



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/577
2 November 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议
议程项目99

联合国难民事务高级专员的报告：有关难民回返者
和流离失所者问题和人道主义问题

新的国际人道主义秩序

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、导 言	1 - 3	2
二、对新的国际人道主义秩序的回顾	4 - 14	3
<u>附件</u> ：各国政府、专门机构和政府间组织及其他组织的答复		5

一、导言

1. 1992年12月16日大会第四十七届会议第47/106号决议注意到秘书长的各项报告¹促请还没有就人道主义秩序和国际人道主义问题独立委员会的报告向秘书长提供其评论意见和专门知识的各国政府以及各政府组织和非政府组织这样做。大会请各国政府在自愿基础上,就它们关切的人道主义问题向秘书长提供资料和专门知识,以便确定今后行动的机会。它吁请各国政府、联合国系统和各政府间组织和非政府组织进一步发展人道主义领域的国际合作,并重申人道主义领域的国际合作将促成各国和各国人民之间更好的了解、相互尊重、信任和容忍,从而有助于达致一个比较公正而没有暴力的世界。大会请人道主义问题独立事务局继续并进一步加强其根本作用,对独立委员会的工作采取后续行动,并鼓励国际社会向为促进新的人道主义秩序所需的国际人道主义活动大量并且经常地做出捐献。大会请秘书长同各国政府以及各政府组织、非政府组织和人道主义问题独立事务局继续保持联系,并就它们取得的进展向第四十九届会议提出报告。它并决定在其第四十九届会议上审查新的国际人道主义秩序的问题。

2. 根据上述决议,秘书长于1994年6月9日向各国政府发出通知,请它们就其执行该决议时所得进展的情况提供捐献、意见或资料。此外并向联合国系统各专门机构、政府间和非政府组织以及人道主义问题独立事务局作了询问。

3. 到1994年10月4日,已经收到克罗地亚、埃塞俄比亚和赞比亚政府关于此事的评论。此外并收到联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、阿拉伯国家联盟秘书处和国际红十字和红月协会联合会的评论。这些答复制于本报告中。

二、对新的国际人道主义秩序的回顾

4. 题为“新的国际人道主义秩序”的项目首次出现于大会第三十六届会议的

议程内。1981年12月14日,大会在该届会议第36/136号决议内请秘书长征求各国政府对促进新的国际人道主义秩序的提议的意见。

5. 根据大会自1981年以来就此问题通过的各项决议,秘书长定期将各国政府和各组织就有关其各自关注的人道主义问题所表示的意见或提供的资料转递大会。

6. 秘书长根据大会第47/106号决议第9段规定审查了新的人道主义秩序的问题,希望提请各国政府注意联合国最近为更有效解决世界各地人道主义紧急情况日多和日趋复杂所造成的问题和为促进对人权的尊重而作出的重要努力。这些努力完全符合大会各项促进新的国际人道主义秩序的决议的基本规定。

7. 在这方面,记得大会第四十六届会议通过题为“加强联合国人道主义紧急援助的协调”的第46/182号决议,其中要求在紧急人道主义援助领域建立新的国际合作框架。根据该项决议,秘书长其后于1992年4月设立人道主义事务部,由一名副秘书长担任领导和兼任联合国和有关组织的人道主义活动的紧急救济协调员。

8. 紧急救济协调员在人道主义事务部的支持下与联合国业务机构、捐助国政府和受援国政府密切合作,以便对世界各地的人道主义危机作出及时而全面的反应。为加强人道主义紧急援助的协调而设立的新的机制包括以联合国业务机构、红十字国际委员会、政府间组织和非政府组织的行政领导组成,由紧急救济协调员担任主席的机构间常设委员会;拥有5 000万美元的中央紧急循环基金,由业务组织在紧急情况的初期使用;以及评估紧急情况的需要和拟订对策的综合呼吁进程。

