实施。逐步将安全事务从非索特派团移交索马里安全机构的过渡筹备工作将缓慢取得进展，需要向国家行为体提供大量的政治、财政和实质援助，包括为此开展技术咨询、能力建设和协调。过渡期间将需要非索特派团的存在。

95. 根据安全理事会第 2408(2018)号决议规定的任务，同时考虑到上述规划假设、联合国索马里战略框架(2017-2020 年)、2018 年 4 月索马里方案关键程度评估和 2018 年 5 月选举需求评估团结论，联索援助团 2019 年的工作将受以下战略优先事项和变化指导：

(a) 在筹备 2020/21 年选举方面加强选举支助能力：安理会第 2408(2018)号决议请联索援助团就筹备 2020/21 年度选举提供战略政策咨询，并强调联索援助团必须在国家一级和国家以下各级支持全国独立选举委员会。因此，根据需求评估团的建议，现提议向联索援助团在各州首府的州办事处部署选举顾问，以协助全国独立选举委员会建立其选举管理能力，从 2019 年的选民登记开始，有效完成其全国选举任务。此外也将加强选举程序和条例方面的咨询能力；

(b) 在贾穆杜格州的杜萨马雷卜设立办事处：安理会第 2408(2018)号决议请联索援助团在国家和地区两级执行任务，包括根据联合国安全要求并在安全局势允许的情况下，维持和进一步加强它在各联邦成员州，包括在贾穆杜格及其行政首府杜萨马雷卜的存在。目前正在请求支付实际设立该办事处所需的设施和基础设施费用以及在贾穆杜格州执行任务所需的员额费用；

(c) 加强安保、综合分析和危机管理能力：由于联合国在联邦成员州、包括在杜萨马雷卜新办事处派驻力量的稳步增加，安保经费将需增加，以确保所有区域办事处地点都得到符合联合国标准要求的必要安保人员的支持。除确保营地安全外，安保人员配置水平还必须能够支持实务部门在保护区外调动的要求，以便定期前去对应部门。预计安全和安保部门人员还将与当地执法机关保持密切合作，以便在发生针对联合国派驻人员的敌对活动时及时获得支持。联合国的安保力量需要得到充分加强，以确保充分的安全。

96. 联索援助团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量分列如下。

表 8
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

预期成绩		绩效指标	业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(a) 整合政府机构，建立有效、包容的联邦政治体系	(一) 关于权力和资源分享的协议数目，以及关于联邦政府和联邦成员州关系的宪政安排数目	目标数	7		—	
		估计数		5	—	
		实际数			1	
	(二) 联邦政府和联邦成员州就联邦临时宪法修正案举行协商次数	目标数	12	—	—	
		估计数		6	—	
		实际数			—	
	(三) 加勒卡约、马尔卡和邦特兰/“索马里兰”冲突当事方和解会议次数	目标数	12	—	—	
		估计数		9		
		实际数				
	(四) 冲突解决和调解进程的妇女参与者比例	目标数	30	—		
		估计数		20		
		实际数				
(五) 妇女在所有国家、州和地方政治进程中的表率	目标数	30	30	30	30	
	估计数		30	25	24	
	实际数			24	15	
		[百分比]				

产出

- 通过 6 次协商会议，向联邦政府和联邦成员州提供咨询和技术支持，以推动谈判，就拟议的宪法修正案达成政治协议
- 向联邦议会、宪法事务部和其他主要的联邦和区域利益攸关方提供咨询，支持起草联邦临时宪法修正案，包括协助举办 10 次宪法审查进程协商以及国际宪法专家对索马里进行两次访问
- 向联邦政府和联邦成员州、包括联邦化谈判技术委员会提供咨询和技术支持，通过 6 次协商会议推动关于联邦制的讨论

- 在摩加迪沙和各州首府与舆论界人士、民间社会团体和妇女组织举行 4 次关于联邦制和政治进程的协商会议
- 向联邦政府、联邦成员州和民间社会提供咨询和技术支持，以确认和实施民族和解框架
- 为贾穆杜格、马尔卡以及邦特兰与“索马里兰”之间的和解努力进行冲突分析并设计程序草案
- 为索马里机构、民间社会、索马里妇女和索马里女性议员举办 6 次培训活动，以提高调解和解决冲突能力
- 制订 1 项宣传战略，以提高妇女在政治进程中的代表性和参与度

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(b) 索马里举行一人一票多党选举的准备程度	(一) 采纳并实施全国独立选举委员会 5 年战略计划	目标数	1	1		
		估计数		1		
		实际数			1	
	(二) 全国独立选举委员会开展政党预登记	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数			是	
	(三) 开始实施《选举法》草案	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(四) 全国独立选举委员会采纳选民登记方法并开始实施	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
(五) 设立和运行全国独立选举委员会国家以下级外地办事处	目标数	是				
	估计数		是			
	实际数					
(六) 完成为选民登记和选举起草和实施选举后勤计划和选举安全计划	目标数	是				
	估计数		是			
	实际数					

产出

- 向全国独立选举委员会提供持续的技术咨询和后勤支持，以执行其 2017-2021 年战略计划，特别是规划将于 2019 年实施的选民登记。向该委员会提供技术咨询，以便整合和建立其包括外地办事处在内的基础设施，包括查明房地以及征聘该委员会的联邦成员州一级外地工作人员
- 向全国独立选举委员会的联索援助团总部和各外地地点工作人员提供技术咨询，以制定和实施国家和国家以下各级后勤、安全、外联和培训业务计划，规划选民登记场所和选民登记
- 为全国独立选举委员会总部和国家以下各级工作人员执行国家和国家以下各级能力建设计划提供技术支持
- 向全国独立选举委员会提供技术支持，便利该委员会、捐助者和国际伙伴之间的协调、监测、报告和信息共享会议

- 为全国独立选举委员会提供技术支持，协助草拟选民登记手册、程序和其他辅助材料
- 向全国独立选举委员会提供战略和技术支持，为选民登记调动资源
- 举办 10 次讲习班，以支持关于选举制度的全国协商，并向内政、联邦事务与和解部提供选举方面的专门知识，以便草拟一项选举法和其他与选举有关文件
- 举办 3 次关于选民登记的能力建设培训讲习班，以支持全国独立选举委员会进行决策和实施选民登记进程
- 开展 1 次关于选民登记的全国宣传运动
- 向全国选举委员会提供技术、业务和战略支持，在全国选民教育战略、行动计划和公共信息支持工具的辅助下，构思和开展一次关于选民登记的全国宣传运动

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
(c) 在联邦和州两级建立运转良好和负责的法治和安全机构	(一) 按照司法和惩教模式制定的州司法惩戒计划数目	目标数	4		
		估计数		1	
		实际数			
	(二) 各州首府(包括区)以外民众能够获得司法和惩戒服务的地点数目	目标数	22		
		估计数		7	
		实际数			5
	(三) 联邦政府、联邦成员州和“索马里兰”界定与海事安全相关作用、职责和事项的法律、政策或协调框架数目	目标数	6		
		估计数		6	
		实际数			1
	(四) 联邦和州警察协调机制核准的符合新警察模式的工作请求数目	目标数	6		
		估计数		5	
		实际数			5

产出

- 为国家海事协调委员会举办 3 次协商讲习班，以支持就海上安全部队的作用、责任和管辖范围作出决策
- 在“索马里兰”、邦特兰、朱巴兰和贾穆杜格举办 8 次讲习班，以促进讨论如何根据索马里海洋资源和安全战略执行这些州各自的海事优先事项
- 举办两次讲习班，将性别平等纳入海事执法机构和治理的主流
- 为国内安全部长会议举办两次讲习班，为索马里技术工作组举办 4 次讲习班，以协调新警务模式的实施工作
- 举行 12 次会议，以提供战略政策咨询，并通过联合警察方案、司法和法治方案及其他机制确保项目和捐助者之间的协调
- 举办 12 次讲习班，为 5 个联邦成员州和联邦执行警察计划提供战略政策咨询
- 举办 18 次协商讲习班，以支持联邦政府和联邦成员州进行政治和技术对话，内容涉及推出司法和惩戒模式，以及具体机构作用和责任的职权范围

- 在联邦成员州与司法利益攸关方举行 12 场论坛会，协调在联邦和成员州一级提供司法服务的工作
- 为看守部队成员举行 6 次监狱管理培训讲习班

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
(d) 根据国家安全架构和过渡计划，并通过综合安全办法，推进从非索特派团主导安全事务过渡到由索马里主导安全事务	(一) 国家和区域安全办公室执行国家安全架构政治协议的数目	目标数 6			
		估计数		6	
		实际数			1
	(二) 联邦政府和联邦成员州在武器弹药管理、爆炸物危险、简易爆炸装置缓解和爆炸物处理方面采取的举措数目	目标数 101			
		估计数		60	
		实际数			80
	(三) 联邦政府和联邦成员州制定和帮助建立安全部门文职监督机制的计划数目	目标数 18			
		估计数		14	
		实际数			
	(四) 联邦成员州根据安全和司法公共支出审查结果制定、核可和执行的立法措施和政策数目	目标数 3	5	1	
		估计数		2	1
		实际数			1
	(五) 在国家方案(叛逃者恢复正常生活方案)框架内改造和重返社会的离队战斗人员人数	目标数 600	500	500	
		估计数		500	500
		实际数			485
	(六) 为协调执行国家叛逃者恢复正常生活方案而举行的协调会议次数	目标数 20			
	估计数		20		
	实际数			15	
(七) 索马里国民军战备状态评估所载建议得到执行的百分比	目标数 70				
	估计数		20		
	实际数				
(八) 制定和开始实施国家和州预防/打击暴力极端主义计划的数目	目标数 6				
	估计数		1		
	实际数			1	
(九) 通过指定的预防/打击暴力极端主义协调中心运作的预防/打击暴力极端主义协调机制数目	目标数 12				
	估计数		7		
	实际数			3	
				2	
(十) 核准的稳定举措数目，其中包括在联邦一级和联邦成员州一级实施国家稳定战略和州稳定战略，以支持过渡战略	目标数 6				
	估计数		5		
	实际数			1	
				1	

产出

- 与国家和国际利益攸关方举行 12 次区域讲习班/协商，讨论安全/过渡相关活动综合办法的规划和实施
- 为国家和州安全办公室举办一次联合讲习班和 6 次协调会议，使国家安全委员会能够处理未决问题，并推动实施国家安全架构和过渡计划
- 举行 7 次会议，向主要安全机构提供战略政策和技术咨询，以实施武器和弹药管理系统，并在联邦和联邦成员州一级建立武器和弹药管理委员会和立法框架
- 为联邦议会国防和安全委员会成员举办 8 次关于议会作用和职责、立法和监督的讲习班，为联邦成员州立法机构举办 5 次旨在加强立法和民事监督职能的讲习班
- 与联邦政府和成员州安全治理机构举办 5 次讲习班，以促进安全部门机构发展和调整规模
- 联邦政府和国内安全部举办 10 次国家方案(叛逃者恢复方案)工作组和技术分工作组会议，以加强与合作伙伴和捐助方的协调
- 为联邦政府和联邦成员州国内安全部举办 2 次能力建设讲习班，以加强国家方案(叛逃者恢复正常生活方案)的能力和业务程序
- 依照 2017 年在伦敦索马里问题会议签署的安全协议编写一份关于全面解除武装、复员和重返社会方案的文件，以支持调整国家安全部队规模
- 与联邦政府举行 24 次会议，提供战略政策和技术咨询，以发展安全和透明的武器和弹药管理系统，包括支持建立国家武器和弹药管制委员会
- 举办 6 次关于武器标识、登记和销毁的讲习班，以提高联邦和各州的能力
- 与索马里警察领导层举行 12 次会议，提供战略政策和技术咨询，以加强联邦和各州的能力
- 与联邦政府举行 12 次会议，与国际和区域伙伴举行 6 次会议，以提供爆炸物危险管理方面的战略政策和技术咨询，并制定减轻简易爆炸装置威胁的国家战略
- 编写 6 份关于减轻简易爆炸装置威胁的标准作业程序、程序和最佳做法报告
- 举办两次讲习班，以提高对如何预防/打击暴力极端主义的认为，并为来自联邦政府和联邦成员州的协调干事和协调中心举办技术培训，使其了解预防/打击暴力极端主义框架，包括国际法律反恐努力
- 为 6 次战略级协调会议提供支持，与联邦政府内政、联邦事务与和解部一道促进稳定工作合作伙伴活动与国家稳定战略协调一致
- 与内政、联邦事务与和解部一同编写两份针对 16 个区的脆弱性指数和成熟度模型分析报告，并分发给国家和国际稳定工作合作伙伴，以指导联邦政府稳定战略的协调和执行

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
(e) 让包括妇女和儿童在内的民众更好地享受人权	(一) 索马里 75% 以上的立法/政策遵守国内和国际人权义务	目标数	是		
		估计数		否	
		实际数			
	(二) 索马里全国人权委员会全面运作，履行任务	目标数	是		
		估计数		否	
		实际数			

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
		实际数		否	否
	(三) 实施经订正的制止冲突中性暴力国家行动计划中所述各项活动，包括援助受害人、培训警察和索马里国民军、支持联邦和联邦成员州一级检察长所属性暴力和性别暴力部门	目标数	是		
		估计数		是	
		实际数		是	是
	(四) 所实施的主要人权尽职政策指标数目	目标数	7		
		估计数		5	
		实际数		3	2

产出

- 为联邦政府和联邦成员州举办 8 次讲习班，讨论有关行动以及普遍定期审议各项建议和人权行动计划承诺的审查与落实
- 为联邦政府、联邦成员州和民间社会组织举办 4 次关于国家人权委员会的运作和预期的讲习班
- 举行 12 次国家监测和报告任务组会议，举行 3 次儿童与武装冲突问题工作组会议，举行 3 次“儿童与武装冲突问题之友”小组会议，与国防部儿童保护股举行 3 次会议
- 编写 3 份报告，概述监测和报告机制的调查结果
- 制作 3 000 张关于儿童与武装冲突的袖珍卡片，宣传儿童保护问题
- 举行 4 次监测、分析和报告安排技术工作组会议，以及举行 2 次有政府和索马里民间社会参加的联合协商论坛会议，讨论与冲突有关的性暴力的趋势和规律
- 对联邦成员州进行 8 次监测访问，每两个月对各州进行一次访问，就与冲突有关的性暴力问题提供咨询意见
- 举行 6 次结束冲突中性暴力国家行动计划指导委员会会议，以审查该计划执行情况，以及举行一次会议，以合并并在审查后开展的活动，确定联邦政府和联邦成员州的新重点领域
- 为司法、妇女和人权和宗教事务分管部门举办 2 次讲习班，内容涉及处理性暴力案件，包括与受害者互动、调查和收集证据以及与检察官合作
- 与非索特派团举办 1 次联合讲习班，对索马里国家武装部队进行冲突中性暴力问题培训，专门面向索马里国民军、索马里国家警察和国家情报与安全机构
- 举办 6 次面向非索特派团和索马里安全部队的人权尽职政策培训
- 举行 4 次联合国—非索特派团—人权尽职政策联合工作组会议、4 次人权尽职政策工作队会议和每月人权尽职政策技术会议，审查风险评估和(或)缓解措施执行情况

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
(f) 联合国和国际社会为执行索马里新伙伴关系相互问责框架作出协调和有效的贡献	(一) 联邦政府和国际伙伴利用索马里发展和重建机制协调和统一国际支助的事例	目标数	14		
		估计数		10	
		实际数		10	10

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2019	2018	2017	2016
	(二) 定期审查和更新索马里新伙伴关系相互问责框架的次数	目标数	2		
		估计数		2	
		实际数			1
	(三) 政府机构和民间社会组织在反腐败法获得议会批准前就其进行磋商的次数	目标数	5		
		估计数		1	
		实际数			1
	(四) 联邦政府/联邦成员州举行青年联合协调会议的次数	目标数	6		
		估计数		4	
		实际数			—
	(五) 索马里全国青年理事会举行会议次数	目标数	6		
		估计数		3	
		实际数			—

产出

- 为索马里总统与联合国或国际伙伴共同主持的两场索马里伙伴关系论坛提供支持，包括修订相互问责框架
- 为副总统和国际伙伴共同主持的 8 场索马里发展和重建基金主导委员会会议提供支持
- 6 次向捐助方通报联合国多伙伴信托基金发展情况
- 通过咨询事务以及后勤和技术援助，为联邦政府反腐败宣传战略提供支持
- 在两个联邦成员州举办两次州一级系统廉正讲习班，以加强地方当局和民间社会组织的反腐败能力
- 举办 4 次联邦政府/联邦成员州青年协调会议，以监测国家青年政策和联合国青年战略的执行情况
- 向索马里全国青年理事会提供技术援助，包括为大会和外联活动提供支持
- 与联邦政府/联邦成员州青年和体育部合作举办一届全国青年年会
- 以英语和索马里语开展 3 次广泛各种强有力的多媒体和战略信息传递运动，传达联索援助团和联邦政府的关键战略信息，应对预期会发生的和意外的事件，如发生重大袭击或人道主义灾害时的危机沟通
- 根据联索援助团的任務规定，向联邦政府和联邦成员州提供关于各信息传播领域(如政治/人权、治理/安全和社会经济发展/人道主义工作)宣传活动的咨询、指导和技术支持

外部因素

97. 联索援助团预计能实现其目标，前提是：(a) 索马里安全局势继续改善；(b) 联邦政府、联邦议会和联邦成员州之间的关系具有建设性并互相尊重；(c) 索马里局势的稳定不会因为州一级危机的蔓延而进一步恶化；(d) 区域和国际政府

及组织继续参与索马里事务；(e) 非索特派团根据商定的时间表和过渡计划规定的条件撤出；(f) 国际社会为安全领域(非索特派团和索马里安全机构)和 2020/21 年选举提供政治和财政支持。

所需资源(经常预算)

表 9
财政资源
(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	2019 年 所需资源 净额
	批款	支出估计数	差异估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	增加/ (减少)	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	14 276.5	13 979.9	(296.6)	14 089.9	—	(186.6)	13 793.3
文职人员费用	31 794.8	36 899.7	5 104.9	39 718.5	—	7 923.7	44 823.4
业务费用	49 837.8	46 855.6	(2 982.2)	51 108.4	8 501.3	1 270.6	48 126.2
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	95 909.1	97 735.2	1 826.1	104 916.8	8 501.3	9 007.7	106 742.9

表 10
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
	2018 年经常预算核定数	1	2	1	7	31	40	29	1	112	49	—	161	71	41	
2019 年经常预算拟议数	1	2	1	7	31	48	35	1	126	57	—	183	84	45	13	325
经常预算变动小计	—	—	—	—	—	8	6	—	14	8	—	22	13	4	9	48
2018 年一般临时人员 核定数	—	—	—	—	—	7	—	—	7	1	—	8	6	3	—	17
2019 年一般临时人员 拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
一般临时人员变动 小计	—	—	—	—	—	(7)	—	—	(7)	(1)	—	(8)	(6)	(3)	—	(17)
2018 年核定数共计	1	2	1	7	31	47	29	1	119	50	—	169	77	44	4	294
2019 年拟议数共计	1	2	1	7	31	48	35	1	126	57	—	183	84	45	13	325
变动共计	—	—	—	—	—	1	6	—	7	7	—	14	7	1	9	31

98. 2018 年预计超支的主要原因是，2018 年国际工作人员预计空缺率为 7%，低于 2018 年核定预算中 19% 的空缺率。以下各项的业务费用减少，部分抵销了超

支部分：(a) 一个新的州办事处延迟开放，导致设施和基础设施费用减少；(b) 使用一架涡轮螺旋桨飞机替换了一架双发喷气机，减少了空中业务费用；(c) 车辆维修护理费用合同价格降低，导致陆运费用减少。

99. 2019 年所需资源估计数为 104 916 800 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于支付 530 名警卫队人员和 14 名联合国警察(14 089 900 美元)的费用；183 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、31 个 P-5、48 个 P-4、35 个 P-3、1 个 P-2、57 个外勤事务人员)、129 个本国职位(84 个本国专业干事、45 个当地雇员)和 13 名联合国志愿人员(如上文表 10 所示)以及 23 个政府提供人员职位的薪金和一般工作人员费用(39 718 500 美元)；业务费用(51 108 400 美元)，其中含咨询人(891 400 美元)、公务差旅(1 321 300 美元)、设施和基础设施(24 669 400 美元)、陆运(1 764 600 美元)、空运(9 289 900 美元)、通信和信息技术(7 747 600 美元)、医疗(1 722 700 美元)以及其他用品、服务和设备(3 701 500 美元)。

