



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 October 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 55 повестки дня

**Доклад Специального комитета по
расследованию затрагивающих права человека
действий Израиля в отношении палестинского
народа и других арабов на оккупированных
территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 72/86 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Доклад охватывает период с 1 июня 2017 года по 31 мая 2018 года.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с задержкой в процессе его утверждения по причинам, не зависящим от структуры, подготовившей доклад.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 72/86 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2017 года по 31 мая 2018 года. Он основан на мониторинге и иной деятельности по сбору информации, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и на информации, представленной другими структурами Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и неправительственными организациями. Доклад следует рассматривать совместно с недавними соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленными Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека (A/72/564, A/72/565, A/HRC/37/38, A/HRC/37/42 и A/HRC/37/43). Соответствующие сведения можно почерпнуть и из ежеквартальных докладов об осуществлении резолюции 2334 (2016) за этот же период¹, которые Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности.

2. В течение рассматриваемого периода израильская поселенческая деятельность продолжалась в прежних масштабах на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, причем она сопровождалась существенными правовыми изменениями, а также на оккупированных сирийских Голанах. Предметом серьезной обеспокоенности остаются условия и действия, способствующие созданию атмосферы принуждения, включая случаи сноса домов, принудительных выселений и актов насилия со стороны поселенцев. В настоящем докладе рассматриваются, в частности, события, связанные с расширением поселений и созданием атмосферы принуждения в долине реки Иордан на Западном берегу, и затрагиваются вопросы, касающиеся израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах.

II. Правовая основа

3. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, применимы одновременно нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. В частности, это включает применимость де-юре Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, которая является обязательной для Израиля как оккупирующей державы. Подробный анализ правовых рамок, применимых на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, можно найти в последних докладах Генерального секретаря (A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39).

III. Деятельность, связанная с поселениями

4. Отчетный период характеризовался увеличением темпов реализации планов создания поселений и случаев насилия со стороны поселенцев, хотя количество объявлений о тендерных торгах и случаев фактического начала строительных работ уменьшились. Снос палестинских строений и выселение палестинцев в Зоне С продолжались, хотя и более медленными темпами, чем в течение предшествующего отчетного периода. В мае Высокий суд Израиля одобрил снос

¹ См. <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

бедуинской деревни Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу, в которой проживает примерно 181 палестинец.

А. Расширение поселений

5. Резкое ускорение темпов реализации планов, отмеченное в ходе предшествующего отчетного периода в отношении поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжалось, хотя и было отмечено уменьшение числа объявлений о тендерах и случаев фактического начала строительства. В Зоне С было ускорено строительство примерно 5800 единиц жилья по сравнению с менее 4000 единиц в предыдущий период, и планы строительства еще 1700 единиц жилья находятся на заключительном этапе утверждения, по сравнению с 600 единицами в течение предыдущего периода. В Восточном Иерусалиме районный комитет планирования продвинул планы строительства приблизительно 2300 единиц жилья в сравнении с 1500 единицами в течение предшествующего отчетного периода. Были объявлены тендеры в отношении почти 2100 единиц жилья в поселениях в Зоне С по сравнению с 2800 единицами в течение предыдущего периода. С июля 2016 года не было объявлено никаких тендеров в отношении единиц жилья в Восточном Иерусалиме. Официальные данные о начале строительных работ в поселениях в Зоне С указывают на снижение их числа по сравнению с предыдущим отчетным периодом². В марте 2018 года началось строительство новой промышленной зоны вблизи поселения Кирьят-Арба в окрестностях Хеврона³.

6. В течение отчетного периода не происходило никакой легализации аванпостов или объявления тех или иных районов государственными землями⁴. Аванпост «Ферма Шабтай» был создан на примерно четырех акрах земли, объявленной государственной, в южной части Западного берега. Согласно сообщениям средств массовой информации и данным израильской неправительственной организации (НПО) «Тайуш», 25 февраля поселенцы захватили пустующую военную базу вблизи Акабы на севере долины реки Иордан и превратили ее в аванпост. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о последовавших затем нападениях поселенцев на палестинцев в этом районе, которые вызвали протесты со стороны палестинских и израильских активистов, после чего поселенцы покинули аванпост 1 марта. Помимо этого, после нападения одного палестинца в поселении Халамиш, в результате которого были убиты три жителя этого поселения, в поселении без разрешения появилось несколько мобильных домов и два контрольно-пропускных пункта были развернуты Армией обороны Израиля, которая, как сообщается, периодически ограничивает поездки между палестинскими общинами в этом районе.

В. Укрепление поселений

7. 31 августа 2017 года правительство Израиля отдало военный приказ № 1789 о создании «гражданской администрации» для поселений в Зоне Н2 в Хевроне, еще больше укрепив присутствие поселенцев в Хевроне

² Данные имеются лишь за периоды с июня 2017 года по март 2018 года (1249 единиц жилья) и с апреля 2016 года по март 2017 года (2758 единиц жилья).

³ Peace Now, "New, government-approved settlement founded near Hebron", 6 March 2018. URL: <http://peacenow.org.il/en/new-government-approved-settlement-founded-near-hebron>.

⁴ В феврале 2018 года правительство Израиля одобрило план легализации аванпоста Нетив-Хаавот; см. www.pmo.gov.il/MediaCenter/SecretaryAnnouncements/Pages/gov_mes250218.aspx.

(A/HRC/37/43, пункт 12)⁵. 21 марта 2018 года поселенцы освободили части дома, принадлежащего семье Абу Раджаб в Зоне Н2, которые они заняли в июле 2017 года (там же, пункты 14 и 22), после того, как Высокий суд постановил, что они должны покинуть эти помещения вплоть до завершения соответствующего судебного разбирательства. 26 марта примерно 20 семей поселенцев заняли дом аль-Заатари в Зоне Н2, владение которым оспаривается, и это дело в настоящее время рассматривается в израильских судах⁶.

8. Организации поселенцев продолжают оказывать влияние на развитие событий в Восточном Иерусалиме. 11 февраля 2018 года правительство Израиля передало организации поселенцев «Элад» ответственность за управление деятельностью в одной из частей «Центра Дэвидсона», месте важных археологических раскопок, расположенном у подножья Храмовой горы/аль-Харам аш-Шарифа, в Восточном Иерусалиме⁷. Планы строительства 784-метровой воздушно-канатной дороги, одобренные правительством в 2017 году, были ускорены; дорога свяжет Западный Иерусалим со Старым городом через ряд находящихся под контролем поселенцев аттракционов в Сильване (S/2018/614, пункт 6). В Восточном Иерусалиме строительство туристических объектов, проводимое под руководством организаций поселенцев, существенно изменило облик и характер палестинских кварталов, создавая все новые опоры для расширения поселений (A/HRC/37/43, пункты 41–42).

Изменения в законодательстве

9. 2 января 2018 года Кнессет принял предложенную поправку к Основному закону: Иерусалим, столица Израиля, касающуюся изменения границ муниципалитета Иерусалима. Поправки требуют квалифицированного большинства в 80 голосов в Кнессете для одобрения уступки любой территории в Иерусалиме «иностранному образованию», что затормозит любые переговоры о границах в контексте ближневосточного мирного процесса. В целях облегчения любых будущих изменений поправка снижает порог, необходимый для изменений муниципальных границ Иерусалима (там же, пункты 10–11). В этой связи необходимо напомнить, что в пункте 17 своей резолюции 72/14 Генеральная Ассамблея призвала Израиль прекратить «все односторонние действия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которые направлены на изменение характера, статуса и демографического состава этой территории, в том числе конфискацию и фактическую аннексию земель».