9. 此外,在通过大会第46/182号决议后还进行了其他有系统的努力,加强联合国宣扬人道主义原则和职务的作用。这包括宣传危机情况中有关人的方面,为取得运送救济物品给受影响人口的通道而进行谈判,保护救援人员,着重指出制裁对脆弱群体造成的无意打击。最近,联合国还积极参与解决冲突后重建的人道主义方面,包括安排难民和在国内流离失所的人重返社会,清扫地雷和前战斗人员的复员,及对人道主义危机制定持久解决办法。

10. 还努力使公众更多了解和支持人道主义援助活动,包括宣传对国际人道主

义法原则和规则的尊重。已开始对人道主义问题进行更系统的分析,以全面审查可能导致人道主义危机或影响其发展的经济、社会、政治和其他有关因素。

11. 秘书长在提交大会本届会议的题为“加强联合国人道主义紧急援助的协调”的年度报告(A/49/177和Add.1)中介绍了联合国系统最近为应付复杂而广泛的人道主义紧急情况艰巨问题的努力。此外,秘书长还提出报告说明向安哥拉、阿塞拜疆、利比里亚、莫桑比克、卢旺达、索马里、苏丹提供的人道主义援助,在报告内着重指出这些国家的具体人道主义问题,及联合国为全面解决这些问题而作出的努力。

12. 此外,根据世界人权会议的建议,大会1993年12月20日第48/141号决议设置联合国人权事务高级专员一职,负责处理各种人权问题。

13. 鉴于上述情况,与发展新的人道主义秩序有关的关键方面现在已经在根据旨在加强联合国系统应付人道主义紧急情况的能力的大会第46/182号决议及其后有关决议所设立的新框架内获得全面审议。

14. 考虑到大会在过去几年采取措施精简其议程和使其合理化及避免工作重复,各会员国也许愿意重新考虑秘书长应否根据大会1993年12月20日第48/431号决定的规定,在一个独立议程项目下就此问题另行向大会提交报告。秘书长以后将在适当的大会议程项目下就人道主义问题和人权问题提交大会的报告内提供一切有关资料。

注

¹ A/37/145、A/38/450、A/40/348和Add.1和2、A/41/472、A/43/734和Add.1,A/45/524和A/47/352。

² 见上文第1段。

附 件

各国政府、专门机构和政府间组织及其他组织的答复

目 录

	<u>页次</u>
一、各国政府的答复	6
克罗地亚	6
埃塞俄比亚	6
赞比亚	7
二、专门机构的答复	7
联合国教育、科学及文化组织	7
世界卫生组织	9
三、政府间组织和其他组织的答复	12
阿拉伯国家联盟	12
国际红十字和红新月会联合会	13

一、各国政府的答复

克罗地亚

(1994年6月28日)

1. 克罗地亚共和国对于违反国际人道主义法的普遍现象很为关切,强调有必要在国际上对人类苦难加强作出反应,并采取国际行动来减轻这种苦难。我们必须具体说明国际社会应起何种作用来确保尊重国际人道主义法以及冲突一方/各方故意违反国际人道主义法的原则和规则时作何反应。

2. 我们必须研究有严重违反国际人道主义法情事时各国在联合国或其他国际组织内进行合作的方式和种类,并提供一个办法使国际社会加倍努力于保护和援助冲突的受害者。

3. 克罗地亚共和国已经接受来自波斯尼亚—黑塞哥维那共和国的许多难民,同时遇到保护难民及流离失所者的国际办法方面的缺陷和分担责任方面的失效。尤其应当注意,其他国家只在道义上有义务协助第一接受国来照顾难民。这样,国际社会—各国联合或通过联合国—必须考虑采取适当措施来减轻第一接受国在照顾难民方面的负担,并使国际上在这方面的合作程度提高。

埃塞俄比亚

(1994年7月6日)

埃塞俄比亚过渡政府坚决支持联合国促进在新国际人道主义秩序问题上特别关系到埃塞俄比亚当局的如下活动:减轻日益升级的贫穷和饥荒问题;在每一发展工作和国际财务机构的活动中应适当注意人类发展问题;预防和解决冲突;密切研究世界

难民和流离失所者人数众多的问题,以谋求持久解决办法;进一步加强国际和区域合作;将世界军事开支减少并挪用于发展中国家的发展;利用创造性倡议来处理失业问题;加强联合国在国际经济活动方面的作用。

