

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
1 November 2018
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Нигера*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба указать, пересмотрело ли государство-участник свое законодательство, политику и практику, в том числе Постановление № 2010-028 от 20 мая 2010 года, с тем чтобы привести их в соответствие с положениями Конвенции и с правозащитной моделью инвалидности. В частности, просьба представить информацию о мерах, принятых для отмены или изменения законодательных актов, противоречащих положениям Конвенции, как-то Закона № 60-36 от 29 июля 1960 года об отчислении из школы лиц, страдающих проказой (CRPD/C/NER/1, пункт 106)¹.

2. Просьба представить подробные сведения о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы экспертизы, предусматриваемые для установления инвалидности в конкретных целях, как-то для получения доступа к мерам социальной защиты и услугам для лиц с инвалидностью, или в рамках статьи 2 Постановления № 2010-028, проводились в соответствии с Конвенцией и правозащитной модели инвалидности.

3. Просьба представить информацию о:

а) том, в какой степени инвалиды, включая женщин-инвалидов и детей-инвалидов, эффективно участвуют через представляющие их организации в разработке и осуществлении законодательных и политических мер, в том числе в подготовке докладов для договорных органов, порученной межминистерскому комитету (HRI/CORE/NER/2018, пункты 59, 60 и 63);

б) мерах, принятых для содействия учреждению и самоуправлению организаций инвалидов, в частности организаций лиц с умственными нарушениями.

В. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

4. Просьба представить информацию о том, признается ли отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации. Просьба также рассказать о предусмотренных механизмах, используемых Национальной комиссией по правам человека для регистрации жалоб и проведения расследований в связи со случаями множественной и пересекающейся дискриминации, с которой сталкиваются инвалиды, в частности женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, инвалиды, живущие

* Принят предсессионной рабочей группой на ее десятой сессии (24–27 сентября 2018 года).

¹ Если не указано иное, все ссылки на пункты относятся к первоначальному докладу государства-участника (CRPD/C/NER/1).



в условиях нищеты, инвалиды из сельских районов и мигранты-инвалиды, и пояснить, каким образом эти множественные и пересекающиеся формы дискриминации преследуются по закону и в какой степени Комиссия оказывает жертвам правовую помощь.

Женщины-инвалиды (статья 6)

5. В свете принятого Комитетом замечания общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и с учетом задач 5.1, 5.2 и 5.5 целей в области устойчивого развития, просьба представить информацию о:

а) мерах, принимаемых для учета прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в мерах политики и стратегиях по обеспечению гендерного равенства, и о любых других мерах, принимаемых для обеспечения им возможности осуществлять свои права;

б) том, в какой мере женщины-инвалиды и девочки-инвалиды представлены в общественной жизни, в том числе в плане их полноценного участия в образовании, профессиональной подготовке, программах развития карьеры и занятости, а также взаимодействия с организациями, представляющими женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, включая женщин-мигрантов, имеющих инвалидность;

с) том, приняло ли государство-участник национальный план действий по борьбе со всеми формами дискриминации, которым подвергаются женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, включая насилие в семье и гендерное насилие, и для устранения факторов, усугубляющих такие формы дискриминации (пункты 256 и 259).

Дети-инвалиды (статья 7)

6. Просьба сообщить о любых шагах, предпринятых для создания местного, регионального или национального форума, в рамках которого дети-инвалиды могли бы выражать свои мнения по затрагивающим их вопросам, а также о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы их мнения должным образом принимались во внимание.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

7. Просьба представить информацию о законодательных и политических мерах, принятых в целях борьбы с предрассудками, стереотипами и вредной практикой, включая преступления на почве ненависти, в отношении инвалидов во всех сферах.

8. Просьба представить информацию о нормативно закрепленных механизмах предоставления финансовой поддержки инвалидам, проведения с ними консультаций и обеспечения их конструктивного участия через представляющие их организации в государственных просветительно-воспитательных кампаниях, в том числе кампаниях в средствах массовой информации, направленных на ликвидацию дискриминации, которой подвергаются инвалиды, а также о том, привлекаются ли организации инвалидов на систематической основе к разработке и осуществлению программ по повышению уровня осведомленности о правах инвалидов на протяжении всего года (пункт 127).