10. 12 февраля 2018 года Кнессет принял закон, распространяющий юрисдикцию Совета высшего образования Израиля на израильских поселенцев на Западном берегу и задним числом признающий высшие учебные заведения в поселениях, которые были раньше признаны военными властями. 28 мая законопроект, предусматривающий, что петиции, касающиеся Западного берега⁸, будут передаваться в Суд по административным делам Иерусалима вместо Высокого суда,

⁵ 2 июля 2018 года Высокий суд издал условно-окончательный приказ, в котором просил государство объяснить, почему оно не аннулировало этот военный приказ после прошения, поданного муниципалитетом Хеврона, Комитетом по восстановлению Хеврона и Управлением по делам исламских вакуфов (HCJ 358/18).

⁶ Yotam Berger, “Israeli settlers occupy homes in Hebron claimed to be Palestinian”, *Haaretz*, 27 March 2018. Available at www.haaretz.com/israel-news/israeli-settlers-occupy-homes-in-hebron-claimed-to-be-palestinian-1.5954588.

⁷ Что касается решения, см. www.gov.il/he/Departments/publications/reports/gov_mes110218.

⁸ Законопроект касается петиций, подаваемых палестинцами и поселенцами и касающихся свободы информации, планирования и строительства, свободы передвижения на Западном берегу и административных постановлений.

прошел первое чтение в Кнессете⁹. Закон еще больше ограничит доступ палестинцев к правосудию¹⁰ и, распространив компетенцию израильского административного суда на Западный берег, также станет еще одним шагом в направлении стирания различий между Израилем и оккупированной палестинской территорией¹¹.

11. В соответствии с директивой, обнародованной Генеральным прокурором 31 декабря 2017 года по просьбе Министерства юстиции Израиля, все вносимые правительством законопроекты, передаваемые на утверждение в Министерском комитете по вопросам законодательства, должны касаться вопроса об их применимости к поселениям на Западном берегу. Юрисконсульт Кнессета последовал тем же путем и дал указания насчет того, чтобы все комитеты обсуждали применимость любого нового законопроекта, подготавливаемого для голосования, к израильским поселениям. В мае 2018 года Генеральная прокуратура ускорила процесс применения новой поправки к закону о муниципальных выборах, с тем чтобы новые положения закона о выборах можно было применять к поселениям на основании военного приказа в течение двух недель после их принятия.

Легализация аванпостов

12. В феврале 2017 года Кнессет принял так называемый «закон о легализации», который позволяет легализовать задним числом аванпосты, построенные на частной палестинской земле, и приблизительно 3000 дополнительных единиц жилья, незаконно построенных в существующих поселениях. Палестинскими региональными советами и правозащитными организациями¹² была подана петиция в Высокий суд, и закон пока не выполняется в ожидании постановления Высокого суда о его законности. Выступая против этого закона, Генеральный прокурор заявил, что существующие законы уже предусматривают легализацию израильского строительства на частной палестинской земле на Западном берегу (A/HRC/37/43, пункты 16–17). В августе 2017 года в своем предварительном ответе на петицию против этого закона, поданную в Высокий суд, правительство Израиля заявило, что создание поселений на Западном берегу является естественным правом граждан Израиля¹³.

13. 15 февраля 2018 года комитет по легализации вопросов землевладения в отношении еврейских поселений на Западном берегу¹⁴ представил свой окончательный доклад, в котором содержатся беспрецедентные рекомендации, имеющие целью легализовать тысячи несанкционированных израильских

⁹ Закон был принят 17 июля 2018 года.

¹⁰ Доступ палестинцев к правосудию будет ограничен вследствие высоких судебных пошлин и меньшей правовой защиты ввиду отсутствия специальных правовых знаний относительно законов, применимых к оккупированной палестинской территории, включая международное право.

¹¹ Положение, приложенное к IV Гаагской конвенции 1907 года (Гаагское положение), статья 43; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 64.

¹² Петиция была подана 3 марта 2017 года правозащитными организациями «Еш Дин», «Мир — сейчас» и Ассоциацией в защиту гражданских прав в Израиле от имени 27 палестинских местных советов, 4 палестинских землевладельцев и 13 израильских организаций гражданского общества. Коллегия расширенного состава Высокого суда заслушала петицию 3 июня 2018 года. Никакого решения пока не вынесено.

¹³ Предварительный ответ правительства, представленный в Высокий суд 21 августа 2017 года, на петицию против «закона о легализации» см. <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/הסדרה+חוק/Government+response+to+regulation+law+petition.pdf>.

¹⁴ Комитет был создан как часть договоренностей о правительственной коалиции и после вынесения решения на этот счет кабинетом по вопросам безопасности.

сооружений на Западном берегу, включая и те, которые построены на находящихся в частной собственности палестинских землях¹⁵. Две рекомендации основаны на противоречивых юридических заключениях Генерального прокурора, в которых он определил альтернативы «закону о легализации» (A/HRC/37/43, пункт 17). Дополнительные рекомендации комитета включали прекращение работы целевой группы по обзору границ государственных земель, также известной как целевая группа по «голубой линии», которая занимается изучением официальных границ поселений для обеспечения того, чтобы они включали только государственные земли. Хотя ее и критикуют как неэффективную, деятельность целевой группы была направлена на урегулирование претензий в связи с несоблюдением правил и устранение нарушений прав землевладельцев, земли которых были несправедливо захвачены (A/HRC/31/43, пункты 21–23, и A/71/355, пункт 13).

С. Воздействие поселений на права человека

Насилие, связанное с поселениями

14. В течение отчетного периода 89 палестинцев получили ранения и трое были убиты поселенцами на Западном берегу; в одном случае палестинец был убит в результате предполагаемого нанесения ножевых ранений. Кроме того, имело место 127 случаев повреждения имущества, включая злонамеренное уничтожение 5782 фруктовых деревьев. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число инцидентов выросло с начала 2018 года, и среднемесячное количество инцидентов достигло своего самого высокого уровня с 2015 года, увеличившись на 54 и 150 процентов по сравнению с 2017 и 2016 годами, соответственно. В районе Наблуса по-прежнему происходит большое число нападений со стороны поселенцев, которое составляет приблизительно треть от общего числа зафиксированных инцидентов на Западном берегу. Шесть израильтян были убиты палестинцами на Западном берегу по сравнению с 13 израильтянами, убитыми в течение предыдущего отчетного периода, и 58 израильских гражданских лиц получили ранения в течение рассматриваемого периода.

15. Насилие, связанное с поселениями, остается серьезной проблемой, будь то в виде нападений поселенцев на палестинское население и имущество или в виде столкновений между израильскими силами безопасности и палестинцами. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, попытки поселенцев проникнуть в палестинские общины на Западном берегу и/или напасть на них, приводившие к стычкам между палестинцами и израильскими силами безопасности, привели к нанесению увечий 348 палестинцам.

16. По данным мониторинга УВКПЧ и Управления по координации гуманитарных вопросов, в сельском районе Тувани на юге Западного берега в течение отчетного периода произошла вспышка актов насилия и притеснений со стороны поселенцев, обусловленная аванпостом Авигайил и поселением Хават Маон¹⁶. 30 марта 2018 года два поселенца на квадроцикле, вооруженные целым ведром камней, напали на палестинцев и на сотрудников международной НПО, запугивая их и бросая в них камни. Они специально ударили 21-летнего палестинца квадроциклом, сломав ему ногу. Была подана жалоба в полицию¹⁷.

¹⁵ См. www.haaretz.co.il/embeds/pdf_upload/2018/20180504-102258.pdf.

¹⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin, Occupied Palestinian Territory, May 2018.

¹⁷ По данным мониторинга, осуществляемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

17. Израиль как оккупирующая держава обязан принимать все зависящие от него меры для восстановления и обеспечения, насколько это возможно, общественного порядка и общественную жизнь на оккупированной палестинской территории и для защиты палестинского населения от всех актов насилия при любых обстоятельствах¹⁸. Он обязан уважать, защищать и осуществлять права человека палестинского населения ([A/HRC/34/38](#), пункты 13, 36 и 37).

