



Distr.
GENERAL

A/49/577
2 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 99 повестки дня

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ
И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Новый международный гуманитарный порядок

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА, КАСАЮЩЕГОСЯ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА	4 - 14	3
Приложение . ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ, ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ		5

1. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок седьмой сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/106 от 16 декабря 1992 года, приняв в сведение доклады Генерального секретаря 1/, настоятельно призвала правительства, а также правительственные и неправительственные организации, которые еще не сделали этого, представить Генеральному секретарю свои замечания и заключения в отношении гуманитарного порядка и доклада Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам. Ассамблея предложила правительствам на добровольной основе предоставить Генеральному секретарю информацию и заключения по гуманитарным вопросам, представляющим для них интерес, в целях определения возможностей для будущей деятельности. Она призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации и далее развивать международное сотрудничество в гуманитарной области и вновь заявила, что международное сотрудничество в этой области будет способствовать лучшему пониманию, взаимному уважению, доверию и терпимости в отношениях между странами и народами, содействуя тем самым созданию более справедливого и ненасильственного мира. Ассамблея предложила Независимому бюро по гуманитарным вопросам продолжать выполнять и все более укреплять свою существенно важную роль в принятии последующих мер по результатам работы Независимой комиссии и призвала международное сообщество существенно и на регулярной основе содействовать международной гуманитарной деятельности, необходимой для содействия установлению нового гуманитарного порядка. Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать поддерживать связь с правительствами, а также правительственными и неправительственными организациями и Независимым бюро по гуманитарным вопросам и представить Ассамблее на ее сорок девятой сессии доклад о достигнутом ими прогрессе. Она также постановила рассмотреть на своей сорок девятой сессии вопрос о новом международном гуманитарном порядке.

2. В соответствии с положениями вышеуказанной резолюции Генеральный секретарь 15 февраля и 9 июня 1994 года направил правительствам послания с просьбой представить свои доклады, мнения или информацию о прогрессе, достигнутом в деле осуществления ими настоящей резолюции. Запросы были также направлены специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, межправительственным и неправительственным организациям, а также Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам.

3. По состоянию на 4 октября 1994 года замечания по данной теме были получены от правительств Хорватии, Эфиопии и Замбии. Замечания были получены также от Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и секретариата Лиги арабских государств (ЛАГ), а также Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Тексты этих ответов воспроизводятся в приложениях к настоящему докладу.

II. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА, КАСАЮЩЕГОСЯ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА

4. Пункт, озаглавленный "Новый международный гуманитарный порядок", был впервые включен в повестку дня тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи. На этой сессии Ассамблея в резолюции 36/136 от 14 декабря 1981 года просила Генерального секретаря запросить мнения правительств о предложении о содействии новому международному гуманитарному порядку.

5. В соответствии с резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей по данному вопросу после 1981 года, Генеральный секретарь регулярно сообщает Ассамблее мнения и информацию, поступающие от правительств и организаций, по вопросам, касающимся их соответствующих гуманитарных проблем.

6. При рассмотрении вопроса о новом гуманитарном порядке, как это предложено Генеральной Ассамблеей в пункте 9 ее резолюции 47/106, Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание правительств на недавние важные усилия, приложенные Организацией Объединенных Наций для более эффективного реагирования на проблемы, возникающие в связи с увеличением числа и сложности гуманитарных чрезвычайных ситуаций во всем мире, и содействия соблюдению прав человека. Эти усилия находятся в соответствии с основными положениями резолюций Ассамблеи, содействующих установлению нового международного гуманитарного порядка.

7. В этом контексте следует напомнить, что на своей сорок шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/182, озаглавленную "Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций", в которой предусматривается создание новой основы для международного сотрудничества в области оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Впоследствии в апреле 1992 года в соответствии с вышеуказанной резолюцией Генеральный секретарь учредил Департамент по гуманитарным вопросам, возглавляемый заместителем Генерального секретаря, который выступает также в качестве Координатора чрезвычайной помощи для гуманитарной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций.

