



残疾人权利公约

Distr.: General
2 July 2018
Chinese
Original: English

残疾人权利公约缔约国会议

第十一届会议

2018年6月12日至14日，纽约

第1次会议简要记录

2018年6月12日星期二上午9时在纽约总部举行

主席： 帕纳约托夫先生.....(保加利亚)
嗣后： 希阿里先生(副主席).....(突尼斯)

目录

- 议程项目 1: 缔约国会议第十一届会议开幕
- 议程项目 2: 通过议程
- 议程项目 3: 工作安排
- 议程项目 4: 选举残疾人权利委员会成员
- 议程项目 5: 与执行《公约》有关的事项
 - (a) 一般性辩论

本记录可以更正。
更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-09645 (C)



请回收



上午 9 时 05 分宣布开会。

议程项目 1：缔约国会议第十一届会议开幕

1. 主席宣布缔约国会议开幕，并欢迎所有与会者。
2. 播放了一段纪念《残疾人权利公约》生效十周年的视频，在视频中，一名残疾青年妇女 Jillian Mercado 女士采访了秘书长和会议主席。
3. 秘书长说，他很高兴同与会者一道参加缔约国会议第十一届会议。《残疾人权利公约》保护全世界约 15 亿人的权利，是获得最广泛批准的国际人权条约之一，自 2006 年通过以来已获得 177 个缔约国批准。《公约》是一项历史性承诺，重申残疾人有权享有与其他人完全相同的权利，必须把社会组织起来，使包括残疾人在内的所有人都能自由行使其权利。
4. 然而，签署和批准《公约》是不够的。落实至关重要。各国必须将《公约》适用于自己的发展政策、投资和法律制度，以确保实现《2030 年可持续发展议程》的核心承诺——不让任何一个人掉队。没有包括残疾人在内的所有人的充分参与，社会永远无法实现可持续发展目标。国际社会不能无视或忽视 15 亿人的贡献。
5. 维护残疾人的权利是道义责任，却不是慈善行为。这是对权利的承认，也是建设健康、可持续社会以造福包括残疾人和非残疾人在内的所有人的实际需要。他坚信，尽管有许多国际协定和倡议，但会员国、联合国系统、民间社会、私营部门和所有利益攸关方必须做更多工作，确保残疾人能够充分获得机会，能够充分参与社会。这就是为什么推进残疾人权利是《2030 年议程》不动摇的核心，该议程是实现地球健康、社会和平与繁荣的普世蓝图。
6. 从工作场所到公共交通系统，从音乐厅到网络空间和日常社会交往，残疾人面临着明显的歧视和陈规定型观念，他们的基本人权得不到尊重。残疾问题也有很强的性别层面。妇女和女童受到的影响尤其严重，特别是在世界上最贫穷的国家。在每一分钟，有 30 多名妇女在分娩时严重受伤或致残。残疾妇女和女童在获得教育、保健服务和就业机会方面面临多重障碍。如果不能增强妇女权能和实现性别平等，数百万妇女将继续遭受基于性别和残疾的双重歧视。

7. 人人必须找到为残疾人服务和与残疾人协作的新方法和新工具。此类方法应包括将残疾问题纳入国家立法和发展战略的主流，促进残疾人及其代表组织参与并增强其权能。数百年来，歧视残疾人现象一直存在，需要下大力气来提高认识、挑战陈规定型观念和改变心态。残疾人权利运动的大力宣传，残疾妇女和男子在从科学实验室到运动场等各行各业取得的令人鼓舞的成就，正在这方面产生持久变化。
8. 还必须继续开展并扩大联合国机构正在进行的工作，就与残疾有关的问题支持各国政府并发展它们的能力。有必要根据《公约》和《2030 年议程》，加强多边和全球各级关于残疾问题的政策框架和法律。如果残疾人要成为实现可持续发展目标努力的一部分，那么，各种机构、机制和进程必须协调一致。
9. 正是在这一背景下，他将于 2018 年晚些时候发布第一份残疾与发展问题旗舰报告。他感谢会员国、联合国机构、残疾人代表组织和其他利益攸关方的许多专家为该报告做出的贡献。
10. 与此同时，为确保联合国以身作则，他还开始全面审查联合国在残疾领域的工作。审查将审视联合国处理残疾问题的方方面面，从无障碍环境和就业到将残疾问题纳入所有工作的主流，特别是纳入发展和人道主义援助的主流。审查将为新的联合国行动计划和问责制框架提供信息，帮助联合国树立更高的目标并履行承诺。他期望会员国和其他利益攸关方坚定支持实现这些目标的努力。
11. 缔约国会议第十一届会议是一次反思差距并确定具体步骤以全面及时执行《公约》的机会。他期待着会议的成果，并期望由残疾人、为残疾人并同残疾人一起继续努力。通过共同努力，可以消除障碍，提高认识，使残疾人能够在全世界社会各领域充分发挥作用。
12. 主席说，保护和促进人权是联合国三大支柱之一，是《宪章》载列的核心价值，也是联合国在不同领域工作的基本原则。今年是《世界人权宣言》通过七十周年，《宣言》是一份历史性文件，为维护所有人、特别是最弱势和最边缘化的社会群体的权利和尊严的各项国际人权条约奠定了基础。本届会议也纪念《公约》生效十周年。《公约》的通过表明向残疾问题