9. Просьба представить информацию о показателях, используемых Национальным комитетом по контролю за осуществлением Конвенции, который был учрежден на основании Постановления № 0030/MP/RS/DRS от 1 декабря 2008 года, и указать, какие ему были выделены кадровые и финансовые ресурсы (пункт 124).

Доступность (статья 9)

10. Просьба представить информацию о:

а) том, насколько действующее законодательство соответствует статье 9 Конвенции в части, касающейся доступа к физическому окружению, транспорту, информационно-коммуникационным технологиям и системам, а также к другим объектам и услугам, предназначенным для населения (пункт 137);

b) мерах, принятых для включения в Кодекс о государственных закупках требований к техническим нормам для улучшения доступности (пункт 135);

c) механизмах, созданных для контроля за осуществлением статей 41–45 Указа № 2010-637/PCSRD/MP/PF/PE от 26 августа 2010 года в соответствии со статьей 28 Постановления № 93-012 от 2 марта 1993 года, а также о конкретных мерах, принятых для обеспечения применения этого законодательства, в том числе за счет использования санкций (пункты 130 и 137).

11. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы различные виды информационно-коммуникационных технологий и услуг были в полной мере доступны инвалидам;

b) последнем докладе, представленном министрами, ответственными за социальную защиту, здравоохранение и планирование, в частности о положениях, касающихся доступа к информационно-коммуникационным технологиям (пункт 140).

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

12. Просьба уточнить, приняло ли государство-участник национальные стратегии по уменьшению опасности бедствий и ликвидации их последствий, и рассказать о том, в какой степени инвалиды через представляющие их организации приняли участие в их разработке.

Равенство перед законом (статья 12)

13. В соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом просьба сообщить о любых мерах, принятых для изменения или отмены статей 489–512 Гражданского кодекса, которые ограничивают правоспособность лиц с умственными или психосоциальными нарушениями (пункт 154). Просьба также пояснить, какие меры были приняты для замены субститутивной модели принятия решений суппортивными моделями в контексте реализации правоспособности.

Доступ к правосудию (статья 13)

14. Просьба указать, какие были приняты меры для:

a) реализации права на процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, которое подлежит непосредственному применению в качестве гражданского права в соответствии с Конвенцией для обеспечения доступа инвалидов к системе отправления правосудия наравне с другими;

b) обеспечения доступа инвалидов к системе отправления правосудия при поддержке Национального агентства по оказанию правовой и судебной помощи, учрежденного на основании Закона № 2011-42, а также выделения этому ведомству бюджетных средств (пункты 156–159);

c) организации подготовки судей, адвокатов, сотрудников судебных и правоохранительных органов, полиции и других государственных служащих по вопросам права инвалидов на доступ к правосудию, включая информирование их об обязанности обеспечивать разумное приспособление.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

15. Просьба указать, какие меры были приняты для запрещения помещения инвалидов в специализированные учреждения и удержания их в больницах или других учреждениях без их свободного согласия на основе их фактической или предполагаемой инвалидности. Просьба также пояснить, какие меры были приняты для обеспечения того, чтобы с инвалидами, которые отбывают наказание в тюрьмах или центрах содержания под стражей, обращались в соответствии с целями и принципами Конвенции, в том числе посредством обеспечения разумного приспособления.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

16. Просьба представить информацию о любых шагах, предпринятых для принятия национальной стратегии осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также о том, в какой степени запрашивается мнение инвалидов через представляющие их организации и обеспечивается их участие в процессе ее осуществления.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

17. Просьба указать число женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, которые принуждаются к вступлению в брак, в частности женщин с умственными или психосоциальными нарушениями, живущих в специализированных учреждениях или в сельских районах, и пояснить, какие меры принимаются для их комплексной реабилитации.

