



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/39(2)/SC.1/L.1/Add.1
24 March 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Тридцать девятая сессия
Вторая часть
Женева, 15 марта 1993 года

Сессионный комитет I

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА I

Докладчик: г-н Е.М. Манакин (Российская Федерация)

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

Глава

Пункты

I.	Торговая политика, структурная перестройка и экономическая реформа: реформы торговой политики в развивающихся странах и необходимая международная поддержка (пункт 3 повестки дня) (продолжение)	49 - 114
----	--	----------

Глава I

ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА, СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И НЕОБХОДИМАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА

(Пункт 3 повестки дня)

(продолжение)

49. Представитель Бразилии подчеркнул, что толчком к проведению реформ в развивающихся странах послужило общее понимание необходимости изменить модели развития. В большинстве развивающихся стран эти реформы связаны с осознанием того, что предыдущий путь развития исчерпал себя. Вот почему цель реформ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных мер, заключается в том, чтобы пересмотреть подход к таким основополагающим вопросам, как роль государства и формы финансирования процесса развития, включая степень открытости экономической системы для международных капиталовложений.

50. К сожалению, реформы проводятся в условиях экономического спада и нестабильности, и во многих случаях меры принимаются в экстренных ситуациях без должного учета таких факторов, как форма этих мер, время их принятия и сила воздействия. В других случаях они осуществляются под давлением международных финансовых учреждений в отрыве от особенностей экономики соответствующих стран. Для того чтобы реформы сыграли важную роль в процессе изменения моделей развития, они должны проводиться с учетом конкретного экономического положения каждой страны. Например, Бразилия пошла по пути замещения импорта, в результате чего была создана комплексная и диверсифицированная промышленная база, способная поддерживать экономический рост и достаточную степень технической самообновляемости. Однако эта модель переживает кризис в результате усиления взаимозависимости производственных структур во всем мире и повышения роли технических факторов производства, что увеличило издержки на ее осуществление. Большое значение имеют также вопросы выборочности и времени проведения реформ торговой политики, а также сохраняющаяся проблема финансирования процесса реформ. В этой связи серьезным препятствием на пути обеспечения макроэкономической стабилизации остается ограниченный доступ к внешним ресурсам.

51. Тот факт, что усилия по расширению экспорта далеко не всегда завершаются успехом, безусловно, представляет собой угрозу для долгосрочной жизнеспособности процесса реформ. В этой связи реформы торговой политики не должны сводиться лишь к либерализации импорта; необходимо, чтобы они стали

составной частью усилий по изменению модели развития в целях ее более полной интеграции в мировую экономику. По общему признанию, самым серьезным препятствием для успеха экономических реформ в развивающихся странах является асимметрия между открытостью рынков развивающихся стран и эскалацией протекционизма в развитых странах.

52. Другая важная проблема связана с результативностью усилий, прилагаемых одновременно столь многими развивающимися странами, с тем чтобы интегрировать свои производственные структуры в международный рынок. Устойчивость имеющих внешнюю направленность стратегий развития, в основе которых лежит опора на существующие сравнительные преимущества, отнюдь не является гарантированной, особенно если это означает акцент на экспортную специализацию в сырьевом секторе. В некоторых случаях эти стратегии разрабатывались непосредственно по рекомендации многосторонних финансовых учреждений.

53. В завершение выступающий приветствовал возросшее внимание к социальным последствиям программ перестройки, особенно применительно к проблеме нищеты и уязвимых групп населения, и выразил надежду на то, что правительства и многосторонние учреждения, в том числе финансовые учреждения, смогут сделать социальный аспект одним из центральных и важнейших параметров стратегий развития.

54. Представитель Нигерии отметил, что нынешняя сессия Совета проходит через год после завершения ЮНКТАД VIII, в ходе которой были определены новые механизмы и методы работы ЮНКТАД. Однако в наши дни разрыв между обещаниями и практическими действиями, по всей видимости, углубляется, что еще более омрачает перспективы обеспечения процесса развития.

55. Выступающий подчеркнул, что обеспечение развития во многом зависит не только от готовности западных стран делиться своей технологией, но и от их желания рассматривать развивающиеся страны в качестве партнеров в деле построения общего будущего. Несмотря на заметный прогресс в развивающихся странах, пропасть между Севером и Югом продолжает углубляться. Проблема непосильного бремени задолженности развивающихся стран, особенно стран, расположенных к югу от Сахары, остается нерешенной.

56. Многие развивающиеся страны заметно либерализовали свои торговые режимы, однако условия доступа на рынки для их экспортных товаров фактически не улучшились. Ряд стран, особенно в Африке, приступили к проведению программ структурной перестройки (ПСП), однако стоящие перед ними проблемы не утратили своей остроты во многом по причине эскалации торговых блоков, оказывающих огромное влияние на глобальную торговую систему. В этой связи Нигерия придает большое значение успеху Уругвайского раунда.

57. В 1986 году Нигерия приняла ряд мер в рамках ПСП, с тем чтобы оживить свою экономику и направить ее на верный путь устойчивого роста, однако общее воздействие этих мер на экономику страны оказалось довольно неоднозначным. Принятые меры способствовали повышению эффективности и более рациональному распределению ресурсов, однако при этом снизился коэффициент использования мощностей, которые сильно зависят от импорта и внутреннего спроса на продукцию которых является невысоким.

