

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
19 October 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 136, 141, 143 и 150 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный период
2018–2019 годов**

Управление людскими ресурсами

Общая система Организации Объединенных Наций

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Административные и финансовые последствия
решений и рекомендаций, содержащихся в докладе
Комиссии по международной гражданской службе за
2018 год**

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленное Генеральным секретарем в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи заявление (A/C.5/73/2) об административных и финансовых последствиях решений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2018 год. В распоряжении Комитета также имелся предварительный вариант доклада Комиссии за 2018 год. В ходе рассмотрения заявления члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря и Комиссии, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а вслед за этим — письменные ответы, которые были получены 3 октября 2018 года.

2. Решения и рекомендации Комиссии касаются пяти вопросов: изменение размера зачитываемого для пенсии вознаграждения для обеих категорий сотрудников; субсидия в связи с окончанием службы; вознаграждение сотрудников категории специалистов и выше; надбавки на детей и иждивенцев второй очереди; условия службы на местах (места службы с трудными условиями, отнесенные к категориям D и E) (A/C.5/73/2, п. 1).



II. Зачитываемое для пенсии вознаграждение для обеих категорий персонала

3. В заявлении отмечается, что в июле 2017 года Комиссия учредила рабочую группу по зачитываемому для пенсии вознаграждению для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания, которая представила свои выводы и рекомендации на восемьдесят шестой сессии Комиссии. Комиссия рассмотрела результаты исследования сопоставимости пенсионных систем Организации Объединенных Наций и федеральной гражданской службы Соединенных Штатов Америки, проведенного секретариатами Комиссии и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. На основе этих элементов Комиссия постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее следующее: для определения зачитываемого для пенсии вознаграждения для всех категорий сотрудников следует использовать ставки общей шкалы налогообложения персонала, установленные для лиц, не имеющих иждивенцев, для чего эту шкалу потребуется пересмотреть; шкалу зачитываемого для пенсии вознаграждения и сумм, соответствующих размерам окладов, устанавливаемых для недопущения снижения вознаграждения, сотрудников категории специалистов и выше следует пересмотреть; ставки зачитываемого для пенсии вознаграждения должностных лиц на неклассифицированных должностях следует рассчитывать на основе высшей ступени класса Д-2, причем коэффициент корректировки следует изменить.

4. По оценкам Секретариата, выполнение указанных рекомендаций повлечет за собой для Организации Объединенных Наций увеличение сметных расходов на 4 254 100 долл. США по линии бюджета по программам Организации Объединенных Наций на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–2019 годов и увеличение сметных потребностей в ресурсах на такую же сумму по линии предстоящего предлагаемого бюджета по программам на 2020 год. Что касается операций по поддержанию мира, то, по оценкам, увеличение расходов в 2018/19 финансовом году составит 1564 тыс. долл. США, а в 2019/20 финансовом году — 3128 тыс. долл. США (там же, п. 5).

5. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые изменения шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения приведут к увеличению ставки обязательных взносов в Пенсионный фонд на 0,12 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения. По мнению контактной группы Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, такое увеличение будет иметь весьма ограниченное воздействие на долгосрочное финансирование Фонда.

III. Субсидия в связи с окончанием службы

6. В своей резолюции 71/264 Генеральная Ассамблея просила Комиссию провести всеобъемлющий анализ последствий принятия ее рекомендации о введении субсидии в связи с окончанием службы для работающих по срочным контрактам сотрудников, увольняющихся из Организации по истечении срока действия их контрактов после 10 или более лет непрерывной службы. После завершения этого анализа Комиссия постановила рекомендовать ввести субсидию в связи с прекращением службы, которая будет предоставляться сотрудникам, увольняемым из организации по истечении их срочных контрактов после пяти или более лет непрерывной службы, в виде паушальной суммы.

