



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/39(2)/SC.1/L.1/Add.1  
24 March 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届会议  
第二期会议  
1993年3月15日，日内瓦  
第一会期委员会

## 第一会期委员会报告草稿

报告员: E.M. Manakine 先生(俄罗斯联邦)

增 编

目 录

章 次

段 次

一、贸易政策、结构调整和经济改革：发展中国家的 贸易政策改革和所需国际支持(议程项目3)(续)	..... 49 - 114
--	----------------

## 第 一 章

贸易政策、结构调整和经济改革：发展中国家的  
贸易政策改革和所需国际支持

(议程项目3)

续

49. 巴西代表强调，发展中国家进行改革是因为广泛认识到需要改变发展模式。在多数发展中国家，这些改革是和一种认识相联系的，即以前的发展道路已经走到尽头。因此，改革不是一些孤立的措施，而是为了重新说明一些基本问题，如国家的作用和发展的筹资方式，包括经济制度对国际投资应当开放的程度。

50. 遗憾的是，改革是在经济薄弱和不稳定的情况下进行的，因此，许多措施都是在紧急情况下采取的，而没有事先对其适当形式、时机和深度进行估价。在另外一些情况下，这类措施则是在国际金融机构的压力下采取的，而没有考虑到有关国家经济的具体情况。如果改革要成为发展模式改变过程的一个步骤，就必须考虑到每个国家的具体经济情况。例如，在巴西的情况下，进口替代模式产生了一种复杂而多样化的工业基础，这使巴西能够保持增长和适当程度的技术更新能力。但是，这种模式陷入了危机，这是因为全世界的生产结构日益相互依存，技术投入变得很重要，这二个因素都增加了这种模式的代价。贸易政策改革的选择性和时机以及长期存在的改革筹资问题也很重要。在这种情况下，获得外部资源的困难仍然是实现宏观经济稳定的一个重大障碍。

51. 扩大出口并不总是能获得成功，这一情况很明显影响到改革努力的长期坚持。在这方面，贸易政策改革不应当仅仅是为了放宽进口，而应当是为把发展模式变成和世界经济更紧密结合的一种新模式所作努力的一部分。普遍认为，发展中国家的贸易开放和发达国家不断上升的保护主义之间的不对称现象是发展中国家经济改革取得成功的唯一最重要的障碍。

52. 许多发展中国家为使其生产结构适应国际市场情况同时作出的努力是否能持久是另一个重要问题。以依靠现有相对优势为基础的外向发展战略的持久性远远没有保证，特别是如果这意味着依靠主要部门的出口专门化。在某些情况下，这

种战略是多边资助机构直接咨询的结果。

53. 最后，他表示欢迎越来越重视调整方案的社会影响，特别是对穷人和脆弱群体的影响；并表示希望，各国政府和多边机构，包括金融机构，能把社会问题放在发展战略的核心地位。

54. 尼日利亚代表注意到，理事会本届会议是在为贸发会议确定了各种新的机制和工作方法的第八次贸发大会一年以后举行的。但是，现在看来，宣言和实践之间的差距越来越大，结果是人们根本没有看到有什么发展。

55. 他强调，发展在很大程度上取决于西方国家是否愿意不仅分享其技术，而且把发展中国家看成共同未来的伙伴。尽管发展中国家取得了相当大的进步，在南北之间的差距却越来越大。发展中国家，特别是撒哈拉以南地区国家的债务问题很难解决。

56. 许多发展中国家大幅度放宽了其贸易制度，但其出口产品的进入市场条件却没有显著改善。一些国家，特别是非洲国家，实行了结构调整方案，但它们的问题仍然远没有减轻，这主要因为贸易障碍的升级对全球贸易系统的巨大影响。因此，尼日利亚十分重视乌拉圭回合的成功。

57. 1986年，尼日利亚根据结构调整方案采取了一些措施以恢复经济，使其回到持久增长的正确道路上，但对整个经济的影响很不均匀。所采取的措施提高了效率并改善了资源分配，但国内需求低、严重依赖进口的部门的生产力利用率却下降了。

58. 调整方案还给人们普遍带来显著的消极影响。由于外汇成本的提高，商品和劳务价格上升。本国货币的贬值对购买当地不能得到的资本货物和消费品的费用造成严重影响。结构调整方案的消极影响导致严重的政治和社会动乱。