18. Активизация насилия со стороны поселенцев совпала со сносом израильскими властями нескольких аванпостов и незаконных сооружений, в том числе в Маоз Эстере, Хават Маоне, Геулат Сионе и Рош Йосефе, в начале 2018 года¹⁹. По-прежнему в большинстве случаев, как было документально подтверждено ранее ([A/72/564](#), пункты 20–22), израильские силы безопасности не предотвращают нападения поселенцев либо не реагируют на нападения, происходящие в их присутствии. Неоднократные отказы израильских властей расследовать случаи насилия со стороны поселенцев и осуществлять судебное преследование виновных²⁰ также отбивает у палестинцев, являющихся жертвами насилия со стороны поселенцев, охоту обращаться с жалобами²¹. Из 26 дел, возбужденных потерпевшими палестинцами в связи с правонарушениями, совершенными израильтянами на Западном берегу, открытых в 2017 году и находящихся под контролем НПО «Еш Дин», 2 дела привели к вынесению обвинительного заключения. Половина дел были закрыты по причине «правонарушитель не известен» в силу неспособности найти и установить личность предполагаемых преступников²². Однако в марте 2018 года израильский суд обвинил израильтянина в членстве в террористической организации за его участие в нападениях в рамках стратегии «таг мехир» на палестинцев в 2015 году. Он и еще два виновных израильтянина, которые в то время либо были детьми, либо находились на службе в Армии обороны Израиля, были приговорены к срокам тюремного заключения на сроки от 32 месяцев до 5 лет²³.

Воздействие поселений на палестинские общины, находящиеся под угрозой принудительного переселения

19. По данным мониторинга, осуществляемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в начале 2018 года одна семья из Зоны Н2 была вынуждена переехать в Зону Н1 вследствие все более заметной атмосферы принуждения. Отец, пожелавший остаться неизвестным, рассказал, что его семья подвергалась неоднократным актам насилия и притеснений со стороны поселенцев и что большинство сторон их повседневной жизни, включая перспективы вступления их детей в брак, стали более трудными в результате новых контрольно-пропускных пунктов и других препятствий, установленных в этом районе с октября 2017 года ([A/HRC/37/43](#), пункт 13). Несмотря на эти трудности, семья была полна решимости остаться, но, согласно их показаниям, решила все же переехать после того, как их дочь подверглась сексуальным домогательствам со стороны израильских солдат-мужчин на контрольно-пропускном пункте, ведущем в Зону Н2. Переезд этой

¹⁸ Гаагское положение, статьи 43 и 46; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 27.

¹⁹ По данным Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

²⁰ [A/HRC/37/43](#), пункт 23, [A/71/355](#), пункт 50, и [A/HRC/34/38](#), пункт 33.

²¹ Yesh Din, “Data sheet, December 2017: law enforcement on Israeli civilians in the West Bank”, 7 January 2018, p. 4.

²² По сведениям организации «Еш Дин»; данные хранятся в Секретариате.

²³ Yotam Berger, “In first, settler who carried out ‘price tag’ attacks convicted of membership in terror group”, *Haaretz*, 29 March 2018. URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-settler-who-carried-out-price-tag-attack-convicted-of-terror-group-1.5959079.

семьи нельзя считать добровольным ввиду принудительных действий со стороны оккупирующей державы, вынудивших их принять такое решение, и поэтому оно вызывает серьезную обеспокоенность относительно принудительного переселения (см. пункты 57–58 ниже). Другие семьи в этом районе высказывали аналогичную обеспокоенность, ссылаясь на факторы все большего принуждения, включая обыски женщин на контрольно-пропускных пунктах, проводимые солдатами-мужчинами, и воздействие всего этого на детей.

20. УВКПЧ следило за выселением семьи Шамаснех в Шейх-Джаррахе, Восточный Иерусалим, приведшим к перемещению этой семьи. 5 сентября 2017 года семья была выселена на основании распоряжения суда, признавшего иски поселенцев в отношении существовавших до 1948 года прав собственности (A/HRC/37/43, пункт 43)²⁴. В октябре эта семья из восьми человек переехала в Бейт-Наккубу, Израиль, примерно в 15 км от ее первоначального дома. Недобровольный переезд семьи, вызванный ее принудительным выселением и другими мерами принуждения со стороны оккупирующей державы, вызывает серьезную обеспокоенность относительно принудительного переселения (см. пункты 57–58 ниже).

21. В течение рассматриваемого периода Израиль снес 343 строения на Западном берегу²⁵, переместив 408 человек, включая 189 детей, по сравнению со сносом 719 строений в течение предыдущего отчетного периода и перемещением 1083 человек, в том числе 554 детей. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение отчетного периода были снесены 13 строений, связанных со школами, и по состоянию на 31 мая 2018 года в отношении 45 школ (37 в Зоне С и 8 в Восточном Иерусалиме) существовали приказы о сносе или приказы «прекратить работу». После своего пика в 2016 году показатели сноса в Зоне С в течение рассматриваемого периода находились в самой низкой точке с того времени, как Организация Объединенных Наций начала регистрировать их в 2009 году.

22. 24 мая 2018 года Высокий суд одобрил снос бедуинской деревни Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу, включая и ее школу (A/HRC/37/43, пункт 25, и A/69/348, пункты 12–16). На момент подготовки настоящего доклада в деревне жили 181 палестинец, которым грозило немедленное принудительное переселение. Это решение представляет собой существенный отрицательный прецедент для других бедуинских общин в этом районе. В сентябре 2017 года министр обороны Израиля объявил о том, что планы сноса строений в общине Сусия будут реализованы (A/HRC/37/43, пункт 25). 1 февраля 2018 года Высокий суд вынес решение, разрешающее немедленный снос семи строений в этой общине²⁶.

23. 2 мая 2018 года израильская гражданская администрация произвела несколько сносов и конфискаций ввиду отсутствия израильских разрешений на строительство в общинах Марказ, Халава, Фахиет и Джинба, расположенных в пределах зоны стрельб в Масафер Ятта. Были снесены десять жилых строений, три загона для животных и три системы водоснабжения, и пять солнечных энергосистем были конфискованы. В результате этих сносов без крова остались 35 палестинцев,

²⁴ Сочетание трех законов, принятых Израилем с 1948 года, позволяет евреям требовать признания за ними прав собственности на имущество, якобы принадлежавшее евреям до 1948 года; такое же право не признается за палестинцами, владевшими землей или имуществом до 1948 года в тех кварталах, которые в настоящее время являются частью Государства Израиль (A/HRC/37/43, пункт 40).

²⁵ Из этих строений 131 было расположено в Восточном Иерусалиме.

²⁶ Haqel, “High Court decision: 7 structures in the village of Susya will be demolished with immediate effect”, 1 February 2018. URL: <https://static1.squarespace.com/static/54231cc6e4b0d46e9dc0c8c1/t/5a75022ecc212dda58e42b08/1517617711401/High+Court+Decision+February+1st+2018.pdf>.

включая восьмерых детей²⁷. Конфискация средств производства электроэнергии также сказалась на способности охлаждать и хранить продукты питания, производимые общиной, которые являются для нее главным средством существования.

24. 17 апреля 2018 года израильские власти издали военный приказ о демонтаже новых сооружений, построенных без разрешений в Зоне С²⁸, наделив израильскую гражданскую администрацию правом сносить (в течение 96 часов) любое сооружение в пределах шести месяцев после его строительства, включая любое жилое здание, не заселенное вообще или заселенное в течение менее 30 дней.

25. Такие сносы и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека (A/HRC/37/43, пункт 3), усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность относительно риска принудительного переселения. Они также вызывают обеспокоенность относительно соблюдения соответствующих положений международного гуманитарного права, являющихся обязательными для оккупирующей державы, включая запрет на уничтожение имущества и образовательных учреждений²⁹.

