



**Организация Объединенных Наций**

**Верховный комиссар Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев**

**Доклад Исполнительного  
комитета Программы  
Верховного комиссара  
Организации Объединенных  
Наций по делам беженцев**

**Шестьдесят девятая сессия  
(1–5 октября 2018 года)**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят третья сессия  
Дополнение № 12А**





**Верховный комиссар Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев**

**Доклад Исполнительного комитета  
Программы Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев**

**Шестьдесят девятая сессия  
(1–5 октября 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[10 октября 2018 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-10	4
A. Открытие сессии . . . . .	1	4
B. Представительство . . . . .	2-8	4
C. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы . . . . .	9	5
D. Выборы должностных лиц семидесятой сессии . . . . .	10	6
II. Работа шестьдесят девятой сессии . . . . .	11-12	6
III. Решения Исполнительного комитета . . . . .	13-17	6
A. Общее решение по административным, финансовым и программным вопросам . . . . .	13	6
B. Решение по программе работы Постоянного комитета в 2019 году . . . . .	14	8
C. Решение об участии наблюдателей в работе совещаний Постоянного комитета в 2018–2019 годах . . . . .	15	8
D. Решение по предварительной повестке дня семидесятой сессии Исполнительного комитета . . . . .	16	9
E. Решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета . . . . .	17	9
Приложение		
Резюме общих прений, подготовленное Председателем . . . . .		10

## **I. Введение**

### **A. Открытие сессии**

1. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара провел свою шестьдесят девятую пленарную сессию во Дворце Наций в Женеве 1–5 октября 2018 года. Сессию открыла Председатель Ее Превосходительство посол Сурайя Далиль (Афганистан).

### **B. Представительство**

2. На сессии были представлены следующие члены Комитета:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лесото, Ливан, Литва, Люксембург, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Святейший Престол, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Таиланд, Того, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

3. Были также представлены другие государства – члены Организации Объединенных Наций, выступающие в качестве наблюдателей, а именно:

Албания, Ангола, Андорра, Багамские Острова, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Доминиканская Республика, Индонезия, Ирак, Исландия, Катар, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Монако, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Украина, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Южный Судан и Ямайка.

4. Было представлено государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, но выступающее в качестве наблюдателя, а именно:

Государство Палестина.

5. Европейский союз был представлен в качестве наблюдателя.

6. Были также представлены следующие межправительственные организации и другие структуры:

Африканский союз, Европейский банк реконструкции и развития, Международная организация франкоязычных стран, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Совет по сотрудничеству арабских государств Персидского залива, Суверенный Мальтийский Орден, Экономическое сообщество западноафриканских государств.

7. Систему Организации Объединенных Наций представляли:

Всемирная организация здравоохранения; Всемирная продовольственная программа; Продовольственная и сельскохозяйственная организация; Группа Всемирного банка; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Международная организация по миграции; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Управление по координации гуманитарных вопросов; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

8. На сессии присутствовали около 27 неправительственных организаций и других партнеров.

### **С. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы**

9. Исполнительный комитет консенсусом утвердил следующую повестку дня (A/АС.96/LXIX/1):

1. Открытие сессии, утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
2. Выступление Верховного комиссара.
3. Общие прения.
4. Рассмотрение докладов о работе Постоянного комитета:
  - а) международная защита;
  - б) бюджеты по программам, вопросы управления, финансового контроля и административного надзора.
5. Рассмотрение докладов, касающихся программы и административного надзора и оценки.
6. Рассмотрение и утверждение бюджета (пересмотренного) по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов.
7. Обзор итогов ежегодных консультаций с неправительственными организациями.
8. Другие выступления.
9. Совещания Исполнительного комитета в 2019 году.

10. Рассмотрение предварительной повестки дня семидесятой сессии Исполнительного комитета.
11. Выборы должностных лиц.
12. Прочие вопросы.
13. Утверждение доклада о работе шестьдесят девятой сессии Исполнительного комитета.
14. Закрытие сессии.