59. 尼日利亚实行结构调整方案的经验也表明，虽然农村地区受益于农产品价格的提高，但这种好处并不长久。所期望的外国直接投资的流入并没有实现。相反，却产生了尼日利亚资源外流的现象。而且，资助国、货币基金或世界银行并没有提供足够的外部支助。

60. 他强调，对尼日利亚本身经济改革努力给予紧急国际支助的必要性如何强调也不会过分。官方发展支助和减轻债务方案都是必要的。尼日利亚将欢迎为确保其产品进入市场和防止保护主义破坏出口和使已经在进行的经济改革有失败的危险而采取的协调政策。

61. 委员会代表在代表欧洲共同体及其成员国发言时提到秘书处报告 (TD/B/39/(2)/3) 第50段中所强调的许多发展中国家进行的经济改革和这些改革对外部支

助的需要之间的关系。在这方面，秘书处提出了一些重要建议，但是，由于没有确定这种关系，所建议的外部措施很不具体。

62. 这一看法特别适用于关于增加进入市场机会的建议。报告一方面承认“发达国家所征收关税的重要性多少有所减轻”，另一方面则广泛谈到这些关税给所有发展中国家造成的问题。当然，普惠优惠制(普惠制)是一种可有助于解决这一问题的手段，而且，如秘书处所指出，发展中国家实际上从这一制度得到很大好处。但是，普惠制的好处不能只给那些实行了贸易政策改革的发展中国家，因为这违反作为多边贸易制度基础的不歧视原则，《卡塔赫纳承诺》第126段重申了这一原则的重要性。可以预言，这项原则将得到遵守，这是发展中国家得到所需要的进入市场保障的唯一办法。

63. 为加强进入市场保障，秘书处建议成立一个特设政府间工作组，其任务是设法避免贸易冲突。共同体赞成避免贸易冲突，但是，对在贸发会议中设立这样一个工作组是否可行有严重保留。由于贸发会议只是一个一般性组织，它不是解决由区域贸易协定各方对法定义务的解释所产生分歧的适当讲坛。对关贸总协定中由于对总协定条款的理解分歧所产生的矛盾也可以这样说。要避免这类冲突，需要改进各种规则条例，包括将争议解决程序，迅速结束乌拉圭回合将在这方面做出重大贡献。在任何情况下，都没有必要重复关贸总协定贸易政策审查机构的职能，该机构也负责防止贸易冲突。

64. 在竞争政策方面，贸发会议最好将有关工作分配给在这方面具有广泛经验的限制性商业惯例政府间专家组。确立关于这一问题的多边商定标准还为时过早，也不应当加剧出口联合企业可能对发展中国家造成的不利影响。毫无疑问，国际竞争问题是经济开放的发展中国家理所当然关心的问题。因此，通过管制限制性商业惯例的国家立法是一个优先事项。共同体赞赏限制性商业惯例政府间专家组的努力以及秘书处为实现这一目标所进行的技术援助活动。

65. 秘书处报告中提出的另一问题是技术合作问题。实行结构调整方案和贸易政策改革很可能加强这种合作。但是，如果接受国没有达到一定的技术水平，这会很困难。发展中国家可通过两种方式达到所需水平：一，建立各行业均可很容易利用的技术资料库；二，鼓励外国投资和进口技术。秘书处的报告这两方面都没有提到，而是专门论述了一个问题，即：在技术转让和外国投资方面的外部努力如何为发展中国家的贸易政策改革的成功做出贡献。

66. 在其中某些国家，实际基础结构或人力资源不足使政府很难依靠自己的努力。因此，秘书处报告正确指出，某些国家，特别是最不发达国家，可能发现在

技术和外国投资方面它们被排除在外。在这种情况下，贸易政策改革如果不辅以具体的外部支助措施，就不会起作用。

67. 在困难情况下进行改革的国家当然应当得到国际社会的支持以确保成功。在许多情况下，这种改革是根据和货币基金或世界银行商定的结构调整方案进行的，因此，得到重要的外部支助。但是，这种支助是短时间的，如果未来没有长期支助，其带来的好处就会消失。因此，问题是确定发展中国家为确保其改革的成功和有能力承担其代价所需要的较长期国际支助措施。因此，秘书处最好能够进行关于为确保发展中国家贸易政策改革在较长期内的成功所应采取的适当外部支助措施的全面研究，而不是它在报告中所提出的那些工作。