18. Просьба пояснить, какие меры были приняты для обеспечения привлечения к судебной ответственности и наказания отдельных лиц или групп лиц, которые совершают акты эксплуатации, насилия и надругательства в отношении инвалидов, в частности женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Просьба также пояснить, какие меры были приняты для предоставления инвалидам реального доступа к механизмам возмещения ущерба, включая надлежащую компенсацию, а также к имеющимся услугам по восстановлению, реабилитации и социальной реинтеграции.

Защита личной целостности (статья 17)

19. Просьба указать, какие механизмы созданы на местном и национальном уровнях для обеспечения того, чтобы любое медицинское обследование, включая тестирование на ВИЧ, проводилось с осознанного согласия инвалидов. Просьба представить информацию о мерах, принятых для запрещения совершения принудительных медицинских манипуляций в отношении инвалидов, включая принудительную стерилизацию и принудительные аборты (пункты 175–176).

20. Просьба представить обновленную информацию, включая статистические данные, о количестве зарегистрированных случаев нарушения статьи 17 Конвенции, а также о доступных инвалидам средствах правовой защиты.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

21. В свете принятого Комитетом замечания общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество просьба уточнить, содержит ли законодательство конкретные положения о признании права на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество, и в случае утвердительного ответа просьба указать, какие бюджетные ассигнования государство-участник выделяет на обеспечение эффективной реализации этого права, включая предоставление персональной помощи, для того чтобы инвалиды, в частности инвалиды, живущие в сельских районах, имели доступ к рынку труда, транспорту, жилью, образованию, досуговому мероприятиям и другим объектам и услугам.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

22. Просьба представить информацию о существующих стратегиях и мерах по оказанию инвалидам поддержки для повышения уровня их индивидуальной мобильности, включая предоставление средств, облегчающих мобильность, устройств, ассистивных технологий и услуг помощников и посредников, а также информационно-коммуникационных технологий, в частности в сельских районах.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

23. Просьба представить информацию о любой проводимой политике по поощрению и защите права на свободу выражения мнения инвалидов, включая лиц с умственными или психосоциальными нарушениями. В частности, просьба указать любые меры, принятые с целью:

- a) признания жестового языка Нигера в качестве одного из официальных языков государства-участника;
- b) улучшения доступа к информации, представленной во всех форматах, в том числе с использованием азбуки Брайля, простых для чтения и понимания форматов и других усиливающих и альтернативных способов и методов общения.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых для защиты и поощрения права на неприкосновенность частной жизни инвалидов, особенно женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, а также для наказания виновных в случае нарушений и предоставления средств правовой защиты.

Уважение дома и семьи (статья 23)

25. Просьба представить информацию о законодательных и иных мерах, принятых с целью:

- a) отмены положений, которые не соответствуют Конвенции, в том числе статей 489–512 Гражданского кодекса;
- b) обеспечения права всех инвалидов на жизнь в семье и выполнение родительских обязанностей наравне с другими;
- c) укрепления услуг, которые предоставляются родителям и семьям с детьми-инвалидами, в том числе услуг по оказанию помощи на раннем этапе и вспомогательных услуг.

Образование (статья 24)

26. Просьба указать, какие меры были приняты для разработки качественных программ и политики в области инклюзивного образования и выделения на их реализацию надлежащих кадровых и финансовых ресурсов. Просьба указать:

- a) данные о доле детей-инвалидов в системе инклюзивного образования в разбивке по возрасту, полу, категории инвалидности и трудностям, с которыми они сталкиваются;
- b) данные о доле детей-инвалидов, которые по-прежнему посещают специальные школы или школы с раздельным обучением, в разбивке по возрасту, полу, категории инвалидности и трудностям, с которыми они сталкиваются;
- c) увеличилось ли число детей-инвалидов, реализующих свое право на образование при условии обеспечения разумного приспособления, в общеобразовательных дошкольных учебных заведениях, а также начальной и средней школе, особенно в сельских районах.