58. Кроме того, программа очень сильно ударила по населению в целом. В результате повышения курса иностранных валют цены на товары и услуги возросли. Обесценение местной валюты сильно сказалось на стоимости зарубежного капитала и импортных потребительских товаров. Отрицательные последствия ПСП также вызвали серьезные политические и общественные волнения.

59. Опыт проведения ПСП в Нигерии свидетельствует также о том, что те выгоды, которые сельские районы получили от повышения цен на сельскохозяйственные сырьевые товары, оказались довольно краткосрочными. Надежды на приток прямых иностранных инвестиций так и не оправдались. Напротив, Нигерия столкнулась в проблемой оттока ресурсов. Кроме того, страны-доноры, МВФ и Всемирный банк не оказывали достаточную внешнюю помощь.

60. Оратор подчеркнул, что невозможно переоценить потребность в безотлагательной международной помощи, которая дополняла бы усилия самой Нигерии по проведению экономических реформ. Официальное финансирование развития и программы облегчения бремени задолженности представляются необходимыми. Нигерия приветствовала бы проведение скоординированной политики, обеспечивающей доступ на рынки для ее товаров и ставящей заслон на пути протекционизма, который препятствует развитию экспорта и ставит под угрозу уже проводимые экономические реформы.

61. Представитель Комиссии, выступая от имени Европейского сообщества и его государств-членов, обратил внимание на подчеркнутую в пункте 50 доклада секретариата (TD/B/39/(2)/3) связь между экономическими реформами, проводимыми во многих развивающихся странах, и потребностями во внешней поддержке этих реформ. Секретариат внес важные предложения на этот счет, однако в отрыве от такой взаимосвязи предложения о принятии внешних мер представляются недостаточно конкретными.

62. В частности, это касается предложений о расширении доступа на рынки. Несмотря на признания того, что "тарифы, применяемые развитыми странами, несколько потеряли свое значение", в докладе тем не менее содержится общий обзор проблем, с которыми развивающиеся страны в целом сталкиваются в результате применения тарифов. Всеобщая система преференций (ВСП),

безусловно, может помочь разрешить эту проблему, и, как отметил секретариат, ее функционирование действительно обеспечивает развивающимся странам значительные выгоды. Однако плоды ВСП не могут доставаться лишь тем развивающимся странам, которые проводят реформы торговой политики, поскольку это противоречило бы принципу недискриминации, лежащему в основе многосторонней торговой системы, важность которого была еще раз подчеркнута в пункте 126 Картахенских обязательств. Можно утверждать, что соблюдение этого принципа является единственной возможностью гарантировать развивающимся странам необходимый доступ на рынки.

63. В целях повышения гарантий свободного доступа на рынки секретариат предложил создать специальную межправительственную рабочую группу, задача которой будет заключаться в определении путей предотвращения торговых конфликтов. Сообщество выступает за предотвращение торговых конфликтов, однако у него имеются серьезные сомнения относительно целесообразности создания такой рабочей группы в ЮНКТАД. В силу своей универсальности ЮНКТАД не является подходящим форумом для урегулирования споров, возникающих в связи с толкованием правовых обязательств участников региональных торговых соглашений. То же самое можно сказать и о конфликтах в ГАТТ, касающихся расхождений в понимании положений Генерального соглашения. Этих конфликтов можно избежать посредством совершенствования норм и правил, в том числе процедур урегулирования споров, чему способствовало бы скорейшее завершение Уругвайского раунда. Как бы там ни было, не стоит дублировать функции существующего в ГАТТ Механизма обзора торговой политики, задача которого также заключается в предотвращении торговых конфликтов.

64. Что касается конкурентной политики, деятельность ЮНКТАД в этой области следует осуществлять в рамках межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, имеющей большой опыт работы в этой области. Идеи о разработке согласованных на многостороннем уровне норм по данному вопросу по-прежнему являются преждевременными. Не следует также преувеличивать то потенциальное негативное влияние, которое экспортные картели могут оказать на развивающиеся страны. Развивающиеся страны с открытой экономикой проявляют, безусловно, вполне законный интерес к вопросам международной конкуренции. В этой связи принятие национального законодательства по контролю за ограничительной деловой практикой является делом первостепенной важности. Сообщество высоко оценивает усилия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике, а также техническую помощь, оказываемую секретариатом, в целях выполнения данной задачи.

65. Еще один вопрос, поднятый в докладе секретариата, касается технического сотрудничества. Проведение программ структурной перестройки и реформ торговой политики может способствовать расширению такого сотрудничества. Однако налаживание такого сотрудничества представляется довольно сложным, если принимающая страна не достигла достаточного уровня технического развития. Развивающиеся страны могут выйти на этот уровень двумя способами: во-первых, путем создания банка технических данных, к которым различные предприятия будут иметь свободный доступ, и, во-вторых, посредством стимулирования иностранных капиталовложений и импорта технологии. Ни один из этих аспектов не затрагивается в докладе секретариата, в котором вместо этого все внимание сосредоточено на совершенно ином вопросе, а именно каким образом внешняя помощь в сфере передачи технологии и иностранных капиталовложений может способствовать успеху реформ торговой политики в развивающихся странах.

66. В некоторых из этих стран правительствам довольно сложно опираться на собственные силы по причине недостаточного уровня развития физической инфраструктуры или людских ресурсов. Таким образом, в докладе секретариата совершенно правомерно указывается на опасность того, что некоторые страны, особенно наименее развитые страны, могут оказаться в стороне от потоков технологии и иностранных капиталовложений. В таких случаях реформы торговой политики могут оказаться безрезультатными, если они не будут подкрепляться конкретными мерами внешней поддержки.