100. 2019 年，联索援助团提议作如下员额配置变动：

(a) 设立 31 个职位(1 个 P-4、6 个 P-3、7 个外勤事务人员、7 个本国专业干事、1 个当地雇员、9 个联合国志愿人员)：

综合选举支助小组

(一) 1 个选举干事(选民登记/程序顾问)(P-4)，设于摩加迪沙

(二) 6 个选举干事(业务协调员顾问)(P-3)，分别设于巴纳迪尔、贾穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰、邦特兰和西南州

(三) 6 个选举专家(后勤专家)(联合国志愿人员)，分别设于巴纳迪尔、贾穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰、邦特兰和西南州

(四) 6 个选举干事(公共外联和选民教育)(本国专业干事)，分别设于巴纳迪尔、贾穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰、邦特兰和西南州

贾穆杜格州区域与联络处

(五) 1 个行政助理(外勤事务)，设于杜萨马雷卜

(六) 1 个协理政治事务干事(本国专业干事)，设于杜萨马雷卜

(七) 1 个本国行政助理(当地雇员)，设于杜萨马雷卜

法治和安全机构小组

(八) 1 个司法事务干事(联合国志愿人员)，设于杜萨马雷卜

安保和安全科

(九) 3 个安保干事(外勤事务)，设于摩加迪沙安全行动中心

(十) 1 个安保干事(外勤事务)，设于杜萨马雷卜

(十一) 1 个安保干事(外勤事务), 设于乔哈尔

(十二) 1 个安保干事(外勤事务), 设于哈尔格萨

综合分析小组和综合信息枢纽

(十三) 1 个信息分析员(联合国志愿人员), 设于摩加迪沙

(十四) 1 个报告和行动干事(联合国志愿人员), 设于摩加迪沙

(b) 将 17 个一般临时人员职位改划为常设职位(7 个 P-4、1 个外勤事务人员、6 个本国专业干事、3 个当地雇员):

综合选举支助小组

(一) 7 个选举干事(P-4), 设于摩加迪沙

(二) 1 个行政助理(外勤事务人员), 设于摩加迪沙

(三) 6 个协理选举干事(本国专业干事), 设于摩加迪沙

(四) 3 个行政助理(地方雇员), 设于摩加迪沙

101. 2019 年拟议资源和 2018 年核定预算之间的差异(增加)体现在: (a) 文职人员所需资源增加, 原因是, 对国际人员连续任用职位适用了 7% 的低空缺率, 2018 年核定预算空缺率为 19%, 而且拟议设立 31 个文职人员职位(1 个 P-4、6 个 P-3、7 个外勤事务人员、1 个本国干事、1 个当地雇员、9 个联合国志愿人员), 负责依据安全理事会第 2408(2018)号决议, 为强化后的联索援助团任务提供支持; (b) 业务支助所需资源增加, 主因是(一) 设施和基础设施项下所需资源增加, 原因是列入了新的杜萨马雷卜办事处所需资源, 包括设立新办事处的建筑和设备购置费用, 以及新房地维修和安保服务的持续费用; (二) 其他用品服务和设备项下所需资源增加, 原因是购置杜萨马雷卜新办事处所需设备的运费增加, 以及与实质性技能培训有关的费用增加。这些增加额因以下各项所需资源减少而被部分抵销: (a) 空中业务, 反映对固定翼飞机机队进行的重组, 以一架涡轮螺旋桨飞机替代一架双发喷气机, 从而降低了合同、租赁和燃油费用; (b) 陆运, 原因是车辆修理和维修合同费用降低; (c) 医疗服务, 原因是索马里医疗服务合同价格降低。

预算外资源

102. 联索援助团负责管理索马里和平与和解信托基金。截止 2018 年 6 月 24 日, 信托基金的结余约为 477 400 美元。联索援助团与其在索马里的合作伙伴密切合作, 争取收到更多捐款, 以支持它在该国开展的工作。2018 年, 总体预期供资数额将为 200 万美元, 2019 年预计将维持同一水平, 因为联索援助团将与索马里联邦政府协作, 寻求获得更多资金来支持索马里新伙伴关系, 并加强国家安全架构。

D. 联合国中亚地区预防外交中心

(3 073 400 美元)

背景、任务和目标

103. 联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)经秘书长和安全理事会换文成立(见 2007 年 5 月 7 日 S/2007/279 号文件和 2007 年 5 月 15 日 S/2007/280 号文件)。

104. 中心的主要职能是通过履行任务,加强联合国的冲突预防能力,这些任务包括如下目标:

(a) 就预防外交相关问题与该地区各国政府联系,并经这些政府同意,与其他有关方面进行联络;

(b) 监测和分析当地局势,并向联合国秘书长提供与预防冲突努力有关的最新信息;

(c) 与相关区域组织保持接触,鼓励这些组织开展建立和平的努力和举措,并在适当顾及各组织特定任务的情况下,推动协调和交流信息;

(d) 为该地区联合国国家工作队的预防活动提供政治框架和领导,支持驻地协调员和联合国系统(包括布雷顿森林机构)的代表开展努力,促进以统筹一致的办法开展预防外交和人道主义援助;

(e) 与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切接触,确保对更广泛区域的形势作出全面、综合的分析。

105. 中心在中亚预防外交工作方面发挥着核心作用,并且为开展区域对话以应对最迫切安全与稳定方面挑战提供一个平台。秘书长特别代表兼中心主任与主管机关、民间社会和其他利益攸关方举行会议,运用其斡旋在中亚及其他区域促进区域合作。

与其他实体的合作

106. 中心在预防外交领域向联合国国家工作队提供总体政策指导,以确保预防冲突和建设和平努力具有一致性和互补性。中亚预防外交中心与联阿援助团定期交流就相关问题所作的分析。中心与联合国反恐怖主义办公室一道,为《联合国全球反恐战略》在该地区的执行提供支持。中心还与世界银行、欧洲经济委员会和联合国教育、科学及文化组织就水问题进行密切合作,并与毒品和犯罪问题办公室就禁毒问题进行合作。中心就有关人权和性别平等的问题与人权高专办和妇女署交流。中心与多个联合国实体合作提供培训。科威特联合支助办事处向中心提供行政支助。

2018 年执行情况

107. 2018 年,中心着力维持这一地区出现的积极动态,凝聚新的政治意愿,通过区域合作,克服威胁和挑战。中心与区域各国成功实施了 3 项联合举措,涉及:

(a) 在中亚执行联合国全球反恐战略；(b) 加强该区域管理咸海流域跨界水资源的能力；(c) 协助政治对话并促进使用预防性外交工具。

108. 首先，2018年4月，中心与联合国反恐怖主义办公室启动了协助中亚落实《联合国全球反恐战略》合办项目的第三阶段。在这一区域倡议下，中心为中亚官员和执法/反恐工作者举办了两次区域讨论会和两次培训活动，内容涉及会助长恐怖主义的条件、资助恐怖主义行为、边境安全以及外国恐怖主义战斗人员现象。中心还与积极参与这一领域和这一区域工作的其他国际和区域组织举行了协调会议。

109. 第二，中心仍是区域水问题对话的关键平台。中心与拯救咸海国际基金会执行委员会主席(目前是土库曼斯坦)合作制定区域水问题战略，并与中亚国家间水协调委员会科学信息中心合作编制季度性早期预警公告，指出跨界河流上可能引发问题的情况。

110. 第三，中心与人权高专办总部及其设在吉尔吉斯斯坦的区域办事处密切协商开展了将人权纳入主流的工作，并继续鼓励该区域各国履行各自的国际人权义务。中心还与这一区域的国家工作队一道，为普遍定期审议作准备，对中亚国家接受的普遍定期审议建议进行跟进。

2019年规划假设

111. 2019年，中心将继续支持中亚国家寻求彼此都能接受的办法来应对共同的挑战和威胁。中心将利用其区域平台的地位，鼓励更加密切地开展区域合作。为了这一区域的人民，中心还将最大限度地发挥中亚区域各国之间双多边合作大幅增加而形成的新政治态势所能带来的好处，最大限度地发挥这一区域就与阿富汗建立伙伴关系而采用的新办法所能带来的好处。

112. 中心还将继续监测和分析该区域局势，并提供资料和分析结果，以便能够有力应对和平与安全所面临的威胁。秘书长特别代表将频繁前往这一区域各国进行斡旋和(或)协助政府处理最为迫切的区域问题。

113. 中心将进一步促进河流上游和下游国家就管理跨界水资源问题开展区域对话，继续努力建设水外交方面的能力，并加强对于该区域河流可能引发问题的情况的预警机制。

114. 中心将与反恐怖主义办公室、中亚各国政府和其他利益攸关方合作，继续在《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》框架内开展有的放矢的活动。

115. 为支持打击毒品贩运的斗争，中心将继续提倡在中亚禁毒领域采取区域办法，包括为此与毒品和犯罪问题办公室、中亚区域信息和协调中心、区域各国政府和其他相关利益攸关方开展联合活动以及交流信息和分析结果。

116. 尽管目前正在就中亚国家之间边界尚未划定部分取得新的进展，但意外事件依然不断。中心继续支持中亚各国努力消除冲突的根源，并且将随时根据请求提供可能的第三方援助。

117. 中心将与联阿援助团协调努力，推动中亚各国加强与阿富汗的互动协作。中心将与联阿援助团密切协调和协商，继续监测这个广大区域的发展动态，并与中亚各伙伴分享其分析结果，以帮助缓解阿富汗局势中任何跨界问题可能对中亚国家产生的影响。

118. 2019年，中心将举办与政府机构和战略研究参与实体、独立专家和中亚地区预防外交领域学术界的年度战略对话会议。中心将继续为中亚和阿富汗的政府官员举办关于预防外交的培训。

119. 中心和秘书长特别代表将继续倡导在整个区域促进和保护人权。中心2019年计划中将包括继续支持中亚各国努力履行其国际人权义务，落实人权理事会普遍定期审议产生的建议以及其他相关机构提出的建议。

120. 中心将继续推动该区域的妇女、和平与安全议程，并与各国政府和妇女团体进行互动接触，以鼓励妇女更多地参与决策进程和公共机构并在其中任职。

121. 中心的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 11
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：促进中亚的持久和平与稳定		业绩计量				
预期成绩	绩效指标	2019	2018	2017	2016	
中亚五国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)政府在以下方面的区域合作得到加强：对付恐怖主义、毒品贩运和组织犯罪所构成威胁，以及应对该区域在水和自然资源管理所遇挑战，共同应对阿富汗不安全状况可能蔓延到边界以外所带来的挑战。	中亚各国政府在中心支持下为应对共同安全威胁而采取的联合举措，涉及：(a) 在中亚落实《联合国全球反恐战略》；(b) 加强该区域管理咸海流域跨界水资源的能力；(c) 协助政治对话并促进使用预防性外交工具	目标数	3	3	3	3
		估计数		3	3	3
		实际数			3	3

产出

- 定期访问中亚国家及其他利益攸关方以提供斡旋
- 为中亚国家和阿富汗举办4次与水资源有关的活动(2次能力建设培训、2次专家会议)，以促进区域跨界水资源管理问题对话
- 4份关于跨界水资源所涉潜在冲突局势的早期预警公告
- 为中亚国家和阿富汗举办1次关于冰川融化对跨界和国家供水系统的影响的会议
- 就落实《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》举行1次区域专家和决策者会议

- 为中亚执法人员举办 1 次区域反恐培训
- 为中亚国家工作级别相关官员举办 2 次区域反恐/预防暴力极端主义协调会议
- 与中亚各国战略研究所、外国专家和区域组织举行 1 次关于当前各种区域挑战的研讨会
- 举行 1 次中亚各国外交部副部长会议，以评估和平与安全方面的优先事项
- 定期参加相关区域组织的会议以及亚洲心脏地带——关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程、关于阿富汗的区域经济合作会议、中亚经济体方案和中亚边境安全倡议等区域进程，以确保在行动上协同增效
- 定期向记者通报情况，定期发布新闻稿和声明，定期更新中心的网站

外部因素

122. 中心预期会实现其目标及预期成绩，前提是各国政府和国家利益攸关方承诺开展预防外交并进行对话。

所需资源(经常预算)

表 12
财政资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/ (减少) (6)=(4)-(1)	2019 年所需 资源净额 (7)=(4)+(3)
文职人员费用	1 991.2	1 998.3	7.1	2 135.2	—	144.0	2 142.3
业务费用	1 006.5	971.3	(35.2)	938.2	102.3	(68.3)	903.0
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	2 997.7	2 969.6	(28.1)	3 073.4	102.3	75.7	3 045.3

表 13
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地雇员	联合国 志愿人员	共计
2018 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
2019 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

123. 之所以预计 2018 年会有未支配余额，主要是因为业务费用项下所需资源减少，具体表现在以下科目的支出低于预算：(a) 信息和通信技术，原因是全球服务中心提供的互联网服务有所改变；(b) 公务差旅，反映实际支出情况。

124. 2019 年所需资源估计数为 3 073 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于支付 30 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务、4 个本国专业干事和 18 个当地雇员)所需的薪金和一般工作人员费用(2 135 200 美元), 并且用于支付业务费用(938 200 美元), 包括咨询人(40 100 美元)、公务差旅(242 400 美元)、设施和基础设施(143 100 美元)、陆运(54 000 美元)、信息和通信技术(332 600 美元)以及其他用品、服务和设备(126 000 美元)。

125. 2019 年, 对员额配置所作变动包括: 拟裁撤 1 个行政助理(当地雇员)及相应设置 1 个人力资源助理(当地雇员); 拟裁撤 1 个司机(当地雇员)及相应设置 1 个后勤助理(当地雇员)。

126. 导致 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(增加)的主要因素是: 按实际平均职档和职级提取的备抵, 以及依据国际工作人员支出趋势得出的一般工作人员费用实际支出与实际薪金的比率。增加额因业务费用项下所需资源减少而被部分抵销, 涉及的科目主要包括: (a) 信息和通信技术, 原因是中亚预防外交中心与联合国全球服务中心之间的互联网连接重新配置后, 缴费减少、带宽增加; (b) 陆运, 原因是车辆更换经费减少; (c) 其他用品、服务和设备, 原因是中亚预防外交中心在与开发计划署共用的 4 个地点承担的业务费用份额减少。

预算外资源

127. 2018 年, 预算外资源共计 1 100 000 美元的资金, 预计将用于承担以下各项的经费:

(a) 举办一次中亚各国外交部副部长会议, 召集举行一次与中亚各战略研究所的战略对话讨论会, 并且为中亚国家和阿富汗的一系列能力建设活动提供支持, 力求建立公务员的预防冲突能力(350 000 美元);

(b) 利用政治事务部多年期呼吁所提供的经费, 开展中亚跨界水资源项目(250 000 美元);

(c) 启动关于落实《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》的合办项目第三阶段工作(500 000 美元)。

128. 2019 年, 中心预计其各种活动需要大约 1 150 000 美元的预算外资源, 其中包括以下活动:

(a) 与中亚各战略研究所的战略对话研讨会以及为中亚国家和阿富汗开展的一系列能力建设活动, 总体目标是帮助和支持区域各国政府建设预防冲突能力(350 000 美元);

(b) 中亚和阿富汗跨界水分享问题区域合作(300 000 美元);

(c) 继续实施中亚预防外交中心与联合国反恐怖主义办公室关于落实《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》的合办项目第三阶段工作(500 000 美元)。

E. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

(3 581 700 美元)

背景、任务和目标

129. 为推动执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端的裁决，联合国设立了喀麦隆-尼日利亚混合委员会。喀尼混委会的任务包括：支持陆地标界和海上划界；协助乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；解决受影响民众的处境；就建立信任措施提出建议。2017 年 12 月 8 日，安全理事会喀尼混委会的任务期限延长了一年(S/2017/1034)。

130. 目前已就国际法院裁决的四部分内容达成协议，其中包括乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)权力机关的撤离和权力移交。海图于 2008 年 3 月获得正式批准，双方也于 2011 年 4 月确认海洋边界问题工作组已完成任务，至此，国际法院对海洋边界的裁决的执行工作宣告结束。海洋边界问题解决之后，联合国的作用是确保边界说明和绘制的最终地图准确反映国际法院的判决。

131. 按照合理推测，陆地边界据信总长 2 100 公里。实地考察期间总共评估了 2 005 公里，双方还在模板上签字表示同意。然而，喀尼混委会的工作面临相当大的实物、后勤和法律挑战，仅有 37% 的陆地边界完成标定。喀麦隆北部和尼日利亚的安全状况不佳，尤其是在遭到博科圣地及其附属军事团体恐怖袭击威胁的地区。喀尼混委会的工作因而受阻。此外，尼日利亚东南部和喀麦隆中西部的政治局势趋紧，后者的英语区分离主义运动已经立地生根，喀尼混委会的冲突预防任务因此变得愈发重要。尽管喀麦隆-尼日利亚混合委员会有效执行了国际法院就喀麦隆对巴卡西的主权所作裁决，但要消除边界两侧的紧张局势，就得最终标定整条边界。如果不能正式完成标界并把已签署的、对双方有约束力的全部模板纳入最终边界声明，过去十年取得的重大进展就可能付诸东流。绘制最终边界图，实施跨界发展项目，以及采取建立信任举措，可以帮助化解潜在的冲突。此外，和平解决两国之间的标界争端将加强次区域的稳定，并促成制定高效的共同战略，应对和平与安全受到的威胁。

132. 喀尼混委会还支持拟定建立信任措施，以保护受影响民众的安全和福祉。喀麦隆政府和尼日利亚政府(下称“双方”)确定了需采取行动的重要领域，包括在粮食安全、教育、卫生、水和基本基础设施方面提供援助。世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟确认该进程是和平解决争端的突出实例，并且承诺支持为受喀麦隆-尼日利亚标界工作影响的民众开展建立信任项目。

与其他实体的合作

133. 喀尼混委会秘书处设在西萨办位于达喀尔的办公场所内。西萨办向喀尼混委会提供行政和后勤支助(差旅和办公室管理，包括信息技术、人力资源、财务、预算和采购)。西萨办还向喀尼混委会提供新闻、人权和经济事务方面的实质性支

持。喀尼混委会秘书处向西萨办提供涉及区域社会经济分析、法律问题以及获取制图和地理空间信息系统与分析方面的投入和支持。

134. 开发署驻喀麦隆和驻尼日利亚的办事处向喀尼混委会和部署在这两个国家的联合国文职观察员提供有偿后勤和行政支持。

135. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续与联合国喀麦隆和尼日利亚国家工作队合作,以根据陆地边界沿线居民的需要,共同制订建立信任措施,并确保为和平、安全和可持续跨界发展创造条件。

136. 在促进区域稳定和加强喀麦隆与尼日利亚之间合作方面,政治和建设和平事务部将于 2019 年向喀尼混委会秘书处提供政治和战略指导,并协助开展喀尼混委会联合国支助小组的工作。喀尼混委会秘书处通过开展特派团采购和购置综合业务支助服务所涵盖采购相关活动时,得到全球和区域服务中心提供的服务,并向这些中心支付款项。支助小组还与设在纽约和布林迪西的地理空间信息系统办事处进行协作。

2018 年执行情况

137. 博科圣地暴力行为造成的喀麦隆北部与尼日利亚交界地区不安全状况继续对喀尼混委会的工作造成不利影响,多地实地评估和标界工作因此延迟。另外,喀麦隆英语区紧张局势加剧,引发进一步的安全关切。因此,目前正在进行的标界和界桩埋设工作面临更多挑战。

138. 13 个纠纷地区仍无解决方案。在本报告所述期间,喀尼混委会主席与喀麦隆和尼日利亚代表团团长举行了双边磋商,以调和双方对国际法院判决中若干独立段落持有的不同立场。2017 年 10 月和 2018 年 5 月,双方正式向主席提交了各自的立场文件,从中可能产生关于解决分歧的具体提议。

139. 截止本报告编写之时,喀麦隆-尼日利亚边界沿线已竖起 991 个界桩。原计划在 2018 年第一季度再埋设 335 个界桩,但由于双方在实地作业的安保安排上出现延误,无法开始施工。因此,双方于 2018 年 3 月 19 日和 20 日在拉各斯会面,以最终落实强化安全措施。受此推动,界桩埋设工作有望于 2018 年 10 月恢复。