IV. Воздействие поселений: анализ проблемы на примере атмосферы принуждения в долине реки Иордан

26. Долина реки Иордан и район Мертвого моря составляют приблизительно 30 процентов Западного берега, и там проживают примерно 64 000 палестинцев и около 8000 израильских поселенцев³⁰. Обширные и плодородные земли долины реки Иордан большей частью недоступны для палестинского населения; израильские поселения напрямую контролируют примерно 15 процентов этой территории, и приблизительно 21 процент долины объявлены в последние годы «природными заповедниками», в которых на основании военного приказа запрещено какое-либо использование земли. Более того, израильская армия объявила приблизительно 56 процентов долины «закрытыми военными зонами» большей частью для целей военной подготовки (они известны как «зоны стрельб»). Палестинцам запрещено вступать в пределы закрытых военных зон, если только они не жили там до их закрытия. В своей совокупности закрытые военные зоны, природные заповедники и земля, отведенная для поселений, сделали 78,3 процента долины реки Иордан запрещенными для палестинских жителей³¹.

27. Эта ситуация приводит к целому ряду возможных нарушений прав человека и серьезно ограничивает потенциал развития палестинской экономики³². В Зоне С

²⁷ Данные мониторинга, осуществляемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; A/HRC/34/39, пункт 44.

²⁸ Военный приказ, касающийся уничтожения новых зданий (№ 1797–2018), вступил в силу 16 июня 2018 года на промежуточный период в два года с возможностью продления. Несколько организаций подали петиции против приказа Высокого суда. В ответ на ходатайство петиционеров об издании временного распоряжения о замораживании осуществления военного приказа Государственная прокуратура уведомила Суд 19 июня 2018 года о том, что приказ будет временно заморожен до тех пор, пока Суд не вынесет своего решения.

²⁹ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 53; Гаагское положение, статья 56 (как отмечено в документе A/HRC/34/38, пункты 21 и 33).

³⁰ Peace Now, “The Jordan Valley”, 2017. URL: <http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2017/04/JordanValleyEng.pdf>.

³¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank movement and access update”, Special Focus, August 2011. Available at www.ochaopt.org/sites/default/files/ocha_opt_movement_and_access_report_august_2011_english.pdf.

³² Leila Farsakh, “From domination to destruction: the Palestinian economy under the Israeli occupation”, in Adi Opher, Michal Givoni and Sari Hanafi, *The Power of Inclusive Exclusion*:

в долине реки Иордан, которая охватывает 90 процентов этого региона, приблизительно 10 000 палестинцев живут в более чем 50 бедуинских или скотоводческих общинах³³. Они считаются некоторыми из самых уязвимых общин на Западном берегу с ограниченным доступом к услугам в области образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и электроэнергии. Они также находятся под серьезной угрозой принудительного перемещения в силу различных факторов принуждения³⁴.

28. Бедуинские или скотоводческие общины, проживающие в пределах зон стрельб, сталкиваются с дополнительными факторами уязвимости и высокими уровнями гуманитарных потребностей³⁵. В отсутствие активных боевых действий зоны стрельб служат главным образом цели военной подготовки и, следовательно, не отвечают, как представляется, пороговым критериям особо веских соображений военного характера или абсолютной необходимости для военных операций, которые могли бы оправдывать любую эвакуацию населения или уничтожение имущества, соответственно³⁶, о чем свидетельствует тот факт, что часть территории зон стрельб была передана для поселений (A/72/564, пункт 47).

29. В октябре 2017 года премьер-министр Израиля заявил, что «долина реки Иордан будет всегда оставаться частью Израиля»³⁷. Составляющая почти 30 процентов Западного берега, долина реки Иордан содержит менее 2 процентов поселенцев, и на нее приходится небольшая доля реализуемых планов по строительству единиц жилья в поселениях. В ноябре 2017 года министр строительства заявил о намерении правительства «укрепить долину реки Иордан и удвоить размеры существующих поселений», повысив льготы для израильтян, поселяющихся в долине реки Иордан³⁸. В феврале 2018 года подкомитет израильской гражданской администрации выдвинул планы создания туристического центра со 120 гостиничными комнатами и различными занятиями и развлечениями в новом комплексе вблизи палестинской деревни Фасаиль и поселения Пецаль³⁹. В сочетании со строительством ипподрома в пределах зоны стрельб вблизи этого поселения в начале 2017 года эти планы можно рассматривать как попытку активизировать израильский туризм в этом районе⁴⁰.

Anatomy of Israeli Rule in the Occupied Palestinian Territories (Brooklyn, New York, Zone Books, 2009), pp. 389–390.

³³ См. www.btselem.org/jordan_valley.

³⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Four herding communities in the Northern Jordan Valley at imminent risk of forcible transfer”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, October 2017. URL: www.ochaopt.org/content/four-herding-communities-northern-jordan-valley-imminent-risk-forcible-transfer.

³⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Firing zones and risk of forcible transfer”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, special ed., May–June 2017. URL: www.ochaopt.org/content/firing-zones-and-risk-forcible-transfer.

³⁶ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статьи 49 (2) и 53.

³⁷ Yotam Berger, “Netanyahu calls region ‘strategic defensive belt for the country’ in the ceremony marking 50 years of Israeli settlement in Jordan Valley”, *Haaretz*, 19 October 2017. URL: www.haaretz.com/israel-news/1.818231.

³⁸ David Israel, “Housing Minister: Israel to double Jordan Valley settlements”, *Jewish Press*, 9 November 2017. URL: www.jewishpress.com/news/eye-on-palestine/housing-minister-israel-to-double-jordan-valley-settlements/2017/11/09/.

³⁹ Peace Now, “The Higher Planning Committee approved three new settlement areas today”, 12 February 2018. URL: <http://peacenow.org.il/en/higher-planning-committee-approved-three-new-settlement-areas-today>.

⁴⁰ Edo Konrad, “Settlers building race track inside IDF live-fire training zone”, *+972 Magazine*, 27 February 2017. URL: <https://972mag.com/settlers-building-race-track-inside-idf-live-fire-training-zone/125476/>.

30. Помимо санкционированных государством поселений, аванпосты обостряют напряженность с близлежащими палестинскими общинами, особенно на севере долины реки Иордан (см. пункты 39–43 ниже), где на палестинской земле было создано шесть аванпостов⁴¹, включая три в период после октября 2016 года. В феврале 2018 года поселенцы временно развернули аванпост на оставленной военной базе (см. пункт 6 выше).

А. Дискриминационное территориальное планирование и зонирование

31. Поскольку большая часть долины реки Иордан расположена в Зоне С, палестинцы сталкиваются с крайне ограниченными возможностями зарегистрировать землю и получить разрешения на строительство и местные контурные планы⁴². Чтобы на законных основаниях вести строительство в Зоне С, местный контурный план района должен получить одобрение израильских властей, после чего необходимо запросить разрешение, а этот процесс является длительным и дорогостоящим и часто заканчивается отказом (A/72/564, пункты 25 и 35)⁴³. Чтобы укрепить способность палестинцев получать разрешения на строительство, палестинские и международные заинтересованные стороны с 2011 года подготовили и представили в израильскую гражданскую администрацию 102 местных контурных плана в отношении общин по всей Зоне С. Однако лишь пять планов были одобрены администрацией, и ни один из 11 представленных планов в долине реки Иордан не получил одобрения⁴⁴. Например, Джифтлик, одна из самых больших общин в долине реки Иордан с населением примерно 5000 человек, сталкивается с проблемами в плане жилья с учетом естественного прироста населения ввиду отсутствия утвержденных строительных генеральных планов. В 2013 году в израильскую гражданскую администрацию было подано предложение о планировке, но пока оно так и остается в ожидании решения. Строительство без разрешений в Зоне С влечет за собой большую угрозу сноса (см. пункты 33–38 ниже). В настоящее время Джифтлику грозят 217 приказов-инструкций о сносе по причине строительства без разрешений⁴⁵.