Здоровье (статья 25)

27. Просьба указать меры, принятые с целью:

- a) обеспечения инвалидов, в частности женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, наравне с другими доступом к комплексным медицинским услугам, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и ВИЧ/СПИДа;
- b) обеспечения того, чтобы инвалиды, живущие за пределами городских районов, также имели право на освобождение от оплаты медицинских услуг

в соответствии с Указом № 96-456/PRN/MSP от 28 ноября 1996 года и Постановлением № 93-012.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

28. Просьба пояснить, как государство-участник вместе с представляющими инвалидов организациями участвует в абилитационных и реабилитационных проектах (пункты 224–226).

Труд и занятость (статья 27)

29. С учетом задачи 8.5 целей в области устойчивого развития просьба представить информацию о:

а) мониторинге хода осуществления статьи 10 Закона № 2012-48 от 25 сентября 2012 года о Трудовом кодексе и статьи 21 Постановления 93-012;

б) том, рассматривается ли отказ в разумном приспособлении на рабочем месте в качестве дискриминация, и если да, то какие предусмотрены меры наказания и какие средства правовой защиты имеются в распоряжении жертв дискриминации;

в) доле инвалидов, работающих в государственном и частном секторах;

г) льготах, предоставляемых работодателям в частном секторе для поощрения трудоустройства инвалидов, в частности женщин-инвалидов.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

30. С учетом задач 1.3, 1.4, 10.2 и 10.3 целей в области устойчивого развития просьба указать:

а) какие меры бюджетного и иного характера были разработаны для гарантирования инвалидам права на социальную защиту и обеспечения того, чтобы министерства и государственные учреждения имели возможность применять такие меры (пункт 235);

б) имеют ли инвалиды наравне с другими право на участие в программах по сокращению масштабов нищеты;

в) распространяются ли меры социальной защиты и услуги для инвалидов в том числе и на беженцев-инвалидов, проживающих в государстве-участнике.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

31. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) отмены или изменения статей 489–512 Гражданского кодекса и пунктов 1 и 4 статьи 8 Избирательного кодекса для обеспечения того, чтобы лица с умственными или психосоциальными нарушениями и другие инвалиды, лишённые права на реализацию правоспособности, участвовали в политической и общественной жизни, а лица, которым на избирательных участках оказывается содействие в соответствии с пунктом 2 статьи 69 Избирательного кодекса, могли голосовать независимым и конфиденциальным образом;

б) обеспечения инвалидам наравне с другими доступа к избирательным участкам и избирательным материалам в доступных для них форматах.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

32. Просьба сообщить Комитету о всех мерах, принятых с целью:

а) содействия обеспечению инвалидам доступа к носящим инклюзивный характер досуговым, спортивным и культурным мероприятиям на всей территории государства-участника;

b) рассмотрения возможности ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям;

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

33. Просьба указать, какие меры были приняты для обеспечения того, чтобы с инвалидами проводились предметные консультации через представляющие их организации в процессе подготовки переписного листа для следующей общей переписи населения, и будет ли в рамках переписи и любых обследований, проводимых Национальным статистическим институтом, а также ведомственными управлениями статистики в различных министерских подразделениях, учитываться краткий вопросник Вашингтонской группы по инвалидности (пункт 274).

Международное сотрудничество (статья 32)

34. Просьба указать:

a) насколько широко проводятся консультации с инвалидами через представляющие их организации и обеспечивается их участие в рамках международных соглашений, проектов и программ по вопросам сотрудничества, в частности тех, которые касаются осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) насколько широко инвалиды через представляющие их организации привлекаются к формулированию, представлению и обсуждению актуальных для них тем в рамках международных и региональных форумов и дискуссий по вопросам внешней политики, которые касаются как связанных с инвалидностью, так и иных стратегий, с целью всестороннего учета правозащитной модели инвалидности в этих стратегиях.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

35. Просьба указать, какое учреждение или ведомство было назначено в качестве центра для координации деятельности по осуществлению Конвенции в государстве-участнике и рассматривается ли вопрос о координационном механизме. Просьба представить информацию о сфере деятельности Национального комитета по контролю за осуществлением Конвенции, который был учрежден на основании Постановления № 0030/MP/RS/DRS, а также Национальной комиссии по правам человека. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения и укрепления независимости обоих органов, и указать, каким образом государство-участник вовлекает инвалидов через представляющие их организации в работу этих органов.