68. 在技术合作方面，正如在卡塔赫纳所商定，贸发会议秘书处可发挥有益作用，帮助发展中国家制定贸易政策，这不仅是为了进行贸易谈判，而且是为了执行政策改革。在这方面，秘书处报告的最后二段值得注意。

69. 中国代表说，近年来，多数发展中国家都进行了改革，为它们的经济发展注入了必要的活力。但是，当前世界经济相互间有着密切的联系，这些国家改革的成功与否与外部环境是分不开的。发展中国家在经济改革中付出了重大的代价，但是没有得到国际社会的足够的重视和支持，而且在市场准入、技术获得和资金流入方面遇到不少障碍。发展中国家的一些重要产品的出口面临发达国家的高关税壁垒，尤其是发达国家的名目繁多的非关税壁垒阻碍了发展中国家贸易的发展。发展中国家在技术转让方面受到不合理的限制。它们在吸收外国直接投资方面做了很大的努力，改善其国内的投资环境，但是效果并不理想，在发展中国家的外国直接投资正在减少。因此，国际社会特别是发达国家应该采取有效措施改善发展中国家的外部环境，确保它们的经济改革得以顺利进行，加速它们的经济发展。

70. 他介绍了中国的经济改革和外贸体制改革。他说，中国自1978年以来实行了改革开放，它经历了从农村改革到城市改革，从经济体制改革到各方面体制的改革，从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。去年召开的中国共产党第十四次代表大会提出，中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。

71. 中国的外贸体制进行了三次重大改革。第一次是1988年至1990年在外贸企业中普遍推行承包经营责任制，并对轻工、工艺、服装三个外贸行业实行自负盈亏的试点。这一轮改革的主要内容是：一、把原来总公司直属的地方分、支公司下放地方领导，在地方领导下实行承包；二、国家对出口的补贴实行冻结；三、扩大地方政府的外汇留成并允许留成外汇进口物资或到外汇调剂市场去出售，以弥补由

于国内物价上涨而增加的出口成本；四、取消了大部分进口补贴。这一轮改革，由于体制下放和承包，大大调动了地方和企业发展外贸的积极性。但是，由于这一轮改革未能完全取消不平等的补贴和外汇留成，再加上中国市场机制还很不健全、外贸人才不足以及外贸公司过多，因此外贸经营秩序问题未能有效解决。

72. 第二次重大改革是从1991年1月1日起，通过调整汇率、统一外汇留成等措施，创造平等竞争环境。外贸企业开始走上了自负盈亏、自主经营、自我发展、自我约束的道路。经过一年，证明这一轮改革是成功的，为国家财政卸掉了沉重的负担，经济效益有了进一步提高，有利于外贸的健康成长。

73. 1992年中国又迈出了重大步伐，使中国贸易体制与总协定的规则更加一致。特别是在贸易政策统一性、透明度、降低关税开放市场及非关税措施关贸化等方面采取了重大改革措施。参照国际贸易惯例制订的《出口商品管理暂行办法》于1993年1月1日开始实施，这是中国深化外贸体制改革的又一重大举措，使中国出口管理体制更符合国际贸易规范。就此而言，国家管理的商品范围大幅度缩减。按照《办法》，国家实行配额许可证管理的进口商品品种共138种，比过去减少了52%。出口商品经营体制也做了重大改革。取消了原来分类经营的做法，除16种特别重要的出口商品由国家组织统一联合经营外，其余出口商品由各类外贸企业放开经营。进一步扩大了地方经贸管理部门的管理权，一些商品发证事务性工作主要放到地方经贸管理部门和特派员办事处。1992年，中国还取消了进口调节税，先后再次降低了进口关税，第一次降低了225种进口商品关税，第二次又降低了3371种进口商品关税，关税总水平下调了7.3%。经过改革，中国经济在1990年代再上新台阶有了一个良好的开端。1992年国内生产总值比上年增长12.8%，工业增长20.8%，农业增长3.7%，对外贸易迅速发展。

74. 最后，他说中国的改革开放是在建设有中国特色的社会主义的理论指导下进行的，符合中国的国情。中国愿意学习别国的好经验，为建立和完善中国的社会主义市场经济机制而努力。

75. 关于秘书处文件中提出的建立一个特设工作组的建议，他认为这是一个很有用的建议，符合《卡塔赫纳承诺》精神，值得研究。

76. 牙买加代表提到秘书处报告(TD/B/39(2)/3)，表示不同意有人批评该报告员指出了问题但未说明应如何解决某些问题。“发展中国家”一词包含许多不同的国家，经济发展水平不同，社会政治制度也不同，经验表明并不存在对它们一律适用的贸易政策办法的标准公式，因此就需留有灵活的余地。