人权模式的重大转变，对与残疾人相关的平等、不歧视以及尊重人的尊严和多样性的重要原则进行了编纂。

13. 令人鼓舞的是，我们看到实现普遍批准的趋势稳定；自上届会议以来，爱尔兰、利比亚和摩纳哥批准了《公约》。在自《公约》通过以来的数年中，国际社会采取了推动执行《公约》的重大举措。在这方面，他谨强调秘书长发起的制定联合国全系统残疾问题行动计划的工作。他还欣闻大会主席努力改善大会堂的无障碍环境，这是保加利亚作为缔约国会议主席的一个关键优先事项。虽然这些行动对于在整个联合国系统将残疾人权利纳入主流很重要，但需要做更多工作，以确保全世界残疾人享有所有人权，与他人一样平等地融入社会。

14. 多年来，缔约国会议已发展成为最大、最重要的残疾人权利全球论坛。主席团与所有利益攸关方密切协商后决定，本届会议的中心主题是“全面执行《残疾人权利公约》，不让任何一个人掉队”。在这一主题下，会议将重点关注三个具体的次主题：国家财政空间、公私伙伴关系和国际合作加强《公约》执行；残疾妇女和女童；政治参与和在法律面前获得平等承认。中心主题和次主题反映了残疾人面临的一些最紧迫问题，处理这些问题对于兑现近年来的其他重大全球承诺至关重要。

15. 在所有决策中，需要倾听并考虑最弱势和最被边缘化的群体的声音。《2030 年议程》确认，在可持续发展中残疾人是变革推动者，他们应积极参与执行《议程》，以确保不让任何一个人掉队。他期待着探讨如何进一步加强缔约国、联合国实体、民间社会和其他利益攸关方之间的合作和伙伴关系，以推进充分执行《公约》、保护残疾人人权和实现包容性发展的共同使命。

16. **Degener 女士**(残疾人权利委员会主席)说，她作为委员会唯一的女性成员，真诚地希望此次委员会成员选举将带来更大的性别平衡。残疾妇女的声音往往受到忽视或压制，政治参与仍由男性代表主导。禁止歧视法律往往没有考虑到交叉歧视。在执行《公约》中不让任何一个人掉队，这首先意味着需要解决对残疾妇女和女童的多重歧视。可采取将性别平等观念纳

入主流和平等权利行动措施，确保残疾妇女和女童充分享有所有人权。此外，为了不让任何一个人掉队，必须考虑到残疾人的全面多样性，包括土著人民、穷人或农村人口、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者以及其他人士。

17. 委员会在处理被抛在后面的人的境况问题时，与缔约国举行了 70 多次对话，并注意到这些人往往未被纳入缔约国商定的平等措施，他们也未在执行《公约》的国家行动计划中得到充分承认。因此，有必要采取基于包容性模式的平等政策。包容性平等不仅仅是形式平等和实质平等，后者是过去几十年反歧视政策的基础。因此，委员会在 2018 年早些时候举行的第十九届会议上通过了关于平等和不歧视的第 6 号一般性意见，其中引入了基于四个层面的包容性平等模式，这四个层面是：公平再分配层面，以解决社会经济劣势问题；认识层面，以消除污名化、陈规定型观念、偏见和暴力并承认人的尊严及交叉性问题；参与层面，以重申人作为社会团体成员的社会性质，并通过社会融入充分承认人性；包容层面，为差异营造空间，将其作为人的尊严问题。包容性平等模式还将成为起草关于残疾人(包括残疾儿童)通过其代表组织参与《公约》的执行和监测的第 7 号一般性意见的基础。

18. 她高兴地注意到委员会与缔约国会议主席团的积极关系，这为其他条约机构和缔约国会议树立了良好榜样，符合大会第 68/268 号决议的要求。然而，人权事务高级专员办事处面临严重削减，这意味着，委员会主席和另一名委员会专家参加今后在纽约举行的缔约国会议将受到影响。因此，她建议，应在缔约国会议第十二届会议及其后各届会议预算中为他们的差旅提供必要支助。

19. **Devandas Aguilar 女士**(残疾人权利问题特别报告员)说，要在执行《公约》方面不让任何一个人掉队，需要确保所有残疾人充分平等地享有一切人权。国际社会已取得了进展，但《公约》带来变革的承诺并未以同样方式惠及每个人。《公约》使残疾人的权利得以纳入国家和国际议程，但在制定和执行满足残疾人需要和需求的公共政策方面仍然存在重大挑战。复杂的多样性挑战包括：难以诊断和界定问题；需要重新考虑一些干预模式；操作者的技术能力不足；各部门和