#### **D. Выборы должностных лиц семидесятой сессии**

10. В соответствии с правилом 10 своих правил процедуры Комитет избрал путем аккламации следующих должностных лиц для работы в Комитете со дня, следующего непосредственно за днем их избрания, до окончания последнего дня следующей ежегодной пленарной сессии:

Председатель:	Его Превосходительство посол г-н Буджемаа ДЕЛЬМИ (Алжир)
Первый заместитель Председателя:	Его Превосходительство посол г-н Гирт МЮЛЛЕ (Бельгия)
Второй заместитель Председателя:	Ее Превосходительство посол г-жа Мария Назарет ФАРАНИ АЗИВЕДУ (Бразилия)
Докладчик:	г-жа Фарат АЙЕШЕ (Пакистан)

#### **II. Работа шестьдесят девятой сессии**

11. Резюме общих прений, подготовленное Председателем, содержится в приложении.
12. Заявление Верховного комиссара, сделанное в ходе сессии, и краткие отчеты о каждом заседании будут размещены на веб-сайте УВКБ по адресу <http://www.unhcr.org/excom>.

#### **III. Решения Исполнительного комитета**

##### **A. Общее решение по административным, финансовым и программным вопросам**

13. Исполнительный комитет

а) *напоминает*, что на своей шестьдесят восьмой сессии Исполнительный комитет утвердил программы и бюджеты региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, содержащегося в документе [A/AC.96/1169](#), в размере 7 508 414 120 долл. США на 2018 год; *отмечает*, что дополнительные потребности по дополнительным бюджетам в 2018 году составляют 766 908 669 долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года; *утверждает* общие испрашиваемые ассигнования на 2018 год в размере 8 275 322 789 долл. США; и *уполномочивает* Верховного комиссара в пределах этих общих ассигнований производить корректировку бюджетов региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры;



b) *подтверждает*, что деятельность, предусмотренная в двухгодичном бюджете по программам (пересмотренном) на 2018–2019 годы, содержащемся в документе [A/AC.96/1180](#), соответствует Уставу Управления Верховного комиссара ([A/RES/428 \(V\)](#)); другим функциям Верховного комиссара, признаваемым, поддерживаемым или испрашиваемым Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности или Генеральным секретарем; а также соответствующим положениям финансовых правил фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев ([A/AC.96/503/Rev.10](#));

c) *утверждает* пересмотренные программы и бюджеты региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры в рамках предлагаемого бюджета (пересмотренного) на двухгодичный период 2018–2019 годов, содержащегося в документе [A/AC.96/1180](#), в размере 8 591 122 136 долл. США на 2019 год, включая отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в счет покрытия расходов штаб-квартиры, резервы и программу младших сотрудников категории специалистов; и *уполномочивает* Верховного комиссара в пределах этих общих ассигнований производить корректировку бюджетов региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры;

d) *принимает к сведению* финансовые отчеты за 2017 год, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблеи о финансовом докладе и проверенных финансовых отчетах фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара по делам беженцев за год, закончившийся 31 декабря 2017 года ([A/73/5/Add.6](#)), и доклад Верховного комиссара о ключевых вопросах и мерах, принимаемых по рекомендациям доклада Комиссии ревизоров ([A/AC.96/1179/Add.1](#)); и *просит* регулярно информировать его о мерах, принятых в сфере рекомендаций и замечаний, изложенных в этих документах;

e) *просит* Верховного комиссара в рамках имеющихся ресурсов гибко и эффективно реагировать на потребности, предусмотренные в бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, *призывает* его Управление как можно более эффективно и результативно использовать предоставленные средства, не уменьшая при этом защиту жизни подмандатных лиц и оказание им помощи, вызывающим озабоченность, и *уполномочивает* его в случае возникновения новых чрезвычайных потребностей, которые невозможно будет в полной мере удовлетворить за счет средств оперативного резерва, формировать дополнительные бюджеты и обращаться со специальными призывами в контексте всех основных компонентов деятельности, представляя информацию о соответствующих корректировках на рассмотрение очередного совещания Постоянного комитета;

f) *отмечает с признательностью*, что развивающиеся и наименее развитые страны, принимающие беженцев, продолжают нести связанное с этим бремя; и *настоятельно призывает* государства-члены признавать важный вклад этих стран в защиту беженцев и принимать участие в усилиях, направленных на поощрение долговременных решений и более справедливого распределения бремени и ответственности; и

g) *настоятельно призывает* государства-члены ввиду масштабных задач, решением которых должно заниматься Управление Верховного комиссара, и параллельно с давней значительной поддержкой, предоставляемой странами, принимающими беженцев, великодушно и в духе солидарности откликнуться на его призыв о выделении ресурсов для полного покрытия бюджета по программам (пересмотренного) на двухгодичный период 2018–2019 годов, а также обеспечить, чтобы ресурсы выделялись Управлению своевременным и предсказуемым образом при минимальной доле строго целевых взносов.