32. Как отмечалось ранее, израильская политика зонирования и планирования в Зоне С и Восточном Иерусалиме является дискриминационной и считается несовместимой с требованиями международного права, и разрешения на строительство практически невозможно получить (A/HRC/34/38, пункт 26). У палестинцев нет другого выбора, кроме как строить без разрешений и подвергаться риску сноса, что является немаловажным фактором атмосферы принуждения.

⁴¹ На землях, принадлежащих деревням аль-Акабах, Хамам аль-Малих, Умм аль-Джамаль, Эйнь аль-Хильвех, Таль аль-Химмах, Хирбат Самарах и аль-Фарисия.

⁴² United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *Spatial Planning in Area C of the Israeli Occupied West Bank of the Palestinian Territory*, May 2015, p. 17; A/72/564, пункт 33; A/68/513, пункт 32.

⁴³ Средний коэффициент утверждения заявок на получение разрешений на строительство, поданных палестинцами в Зоне С в период с 2007 по 2016 год, составлял менее 4 процентов. См. United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Four herding communities in the northern Jordan Valley”.

⁴⁴ UN-Habitat, *Spatial Planning in Area C of the Israeli Occupied West Bank of the Palestinian Territory*.

⁴⁵ Управление по координации гуманитарных вопросов.

В. Снос домов и принудительные выселения или угрозы этого

33. Ограничительный режим выдачи разрешений на строительство в Зоне С и Восточном Иерусалиме делает практически невозможным для палестинцев предусмотреть жилье с учетом увеличения размеров семьи (A/HRC/37/43, пункт 31). УВКПЧ и Управление по координации гуманитарных вопросов проконтролировали случай со сносом четырех домов в Джифтликке Аш-Шуне (Зона С) 7 ноября 2017 года, в результате чего пострадали 20 палестинцев. Эти дома были построены без израильских разрешений. Одна молодая мать рассказала о том, как был построен ее дом для размещения новой семьи с тремя маленькими детьми. Разрушение полностью меблированного дома означало, что годы сбережения средств и строительства пошли насмарку, и семья была вынуждена вернуться в дом родителей мужа.

34. Осуществление израильского режима планирования вызывает обеспокоенность с точки зрения права на достаточный жизненный уровень, включая право на жилье и запрет на принудительные выселения, а также запрет на незаконное и произвольное вмешательство в частную жизнь, вмешательство в семейную жизнь и посягательство на неприкосновенность жилища (A/HRC/34/38, пункт 26). Преграды на пути обеспечения жильем новых и растущих семей сказываются в особенности на молодых людях и могут препятствовать вступлению в брак или вынуждать их уезжать из родных мест.

35. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, тысячи палестинских жителей Зоны С в долине реки Иордан сталкиваются с риском сноса домов. В октябре 2017 года Высокий суд дал разрешение на снос более 200 строений в палестинских общинах Макхул, Хумсат аль-Букая, аль-Фарисия-Ихмайер и аль-Фарисия-Набе аль-Газаль, в результате чего примерно 171 человек, из которых более 50 процентов составляют дети, оказались под неминуемой угрозой переселения. Многие жители этих четырех общин уже столкнулись со сносом и вызванным этим перемещением. В период с 2013 года несколько случаев сноса домов в Макхуле привели к переезду 5 из 10 семей (21 человек из 50) в другие части Западного берега⁴⁶.

36. В течение отчетного периода в долине реки Иордан были снесены или конфискованы 54 строения, что привело к переселению 42 человек, включая 21 ребенка⁴⁷. Это меньше, чем в предшествующий отчетный период, когда было снесено 262 строения и перемещено 276 человек, включая 114 детей. Снос домов, как правило, оказывает сильное воздействие на женщин, которые зачастую являются основными опекунами в больших семьях и распоряжаются семейными средствами к существованию (A/HRC/37/43, пункт 44). Генеральный секретарь докладывал о несоразмерном воздействии сноса домов на права женщин и девочек на неприкосновенность частной жизни и на охрану здоровья (A/72/564, пункты 52–53).

37. В более общем плане потери, вызванные сносом домов и принудительным выселением в бедуинских и скотоводческих общинах, оказывают воздействие на средства существования и приводят к возросшим расходам для пострадавших от этого семей, в том числе тогда, когда им не разрешают забрать свои пожитки перед сносом дома (A/72/564, пункт 57).

⁴⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Four herding communities in the northern Jordan Valley”.

⁴⁷ Управление по координации гуманитарных вопросов.

38. Снос домов или угроза такого сноса составляет суть многочисленных возможных нарушений норм международного гуманитарного права и права прав человека (см. пункт 25 выше) и представляет собой важный фактор, способствующий созданию атмосферы принуждения, которая может заставить людей переезжать в другие места⁴⁸.

С. Свобода передвижения

39. Конфискация участков земли для поселений и аванпостов и обозначение земель в качестве военных зон и природных заповедников в сочетании с притеснениями со стороны поселенцев оказывают пагубное воздействие на свободу передвижения палестинцев в долине реки Иордан.

40. УВКПЧ проследило воздействие на палестинскую скотоводческую общину Хирбат Таль аль-Химмах на севере долины реки Иордан. Расположенная в Зоне С между поселением Мехола и аванпостом Гиват Салит, эта община столкнулась с возросшим уровнем насилия со стороны поселенцев и более частыми угрозами сноса домов⁴⁹ со времени создания аванпоста Шират Хаасабим на частной палестинской земле, всего лишь в 200 метрах от деревни, в сентябре 2016 года. Жители рассказывали о том, каким гонениям они подвергаются с тех пор со стороны поселенцев, в особенности скотоводы, пасущие овец. Они особо останавливались на инцидентах, связанных с угрозами и притеснениями, включая действия против стад овец, равно как и на тех случаях, когда поселенцы принимали физические меры для воспрепятствования их доступу на единственное пастбище, которым община пользуется на протяжении последних 40 лет. Эта ситуация привела к значительным экономическим потерям для общины, поскольку скотоводам приходится закупать больше кормов для животных или арендовать близлежащую палестинскую землю для содержания своего скота. С 2009 года деревня, в которой живет примерно 100 человек, подверглась сносу и/или конфискации 44 общинных строений, в которых раньше жили 64 человека, включая 25 детей⁵⁰.

41. В декабре 2016 года поселенцы создали аванпост Умм Зуках на частной палестинской земле, которая была объявлена природным заповедником. Близлежащая скотоводческая община Хирбат Самарах сообщала, что поселенцы с этого аванпоста угрожали скотоводам и ежедневно гонялись за их животными. Скотоводы больше не могут пасти овец без охранительного присутствия организаций, включая Экуменическую программу сопровождения Всемирного совета церквей, действующая в Палестине и Израиле⁵¹, и «Тайуш». Пять семей уехали из этой общины в последние 10 лет вследствие неоднократных сносов и возросших ограничений в отношении используемого ими пастбища — частной палестинской земли, которая была объявлена природным заповедником и на которой позднее был построен аванпост. По словам членов общины, поселенцы с аванпоста беспокоят детей, ждущих школьного автобуса. Продолжающиеся гонения и запугивания жителей общины и другие преграды, в том числе в плане доступа к образованию,

⁴⁸ A/72/564, пункты 37–58, A/HRC/25/38, пункты 11–20, A/HRC/31/43, пункты 44 и 46, A/HRC/28/80, пункт 24, и A/69/348, пункт 13.

⁴⁹ По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с сентября 2016 года имело место четыре случая сноса или конфискации.