利益攸关方之间缺乏一致性和协调；统计和行政信息不足；筹资和可持续性挑战；衡量结果的机制不足；缺乏确保参与和问责的机制。

20. 需要加强联合国系统，最大限度地发挥联合国作为国家战略伙伴在实现残疾人权利并确保残疾人参与所有发展努力方面的影响。秘书长宣布的旨在确保营造无障碍环境并在联合国各项业务活动中把残疾人权利纳入主流的决定令人鼓舞，展示了他的领导能力，表明他致力于改革本组织，以使其人权和发展工作更加有效和更具包容性。她呼吁所有缔约国支持这一改革进程，所有人无疑将从中受益。联合国、缔约国、残疾人及其代表组织在实现残疾人权利方面发挥不可替代的作用。必须共同努力，建设包容性社会，让人人都有机会拥有尊严、自主和独立地成长、发展并为自己的社区做出贡献。

21. **Cisternas Reyes 女士**(残疾和无障碍环境问题秘书长特使)说,《公约》彻底改变了人权领域,并对《2030年议程》产生了重大影响。《公约》缔约国的数目越来越多,各届缔约国会议对于促进关于关键问题的对话越来越重要。本届会议的次主题之一是**国家财政空间**,包括将公共资源分配给残疾问题和公私伙伴关系。确实,私营部门可在促进可持续发展方面发挥关键作用。

22. 另一次主题是残疾人的政治参与。她欢迎民间社会对联合国工作的贡献,并说,过去十年,残疾人组织在国家、区域和国际各级的影响力越来越大。此外,数位残疾人担任公职,其中包括厄瓜多尔总统和阿根廷副总统,这表明才能确实可以克服偏见。她感谢为争取残疾人在法律面前获得平等承认的人所做的努力,呼吁所有政治、法律和社会制度遵守这一基本原则。根据利人原则,残疾人应享有充分自主权,包括自由做出自己的选择。

23. 她欢迎秘书长努力将残疾人权利纳入主流,包括拟议的全系统政策、行动计划、问责制框架以及关于无障碍环境和联合国聘用残疾人的准则。这些举措的成功取决于所有利益攸关方的参与。按照本届会议的中心主题,为确保不让任何一个人掉队,立足于人权、尊重多样性和性别平等的可持续发展和可持续生活教育至关重要,高质量数据和统计也是如此。她呼吁

各国统计局和人口普查局提供相关数据,使各国政府能够制定健全的公共政策。

24. 虽然关于性别平等的可持续发展目标5没有明确提及残疾人,但很清楚,必须增强残疾妇女和女童参与生活各个领域的权能。所有利益攸关方都有责任确保残疾妇女和女童的全面融入。最近,安娜·佩莱斯·纳瓦埃斯女士当选为消除对妇女歧视委员会成员,Yetnebersh Nigussie 女士获得了民生奖,也称为另类诺贝尔奖,这些都证明残疾妇女正在发挥越来越大的领导作用。

25. **Allen 先生**(国际残疾人联盟主席)说,行胜于言,《公约》第四条第三款已通过缔约国会议转化为行动。缔约国会议是一个直接影响到残疾人生活的进程:不仅影响到现在会议室里的与会者,而且影响到他们所代表的10多亿人。残疾人及其代表组织与各国政府、联合国系统和民间社会一道,正根据《公约》、《2030年议程》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和即将出台的机构间常设委员会关于残疾人参与人道主义行动的准则,建设取得进展的强有力平台。

26. 合作已初见成效。所有利益攸关方必须相互问责,确保履行具有法律约束力的义务,实现建立包容各方社会的承诺。此外,必须在整个联合国系统实现残疾人权利主流化,承认残疾人问题是贯穿各领域的问题,并采取行动,直至可以绝对肯定地说已实现所有残疾人的所有权利。

27. 国际残疾人联盟鼓励各国在即将举行的全球残疾问题首脑会议上阐明对执行《公约》的承诺,这是为全世界残疾人采取具体行动的关键一步。联盟欢迎联合国努力建立全系统行动计划和问责制框架,承诺支持联合国与残疾人及其代表组织协商。联盟还敦促联合国系统,特别是人道主义界,承诺对减少灾害风险和**人道主义行动**采取真正以人为中心并包容各方的基于权利的方法。机构间常设委员会准则将是这项工作不可或缺的组成部分,但联合国难民事务高级专员、人道主义事务协调厅、国际移民组织以及人道主义行为体和各国政府需要做出更有力承诺。现在是一起将承诺转化为行动的时候了。

议程项目 2: 通过议程(CRPD/CSP/2018/1)

28. 议程通过。

议程项目 3: 工作安排

认可非政府组织参加会议并予以登记

29. 主席提请注意秘书处 2018 年 4 月 25 日分发给各缔约国的请求缔约国会议认可的非政府组织名单, 他说, 他认为缔约国希望同意 29 个非政府组织以观察员身份参加请求。