8. Координатор чрезвычайной помощи, действующий при поддержке Департамента по гуманитарным вопросам, тесно сотрудничает с оперативными учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами, странами-донорами и странами-получателями помощи в содействии принятию своевременных и всеобъемлющих мер для урегулирования гуманитарных кризисных ситуаций во всем мире. Новые механизмы для укрепления координации чрезвычайной гуманитарной помощи включают Межучрежденческий постоянный комитет, который возглавляет Координатор чрезвычайной помощи и в состав которого входят исполнительные главы оперативных учреждений Организации Объединенных Наций, МККК и межправительственных и неправительственных организаций; и Центральный чрезвычайный оборотный фонд (ЦЧОФ) объемом 50 млн. долл. США для использования оперативными организациями на ранних стадиях чрезвычайной ситуации, а также сводный апелляционный орган для оценки потребностей в случае чрезвычайной ситуации и подготовки стратегии реагирования.

9. Кроме того, после принятия резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи были приложены более систематические усилия с целью усиления роли Организации Объединенных Наций как проводника гуманитарных принципов и мандата. Эта деятельность включает содействие учету человеческого аспекта в кризисных ситуациях, обсуждению путей обеспечения доступа чрезвычайных поставок к пострадавшему населению, защите персонала по оказанию чрезвычайной помощи, разъяснению неблагоприятного и нежелательного воздействия санкций на уязвимые группы. В последнее время Организация Объединенных Наций активно участвовала в

урегулировании гуманитарных аспектов реконструкции в период после конфликтов, включая реинтеграцию беженцев и перемещенных внутри страны лиц, расчистку мин и демобилизацию бывших комбатантов, а также поиск долгосрочных решений гуманитарных кризисов.

10. Помимо этого, прилагались усилия для расширения понимания общественностью и поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи, включая обеспечение соблюдения принципов и норм международного гуманитарного права. На более систематичной основе проводился анализ гуманитарных проблем, который обеспечивает всеобъемлющее изучение экономических, экологических, социальных, политических и других соответствующих факторов, которые могут явиться причиной гуманитарного кризиса или повлиять на его развитие.

11. В своем ежегодном докладе, озаглавленном "Укрепление координации в области чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций" (A/49/177 и Add.1), представленном на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее нынешней сессии, Генеральный секретарь рассказал о недавних усилиях системы Организации Объединенных Наций по решению чрезвычайных проблем, вызванных масштабами и сложностью чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Кроме того, Генеральный секретарь представил доклады по вопросам оказания гуманитарной помощи Анголе, Азербайджану, Либерии, Мозамбику, Руанде, Сомали и Судану, в которых он осветил конкретные гуманитарные проблемы этих стран, а также усилия Организации Объединенных Наций по всеобъемлющему решению этих проблем.

12. Далее, в соответствии с рекомендациями, сделанными на Всемирной конференции по правам человека, Генеральная Ассамблея в резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года учредила должность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, мандат которого охватывает весь спектр проблем в области прав человека.

13. В свете вышеуказанных тенденций ключевые аспекты, касающиеся установления нового гуманитарного порядка в настоящее время всесторонне рассматриваются на новой основе, учрежденной в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи и последующими соответствующими резолюциями, касающимися укрепления возможностей системы Организации Объединенных Наций реагировать на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

14. Учитывая меры, принятые за последние несколько лет Генеральной Ассамблеей по рационализации и упорядочению своей повестки дня и избежанию дублирования усилий, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о необходимости получения отдельных докладов Генерального секретаря по данному вопросу в рамках отдельного пункта повестки дня, как это предусматривается в решении 48/431 Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Генеральный секретарь включит всю соответствующую информацию в последующие доклады, представляемые Ассамблеей и охватывающие гуманитарные вопросы и проблемы прав человека по соответствующим пунктам ее повестки дня.