67. Страны, приступившие к проведению реформ, несмотря на сложные условия, заслуживают поддержки со стороны международного сообщества, с тем чтобы обеспечить их успешное завершение. Во многих случаях подобные реформы вытекают из программ структурной перестройки, согласованных с МВФ или Всемирным банком, и, таким образом, пользуются важной внешней поддержкой. Подобная поддержка является тем не менее довольно краткосрочной, и ее стимулирующее воздействие может ослабнуть в отсутствие долгосрочной помощи. Таким образом, проблема заключается в том, чтобы определить более долгосрочные меры международной поддержки, с тем чтобы обеспечить успех реформ в развивающихся странах и помочь им выдержать их бремя. Из этого вытекает, что секретариату вместо предлагаемых им в своем докладе мероприятий следовало бы провести комплексный анализ соответствующих мер внешней поддержки, с тем чтобы обеспечить в долгосрочном плане успех реформ торговой политики в развивающихся странах.

68. Что касается технического сотрудничества, то, как было признано в Картахене, секретариат ЮНКТАД может сыграть полезную роль, оказывая развивающимся странам помощь в разработке торговой политики для целей как участия в торговых переговорах, так и претворения в жизнь политических реформ. В этом отношении последние два пункта доклада секретариата заслуживают особого внимания.

69. Представитель Китая отметил, что в последние годы большинство развивающихся стран провели экономические реформы, обеспечив тем самым необходимый прочный фундамент для своего экономического развития. Однако в силу взаимозависимого характера мировой экономики успех реформ в этих странах во многом зависит от внешних условий. Хотя при проведении своих экономических реформ развивающиеся страны пошли на большие жертвы, им не было оказано достаточного внимания и поддержки со стороны международного сообщества; более того, они сталкиваются со множеством препятствий, возведенных на пути доступа на рынки, приобретения технологии и обеспечения притока финансовых ресурсов. При ввозе некоторых из основных экспортных товаров развивающихся стран в развитых странах применяются высокие тарифные барьеры; расширению торговли развивающихся стран препятствуют также, в частности, различные типы нетарифных ограничений на этих рынках. Помимо этого, они сталкиваются с неоправданными ограничениями и в сфере передачи технологии. Эти страны приложили огромные усилия для привлечения прямых иностранных инвестиций и создали более благоприятные внутренние условия для их притока, и все же результаты оказываются неудовлетворительными, поскольку прямые иностранные инвестиции фактически сокращаются. Таким образом, международному сообществу, и в частности развитым странам, необходимо принять действенные меры в целях улучшения внешних условий для развивающихся стран в интересах обеспечения бесперебойного хода их экономических реформ и ускорения их экономического развития.

70. Описывая проводимые в Китае экономические и внешнеторговые реформы, оратор указал, что реформы, к реализации которых страна приступила в 1978 году, начались на селе, затем затронули города, из экономической сферы распространились на другие сектора и после оздоровления отечественной экономики пошли по пути обеспечения открытости страны для внешнего мира; тем самым их можно считать историческим процессом колоссальной значимости. На XIV съезде КПК, состоявшемся в прошлом году, было прямо заявлено, что цель реформы структуры китайской экономики заключается в создании социалистического рыночного хозяйства, в котором будет обеспечена большая свобода для действия производительных сил и условия для их развития.

71. В сфере внешней торговли были осуществлены или осуществляются три основные реформы. Первую реформу страна провела в период с 1988 по 1990 год. На всех внешнеторговых предприятиях была внедрена система договорной ответственности руководства. Одновременно на экспериментальной основе в течение установленного периода деятельность внешнеторговых предприятий, функционирующих в легкой промышленности, в сфере кустарного промысла и ремесла, а также производства готовой одежды была переведена на систему полного хозяйственного расчета. Главные элементы первого этапа этой реформы заключались в следующем: во-первых, вывод филиалов и отделений из подчинения центрального аппарата внешнеторговых объединений и передача их под контроль местных органов, а также внедрение практики заключения договоров под надзором местных органов; во-вторых, замораживание экспортных субсидий государством; в-третьих, увеличение доли иностранной валюты, оставляемой в распоряжении местных органов власти, и предоставление им разрешения использовать эту часть валюты для импортных закупок материалов или для продажи на валютных биржах в целях компенсации роста себестоимости экспортной продукции в результате повышения внутренних цен; в-четвертых, отмена большинства субсидий на импортные закупки. Благодаря децентрализации и переходу на договорную основу на этом этапе реформы удалось значительно повысить инициативность местных органов и предприятий в деле развития внешней торговли. Однако на этом этапе не были полностью отменены все несправедливые субсидии и правила сдачи государству иностранной валюты. Все это в совокупности с такими факторами, как несовершенство рыночного механизма в Китае, нехватка квалифицированных кадров в сфере внешней торговли и чрезмерное обилие возникших внешнеторговых компаний, породили такую проблему, как отсутствие надлежащей дисциплины при осуществлении внешнеторговых операций, которую еще предстоит решить.

72. Осуществление второй крупной реформы началось 1 января 1991 года. Благодаря таким мерам, как установление более реального обменного курса национальной валюты и утверждение единообразных правил удержания валюты, были созданы условия для равноправной конкуренции. Внешнеторговые предприятия начали брать на себя всю полноту ответственности за свою самостоятельную работу, автономное развитие и самоконтроль. Через год вторая реформа принесла свои плоды: она освободила страну от тяжелого финансового бремени, принесла ей весомые экономические выгоды и создала условия для здорового роста внешней торговли.