赞比亚

(1994年6月17日)

1. 赞比亚政府深信要解决人道主义问题,就需要国际合作和政府间及非政府组织以及个人采取协调行动。赞比亚政府并关注地认识到仍须进一步加强在国际上对日益众多的人道主义挑战作出反应,并在国际、地区和国家级别上采取创造性人道主义行动来减轻人类苦难,促使人道主义问题获得持久解决办法。

2. 联合国所有成员必须协调一致,加紧设法执行《儿童权利公约》,以确保能使儿童免于营养不良、疾病和虐待,而且儿童的基本需要权利--包括食品、衣物、住所、卫生和教育--在国家政策中受到尊重和重视。

3. 国际社会对于发展中国家内现有的内战情况应作出积极反应,这种情况已导致几百万人--包括最容易受害的儿童、妇女和残障者--流离失所。

二、专门机构的答复

联合国教育、科学及文化组织

(1994年8月4日)

1. 除了与秘书处人道主义事务部进行合作以外,教科文组织对人道主义领域国际合作方面的贡献旨在促使个人之间和整个社会内加强了解,相互尊重、信任和容忍。在这方面教科文组织为促进“和平文化”和秘书处所发展的综合方案而进行

的活动极其相关,因为其宗旨是协助就某些根深蒂固问题达成持久解决办法。着重的是研拟预期性教育战略,以期预防暴力冲突及有关的侵犯人权行为发生。例如该组织当前正在萨尔瓦多进行一个和平文化方案,以使该国的社会能够和解和重建,并正在莫桑比克建立同样的方案,将与联合国其他组织合作进行。萨尔瓦多和莫桑比克两个方案后来可在分区域级别上加以扩大。

2. 教科文组织并就国际法所涉人道主义问题和国际人道主义法资料交换和散播的改进等方面协助进行研究。

3. 在促进与新国际人道主义秩序有关的国际法和人道主义法(包括“接受协助权利”和“未来世代的权利”等概念)方面,教科文组织除其他外将与联合国合办一个讲习会,作为对联合国国际法十年的贡献,并执行蒙特利尔大会通过并经《维也纳宣言和行动纲领》赞同的《人权和民主教育世界行动计划》。

4. 关于人道主义援助,教科文组织的活动主要在于与联合国难民事务高级专员办事处(高级专员办事处)和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)合作为难民和流离失所者提供教育,在其职责领域内进行重建和复原工作,并防止和减少自然灾害——尤其是在国际减少自然灾害十年范围内——的危险性和后果。

5. 1993年教科文组织展开了《为难民教育提供人道主义援助计划》,这是难民和流离失所者方面一个综合性教育方案,并利用其所有成分(例如教育方案、材料、工作人员、管理人员)来同时处理指标人群的具体紧急需要,并本着平等教育机会的精神提供基本教育,以期准备重建过程。

6. 教科文组织与联合国系统其他组织一起参加阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、波斯尼亚—黑塞哥维那、柬埔寨、克罗地亚、伊拉克、黎巴嫩、莫桑比克、索马里等国家和被占领阿拉伯领土的教育领域内的紧急援助方案和重建行动(包括学校复原)。其后已拟订了一个援助巴勒斯坦人民的特别方案。

世界卫生组织

(1994年7月11日)

健康的权利

1. 健康的权利是基本人权之一,包括在所有人权法律;《世界人权宣言》,人道主义法律,难民法和《世界卫生组织章程》之中。尽管在严重的经济限制下,全球健康指标记录显示仍有长足的进步,特别是在婴儿死亡率和预期寿命的比率上。然而,人人健康作为一项基本人权对相当多的人民,特别是最脆弱的群体而言,仍然有待实现。全球经济衰退、贫穷、发展政策失败、政治转型、侵害人权、人口过多、都市化失控、全球军事化、环境恶化(空气污染、化学沙漠化、毁灭式土地利用),天然和人为灾难,都是使全球健康的社会经济环境恶化的原因。国际间和国内间的不平等仍然对发展中国家,特别是对脆弱群体发生消极影响。面对此一全球景象,卫生组织正着手采取必要措施,应付新的挑战。