30. 就这样决定。

议程项目 4: 选举残疾人权利委员会成员(CRPD/CSP/2018/CRP.1/Rev.1 和 CRPD/CSP/2018/CRP.1/Rev.1/Add.1)

31. 主席邀请会议以无记名投票方式选出 9 名残疾人权利委员会成员, 以填补将于 2018 年 12 月 31 日出现的空缺。他提请注意《公约》第三十四条规定的选举程序及其他相关规定。在秘书处规定的 2018 年 4 月 12 日截止日期前, 收到一些缔约国提名的候选人的提名, 这些候选人的简履载于 CRPD/CSP/2018/CRP.1/Rev.1 号文件。在 2018 年 4 月 12 日后, 收到一名候选人的提名, 其履历载于 CRPD/CSP/2018/CRP.1/Rev.1/Add.1 号文件。由于秘书处设定的截止日期仅供行政管理之用, 并无法律效力, 因此, 他认为, 缔约国同意接受 2018 年 4 月 12 日之后收到的提名人选。

32. 就这样决定。

33. 应主席邀请, Hillebrandt 女士(巴哈马)、Balogh 女士(匈牙利)、Sola 女士(德国)、Maitisi 女士(莱索托)和 Deegan 女士(帕劳)担任计票人。

34. 进行了无记名投票表决。

选票总数: 176

有效票数: 176

投票代表人数: 176

法定多数票: 89

所得票数:

Ruškus 先生(立陶宛) 111

Umaru Basharu 先生(尼日利亚) 108

Kayess 女士(澳大利亚) 107

Schefer 先生(瑞士) 104

Kim 女士(大韩民国) 99

Fefoame 女士(加纳) 92

Gabrilli 女士(巴西) 85

Utami 女士(印度尼西亚) 85

You 先生(中国) 81

Gamio Ríos 女士(墨西哥) 79

Ifill 女士(巴巴多斯) 77

Parra Dussan 先生(哥伦比亚) 70

Boresly 女士(科威特) 69

Aldana Salguero 女士(危地马拉) 68

Pyaneandee 先生(毛里求斯) 63

Hagrass 女士(埃及) 62

Escalante 先生(萨尔瓦多) 55

Debattista 先生(马耳他) 36

Gorday de Villalobos 女士(巴拿马) 23

Trawkowska 女士(波兰) 23

Panasyuk 女士(乌克兰) 11

Vujačić 女士(黑山) 9

35. Ruškus 先生(立陶宛)、Umaru Basharu 先生(尼日利亚)、Kayess 女士(澳大利亚)、Schefer 先生(瑞士)、Kim 女士(大韩民国)和 Fefoame 女士(加纳)获得法定多数票, 当选残疾人权利委员会成员, 任期自 2019 年 1 月 1 日开始, 至 2021 年 12 月 31 日结束。

议程项目 5: 与执行《公约》有关的事项

(a) 一般性辩论

36. Nenem 先生(基里巴斯)说, 正在通过各种包容性政策, 使国家立法与《公约》保持一致并得到进一步加强和落实。基里巴斯政府预计在本月底前完成对国家残疾政策的审查, 政府还探讨并随后核准建立国家

财政支助系统，于 2019 年开始运作，以帮助那些残疾状况长期严重阻碍其从事传统经济活动谋生的人。纳入华盛顿小组简易残疾问题集的 2015 年全国人口普查收集的数据对制定国家财政支助计划非常有帮助。还将在 2019 年底前审议并最后确定残疾人就业配额。通过基里巴斯政府与澳大利亚政府、新西兰政府、世界卫生组织以及其他国际组织等双边和多边发展伙伴持续合作，才可能取得这一进展。同时，他指出，在满足所有基里巴斯残疾人的需求方面，政府的资源有限，大多数为残疾人提供的服务只集中于南塔拉瓦主岛。因此，必须建立伙伴关系，将生活在边远岛屿的残疾人的权利纳入主流。

37. **González de Moreno 女士**(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔总统莱宁·莫雷诺·加尔塞斯先生制定了“整个一生”计划，其中包括数个与可持续发展目标和《公约》目标相一致的次级方案。这项全面的跨部门计划采用生命周期办法保护优先群体的权利。其目的是，设立强有力的社会保障最低标准，通过协调提供社会服务，提高残疾人的生活质量。政府打算开展单项后续行动，确保所有相关人员获得有效的联合社会服务，能够过上体面生活。与《2030 年议程》一样，该计划力求不让任何一个人掉队。

38. 残疾问题是政府计划贯穿各领域的优先主题之一。由于贫困残疾人获得社会服务的机会有限，后续监测系统对于满足他们的需求至关重要。“整个一生”计划的一个次级方案“Manuelas 使命”向全国各地的残疾人及其家庭提供全面支持。根据“我们的事不能没有我们参与”原则，该次级方案考虑到有关人员的需求和愿望。