## **В. Решение по программе работы Постоянного комитета в 2019 году**

14. Исполнительный комитет,

*рассматрив* вопросы, представленные ему на шестьдесят девятой сессии, и принимая к сведению решения, принятые на этой сессии,

а) *постановляет* созвать в 2019 году три официальных совещания Постоянного комитета, которые будут проведены в марте, июне и сентябре;

б) *подтверждает* свое решение о рамках программы работы Постоянного комитета (A/АС.96/1003, пункт 25, подпункт 2 с)); *уполномочивает* Постоянный комитет при необходимости включать в эти рамки новые пункты и исключать из них имеющиеся пункты в связи с его совещаниями в 2019 году; и *просит* государства-члены провести в декабре 2018 года совещание с целью составления подробного плана работы для его официального утверждения Постоянным комитетом на его первом совещании в 2019 году;

с) *призывает* своих членов продолжать прилагать усилия к тому, чтобы прения в Исполнительном комитете и его Постоянном комитете носили содержательный и интерактивный характер и чтобы их результатом были практические и четкие рекомендации Верховному комиссару согласно уставным функциям Комитета;

д) *призывает* Управление Верховного комиссара к обеспечению точности и аналитичности содержания его докладов и сообщений Комитету и к своевременному представлению документации; и

е) *просит далее* Постоянный комитет представить доклад о своей работе на семидесятой сессии Исполнительного комитета.

## **С. Решение об участии наблюдателей в работе совещаний Постоянного комитета в 2018–2019 годах**

15. Исполнительный комитет

а) *утверждает* заявки на участие в работе совещаний Постоянного комитета в период с октября 2018 года по октябрь 2019 года, поступившие от делегаций следующих государств-наблюдателей:

Анголы, Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Гондураса, Индонезии, Ирака, Исландии, Мали, Мальты, Сальвадора и Украины;

б) *уполномочивает* Постоянный комитет принимать решения по любым дополнительным заявкам делегаций государств-наблюдателей на участие в его совещаниях в вышеуказанный период;

с) *утверждает* следующий перечень межправительственных и международных организаций, которые будут приглашаться Верховным комиссаром для участия в качестве наблюдателей в работе соответствующих совещаний Постоянного комитета в период с октября 2018 года по октябрь 2019 года:

специализированные учреждения, департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций; Африканский союз; Восточноафриканское сообщество; Европейский союз; Исполнительный секретариат Содружества Независимых Государств; Лига арабских государств; Международная организация по праву развития; Международная организация

франкоязычных стран; Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Международный комитет Красного Креста; Международный центр по разработке политики в области миграции; Межправительственный орган по вопросам развития; Организация восточно-карибских государств; Организация исламского сотрудничества; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Совет Европы; Совет по сотрудничеству арабских государств Персидского залива; Сообщество по вопросам развития стран юга Африки; Суверенный Мальтийский Орден; Экономическое сообщество западноафриканских государств; и Экономическое сообщество центральноафриканских государств.

**D. Решение по предварительной повестке дня семидесятой сессии Исполнительного комитета**

16. Исполнительный комитет,

*ссылаясь* на свое решение по вопросу о методах работы, принятое на его пятьдесят пятой пленарной сессии (A/AC.96/1003, пункт 25);

*постановляет* утвердить в качестве предварительной повестки дня семидесятой сессии Исполнительного комитета стандартный вариант, содержащийся в подпункте f) пункта 1 вышеупомянутого решения.

**E. Решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета**

17. Исполнительный комитет,

*ссылаясь* на правило 38 своих Правил процедуры (A/AC.96/187/Rev.8) и на свое решение об участии межправительственных организаций в закрытых заседаниях Исполнительного комитета, принятое на его шестьдесят седьмой пленарной сессии,

*утверждает* заявку Европейского союза на участие в качестве наблюдателя в закрытых заседаниях Комитета, посвященных вопросам убежища и беженцев, в пределах его компетенции в ходе семидесятой сессии Исполнительного комитета.

## Приложение

### Резюме общих прений, подготовленное Председателем

Председатель резюмировал общие прения на шестьдесят девятой сессии Исполнительного комитета следующим образом:

Я хотел бы поблагодарить вас за осмысленные и содержательные прения, которые проводились в последние несколько дней. За два предшествующих дня выступили представители 135 делегаций, которые выразили поддержку делу помощи беженцам и деятельности УВКБ. Это — хороший знак, и нам нужно сохранить такой порыв. Совместными усилиями мы старались решить многие важные вопросы, и я попытаюсь кратко озвучить некоторые из них.