73. В 1992 году был сделан еще один важный шаг по пути установления большей гармонии между торговой системой Китая и правилами ГАТТ. В частности, важные меры были приняты в таких областях, как унификация торговой политики, повышение транспарентности, снижение таможенных пошлин, открытие рынков и обеспечение соответствия торговой системы страны с правилами ГАТТ в области нетарифных мер. Еще одним важным шагом, сделанным Китаем в направлении углубления реформы режима внешней торговли посредством более гармоничной увязки системы управления экспортом с международными торговыми нормами, стало утверждение временных положений об управлении экспортной продукцией, основанных на международной торговой практике: они начали применяться с 1 января 1993 года. Так, номенклатура товаров, торговля которыми контролируется государством, была значительно сужена. В соответствии с этими положениями теперь государство осуществляет квотное лицензирование 138 импортных товаров, т.е. число товарных позиций сокращено на 52%. Крупной реформе подвергся и механизм осуществления экспортных операций. Отменена прежняя практика регулирования экспорта по категориям экспортной продукции. Государство установило единый режим контроля за операциями с 16 особенно важными видами экспортной продукции; остальными экспортными товарами свободно распоряжаются сами внешнеторговые предприятия. Большая свобода в сфере импортных закупок предоставлена местным торгово-экономическим отделам. Большинство лицензий в настоящее время выдается местными органами, ведающими экономическими и торговыми вопросами, и специально назначенными для этого должностными лицами. В 1992 году Китай отменил также корректировочные ввозные пошлины и дважды сокращал импортные тарифы: соответственно на 225 товаров и на 3 371 товар. Общий уровень тарифных ставок был снижен на 7,3%. В результате этих реформ были созданы условия для более динамичного развития экономики Китая в 90-х годах. В 1992 году ВВП возрос по сравнению с предыдущим годом на 12,8%, объем промышленного производства - на 20,8%, сельскохозяйственного производства - на 3,7%, быстро развивается внешняя торговля.

74. В заключение он сказал, что в основе предпринятых в Китае реформ и мер для обеспечения открытости экономики лежит теория социалистического строительства, учитывающая специфику и условия Китая. Его страна готова поучиться на опыте других стран и предпринять усилия для строительства и усовершенствования собственного социалистического рыночного хозяйства.

75. Затронув вопрос о специальной межправительственной рабочей группе, которую предложено создать в документе, подготовленном секретариатом, он указал, что ее учреждение будет полезной инициативой, согласующейся с духом Катраженских обязательств, и, следовательно, заслуживает внимания.

76. Представитель Ямайки, коснувшись доклада секретариата (TD/B/39(2)/3), выразил свое несогласие с критикой, высказанной по поводу того, что, несмотря на выявленные проблемы, в нем ничего не говорится о путях их разрешения.

К категории "развивающиеся страны" относится множество стран, находящихся на разных уровнях экономического развития и имеющих различные социальные и политические системы, и, как показывает опыт, найти стандартную формулу торговой политики, приемлемую сразу для всех этих стран невозможно; таким образом, необходимо обеспечить определенную гибкость.

77. Признано, что развивающиеся страны, предприняв программы перестройки экономики, заплатили высокую цену. Решение осуществить либерализацию экономики, которое недавно приняла Ямайка, повлекло за собой резкое и сильное падение курса ямайского доллара и такой же резкий скачок цен на потребительские товары. Правда, как курс доллара, так и цены с тех пор удалось стабилизировать. Для этого правительство приняло меры для обеспечения социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения и одновременно попыталось провести переговоры с международными финансовыми учреждениями, с которыми была согласована программа структурной перестройки.

78. Далее выступавший отметил, что развивающиеся страны, как вставшие на путь реформ, так и ничего не предпринявшие в этом направлении, столкнулись с тем, что их доля в мировой торговле сократилась, поскольку их возможности в этой области сузились. В своей вступительной речи перед Советом заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД отметил, что экспортеры тропических товаров из развивающихся стран вряд ли окажутся в существенном выигрыше от какого бы то ни было увеличения мирового дохода в результате успешного завершения Уругвайского раунда, поскольку большинство этих товаров имеют низкую эластичность по доходу. Вдобавок, любые выгоды, которые они все же получают, скорее всего будут сведены на нет развалом нынешней системы преференций, которая обеспечивает им более свободный доступ на определенные рынки. Его собственная страна, являющаяся участником группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) и участником Ломейской конвенции, столкнулась с большими трудностями в области экспорта своих бананов на рынок ЕС, созданными намеренно, что противоречит принципам свободной торговли, которые отстаиваются на Уругвайском раунде.

79. Тем не менее, несмотря на все проблемы, с которыми столкнулась Ямайка, правительство его страны проявляет твердую решимость в проведении экономических реформ, включая либерализацию торговли и меры структурной перестройки, радикальным образом изменив курс, проводившийся в 70-х годах и до

середины 80-х годов, когда государство в значительной мере контролировало всю экономику. Отметив, что в докладе секретариата Ямайка фигурирует в качестве примера, он указал, что результаты оказались неоднозначными. Например, приватизация в целом проводилась не такими быстрыми темпами, как это предполагалось.