140. 关于绘制最终地图,2018 年 9 月 3 日至 7 日举行了一次联合工作会议,谋求在最终地图草绘方面取得进展。

141. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组和双方正在推进标界工作。不过,虽从和平标界进程中汲取了许多积极的经验,但有必要继续努力促进可持续发展。为此,支助小组经联合国派往喀麦隆和尼日利亚的国家工作队以及双方协助,设计了一些项目,造福当地受标界工作影响的社区。这些项目旨在为建立信任措施、跨界社区间关系提供支持,并且改善基本服务。

142. 目前还正在努力与乍得湖流域委员会建立工作关系,开发能惠及乍得湖地区受影响居民的社会经济项目,并对界桩进行维护、修复和增密。

143. 双方重申了各自的承诺，并努力补充自愿基金，为这一进程提供支持，而且仍然坚定决心全面执行国际法院的判决，包括为造福受标界工作影响居民而开展的建立信任和跨界发展项目相关任务。

2019 年规划假设

144. 2019 年，联合国支助小组将继续推动双方开展合作，以便(a) 解决主要由于对国际法院裁决的某些段落存在不同解读、地形复杂导致难以到达实地以及当地存在安全问题而被推迟处理的标界方面分歧；(b) 完成对其余地区的实地评估；(c) 修建大约 430 个界桩；(d) 草绘地图，交由双方专家验证；(e) 提供法律指导，编制和整理相关数据，用于起草边界声明及其技术附件；(f) 支持制定建立信任方案和跨界发展项目，造福受标界工作影响地区的民众；(g) 支持修复和加固乍得湖区域的界标，涵盖从喀麦隆-尼日利亚-乍得三国界点延伸到第 5 号界桩的边界部分；(h) 继续支持乍得湖流域委员会执行其快速行动战略计划和涉及妇女和青年的社会经济项目；(i) 通过推广喀麦隆-尼日利亚混合委员会的经验，促进次区域就边界线管理方面的良好做法进行合作；(j) 支持开展筹款活动，继续实施标界工作，按照经修订的针对这两个国家的联合国发展援助框架执行建立信任项目。

145. 联合国支助小组还将着重协助双方调动额外资金，以完成标界工作和建立信任项目。

146. 2019 年，预计将就标界方面余下的纠纷地区达成解决方案。因此，对高级政治事务干事(P-5)所作政治分析的需求将会减少。相应地，政治分析方面的需求只能由目前在喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助小组任职的政治事务干事(P-4)来满足。所以，喀尼混委会拟裁撤高级政治事务干事(P-5)职位。

147. 为落实并完成标界工作，除现有的支助小组外，仍然需要独立的技术和法律专家。这些专家将监测乍得湖和巴卡西地区受影响的民众，确保其权利得到尊重，评估安全局势，提高边界地区民众的意识。此外，为有效管理与界桩埋设工作有关的技术和行政任务，还需要工程方面的专家。

148. 喀尼混委会的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 14

目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：和平有序地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚间陆地和海洋边界的裁决

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(a) 在完成喀麦隆与尼日利亚之间陆地边界的标界工作方面取得进展，并就两国海洋边界问题达成合作协议	(一) 喀麦隆和尼日利亚出席的喀尼混委会讨论标界问题的会议次数得到保持	目标数	3	3	3	3
		估计数	3	3	3	3
		实际数		3	2	1

(二) 喀麦隆和尼日利亚达成界桩地点协议的陆地边界百分率有所提高	目标数	100	100	100	100
		(2 100 公里)	(2 100 公里)	(2 100 公里)	(2 100 公里)
	估计数	100	98	98	98
		(2 100 公里)	(2 058 公里)	(2 058 公里)	(2 058 公里)
	实际数		98	98	95
			(2 058 公里)	(2 058 公里)	(2 001 公里)
(三) 与陆地边界相关的标界合同执行率有所提高	目标数		84	81	80
	估计数	88	85	80	78
	实际数				
[累计百分率]		85	77	77	

产出

- 举行 3 次喀尼混委会高级别会议，讨论和平执行国际法院裁决的有关问题，包括通过实地评估报告，解决联合实地评估期间出现的纠纷地区，商定为受标界工作影响地区受影响民众实行的建立信任措施，管理埋设界桩和标界工作
- 举行 2 次标界小组委员会特别会议，每次平均为期 1 周，目的是协调边界说明起草委员会的工作以及边界说明附件 1 的核实工作
- 举行 2 次联合技术小队特别会议，每次平均为期 1 周，以商定地名和推进最终地图的绘制工作
- 与双方举行 2 次法律和技术咨询会议，以推动在联合实地评估后解决纠纷地区，并推动双方采纳为解决争议地区提出的提案
- 进行 1 次实地访问，对标界合同承包人的工作进行管理、技术监督和控制
- 与捐助方举行 3 次会议，讨论为完成剩余标界工作和采取建立信任举措所需要的预算外资金
- 项目指导委员会和技术监测组在雅温得和阿布贾举行 4 次关于埋设界桩活动的会议
- 开展宣传活动，介绍喀尼混委会在预防冲突和建立信任方面的成绩，制作介绍标界工作的宣传材料
- 标界小组委员会沿陆地边界进行 1 次实地考察，以解决纠纷地区并评估标界工作的进展
- 制作 140 幅比例为 1:50 000(陆地边界)、2 幅比例为 1:50 000(海洋边界)、3 幅比例为 1:500 000 和 1 幅比例为 1:1 500 000(整个边界)的喀麦隆-尼日利亚边界草图
- 进行 1 次技术访问，核对绘制最终地图的实地数据并确认地图
- 草拟 1 份详述喀麦隆与尼日利亚边界的边界说明

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(b) 巩固包括巴卡西半岛在内所有有关地区的权力机关撤离和移交权力工作	(一) 文职观察员为确保受影响民众的权利得到尊重和维持而在喀麦隆和尼日利亚的参与下走访陆地边界和乍得湖地区的次数	目标数	3	3	3	3
		估计数	3	3	3	3
		实际数		3	3	—
	(二) 权力机关撤离和移交权力后的边界事件和部队非法活动次数	目标数	无	无	无	无
		估计数	无	无	无	无
		实际数		无	无	无
	(三) 喀麦隆行政机构在整个巴卡西半岛得到维持的数目	目标数	2	2	2	2
		估计数	2	2	2	2
		实际数		2	2	2

产出

- 文职观察员沿陆地边界进行 2 次实地考察，以监测尊重受影响民众权利和福祉的情况，尤其注重妇女和青年等弱势群体
- 举行 2 次咨询会议，讨论制订和执行边境地区的国家发展和环境举措
- 文职观察员访问陆地边界之后编写 2 份报告

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(c) 在边界地区推动尊重受影响民众权利和促进社区发展以及振兴乍得湖流域委员会活力方面取得进展	(一) 乍得湖地区据报发生的侵权行为数目	目标数	无	无	无	无
		估计数	无	无	无	无
		实际数		无	无	无
	(二) 向喀麦隆和尼日利亚社区发展项目提供的支助得到维持 [项目数]	目标数	4	4	4	4
		估计数	4	4	4	4
		实际数		4	4	4
	(三) 在喀麦隆和尼日利亚参与下为执行建立信任措施而采取的调动资源举措数目得到维持	目标数	4	4	4	4
		估计数	4	4	4	4
		实际数		4	4	4

产出

- 在可行性研究的基础上开展 4 个项目，在粮食安全、小额信贷、饮用水、就业能力建设、社区电网接入等方面增进受影响民众的福祉，特别注重妇女和青年以及侵犯人权行为
- 与喀麦隆和尼日利亚政府、世界银行、联合国系统各实体、捐助方、非洲开发银行和其他伙伴开展 4 项资源调动举措，以鼓励跨界合作和联合经济方案
- 进行 1 次实地考察，以提高受标界工作影响地区民众的认识

- 与乍得湖流域委员会一道进行 1 次考察，以协助落实喀麦隆与尼日利亚之间的建立信任措施
- 在实地访问后编写 3 份关于环境、卫生和粮食安全的报告

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(d) 通过从喀麦隆-尼日利亚混合委员会工作中汲取经验教训，加强在通过妥善管理边界线预防冲突方面的西非次区域合作	与西非经共同体成员和其他区域组织一道举行解决边界问题区域会议数目	目标数	1	1	1	1
		估计数			—	—
		实际数				—

产出

- 与非洲联盟和当事双方一道进行 1 次联合考察，以分享经验教训和最佳做法，力求推动把划界工作作为一种预防冲突的机制；
- 编写 2 份文件，说明与边界说明和绘制最终地图有关的法律和技术问题

外部因素

149. 预计能实现目标，前提是：喀麦隆和尼日利亚继续遵守国际法院的判决和联合国支助小组通过的工作计划；安全环境得以改善；各方继续为埋设界桩和支持建立信任举措提供预算外资源。

所需资源(经常预算)

表 15

财政资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	2019 年 所需资源 净额
	批款	支出估计数	差异估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	增加/ (减少)	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	
军事和警务人员费用	84.6	56.6	(28.0)	71.9	—	(12.7)	43.9
文职人员费用	1 713.7	1 782.3	68.6	1 354.9	—	(358.8)	1 423.5
业务费用	2 117.1	2 084.7	(32.4)	2 154.9	1.1	37.8	2 122.5
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	3 915.4	3 923.6	8.2	3 581.7	1.1	(333.7)	3 589.9

表 16
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	—	—	—	—	3	6	—	—	9	1	—	10	—	2	—	12
2019 年拟议数	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

150. 2018 年预计超支的主要原因是：(一) 国际工作人员所需资源增加，这是因为实际空缺率为 0%，低于预算，而 2018 年的核定空缺率为 5%；(二) 按照最低实务安保标准为雅温得新办公房地提供安保服务所需经费增加；(三) 从正在清理结束的喀尼混委会运送设备的运费和相关费用所需经费增加。空运所需资源减少，部分抵销了预计超支额，其原因包括：2017 年 12 月为西萨办航空资产重新谈判订立了租赁和运营合同；一名军事顾问的特派任务生活津贴费率降至每天 175 美元，而预算编列的费率为每天 200 美元。

151. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会 2019 年所需经费估计数(扣除工作人员薪金税后的净额)为 3 581 700 美元，包括：1 名军事顾问所需经费(71 900 美元)；11 个职位(2 个 P-5、6 个 P-4、1 个外地工作人员和 2 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 354 900 美元)，以及业务所需费用(2 154 900 美元)，包括咨询人服务(722 200 美元)、公务差旅(332 300 美元)、设施和基础设施(300 500 美元)、陆运(51 300 美元)、空运(212 600 美元)、通信和信息技术(322 500 美元)及其他用品、服务和设备(213 500 美元)。

152. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组提议在 2019 年裁撤一个 P-5 职等高级政治事务干事职位，因为根据已进行的评估，驻尼日利亚卡拉巴尔和雅温得联合国文职观察员对政治分析的支持应当足够。在划界纠纷地区于 2018 年获得解决后，联合国支助小组对政治分析的需求将减少。

153. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(减少)的主要原因是：(a) 国际工作人员所需经费减少，原因是拟裁撤一个高级政治事务干事(P-5)职位；(b) 空中业务所需资源减少，原因是 2017 年 12 月重新谈判订立合同；(c) 通信和信息技术所需经费减少，原因是重新谈判订立合同，导致降低了转发器费用；(d) 一名军事顾问的特派任务生活津贴费率降低(从 2018 年的每天 200 美元降为 2019 年的每天 175 美元)。以下因素部分抵销了差异数额：(a) 咨询人所需资源增加，反映按 0%的空缺率部署了五名文职观察员，低于 30%的核定空缺率；(b) 从正在清理结束的特派团运送设备的运费和相关费用所需经费增加；(c) 为计划于 2019 年开展的界桩埋设活动雇用一名临时司机所需额外资源。

预算外资源

154. 界桩建设工程由合格承包商实施；联合国根据适用的联合国细则和条例及《联合国采购手册》，通过竞争性采购过程选定承包商。截至本报告编写之时，已使用所收预算外资源建造了估计 2 696 个界桩中的 991 个。

155. 为了完成界桩埋设项目，各方对估计的 1 705 个剩余界桩的定点坐标达成了一致，由此可最后完成喀麦隆-尼日利亚陆地边界的实际划界。该项目的总费用估计数为 1 200 万美元。截止本报告编写之时，信托基金内可用的未用余额共计 300 万美元，这笔资金由德国政府提供，用于执行界桩建造项目。

156. 考虑到信托基金的枯竭以及继续开展界桩埋设工作的需要，双方承诺额外提供 600 万美元(各提供 300 万美元)，使可用资金额达到 900 万美元。欧洲联盟也赞成资助划界活动，喀麦隆-尼日利亚混合委员会将继续开展筹款活动，以填补资金缺口。

157. 此外，将需要调动资源以资助项目，从而促进建立信任和跨界发展，支助受划界影响的民众。

F. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(8 900 600 美元)

背景、任务和目标

158. 2006 年 7 月，以色列与真主党发生武装冲突，安全理事会则通过了第 1701(2006)号决议。之后，秘书长于 2007 年任命了黎巴嫩问题特别协调员。由于联合国在黎巴嫩派遣的人员和开展的活动增多，而且出现了更多的政治、人道主义、发展和安全挑战，因而需要加强联合国各行为体之间的协调，以便向黎巴嫩及其人民提供有效支助。

159. 特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的联合国最高级官员，也是与黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交界打交道的秘书长代表。特别协调员由 2012 年以来同时也兼任驻地协调员和人道主义协调员的副特别协调员提供协助。副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员负责规划和协调联合国在黎巴嫩的人道主义和发展活动。特别协调员为联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国国家工作队提供政治指导，并促进本组织各项活动的一致性。

160. 2013 年，为了响应安全理事会因黎巴嫩面临的多重稳定与安全挑战而号召国际社会向黎巴嫩提供强有力、协调一致支持的呼吁(见 S/PRST/2013/9)，同时也为了强调需要捐助方在人道主义、发展和安全领域提供援助，秘书长设立了黎巴嫩国际支助组，作为提供政治支持的平台。这个高级别协调和支助论坛由秘书长共同主持、并由联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)在该国境内领导，现已率先在柏林、纽约、巴黎和罗马举行了几次部长级会议。

161. 安全理事会在 2017 年 12 月 19 日的声明中回顾 2017 年 12 月 8 日在巴黎发表的国际支助组会议公报，重申坚决支持黎巴嫩的稳定、安全、领土完整、主

权和政治独立。安理会回顾必须保护黎巴嫩免受区域危机的影响，呼吁黎巴嫩所有各方执行切实的不介入外部冲突的政策，重申其支持黎巴嫩当局正在进行的恢复机构正常运作和准备在 2018 年 5 月前进行议会选举的各项努力，并呼吁黎巴嫩政府加快其改革方案。安理会回顾黎巴嫩武装部队和国家安全机构在保护黎巴嫩及其边界和民众方面发挥的独特作用，并呼吁黎巴嫩各方恢复讨论，力求订立一项国防战略。安理会鼓励国际支助组继续为该国的安全、稳定和社会经济发展提供支持。

162. 根据这些优先事项和秘书长的预防愿景，联黎协调办围绕以下三个战略干预行动支柱安排其活动：(a) 和平与安全；(b) 稳定；(c) 建立稳定和发展支助。“整个黎巴嫩”办法在黎巴嫩政府于 2016 年 10 月会签的《2017-2020 年联合国黎巴嫩问题战略框架》中得到反映。联合国战略框架中包括黎巴嫩危机应急计划，这是区域难民与复原力框架内的该国国家计划。

163. 黎巴嫩政局动荡，仍然需要特别协调员的斡旋努力以及联合国全系统的政治支持。仍然至关重要的是，要继续保持联合国的政治存在，以支持黎巴嫩和国际努力，促进执行安全理事会第 1701(2006)号决议，并协调国际支助，应对阿拉伯叙利亚共和国境内危机造成的影响。

164. 联黎协调办继续鼓励根据 2012 年《年巴卜达声明》全面遵守该国的不介入政策，并推动全国对话以求达成一项国防战略。

与其他实体的合作

165. 联黎协调办与联黎部队密切合作，执行安全理事会第 1701(2006)号决议。根据 2017 年联黎部队战略审查，这两个行动都正在深化与国家与国际利益攸关方的协作和联合参与，以维持停止敌对行动状态，并争取取得进展，特别是将国家权力扩展至黎巴嫩全境。

166. 为了进一步将联合国在黎巴嫩开展的活动整合到联合国战略框架下，特别协调员与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道，通过联合国国家工作队和黎巴嫩发展论坛，与联合国其他实体、世界银行和国际捐助方开展互动协作。加强联合国与世界银行在人道主义、发展和建设和平领域的伙伴关系在很大程度上促成了信息共享、联合分析和政策协调。

167. 联黎协调办与黎巴嫩政府、安全理事会常任理事国代表、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、黎巴嫩国际支助组及其成员以及联合国系统不同实体进行协调，以维持共识并动员支持黎巴嫩的稳定、主权和国家机构。

168. 为了加强国家权力，联黎协调办推动执行在 2018 年 3 月 15 日关于黎巴嫩安全机构的罗马部长级会议上提出的黎巴嫩武装部队能力发展计划和国内治安部队五年期战略计划。

169. 联黎协调办借助联合国其他机构和特派团派驻的人员，使本组织的所有政治、安全和发展工具都得到运用。根据联黎部队与联黎协调办达成的谅解备忘录，联黎部队在财务、采购、工程、通信、医务、运输和后勤方面支持联黎协调办。

开发署安保信息和行动中心提供安保服务；西亚经济社会委员会在贝鲁特提供医疗服务。联黎协调办将其安保科与安全部和安保部设于同一地点并加以合并，以避免工作重复并以最佳方式向作为指定官员的特别协调员提供安全事项联合分析和咨询。

2018 年执行情况

170. 关于和平与安全支柱，黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动状态得到维持。联黎协调办参加了由联黎部队牵头的三方机制召开的会议，积极与蓝线两侧和该区域的各种利益攸关方接触，防止局势升级，包括缓和敌对言论的影响。特别协调员推动执行安全理事会第 1701(2006)号决议的所有规定，包括尊重停止敌对行动，促进建设有利环境，以实现永久停火和解除非国家武装团体的武装。与双方建立机制以确定和谈判沙巴阿农场的地位和盖杰尔问题的前景仍然渺茫。

171. 联黎协调办与黎巴嫩和意大利政府、黎巴嫩国际支助组、区域合作伙伴和联黎部队合作筹备了 2018 年 3 月 15 日罗马部长级会议，这是黎巴嫩国际支助组自 2012 年以来第一次主持召开此类国际会议，侧重扩大国家权力和加强黎巴嫩安全机构。联黎协调办成功开展倡导工作，在以下领域获得了黎巴嫩的承诺：制定一项国防战略，执行 2012 年《巴卜达声明》的不介入条款，加强黎巴嫩的人权机制，以及按照安全理事会第 1325(2000)号决议让妇女参加武装部队和安全部队。在安全理事会第 1701(2006)和 2373(2017)号决议框架内，联黎协调办主张加速在黎巴嫩全境部署黎巴嫩武装部队人员，包括在利塔尼河以南地区部署示范团，并主张增加对黎巴嫩武装部队和国内治安部队的支持。

172. 联黎协调办主张黎巴嫩政府正式实施边境管理综合战略，并主张与欧洲联盟和国家边境管制委员会密切合作执行黎巴嫩边界独立评估小组的建议。

173. 自从部长理事会 2018 年 3 月 27 日认可国家防止暴力极端主义战略以来，联黎协调办一直侧重支持执行这项战略，包括侧重黎巴嫩人和难民青年的政府试点项目。

174. 关于稳定支柱，黎巴嫩在 2018 年 5 月 6 日举行的选举是延长议会民主授权和继续恢复黎巴嫩体制的一个重要里程碑。

175. 联黎协调办为确保遵守 2017 年选举法提供政治指导和支助，并与开发署黎巴嫩选举援助方案密切配合，以确保及时公开经过校准的信息和向合作伙伴通报情况，此外还在黎巴嫩所有选区跟踪和预警与选举有关的紧张状况。特别协调员与妇女署、挪威、欧洲联盟和其他伙伴一道推动更多妇女参与选举进程。

176. 选举结束后，联黎协调办鼓励黎巴嫩政治领导人和各政党努力本着民族团结的精神，组建一个具有包容性和协商一致的政府，同时又保持国家内部稳定，维护其区域和国际伙伴关系，推进黎巴嫩及其合作伙伴在国际支助会议上制定的议程。特别协调员与黎巴嫩总统和总理一起，牵头召集国际支助组会议，并协助编写国际支助组的发言稿。