Позвольте мне начать со вступительного слова Верховного комиссара, в котором он с озабоченностью отметил, что нищета, отчуждение и нарастающее воздействие изменения климата привели к эскалации конфликтов и обострению кризисов. Он выразил обеспокоенность отсутствием политической воли для противодействия активным выступлениям в пользу разделения, которые способствуют проявлениям дискриминации, расизма и ксенофобии.

При этом он выразил надежду, что глобальный договор о беженцах станет фактором объединения в поддержку солидарности и торжества многосторонности. В этой связи Верховный комиссар настоятельно призвал делегации приветствовать и активно поддерживать глобальный договор о беженцах, отстаивая принципы международного сотрудничества.

Верховный комиссар напомнил, что пятью главными стратегическими направлениями деятельности УВКБ являются защита; реагирование на чрезвычайные ситуации; поощрение инклюзивности и самостоятельности; расширение прав и возможностей подмандатных лиц УВКБ; и активный поиск решений. Опираясь на итоги наших обсуждений, я попытаюсь объединить различные замечания и предложения, прозвучавшие по каждому из этих направлений.

Рассматривая тему защиты, вы подчеркнули ее «центральный» характер и отметили, что принципы сотрудничества и солидарности заложены в основу режима международной защиты. Вы отметили, что прием беженцев является как моральной обязанностью, так и юридическим обязательством согласно Конвенции о беженцах 1951 года и соответствующим региональным договорам. Сохранение открытости границ в интересах лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома, является главным принципом защиты; поэтому вы выразили признательность странам, со щедростью сделавшим это, особенно странам, проявляющим гостеприимство, несмотря на ограниченность их ресурсов. Вы отметили право просить убежища и принцип невыдворения, а также приветствовали внимание особого внимания этому аспекту в глобальном договоре о беженцах.

Многие делегации указали на все более смешанный характер потоков беженцев и на проблемы, которые могут порождаться такой ситуацией. Вы отметили, что, принимая меры реагирования, нужно руководствоваться соблюдением основных прав, и подчеркнули необходимость обеспечения защиты наиболее уязвимых групп лиц, в частности несопровождаемых несовершеннолетних, женщин и детей. В этой связи вы обратили внимание на необходимость борьбы с насилием, эксплуатацией и торговлей людьми и призвали государства изыскивать альтернативы содержанию под стражей. Вы также подчеркнули важность рассмотрения положения беженцев с особыми потребностями, включая жертв сексуального и гендерного насилия и инвалидов.

Мы услышали от многих из вас обязательство покончить с безгражданством к 2024 году и примеры подвижек в законодательстве и практической деятельности в поддержку этих усилий. В своем вступительном слове Верховный комиссар объявил о том, что на следующей пленарной сессии Исполнительного комитета будет проведено мероприятие высокого уровня по проблеме безгражданства, и я призываю вас продолжать двигаться по пути достижения целей этой кампании и приступить к рассмотрению вопроса о том, какие именно обязательства можно принять для оказания УВКБ помощи в его деятельности по искоренению безгражданства.

Одной из наиболее серьезных проблем для многих из вас по-прежнему являлось внутреннее перемещение населения. С учетом того что численность ВПЛ в настоящее время превышает 40 млн человек, вы отметили, что обязательство «никого не оставлять позади» должно включать в себя мероприятия по содействию этим лицам. Отмечая в текущем году 20-летие Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, мы не можем упустить возможность еще активнее заняться решением этой проблемы.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

По теме реагирования на чрезвычайные ситуации вы надлежащим образом приняли к сведению деятельность УВКБ по удовлетворению масштабных гуманитарных потребностей во всех регионах мира и высоко оценили усилия преданных своему делу гуманитарных работников, которые находятся на переднем крае этой деятельности. Многие из вас также напомнили нам о необходимости продолжать предоставление защиты и помощи людям, находящимся в трудно-разрешимых ситуациях.

Серьезную озабоченность вызвало тяжелое положение беженцев и мигрантов в Ливии и путешествие по центральному средиземноморскому маршруту. Вами были отмечены усилия, предпринимаемые УВКБ для урегулирования этой ситуации; особое удовлетворение вызвали действия Нигера по поддержке этого процесса путем создания механизма эвакуации. Кроме того, вы высоко оценили координацию действий в этом вопросе с Международной организацией по миграции. Многие также отметили, что принцип спасения людей на море независимо от их расы или гражданства должен соблюдаться во имя восстановления всеобщей гуманности.