Примечания

1/ A/37/145, A/38/450, A/40/348 и Add.1 и 2, A/41/472, A/43/734 и Add.1, A/45/524 и A/47/352.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ответы, полученные от правительств, специализированных учреждений и межправительственных и других организаций

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	6
Хорватия	6
Эфиопия	6
Замбия	7
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ...	7
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	7
Всемирная организация здравоохранения	8
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	11
Лига арабских государств	11
Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца .	12

Г. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

ХОРВАТИЯ

[28 июня 1994 года]

1. Республика Хорватия обеспокоена широко распространенными нарушениями международного гуманитарного права. Это подчеркивает необходимость более активного международного реагирования на усиливающиеся страдания людей и принятия мер на международном уровне для облегчения этих страданий. Важно конкретно определить роль международного сообщества в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права и те меры, которые ему следует принимать в той ситуации, когда та или иная сторона или стороны конфликта намеренно нарушают принципы и нормы международного гуманитарного права.

2. Важно проанализировать характер и вид сотрудничества государств в рамках системы Организации Объединенных Наций или других международных форумов в случае серьезных нарушений международного гуманитарного права и создать механизм, который бы позволил удвоить усилия международного сообщества по защите и оказанию помощи жертвам конфликта.

3. Республика Хорватия приняла значительное число беженцев из Республики Босния и Герцеговина и при этом столкнулась с недостатками международных механизмов в области защиты беженцев и перемещенных лиц и неэффективностью соглашений о совместном несении бремени. В первую очередь это связано с тем, что другие страны несут лишь моральное обязательство оказывать помощь первой принимающей стране по обеспечению ухода за беженцами. Поэтому международному сообществу – государствам на совместной основе или через посредство Организации Объединенных Наций – следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер для облегчения бремени, которое ложится на первое принимающее государство при обеспечении ухода за беженцами, и активизации международного сотрудничества в этой области.

ЭФИОПИЯ

[6 июля 1994 года]

Временное правительство Эфиопии решительно поддерживает Организацию Объединенных Наций в ее усилиях по содействию осуществлению мероприятий, которые представляют особый интерес для властей Эфиопии, в связи с вопросом о новом международном гуманитарном порядке, включая снижение остроты все обостряющейся проблемы нищеты и голода; необходимость уделения должного внимания вопросам развития людских ресурсов в рамках любых усилий в области развития и мер, принимаемых международными финансовыми учреждениями; предотвращение и разрешение конфликтов; внимательный анализ проблемы роста числа беженцев и перемещенных лиц в мире с целью обеспечения прочного решения этой проблемы; дальнейшее укрепление международного и регионального сотрудничества; сокращение военных расходов в мире и их использование на нужды развития развивающихся стран; творческие инициативы для решения проблемы безработицы; и усиление роли Организации Объединенных Наций в международной экономической деятельности.

ЗАМБИЯ

[17 июня 1994 года]

/...

1. Правительство Замбии убеждено в том, что для решения гуманитарных проблем необходимо международное сотрудничество и согласованные действия со стороны правительств и межправительственных и неправительственных организаций, а также отдельных лиц. Правительство Замбии признает также с обеспокоенностью сохраняющуюся необходимость дальнейшей активизации международных усилий, направленных на решение обостряющихся гуманитарных проблем и принятия творческих гуманитарных мер на международном, региональном и национальном уровнях для уменьшения страданий людей и содействия обеспечению прочного решения гуманитарных проблем.
2. Необходимы более активные согласованные усилия всех государств – членов Организации Объединенных Наций для осуществления Конвенции о правах ребенка с целью обеспечения того, чтобы дети были защищены от недоедания, заболеваний и неправильного обращения и чтобы права детей на удовлетворение их основных нужд, включая продовольствие, одежду, жилье, здравоохранение и образование, соблюдались и являлись одним из приоритетов в рамках национальной политики.
3. Международное сообщество должно принять надлежащие меры в отношении ситуаций, связанных с гражданской войной, которые сложились в развивающихся странах и повлекли за собой перемещение миллионов людей, включая детей, женщин и инвалидов, которые являются самыми уязвимыми группами населения.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