⁵⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Central Field Coordination Unit, case note 2017 (хранится в Секретариате).

⁵¹ Экуменическая программа сопровождения, действующая в Палестине и Израиле, сообщила о том, что она сопровождала скотоводов из 42 различных общин в долине реки Иордан в целях недопущения беспокоящих действий со стороны поселенцев.

заставили общину посылать детей в возрасте старше 11 лет в Тубас, находящийся на расстоянии 50 км, где они живут отдельно от своих семей.

42. Общины Хирбат Таль аль-Химмах и Хирбат Самарах рассказывали о схожем поведении поселенцев, которые угрожают пастухам палками и огнестрельным оружием, чтобы воспрепятствовать их доступу к земле, и используют квадроциклы, лошадей, собак и автомашины для того, чтобы гоняться за овцами, тревожить их и разгонять отары овец. Все пастухи, с которыми беседовало УВКПЧ, говорили о том, что такие действия вызывают стресс у овец, порой приводя к выкидышам. По заявлениям общин, израильские силы безопасности отсутствуют во время большинства инцидентов с преследованиями или нападками со стороны поселенцев. А когда они присутствуют, они, как сообщается, не вмешиваются для защиты палестинцев.

43. Пастухи и организации, обеспечивающие для них охранительное присутствие, такие как Экуменическая программа сопровождения, действующая в Палестине и Израиле, и организация «Тайуш», говорили о том, что поселенцы обращались в Армию обороны Израиля в целях обеспечения ограничений на передвижения в военных зонах и природных заповедниках, которые составляют 64 процента территории долины реки Иордан⁵², препятствуя доступу для палестинских скотоводов, хотя такие ограничения не соблюдаются в отношении поселенцев, которые пасут своих домашних животных или создают аванпосты в таких районах. Такие преграды оказывают воздействие на продовольственные запасы и связанные с ними поступления и могут вынуждать бедуинские и скотоводческие общины покидать эти места, поскольку пастбищное скотоводство является для них единственным источником доходов.

D. Права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

44. В долине реки Иордан, как и в других частях Зоны С на Западном берегу, общины, расположенные в пределах зон стрельбы или в районах вокруг таких зон, испытывают постоянное воздействие военной подготовки, включая боевые стрельбы (A/HRC/34/39, пункт 52, и A/72/564, пункт 41).

45. В 2014 году израильский полковник заявил на заседании одного из подкомитетов Кнессета, что израильские военные используют военные зоны стрельбы в Зоне С для сдерживания строительства палестинских сооружений без разрешений⁵³. Согласно израильской НПО «Бцелем», в период с марта по июль 2018 года Армия обороны Израиля почти ежедневно проводила военные учения вблизи 14 палестинских общин в долине реки Иордан с небольшим предупреждением или вообще без такового⁵⁴. «Бцелем» сообщила, что такие учения проводились все в большей близости к домам с использованием бронетехники, минометных мин и боеприпасов в боевом снаряжении, а также с использованием бетонных блоков для перекрытия доступа на дороги, ведущие в общины⁵⁵. В ходе некоторых учений Армии обороны Израиля наиболее затронутые ими палестинские общины временно принудительно перемещались со своих земель, порой без какого-либо предупреждения, что лишало их возможности следить за своим имуществом и домашними животными. 5 февраля 2018 года Управление по координации гуманитарных

⁵² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank movement and access update”.

⁵³ A/69/348, пункт 15; протокол заседания подкомитета Кнессета по иностранным делам и вопросам обороны, посвященного встрече по Западному берегу, 27 апреля 2014 года. URL: www.haaretz.co.il/st/inter/Hheb/images/amiral.pdf.

⁵⁴ См. www.btselem.org/video/20180501_humsah_temp_evacuation#full.

⁵⁵ См. www.btselem.org/video/20180302_tanks_on_your_doorstep#full.

вопросов сообщило, что израильская армия вошла в скотоводческую общину аль-Фарисия-Ихмайер с пятью танками, без какого-либо предварительного уведомления, уничтожая урожаи и ведя стрельбу снарядами вблизи этой общины. Эти инциденты травмировали общину, в особенности детей. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, община сообщила, что 4-месячного ребенка пришлось госпитализировать ввиду приступа панического расстройства, спровоцированного звуком артиллерийского огня.

46. Бедуинские и скотоводческие общины также страдают от неразорвавшихся боеприпасов, оставленных израильскими военными. Например, 22 июля 2017 года 16-летний палестинский мальчик в скотоводческой общине Хирбат Ибзик, пасший овец, был убит, когда сработала найденная им неразорвавшаяся граната. По словам его отца и по заявлениям палестинских властей в Тубасе, в апреле 2018 года семья подала жалобу израильским властям, после чего была начата официальная процедура выплаты компенсации⁵⁶.

Е. Доступ к услугам

47. Общины, расположенные в Зоне С, в общем и целом не получают достаточных услуг, и при этом расстояния в долине реки Иордан осложняют доступ к таким услугам, как образование и здравоохранение. Более трети (189 из 532) жилых районов в Зоне С не имеют начальной школы⁵⁷. Как результат, некоторые дети вынуждены преодолевать большие расстояния, порой пешком, чтобы добраться до ближайшей школы. Поскольку в долине реки Иордан нет утвержденных маршрутов общественного транспорта, общины платят за пользование частным транспортом. Вследствие удаленности учебных заведений, стоимости транспортных услуг и инцидентов, связанных с преследованиями со стороны поселенцев, некоторые изолированные общины посылают учащихся жить и учиться в близлежащих городах (см. пункт 41 выше)⁵⁸. Ограничения в доступе также являются одним из главных факторов, объясняющих высокий коэффициент отсева учащихся школ и решения семей покинуть свои общины, о чем сообщалось в отдаленной общине Хадидия⁵⁹.

48. Израиль подсоединяет поселения и несанкционированные аванпосты на Западном берегу к системам электроснабжения и водоснабжения, но он не делает этого в отношении всех палестинских общин в Зоне С. Более того, ограничительный режим планирования, применяемый к Зоне С, не дает палестинцам возможность развивать свою собственную инфраструктуру водоснабжения, например путем рытья колодцев⁶⁰.

49. Вода является важным компонентом для общин в долине реки Иордан ввиду жаркого климата и их зависимости от сельского хозяйства и пастбищного скотоводства. Однако примерно 10 000 палестинцев более чем в 50 общинах в долине реки Иордан не подсоединены к водопроводной сети, и половина их расходов идет

⁵⁶ По данным мониторинга, осуществляемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

⁵⁷ Данные обследования, проведенного в 2013 году; см. United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Access to education in Area C of the West Bank", Humanitarian Bulletin, Occupied Palestinian Territory, special ed., May – June 2017. URL: www.ochaopt.org/content/access-education-area-c-west-bank.

⁵⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Jordan Valley case study: focus on the impact of closures in Buqay'ah Valley, 2011" (хранится в Секретариате).

⁵⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Access to education in Area C of the West Bank".

⁶⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "West Bank movement and access update".

на покупку воды, поставляемой в цистернах⁶¹. Вследствие удаленности наливных пунктов — расстояние до них может составлять до 27 км⁶² — и высоких транспортных расходов жители, не подсоединенные к водопроводной сети, платят за воду до пяти раз больше, чем те, кто пользуется водопроводом. Такие высокие цены, которые вынуждены платить общины, и так сильно страдающие от нищеты, приводят к крайне низкому уровню потребления воды, составляющему, по оценкам, меньше 30 литров на человека в день для всех целей, включая домашний скот⁶³. Всемирная организация здравоохранения рекомендует 100 литров на человека в день как минимум для покрытия всех домашних потребностей. Ограниченный доступ к воде способствует еще большему истощению финансовых ресурсов общин, ухудшению состояния здоровья, снижению продуктивности их скота и неудовлетворительным санитарным условиям⁶⁴.