特别挑战

新的疾病:浮现中的病原体

2. 人体免疫机能丧失病毒的传染病仍然在挑战国际卫生工作,卫生组织估计总数达1500万男、女、儿童于1993年底感染了免疫机能丧失病毒,大多经由异性传染。据保守规矩,卫生组织预测,从这项传染病开始到2000年时,将至少有总数3000万名男、女、儿童受感染。到1990年代结束,将有接近1000万名死于与爱滋病的有关病症,大多数在发展中国家。在中非和东非国家,性活跃年龄群体(15-40岁)中30%-35%感染了免疫机能丧失病毒。这些国家内因这种病毒造成的死亡将对其经济发展、人口增长模式形成消极影响,将会增加这些国家今后数年的灾难受害程度、卫

生组织于1989年响应了卫生大会第WHA42.33号决议,与国家方案参与发展合作,并支持、推动对免疫机能丧失病毒的研究,方案指导,拟订全球爱滋病战略,并将在联合国系统内进行合作。

旧有的传染疾病

3. 由于全球卫生的社会--经济环境恶化,某些常见的疾病又重新复发,其规模与形式造成对全球卫生的巨大挑战。特别是在天然与人为灾难之后,一些原以为已被控制了疾病又形猖獗。尽管在许多方面,特别是在破伤风、小儿麻痹症、麻疹的疫苗覆盖方面已达很好的水平,且在减轻麻疹和婴儿破伤风患病率和死亡率方面也获重要进展,但一些可用疫苗预防的疾病仍然威胁著国内流离失所者的生命。霍乱和痢疾随着灾难后的水与卫生设备的破坏,而重新猖獗。但过去几年,仍旧排名全球疾病清单前列的两个旧病是疟疾和肺结核。

灾 害

4. 卫生组织力求在联合国系统内,向亚洲、非洲、高加索、前南斯拉夫和中美洲的29个国家内受灾害影响的3000万人民提供紧急援助。在卢旺达、布隆迪、扎伊尔、利比里亚,南部苏丹和索马里境内,因旱灾、内战和种族冲突造成的暴力与饥饿,正威胁着数百万人的生命。联合国大会1991年12月9日第46/182号决议代表了联合国系统内政策协调的主要文件。响应的活动包括紧急卫生需要的评估(在联合国机构间行动的范畴内),加强国家卫生服务、卫生和水管服务、传染病医学监督,基本药品储存、训练本国工作人员,执行垂直疾病控制方案,带菌者控制和重建社区医院等。

5. 准备工作包括提供技术指导;支助会员国发展方案,紧急缓解和准备规则;推动国际减少自然灾害十年的目标与目的;协调其科学与技术委员会通过的卫生有关项目的执行;灾害管理的教育与训练。

6. 卫生组织的紧急行动是按卫生组织章程的规定行事,其中规定,卫生组织应“作为国际卫生工作的指导与协调当局”,并“提供适当技术援助,应各国政府请求或接受,在紧急时提供必要的援助”。《章程》又规定卫生组织的任务是“应联合国的要求,向特定群体提供或协助提供各种卫生服务与设施。”

7. 世界卫生大会为响应全球灾害而通过了一系列的决议:

(a) 世界卫生大会第34.26(1981)号决议强调预防措施和紧急准备的重要性,并重申卫生组织作为灾害准备卫生方面的联合国领导机构的作用;

(b) 世界卫生大会第38.29(1985)号决议认识到,必须有紧急卫生措施与长远发展相联系的综合响应的方式。同时赋予卫生组织以加强卫生准备及加强对会员国响应能力的技术责任。

(c) 世界卫生大会第42.16(1989)号决议呼吁总干事支持《国际减轻自然灾害十年》并为此一联合国的倡议拟订一卫生组织方案;

(d) 世界卫生大会第45.21(1992)号决议促请总干事优先注意一些具体的国家;协调卫生组织的这些与其他的紧急准备和联合国系统人道主义事务方案的人道主义援助的工作。