[4 августа 1994 года]

1. Помимо сотрудничества с Департаментом по гуманитарным вопросам секретариат ЮНЕСКО стремится вносить свой вклад в международное сотрудничество в гуманитарной области, способствуя лучшему пониманию, взаимному уважению, доверию и терпимости между отдельными лицами и в обществе в целом. Деятельность ЮНЕСКО в области содействия обеспечению "культуры мира" и всеобъемлющая программа, которую секретариат разрабатывает для Года Организации Объединенных Наций, посвященного терпимости (1995 год), провозглашенного Генеральной Ассамблеей, являются самыми важными в этой связи, поскольку они нацелены на содействие обеспечению прочного решения некоторых крайне серьезных проблем. Большое внимание уделяется разработке предупредительных стратегий в области просвещения с целью предотвращения возникновения жестоких конфликтов и связанных с ними нарушений прав человека. Например, в настоящее время Организация осуществляет программу "культура мира" в Сальвадоре, направленную на примирение и реконструкцию общества в этой стране, и разрабатывает аналогичную программу в Мозамбике, которая будет осуществляться в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Осуществляемые в Сальвадоре и Мозамбике программы могут быть впоследствии расширены на субрегиональном уровне.
2. ЮНЕСКО содействует также проведению исследований, касающихся международного права и гуманитарных вопросов, и содействует обмену и распространению информации в отношении международного гуманитарного права.
3. В рамках своих усилий в области содействия соблюдению международного права и гуманитарного права (включая такие понятия, как "право на получение помощи" и "права

будущих поколений"), которые имеют отношение к новому международному гуманитарному порядку, ЮНЕСКО, в частности, организует в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций международный семинар в качестве вклада в Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций и претворит в жизнь Всемирный план действий по просвещению в области прав человека и демократии, принятый Монреальским конгрессом (март 1993 года) и одобренный в Венской декларации и Программе действий.

4. Что касается гуманитарной помощи, то деятельность ЮНЕСКО нацелена главным образом на просвещение беженцев и перемещенных лиц в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), реконструкцию и восстановление в своей сфере компетенции и предотвращение и уменьшение опасности и последствий стихийных бедствий, особенно в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий.

5. В 1993 году ЮНЕСКО приступила к осуществлению Программы гуманитарной помощи образованию беженцев (ПРОБЕЖ), представляющую собой комплексную учебную программу для беженцев и перемещенных лиц, с использованием всех своих компонентов (т.е. учебных программ, материалов, персонала, руководителей) для удовлетворения, одновременно с этим, конкретных чрезвычайных потребностей целевых групп и обеспечения элементарного образования на основе равных возможностей в области образования с целью подготовки процесса реконструкции.

6. ЮНЕСКО вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций участвует в осуществлении программ чрезвычайной помощи и восстановительных операций (включая восстановление школ) в области образования в таких странах, как Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Камбоджа, Ливан, Мозамбик, Сомали, Хорватия и оккупированные арабские территории. В последнее время была разработана специальная программа оказания помощи палестинскому народу.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

[11 июля 1994 года]