80. Выступавший подчеркнул необходимость обеспечения международным сообществом срочной и мощной поддержки экономических реформ и программ структурной перестройки, проводимых развивающимися странами, включая принятие программ существенного снижения бремени задолженности, в которых учитывались бы, в частности, проблемы стран-должников со средним уровнем дохода. Решающее значение имеет обеспечение доступа на зарубежные рынки как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе, а также осуществление торговыми партнерами согласованных мер в целях ликвидации протекционизма, который препятствует развитию экспорта и ставит под угрозу сами реформы. В этой связи он поддержал предложение о создании национальных механизмов обеспечения транспарентности для разъяснения населению общих издержек и преимуществ протекционизма.

81. Полезно было бы также создать в ЮНКТАД специальную межправительственную рабочую группу для разработки механизма раннего предупреждения торговых конфликтов и выработки других предложений, направленных на укрепление стабильности экономики. Эта группа будет выполнять функции, существенно отличающиеся от функций механизма урегулирования споров, который было предложено создать под эгидой многосторонней торговой организации (МТО) на Уругвайском раунде.

82. Его страна приложила колоссальные усилия для привлечения прямых иностранных инвестиций в целях ускорения развития экономики и крайне рассчитывает на возможность получения технологии на льготных условиях. Все чаще признают, что ключевым фактором для интеграции развивающихся стран в мировую экономику является их способность создать условия для освоения передаваемой им технологии и приспособления ее к своим нуждам. Он поддержал высказанную в докладе секретариата мысль о том, что Совет мог бы поручить секретариату провести исследование возможности внедрения рыночного ценового механизма в качестве средства содействия передаче технологии развивающимся странам.

83. Представитель Румынии заявил, что вопросы торговой политики, структурной перестройки и экономической реформы имеют огромное значение, особенно для развивающихся стран и для стран на этапе перехода к рыночной экономике, которые проводят радикальную структурную перестройку и реформу экономики, с учетом их основных потребностей в области развития и ответственности за это.

Доклад секретариата закладывает полезную основу для обсуждения этих вопросов в Комитете. Вместе с тем он отметил, что страны, осуществляющие переход к рыночной экономике и сталкивающиеся в области структурной перестройки и экономических реформ с такими же проблемами, как и развивающиеся страны, не включены в анализ, проведенный секретариатом. Секретариат мог бы заняться этим вопросом в будущем.

84. Описывая основные элементы реформы торговой политики в Румынии, он указал, что после декабря 1989 года Румыния приступила к демократическим преобразованиям во всех аспектах политической, экономической и социальной жизни страны. Одним из конкретных компонентов этого процесса является радикальная реформа торговой политики на базе принципов и механизмов рыночной экономики, а также правил и норм ГАТТ. Несмотря на возникшие трудности, Румыния отменила государственную внешнеторговую и валютную монополию; ликвидировала централизованное планирование внешней торговли, а также систему избирательного лицензирования; осуществила либерализацию внешнеторговой деятельности и приватизацию внешнеторговых предприятий, а также ввела внутреннюю конвертируемость национальной валюты. Одновременно был принят новый таможенный тариф, основанный на СС, который теперь выполняет в Румынии роль основного инструмента торговой политики.

85. Цель реформы торговой политики Румынии заключается в обеспечении полнокровного участия страны в многосторонней торговой системе и выгодной для нее интеграции в европейские экономические структуры. В этой области важную роль будут играть заключенные недавно соглашение об ассоциации с ЕС и соглашение о свободной торговле со странами ЕАСТ.

86. Для проведения этой реформы потребовались огромные усилия, нацеленные на преодоление внутренних и внешних проблем, порожденных главным образом несбалансированностью и закрепощенностью экономических структур, унаследованных от коммунистического режима; развалом рынка бывшего СЭВ; значительными потерями, понесенными страной в результате введения эмбарго на торговлю с Ираком, а также с Сербией и Черногорией; торговыми барьерами, которые все еще отрицательно сказываются на румынском экспорте в некоторые страны; а также вялым экономическим ростом в западных странах.

87. Для достижения поставленных перед реформой целей требуется активизация поддержки со стороны международного сообщества на следующих направлениях: обеспечение существенного расширения доступа на рынки; увеличение выделяемых финансовых средств (включая компенсацию потерь, вызванных введением экономических эмбарго); обеспечение стимулов для передачи современных технологий, а также прямых инвестиций; и расширение технической помощи в целях улучшения подготовки управленческих кадров и повышения эффективности экономики.

88. Высказав признательность за поддержку, которая предоставлялась его стране до сих пор, главным образом Европейским сообществом, другими западноевропейскими странами, а также другими развитыми государствами, выступавший отметил, что для обеспечения успеха своих торгово-экономических реформ Румыния рассчитывает на увеличение помощи от них.

89. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что унифицированная модель предписанных мер структурной перестройки предполагает проведение приватизации, обеспечение свободной торговли, снижение хозяйственной роли государства, создание и укрепление рыночной экономики для повышения эффективности и оптимального распределения ресурсов, повышение конкурентоспособности всего экономического комплекса и использование сравнительных преимуществ для ускорения экономического роста и развития развивающихся стран. Прошло уже почти десятилетие, а эти меры, которые зачастую сопровождались девальвацией национальных валют, серьезным сокращением и отменой субсидий, увеличением задолженности, так и не вылечили эти страны от хронических болезней их экономических структур. Более того, поскольку структурная перестройка проводилась поспешно и часто без учета специфики экономической ситуации, истории и социальных условий в этих странах и поскольку для выкристаллизовывания позитивного эффекта реформ не были созданы благоприятствующие этому международные условия, принимавшиеся меры приводили ко все большему снижению уровня жизни населения и серьезным экономическим и политическим проблемам.