50. 9 ноября 2017 года вблизи общины Эйн аль-Бейда на севере долины реки Иордан поселенцы бульдозером уничтожили примерно 650 метров водопроводных труб, ведущих от оросительной сети. Эти трубы были уложены как часть профинансированного донорами гуманитарного проекта в поддержку фермеров в этом районе, которым удалось вновь получить доступ к своим частным землям на основании постановления Высокого суда⁶⁵.

51. На оккупированной палестинской территории 22,5 процента населения (1,32 млн человек) страдают от отсутствия продовольственной безопасности⁶⁶. Согласно обследованию, проведенному в 2016–2017 годах Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), более 60 процентов бедуинских и скотоводческих общин, живущих в Зоне С, испытывают отсутствие продовольственной безопасности по сравнению с 50 процентами по данным обследования 2012 года⁶⁷.

52. Управление по координации гуманитарных вопросов указало на прочные связи между высокими уровнями отсутствия продовольственной безопасности и ограничениями на доступ, навязанными бедуинским общинам в долине реки Иордан. Ограничения в передвижении оказывают воздействие на продуктивность скота и доступ к продовольственным товарам из близлежащих городов⁶⁸. В случаях сноса домов, особенно в отдаленных районах, таких как долина реки Иордан, продовольственные ресурсы и домашний скот могут быть потеряны или же могут быть повреждены постройки для скота. Обычно это ложится дополнительным бременем на женщин, которые несут главную ответственность за обеспечение продовольственных запасов⁶⁹.

⁶¹ Ibid.

⁶² Gruppo di Volontariato Civile and Action Against Hunger, “Water master plan for the south and north-east communities of the West Bank”, 2017, p. 40 (хранится в Секретариате).

⁶³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank movement and access update”, p. 26. См. также www.btselem.org/jordan_valley.

⁶⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank movement and access update”.

⁶⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians: biweekly highlights, 24 October–6 September 2017”. URL: www.ochaopt.org/content/protection-civilians-report-24-october-6-november-2017.

⁶⁶ World Food Programme (WFP), “Food insecurity in Palestine”, 2016 (хранится в Секретариате).

⁶⁷ WFP, “Food insecurity is on the rise amongst Bedouins and herders in Area C” (хранится в Секретариате).

⁶⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “West Bank movement and access update”.

⁶⁹ Suha Jarrar, *Unpacking Gender in Coercive Environments: The Case of the Jordan Valley* (Ramallah, Al-Haq, 2017), p. 12.

Г. Другие факторы, приводящие к перемещению

53. Описанные выше нарушения, включая нарушения норм международного права прав человека и гуманитарного права, могут вынуждать жителей долины реки Иордан, в особенности скотоводов и бедуинов, покидать свои обычные места проживания.

54. Согласно обследованию, проведенному в 2016–2017 годах ВПП и БАПОР, большинство из почти 500 скотоводческих и бедуинских домохозяйств на Западном берегу были вынуждены перемещаться в результате приказов о выселении (39 процентов), сноса домов (22 процента), насилия и беспокоящих действий со стороны поселенцев и израильских сил безопасности (17 процентов), ограничений в доступе к услугам или природным ресурсам (9,8 процента), стены (2,4 процента) и уничтожения оросительных систем и конфискации сельскохозяйственных земель (2,4 процента), среди других причин⁷⁰. Многие общины вследствие этого неоднократно перемещались из одного места в другое в пределах Зоны С.

55. УВКПЧ проконтролировало случай, связанный с насилием со стороны поселенцев, приведший к перемещению скотоводческой общины из 17 человек, все они — палестинские беженцы, с места, в котором они проживали на протяжении 40 лет, в окрестностях Муарраджата, к северо-западу от Иерихона — очень изолированного места между поселениями Римоним, Итав и Кохав Хашахар. 22 января 2018 года поселенцы напали на скотоводов, включая одну женщину, с палками вблизи их общины. Они ранили 18-летнего скотовода в голову, вызвав внутреннее кровотечение. Израильские власти прибыли на место после нападения и начали расследование, которое еще продолжалось по состоянию на 31 мая 2018 года. После этого нападения члены общины сообщили, что они опасаются новых нападений и особенно беспокоятся о безопасности своих детей. Вначале, 8 февраля 2018 года, община перебралась на 1 км, но поскольку новое место оказалось непригодным для домашнего скота, она переместилась вновь 6 апреля на земли рядом с Синджилом, приблизительно в 17 км от своего обычного места проживания. Новое место находится рядом с автомагистралью, что усиливает опасность нападков со стороны поселенцев или притеснений со стороны израильских сил безопасности. К тому же, новое место является менее защищенным в зимние месяцы, чем прежнее место.

56. УВКПЧ также проследило за перемещением одной семьи с севера долины реки Иордан в Наджаду, самую южную точку на Западном берегу. Семья зависит от пастбищного скотоводства, и она рассказала УВКПЧ, что она переехала из Наджады в долину реки Иордан 18 лет назад по причине засухи. Семья жила в четырех различных местах в долине реки Иордан в результате постоянных сносов домов и гонений со стороны израильских властей. В самом последнем месте, Малих аль-Мейтех, вся община в составе 16 семей получила в 2014 году приказы о сносе ввиду создания закрытой военной зоны, и община протестовала против этого. Сответствующее разбирательство в Высоком суде все еще продолжалось на момент подготовки доклада. Тем не менее семья рассказала об усилившемся давлении со стороны израильских военных в виде частых ночных вторжений и обысков, а также военных учений, вынудивших общину временно перемещаться. Малих аль-Мейтех является одной из наиболее уязвимых общин на Западном берегу вследствие ограничений, введенных в отношении повседневной жизни людей и их средств существования, включая сносы домов, что усугубило их уровень нищеты и усилило их зависимость от помощи⁷¹. Семья решила перебраться в Наджаду из-за усилившегося давления, угроз сноса и опасений по поводу безопасности их

⁷⁰ WFP, “Food insecurity is on the rise amongst Bedouins and herders in Area C”.

⁷¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Central West Bank Field Coordination Unit, briefing paper, May 2018 (хранится в Секретариате).

самых и их скота в результате частых военных учений, включая боевые стрельбы и стрельбу из танковых орудий⁷². Семья сказала, что она не задумываясь вернется в долину реки Иордан, если она сможет жить без страха преследований и сноса домов, пусть даже на время. Помимо уже уехавших семей, оставшиеся члены общины находятся, как считается, под большой угрозой принудительного перемещения.

Воздействие атмосферы принуждения

57. Генеральный секретарь выражал ранее обеспокоенность по поводу воздействия политики поселений на условия жизни палестинцев, включая возросший риск их принудительного перемещения ([A/HRC/34/39](#), пункт 40). Израильские власти усиливают давление на палестинцев, которые живут в районах, находящихся под их полным контролем, создавая условия, способствующие возникновению атмосферы принуждения, которая может заставить их покинуть их районы проживания (там же, пункты 40–42).

58. Международное гуманитарное право запрещает индивидуальные и массовые принудительные перемещения, а также депортирование покровительствуемых лиц с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или на территорию любой иной страны, независимо от того, оккупирована она или нет, по каким бы то ни было мотивам⁷³. Такое перемещение является грубым нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и военным преступлением, которое может приводить к индивидуальной уголовной ответственности⁷⁴. Принудительное перемещение не обязательно требует применения властями физической силы; оно может быть спровоцировано конкретными факторами, создающими атмосферу принуждения, которая вынуждает отдельных лиц или общины уезжать. Любое перемещение, имеющее место в отсутствие подлинного и полностью осознанного согласия затрагиваемых лиц, является принудительным ([A/HRC/34/38](#), пункт 28, и [A/HRC/34/39](#), пункт 41). Помимо освещения многочисленных нарушений прав человека в ситуации принудительного перемещения ([A/HRC/37/43](#), пункт 28), описанные ниже случаи показывают, как простое существования атмосферы принуждения сказывается на пользовании правами человека.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

59. В течение отчетного периода продолжалось незаконное расширение поселений и экспроприация земель правительством Израиля на оккупированных сирийских Голанах в нарушение обязательств Израиля согласно международному праву. Генеральный секретарь вновь подтверждает сохраняющуюся актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы ([A/71/355](#), пункт 66).