177. 联黎协调办继续报告阿拉伯叙利亚共和国境内危机对黎巴嫩造成的风险。加强与其他联合国实体(包括安全和安保部、难民署和开发署社会紧张状况监测系统)的信息共享,为联黎协调办加强其预防活动提供了新的联合分析和预警工具。

178. 在稳定和发展领域,联黎协调办领导了《2017-2020年黎巴嫩危机应急计划》执行工作的协调、监测和报告工作。2017年共收到12.4亿美元用于支持该计划,占2017年总呼吁额(27亿美元)的45%。到2018年第一季度结束时收到了5.6亿美元。联黎协调办提供了支持,帮助欧洲联盟、难民署和黎巴嫩政府在2018年4月24日和25日举办由欧洲联盟和联合国共同主持的主题为“支持叙利亚及地区未来”的第二次布鲁塞尔会议,以进一步动员支持人道主义应急工作。联黎协调办帮助编制了黎巴嫩伙伴关系文件,以确定黎巴嫩和国际捐助方在管理难民对策方面的相互承诺。

179. 随着阿拉伯叙利亚共和国境内冲突进入第七个年头,联黎协调办力求增加对难民、黎巴嫩收容社区和机构的支助。按照2017年12月8日巴黎国际支助组会议的公报,联黎协调办与黎巴嫩和法国政府、世界银行和捐助方进行了密切合作,筹备称为“通过改革和企业参与推动发展的经济会议”(西德尔)的国际投资者会议。会议于2018年4月6日在巴黎举行,导致获得了为黎巴嫩公共基础设施、能源和电信提供超过100亿美元中长期软贷款的融资承诺。随后,联黎协调办和合作伙伴与黎巴嫩政府合作制定一个框架,以监测公共部门改革措施的执行情况和贷款的提供情况。

180. 联黎协调办帮助黎巴嫩政府就落实《2030年议程》举行全国协商,并帮助编写在2018年7月中旬提交自愿国别审查进程的相关文件。联合国国家工作队正根据可持续发展目标,调整黎巴嫩综合战略框架。

181. 对于联合国和国际捐助方向黎巴嫩提供的援助,联黎协调办呼吁在人权义务方面建立规范问责。2017年为黎巴嫩敲定了一项人权尽职政策,并于2018年4月完成了由联黎协调办和人权高专办联合协调的审查其执行情况的第一份报告。联黎协调办继续推动将人权纳入安全部门、援助方案的主流,并加强立法和问责机制。2018年5月21日,黎巴嫩内阁任命了其国家人权机构的十名成员。

2019年规划假设

182. 紧张的国内和区域环境将继续影响黎巴嫩的安全、政治和社会经济稳定,有可能在加剧普遍存在的结构性问题的同时产生新的风险。根据安全理事会第1701(2006)号决议、联合国战略框架以及在黎巴嫩国际支助组主持下的三类国际支助(向黎巴嫩武装部队、在黎巴嫩境内和收容社区的叙利亚难民以及受阿拉伯叙利亚共和国境内危机影响的政府方案和公共服务提供援助),联合国在黎巴嫩所派人员的优先工作仍将围绕“整个黎巴嫩”办法的三大支柱(和平与安全、稳定以及建立稳定和发展支助)。作为联合国在黎巴嫩所有活动的协调员,特别协调员将与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道,努力加强联合国系统在黎巴嫩的整合和协调。

183. 为了促进和平与安全并保护黎巴嫩免受区域冲突的影响，特别协调员将努力减轻风险，并探索加强稳定的途径，以与区域伙伴和以色列一起，进一步执行安全理事会第 1701(2006)号决议。在 2018 年 5 月 6 日的议会选举和预期的政府组建之后，特别协调员将鼓励黎巴嫩各方进行对话，以促进稳定、国家机构运作以及在履行黎巴嫩国际承诺和义务方面取得进展，包括政府的不介入政策以及其就国防战略进行全国对话的各项努力。特别协调员将努力维护和借助关于黎巴嫩问题的国际共识，以推动国际支助组的稳定、主权、统一和领土完整计划。

184. 联黎协调办将继续支持把黎巴嫩国家当局的权力扩展到包括南黎巴嫩在内的国家全境，以及对合法使用武力实行国家垄断。联黎协调办将与联黎部队和其他伙伴密切合作，在蓝线沿线保持和巩固停止敌对行动状态，并推动实现更长期的永久停火目标。联黎协调办将促进联合国国家工作队与联黎部队加强工作互补性，支持将政府的文官权力扩展到利塔尼河以南地区。联黎协调办还将开展斡旋，以减轻蓝线沿线的风险，并择机在海事问题上寻求进展。

185. 为支持黎巴嫩的稳定，联黎协调办将鼓励就政策和立法问题举行全国对话，鼓励尊重宪法规定。联黎协调办将推动建立以协商一致为原则、具有包容性的有效国家机构，增加妇女和青年对决策和治理的参与。它将倡导执行结构性、部门性和财政方面改革措施，以支持黎巴嫩的经济稳定和有效治理。

186. 联黎协调办将支持在包括南黎巴嫩在内的国家全境扩展和巩固黎巴嫩国家和公共服务，并倡导为国家人权机构提供充足的资源，与人权事务高级专员办事处区域办事处、儿基会和联合国其他伙伴合作，使黎巴嫩能够履行其国际人权义务。

187. 关于实现人道主义和社会经济稳定，联黎协调办将支持黎巴嫩政府尽可能减轻阿拉伯叙利亚共和国境内持续冲突产生的影响，包括促进加强国家机构在黎巴嫩全境的存在，推动国际社会支持黎巴嫩武装部队和国内治安部队，包括支持边境管理。特别协调员和副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员将确保联合国国家工作队以协调一致的方式在联合国战略框架范围内开展工作，以全面满足人道主义和发展需求。随着阿拉伯叙利亚共和国境内危机进入第八个年头，联合国将继续向黎巴嫩及其民众包括其最脆弱群体提供支持，倡导捐助方直接向《黎巴嫩危机应对计划》以及长期减让性融资工具提供援助，包括支持该国的稳定与发展资本投资计划。联黎协调办将与国际社会和黎巴嫩政府密切合作，确保履行《2018 年黎巴嫩伙伴关系文件》中商定的支持收容社区和难民的承诺。副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员还将继续侧重在人道主义、发展和建设和平各项努力方面加强与世界银行的伙伴关系。

188. 特别协调员和副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员将继续倡导为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供充分、可预测和持续的供资，使其能够继续向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供基本服务，并倡导政府执行“黎巴嫩境内巴勒斯坦难民事务统一设想”。联黎协调办还将强调人权和人道主义原则、保护难民、性别平等和增强妇女权能。

189. 联黎协调办将与黎巴嫩政府接触，促进可持续发展目标的落实和本地化，包括为此开展持续的国家多利益攸关方进程。按照秘书长的综合评估和规划政策，未来的规划进程将考虑到整个黎巴嫩所面对的多方面挑战。

190. 联黎协调办将继续为前往黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的访问团提供支持，并应要求为驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体提供特派团间支持。联黎协调办将参与定期举办的联合国应急规划工作。

191. 目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量分列如下。

表 17
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

预期成绩		绩效指标	业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
本组织目标： 在黎巴嫩实现政治稳定，强化发展成果，并在黎巴嫩南部维持国际和平与安全						
(a) 黎巴嫩各方就重大问题进行的政治对话得到维持	(一) 所有主要教派团体出席的内阁会议次数	目标数	52	45	45	45
		估计数		52	50	40
		实际数			52	42
	(二) 妇女担任全国性政党和机构关键职位的人数	目标数	25	60	20	
		估计数		25	20	10
		实际数			20	20
	(三) (根据选举日程)在联黎协调办支持下举行的议会和总统选举次数	目标数	—	1	1	2
		估计数		1	1	1
		实际数			—	1
	(四) 总统牵头的全国对话和(或)议长牵头的议会对话会议次数	目标数	6	6	15	
		估计数		2	3	14
		实际数			—	11

产出

- 黎巴嫩问题特别协调员及其工作团队就秘书长斡旋事宜与黎巴嫩各政党主要领导人、宗教领袖和区域对话者举行 170 次会议
- 就政治和安全事态发展，包括阿拉伯叙利亚共和国境内冲突引起的事态发展，发表每日情况报告
- 发表 40 份公开声明和社交媒体声明，强调为了维护黎巴嫩边界地区的稳定，必须开展政治对话，同时必须执行安全理事会第 1701(2006)号决议
- 为向安全理事会提交的每月情况通报及时提供相关投入，同时继续就黎巴嫩局势与安理会成员保持接触(12)
- 黎巴嫩国际支助组举行 6 次驻黎巴嫩大使级别会议
- 为秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议的半年期报告定期提供投入(2)
- 黎巴嫩问题特别协调员进行 30 次媒体接触，提供关于全国对话、共识、稳定和安全的核心讯息

- 黎巴嫩国际支助组发表 3 份声明

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(b) 在全面执行安全理事会第 1701(2006)号决议的框架内, 尊重黎巴嫩南部停止敌对行动并为实现可持续停火采取具体行动	(一) 从陆上、海上、空中侵犯蓝线的事件数目	目标数	—	—	—	—
		估计数		2 600	1 038	1 968
		实际数			3 835	2 080
	(二) 为确定和谈判落实沙巴阿农场地位而与各方建立的机制数目	目标数	1	1	1	1
		估计数		—	—	1
		实际数			—	—
	(三) 为加强边界机制而执行的黎巴嫩边界独立评估小组建议百分比	目标数	50	40	40	40
		估计数		50	40	40
		实际数			40	40
	(四) 为扩展和巩固国家在利塔尼河以南地区的权力而部署的团或旅的数量	目标数	4			
		估计数				
		实际数				

产出

- 每周监测涉及黎巴嫩和以色列的立场、声明和外交行动, 以促进执行安全理事会第 1701(2006)号决议
- 每月发表公开声明, 鼓励充分尊重蓝线并执行安全理事会第 1701(2006)号决议
- 每周与联黎部队召开政策协调和信息分享会议
- 出席有当事各方参加的三方机制会议(9)
- 每年与各方召开三次会议, 讨论安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况
- 定期出席政府、联合国和捐助方就边界管理问题召开的协调会议(9)
- 与安全机构等黎巴嫩对话者进行双边接触, 讨论划定、保护和管理边界问题, 包括海上边界(12)
- 向安全理事会提交 3 份第 1701(2006)号决议执行情况报告

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(c) 协调应对人道主义、建立稳定和发展方面需求	(一) 保持捐助方协调会议次数	目标数	24	24	24	24
		估计数		24	24	24
		实际数			24	24
	(二) 保持联合国系统协调会议(包括专题会议和工作队)次数	目标数	86	86	86	86
		估计数		86	86	86
		实际数			86	86
	(三) 在 2015 年黎巴嫩危机应急计划框架内提供资金, 以支持难民和收容社区的人道主义应对工作	目标数	25 亿	28 亿	28 亿	21 亿
		估计数		11 亿	14 亿	13 亿
		实际数			12 亿	11 亿

[美元]

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
	(四) 联合国国家工作队制订的联合方案数目	目标数	4	3	4	1
		估计数		3	2	2
		实际数			3	—
	(五) 联合国国家工作队制订和支持的联合举措数目	目标数	5	5	5	1
		估计数		5	5	2
		实际数			5	2
	(六) 根据商定的“西德尔”会议后续框架召开的协调会议次数	目标数	2			
		估计数				
		实际数				

产出

- 通过制订联合方案等途径，使联合国黎巴嫩战略框架启动运作，将 2017-2020 年期间联合国为实现和平与安全、治理和社会经济目标开展的努力结合起来(1)
- 与政府和国家/国际伙伴联合制订规划和方案举措，涵盖关键优先领域，包括从人道主义和建立稳定角度应对危机、执行较长期发展议程和试行国家干预措施
- 联合国国家工作队、人道主义国家工作队和方案管理小组每月举行会议，扩展后联合国战略框架专题工作组定期举行会议
- 每月与捐助界开会讨论联合国人道主义、建立稳定和发展工作情况，以推动捐助方继续参与，并协调各种方案和活动
- 与相关国家当局合作，建立针对黎巴嫩财政援助款流入的跟踪系统
- 每月举行会议，协调可持续发展目标的落实工作
- 每两个月与世界银行举行协调会议，包括讨论区域融资机制
- 与人道主义事务协调厅、联合国人道主义国家工作队、红十字国际委员会及其他非政府组织伙伴、联黎部队和政府合作，每半年进行一次紧急情况应急规划
- 每半年与近东救济工程处和捐助界举行协调会议，以改善巴勒斯坦难民营的条件
- 根据商定的“西德尔”会议后续框架定期举行会议(4)

外部因素

192. 预计目标可以实现，前提是：(a) 阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突和更广泛的区域冲突不会进一步对黎巴嫩的安全局势和长期稳定造成负面影响；(b) 各方有政治意愿参与解决与执行安全理事会第 1701(2006)号决议相关的问题，而且蓝线沿线局势不升级；(c) 机构和政府运作有连续性，使黎巴嫩政府能够解决主要政治、人道主义、稳定和安全问题；(d) 国际社会继续致力于支持实现特派团的目标，以实现预期成绩和任务，支持黎巴嫩。

所需资源(经常预算)

表 18
财政资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	2019 年 所需资源 净额
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异 估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/ (减少) (6)=(4)-(1)	
文职人员费用	6 607.3	7 449.0	841.7	7 326.8	—	719.5	8 168.5
业务费用	1 594.1	1 588.5	(5.6)	1 573.8	93.7	(20.3)	1 568.2
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	8 201.4	9 037.5	836.1	8 900.6	93.7	699.2	9 736.7

表 19
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计	
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		联合国 志愿人员
2018 年核定数	1	1	—	1	2	6	1	1	13	7	—	20	4	58	—	82
2019 年拟议数	1	1	—	1	2	6	1	1	13	7	—	20	4	58	—	82
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

193. 2018 年预计出现超支，主要原因是：(a) 2018 年实际平均空缺率为 6%，低于核定的 15% 国际工作人员空缺率；(b) 自 2017 年 9 月起对贝鲁特工作地点采用经订正的本国工作人员薪级表，(c) 根据支出趋势，现职人员职等的实际平均职档和一般工作人员费用实际支出与实际薪金的比率均提高。

194. 2019 年所需资源估计数为 8 900 600 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，用于下列开支：续设 82 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、7 个外勤人员、4 个本国专业干事和 58 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(7 326 800 美元)；业务费用(1 573 800 美元)，其中包括咨询人和咨询服务(31 300 美元)、公务差旅(232 800 美元)、设施和基础设施(832 900 美元)、陆运(78 400 美元)、信息和通信技术(276 500 美元)、医疗服务(4 000 美元)以及其他用品、服务和设备(117 900 美元)。

195. 2019 年，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的拟议职位数量和职等将保持不变。

196. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(增加)，主要原因是：(a) 2019 年适用 6% 的较低空缺率，其中考虑到了 2018 年的实际平均空缺率，而

2018 年国际工作人员的核定空缺率为 15%；(b) 从 2017 年 9 月起在贝鲁特采用了经订正的本国工作人员薪级表；(c) 按现职人员实际平均职等内职档提供经费，以及根据支出趋势得出的一般工作人员费用实际支出与实际薪金的比率；这些增加额因业务费用所需资源减少(主要是其他用品、服务和设备项下资源减少)而被部分抵销，原因是参加近身保护操作人员课程的人数减少，导致培训费所需资源减少。

预算外资源

197. 联黎协调办 2018 年没有预算外资源可供使用，预计 2019 年也不会有。

G. 联合国中部非洲区域办事处

(7 348 500 美元)

背景、任务和目标

198. 中部非洲区域办根据秘书长(S/2009/697)与安全理事会(S/2010/457)之间的换文设立，2011 年 3 月 2 日正式启动运作。现任秘书长中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任于 2017 年 2 月 21 日就职。该办事处的责任范围包括中部非洲国家经济共同体(中非经共体)11 个国家。¹ 其任务将于 2021 年 8 月 31 日到期(见 S/2018/789 和 S/2018/790)。

199. 2011 年 4 月以来，中部非洲区域办一直充当联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，该委员会是大会授权的机构。

200. 2017 年 3 月，安全理事会促请联合国相关实体，包括中部非洲区域办，加倍支持该地区各国政府以及次区域和区域组织，以应对“博科圣地”暴力行为对该地区和平与稳定的影响。安理会还要求中部非洲区域办定期提出报告，介绍在打击“博科圣地”方面取得的进展和仍然存在的挑战(见安理会第 2349(2017)号决议)。

201. 2018 年 8 月(见 S/PRST/2018/17)，安全理事会注意到，中部非洲区域办的优先事项包括：(a) 代表秘书长进行斡旋；(b) 协助次区域各国巩固和平，化解因 2015 至 2018 年期间相关选举而出现的紧张关系，并协助面临与选举进程相关的体制危机的国家；(c) 与中非经共体及其成员国协作，为结构性预防与选举有关的暴力行为奠定基础；(d) 加强中非经共体秘书处在预防冲突、早期预警、妇女与和平与安全、调解和其他领域的的能力，包括为此而继续进行联合评估和走访中非经共体；(e) 与西萨办密切合作，解决几内亚湾海事安全以及农民与牧民间冲突等跨区域问题，并打击“博科圣地”。安理会鼓励秘书长特别代表和中部非洲区域办继续支助联合国中非共和国多层面综合稳定团，并加强区域努力，借助非洲中非共和国和平与和解倡议及其路线图，推进中非共和国的和平与和解进程。

¹ 安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达以及圣多美和普林西比。

202. 安全理事会在同一声明中请秘书长对中部非洲区域办的任务和活动范围进行战略审查，在 2019 年 8 月 1 日之前就可改进领域，包括联合国在中部非洲区域办任务所覆盖国家所开展活动的一致性或新的优先事项或调整重点的优先事项等方面，向安全理事会提出建议。

与其他实体的合作

203. 中部非洲区域办与非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议和乍得湖流域委员会建立了伙伴协作关系。中部非洲区域办制定了一个振兴与中非经共体合作的框架，目前正优先考虑与这一机构协作并向它提供支持，以回应区域各国元首的这方面呼吁。

204. 中部非洲区域办继续与其他联合国实体和伙伴协调努力，其中包括非洲联盟和欧洲联盟、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、乌干达和美利坚合众国，以对付上帝抵抗军(上帝军)构成的威胁。中部非洲区域办与包括西萨办和联合国驻非洲联盟办事处在内的合作伙伴密切协作，以就打击“博科圣地”以及执行《联合国萨赫勒区域综合战略》，向各国政府和区域组织提供支持并帮助提出定期报告，此外推动和支持有关几内亚湾海上安全问题的区域和区域间努力。中部非洲区域办与联合国各实体和其他利益攸关方开展伙伴协作，处理与人权、性别平等和民间社会有关的问题。

205. 为了促进联合国机构、基金和方案间的协同努力，以及与该区域内联合国国家工作队、特别政治任务及维持和平行动保持密切的工作关系，中部非洲区域办召集举行联合国驻中部非洲各实体负责人年度会议。该办事处还与人权高专办、反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局及毒品和犯罪问题办公室等实体开展协作。此外，中部非洲区域办正与开发署及相关驻地协调员开展合作。

2018 年执行情况

206. 2018 年，中部非洲区域办的主要成就包括：在该次区域，包括在安哥拉、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比等国进行斡旋和调解，鼓励进行政治对话；与中非经共体密切合作，开展同该次区域和平与安全及中非经共体秘书处能力建设有关的联合活动；确保联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会有效运作；向各利益攸关方提供支助，并促进该次区域在打击“博科圣地”方面的合作；协助制订次区域反恐怖主义和打击上帝军、“博科圣地”和海盗行为的战略；促进该区域与联合国实体的协调；向总部报告中部非洲的各种情况发展。

207. 显著的成就包括：2018 年 3 月在圣多美和普林西比举办国家媒体专业人员讲习班；为加蓬国家警察举办两期能力建设讲习班(2018 年 2 月讨论在司法过程中保护人权以及民主人群管理问题，2018 年 4 月讨论恐怖主义、网络犯罪、洗钱和贩运毒品和麻醉品问题)；2018 年 5 月在布拉柴维尔举办一期讲习班，以确认有关在中部非洲执行安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划。