39. 另一个次级方案“人人有房”旨在为所有人提供体面住房，并优先考虑残疾人。住宅区包括公园和社区空间，以期培养创业精神，创建安全、和平和包容的社区。还有一个次级方案“我最美好的岁月”侧重于老年人的需求，力求确保国家不会忘记受老龄相关残疾影响的人。政府还在研究是否有可能培训接近退休年龄的人成为志愿人员。

40. 所有利益攸关方都有保护人权的责任。厄瓜多尔总统在担任残疾和无障碍环境问题秘书长特使期间，

推动普遍实施支助残疾人的政策。政府坚定地致力于促进包容、团结和平等，以期建立和平文化。

41. **Duncan 女士**(加拿大)说，加拿大政府与加拿大残疾人群体互动协作，以处理有关风险和人道主义紧急情况、法律权利能力、交叉性、残疾妇女和女童等问题的一些建议。政府还以美式手语和魁北克手语出版了《公约》及其《任择议定书》，正在与省和地区伙伴一起为加入《任择议定书》努力。政府致力于制定立法，确保残疾人获得更好的无障碍环境和更多机会，并预计将在不久后宣布关于《任择议定书》和引入相关立法的决定。

42. 加拿大致力于确保实现包容性发展，将其作为女权主义国际援助政策的重要组成部分，并致力于开展纳入残疾人的人道主义行动。在这方面，她赞扬联合国王国政府、肯尼亚政府以及国际残疾人联盟在主办即将举行的全球残疾问题首脑会议方面发挥领导作用。

43. **Muhammad Bande 先生**(尼日利亚)说，尼日利亚政府根据当前全球最佳做法，审查了关于残疾问题的国家政策，目前，正在重点关注社会福利激励措施方面的残疾人问题。数名尼日利亚残疾人在体育比赛等各领域取得了巨大成就。在能力建设方面，通过提供经济优化工具和材料，包括各种工业机器和设备，进一步促进残疾人就业，增加他们的收入。

44. 政府每年采购并向残疾人分发辅助器具和工具，如轮椅、三轮车、盲文机和导盲杖。日本国际协力机构等国际伙伴为此做出了巨大贡献。过去几年，政府一直在执行一项公共就业政策，保障为残疾人提供 2% 的公共部门就业机会。同样，最近要求尼日利亚企业组织在员工中至少聘用 2% 的残疾人。

45. 国民议会两院一致通过了一项国家残疾法案，该法案目前正等待总统批准。该法案将在公共和私营部门政策与方案中进一步保障残疾人的权利和特权，以此改善残疾人的福祉。还将鼓励残疾人通过投票和竞选公职，参与即将举行的大选。

46. **Sepuloni 女士**(新西兰)说，决不能忽视残疾人，按残疾状况分类的高质量统计资料和数据对于充分实现残疾人的权利至关重要。为此，新西兰政府已在

2018 年全国人口普查中纳入了华盛顿小组的简易残疾问题集。

47. 《新西兰残疾问题战略》及其辅助计划和衡量进展的框架构想把新西兰建成一个残疾不残的社会，其中，残疾人享有实现目标和愿望的平等机会。这些机制共同执行《公约》并由残疾人组织和政府机构共同管理，符合《公约》的要求。

48. 通过采用共同设计方法，使残疾儿童、青年和成年人及其家庭能够在获得支助方面享有更多选择和决策权。新西兰政府还高兴地与墨西哥和瑞典合作介绍了第三委员会第一项关于残疾妇女和女童权利的实质性决议。

49. 虽然在联合国范围内通过伙伴关系和利益攸关方参与取得了进展，但仍有改进的余地。本组织应带头执行兼顾残疾问题的政策。在这方面，应履行《公约》规定的提供合理便利的义务，以确保为联合国工作的人能够充分有效地参与。

50. 新西兰欢迎宣布联合国全系统行动计划，期待取得进一步进展，以便不让任何一个人掉队。

51. 副主席希阿里先生(突尼斯)主持会议。

52. **Samaniego 先生**(巴拉圭)说，他对数位残疾人担任高级政治职务表示欢迎。他祝贺厄瓜多尔总统和阿根廷副总统当选。

53. **Ferreira 女士**(巴拉圭)说，在巴拉圭通过第 3540/2008 号法批准《公约》以来的 10 年中，已经取得了很大进展，社会对残疾人的态度正在发生变化。残疾人权利委员会关于巴拉圭初次报告的结论性意见(CRPD/C/PRY/CO/1)已成为执行《公约》的指南。还开展了研究，以调查巴拉圭残疾人的生活状况。研究结果已被纳入全国残疾人人权事务秘书处制定的《国家残疾人权利行动计划》。