Вы также произнесли следующие слова: «Я — такой, как я есть, поскольку все мы такие, как мы есть».

Вы указали на сокращение финансирования, в частности для африканского континента, и выразили озабоченность тем, что продолжающаяся непредсказуемость и целевой характер значительных объемов финансирования влияют на оказание перемещенным лицам спасительной помощи и услуг.

Что касается взаимосвязанных тем — поощрения инклюзивности и расширения прав и возможностей лиц, подмандатных УВКБ, то вы активно приветствовали взаимодействие УВКБ с субъектами в области развития, направленное на реализацию тех всеобъемлющих мер реагирования, которые предусмотрены в глобальном договоре о беженцах. Было отмечено, что развивающиеся страны продолжают принимать 85 процентов всех беженцев в мире. Как заявила одна делегация, «эти страны в первую очередь заботятся о глобальном общественном благе, и они вправе ожидать поддержки от международного сообщества». В этой связи сотрудничество между УВКБ и Всемирным банком в дополнение к другим субъектам, действующим в области развития, позволяет надеяться, что принятие более масштабных мер реагирования может стать нормой.

Многие откликнулись на выступление основного докладчика — Главного административного сотрудника Всемирного банка Кристалины Георгиевой, которая отметила, что принятие мер для решения проблемы вынужденного перемещения является в настоящее время важной частью повестки дня в области развития. Она заявила, что мы являемся свидетелями «сейсмического сдвига» в способах реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации и что нам, наконец, удалось сблизить между собой гуманитарную область и область развития.

Вы обратились к государствам с призывом рассмотреть меры по учету интересов и расширения прав и возможностей беженцев на начальном этапе чрезвычайных ситуаций. Такой подход предусматривает их включение в национальные системы здравоохранения и образования, а также принятие мер по повышению уровня их самостоятельности, особенно посредством их доступа к рынкам труда, давая им при этом возможность вносить вклад в развитие общин, где они проживают. В этой связи была подчеркнута важная роль субъектов частного сектора, причем не только как доноров, но и как стратегических партнеров. Была отмечена и ключевая роль гражданского общества в оказании помощи беженцам и принимающим общинам.

Вы отметили, что предоставление денежной помощи является одним из ключевых элементов расширения прав и возможностей беженцев и что они могут участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь. Еще одну возможность для укрепления их самостоятельности представляет собой поиск альтернатив их размещению в лагерях.

Совокупность указанных мер может также способствовать предупреждению дальнейших перемещений.

По теме, касающейся активных поисков решений, вы отметили, что устранение глубинных причин насильственного перемещения является одной из наиболее насущных задач международного сообщества. Согласно простой формулировке одной из делегаций, «мир и стабильность приведут к снижению числа конфликтов, что, в свою очередь, уменьшит масштабы перемещений населения».

Вы подчеркнули, что возвращение должно быть добровольным, то есть решение о нем должно приниматься самими беженцами. В этой связи Верховный комиссар напомнил нам, что усилия УВКБ по содействию добровольному возвращению не носят политического характера, а всегда опираются на гуманитарные соображения. При этом нужно учитывать и способность стран происхождения к реадмиссии, а для обеспечения стабильной репатриации необходимо активизировать оказание странам происхождения помощи в целях развития.

Вы особо отметили усилия, предпринимаемые странами, например в Западной Африке, для обеспечения местной интеграции беженцев в затяжных беженских ситуациях.

Переселение было вновь охарактеризовано как жизненно важный инструмент защиты и как проявление солидарности со странами, принимающими беженцев. При этом была выражена обеспокоенность по поводу разрыва между потребностями в переселении и имеющимися возможностями. Государствам было рекомендовано приступить к реализации программ переселения или расширить имеющиеся программы. Кроме того, можно было бы рассмотреть различные виды приема, такие как воссоединение семей. Несколько государств объявили об увеличении числа мест для переселения, и я надеюсь, что вы примете к сведению призыв уделять повышенное внимание уязвимым группам.

Важно помнить о том, что для многих людей переселение — это единственная эффективная возможность вырваться из их нынешнего тяжелого положения.