90. Структурная перестройка в развивающихся странах принесет практическую отдачу только в том случае, если развитые страны не будут принимать нейтрализующие меры и если на глобальном уровне будут созданы благоприятные условия. В противном случае сдерживающие эти реформы национальные и международные факторы быстро сведут на нет эффект такой перестройки и усилят ее негативные последствия.

91. В то время как развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в мобилизации столь необходимого капитала, в получении соответствующих ключевых технологий и ноу-хау для наращивания и модернизации производства и в получении доступа на рынки развитых стран (что является сложным и дорогостоящим процессом), либерализация торговли в развивающихся странах создает чрезвычайно серьезные проблемы для их трудоемких и только формирующихся отраслей, а нехватка иностранной валюты не позволяет им на стабильной основе производить капиталовложения для расширения, диверсификации и модернизации своего экспорта и реализации своих преимуществ. В подобных случаях вести речь о достижении успеха в такой политике, как либерализация торговли, нереалистично.

92. Задачи реформ торговой политики заключаются в наращивании капиталовложений в экспортный сектор и в проведении политики стимулирования экспорта. Эти две задачи тесно связаны друг с другом. Несмотря на благоприятные условия, созданные для притока прямых иностранных капиталовложений, развивающиеся страны не добились особых успехов в их привлечении. Таким образом, для достижения прогресса в этой области требуется активное содействие развитых стран. Содействие развитых стран имеет ключевое значение и в облегчении закупок ключевых технологий и технических ноу-хау, требующихся для развития производства и повышения экономической эффективности в развивающихся странах. Огромную роль в достижении успеха реформ торговой политики и в улучшении отношений партнерства между развивающимися и развитыми странами сыграло бы также снижение тарифных и нетарифных барьеров в развитых странах и недопущение использования таких ограничений в будущем.

93. Он добавил, что благодаря проведению политики структурной перестройки на протяжении вот уже трех лет его стране удалось выйти на показатель ВВП, составляющий в среднем около 9,4%, а также удвоить свои поступления от экспорта ненефтяных товаров. Кроме того, расширилась сфера деятельности частного сектора. В 1992 году объем импорта частного сектора увеличился на 25%, тогда как импортные закупки государственного сектора возросли лишь на 2%. В стране создается сеть для социальной защиты уязвимых слоев общества. Его страна продолжает проводить реформы торговой политики через установление единого обменного курса национальной валюты, привлечение иностранных инвестиций в зону свободной торговли, расширение регионального сотрудничества, продуманную защиту своих предприятий и отечественного производства, совершенствование торговой политики, предусматривающее ликвидацию административных и экономических барьеров, совершенствование системы стимулов и повышение конкурентоспособности.

94. Представитель Международного валютного фонда (МВФ) указал, что, по общему мнению, основу для устойчивого роста создает сочетание таких внешних и внутренних условий, как свободная и стабильная торговля, надежный и свободный доступ на рынки и необходимая среда для развития конкуренции. Однако в подготовленном секретариатом документе (TD/B/39(2)/3), похоже, высказываются некоторые сомнения относительно возможности достижения успеха и роли политики в обеспечении этого успеха, а именно: где лежит путь к успеху - через предоставление экономическим субъектам права принимать свои собственные решения при обеспечении им поддержки на уровне экономической политики или через активное решение вопросов распределения ресурсов на уровне такой

политики. В этом документе, как и в Докладе о торговле и развитии, 1992 год, делается вывод о том, что оптимальная торговая политика основана на "умелом сочетании использования рыночных сил и государственного вмешательства", включая "целевое использование экспортных субсидий, налоговых льгот и кредитов и мер по наращиванию технологического потенциала" (пункт 46), наряду с мероприятиями по временной защите. Судя по всему, этот вывод распространяется и на политику реформ в более общем плане.

95. Подобная стратегия вполне могла бы принести успех в прошлом, но времена изменились. При нынешней глобализации производства, капиталовложений, да и процессов рабочей миграции, вкупе с выравниванием уровней конкурентоспособности, требуется иная стратегия. Ошибки, совершенные в большинстве стран, которые стремились определить, кто окажется "победителем", и прискорбные результаты попыток скопировать опыт тех, кто добился на этом пути успеха, привели к тому, что в некоторых секторах мощности оказались незагруженными и капиталовложения из-за этого использовались непроизводительно. Даже при умелом "выборе победителей", как правило, порождается привилегированный слой, который будет стремиться к сохранению своих сверхприбылей, а в случае просчетов ресурсы в экономике будут тратиться впустую.

96. В данных, приведенных в докладе секретариата, не учтены средние показатели по развивающимся странам, и в этой связи не отражены последствия различной политики отдельных стран, разных сроков проведения реформ, да и различия в общих обстоятельствах. В результате сделанные в нем выводы относительно последствий реформ в определенном смысле противоречат реальному положению дел. Например, как в нем утверждается, в 14 проводящих реформы странах, включенных в выборку, показатели экспорта оказались в 1985-1990 годах ниже, чем в среднем по развивающимся странам, и из этого, с привлечением других статистических данных, сделан вывод о том, что реформы принесли в лучшем случае лишь ограниченный успех и что для существенной рационализации производства требуется больше времени и более активная поддержка реформ.