208. 安全理事会敦促中部非洲区域办为该区域各国举行具有公信力、包容各方的选举，包括为此促进妇女的政治参与，提供支持(见 [S/PRST/2014/25](#) 和 [S/PRST/2015/12](#))。中部非洲区域办已加紧开展斡旋活动，帮助推动乍得、刚果和加蓬的政治利益攸关方进行彼此对话。中部非洲区域办一直在提供深入的政治事态发展分析，以确保必要时进行及时干预。

2019 年规划假设

209. 根据其任务规定，中部非洲区域办 2019 年的优先活动将集中在以下方面：

(a) 加强预防外交、斡旋和调解，包括：(一) 对中部非洲国家进行工作级别和领导人级别预警和调解访问，包括与中非经共体和非洲联盟一道进行此种访问；(二) 从事旨在加强中非经共体调解能力的活动；(三) 与中非经共体在该次区域启动一个预防外交、斡旋和调解任务方面的预警和协调决策常设协商机构；(四) 启用一个与中非经共体成员国调解员和监察员进行协商的常设机制；(五) 落实联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 2017 年 6 月 2 日在雅温得举行的第 44 次部长级会议所通过的该委员会独立评估结果；

(b) 支持联合国区域和次区域和平与安全倡议，包括：(一) 与中非经共体、西非办、西非经共体一道执行技术和外交任务，以促进区域合作，对付“博科圣地”、几内亚湾海盗活动、小武器和轻武器以及其他跨区域威胁，包括与季节性转移放牧有关的问题；(二) 为各国政府和各次区域组织提供支持，并参与编制更多关于打击“博科圣地”的报告；(三) 与中非经共体和毒品和犯罪问题办公室一道进行工作级别和领导人级别的接触，以推动继续实施国家和次区域打击偷猎和其他形式跨国犯罪的举措；(四) 与中非经共体、民间社会网络及其他国内和次区域利益攸关方密切协作，通过宣传和咨询举措，在中部非洲促进善治及尊重法治、人权和性别平等主流化；(五) 为参与打击包括上帝军在内各种武装团体的利益攸关方之间开展协调提供支持；

(c) 确保加强联合国中部非洲工作的一致性，以促进对和平与安全采取综合办法，包括：(一) 在联合国系统内动员支持区域和平与安全举措，特别是那些在中非经共体框架内开展的举措；(二) 促进跨界、共同出资的联合国举措和方案，以应对“博科圣地”所构成威胁等区域问题；

(d) 加强就中部非洲和平与安全的重大事态发展向秘书长和联合国派驻区域实体提供咨询的能力，包括：(一) 定期向中部非洲区域办所负责的国家派出评估团；(二) 加强与该次区域联合国其他实体、各国政府、国际、双边和多边伙伴、民间社会和其他利益攸关方的信息共享机制。

210. 中部非洲区域办的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 20
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在中部非洲次区域防止冲突和巩固和平与安全

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(a) 中部非洲国家和次区域组织更多地参与和平与安全事务和进行合作，开展斡旋、预防外交和调解	(-) 为预防、管理和(或)解决该次区域冲突而与会员国和次区域组织高级官员进行斡旋、预防外交和调解干预的次数增加	目标数	55	60	60	40
		估计数		40	60	40
		实际数			45	40
	(二) 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会有效运作 [会议次数]	目标数	2	2	2	2
		估计数		2	2	2
		实际数			2	2

产出

- 向中部非洲国家派出 33 个预警访问团，包括酌情与非中非经共体一道进行联合访问，以就预防性反应提供咨询意见
- 在区域和国际两级参加 3 次警察首长协调会议
- 对中非共和国和该次区域进行 4 次外交访问，以支持和平与稳定进程
- 组织联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团和成员对该次区域面临安全挑战的国家进行 2 次实地访问，并落实该委员会的建议
- 组织联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 2 次部长级会议，并与该委员会主席开展后续工作，以支持执行会议的建议和结论
- 中部非洲区域办和中非经共体举行 4 次工作级别协商和规划会议、2 次高级别协商和规划会议，讨论如何在该次区域开展斡旋、预防外交、调解努力等联合行动
- 参加 1 次机构间人权问题全国协商
- 向次区域派出 2 个高级别中部非洲区域办/中非经共体联合斡旋团，以促进预防冲突及和平解决冲突
- 参加 4 次次区域组织(中非经共体、中部非洲和平与安全理事会和中非经共体)高级别会议，以推进在该次区域巩固和平和防止冲突的努力

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
(b) 支持和协调联合国在次区域的和平与安全工作以及区域和次区域的和平与安全倡议	(-) 为促进和支持区域努力应对现有和新出现安全威胁，包括应对“博科圣地”、上帝抵抗军、海上不安全状况以及小武器和轻武器而采取的举措数目	目标数	23	27	27	27
		估计数		23	27	27
		实际数			27	27

预期成绩	绩效指标	业绩计量				
		2019	2018	2017	2016	
	(二) 为加强区域组织和其他次区域关键行为体预防冲突和促进和平与安全的能力而采取的举措数目	目标数	13	17	17	10
		估计数		11	17	10
		实际数			17	10
	(三) 为推动民间社会参与促进和平与安全而开展的活动数目	目标数	2	2	2	2
		估计数		2	2	2
		实际数			2	2
	(四) 为推动在次区域扩大区域一体化而采取的举措数目	目标数	1	2	2	2
		估计数		1	2	2
		实际数			2	2

产出

- 举办 1 次关于负责民主治理和社会融合的政府机构的冲突分析、早期预警和调解能力的讲习班
- 为妇女和青年政治领导人举办 1 次讲习班，使其熟悉对话、调停和调解
- 1 次关于妇女、和平与安全的次区域讲习班
- 举办 1 次建立和加强中非经共体调停和调解能力的讲习班
- 举办 1 次建立和加强民间社会组织调停和调解能力的讲习班
- 举办 2 次讲习班，让宪兵和警察部门高级官员了解其在民主过渡中的作用
- 举办 2 次加强民间社会在中非经共体预警机制中参与的讲习班
- 举办 1 次培养青年预防冲突和促进和平文化方面能力的讲习班
- 参加非洲人权和人民权利委员会 1 届常会，并向参加非政府组织论坛及非洲人权和人民权利委员会届会的民间社会组织和人权和妇女权利维护者提供指导。
- 为该次区域人权和妇女权利维护者举办 1 次讲习班，讨论内容包括选举进程中的人权监测和报告
- 与中非经共体共同举办 1 次圆桌会议，以促进将人权以及扩大妇女参与纳入区域和平与安全议程
- 与妇女署和人权高专办举行 1 次关于次区域性别平等问题和人权问题的协调会议
- 与中非经共体合作举办指导委员会 1 次协调会议，商讨在中部非洲执行安全理事会第 1325(2000) 号决议的区域行动计划
- 中部非洲区域办、中非经共体和经非经货共同体举行 1 次高级别三方会议，讨论在区域一体化方面取得的进展
- 与中非经共体和区域伙伴就区域反恐战略执行情况举行 2 次工作会议
- 在西非和中部非洲的海事协调中心举行 2 次技术会议/开展实地访问活动
- 支持举办并参加 1 次与机构负责人举行的海上安全和安保问题年度会议(西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会)
- 发表 2 份与中非经共体一起对受“博科圣地”影响国家进行联合实地访问的评估报告

- 与中非经共体、西萨办和西非经共体合作，协调和举办 1 次“博科圣地”和恐怖主义问题协调人的协调会议
- 派出 2 个高级别外交访问团，促进区域合作打击“博科圣地”
- 举行 2 次技术会议，以促进多国联合工作队开展工作，应对恐怖主义威胁/“博科圣地”
- 与非洲联盟联合派出 1 个外交访问团，以保持对联合国和非洲联盟打击上帝军区域战略的承诺
- 与非洲联盟合作，协调和举办 2 次上帝军问题协调人的协调会议
- 发表 2 份对受上帝军影响国家进行实地访问的评估报告
- 参加 1 次联合协调机制部长级会议，以促进落实非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议
- 参加非洲联盟举办的 1 次关于受上帝军影响国家长期稳定问题的讲习班
- 参加上帝抵抗军问题国际工作组 1 次年度会议
- 与中非经共体一道组成 3 次联合访问团，评估和审查《金沙萨公约》的执行情况

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(c) 加强联合国在中部非洲工作的一致性，以期促进对和平与安全问题采用综合办法	(一) 为提高各方的认识并促进协调而与该次区域内联合国合作伙伴开展联合行动的次数	目标数	9	11	11	11
		估计数		9	11	11
		实际数			11	11
	(二) 为提高对中部非洲区域办举措的认识以促进区域稳定而开展的外联工作增多	目标数	14	14	14	12
		估计数		14	14	12
		实际数			14	12

产出

- 该次区域联合国实体负责人举行 1 次年度协调会议，以促进对战略和业务工作采取共同办法
- 联合国维持和平特派团政治分析员、联合国驻地协调员办事处代表以及中部非洲和平与发展顾问举行 1 次会议，讨论和平、安全与稳定所面临跨领域威胁以及促进在战略和业务工作上采取共同办法
- 在国际人权日活动期间举办 1 次活动，以增加对中部非洲区域办活动的了解
- 与区域其他联合国实体或组织 举行 6 次协调会议
- 就中部非洲区域办的活动和任务举办 14 次外联活动，包括新闻发布会和提高认识运动

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2019	2018	2017	2016
(d) 就中部非洲的重大事态发展向秘书长和该区域联合国实体提供有效咨询	(一) 及时提供分析报告，并就有待总部和联合国各实体采取的行动提出建议	目标数	50	50		
		估计数		50	50	
		实际数			50	36

产出

- 提供分析报告，并为有待总部和联合国各实体采取的行动提出建议

外部因素

211. 目标和预期成绩将能够实现，前提是：(a) 不发生将影响次区域各国经济、政治和社会福祉并转移工作重点的新冲突或新危机；(b) 中部非洲各国元首和政府首脑展现政治意愿，愿意提出愿景和提供手段，使中非经共体及区域和平与安全机制得以投入运作。

所需资源(经常预算)

表 21
财政资源

(千美元)

支出类别	2018		2019		差异 (2018-2019)		2019 年 所需资源 净额
	批款	支出 估计数	差异 估计数	所需资 源共计	非经常 所需资源	增加/ (减少)	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	
文职人员费用	5 383.2	5 409.2	26.0	5 614.3	—	231.1	5 640.3
业务费用	1 734.2	1 734.2	—	1 734.2	—	—	1 734.2
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	7 117.4	7 143.4	26.0	7 348.5	—	231.1	7 374.5

表 22
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员	
	2018 年核定数	1	—	—	2	4	11	4	—	22	7	—	29	3	9	
2019 年拟议数	1	—	—	2	4	11	4	—	22	7	—	29	3	9	—	41
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

212. 2018 年预计出现超支，主要是因为国际工作人员和本国工作人员一般工作人员费用支出(用于现职人员应享福利)高于预算。

213. 2019 年的所需经费估计数为 7 348 500 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付下列费用：续设 41 个职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、4 个 P-3、7 个外勤人员、3 个本国专业干事和 9 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(5 614 300 美元)；业务费用(1 734 200 美元)，包括咨询人(34 600 美元)、

公务差旅(675 100 美元)、设施和基础设施(239 000 美元)、陆运(60 700 美元)、空运(140 900 美元)、信息和通信技术(472 400 美元)以及其他用品、服务和设备(111 500 美元)。

214. 2019 年, 联合国中部非洲区域办事处的拟议职位数目和职等将保持不变。

215. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(增加), 主要原因是文职人员所需资源增加, 反映为现职人员职等内实际平均职档编列的经费, 以及根据支出趋势得出的国际工作人员一般工作人员费用实际支出与实际薪金的比率。

预算外资源

216. 2018 年, 中部非洲区域办预计预算外资源为 206 200 美元, 用于最后敲定并实施执行安全理事会第 1325(2000)号决议区域行动计划”以及绘制中部非洲国家青年组织图。2019 年, 估计将调动 335 100 美元的预算外资源, 以支持: (a) 由中部非洲次区域六名妇女组成的一个代表团出席妇女地位委员会第六十三届会议; (b) 刚果民主共和国武装部队和中非共和国武装部队参加在亚的斯亚贝巴为非洲联盟打击上帝军特混部队区指挥官举办的会议; (c) 开展活动, 在喀麦隆和乍得受“博科圣地”影响的地区促进地方当局、社区和安全部队之间对话。

H. 联合国利比亚支助团

(78 154 800 美元)

背景、任务和目标

217. 安全理事会第 2009(2011)号决议设立了联合国利比亚支助团(联利支助团), 后来安理会数次延长其任务期限, 最近一次是第 2434(2018)号决议将期限延长至 2019 年 9 月 15 日。

218. 在利比亚政治和安全状况恶化的背景下, 安全理事会在第 2434(2018)号决议中决定, 联利支助团应继续开展调解和斡旋工作, 以便支持: (a) 《利比亚政治协议》和《联合国利比亚行动计划》框架内的包容性政治进程和安全及经济对话; (b) 继续执行《利比亚政治协议》; (c) 巩固民族团结政府的治理、安全和经济安排, 包括与国际金融机构协作支持经济改革; (d) 利比亚过渡进程的后续阶段, 包括宪法进程和组织选举。安理会还决定, 联利支助团在其行动和安保限度内, 应当: (a) 向利比亚主要机构提供支持; (b) 在接获请求时协助提供基本服务, 并根据人道主义原则提供人道主义援助; (c) 监测和报告人权状况; (d) 协助保管未受管制的军火和相关军用品, 阻止它们扩散; (e) 协调国际援助, 并为民族团结政府主导的在冲突后地区包括从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放的地区实现稳定的工作提供咨询和协助。

219. 《利比亚政治协议》于 2015 年 12 月 17 日签署之后, 安全理事会在第 2259(2015)号决议中表示欢迎该协议。在第 2238(2015)号、第 2291(2016)号和第 2323(2016)号决议中, 安理会还鼓励联利支助团继续开展工作, 在安全状况允许时, 通过分阶段回返, 在利比亚重新派驻人员, 并为此作出必要的安保安排。此

外，2017年5月进行了一次战略评估审查，审查结果建议在安全条件允许时，以轮换方式，分阶段扩大联合国在黎波里的存在。安理会在其第2376(2017)号决议中表示欢迎战略评估审查的各项建议，即加强联利支助团支持政治进程的能力，并加强联利支助团和联合国国家工作队之间的协调。此外，安理会在其第2434(2018)号决议中欢迎联利支助团在安全情况允许时，通过分阶段回返，在重新建立其在黎波里的存在方面取得进展，同时又计划在班加西和利比亚其他地区重新建立其存在，并为此作出必要的安保安排。

220. 2017年9月20日，秘书长在大会第七十二届会议期间，举办了一次关于利比亚的高级别外活动，其间启动了《联合国利比亚行动计划》。2018年6月6日，安全理事会发表声明(S/PRST/2018/11)，重申支持《行动计划》，并欢迎2018年5月29日在联合国支持下在巴黎举行的利比亚问题国际会议所产生的势头。安全理事会还欢迎利比亚各方承诺与联合国开展建设性合作，制定宪法框架，组织可信、和平的议会和总统选举。安全理事会第2434(2018)号决议特别指出联合国在推动利比亚主导和利比亚自主的政治解决方案，以便为利比亚带来安全、政治和经济可持续性、民族团结方面所发挥核心作用的重要性。此外，安理会请秘书长重新评估在执行联利支助团授权任务方面的一系列详细目标，使之特别注重在为选举奠定宪法基础及推动政治进程方面所需的步骤，并在定期报告中报告实现这些目标的进展情况。

221. 2018年7月19日，安全理事会在向新闻界发表的谈话中谴责了2018年6月针对利比亚石油设施的袭击，随后于9月6日谴责了8月26日在黎波里爆发的暴力事件。安理会还欢迎联利支助团9月4日达成的调解结果，并重申坚决支持秘书长特别代表。

222. 2018年初以来联合国的工作重点是向利比亚增派工作人员。鉴于该国动荡的政治和安全局势，2018年支助团在运作过程中大幅增加人员轮调，主要是在黎波里。按照计划，联利支助团还通过临时安排，向班加西部署了临时人员。在安全条件允许的情况下，班加西的人员派驻预计将继续下去并得到巩固。此外，将考虑在利比亚其他地点派驻少量人员。但是，由于8月的黎波里安全局势动荡，尽管联合国在9月4日促成与武装团体实现停火，所有前往利比亚其他地区的联合国行动都在9月2日被中止，直至另行通知，而且关键任务均逐案批准。

223. 尽管迄今已通过执行《联合国利比亚行动计划》取得了进展，但利比亚当前脆弱的政治、安全和经济局势要求联利支助团密切而积极参与，特别是继续进行调解和斡旋，并支持各项安全安排、国家安全架构和经济改革。由于2018年6月以来安全事态的发展，联利支助团优先支持总理委员会处理安全和经济问题，这些问题是利比亚危机的根源，对政治进程的进展产生消极影响。此外，各方普遍认识到，利比亚的金融机构能否继续独立有效运作，对于民主过渡，包括防止进一步的政治分裂，仍然起着决定性作用。因此，支助团将继续支持实现金融机构的统一，并加强它们与国家当局有效协作的能力。

与其他实体的合作

224. 联利支助团在副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员领导的一体化安排下，与联合国国家工作队协调开展工作，并与国际社会一道，通过国际技术合作协调框架，为利比亚的优先部门提供国际支持。同样，人道主义援助通过利比亚人道主义应急计划进行协调。

225. 联利支助团继续与开发署合作，执行《利比亚政治协议》，并主要通过政治对话项目，帮助总理委员会和民族团结政府扩大支持基础，恢复政府的核心职能。联利支助团和开发署继续向制宪议会提供技术援助。

226. 在增强妇女权能方面，联利支助团通过制定题为“过渡期间促进利比亚妇女参与”的项目，与开发署合作促进妇女参与，调动资源推动性别平等主流化，更妥善纳入妇女权利，并鼓励妇女参与过渡机构，包括关键的政治与安全机构和机制。此外，为了支持保护工作这一更广泛的联合国优先事项，欧洲联盟地中海中南部军事行动请联利支助团为利比亚海岸警卫队进行对性别敏感的培训。迄今，支助团已对 150 多名海岸警卫队人员和海军舰长进行了培训，预计将在 2018 年提供更多援助。

227. 联利支助团人权、过渡期正义和法治司代表人权高专办在利比亚开展核心人权工作。该司也正在与开发署密切合作，通过过渡期正义项目，为加强族裔间和解提供资源，包括执行米苏拉塔-塔沃加路线图，这一和解举措旨在协助成千上万流离失所的塔沃加人重返原籍社区。在法治方面，联利支助团正在与毒品和犯罪问题办公室、开发署和其他国际行为体密切合作，以协调司法、惩戒和法律改革领域的各项干预措施。

228. 地雷行动处保留了一个由自愿捐款供资的职位，作为特派团与联合国国家工作队之间的联络点，而且地雷行动处武器和弹药咨询科负责支持执行保管未受管制武器和相关物资并防止其扩散的授权任务。此外，该科还支持努力消除战争遗留爆炸物对平民的威胁，这是关键的人道主义优先事项。此外，支助团正在酌情推动苏尔特应急计划，那里的战事导致爆炸物危险广泛蔓延，大量平民人口流离失所。

2018 年执行情况

229. 2018 年，联利支助团的调解和斡旋继续侧重于支持利比亚主导的《利比亚政治协议》执行工作。尽管继续面临挑战，但仍取得了一些重大进展，包括将总理委员会在首都的权力范围逐步扩展到关键的政府场所和基础设施。到 2017 年中期，首都基本由忠于总理委员会的部队控制。此外，开展了一场成功的军事行动，在苏尔特击败了伊黎伊斯兰国。2018 年上半年伤亡很少；6 月份，支助团缓解了石油新月地区可能进一步升级的冲突局势。9 月份，联利支助团促成停火，结束了黎波里的冲突。

230. 为支持政治进程，联利支助团继续与各社区合作，通过地方和解，以和平方式消除不满的根源。这些举措有助于在利比亚南部和西部恢复接触并达成和解

协议。值得注意的是，米苏拉塔和津坦的代表在和解方面取得了进展，2018年3月底就利比亚实现全面民族和解与和平移交权力的必要性达成了一致。联利支助团与人道主义对话中心合作，开展了全国会议进程，在利比亚各地城镇组织了40次会议。随着2018年市政选举筹备工作的展开，全国各地市长和地方议会负责人召开了2018年第二次会议。他们敦促国民代表大会和国家最高委员会领导层就成立新政府达成协议。支助团持续支持利比亚为建立宪法框架以结束过渡期所作的努力。2月份，最高法院确定了一项法律原则，这项原则有助于结束向行政法院提起的针对制宪议会的诉讼，从而有效清除了对2017年7月29日批准的宪法提案进行全国公民投票的法律障碍。制宪议会其后加强了有关宪法提案的外联活动，并与利比亚其他主要机构合作，推动在议会和总统选举之前举行一次公民投票。