54. 已颁布各种法律，包括关于无障碍环境和全纳教育的法律。例如，在大学、职业和师资培训课程中为残疾人保留一定比例的名额，正在努力根据国家立法确保公共部门 5% 的职位由残疾人担任。为帮助残疾人就业，劳动、就业和社会保障部举办培训课程和招聘会，巴拉圭政府将 5 月 20 日定为年度国家劳动力

市场包容日。为了消除贫穷，根据国家现金转移方案，有残疾家庭成员的家庭可获得额外资助。

55. 巴拉圭政府与日本国际协力机构合作，正在开展提高对残疾问题认识的运动。约 20 名有身体、视觉、听觉和心理残障的培训员举办了培训讲习班，讨论各种问题，包括如何确保残疾人充分融入的问题。

56. **Djaba 女士**(加纳)说，加纳政府与残疾人携手合作。例如，政府任命加纳残疾人组织联合会负责人为全国残疾人理事会主席。加纳除审查 2006 年《残疾人法》外，还将《公约》纳入国内法，设立了监督《公约》执行的技术委员会。加纳正在执行《加纳无障碍设计标准》的规定，并将这些规定纳入建筑规范和交通政策。国家广播公司已开始用手语播放电视节目。《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》将于 2018 年 8 月在加纳生效。

57. 正在进行登记工作，以获得准确的分类数据。根据 2010 年人口普查，加纳有 737 000 名残疾人，其中 40% 为视障人士，25% 有身体伤残，13% 有语言障碍。加纳政府为有特殊需要的儿童建立了 60 多所学校。各大学正在努力提高无障碍环境，向残疾人提供特别援助。已提供资金，用以支付 50 名残疾人的学费。加纳政府还向 156 000 多名残疾人提供现金赠款，并发起了减少流落街头的残疾人人数的行动。

58. 然而，加纳面临若干挑战，包括辅助器具不足，公众对残疾人存在负面看法以及缺乏分类数据。为确保全面执行《公约》，加纳政府将继续与社会所有成员合作。实现残疾问题主流化和确保残疾人得到平等待遇是一项集体责任。

59. **McGrath 先生**(爱尔兰)说，2018 年 3 月，爱尔兰批准了《公约》，是最后一个批准《公约》的欧洲联盟成员国。《公约》在一个月后生效，对残疾人和爱尔兰社会来说是一个里程碑，表明爱尔兰政府致力于改善提供的残疾服务。此外，《国家残疾包容战略》列出了 100 多项可衡量、有时限的行动，并采取全政府方法，改善残疾人的生活，使他们能够发挥自己的潜力。根据《公约》的指导原则，特别是尊重残疾人固有尊严和个人自主的原则，该战略承诺建立人性化预算编制工作队，以期引入个性化预算。