早期警告

8. 许多的人类、环境和经济活动是没有国际界限的:人类(难民潮、非法移民),经济(衰退),环境(全球气候改变可能将热带带菌源移往新的气温区,例如侵入新纬度地区的骨痛热和各种脑脊髓炎)。旱灾、风灾、地震、沙漠化、空气污染、酸雨、核辐射和化学与工业意外,新致病原体等均属此一范畴;爱滋病就是一个新出现的疾病的鲜明例证,免疫机能丧失病毒感染的演进机制明显显示了,新的病原体会而且还将会来临。常见疾病的威胁尚远未消灭。肺结核又开始死灰复燃,免疫机能丧失病毒也在散布。疟疾正在形成世界许多地区的主要杀手之一,并且正在向全世界扩散。病原体的抗治疗特质已经出现。随着自然和人为灾害之后,会发生麻疹、

破伤风、肺结核和其他可用疫苗预防的疾病,同时也会发生瘟疫,肝炎和霍乱。

9. 1993年5月卫生组织大会第46/6号决议中强调必须“……加强卫生组织对一般性疾病和特别是传染病早期的警报能力,完成联合国系统装置的早期警报机制。”国家卫生监督系统是全球早期警报系统的建构单位。全球早期警报系统不仅要收集、分析和散布疾病的资料,而且应该支持创立一个全球性推介实验室网,特别是在卫生组织的合作中心网内,以核查对新老疾病的诊断。这个系统还必须有资源能立即响应早期警报信号。非政府组织和媒体都是卫生组织全球早期警告和响应系统的重要资源。

三、政府间组织和其他组织的答复

阿拉伯国家联盟

(1994年4月28日)

1. 新的国际人道主义秩序应使各国承认其宪法中的人权,以确保宪法保障人权不受任何侵害。

2. 新的国际人道主义秩序应特别强调在外国占领或统治下生活的人民普遍适用自觉权利的必要。

3. 具有实质人道主义内容的新发展必须审查国际人道主义秩序并拟订新的战略,以现实而负责的态度处理人道主义问题,不对人群社会发生负面影响,确保尊重各国人民和民族的文化认同。

4. 为使新的国际人道主义秩序有效运行,必须采取坚定的建立信心的措施,对国际问题 and 人权确立符合现实的目标和可行的作法,拟订广泛普遍目标,以促进全人类的福祉。在这方面,各国政府要求发挥重大作用,私人 and 自愿组织也要发挥不小的作用。

5. 关于过人道主义秩序的工作机制,因为它将由集体参与来拟订,它应该通过

政府和私人机构的共同参与来确立,监测和适用,得到集体的效果,从而达到整个人类的共同目标。

6. 新的国家人道主义秩序必须改进管理和控制灾害的影响,为此拟订一份特别的盟约,规定所需的立法、行政和财政措施,并设立一个中央机构与全世界国家合作,承担起它的任务。

7. 我们追求的新的国际人道主义秩序必须要有一套人道主义守则,满足个人需要,尊重各群体的权利。这个秩序应处理所有的差异,填补所有的鸿沟,取得全人类的和谐与和平,不分国家地处理各种经济、社会、文化、政治、民政和其他方面的人道主义问题。它应根据共同行动促进团结,以公正、平等与相互尊重的精神发展人类的社会,推进人类共同利用。

国际红十字和红新月会联合会

(1994年8月24日)

1. 红十字和红新月会的一切活动都与推动人道主义秩序有关。
2. 红十字会和红新月会的与大多数或与所有人道主义领域内工作的联合国机构特别是人道主义事务部进行合作,交流经验以更有效更充分地推展工作。
3. 1993年和1994年期间,国际联合会的及其全世界会员网已出版了若干报告和文件,推动决议中设定的目标。
4. 我们最重要的贡献如下:1993年世界灾害报告;1994年世界灾害报告;红十字和红新月运动及非政府组织救灾行为守则;关于儿童士兵的研究;关于“援助杀伤雷受害人”的讨论文件。