97. Если исходить из того, что наличие достаточного времени и адекватная поддержка имеют для этого процесса ключевое значение, то все равно можно прийти к несколько иным выводам при толковании успехов или неудач тех или иных стран в процессе реформ, а также факторов, связанных с этим. Примеры Мексики, Турции и Чили свидетельствуют о том, что успех может быть достигнут благодаря стратегии обеспечения большей открытости экономики. Успех реформ обусловлен

не простым объявлением пакета соответствующих мер, а их упорной реализацией, и требует как мер, которые обеспечивают механизм позитивных стимулов, так и мер макроэкономической стабилизации, создающих основу для оптимальной выработки решений.

98. Очевидно, что время, необходимое для придания убедительности этому процессу, будет в разных странах неодинаковым, в зависимости от стартовых условий и опыта, накопленного в прошлом, и будет оказывать сильное влияние на ожидаемые результаты. За последние пять лет ряд стран - членов МВФ продвинулись по пути структурной перестройки достаточно далеко и приняли на себя обязательства по разделам 2, 3 и 4 статьи VIII, т.е. обязались отменить все ограничения на платежи по текущим операциям (например, Гамбия, Марокко, Республика Корея, Таиланд, Тунис и Турция). За это же время несколько стран в рамках своих реформ отменили торговые ограничения, которые они применяли на основе критериев сбалансированности платежных балансов ГАТТ, и вообще отказались от использования этих критериев (например, Аргентина, Бразилия, Гана, Колумбия, Перу и Республика Корея). Эти действия оказали положительное влияние, в частности, на международные финансовые рынки и в целом на торговый и инвестиционный климат, подняв уверенность в том, что продуманная экономическая политика будет проводиться и впредь, и исключив возможность применения ограничений в текущих международных операциях. Тщательный анализ опыта стран, добившихся успеха и не обеспечивших его, - анализ, который следует провести в рамках программ работы новых постоянных комитетов и специальных рабочих групп, - поможет пролить свет на то, какой курс является эффективным, а какой нет.

99. МВФ согласен с тем, что скорейшее успешное завершение Уругвайского раунда - это необходимое условие для расширения и обеспечения доступа на рынки, укрепления многосторонней дисциплины в областях, охватываемых ГАТТ, а также для распространения многосторонних правил и норм на дополнительные области, например сельское хозяйство, услуги, текстильные изделия и предметы одежды и права интеллектуальной собственности. Успешное завершение Раунда внесет существенный вклад в утверждение благоприятного инвестиционного климата, который является неременным условием для устойчивого роста.

100. Представитель Австралии заявил о поддержке тех усилий, которые многие страны предприняли для интеграции своей экономики в мировую экономику, невзирая на то, что это порождает риск сохранения низких темпов роста и сопряжено с серьезными социальными издержками. Австралия считает, что для обеспечения успеха структурной перестройки необходимым условием является сильная мировая экономика, что этой цели скорее всего можно добиться через

последовательную либерализацию торговли и что ликвидация или снижение торговых барьеров будет в большей степени благоприятствовать росту, чем помощь развитию. Австралия выступает в поддержку такого сокращения мер защиты внутреннего рынка и успешного завершения Уругвайского раунда. Выступавший предложил Совету по торговле и развитию, исходя из роли ЮНКТАД, рассмотреть вопрос о том, каким образом донести до основных участников Раунда мысль, что перспективы роста и развития очень многих стран зависят от успеха их переговоров.

101. Австралия не снижает объема предоставляемой ею помощи в целях развития и поддерживает выделение кредитов на структурную перестройку Всемирным банком и МВФ. Для смягчения отрицательных последствий реформ необходимо обеспечение сети социальной защищенности. Австралия выступает также в поддержку создания развивающимися странами механизма для предоставления таких социальных услуг, которые составляли бы один из компонентов системы разумного государственного управления, и, исходя из своего опыта, заявляет, что она готова оказать им помощь в этой области.

102. Новая структура ЮНКТАД, в том числе рабочие группы по приватизации и по взаимосвязи между капиталовложениями и передачей технологии, а также Постоянный комитет по развитию секторов услуг, обеспечивает богатые возможности для изучения проблем, связанных со структурной перестройкой.

В настоящее время Австралия изучает темы, по которым она могла бы работать с ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Одна из новых функций ЮНКТАД заключается в оказании помощи развивающимся странам в более активном освоении навыков и опыта проведения торговой политики. Австралия выступает в поддержку органичного комплекса функций ЮНКТАД, который, по ее мнению, ей будет поручено выполнять после проведения реформы системы Организации Объединенных Наций, и проявляет готовность внести вклад в этот процесс в интересах сохранения за ЮНКТАД действенной роли в системе.

103. Представитель Российской Федерации отметил, что в последние годы проблема укрепления многосторонней торговой системы, либерализации торгово-экономического сотрудничества является объектом самого пристального внимания как в рамках системы Организации Объединенных Наций и других международных экономических организаций, так и в ходе двусторонних переговоров на самом высоком уровне. Важный вклад в решение данных проблем должен внести Уругвайский раунд, завершение которого должно укрепить многостороннюю дисциплину в сфере торгово-экономических отношений, повысить стабильность и предсказуемость условий доступа на рынки в более широких областях экономического сотрудничества. Разумной альтернативы либерализации международной торговли не существует, и Россия полностью разделяет эту концепцию.