77. 人们承认，发展中国家开展经济调整方案已付出了很高的代价。牙买加

最近作出经济自由化决定之后，牙买加元出现急剧贬值，消费品价格则急剧上涨。但目前币值和物价均已稳定。政府采取的办法是为群众中较易受影响的阶层提供缓冲措施，同时设法与参预商定结构调整方案的国际金融机构进行谈判。

78. 他进一步指出，发展中国家由于贸易机会受到制约，因而在世界贸易中的份额均有下降，开展改革的发展中国家是如此，未开展改革的发展中国家也是如此。贸发会议秘书长代表在向理事会作的开幕发言中指出，发展中国家热带产品出口商不大可能成为乌拉圭回合带来的世界收入增长的主要受益者，因为这些产品的收入弹性大多很低。此外，即便能有所获益，也有可能因便利进入某些市场的现有优惠丧失而被抵销。牙买加是非洲、加勒比和太平洋国家(非加太国家)集团的一员，也是《洛美协定》的缔约国之一，它在欧共体的香蕉市场目前正受到打击，这是违背乌拉圭回合所倡导的自由贸易原则的。

79. 不过，尽管牙买加面临种种问题，政府仍坚定地致力于开展经济改革，包括实行贸易自由化和采取结构调整措施，这与整个1970年代和1980年代前半期经济受政府集中控制时的政策形成鲜明的对照。他注意到秘书处报告把牙买加的情况作为例证，他认为就结果而言并无定论。例如，私有化进程从整体上看并未象预期的那样迅速推开。

80. 他强调国际上必需迅速大力支持发展中国家开展的经济改革和结构调整方案，包括具体针对中等收入债务国的问题实行有意义的债务减免方案。外部支持的关键在于外国市场的中期和远期准入，贸易伙伴也需采取协调措施消除妨碍出口和危及改革的保护主义措施。在这方面，他支持关于创设国家透明度机制帮助公众了解保护主义的总体利弊的建议。

81. 此外还宜在贸发会议内设立一个特设政府间工作组，负责提出预测和其他着眼于增进经济安全的适当建议。这种性质的工作组的职能不同于在乌拉圭回合多边贸易组织概念下提议的职能。

82. 牙买加已作了积极努力，为推动本国经济而吸引外国直接投资，牙买加期待最终能得到条件优惠的技术转让。人们越来越认识到，发展中国家能否融入世界经济，关键或许在于能否形成对技术转让的吸收能力和对新技术的消化应用能力。他赞同秘书处报告中的建议：理事会可责成秘书处开始就协助向发展中国家转让技术的以市场为基础的价格机制进行调查研究。

83. 罗马尼亚代表说，贸易政策、结构调整和经济改革问题极为重要，尤其是对于发展中国家和向市场经济过渡的国家，这些国家正在按照自己的主要发展需要和责任开展意义重大的调整和改革。秘书处报告为委员会讨论提供了有用的基

础。但是，他注意到秘书处所作的分析未包括向市场经济过渡的国家，而这些国家面临与发展中国家类似的问题。秘书处宜在今后的工作中兼顾这方面的问题。

84. 他介绍了罗马尼亚贸易政策改革的主要内容。他说，1989年12月以后，罗马尼亚开始对政治、经济和社会生活的各方面进行广泛的民主改革。这项工作的具体内容之一是参照市场经济的原则和机制以及关贸总协定规则和纪律对贸易政策进行彻底改革。尽管遇到了各种困难，但毕竟废除了外贸和外汇的国家垄断，取消了外贸的中央计划和专断的许可证发放制度，外贸活动实行了放宽和私营化，本国货币做到了内部可兑换。同时，已实行了新的、以协调税则为基础的关税，这是罗马尼亚的主要贸易政策工具。

85. 贸易政策改革是要确保罗马尼亚充分参加多边贸易体制并在有利的前提下纳入欧洲经济结构。在这方面，最近与欧共体达成的联合协定和与欧洲自由贸易区达成的自由贸易协定将发挥重要作用。