60. В 34 незаконных израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах проживает приблизительно 23 000 израильских поселенцев, и они пользуются поддержкой правительства Израиля, предоставляемой в виде финансовых

⁷² Включая риск несчастных случаев, связанных с неразорвавшимися боеприпасами, о чем говорится в пункте 46.

⁷³ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 49.

Ограниченное исключение появляется во втором пункте указанной статьи.

⁷⁴ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 147; Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 2) b) viii).

стимулов. Поселениям также выделяется непропорционально большая доля природных ресурсов, в частности чистой воды, по сравнению с тем, что получают сирийские жители (A/HRC/28/44, пункт 54, и A/HRC/31/43, пункт 64). В течение отчетного периода сохранялась обеспокоенность по поводу положения на оккупированных сирийских Голанах; сирийские жители Голан сталкиваются с постоянными проблемами вследствие дискриминационной политики в области земли, жилья и развития, проводимой израильскими властями, которые контролируют 95 процентов земель на оккупированных сирийских Голанах⁷⁵. Эта политика по-прежнему делает практически невозможным для сирийцев получение разрешений на строительство, что ведет к все более перенаселенным деревням и ограниченным возможностям для развития (A/72/564, пункты 60–61). Выражается дальнейшая обеспокоенность по поводу воздействия этой политики на доступ к средствам существования, в частности сельскому хозяйству⁷⁶. Правозащитные организации выражают также постоянную обеспокоенность в связи с наличием наземных мин на оккупированных сирийских Голанах⁷⁷.

61. В январе 2018 года министр внутренних дел Израиля объявил, что в октябре 2018 года на оккупированных сирийских Голанах будут проведены муниципальные выборы. Это будут первые выборы за все время с начала оккупации⁷⁸. Право участвовать в выборах имеют только обладатели израильского гражданства, что вызывает обеспокоенность по поводу дискриминации. Многие сирийские жители оккупированной территории заявили, что они будут бойкотировать эти выборы. Жители рассказывают, что Израиль усиливает давление на сирийцев, чтобы они получали израильское гражданство, что на данном этапе сделали лишь примерно 10 процентов сирийского населения⁷⁹. Тем, кто не получает израильское гражданство, предоставляется, как сообщают, лишь статус постоянного резидента⁸⁰. Международная организация труда отметила, что активизация усилий по полной интеграции оккупированных сирийских Голан в Израиль способствует созданию угрозы для сирийской национальной принадлежности на оккупированных сирийских Голанах⁸¹.

62. В мае 2018 года министр по делам разведслужб Израиля в интервью агентству «Рейтер» заявил, что его правительство ожидает, что в предстоящие месяцы Соединенные Штаты признают суверенитет Израиля над оккупированными сирийскими Голанами⁸².

⁷⁵ Международная организация труда (МОТ), *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.107/DG/APP (Женева, 2018 год), пункт 147.

⁷⁶ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, пункты 149–150.

⁷⁷ Adalah, “Adalah, Al-Marsad demand Israel remove army outposts and minefields from occupied Syrian town on Golan Heights”, 2 August 2017. URL: www.adalah.org/en/content/view/9180.

⁷⁸ Middle East Monitor, “Israel to hold elections in occupied Golan Heights”, 9 January 2018. URL: www.middleeastmonitor.com/20180109-israel-to-hold-local-elections-in-occupied-golan-heights/.

⁷⁹ Nour Samaha, “Syrians in Golan Heights to boycott municipal election by Israel”, Al-Jazeera, 21 June 2018. URL: www.aljazeera.com/indepth/features/syrians-golan-heights-boycott-israel-election-area-180619180933900.html; МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, пункт 148.

⁸⁰ Al-Marsad, “Election in Syrian villages in occupied Golan”, 11 February 2018. URL: <http://golan-marsad.org/elections-in-syrian-villages-in-occupied-golan/>.

⁸¹ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, пункт 151.

⁸² Dan Williams, “Exclusive: Israel minister says U.S. may soon recognize Israel’s hold on Golan”, 23 May 2018. URL: www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-israel-usa-exclu/exclusive-israeli-minister-says-us-may-soon-recognize-israels-hold-on-golan-idUSKCN1102YU.

VI. Выводы и рекомендации

63. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего собственного населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом⁸³.

64. Обострение атмосферы принуждения оказывает крайне пагубное воздействие на права человека палестинцев. В течение отчетного периода было отмечено значительное усиление насилия со стороны поселенцев. В Хевроне, Зоне С и Восточном Иерусалиме несколько факторов привели к ухудшению условий жизни. Предлагается все больше планов строительства новых единиц жилья в поселениях, хотя число тендеров и показатель начала строительных работ уменьшились. После рекордно высокого уровня в 2016 году показатели сноса домов в Зоне С понизились в течение отчетного периода.

65. Палестинцы по-прежнему подпадают под ограничительный режим с точки зрения планирования, выдачи разрешений и ведения строительства, в результате чего многие из них находятся под угрозой приказов о сносе и перемещения, и они сталкиваются с проблемой крайне ограниченных государственных услуг и доступа к земле, который затрудняется также ввиду случаев преследования со стороны поселенцев и действий израильских сил безопасности. Эти факторы нарушают многочисленные основополагающие права человека и способствуют созданию атмосферы принуждения в долине реки Иордан и других местах на оккупированной палестинской территории.

66. Еще больше палестинцев, живших в Зоне С и в Зоне Н2 в Хевроне, были вынуждены уехать оттуда, что было документально подтверждено ранее⁸⁴, в нарушение запрета на принудительное перемещение согласно международному гуманитарному праву.

67. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует, чтобы Израиль:

а) немедленно прекратил и обратил вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности;

б) немедленно прекратил всю деятельность, способствующую созданию атмосферы принуждения и/или ведущую к угрозе принудительного перемещения;

в) пересмотрел законы и политику в сфере планирования для обеспечения того, чтобы они согласовывались с обязательствами Израиля согласно международному праву прав человека и гуманитарному праву;

г) прекратил выступать с какими-либо инициативами по переселению общин в Зоне С, включая общины бедуинов и скотоводов, в нарушение норм международного права;

е) предпринял все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы палестинцы в Восточном Иерусалиме и Зоне С оккупированного Западного

⁸³ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статья 49, шестой пункт.

⁸⁴ [A/HRC/31/43](#), пункт 60, и [A/71/355](#), пункты 61–64.

берега не были лишены доступа к необходимым услугам, включая электроэнергию, водоснабжение и санитарию, и к природным ресурсам, включая землю в сельскохозяйственных целях;

f) принял все меры для обеспечения защиты палестинцев и их имущества на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, от насилия со стороны поселенцев;

g) обеспечил расследование актов насилия со стороны поселенцев против палестинцев и их имущества, привлечение виновных к судебной ответственности и, в случае их осуждения, применение к ним надлежащих мер наказания и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая надлежащую компенсацию, в соответствии с международными стандартами;

h) немедленно прекратил и обратил вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированных сирийских Голанах и положил конец дискриминационной политике в области земли, жилья и развития во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

i) незамедлительно снял все мины и минные поля на оккупированных сирийских Голанах, которые создают угрозу для местного населения.