Право на здоровье

1. Право на здоровье является одним из основных прав человека и включено во все законы по правам человека: Международную хартию прав человека, гуманитарное право, законы, касающиеся беженцев, и устав ВОЗ. Несмотря на серьезные экономические трудности, показатели в области здоровья во всем мире продолжают улучшаться, особенно в том что касается младенческой смертности и коэффициентов продолжительности жизни при рождении. Тем не менее цель обеспечения здоровья для всех в качестве основного права человека остается недостигнутой для значительного числа людей, особенно для наиболее уязвимых групп населения. Глобальный экономический спад, нищета, отсутствие успешных результатов политики в области развития, политическая трансформация, нарушения прав человека, перенаселенность, неконтролируемая урбанизация, глобальная милитаризация, ухудшение состояния окружающей среды (загрязнение воздуха, опустынивание, разрушительная структура землепользования), стихийные и связанные с деятельностью человека бедствия – вот факты, вызывающие ухудшение глобального социально-экономического состояния здоровья. Неравенство стран и внутри стран по-прежнему негативно сказывается на развивающихся странах, особенно их самых уязвимых группах населения. Для решения этой глобальной проблемы ВОЗ принимает необходимые меры по решению новых проблем.

Особые проблемы

Новые заболевания: появляющиеся патогены

2. Распространение вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) по-прежнему является крайне серьезной проблемой для здоровья людей. В общей сложности, согласно оценкам ВОЗ, по состоянию на конец 1993 года 15 миллионов мужчин, женщин и детей на земном шаре было инфицировано ВИЧ, главным образом путем его передачи от человека к человеку. По предварительным оценкам ВОЗ, к 2000 году по меньшей мере 30 миллионов мужчин, женщин и детей на земном шаре будет инфицировано ВИЧ с момента начала его распространения. К концу 90-х годов можно ожидать, что от синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) умрет около 10 миллионов человек, в большинстве своем в развивающихся странах. В странах Центральной и Восточной Африки 30-35 процентов людей в возрасте половой зрелости (15-40 лет) инфицированы ВИЧ. Смерть людей в результате ВИЧ в этих странах в предстоящие годы негативно скажется на экономическом развитии, темпах роста численности населения и повысит уязвимость этих стран перед стихийными бедствиями. В соответствии с резолюцией WNA42.33 (1989) ВОЗ сотрудничает в рамках национальных программ, разрабатывает и содействует осуществлению мероприятий, способствующих проведению исследований, связанных с ВИЧ, руководит осуществлением программ, разрабатывает глобальную стратегию в области СПИДа и сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

Старые инфекционные заболевания

3. Из-за ухудшения глобальных социально-экономических условий, касающихся здоровья людей, вновь вспыхивают некоторые хорошо известные заболевания, причем в таких масштабах и формах, что это создает серьезную проблему для здоровья людей на земном шаре. Наблюдаются вспышки заболеваний, которые считались искорененными, особенно в результате стихийных и связанных с деятельностью человека бедствий. Хотя существенный прогресс и был достигнут во многих областях, особенно в области охвата населения прививками против столбняка, полиомиелита и кори и снижения заболеваемости и смертности от кори и дородового столбняка, заболевания, которые можно было бы предотвратить прививками, продолжают угрожать жизни людей, перемещенных внутри стран. После катастроф вспыхивают эпидемии холеры и диареи в результате ухудшения функционирования служб водоснабжения и санитарии. Тем не менее в последние годы в приоритетном списке глобальных заболеваний оставались два старых заболевания: малярия и туберкулез.

Катастрофы

4. ВОЗ пытается оказывать помощь в рамках системы Организации Объединенных Наций 29 странам, обеспечивая охват более 30 миллионов пострадавших в Азии, Африке, на Кавказе, в бывшей Югославии и Центральной Америке. Двойное воздействие насилия и голода в результате засухи, гражданской войны и этнических конфликтов испытывают на себе многие миллионы людей в Руанде, Бурунди, Заире, Либерии, на юге Судана и в Сомали. Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 19 декабря 1991 года представляет собой основной инструмент координации политики в рамках системы Организации Объединенных Наций. Меры по реагированию включают оценку чрезвычайных потребностей, связанных со здравоохранением (в рамках межучрежденческой деятельности Организации Объединенных Наций), укрепление национальных служб здравоохранения, расширение служб санитарии и водоснабжения, эпидемиологическое наблюдение, накопление запаса основных лекарственных препаратов,

подготовку национальных кадров, осуществление вертикальных программ борьбы с заболеваниями, борьбу с переносчиками инфекций и восстановление общинных больниц.