Что касается внутренних дел организации, то вы настоятельно призвали УВКБ адаптироваться к «новым методам работы» в рамках «большой сделки», глобального договора о беженцах и общесистемных инициатив. Крупные шаги по реформированию, предпринимаемые внутри УВКБ, особенно процесс регионализации, объявленный Верховным комиссаром, рассматриваются в этой связи как обнадеживающие признаки, и я думаю, что от имени этого комитета я могу заверить Вас, г-н Верховный комиссар, в нашей всесторонней поддержке. Сейчас для УВКБ настало весьма благоприятное время, чтобы придать его деятельности новаторский, эффективный, результативный, гибкий и ответственный характер.

В связи с «большой сделкой» мне хотелось бы подчеркнуть важность нецелевого многолетнего финансирования, о котором говорили многие делегации и благодаря которому УВКБ окажется в более прочном положении, чтобы выполнять всю ожидаемую от него работу.

Наконец, делегации выразили УВКБ признательность за принятие активных и прозрачных мер по пресечению и предупреждению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств, и с удовлетворением отметили в этой связи приверженность Верховного комиссара политике «нулевой терпимости». Вы также высоко оценили уделение повышенного внимания обеспечению гендерного равенства и просили УВКБ убедиться в том, что соответствующим подразделениям внутри организации выделяются достаточные ресурсы для принятия мер в этом направлении.

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

Что касается всеобъемлющего комплекса мер в отношении беженцев (ВКМБ), то вы приветствовали усилия 15 стран, внедряющих этот комплекс. Как отметила одна делегация, «они движутся в авангарде и показывают всем остальным пример для подражания». Ряд стран, применяющих ВКМБ, рассказали о его конкретном влиянии на преобразование способов реагирования на беженские ситуации, в том числе благодаря региональным подходам, применяемым в связи с положением сомалийских беженцев и в условиях Центральной Америки. Применение ВКМБ послужило стимулом к проведению реальных преобразований в этой области. Вы выразили озабоченность по поводу привлечения ресурсов, в частности для операций в Африке, и отметили, что странам, занимающимся внедрением ВКМБ, крайне важно получить соответствующие средства. В то же время позитивную оценку получили усилия многих стран, которые принимают всеобъемлющие меры реагирования, не являющиеся официальной процедурой внедрения ВКМБ.

Как отметили многие из вас, глобальный договор о беженцах — это мощный шаг вперед по пути международного сотрудничества и солидарности. Многие из вас высоко оценили усилия УВКБ в связи с проведением прозрачного и инклюзивного процесса разработки этого договора и отметили значительный вклад широкого спектра заинтересованных сторон в этот процесс.

В отношении дальнейших действий вы подчеркнули, что для государств будет важно строго придерживаться соблюдения этого договора о беженцах и выполнять свои обязательства, изложенные в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах. Когда глобальный договор о беженцах полностью вступит в силу, он позволит эффективно обеспечивать подлинно равное и предсказуемое распределение бремени и ответственности в области защиты беженцев и оказания им помощи. Расширение основ для оказания содействия различными

заинтересованными сторонами является неотъемлемой частью глобального договора о беженцах, и в этой связи вы подчеркнули необходимость направления ресурсов на нужды развития как подлинного подспорья для финансирования гуманитарных мероприятий. Глобальный форум по беженцам, который состоится в 2019 году, станет хорошей возможностью для того, чтобы принять конкретные обязательства, выделить основные достижения и сравнить достигнутые результаты с целями, поставленными в глобальном договоре о беженцах.

Одна делегация отметила: «Несмотря на страдания и вызовы, 2018 год стал годом, вселяющим определенный оптимизм». Я согласен с выраженной здесь надеждой на то, что в ближайшие годы мы сможем прийти к выводу, что наши обязательства, принятые в этом году, весьма позитивно повлияли на положение перемещенных лиц. Ваши выступления, прозвучавшие за последние несколько дней, показали, что защита, оказание помощи и поиск решений для беженцев — это подлинно глобальные проблемы, которые нуждаются в глобальных решениях.

«Мы не равнодушны» — эта фраза красноречиво отражает причину, по которой мы здесь собрались.

Я настоятельно призываю всех вас объединить усилия и претворить наши заявления о солидарности в конкретные действия. Началом этого процесса должна стать мощная поддержка глобального договора о беженцах этой осенью на Генеральной Ассамблее, к которой многие из вас активно призывали. Однако не будем забывать, что с принятием этого договора начинается реальная работа. Мне хотелось бы закончить свое выступление словами лауреата премии Нансена за помощь беженцам в этом году г-на Атара, который сказал: «Мы здесь для того, чтобы спасти жизни, а не сидеть сложа руки».

Благодарю вас.

---