7. По оценкам Секретариата, выполнение указанных рекомендаций повлечет за собой для Организации Объединенных Наций увеличение сметных расходов на 2 242 900 долл. США по линии бюджета по программам Организации Объединенных Наций на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–2019 годов и увеличение сметных потребностей в ресурсах на такую же сумму по линии будущего предлагаемого бюджета по программам на 2020 год. Что касается операций по поддержанию мира, то, по оценкам, увеличение расходов в 2018/19 финансовом году составит 809 900 долл. США, а в 2019/20 финансовом году — в 1 619 800 долл. США (там же, п. 9).

8. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудники, которые получают выходное или пенсионное пособие или были восстановлены на службе в течение 12 месяцев после ухода со службы, не будут иметь права на получение этой субсидии.

IV. Условия службы сотрудников категории специалистов и выше

A. Шкала базовых/минимальных окладов

9. Комиссия отметила, что повышение базовых/минимальных окладов с 1 января 2019 года на 1,83 процента будет осуществлено путем применения стандартной процедуры обеспечения неизменности размеров вознаграждения (а именно путем увеличения ставок шкалы базовых/минимальных окладов и соразмерного уменьшения множителей корректива по месту службы). По оценкам Секретариата, выполнение указанных рекомендаций повлечет за собой для Организации Объединенных Наций увеличение сметных расходов на 84 900 долл. США по линии бюджета по программам Организации Объединенных Наций на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–2019 годов и увеличение сметных потребностей в ресурсах на такую же сумму по линии предстоящего предлагаемого бюджета по программам на 2020 год, а увеличение расходов на операции по поддержанию мира составит 31 200 долл. США в 2018/19 финансовом году и 62 400 долл. США в 2019/20 финансовом году (там же, п. 11).

10. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что только единственным прямым финансовым последствием, которое повлечет за собой принятие этой меры, будет увеличение размера выходных пособий, который связан со шкалой окладов.

B. Надбавки на детей и иждивенцев второй очереди

11. В заявлении отмечается, что в 2017 году Комиссия провела обзор методологии определения размера надбавок на детей и иждивенцев второй ступени. По итогам этого обзора Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее установить с 1 января 2019 года надбавку на детей в размере 3666 долл. США в год, надбавку на детей с ограниченными возможностями здоровья в размере 7332 долл. США в год, а надбавку на иждивенцев второй очереди в размере 1283 долл. США в год; переводить суммы надбавок в местную валюту по официальному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на дату введения надбавки; и уменьшать размеры надбавок на иждивенцев на сумму любых прямых выплат, получаемых сотрудниками на иждивенцев от правительства какой-либо страны.

12. По оценкам Секретариата, выполнение указанных рекомендаций повлечет за собой увеличение сметных расходов на 2 851 400 долл. США по линии бюджета по программам Организации Объединенных Наций на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–2019 годов и увеличение сметных потребностей в ресурсах на такую же сумму по линии будущего предлагаемого бюджета по программам на 2020 год, а увеличение расходов на операции по поддержанию мира составит 947 700 долл. США в 2018/19 финансовом году и 1 895 400 долл. США в 2019/20 финансовом году (там же, п. 14).

V. Полевые места службы с крайне трудными условиями

13. В заявлении говорится, что представители базирующихся на местах организаций в составе Сети по вопросам людских ресурсов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) подняли вопрос о местах службы категорий D или E, не отнесенных к «несемейным» местам службы. Сеть указала на особую обязанность организаций системы Организации Объединенных Наций как работодателей проявлять заботу о сотрудниках и их семьях. Комиссия создала специальную рабочую группу и, после получения ее доклада, постановила рекомендовать следующее: предоставить сотрудникам право выбора брать или не брать с собой соответствующих иждивенцев в места службы категорий D и E, которым не присвоен статус «несемейного» места службы; выплачивать сотрудникам, имеющим иждивенцев и не взявшим их с собой в такие места службы, надбавку за работу в «несемейных» местах службы в уменьшенном размере (в размере 15 000 долл. США в год); вновь рассмотреть вопрос об этой надбавке после полного внедрения пересмотренной методологии определения степени трудности условий по завершении цикла, который заканчивается в 2019 году.