231. 2018年选举的技术筹备工作取得了进展。选民登记更新进程于2017年12月6日启动，并于2018年3月底完成，新增约100万名登记选民。

232. 在国家安全领域，联利支助团正集中力量为现有高级别和技术级别安全委员会及总理委员会新设的安全安排提供咨询和技术支持，新安排包括陆军参谋长的黎波里联合行动中心、总统卫队、停火监察委员会以及脱离接触和消除冲突部队。高级别和技术级别委员会的主要目标是执行的黎波里安全计划，该计划旨在确保民族团结政府的安全部队在联合行动中心指挥下采取行动，执行计划，展示合法安全部队的能力，并为首都居民提供安全保障。新安全安排的主要目标是巩固由联合国促成的各武装团体之间停火和停止敌对行动，以确保所设委员会保护公民安全和财产，监测并核查的黎波里及其周围地区民兵之间的停火。

233. 高级别和技术级别安全委员会的关键职能包括建立与陆军、海军(包括利比亚海岸警卫队)、总统卫队和警察部队等有关的必要安全安排。在政治层面，需要与武装团体接触，以便为民族团结政府在黎波里的运作创造安全和有保障的环境。虽然取得了一些进展，但利比亚西部的安全和军事格局一直由不同武装团体主导；特派团制定了涉及安全部门和武装团体的备选方案。应埃及要求，并在民族团结政府法耶兹·穆斯塔法·萨拉杰总理和哈里发·哈夫塔尔将军的支持下，2018年在开罗举行了关于统一军队的谈判，显示出了强劲势头。

234. 联利支助团继续监测和报告践踏人权及违反国际人权法和人道主义法的行为，根据其调查结果对个案进行干预，推动加强旨在保护人权的立法、政策和实践。支助团还继续倡导和支持落实《利比亚政治协议》中的人权、过渡期正义和法治条款，其中包括剥夺武装团体维持治安的权力和惩戒权力、将囚犯移交官方承认的设施、恢复法院及筛检被羁押人等各项条款。此外，支助团继续代表利比亚人权维护者和民间社会大声疾呼。

235. 利比亚地雷行动中心是国家地雷行动管理机构的代表，在促进和协调利比亚人道主义排雷活动方面发挥着关键作用。联利支助团继续支持地雷行动中心加强能力，使其能对人道主义地雷行动的执行伙伴资格进行认证，并为地雷勘测、清理和风险认识活动确定优先顺序，提供任务单。同样，支助团继续支持该中心，特别是支持其制定和实施利比亚国家排雷行动标准，为中心工作人员提供关于质

量控制和质量保证的必要培训，并通过地雷行动信息管理系统提出报告，以促进协调一致的评估和规划。

236. 联利支助团继续协调国际社会在已获授权的领域参与利比亚事务，不仅通过利比亚问题国际特使和国际社会其他代表在政治层面进行协调，而且还在人权、过渡时期司法、法治、选举、安全部门改革和人道主义排雷行动等专题层面进行协调。2018年3月，联利支助团参加了乍得政府在恩贾梅纳主办的第六次萨赫勒部长级协调平台会议。该论坛首次讨论了利比亚局势对萨赫勒局势的影响。2018年4月3日，来自乍得、利比亚、尼日尔和苏丹的代表在尼亚美商定在边界安全和打击跨国有组织犯罪领域建立合作机制；随后签署了一项协议。

237. 经过与国际社会和利比亚对话者的广泛讨论，国际技术合作协调框架已投入运作。该框架是民族团结政府和国际社会根据利比亚当局确定的需求和优先事项合作提供国际支助的机制。为此，联利支助团不仅将在确定需求和优先事项的决策方面为总理委员会和民族团结政府提供政策咨询和支助，而且将继续协助利比亚发展协调国际援助所必需的国家能力。联利支助团还将协助部门协调论坛开展工作，并监测协调框架的执行进展。

238. 为协调国家和国际社会向利比亚提供人道主义援助的各项努力，人道主义协调员于2017年12月启动了利比亚人道主义应急计划。通过该计划，包括联合国在内的人道主义行为体制定了一项国家战略和多项跨部门业务应急计划，总体目标是向110万有需要的人提供有针对性的援助。联利支助团一直在与自身任务有关的问题、特别是与保护有关的问题上提供支持。

2019年规划假设

239. 虽然在摩洛哥的斯基拉特签署《利比亚政治协定》已将近三年，但《协定》的执行依然面临挑战。尽管安全理事会宣布支持和认可民族团结政府，国际社会也提供了支持，但民族团结政府的控制力和权威仍然薄弱，包括在的黎波里。

240. 随着2017年《联合国利比亚行动计划》的启动，秘书长开启了一个旨在完成政治过渡的进程。《行动计划》重申，安全理事会核可的《利比亚政治协议》仍是结束利比亚危机的唯一框架。《行动计划》有3项主要内容：(a) 促进就《利比亚政治协议》的有限修正案达成协议，以便恢复政府活力，完成剩余过渡；(b) 召开全国会议，以重振国家政体，指导剩余过渡期的工作；(c) 举行选举。与此同时，《行动计划》力求重振利比亚各机构，争取武装团体参与，解决紧迫的经济问题，促进地方与民族和解。

241. 2018年5月29日召开了巴黎首脑会议，在国际社会的支持下，民族团结政府总理、国家最高委员会主席哈立德·迈什里、国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫和哈里发·哈夫塔尔将军出席了会议。随后，安全理事会重申赞同并全力支持《联合国行动计划》(见 S/PRST/2018/11)。与会者同意订立宪法条件，并在2018年举行议会和总统选举。安全理事会还重申赞同和全力支持《联合国利比亚行动计划》，并强调联合国在推动利比亚主导的政治解决利比亚面临的挑战方面所发挥作用的重要性。安理会还重申，《利比亚政治协议》仍然是结束利比亚政治危机

的唯一可行框架，执行该协议仍然是举行选举和完成政治过渡的关键。安理会呼吁各方与联合国开展建设性合作，组织和平可信的议会和总统选举，并尊重选举结果。2019年，联利支助团将在这一框架内继续执行任务，包括领导实施联合国推动的政治进程。

242. 业务环境将在很大程度上随着宪法和选举的发展而发展。在国家一级，将努力支持高级全国选举委员会加强其能力和技术力量。2018年5月2日，设在的黎波里的选举委员会总部遭到伊黎伊斯兰国/达伊沙的袭击。袭击发生后，政府在国际社会的支持下，为该委员会提供了一个更安全的地点。待房舍翻新后，该委员会将在那里开始办公。7月15日，总理委员会还承诺提供6600万利比亚第纳尔(约4800万美元)，支持选举委员会筹备议会和总统选举，但这笔款项尚未支付。联利支助团将继续向选举委员会提供技术咨询，并支持议会和总统选举的筹备工作。根据《利比亚政治协议》，这需要建立适当的宪法框架。此外，立法当局必须及时制定举行公民投票和选举的法律框架，以便开展选举活动。与此同时，在《利比里亚和平协议》的基础上，包容各方的民族和解进程继续取得进展。有必要确保方案活动获得充足资金，使联合国推动的包容各方的全面和解方案得以持续。在筹备选举的过程中，除了制定选举法之外，还需要进行新一轮选民登记、保障适量资金和作出周密安全安排。在地方一级，2018年5月12日在扎维亚、9月15日在拜尼沃利德和德日举行了2015年以来首次市议会选举，2018年还将在全国各地举行另外66次市政选举。与此同时，在2018和2019年间，近100个民选市议会的四年任期将届满。联利支助团和开发署将继续向市议会选举中央委员会提供咨询和支助，直至2019年。

243. 截至编写本报告时，尚不确定2018年5月29日在巴黎举行的利比亚问题国际会议上提出的时间表是否可行。签署方未能在9月16日截止日期前通过必要的选举法。支助团的工作重点是创造条件，使全国选举活动得以举行，并努力支持高级全国选举委员会作好必要的后勤和技术准备。希望维持现状的政治利益攸关方和武装团体等行为体，从一开始就有阻碍选举进程的动机，一旦进行选举，就可能试图破坏选举结果并(或)阻挠人们接受选举结果。7月31日，国民代表大会推迟对宪法公投法进行表决。无论是在筹备阶段还是选举后阶段，联利支助团都必须在大多数任务领域加强与国家对应方的互动接触，特别是在为选举管理机构提供斡旋、调解和选举技术援助方面。9月13日和24日，国民代表大会成员就立法和一项宪法修正案进行了表决，为宪法草案的全民投票铺平了道路；这两次表决都遭到了该国东部议员的质疑。在联利支助团的支持下，国家最高委员会和国民代表大会的代表在突尼斯举行了非正式会议，讨论建立新行政当局的可能机制。

244. 安全部门需要作出更大努力，监测的黎波里停火，减少暴力，并为今后武装团体的整编和复员进程奠定基础。目前安全局势的特点仍是敌对武装团体争夺对领土和资源的影响和控制。与武装团体和其他安全行为体的谈判将继续进行，但建立一个具有统一指挥结构的统一利比亚军队仍是一项优先任务。

245. 安全环境将继续影响任务执行和业务活动。众多行为体控制着利比亚不同地区，其中有些行为体认为以联合国为攻击目标合情合理，这些情况继续构成重

大挑战，因此需要采取连贯和适当的缓解措施并定期加以审查。支助团的行动可能需要根据执行任务的需要进行调整，特别是在选举前后安全状况暂时进一步恶化的情况下。

246. 利比亚的经济状况继续严重恶化。收入下降，储备快速耗尽，再加上腐败，使利比亚的金融机构承受巨大压力。总理委员会 9 月份批准了经济改革一揽子计划，但其长期影响仍不明朗。因此，利比亚金融机构能否继续独立有效运作仍然决定着政治过渡能否取得积极成果，特别是在选举后能否防止进一步政治分裂。在这种情况下，总理于 7 月 10 日请安全理事会设立一个由联合国主持的国际技术委员会，该委员会将在专门的国际、金融和经济组织的帮助下，审查的黎波里利比亚中央银行和贝达中央银行的所有收入、支出和交易。8 月 24 日，秘书长向安全理事会提交了关于技术委员会模式的建议。9 月 19 日，总理委员会决定开始实施经济改革一揽子方案，包括征收外汇交易税，以使利比亚第纳尔贬值，缩小黑市交易空间，这是国际伙伴长期倡导的。因此，联利支助团将在 2019 年继续努力统一金融机构，确保它们相互合作，并提高它们执行国家经济重点的能力。

247. 作为综合特派团，联利支助团将继续在多个部门的方案层面同国家工作队密切合作。为了应对利比亚面临的多重挑战，联合国系统各成员将继续在战略层面密切协作，推进实现一个能反映共同战略的共有愿景。

248. 在 2017 年 12 月联合国警卫队部署完成后，2018 年联利支助团根据 2017 年开展的战略评估审查，按照临时轮调派驻概念开展行动，同时根据其结构和人员配置变化进行调整。这一行动概念使联利支助团既可以灵活调整在首都的存在，又可以持续和逐步增加派驻人员，从而有机会同利比亚若干地区的对应方和行为体广泛接触，加强与利比亚各级对话者的互动。这一点在 8 月份的黎波里冲突期间尤为明显。2018 年全年，支助团加强了在的黎波里的轮调派驻，以保持向国家对应方提供更多支助的能力，特别是在选举进程开始前。此外，支助团在班加西派驻了临时工作人员。

249. 2019 年，联利支助团将继续加强与国家对话者和对应方的协作并提供更多支持。为此，预计支助团将根据经授权的行动重点并考虑到安全条件，从目前的轮调派驻行动概念分阶段过渡到巩固在利比亚的长期存在。2019 年，支助团将在安全条件允许的情况下，在全国各地扩大参与和活动。作为优先事项，特派团计划在东部即班加西重新建立全面存在，并继续定期与该国南部等其他地区联络互动。

250. 根据上述情况，如条件允许，拟在 2019 年上半年根据经授权的业务重点，将目前设在突尼斯的 163 个国际职位逐步调至的黎波里。联利支助团仍需在突尼斯保留航空和调度能力，以支持其空中业务；同样，派驻突尼斯的人员将履行大部分采购、财务和人力资源职能。在实质业务方面，将在突尼斯保留一些职位，以便继续与那些在突尼斯履行其利比亚境内职责的对话者进行互动。因此，2019 年全年将有大约 30 个国际实务、安全和支助职位继续设在突尼斯。

251. 支助团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 23
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保和平、有序和民主的过渡进程，满足利比亚人民的愿望

预期成绩	绩效指标
(a) 按照利比亚主要利益攸关方在调解和政治对话进程中商定的时间表或在新通过的宪法框架内开展选举进程	(一) 开展选举活动所需的选举法律和监管框架得以建立 业绩计量 2017 年实际情况：宪法草案按照国际公认标准纳入了选举进程管理条款，此外也纳入了确保妇女代表权的临时特别措施条款 2018 年估计情况：为执行《联合国行动计划》制定了选举法(选举将于 2018 年举行) 2019 年目标：现有选举监管框架可适用于任何即将举行/尚未结束的投票活动，这些活动可能不会在 2018 年结束，例如总统和议会选举，并有可能在 2019 年举行全民投票。通过章程，以便管理可能举行的选举活动
	(二) 高级全国选举委员会继续在全国各地发挥作用，并能开展选举活动 业绩计量 2017 年实际情况：高级全国选举委员会(包括 17 个外地办事分处)在很大程度上配备了工作人员并投入运作，以协助举行宪法公投和选举。成功更新了选民登记册 2018 年估计情况：外地办事分处从 17 个增加到 23 个。预计高级全国选举委员会将迟于年中在新办公场所全面开展工作 2019 年目标：高级全国选举委员会投入运作，并开展和落实即将举行的选举活动
(b) 根据市议会选举中央委员会的职责，并按照与当选市议会任期结束有关的时间表开展地方一级选举	以和平方式举行市议会选举，实现地方领导换届并巩固选举实践 业绩计量 2017 年实际情况：举行了 92 次市议会选举 2018 年估计情况：预计到 2018 年底举行 50 次市议会选举 2019 年目标：市议会选举中央委员会根据选举和监管框架，并按照国际良好做法，在其余市议会完成任务

产出

- 在选举活动结束前，每周与利比亚当局举行会议，讨论新宪法或宪法框架规定的选举活动法律、法规和程序框架

- 每天与高级全国选举委员会举行会议，以便按法律框架的要求，就即将举行的选举活动的各方面提供咨询和协助
- 在综合选举援助项目的框架内，在利比亚境内为高级全国选举委员会举行 12 次能力建设培训课程、讲习班和研讨会，其中一些讲习班可能在利比亚境外(突尼斯)举行
- 在利比亚与高级全国选举委员会和国际选举援助提供方举行 12 次会议(若有必要，则在突尼斯举行视频会议)，以协调国际选举援助提供方的活动
- 与参与支持选举协调的双边伙伴举行 24 次会议
- 与联合国国家工作队协作，为 240 名民间社会代表、媒体、决策者和舆论领袖举办 6 次论坛会、圆桌会议和(或)讲习班，以加强对选举问题的大致了解和认识
- 举办 3 次讲习班，就如何倡导民众更多地参与选举进程，向包括妇女在内的弱势群体的代表提供咨询
- 为利比亚警方成员举办 3 期关于选举安全规划的讲习班
- 与国际伙伴举行 6 次协调会议，以便为地方选举提供国际支助
- 建立高级全国选举委员会与其他相关机构之间的协调机制

预期成绩	绩效指标
(c) 通过符合最低国际标准的宪法	<p>(一) 经由自由、公正和可信的全民投票，通过及批准宪法草案文件</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：制宪议会于 2017 年 7 月 29 日圆满完成任务，以法定的三分之二多数提出了一项宪法提案。随后，提案通过的合法性受到质疑，最高法院 2018 年 2 月 14 日认可了该投票的有效性。</p> <p>2018 年估计情况：如果通过全民投票法，宪法进程就会向前推进，否则该进程会暂停直到 2018 年底前举行全国选举。</p> <p>2019 年目标：通过符合最低国际公认标准的宪法。</p>
	<p>(二) 妇女权利载于宪法</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：制宪议会 2017 年 7 月通过的提案改善了保护妇女权利的保障措施，包括在各项规定中增加明确度并重申性别平等原则。</p> <p>2018 年估计情况：如果决定对宪法提案进行修改，将会进一步参考关于性别平等的国际标准。</p> <p>2019 年目标：如果决定对宪法提案进行修改，将会进一步参考关于性别平等的国际标准，而且所通过的宪法中将规定女性至少占 30% 的暂行特别措施。</p>

产出

- 与制宪议会成员和社区举行 4 次会议，并举办利比亚民间社会组织讲习班，讨论其在支持制宪进程中的作用

- 向制宪议会提供技术支助，包括协助在制宪议会内部以及与有关利益攸关方开展外联和对话，为此举办 4 次讲习班和研讨会，以促进就全民投票或设立一个备选临时宪法框架的最后草案达成共识
- 每月与制宪议会和民间社会代表和组织举行会议，讨论如何开展包容各方的制宪进程，并特别注重青年、妇女、人权、法治和少数群体
- 与参与支持制宪进程的国际伙伴、捐助者和非政府组织每月举行会议
- 与妇女团体举办 4 次圆桌会议，以性别视角审视宪法草案，并提供意见和建议，以供根据需要进行修正，使宪法更具包容性和更能促进性别平等

预期成绩	绩效指标
(d) 《利比亚政治协议》得到执行，该协议所产生的机构开始运作，其合法性和公众支持得到加强	<p>在争取政治利益攸关方、安全行为体、部落和民间社会组织适当支持方面取得进展</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 实际情况：《联合国行动计划》启动后，利比亚各政治利益攸关方对该进程和《利比亚政治协议》的参与度和投入程度提高，将该协议作为终止过渡的唯一政治框架。</p> <p>2018 年估计情况：尽管对话得以持续，但各方未能就《利比亚政治协议》有限修正案达成协议。各方同意推进开展全国会议进程和选举活动。</p> <p>2019 年目标：《利比亚政治协议》范围内有争议的问题得到解决，从而在执行方面取得进展，而且(或者)广泛多数关键利益攸关方采纳过渡期剩余时间的清晰路线图。</p>

产出

- 利比亚各城市、民间社会、政党和安全行为体之间举行 10 次对话会议，以扩大对《利比亚政治协议》的支持基础
- 举行 10 次对话和建立信任会议，参与方包括政治利益攸关方、安全行为体和部落代表，以进一步支持落实《利比亚政治协议》和民族和解
- 每月与民间社会组织举行会议，协助就优先问题制定立场，协助制定这些组织与民族团结政府互动协作的战略
- 开展 4 次民意调查，以了解利比亚人对政治、经济和安全事态发展的态度
- 与民族团结政府举行 4 次会议，讨论制定改善政府职能的战略以及该战略带来的对政府能力的预期和实际改善

预期成绩	绩效指标
(e) 通过分配明确的角色和责任、有效地进行协调以及对安全部门进行民主监督，改善国家安全治理，打造有能力的利比亚安全部门机构	(-) 依照《利比亚政治协议》，建立临时安全安排，包括停火、武器管理和监测等方面的安排