86. 改革要求大力克服各种内外问题，造成这些问题的主因是：共产政权遗留的失衡和僵化的经济结构；原经互会市场的崩溃；由于对伊拉克以及对塞尔维亚和黑山的禁运而造成的重大损失；某些国家存在的、依然影响罗马尼亚出口品的贸易壁垒；以及西方市场经济增长的不景气。

87. 如要使改革取得预期效果，需要国际社会在下列方面加强支助：确保市场准入有明显改善；增加资金资源（包括补偿经济禁运造成的损失）；促进现代技术的转让和直接投资；提供技术援助，以提高管理技能和经济效率。

88. 罗马尼亚赞赏主要来自欧共体、其他西欧国家以及其他发达国家给予的支助，而罗马尼亚贸易改革和经济改革的成功还需要这些国家加强援助。

89. 伊朗伊斯兰共和国代表说，结构调整被当作一种统一的模式，要求在发展中国家实行私有化、自由贸易、减少国家在经济方面的作用、通过巩固和实行市场经济促进效率和资源优化分配、提高经济的竞争力，以及利用比较优势实现经济增长和发展。伴随这类调整而来的往往是一国的货币贬值、取消和大幅度减少补贴，以及债务增多；将近十年的时间过去了，但这种调整并未治愈这些国家经济的结构固疾，反而使这些国家的生活水平不断降低并导致经济和政治挫折，原因是，结构调整仓促上马，而且往往未顾及这些国家的不同经济状况、历史背景和社会条件，同时也不存在有利于形成积极影响的国际环境。

90. 只有在发达国家不采取抵消措施和全球普遍形成有利条件的情况下，发展中国家的结构调整才会取得实际成效。否则，国内国际的阻遏力量会迅速扫灭这种调整的作用并加重其消极方面。



91. 发展中国家当前难以找到所需的资本,难以获得推动生产和使之现代化的适当的关键技术和专门知识,难以进入发达国家的市场--这是一个艰难和代价很大的进程--在这样的时候,发展中国家的贸易自由化正在使它们的劳动密集型工业和新兴工业遭受严重挫折,同时,由于外汇短缺,因而也无法得到不断的资本投入来开展出口扩大、多样化和更新换代工作并发挥优势。在这种情况下,谈论贸易自由化等政策的成功是不现实的。

92. 贸易政策改革要实现的目标是增进对出口的投资并执行出口促进政策。这两项目标是密切相联的。发展中国家尽管已创造了有利的条件,但在获得外国直接投资方面仍然成效不大。因此,需要发达国家积极合作才有可能在这方面取得进展。为了促进引进发展中国家发展生产和提高效率所需的关键技术和知识,发达国家的合作也是极为重要的。发达国家减少关税和非关税壁垒并争取以后不再实行这类限制,这对于贸易政策改革的成功及改善发展中国家与发达国家的伙伴关系也同样可起重要作用。

93. 他又说,伊朗执行调整政策三年以来,国内生产总值平均增长率达到9.4%以上,非石油类出口收入翻了一番。此外,私营部门的活动有了扩大。1992年,私营部门的进口增长25%,国营部门仅增长2%。目前正在建立社会安全网,保护社会上的易受影响阶层。伊朗正在继续推行贸易政策改革,做法是:统一汇率、吸引外资到自由贸易区内投资、增进区域合作、对工业和国内生产加以合理的保护、改善贸易政策消除行政和手续障碍,改进鼓励政策以及增进竞争。

94. 国际货币基金组织(货币基金)代表指出,一般都认为,自由稳定的贸易条件、牢靠宽广的市场准入以及有促进作用的内外竞争环境这几点结合在一起就能为持久增长提供基础。然而,秘书处文件(TD/B/39(2)/3)似乎对可取得的成功程度及政策在这方面的作用提出了问题,即,允许经济行为者在支持性的政策框架内自作决定是否就是成功之路,或者说,政策是否应积极指导资源分配。如同1992年《贸易和发展报告》一样,这次的文件的结论也是:合适的贸易政策的基础是市场与国家干预的巧妙配合,包括有针对性地提供出口补贴、给予免税期待遇和提供信贷,以及促进技术能力建设,同时实行暂时保护。而且似乎对较一般而言的改革政策也是如此。

95. 这种战略在以往或许是成功的,但如今时代不同了。当前的生产、投资乃至劳工流动的全球化程度再加上竞争差幅的减少,要求采取一种不同的战略。有些国家搞“择优办法”,并且在这方面试图模仿看上去很成功的领先者却适得其反,这类国家的错误大多导致某些部门能力过剩,从而造成投资损失。即便是搞得较好的择优也往往会造成既得利益结构,这种结构要谋求保住过份的影响力,而搞得不好则