14. По оценкам Секретариата, введение надбавки за работу в «несемейных» местах службы повлечет за собой следующие финансовые последствия: увеличение сметных расходов на 291 900 долл. США по линии бюджета по программам Организации Объединенных Наций на оставшуюся часть двухгодичного периода 2018–2019 годов и увеличение сметных потребностей в ресурсах на такую же сумму по линии будущего предлагаемого бюджета по программам на 2020 год; и увеличение расходов на операции по поддержанию мира составит 196 000 долл. США в 2018/19 финансовом году и 392 000 долл. США в 2019/20 финансовом году (там же, п. 18).

VI. Выводы и рекомендации

15. Как отмечает Генеральный секретарь, решения и рекомендации Комиссии повлекут за собой финансовые последствия для бюджетов по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2018–2019 годов и на 2020 год в размере 9 725 200 долл. США в каждый из этих периодов. Кроме того, соответствующие дополнительные потребности в ресурсах для операций по поддержанию мира оцениваются в 3 548 800 долл. США в финансовый период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и в 7 097 600 долл. США в финансовый период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (там же, п. 19).

16. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена таблица, в которой приводится разбивка всех финансовых последствий выполнения решений и рекомендаций по оценкам Комиссии и Секретариата (см. приложение).

17. Консультативный комитет отмечает значительное расхождение в оценках общего объема годовых финансовых последствий на 2020 год между Секретариатом (16,82 млн долл. США) и Комиссией (27,28 млн долл. США). Комитет ожидает, что при рассмотрении Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будут представлены более подробные разъяснения относительно этого расхождения.

18. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению пункт 20 заявления Генерального секретаря, то есть, если Ассамблея одобрит рекомендации Комиссии:

а) потребности Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2018–2019 годов будут рассматриваться, по мере необходимости, в контексте первого и второго доклада об исполнении бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов, а потребности на 2020 год будут учитываться в контексте будущего предлагаемого бюджета по программам на этот год;

б) потребности бюджетов операций по поддержанию мира будут рассматриваться, по мере необходимости, в контексте докладов об исполнении бюджета за финансовый период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года и в контексте будущих предлагаемых бюджетов на финансовый период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

Сводная информация о финансовых последствиях

	По оценке Комиссии по международной гражданской службе		По оценке Секретариата							
			Регулярный бюджет				Операции по поддержанию мира			
	Количество сотрудников категории специалистов	Расходы в год (в долл. США)	Количество сотрудников	В процентах	Сметные расходы на 2018–2019 годы (в долл. США)	Сметные расходы на 2020 год (в долл. США)	Количество сотрудников	В процентах	Сметные расходы на 2018/19 год (на шесть месяцев) (в долл. США)	Сметные расходы на 2019/20 год (на один год) (в долл. США)
Зачитываемое для пенсии вознаграждение: сотрудники категории специалистов										
Общая система	32 500	38,4 млн								
Секретариат	10 590	12,5 млн	3 601	0,34	4 254 100	4 254 100	2 648	0,25	1 564 000	3 128 000
<i>Субсидия в связи с окончанием службы: сотрудники категории специалистов и категории общего обслуживания (на срочных контрактах)</i>										
Общая система	937	10,9 млн								
Секретариат	659	6,2 млн	237	0,36	2 242 900	2 242 900	171	0,26	809 900	1 619 800
<i>Шкала базовых/минимальных окладов: выплаты при увольнении</i>										
Выплаты при увольнении: сотрудники категории специалистов										
Общая система	2 400	802 000								
Секретариат	747	249 600	254	0,34	84 900	84 900	187	0,25	31 200	62 400