预期成绩	绩效指标
	<p>业绩计量</p> <p>2017 实际情况: 的黎波里安全计划部分得到执行, 但继续严重依赖武装团体。</p> <p>2018 年估计情况: 的黎波里安全计划和亟需的联合行动中心的效力被其他安排所取代, 原因是继续依赖武装团体, 而且武装团体继续处于支配地位, 此外还存在着更大的政治阴谋。目前正在就与包括班加西和塞卜哈在内的其他居民点的复原和重返社会/融合工作开展更广泛的协作, 预计年底前完成。联利支助团的武装团体战略已起草完毕, 预计将在更广泛的战略安全框架内并在利比亚正式审议复原和重返社会/融合方案之前启动。</p> <p>2019 年目标: 通过全国范围选举进程, 将安全部队统一在文官领导之下。</p> <hr/> <p>(二) 改善公共安全, 加强警察的能力</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况: 在的黎波里启动了警察部门改革方案。内政部与民族团结政府协商, 开始概要编制一项战略计划。</p> <p>2018 年估计情况: 警察能力得到加强, 包括对选举安保进行规划。通过警务和安保联合方案, “示范警察局”翻修工程进展顺利, 将于年底前开始运作, 展示在民族团结政府和内政部管辖下的一个特定地区在面向社区、注重公民的警务和警察组织管理方面采取的良好做法。目前正计划将这些理念扩展到的黎波里的其他地区, 并且将在 12 月之前取得很好的进展。</p> <p>2019 年目标: 警务和安保联合方案(包括示范警察局项目)扩展到的黎波里的其他地区, 并启动将这些理念推广到利比亚其他地区的计划。</p>
<p>产出</p> <ul style="list-style-type: none"> • 与利比亚主要安保对话者和机构(临时安全委员会、内政部、国防部和总统卫队)每月举行会议, 就建设安保能力提供咨询意见 • 举行 1 次高级别安保研讨会, 促进安保机构之间进行对话并建立信任, 包括东西方军官之间进行接触 • 与内政部举行 6 次会议, 就合并武装编队提供咨询意见, 促进武装部队更连贯和更系统化的运作 • 与内政部举行 6 次会议, 就武装部队的“适当规模”提出建议, 包括向其他部委转交武装部队人员, 或确立解除武装、复员和重返社会进程 • 与的黎波里安全计划高级别委员会和技术级别委员会每两个月举行会议, 支持该计划的实施和发展, 以协助改善首都的安全形势 	

- 每周与内务部内中央一体化、规划和重组等委员会举行会议，商讨利比亚警察的改革和发展
- 每周与参与解决边境相关问题的利比亚对话者进行接触
- 协同欧洲联盟边境援助团，为利比亚边境当局每月举行会议，讨论加强边境安全事宜

预期成绩	绩效指标
(f) 减少武器和弹药非法扩散所产生的影响，特别是减少简易爆炸装置构成的威胁	<p>(一) 设立体制性治理结构，以促进人道主义地雷行动的活动以及武器和弹药的管理</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：没有为部际武器和弹药管理委员会的设立提供支持，但新制定的处置和探查简易爆炸装置技术操作程序为利比亚安保当局的工作提供了支持。</p> <p>2018 年估计情况：由于持续的政治和安全动荡，部际武器和弹药管理委员会仍未成立。但是，由于进行了宣传、咨询、支助和资源调动，利比亚当局有办法按照利比亚武器和弹药管理框架文件，实施对武器储存的安全管理。</p> <p>2019 目标：通过向利比亚当局提供技术咨询和业务支助，在起草国家武器和弹药管理机构架构的立场文件方面取得进展。</p>
	<p>(二) 利比亚当局具备全面能力，可按照国际地雷行动标准开展和协调全国地雷行动</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：尽管未能建立地雷行动国家协调中心，但有关方面协助国际社会与利比亚当局举行会议，以协调应对苏尔特和班加西爆炸物危险所构成的威胁。</p> <p>2018 年估计情况：2018 年底之前将与利比亚利益攸关方一道编写关于国家地雷行动管理机构架构的立场文件，并且将与利比亚各利益攸关方进行协商，以指导该文件的起草。</p> <p>2019 年目标：提供技术咨询和业务支助，与利比亚利益攸关方一起执行关于设立国家地雷行动管理机构的立场文件的结论。</p>

产出

- 每周就安全相关事项与包括各部委在内的国家安全行为体进行接触
- 每月与利比亚当局举行能力发展和人道主义方案会议，以处理地雷和战争遗留爆炸物的威胁
- 与国际及国家执行伙伴就地雷行动、弹药和武器管理举行 8 次协调会议，包含区域代表和视角
- 与利比亚利益攸关方举办 2 次讲习班，讨论编写国家武器和弹药管理机构架构的立场文件
- 与利比亚利益攸关方和国家地雷行动管理机构举办 2 次讲习班，讨论制订一项关于利比亚地雷行动的优先重点战略

预期成绩	绩效指标
<p>(g) 人权监测和报告、问责制和打击有罪不罚现象的能力以及促进保护和享有人权方面的能力得到加强</p>	<p>(一) 修正国家立法，使其符合国际人权标准</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：司法部制定了一项计划，列出了民族团结政府在司法领域的优先事项，包括审查重要立法。</p> <p>2018 年估计情况：民族团结政府成立工作组，讨论修正重要立法，使其更符合国际公认的人权标准。</p> <p>2019 年目标：立法机构开始审议对重要立法的修正，使其符合国际公认的人权标准。</p>
	<p>(二) 执行《利比亚政治协议》的人权和法治条款</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：由于政治局势缺乏进展，《利比亚政治协议》人权和法治条款的执行工作受阻。</p> <p>2018 年估计情况：更多与冲突有关而被任意拘留者从非正规拘留所转至司法部拘留所；此外，更多此类案件经司法机关甄别。</p> <p>2019 年目标：司法部提高了对民族团结政府名义权力下监狱的控制程度，并加强了对被拘留者的甄别，导致被释放人数增加。</p>
	<p>(三) 协助当地社区帮助境内流离失所者返回居住地</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：在某些地区，民族团结政府所采取的措施被认为不够，使地方当局无法帮助此类回返。</p> <p>2018 年估计情况：塔乌尔加与米苏拉塔的族群商定未来行动方向，境内流离失所者的回返开始启动。</p> <p>2019 年目标：按照国际标准执行塔乌尔加与米苏拉塔族群之间的协议。</p>
	<p>(四) 按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，向民族团结政府及其安全部队提供支助</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：始终按照人权尽职政策向民族团结政府及其安全部队提供支助。</p> <p>2018 年估计情况：设立工作组/机构，作为监督侵犯人权行为方面的问责机关。</p> <p>2019 年目标：已设立的机构与联利支助团密切协作，履行问责方面的监督职能。</p>

产出

- 为民间社会团体举办 4 次关于人权监测、宣传和组织能力的能力建设培训课程
- 就民族团结政府、政治利益攸关方和武装团体执行和遵守国际人权标准的情况发表 6 份公开声明
- 与联合国人权机制协调，就问责制和人权发表 3 份公报或决定

- 编写 1 份人权状况的公开报告
- 每两个月与所有利比亚利益攸关方举行一次人权状况的会议
- 与民族团结政府高级别官员每月举行会议，讨论《利比亚政治协议》的执行进展情况和支助需求
- 与利比亚利益攸关方每月举行会议，讨论和宣传人权状况
- 就全国各地的人权状况发表 6 份公开声明和 1 份报告，以监督人权状况
- 向国家对口部门(警察、军队、惩戒部门)提交 1 份文件，就司法和安全部门在资格审查中调查侵犯人权情况提出建议
- 与国家官员和民间社会组织举行 1 次关于立法改革的讲习班
- 向民族团结政府和民间社会成员提供 2 个人权尽职政策培训模块

预期成绩	绩效指标
(h) 全面和包容各方的过渡期正义程序	<p>落实《利比亚政治协议》中的过渡期正义原则</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：在主要利益攸关方中间启动关于审查 2013 年《过渡期正义法》的讨论。</p> <p>2018 年估计情况：主要利益攸关方继续广泛参与《过渡期正义法》的审查过程。</p> <p>2019 年目标：最后完成对 2013 年《过渡期正义法》的审查，并拟妥法律草案，使《过渡期正义法》符合国际标准。</p>

产出

- 与民间社会和其他方面就制定国家过渡期正义战略举办 2 次讲习班
- 与司法和议会官员举行 3 次会议，商讨对过渡期正义程序框架内所通过法律可能进行的修正
- 为民族团结政府和民间社会代表举办 2 次讲习班，以执行《利比亚政治协议》的过渡期正义条款
- 与司法机构和律师就与冲突有关的审判举行 5 次会议
- 监督 2 次涉及过渡期正义的审判
- 就过渡期正义程序相关法律的修正案与司法和议会官员举行 4 次会议
- 为国家官员举办 1 次关于刑事司法改革的讲习班

预期成绩	绩效指标
(i) 利比亚司法制度的运作和公正度得到改善	<p>(一) 按照国际标准运作的法院数目增多</p> <p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：15 家法院正常运作。</p> <p>2018 年估计情况：17 家法院正常运作。</p> <p>2019 年目标：17 家法院正常运作</p> <p>(二) 在从监狱中释放无法律依据被拘留者方面取得进展</p>

预期成绩	绩效指标
	<p>业绩计量</p> <p>2017 年实际情况：与司法主管部门或地方理事会协作启动了 3 项举措，促进释放拘留者。</p> <p>2018 年估计情况：对的黎波里 500 名被拘留者进行了甄别。</p> <p>2019 年目标：建立司法机关与法警的合作机制，以加强释放待审被拘留者的工作。</p>

产出

- 与司法和议会官员举行 3 次会议，商讨对过渡期正义程序框架内所通过法律可能进行的修正
- 为法官、检察官和律师举办调查和起诉侵犯人权行为的 2 次讲习班
- 与司法机构和律师就与冲突有关的审判举行 5 次会议
- 与法警领导举行关于资格审查程序的 3 次高级别会议
- 与国家官员举行 3 次关于刑事司法改革的高级别会议

外部因素

252. 联利支助团预期将实现其目标，前提是会员国和利比亚各方支持联合国的努力，并协调它们为加强联利支助团工作而开展的举措。

所需资源(经常预算)

表 24

财政资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/ (减少) (6)=(4)-(1)	2019 年所需 资源净额 (7)=(4)+(3)
军事和警务人员费用	6 070.5	6 267.4	196.9	6 196.6	—	126.1	6 393.5
文职人员费用	25 176.7	29 896.3	4 719.6	36 334.3	—	11 157.6	41 053.9
业务费用	40 372.3	35 311.6	(5 060.7)	35 623.9	454.9	(4 748.4)	30 563.2
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	71 619.5	71 475.3	(144.2)	78 154.8	454.9	6 535.3	78 010.6

表 25
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	1	2	—	7	13	35	29	2	89	108	1	198	8	67	5	278
2019 年拟议数 (2019 年 1 月 1 日)	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	88	6	318
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12	6	21	1	40
2019 年拟议数 (2019 年 7 月 1 日)	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	13	83	6	312
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	12	—	12	5	16	1	34

253. 2018 年预计出现未支配余额，主要是由于：(a) 设施和基础设施所需业务资源减少，原因是联合国国家工作队(国家工作队)使用了支助团的共同服务(包括办公室、居住单位和其他空间)，因而对工作队进行了费用回收，另外根据实际支出，为黎波里奥亚大院购置预制设施、发电机和电气设备、家具和办公设备的所需资源减少，为大院建设、改建、翻新和建筑材料编列的经费减少；(b) 通信和信息技术所需业务资源减少，原因是电信和网络服务以及维护服务所需费用减少，其中包括根据竞争性商业费率，卫星转发器、互联网、移动服务和卫星电话的费用均降低；(c) 医疗所需业务资源减少，原因是联合国在黎波里的 1 级医院 2018 年全面运作；(d) 其他用品、服务和设备所需业务资源减少，包括根据与购置设备和用品相关的实际支出，运费所需资源减少。这些减少额因以下因素产生的所需资源增加而部分抵销：(a) 文职人员费用，主要原因是国际工作人员预计平均空缺率为 13%，低于 20% 的核定空缺率，本国专业干事和当地雇员预计平均空缺率分别为 25% 和 24%，而 2018 年的核定空缺率分别为 33% 和 25%；政府提供的人员预计平均空缺率为 0%，而 2018 年的核定空缺率为 29%；(b) 军事特遣队，主要是由于特遣队所属装备被拒绝入境利比亚，运回了尼泊尔，导致特遣队所属装备的运费和储存费用增加；(c) 公务差旅，原因是加紧实行临时轮流派驻，以便向国家对应方提供更多支助，特别是在选举进程开始前；(d) 陆运，包括根据黎波里和班加西的业务需求增购三辆装甲车，但费用未编入预算。

254. 联利支助团所需资源估计数为 78 154 800 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用于：军事特遣队(联合国警卫队)234 名工作人员(6 196 600 美元)；文职人员(36 334 300 美元)，包括上文表 25 所列的 210 个国际工作人员职位、96 个为期 12 个月的本国工作人员职位、6 个为期 6 个月的职位、6 个联合国志愿人员职位以及 7 名政府提供的人员；所需业务资源(35 623 900 美元)，包括咨询人(558 600 美元)、公务差旅(2 165 000 美元)、设施和基础设施(21 136 900 美元)、陆运(500 400 美元)、空中业务(4 107 000 美元)、通信和信息技术(2 910 200 美元)、医疗(521 000 美元)、其他用品、服务和设备(3 724 800 美元)。

255. 2019 年，联利支助团提议作如下员额配置变动：

(a) 设立 40 个新职位(13 个外勤事务、4 个本国干事、22 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)：

新闻和传播科

(一) 将设在的黎波里的 1 个协理新闻干事(本国专业干事)；

性别平等事务咨询股

(二) 将设在的黎波里的 2 个协理性别平等事务干事(本国专业干事)；

政治事务司

(三) 将设在的黎波里的 1 个协理政治事务干事(本国专业干事)；

安保科

(四) 将设在的黎波里的首席安保顾问办公室 6 个安保干事(外勤事务)和行政助理(1 个当地雇员)；

(五) 将设在的黎波里的安保情报和行动中心 2 个安保干事(外勤事务)、2 个外勤安保助理(当地雇员)和 5 个安保无线电操作员(当地雇员)；

特派团支助

(六) 将设在突尼斯的采购科 1 个采购助理(外勤事务)；

(七) 将设在的黎波里的空中业务和调度科 1 个调度助理(外勤事务)；

(八) 将设在的黎波里的中央仓储和配送科 1 个后勤助理(外勤事务)、2 个供应助理(当地雇员)和 1 个请购规划助理(外勤事务人员)，以及将设在突尼斯的中央仓储和配送科一个供应助理(当地雇员)；

(九) 将设在的黎波里的工程和设施管理科 1 个设施管理助理(外勤事务)；

(十) 将设在的黎波里的运输科 8 个司机(当地雇员)和 2 个车辆技术员(当地雇员)；

(十一) 将设在的黎波里的财产管理事务科 1 个索偿助理(当地雇员)和 1 个特遣队所属装备助理(联合国志愿人员)；

(b) 改叙 2 个职位：

(一) 将突尼斯的 1 个助理政治干事(外勤事务人员)改叙为设在的黎波里的政治事务司 1 个协理政治事务干事(本国专业干事)；

(二) 将笔译和口译股的 1 个语文助理(当地雇员)改叙为 1 个外地翻译员(本国干事)，设在的黎波里；

(c) 拟从 2019 年 7 月 1 日起裁撤 6 个职位(1 个本国专业干事和 5 个当地雇员)。恩德培区域服务中心目前为其核心客户特派团提供全面的往来账项支助服

务，现在仅包括 6 个特别政治任务。联利支助团是尚未由区域服务中心提供支助的特别政治任务之一。预计将会批准并实施一个全球服务提供模式，因此拟议自 2019 年 7 月 1 日起，区域服务中心将其全面服务覆盖范围扩大到设在非洲的所有特别政治任务，包括西萨办、联几建和办、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联利支助团。因此，根据客户人员数目，并考虑到目前适用于区域服务中心客户特派团的可扩缩模型，拟议裁撤联利支助团 6 个职位：1 个人力资源干事(本国专业干事)、3 个人力资源助理(当地雇员)和 2 个财务助理(当地雇员)，2019 年 7 月 1 日生效。

(d) 由于支助团逐步返回利比亚，166 个职位的工作地点将改变：165 个职位从突尼斯移至的黎波里(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、7 个 D-1、10 个 P-5、24 个 P-4、24 个 P-3、2 个 P-2、93 个外勤事务人员和 2 个联合国志愿人员)；另有 1 个当地雇员职位从布林迪西移至突尼斯。2019 年，预计支助团将根据经授权的业务重点并考虑到安全条件，从目前的轮流派驻行动构想过渡到巩固在利比亚的长期驻留。然而，预计联利支助团仍将保留在突尼斯的航空和调度能力，以支持其空中业务；同样，采购、财务和人力资源职能仍将主要从突尼斯履行。在实质性工作方面，一些职位将保留在突尼斯，以继续与在突尼斯履行与利比亚有关职责的对话者进行互动。

256. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(增加)的主要原因是：(a) 2019 年拟议资源文职人员项下所需资源与 2018 年核定预算相比有所增多，包括拟议设立 40 个职位(13 个外勤事务、4 个本国专业干事、22 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)；2019 年国际工作人员拟议空缺率为 12%，低于 2018 年的 20% 核定空缺率；(b) 2019 年政府提供的人员空缺率为 0%，低于 2018 年的 29% 核定空缺率。这些增加额被下列各项所需资源减少额部分抵销：(a) 设施和基础设施，包括取消了预制设施、发电机和电气设备、家具和办公设备的一次性购置费用以及为 2018 年竣工的的黎波里奥亚大院的建设、改建、翻新和建筑材料编列的经费，而且根据实际支出，减少了奥亚和班加西安保服务所需资源；(b) 通信和信息技术，包括取消与 2018 年购买的电子反措施相关的一次性通信和信息技术设备购置费用，并根据竞争性商业费率，减少了电信和网络服务所需资源；(c) 公务差旅，主要原因是国际工作人员逐步从突尼斯迁至的黎波里(这将取决于到 2019 年 4 月的安全局势和向支助团提供支助的能力)，从而减少对临时轮流派驻的需要，但在利比亚的班加西和塞卜哈地区仍继续以轮流差旅的方式派驻；(d) 其他用品和服务，包括减少与一次性用品和设备购置相关的运费所需资源以及减少水上疏散能力所需资源；(e) 医疗服务，主要原因是联合国在的黎波里的 1 级医院 2018 年全面运作；(f) 陆运，包括由于支助团逐步迁回的黎波里，在突尼斯租车所需资源减少。

预算外资源

257. 联利支助团 2018 年没有预算外资源可供使用，预计 2019 年也不会有。

I. 联合国哥伦比亚核查团

(66 395 400 美元)

背景、任务和目标

258. 本拟议预算要求为联合国哥伦比亚核查团的继续运作提供资源，核查团由安全理事会第 2366(2017)号决议设立。安理会第 2435(2018)号决议将其任务期限延长至 2019 年 9 月 25 日。核查团的任务是核查 2016 年哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军（哥人民军）通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》两个关键方面的执行情况。这两个方面分别是核查哥人民军成员重返政治、经济和社会生活的情况(《协议》第 3.2 节)；以及核查为前战斗人员采取个人和集体安全保护措施，及为各地区的社区和组织执行综合安全保护方案的情况(《协议》第 3.4 节)。

259. 核查团采取了积极办法来执行核查任务，力求通过与政府、哥人民军、民间社会和私营部门开展定期对话，促进解决在执行过程中发现的挑战。自任务开始以来，核查团一直与各方密切合作，根据其任务规定核查《最终协议》相关方面的执行情况。核查团通过其广泛的实地存在和设在波哥大的总部，与政府当局、前战斗人员以及国家、区域和地方各级的其他主要行为体保持密切接触。

260. 放下武器工作于 2017 年完成，标志着哥人民军不再是一个游击队组织，其成员开始向平民生活过渡。哥人民军转变为政党“大众革命替代力量”，在采取多项措施保障其成员重返政治生活后，该党首次参加了立法选举。尽管面临持续挑战，但通过启动一些生产性项目，前哥人民军成员在 26 个训练和重返社会区重返社会经济生活的进程取得了一些进展。

261. 2018 年期间，前战斗人员群体在一定程度上从 26 个训练和重返社会区分散到包括城市地区在内的新地点，开展集体或个人重返社会进程。这种分散将需要核查团调整地域部署和外地小组的覆盖范围，确保其位于最适当的位置，以便最有效地执行任务。

262. 自冲突结束后，哥伦比亚在安全方面取得了重大进展，安全局势总体得到改善。然而，由于存在有组织犯罪，并且残余武装团体在非法经济、领地和贩运路线的控制权方面发生争端，因此仍然面临重大挑战。发生了一系列针对前哥人民军成员及其支持者的袭击和暴力事件；在巩固可持续和平方面，针对人权维护者和民间社会领袖的持续暴力仍然令人关切。