更会给经济增加无力承受的消耗资源的活动。

96. 秘书处报告中提出的证据是对发展中国家经验的平均概括,因而并不实际反映具体国家政策行为、政策变化的时机乃至总体状况差异的影响。因此,用来说明改革的影响便显得与事实不符。例如,抽样分析的14个开展改革的国家据说1985-1990年期间的出口效绩差于发展中国家的平均情况,这一点再加上另一些统计证据导出的结论是,改革努力充其量只能说成败掺半,需有更多的时间和支持才能使生产有重大改观。

97. 诚然,这一进程确实必需有足够的时间和充分的支持,但也可对各国的改革成败及所涉因素作不同的解释。智利、墨西哥和土耳其的情况就是通过外向型战略获得成功的例证。仅仅宣布一套改革方案并不能保证政策成功,而是要坚定地加以执行,既要求采取能形成积极的、有鼓励作用的结构的改革措施,又要实现能形成合适的决策构架的宏观经济稳定。

98. 显然,由于出发点和过去的经验不同,各国确立信誉所需的时间也不同,这对预期的结果也会有强烈的影响,过去五年来,货币基金的一些成员国沿着调整道路取得了长足的进展,终于能够接受第八条第2、3、4款的义务,也就是说,经常交易不再受支付限制(如:冈比亚、大韩民国、摩洛哥、泰国、突尼斯、土耳其)。在同一时期,一些国家在改革努力的范围内取消了关贸总协定国际收支保障之下的贸易限制并且撤除了这种保障(如:阿根廷、巴西、哥伦比亚、加纳、大韩民国、秘鲁)。这些行动具体而言对国际金融市场产生了积极影响,一般而言对投资气氛也产生了积极影响,使人们对健全的经济政策的继续推行增强了信心,不致再对经常国际交易采取限制措施。认真研究成功的经验和不太成功的经验--这是在新的常设委员会和特设工作组工作方案之下将要开展的工作--当有助于揭示什么是有效的,什么是无效的。

99. 货币基金也认为,急需征取乌拉圭回合圆满结束,这样才能增进和保障市场准入、加强关贸所涉领域的多边纪律,把多边规则和纪律应用于更多的领域,如:农业、服务、纺织品和服装,以及知识产权。乌拉圭回合的圆满结束可实际促成积极的投资气氛,而这是持续增长的必要条件。

100. 澳大利亚代表表示支持许多国家的努力:尽管增长有可能继续滞缓,结构调整要付出沉重的社会代价,但这些国家仍在努力使自己的经济融入全球经济。澳大利亚认为,强盛的全球经济是成功开展结构改革的先决条件,而实现这一点的最佳途径是继续开展贸易自由化,消除或降低贸易壁垒比提供发展援助更有助于增长。澳大利亚支持减少保护,期望乌拉圭回合能圆满结束。他提出,贸易和发展理事会应

参照贸发会议的作用考虑向乌拉圭回合谈判的主要参加方发出明确的信息：各类国家的增长和发展前景取决于谈判的成功。

101. 澳大利亚保持了它提供的发展援助的水平，支持世界银行和货币基金提供结构调整贷款。为了减轻改革的不良影响，需要有一种社会安全网。澳大利亚也支持发展中国家建立提供这类社会服务的机制，这种机制是管理结构的一部分；澳大利亚愿参照自己的经验在这一领域提供援助。

102. 经过改革的贸发会议结构，包括私有化工作组以及投资和技术转让相互关系工作组和发展服务部门常设委员会，为研究结构调整所涉问题提供了充分的机会。澳大利亚正在研究可协助贸发会议在技术合作领域开展工作的议题。贸发会议的新任务之一是协助发展中国家得助于贸易政策方面的人才。澳大利亚支持联合国系统改革而为贸发会议确定的一套完整的责任，愿意为此作出贡献，使贸发会议能保持在全系统内的有效作用。

103. 俄罗斯联邦代表说，近年来，与加强多边贸易体制、贸易自由化和经济合作有关的问题在联合国系统内、在其他国际经济组织内，以及在最高政治级别的双边谈判中都很受重视。乌拉圭回合的结果应对解决这些问题作出重要贡献，也就是说，要加强贸易和经济关系中的多边纪律，在更宽广的经济合作领域内增进市场准入的稳定和可预测性。国际贸易必须实行自由化，除此再无其他合理的办法，俄罗斯完全同意这种概念。