60. 必须重点关注个人的能力，而不是其残疾状况，确保残疾人有权自己做出决定，而不是由他人代为做出决定。一项相关行动是执行全面的残疾人就业战略，包括把公共服务部门的就业目标从 3% 提高到 6%，举办特殊公共服务部门竞聘，开辟替代招聘渠道。
61. **Prentice 女士**(澳大利亚)说，残疾问题是澳大利亚政府在发展、人道主义行动和人权相关问题国际参与方面的优先事项。澳大利亚和国际残疾人联盟是残疾问题全球行动网络的共同主席。这一独特的伙伴关系加强了实现更加兼顾残疾问题的发展和人道主义行动的国际合作。澳大利亚政府是全球残疾数据的主要倡导者。准确的数据可以提高残疾人的可见度，因此，她欢迎决定将推动高质量残疾统计和分类数据作为第十一届会议的跨领域主题。
62. 《2010-2020 年国家残疾战略》是第一次所有政府部门承诺采取统一方法，该战略旨在改变态度，促进采取更具包容性的方法来设计政策、方案和基础设施，以便残疾人能够参与各个生活领域。已开始着手制定 2020 年后国家残疾问题框架，包括拟订国家残疾保险计划。一旦实施，该计划将为 160 000 多名澳大利亚残疾人提供支助。2010 年制定的支助残疾求职者的方案已帮助超过 400 000 人找到了工作。澳大利亚政府将努力进一步改进该方案，以增强残疾人的权能，帮助他们获得长期就业。
63. **Karabay 先生**(土耳其)说，在过去十年，土耳其政府采取措施，确保残疾人能够与其他人一样平等地参与社会。已做出法律安排，以扩大残疾人在劳动力市场的参与，使他们能够继续接受教育，改进社区护理服务，使社会保障措施多样化，改善无障碍环境。根据《2030 年议程》，涵盖 2019-2023 年期间的国家第十一个发展计划纳入了兼顾残疾问题的方法。还在编制关于残疾人权利的国家战略文件和行动计划。
64. 使用分类数据来监测此类举措。2013 年至 2016 年期间，土耳其与联合国开发计划署合作，实施了改进《公约》执行和监测的项目。作为项目的一部分，编制了国家指标，以便为基于权利的监测数据提供基础。
65. 土耳其政府致力于确保残疾人参与决策过程，并与民间社会组织密切合作。
66. **Al-Rammah 女士**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯《宪法》第 27 条保障个人及家庭在生病、残疾和年老时的权利。沙特阿拉伯加入了《公约》及其《任择议定书》，颁布了保护残疾人权利的法律。此外，沙特阿拉伯政府目前正在为残疾人制定国家战略、方案和登记册，统一整理统计资料和数据。
67. 残疾人占沙特阿拉伯人口的 7%，48% 的劳动力存在无障碍问题。政府《2020 年国家转型方案》旨在将残疾人融入劳动力市场，帮助他们获得就业。为确保残疾人能够成为积极的社会成员，为残疾儿童制定了早期教育和干预方案，并向学生提供援助，使他们能够完成学业。建立了许多残疾人支助中心，并设立了萨勒曼国王残疾问题研究奖，促进对残疾问题进行研究。所有这些举措都由一个专门国家机构监督。
68. **Radišauskienė 女士**(立陶宛)说，立陶宛 2010 年批准了《公约》，正在尽一切努力确保全面执行《公约》，以便残疾人能够充分参与公共生活并实现自给自足。所有人都应能够在紧密联系的社区独立生活。立陶宛政府的首要任务之一是确定和帮助受到社会排斥的人。
69. 立陶宛政府出台了若干为残疾人及其家庭提供有效支助的政策。例如，在残疾儿童出生后，父母可以立即得到全面支助；残疾人可获得额外的保健和社会服务；立陶宛政府正在努力改善获得教育和改造住房的机会，增加向残疾人开放的就业机会。
70. **Dimitrova 女士**(保加利亚)说，保加利亚立法在法律上保障人人不受歧视并享有平等机会。《国家 2016-2020 年残疾人战略》考虑到《公约》原则、欧洲委员会的建议和欧洲联盟立法。使国家立法与《公约》规定保持一致是一个持续过程。残疾人参与立法进程的每个阶段。事实上，在全国残疾人融合问题理事会成员中，包括残疾人组织代表和民间社会代表。
71. 保加利亚政府不断更新相关法律，以加强《公约》的执行。例如，政府打算颁布关于残疾人融合问题的法律；政府正在起草关于社会服务的法律，该法将建立创新筹资模式，提高社会服务的质量、有效性、管理和监测；政府正在根据《公约》关于表达意见的自由和获得信息的机会的第二十一条制定新立法，包括规定推行保加利亚手语。

72. 保加利亚作为本届公约缔约国会议的主席，积极促使残疾人及其代表组织参与各方面筹备工作。各国政府必须与残疾人组织合作并向其学习，以便全面执行《公约》。还必须确保残疾人有效参与所有发展努力。加强《公约》的执行，为残疾人享有各项人权创造必要条件，对于实现《2030年议程》和不让任何一个人掉队至关重要。

73. **Bandpey 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗政府长期以来一直致力于为残疾人提供支助。1980年，16个不同机构合并成国家福利组织，该组织为140多万人提供康复、预防和保护服务，确保满足残疾人的基本需求。7 000多个非政府组织为其工作提供支持。

74. 国家福利组织力求通过筛查、及时干预和早期诊断来预防残疾。此外，该组织设立了紧急电话热线，让人们举报暴力侵害残疾人行为；它努力增加残疾人就业机会，为此提供职业支助和职业培训，为残疾人月薪供款，并为残疾人保留3%的公共部门就业机会；该组织旨在提高社会参与并加强非政府组织的作用；它设立了专门的秘书处，以促进落实无障碍措施；该组织正在与其他会员国的对口部门合作，以改进服务交付，分享教育和业务经验。

75. 已建立贯彻执行《公约》的机制。2018年3月，修订了残疾人权利法，采用立足人权的方法，以消除业务障碍并使该法更接近《公约》规定。由残疾人组织和其他相关利益攸关方组成的委员会将监测修订后法律的执行。

76. **Muniz 先生**(巴西)说，巴西为促进和保护残疾人权利以及将《公约》规定的义务纳入国内法做出了重大努力。巴西认识到仍然存在挑战，并决心克服这些挑战。**Mara Gabrielli 女士**参选委员会成员，反映出在这方面取得的进展。现在，《公约》被视为《宪法》的组成部分，具有宪法文本的效力。巴西在依照《公约》执行公共政策并通过法律规章方面取得了长足进展。2015年，巴西《促进包容法》得到修订，以纳入执行《公约》的实际行动，特别是在无障碍环境方面。还制定了工程与服务方面无障碍环境的导则。发布了关于无障碍电信服务的条例，最近刚刚通过两项总统令，分别对小企业和娱乐场所的无障碍环境做出规定。大约2 000名专业人员接受了巴西手语培训，在联邦公