5. Подготовительные мероприятия включают обеспечение технического руководства; поддержку государств-членов в разработке программ уменьшения последствий чрезвычайных ситуаций и планирования повышения готовности населения; содействие осуществлению целей и задач Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий; координацию осуществления связанных со здравоохранением проектов, принятых научно-техническим комитетом (ВОЗ); просвещение и подготовку кадров в области управления деятельностью в случае катастроф.

6. Деятельность ВОЗ в чрезвычайных ситуациях регулируется положениями устава ВОЗ, которые гласят, что ВОЗ будет действовать "в качестве органа, направляющего международную деятельность в области здравоохранения", и "оказывать надлежащую техническую помощь и, в чрезвычайных ситуациях, необходимую поддержку по просьбе или с согласия правительств". Устав также уполномочивает ВОЗ "обеспечивать медицинские услуги и средства специальным группам или по просьбе Организации Объединенных Наций оказывать содействие в их обеспечении".

7. Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) в ответ на то, что катастрофы стали приобретать глобальный характер, приняла ряд резолюций:

а) резолюция WNA34.26 (1981) подчеркивает важность профилактических мер и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и подтверждает роль ВОЗ как ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, ответственного за решение связанных со здравоохранением аспектов обеспечения готовности в случае катастроф;

б) резолюция WNA38.29 (1985) признает необходимость комплексных ответных мероприятий, увязывающих чрезвычайные меры в области здравоохранения с долгосрочными целями развития. В этой резолюции на ВОЗ возлагается также техническая ответственность за повышение готовности и принятие ответных мер государств-членов в области здравоохранения;

с) резолюция WNA42.16 (1989) призывает Генерального директора оказывать поддержку Международному десятилетию по уменьшению опасности стихийных бедствий и разработать программу ВОЗ для этой инициативы Организации Объединенных Наций;

д) резолюция WNA45.21 (1992) настоятельно призывает Генерального директора уделять первоочередное внимание конкретным странам, координировать эти и другие усилия ВОЗ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и координировать гуманитарную помощь в гуманитарные программы системы Организации Объединенных Наций.

Раннее оповещение

8. Многие виды деятельности человека, а также экологической и экономической деятельности выходят за рамки международных границ: человеческие аспекты (потоки беженцев, незаконная эмиграция), экономические аспекты (спад), экологические аспекты (глобальные климатические изменения могут переместить тропических переносчиков заболеваний в новые умеренные зоны, которые перенесут в другие широты такие вирусы, как тропическая лихорадка и энцефалит). К этой категории также относятся засухи, циклоны, землетрясения, опустынивание, загрязнение воздуха, кислотные дожди, ядерная радиация и химические и промышленные аварии, а также старые и новые патогены; ярким примером нового заболевания служит пандемия СПИДа. Механизм эволюции инфицирования ВИЧ четко показывает, что новые патогены могут появиться и неизбежно появятся. Далеко не устранена и угроза вспышки хорошо известных заболеваний. Вновь растет число случаев заражения туберкулезом, а также распространение ВИЧ. Причиной многих

смертных случаев в различных районах мира становится малярия, которая все больше распространяется по земному шару. Появляются виды патогенов, устойчивые к известным видам лечения. После стихийных и связанных с деятельностью человека бедствий возникают эпидемии кори, столбняка, туберкулеза и других вакцинируемых заболеваний, а также чума, гепатит и холера.