104. 俄罗斯的经济改革进程十分全面，这是史无前例的，其中包括争取使俄罗斯融入国际贸易体制和采取国际贸易中已有的“游戏规则”。就此而言，目前正在采取措施，争取使国内经济改革与建立面向市场的对外经济关系管理办法同步进行。具体而言，作为俄罗斯贸易自由化的一部分，取消对进口的数量限制，并且把关税作为对进口的主要调节工具。预计不久将通过一项关于关税的新法律，这项法律在制订时参考了国际上的经验，并且非正式地征求了国际经济组织的专家意见。同时，目前暂行的关税办法对绝大多数进口品实行统一的15%最惠国税率。对来自发展中国家的产品的优惠制度保留不变，对这类进口品实行7.5%的税率，对来自最不发达国家的进口则实行免税待遇。

105. 俄罗斯对外经济机制改革的另一个重要方面是与前苏联的各共和国建立以国际惯例为基础的法律框架。最近与大多数这类国家订立了自由贸易区协定，规定互免进口税。如果国民经济能实现稳定，出口税也将取消。

106. 俄罗斯与多边经济组织特别是关贸总协定进行更为积极的合作，这是当前经济改革的一个组成部分。现已设立了一个政府的机构间委员会，全面负责处理

与俄罗斯加入关贸总协定有关的问题。

107. 他强调说,秘书处文件中分析的问题对于正在向市场经济过渡的国家也是相关的。具体而言,牢靠的市场准入和稳定的国际贸易体制不仅是真正融入世界经济的先决条件,也是克服经济危机的途径之一。在这方面,据某些估计来看,如果放宽对俄罗斯产品的市场准入,可使出口收入增加30亿美元。贸易伙伴之间应当在对话和协商一致的基础上设法解决这类问题。

108. 俄罗斯的经济危机对外贸,包括对与发展中国家的贸易产生了消极影响,他对此表示遗憾。然而,即便是在当前的状况之下俄罗斯也在力争保持与发展中国家的传统关系,特别是贸易优惠维持不变。俄罗斯希望发展中国家也能表现出谅解和耐心,只要俄罗斯的经济能够振兴,与这些国家的贸易和经济关系最终也会得到加强。

109. 他支持关于建立防止贸易冲突的预警机制的建议。不过,这种机制不应与现有的解决争端机制重迭,尤其不要与关贸总协定内的解决争端机制重迭,而应开展长期预测工作。预警机制很重要,因此应考虑可否为此动用贸发会议现有经常预算中的资源。

110. 瑞士代表根据讨论情况提出了一些结论。首先,必须进行改革,争取使世界贸易环境更为开放,并使参加世界贸易的各国经济进一步放宽,除此别无它途。由于持续的衰退,过渡进程变得尤为艰难,因此,瑞士政府认为必需支持发展中国家,特别是支持最贫穷的国家,以便缓解改革的冲击。

111. 第二,最贫穷的国家需要得到支持才能完成结构调整和经济改革,这尤其是因为改革引起的社会代价有可能使改革无法继续开展。

112. 第三,每个国家都有责任做好本国的治理整顿,为此,分权基础上的良好健全的公共事务管理、妥善运行和公平的法律制度、宏观经济稳定以及提高人力资源水平等内部因素决定发展中国家能否成功地融入世界贸易、吸引外国直接投资并获得新技术。他着重指出,秘书处报告(TD/B/39(2)/3)过多地强调了开展结构调整的发展中国家经济问题的外部因素,而对它们自己的政治责任却估计过低。

113. 第四,他强调必须争取使乌拉圭回合圆满结束,只有这样才能提供必要的推动,帮助振兴世界经济增长并便利发展中国家融入世界贸易。

114. 最后,他谈到有人提出的一项建议,即,设立一个新的政府间工作组,负责研究各种风险并拟订旨在减少贸易冲突的建议;他说,虽然贸发会议确实可发挥有益的作用,为关贸总协定范围内的谈判提出新议题,但是瑞士政府认为并无必要新设一个工作组。真正需要的是在传统部门方面有所创新。例如,贸发会议在这方面要处

理的议题可包括贸易与环境保护之间的关系、竞争政策、以及符合关贸总协定规定的区域一体化。

XX XX XX XX XX