立大学为残疾人设立了配额。政府正在与民间社会组织合作，促进就业市场的包容性，提供专业培训和康复服务，确保残疾人可获得支架、假肢和其他保健服务。国家残疾人权利理事会是一个汇聚公共和民间社会实体的基础广泛的组织，理事会在这些领域发挥了突出作用。

77. **Kospiri 女士**(阿尔巴尼亚)说，阿尔巴尼亚自批准《公约》以来，在加强尊重残疾人权利方面取得了良好进展。2016年，国家残疾人行动计划获得核准。该计划是与残疾人组织协商制定的，旨在促进包容、防止歧视并消除获取公共服务的障碍。卫生和社会保障部将监测该计划的执行情况。

78. 已通过关于包容和无障碍环境的框架法，将《公约》纳入国内法。还颁布了关于为残疾人提供社会住房的法律。卫生和社会保障部正在根据世界卫生组织的准则和标准改革残疾评估制度。正在设立多学科残疾评估委员会；其工作将依据《国际功能、残疾和健康分类》。

79. 此外，正在努力加强与民间社会的合作，并改进地方一级的统计数据收集工作。学校残疾儿童助教的人数翻了一番，更多残疾人获得就业。最后，阿尔巴尼亚政府简化了获得公共服务所需的程序和文件。

80. **Manombe-Ncube 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚第五个国家发展计划与可持续发展目标相一致，计划包括四个战略支柱：经济发展；社会转型；环境可持续性；善治。该计划旨在确保到2023年，残疾人能够获得高质量的综合社会保障。促进和保护残疾人权利的立法、政策和方案正在酝酿之中。纳米比亚大学最近设立了专门处理残疾学生需求的办公室。政府还为残疾学生设立了奖学金。

81. 关于残疾问题的国家利益攸关方会议显示，许多政府实体在执行卫生、教育、发展等部门的法律方面遇到严重瓶颈。兼顾残疾问题的发展战略要求采用多部门方法，其中，每个利益攸关方的作用都得到解释、重视和承认。其他调查结果包括，残疾儿童的父母往往认为送他们上学没有任何意义，以及许多残疾人由于沟通障碍不能充分获得司法救助，针对这一状况采取的措施很少。这些会议使政府认识到，提高认识和

宣传工作是持续的终身过程，并改善了政府与法律专业人员、地方和区域政府、传统当局和基层社区的接触。

82. 纳米比亚继续努力实现人人享有包容，其努力在区域和国际各级受到越来越多的承认。例如，一个纳米比亚非政府组织最近被授予 **Bari-Bari** 白化病杰出宣传奖。此外，纳米比亚获得了非洲残疾人联盟的表彰，并在非洲联盟残疾问题架构下被提名担任其他非洲国家的导师，倡导制定政策和法律框架。

83. **Arellano 女士**(国际残疾人联盟观察员)说，国际残疾人联盟是由 8 个全球性和 6 个区域性残疾人及其家庭组织组成的网络，代表 180 多个国家的 1 100 多个国家组织。

84. 国际残疾人联盟在残疾人权利委员会的起草和谈判过程中发挥了推动作用，一直倡导残疾人参与和融入整个联合国系统。联盟推动建立联合国促进残疾人权利伙伴关系并设立残疾人权利问题特别报告员的任务；推动将残疾人纳入《2030 年议程》及其后续落实机制；推动建立残疾问题全球行动网络并担任共同主席。联盟将与联合王国政府和肯尼亚政府一道，于 2018 年 7 月共同主办首届全球残疾问题首脑会议。

85. 联盟谨赞赏现任缔约国会议主席团在 2017 年和 2018 年届会的规划和进行中发挥领导作用。联盟欣见，

残疾人组织的优先事项已被纳入会议架构。然而，联盟感到严重关切的是，在国家和社区各级与联盟组织进行有意义协商的次数越来越不频繁，此外，分配用于执行《公约》的财政资源也越来越少。要使所有残疾人团体被有效地纳入所有发展和人道主义行动领域，需要在各级做出更大的财政承诺。

86. 联盟还感到关切的是，联合国系统仍不愿意在实现可持续发展目标方面就按残疾状况分列数据提出具体建议。缺乏此类分类数据将加剧不计算残疾人、从而系统地将他们排除在政策和方案编制之外的风险。

87. 因此，联盟呼吁联合国系统和会员国，建立全系统战略政策、行动计划和问责制框架，设立专门负责将残疾人纳入联合国系统的单位；通过在国家和国家以下各级与残疾人代表组织积极协商和接触，将残疾人，特别是妇女和儿童，纳入《2030 年议程》的执行工作；确保将残疾人纳入所有人道主义和安全政策框架、战略计划和方案；通过使用华盛顿小组的简易残疾问题集，收集并分列数据；增加对兼顾残疾问题的发展的投资，确保向残疾人(特别是代表性不足的群体)及其代表组织提供适当支助，以便他们能够发展技能和能力，使他们能够以有意义的方式参与社会并为社会做出贡献。

中午 12 时 05 分散会。