104. Органичное вхождение в международную торговую систему, принятие существующих "правил игры" в мировой торговле является составной частью проводимой в России беспрецедентной по своим масштабам экономической реформы. В этом плане принимаются меры к тому, чтобы синхронизировать внутриэкономические преобразования в стране с разработкой рыночных инструментов регулирования внешнеэкономических связей. В частности, в рамках либерализации торговли в России отменены все виды количественных ограничений в отношении импорта, а основным его регулятором станет таможенный тариф. В ближайшее время должен быть принят новый закон о таможенном тарифе, разработанный на основе мирового опыта и прошедший неформальную экспертизу в международных экономических организациях. В настоящее время в стране действует временный таможенный тариф, который в рамках режима НБН предусматривает применение унифицированной ставки в 15% по подавляющему большинству импортируемых товаров. В полном объеме сохранен преференциальный режим в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, к которым применяется пошлина в размере 7,5%; продукция наименее развитых стран пошлинами не облагается.

105. Другим важным направлением реформы внешнеэкономического механизма в России является создание договорно-правовой базы со странами - бывшими союзными республиками на основе международной практики. К настоящему времени заключены соглашения о зонах свободной торговли с большинством из них, которые предусматривают взаимное освобождение от взимания импортных пошлин. По мере стабилизации экономики страны будут устранены и применяемые в настоящее время экспортные пошлины.

106. Составной частью осуществляемой в России экономической реформы является активизация сотрудничества с многосторонними экономическими организациями, и в частности с ГАТТ. В целях обеспечения комплексной проработки вопросов, связанных с будущим присоединением России к ГАТТ, создана соответствующая межведомственная комиссия.

107. Выступавший подчеркнул, что проблемы, затронутые в документе секретариата, стоят и перед странами переходного периода. В частности, обеспечение стабильных условий доступа на рынки и создание стабильной международной торговой системы являются для них не только важным фактором реальной интеграции в мирохозяйственные связи, но и одним из средств преодоления экономического кризиса. В этой связи было отмечено, что либерализация доступа российских товаров на рынки торговых партнеров, по некоторым оценкам, привела бы к возрастанию экспортных поступлений на 3 млрд. долл. США. Подобные проблемы должны решаться между торговыми партнерами на основе диалога и консенсуса.

108. Он с сожалением констатировал, что экономический кризис в России отрицательно сказался на состоянии ее внешней торговли, в том числе и с развивающимися странами. Однако даже в нынешнем положении Россия стремится сохранить традиционные отношения с развивающимися странами, в частности путем сохранения преференций в торговле в полном объеме. В свою очередь, Россия вправе рассчитывать на понимание и терпение со стороны развивающихся стран, поскольку оздоровление российской экономики в конечном итоге приведет к росту торгово-экономических связей с развивающимся миром.

109. Оратор поддержал предложение о создании механизма раннего предупреждения торговых конфликтов. Однако такой механизм не должен дублировать уже действующие инструменты разрешения споров, в том числе и в рамках ГАТТ, а выполнять функции долговременного прогноза. Учитывая важное значение механизма раннего предупреждения, можно было бы рассмотреть возможность выделения соответствующих ресурсов из нынешнего бюджета ЮНКТАД.

110. Представитель Швейцарии сделал ряд выводов по итогам дискуссии в Комитете. Прежде всего, нет альтернативы реформам, нацеленным на обеспечение большей открытости в мировой торговле и на более активную либерализацию экономики участвующих в этом процессе стран. Поскольку устойчивый экономический спад делает переход к новым условиям чрезвычайно болезненным, правительство Швейцарии признает необходимость предоставления поддержки развивающимся странам, в особенности беднейшим из них, для смягчения шокового воздействия реформ.

111. Во-вторых, наиболее бедные страны нуждаются в поддержке в деле завершения своей структурной перестройки и экономических реформ, в особенности в связи с тем, что социальные издержки этих реформ могут поставить их осуществление под реальную угрозу.

112. В-третьих, каждая страна обязана навести порядок в своем собственном доме. В конечном счете такие внутренние факторы, как рациональное и продуманное ведение государственных дел на основе разделения властей, эффективно функционирующая и справедливая правовая система, макроэкономическая стабильность и развитие людских ресурсов, играют определяющую роль в достижении развивающимися странами успеха в деле органичной интеграции в мировую торговлю, в привлечении прямых иностранных инвестиций и в получении доступа к новым технологиям. Он подчеркнул, что в докладе секретариата (TD/B/39(2)/3) переоценивается влияние внешних факторов на экономические проблемы развивающихся стран, осуществляющих структурную перестройку, и в то же время недооценивается их собственная политическая ответственность.

113. В-четвертых, он подчеркнул важное значение успешного завершения Уругвайского раунда, которое придало бы необходимый импульс оживлению мирового экономического роста и облегчило бы интеграцию развивающихся стран в мировую торговлю.

114. В заключение, коснувшись предложения о создании новой межправительственной рабочей группы для изучения рисков и выработки предложений, направленных на ограничение торговых конфликтов, он сказал, что, признавая полезную роль ЮНКТАД в выявлении новых тем для переговоров в рамках ГАТТ, правительство Швейцарии все же не считает создание новой рабочей группы необходимым. Вместо этого следует применить новаторский подход к решению проблем в традиционных секторах. ЮНКТАД, к примеру, могла бы заняться такими темами, как взаимосвязь между торговлей и охраной окружающей среды, политика в области конкуренции и соответствие механизмов региональной интеграции принципам ГАТТ.