	<i>По оценке Комиссии по международной гражданской службе</i>		<i>По оценке Секретариата</i>							
			<i>Регулярный бюджет</i>				<i>Операции по поддержанию мира</i>			
	<i>Количество сотрудников категории специалистов</i>	<i>Расходы в год (в долл. США)</i>	<i>Количество сотрудников</i>	<i>В процентах</i>	<i>Сметные расходы на 2018–2019 годы (в долл. США)</i>	<i>Сметные расходы на 2020 год (в долл. США)</i>	<i>Количество сотрудников</i>	<i>В процентах (в долл. США)</i>	<i>Сметные расходы на 2018/19 год (на шесть месяцев) (в долл. США)</i>	<i>Сметные расходы на 2019/20 год (на один год) (в долл. США)</i>
<i>Надбавки на детей и иждивенцев второй очереди^a</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>				<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>			
Надбавка на детей										
Общая система	36 144	26,6 млн								
Секретариат	10 102	7,4 млн	3 435	0,34	2 819 800	2 819 800	2 526	0,25	936 600	1 873 200
Переходная надбавка (в связи с надбавкой на детей)										
Общая система	75	11 300								
Секретариат	10	1 000	10	0,34	1 000	1 000	–	–	–	
Надбавка на иждивенца второй очереди										
Общая система	950	245 100								
Секретариат	330	85 100	112	0,34	30 600	30 600	83	0,25	11 100	22 200
Итого, надбавки на детей и иждивенцев второй очереди										
Общая система	26,8 млн									
Секретариат	7,5 млн				2 851 400	2 851 400	–		947 700	1 895 400
<i>Надбавка за работу в «несемейных» местах службы категории D и E</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>	<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>				<i>Количество получателей среди сотрудников категории специалистов</i>			
Сотрудники категории специалистов										
Общая система ^b	434	6,5 млн								

	По оценке Комиссии по международной гражданской службе		По оценке Секретариата							
			Регулярный бюджет				Операции по поддержанию мира			
	Количество сотрудников категории специалистов	Расходы в год (в долл. США)	Количество сотрудников	В процентах	Сметные расходы на 2018–2019 годы (в долл. США)	Сметные расходы на 2020 год (в долл. США)	Количество сотрудников	В процентах	Сметные расходы на 2018/19 год (на шесть месяцев) (в долл. США)	Сметные расходы на 2019/20 год (на один год) (в долл. США)
Секретариат ^c	181	834 100	64	0,35	291 900	291 900	85	0,47	196 000	392 000
Всего										
Общая система	83,4 млн									
Секретариат	27,28 млн				9 725 200	9 725 200			3 548 800	7 097 600

Примечание: исключая внебюджетное финансирование.

^a На основе данных о персонале секретариата Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2016 год. Сметный объем расходов определялся на основе учета трех различных ситуаций или случаев: а) случая детей, на которых выплачивается надбавка на детей; б) случая детей родителей-одиночек; и с) случая детей работающих супругов, которые ранее получали вознаграждение по ставке для сотрудников, имеющих иждивенцев, в связи с наличием первого ребенка и в настоящее время имеют право на получение пособия на детей в рамках переходных мер.

^b Сметный объем расходов для общей системы рассчитывался исходя из предположения, что 434 сотрудника, имеющие иждивенцев и работающие в местах службы категорий D и E, предпочтут не брать с собой своих иждивенцев в эти места службы, и, следовательно, будут получать надбавку за работу в «несемейных» местах службы в размере 15 000 долл. США, как это утверждено Комиссией.

^c Что касается Секретариата, то сметный объем расходов отражает разницу между размером предусмотренных в настоящее время в бюджете по собий на обустройство и последствиями появления у сотрудников, имеющих на это право, возможности получить 15 000 долл. США вместо соответствующей части субсидии на обустройство на основе статистических данных об их фактической численности (по данным «Умоджи» по состоянию на 1 января 2018 года) в связи с количеством сотрудников Секретариата (181) и их иждивенцев, которых в настоящее время такие сотрудники взяли или не взяли с собой в места службы категорий D и E, не относящиеся к категории «несемейных».