与其他实体的合作

263. 核查团继续与支持执行《最终协议》的多个国家和国际行为体密切合作，包括通过开展日常外联和联络活动以及举办大型活动和讲习班，努力同国家、区域和地方各级的政治和社区领袖保持紧密关系。这些关系的牢固程度是核查团取得成功和获得接受的关键因素。此外，核查团认识到巩固和平日益重要，因而再次将工作重心放在同私营部门进行互动协作，并与全国各地的商会和商界领袖建立牢固的关系，从而促进他们对前战斗人员可持续重返社会的贡献。

264. 为应对前哥人民军成员及其家属的安全保障不断变化的情况，核查团设立了由国家保护股、国家警察和核查团的代表组成的三方保护和安机制。该机制在国家和区域两级开展工作，负责确保及时有效地调查针对前哥人民军成员或有关个人的潜在安全威胁或事件，调查方式应充分遵守《最终协议》的规定，并得到所有相关各方的接受和支持。

265. 核查团与支持哥伦比亚和平进程的会员国保持密切联系，包括保证国挪威和古巴、提供国际观察员的国家以及支持更广泛的巩固和平目标和生产性项目的国家。这些行为体提供的持续支持对核查团及其支持哥伦比亚和平进程的能力具有重大意义。

266. 核查团与联合国国家工作队成员保持密切关系。在国家一级，在核查团与国家工作队包容各方的综合统筹规划进程的基础上，建立了安全保障及重返政治、社会和经济生活领域的专题小组，分别由核查团和国家工作队代表共同主持。此外，由于和平执行工作转向巩固和平和为促进可持续和平创造条件，核查团和国家工作队正在开展更密切的合作，以便在前哥人民军成员聚集区确定、执行和核查生产性项目。

267. 核查团与联合国国家工作队在区域和地方两级协调开展活动，并通过地方协调委员会分享信息。这些委员会是联合国内部协调与合作论坛，同时，由于国家和国际非政府组织纷纷派代表参加，因此，委员会也是同更广大非政府组织界建立联系的关键纽带。

2018 年执行情况

268. 核查团自成立以来一直与哥伦比亚政府和哥人民军密切合作，推动重返政治生活进程。核查团监测并核查了各项措施的执行工作，这些措施促成哥人民军组建政党并参加了立法选举，哥人民军代表由此在国会中获得 10 个席位。2018 年上半年举行的立法和总统选举是该国过去数十年来暴力事件最少且参与度最高的选举，在此期间没有发生重大事件，前哥人民军成员行使了投票权。

269. 在重返社会经济生活领域，核查团监测了实现尽早提供复员援助目标方面的进展，包括向前哥人民军成员支付一次性重返社会津贴和每月津贴。对中长期生产性项目执行情况的核查工作继续进行。核查团与政府、哥人民军和其他利益攸关方密切合作，以查明和应对挑战。核查团还协助国家重返社会理事会开展了广泛的工作，包括性别平等、保健、土地所有权和生产性项目，并支持建立了地方一级的重返社会理事会，使中央领导的重返社会工作更加贴近当地现实。核查团继续与合作伙伴密切协作，以核查国家重返社会计划的制定情况，并在适当时候核查计划的执行工作。

270. 核查团在核查安全保障方面发挥的作用有助于建立和运作三方安全和保护机制，该机制旨在促进采取协调一致的办法来监测、跟进和核查为前哥人民军成员采取的安全保障和保护措施，这对各方进一步建立信任至关重要。在收到安全保障关切或申诉后，核查团与有关方面和执行机构密切合作，以便有效递送和处理这些关切或申诉。

271. 核查团还作出了重大努力，支持将贯穿各领域的问题纳入其核查活动。在性别平等方面，核查团建立了性别平等问题协调人网络，以便在执行重返社会和安全保障的过程中查明、考虑并核实妇女的需求和利益。在族裔和土著问题方面，核查团与少数民族高级别论坛保持对话，听取并递送关于在重返社会和安全保障进程中尊重及考虑少数民族需求和利益的关切。最后，核查团通过其儿童保护顾问，与政府和“大众革命替代力量”代表就实施专业重返社会方案开展协作，并针对住在训练和重返社会区的前哥人民军儿童成员的个案和境况采取后续行动。

2019 年规划假设

272. 2019 年，随着哥伦比亚组建新的政府和议会(政党“大众革命替代力量”已在议会中获得席位)，核查团将继续与各方密切协调，在不断变化的和平执行背景下，继续执行其授权任务，同时考虑到前哥人民军成员重返社会方面的动态发展。核查团将深化与高层和技术层面主要对话者的接触，并采取建设性的核查努力，巩固重返社会和安全保障进程。特别是要与和平进程所涉部委和机构的高级政府官员和技术层面工作人员定期保持密切接触，以及与负责在中央和区域两级监测及执行《最终协议》具体规定的机构进行接触，这两点至关重要。

273. 与此同时，核查团还需要继续密切跟踪地方一级的和平执行动态。核查团将在训练和重返社会区或附近派驻人员，以确保最有效地配合巩固和平努力，并尽可能与联合国国家工作队同地办公。但如前文所述，一些前哥人民军成员已离开训练和重返社会区，并前往新的地点开展集体或个人重返社会进程。因此，核查团将采取同时满足下列两个需要的态势：一方面要持续在训练和重返社会区及特定省会维持存在，另一方面需要向当前新的定居点(被称为“新聚集点”)投射存在和核查能力。

274. 核查团将采取这种混合办法，在地域分布可行的情况下将各个小组合并到区域枢纽。这些枢纽将使核查团能够在现有的训练和重返社会区以及最近建立的新聚集点附近保持存在，同时灵活应对前哥人民军成员分散各地带来的变化。

275. 基于这些考虑，核查团的国家、区域和次区域部署将维持不变。在地方一级，由于实质性、业务和安全原因，核查团的当地足迹将略有变动，为此采取的一项措施是增加每个当地驻点的联合国志愿人员数目。这些变化带来的结果是，若干当地小组将合并到枢纽地点，可从这些地点定期访问当地驻点，一些地区的小型小组则将进行合并，以提高业务灵活性和安全性。

276. 这些变化将使核查团能够覆盖执行重返社会和安全保障任务的优先地区。这些变动还将减少所需维持和支助的办事处和地点总数，使核查团得以最高效地运作。最后，这种变化将使核查团更具灵活性，以便对发展成熟和正在发展的新聚集点作出响应并提供核查覆盖。

277. 此外，根据安全理事会第 2381(2017)号决议的授权，核查团需要继续关注政府与民族解放军之间和平谈判的进一步发展。

278. 鉴于上文概述的详细分析和规划进程, 执行核查团任务将需要包括 120 名国际观察员在内的 548 名工作人员。2019 年, 核查团提议净增 5 个国际工作人员、4 个本国工作人员和 28 个联合国志愿人员职位。
279. 核查团的地域分布(包括新聚集点)以及核查团许多地点远离供应线的情况, 将为 2019 年提供支助带来重大挑战。核查团支助部分将继续在哥伦比亚保持较小规模, 主要依靠订约承办事务, 通过租赁安排满足业务需求, 同时提议增加人力资源能力, 以满足行政和后勤服务的需求。在深入评估依赖外包的成效后, 核查团提议设立若干本国工作人员职位来履行某些职能, 包括目前外包的营地现场管理, 以替代现行合同安排。
280. 核查团支助部分已重新调整, 依照全球外勤支助战略采用了新的组织结构。新模式设想了三大支助支柱(服务交付、业务和支助管理以及供应链管理), 由核查团支助事务主管(D-1)进行全面管理。
281. 在所需业务资源方面, 核查团采取了步骤来确定租用车辆及提供车用燃料的承包商, 以满足国家、区域和地方各级的不同机动性和安全需求。车队将遵守外勤支助部最近通过的更为严格的标准比率。
282. 核查团审查了机队的组成情况, 并开展了外联活动来确定已完成必要登记和认证手续的潜在承包商, 使其在哥伦比亚随时待命开展业务。但经过广泛分析后, 建议核查团继续按照现行安排使用当地商业承运方前往大型城市中心, 并使用直升机转机前往偏僻、遥远和难以到达的地点。
283. 在核查团的地点和房地方面, 鉴于核查团的实质性优先事项以及前哥人民军成员地域分布的变化, 核查团将减少枢纽数目, 将地方办事处合并到这些枢纽, 每个枢纽有多个小组开展业务。机动小组将从这些枢纽地点前往训练和重返社会区和新聚集点。核查团则将与这些训练和重返社会区及新聚集点的当地伙伴合作, 确保在核查团没有长期存在的地点定期、有保障地获得基本会议室和联络设施。在因地形或距离限制无法实行这一枢纽办法的地点, 核查团将采用统包安排, 以更持久的解决办法升级现有营地, 包括提供充足的设施, 以满足核查团人员, 包括女性工作人员和国际观察员的需求。
284. 哥伦比亚政府对哥伦比亚境内全体联合国人员的安全和安保负有全面主权责任。安全和安保部将与国家警察和相关安全机构密切合作, 继续运作一个既能有效促进任务执行又能以安全有保障的方式这样做的体系。
285. 核查团将继续受益于哥伦比亚现有的综合安保管理系统, 并为其作出贡献, 该系统向核查团和联合国国家工作队提供安全和安保支助。核查团还受益于安保规划和支助方面的规模经济效应。
286. 核查团的目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量列示如下。

表 26
目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：核查是否有效执行哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)之间的《最终协议》第 3.2 和 3.4 节。第 3.2 节：前哥人民军成员重返政治、社会和经济生活，以及第 3.4 节：为相关地区前战斗人员、新政党成员、家属及组织和社区提供安全保障

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018	2017	2016	2015
(a) 哥人民军的新政党与和平之声政治运动能利用媒体并加入《最终协议》指定的代表机构	(一) 从哥人民军到合法政治生活过渡过程中出现的和平之声政治运动和新政党不受限制加入国会	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(二) 哥人民军代表不受限制加入国家选举委员会	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(三) 在从哥人民军到合法政治生活过渡过程中出现的新政党对在地方、地区和国家层面从事政治活动受到限制的申诉数量有限	目标数	<20	<20		
		估计数		<20		
		实际数				
	(四) 关于从哥人民军到合法政治生活过渡过程中出现的新政党在地方、地区和国家层面利用媒体受到限制的申诉数量有限	目标数	<20	<20		
		估计数		<20		
		实际数				
(b) 已登记的前哥人民军战斗人员积极参与个人和集体重返社会方案/项目	(一) 已提交并被国家重返社会理事会验证为可行的生产项目和方案的百分比	目标数	80	80		
		估计数		80		
		实际数				
	(二) 参与正式个人或集体重返进程的前哥人民军成员的百分比	目标数	80	80		
		估计数		80		
		实际数				
(c) 已登记的前哥人民军战斗人员正在接受《最终协议》规定的财政支助	(一) 已收到200万哥伦比亚比索正常化津贴的前哥人民军成员的百分比	目标数	100	100		
		估计数		100		
		实际数				
	(二) 已收到每月基本津贴的前哥人民军成员的百分比	目标数	100	100		
		估计数		100		
		实际数				

预期成绩	绩效指标		业绩计量			
			2018	2017	2016	2015
	(三) 已收到800万哥伦比亚比索生产性项目财政支助的前哥人民军成员的百分比	目标数	100	100		
		估计数		100		
		实际数				
	(四) 关于没有收到付款或支付过程中遇到困难的申诉数量有限	目标数	<10	<10		
		估计数		<10		
		实际数				
(d) 有效建立商定的负责执行的体制安排	(一) 根据国家重返社会理事会导则在理事会设立主管各相关地区的部门	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(二) 相关执行机构(包括国家重返社会理事会、重返社会与正常化局及执行最终协议后续行动、促进和核查委员会)定期举行会议,讨论重返社会进程中的进展和挑战	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
(e) 安全保障措施的有效执行表明,相关地区前战斗人员、社区和组织的安全状况有所改善	(一) 就在执行为新政党/运动成员和家属及前哥人民军成员提供个人和集体安全和保护措施时遇到挑战的情况提出的申诉数量有限	目标数	<5	<5		
		估计数		<5		
		实际数				
	(二) 就未能执行为有关地区社区和组织提供个人和集体安全和保护措施的情况提出的申诉数量有限	目标数	<5	<5		
		估计数		<5		
		实际数				
(f) 有效建立促进执行工作的商定体制安排	(一) 通过并执行安全和保护政策	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(二) 设立检察院特别事务股,该股主管各地区的部门正在运作	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				
	(三) 相关执行机构(国家安全保障委员会、国家保护股特别分局、监察员办公室和检察院)定期举行会议,讨论执行安全保障措施和方案过程中的进展和挑战	目标数	是	是		
		估计数		是		
		实际数				

预期成绩	绩效指标	业绩计量			
		2018	2017	2016	2015
(g) 在制定和执行安全保障措施和方案时,适当纳入顾及性别平等做法	(一) 在制定安全保障和重返社会政策时,在多大程度上评估并考虑了妇女的需求(百分比)	目标数	100	100	
		估计数		100	
		实际数			
	(二) 在制定和执行安全保障和重返社会政策时,让妇女组织积极参与并与其协商	目标数	是	是	
		估计数		是	
		实际数			
	(三) 根据《最终协议》的性别条款执行安全保障和重返社会政策	目标数	是	是	
		估计数		是	
		实际数			
(h) 在制订和执行安全保障措施和方案时,让族裔群体、组织和社区适当参与	(一) 在制定安全保障和重返社会政策时,在多大程度上评估并考虑了族裔群体的需求(百分比)	目标数	100	100	
		估计数		100	
		实际数			
	(二) 在制定和执行安全保障和重返社会政策时,让族裔组织积极参与并与其协商	目标数	是	是	
		估计数		是	
		实际数			
	(三) 根据《最终协议》的族裔群体条款执行安全保障和重返社会政策	目标数	是	是	
		估计数		是	
		实际数			
(i) 在制定和执行安全保障措施和方案时,适当考虑前儿童战斗人员的需求	在制定安全保障和重返社会政策时,在多大程度上评估并考虑了前哥人民军儿童战斗人员的需求(百分比)	目标数	100	100	
		估计数		100	
		实际数			

产出

- 每周趋势分析和定期报告介绍从哥人民军到合法政治生活过渡过程中出现的新政党利用媒体和加入代表机构的情况(52份趋势分析和12份报告)
- 及时报告并递送关于如下事项的潜在申诉:从哥人民军向合法政治生活过渡过程中出现的新政党在利用媒体和加入代表机构时遇到障碍,或缺乏在地方、地区和国家各级开展政治活动的条件(12)
- 每周与哥人民军代表、地方当局、社区代表以及地方、地区和国家各级的相关利益攸关方举行会议,后续跟踪从哥人民军向合法政治生活过渡过程中出现的新政党开展政治活动的条件(52)
- 每月趋势分析和定期报告介绍前哥人民军战斗人员参与重返社会方案/项目的情况(12份趋势分析和12份报告)
- 及时报告和递送关于存在资金支持障碍或未支付《最终协议》所规定的财政支助的潜在申诉(12)

- 每周与哥人民军代表、地方当局、社区代表、私营部门以及地方、地区和国家各级的相关利益攸关方举行会议，后续跟踪前战斗人员参与重返社会的进程，并解决支付财政支助方面的潜在障碍(52)
- 每周报告和每月趋势分析说明不同安全和保护措施与方案的执行情况，以及对前哥人民军战斗人员和家属及相关地区社区和组织的安全条件的影响(52 份报告和 12 份趋势分析)
- 及时报告和递送关于未能为相关地区前战斗人员、新政党成员、组织和社区提供安全保障的潜在申诉(12)
- 每周与哥人民军代表、地方当局、特别是公共执法当局代表、社区代表以及地方、地区和国家各级的有关组织代表举行会议，后续跟踪安全和保护措施与方案的执行情况，以及执行工作对相关地区安全条件的影响(52)
- 在当地村庄进行定期访问和定期办公，获取关于重返社会进程和安全条件的报告和最新情况(52)
- 根据《最终协议》的规定制定一项具体战略，以核实重返社会和安全保障政策已分别纳入性别、族裔和儿童保护的各項办法(1)
- 与族裔社区和妇女高级别论坛定期举行会议，后续跟踪《最终协议》的执行进程(12)
- 与族裔组织、妇女组织和关于儿童问题的组织定期举行会议，向它们介绍在执行安全保障和重返社会过程中纳入三个贯穿各领域办法的进展情况，发现存在的挑战，并接受它们的反馈意见(12)

外部因素

287. 核查团可望实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 各方继续致力于执行和和平进程；(b) 在核查团即将运作和存在其他武装团体的地区，安全局势保持稳定；(c) 必要的国家预算拨款到位，以便执行《最终协议》的关键条款

表 27

财政资源

(千美元)

支出类别	2018			2019		差异 (2018-2019)	2019 年 所需资源 净额
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异估计数 (3)=(2)-(1)	所需资源 共计 (4)	非经常 所需资源 (5)	增加/ (减少) (6)=(4)-(5)	
军事和警务人员费用	4 016.1	4 108.1	92.0	4 016.1	—	—	4 108.1
文职人员费用	26 498.7	34 033.9	7 535.2	30 777.9	—	4 279.2	38 313.1
业务费用	40 202.8	30 159.8	(10 043.0)	31 601.4	385.4	(8 601.4)	21 558.4
共计(减除工作人员薪金税后的净额)	70 717.6	68 301.8	(2 415.8)	66 395.4	385.4	(4 322.2)	63 979.6

表 28
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2018 年核定数	1	1	1	6	20	39	45	1	114	38	1	153	72	81	85	391
2019 年拟议数	1	1	1	6	21	39	46	1	116	41	1	158	77	80	113	428
变动	—	—	—	—	1	—	1	—	2	3	—	5	5	(1)	28	37

288. 2018 年预计将出现未支配余额，主要是由于减少了枢纽数目并将地方办事处合并到这些枢纽，每个枢纽有多个小组开展业务，导致设施和基础设施、空中业务以及通信和信息技术所需业务资源减少。减少额因文职人员所需资源增加被部分抵消，原因是：(a) 国际工作人员实际平均空缺率为 20%(低于 2018 年核定空缺率，即连续任用人员 21%、支助人员 5%、新工作人员 50%)；所有本国工作人员的实际平均空缺率为 11%(低于 2018 年核定空缺率，即本国专业干事职类中连续任用人员 16%，新工作人员 35%)；当地雇员职类中连续任用人员 26%，新工作人员 35%)；(b) 立即需要征聘 30 名联合国志愿人员，以履行安全理事会关于核查政府与民族解放军之间停火情况的第 2381(2017)号决议规定，需要继续保留这些职位，以应对因前哥人民军战斗人员分散而增加的员额配置和部署压力。

289. 如表 28 所示，2019 年核查团拟议员额配置总数为 428 个职位，净增 37 个职位，原因是：

(a) 新设 46 个职位(2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、4 个外勤事务人员、5 个本国专业干事、3 个当地雇员和 29 个联合国志愿人员)；

(b) 裁撤 9 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、2 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)；

(c) 调动 5 个职位；

(d) 改叙 3 个职位(当地雇员改叙为外勤事务人员；当地雇员改叙为本国专业干事；外勤事务人员改叙为本国专业干事)。

290. 核查团所需资源估计数为 66 395 400 美元(扣除工作人员薪金税)，将用于 120 名军事观察员(4 016 100 美元)；文职人员(30 777 900 美元)，包括 158 个国际工作人员职位、157 个本国工作人员职位和 113 个联合国志愿人员职位；所需业务资源(31 601 400 美元)，包括咨询人(518 600 美元)、公务差旅(2 035 500 美元)、设施和基础设施(11 226 500 美元)、陆运(2 874 200 美元)、空中业务(6 773 600 美元)、海上业务(540 000 美元)、通信和信息技术(5 609 200 美元)、医疗服务(443 800 美元)以及其他用品、服务和设备(1 580 000 美元)。

291. 2019 年拟议资源与 2018 年核定预算之间出现差异(减少)的主要原因是以下几方面所需资源减少：(a) 设施和基础设施，原因是核查团地点减少并将工作

人员和资源重新部署到这些地点；(b) 空中业务，原因是增进了对任务区直升机使用模式的了解；(c) 通信和信息技术，原因是办事处合并，宽带全球域网订购率下降，导致所需连通卫星数目减少(从预计的 26 个减少至 6 个)；减少额主要因文职人员项下所需资源增加(原因是拟议新设职位)被部分抵消。

预算外资源

292. 目前没有向联合国哥伦比亚核查团拨付 2019 年的预算外资源。