9. В резолюции WHA46.6 (май 1993 года) подчеркивается необходимость "укрепления потенциала ВОЗ по раннему оповещению о катастрофах в целом и об эпидемиях болезни, в частности, дополняя механизмы раннего оповещения, действующие в системе Организации Объединенных Наций". Основой глобальной системы раннего оповещения служат национальные системы наблюдения за состоянием здоровья. Глобальная система раннего оповещения должна заниматься не только сбором, анализом и распространением информации о заболеваниях, но и содействовать созданию глобальной сети контрольных лабораторий, особенно в рамках сети сотрудничающих в рамках ВОЗ центров, для проверки диагнозов старых и новых заболеваний. Система должна также обладать возможностями немедленно реагировать на сигналы, связанные с ранним оповещением. Важными участниками глобальной системы ВОЗ в области раннего оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации могут стать неправительственные организации и средства массовой информации.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

[28 апреля 1994 года]

1. Новый международный гуманитарный порядок должен обязать государства признать права человека в своих конституциях для обеспечения конституционной защиты прав человека от любого посягательства на эти права.
2. Новый международный гуманитарный порядок должен, в частности, подчеркнуть необходимость всеобщего применения права на самоопределение народов, живущих в условиях иностранной оккупации или господства.
3. Новые тенденции, имеющие ощутимые гуманитарные масштабы, обуславливают необходимость пересмотра международного гуманитарного порядка и разработки новой стратегии для решения гуманитарных вопросов реалистичным и последовательным образом в рамках нового международного гуманитарного порядка, который не будет иметь неблагоприятных последствий для человеческого общества и обеспечивать уважение культурной самобытности народов и государств.
4. Для обеспечения эффективного функционирования нового международного гуманитарного порядка необходимо принять решительные меры по укреплению доверия, наполнив их реалистичными целями и практическим подходом к международным вопросам и правам человека для содействия благосостоянию всего человечества путем разработки всеобщих целей, имеющих широкие горизонты. Правительства должны будут играть жизненно важную роль в этой связи; при этом довольно большая роль будет принадлежать частным и добровольным организациям.
5. Что касается рабочего механизма международного гуманитарного порядка, то, поскольку он должен быть разработан на основе коллективного участия, он должен также претворяться в жизнь на коллективной основе при совместном участии правительственных и частных учреждений в его создании, контроле и использовании в интересах достижения общих целей всего человечества.

/...

6. Новый международный гуманитарный порядок должен повысить эффективность управления и контроля за последствиями стихийных бедствий путем принятия специального пакта, предусматривающего необходимые законодательные, административные и финансовые меры, а также путем создания центрального органа для выполнения этой задачи в сотрудничестве со всеми странами мира.

7. Новый международный гуманитарный порядок, который мы стремимся построить, должен представлять собой гуманитарный кодекс, удовлетворяющий потребности отдельных лиц и обеспечивающий соблюдение прав групп. Этот порядок должен устранить все противоречия и заполнить все пробелы таким образом, чтобы обеспечить согласие и мир всего человечества путем решения различных экономических, социальных, культурных, политических, гражданских и других гуманитарных вопросов без какого бы то ни было разграничения между государствами. Он должен способствовать солидарности на основе совместной деятельности по реализации общих интересов всего человечества, развития человеческого общества и содействия благосостоянию для всех в духе справедливости, равенства и взаимного уважения.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОБЩЕСТВ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

[24 августа 1994 года]

1. Вся деятельность общества Красного Креста и Красного Полумесяца связана с содействием установлению гуманитарного порядка.

2. Общества Красного Креста и Красного Полумесяца сотрудничают со многими, если не со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими в гуманитарной области, и в частности с Департаментом по гуманитарным вопросам в обмене опытом, стремясь максимально повысить эффективность и продуктивность своей работы.

3. В 1993 и 1994 годах Международная федерация вместе со своей международной сетью членов опубликовала ряд докладов и документов, которые используются для содействия достижению целей, изложенных в резолюции 47/106 Генеральной Ассамблеи.

4. Самый важный наш вклад включает: доклад о мировых катастрофах за 1993 год; доклад о мировых катастрофах за 1994 год; Кодекс поведения при оказании помощи в случае катастроф для движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций; Исследование, посвященное солдатам-детям; документ для обсуждения, касающийся "помощи жертвам противопехотных мин".
