



大会

第七十二届会议

Distr.: General
9 August 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 40 次会议简要记录

2018 年 5 月 15 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马西厄先生

目录

议程项目 149：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有问题(续)

维持和平行动支助账户

议程项目 151：联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

议程项目 152：联合国科特迪瓦行动经费的筹措

议程项目 156：联合国海地稳定特派团经费的筹措

议程项目 161：联合国南苏丹特派团经费的筹措

议程项目 163：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

议程项目 165：联合国海地司法支助特派团经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-07879 X (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 149: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有问题(A/72/288, A/72/330(Part II), A/72/751, A/72/751/Corr.1, A/72/770, A/72/789 和 A/72/824)

1. **Ahmed 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言时表示, 他欢迎 2017 年特遣队所属装备工作组报告(A/C.5/71/20)所载的建议, 它们都列入了 2017 年版《参加维和特派团部队/警察派遣国特遣队所属装备补偿与管制政策和程序手册》(A/72/288)。虽然还有若干重要问题未得到解决, 但该报告是军事顾问一级广泛谈判的成果。

2. 77 国集团向所有在执行任务中受伤或为追求和平最终牺牲的联合国维持和平人员致敬。在这方面, 正如大会连续几项决议所强调的那样, 近十年前更新的死亡和伤残赔偿率需要及时加以审查。

3. 速效项目建立了对特派团及其任务、政治与和平进程的信心, 并通过带来对特派团军事和警察部门的拥护支持, 促进了部队保护, 这是部队和警察派遣国的一个重要问题。此外, 虽然方案活动占特派团预算的一小部分, 但是它们对于更广泛地推动政治进程和执行维持和平任务至关重要。实际上, 近年来, 安全理事会增加了维持和平特派团方案活动的数目, 以期预防和解决冲突并建立持久和平。秘书处必须继续提高方案活动的成效, 但是在相关治理安排中不得使用人为的标准, 如区分不同类型的方案活动。

4. 77 国集团支持本组织关于性剥削和性虐待的零容忍政策, 该政策必须平等地适用于所有人。它还欢迎秘书长承诺确保本组织不会对所报告的事件保持沉默、采取以受害者为中心的做法和制定有效的预防政策, 以消除性剥削和性虐待的根源。77 国集团期待审查在采取更统一的全系统办法打击此类虐待行为方面取得的进展。在这方面, 它要求进一步了解在总部和外地工作的文职人员和联合国人员所涉性剥削和性虐待案件的现有处理机制, 包括这些机制如何确保对被认定犯有此类罪行的人员追究责任的情况。

5. 尽管秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/72/751 和 A/72/751/Corr.1)叙述了处理虐待

案件所需的行动, 但是本可以为查明和减少秘书长在以前报告中谈及的风险因素, 采取更具体的举措。77 国集团特别期待了解秘书处计划如何处理大会第 70/286 号和第 71/297 号决议强调的风险因素, 诸如: 部队换盔; 没有进行关于行为标准的部署前培训; 某些特遣队的部署时间过长; 特遣队的生活条件, 包括缺乏福利和与家庭保持联系的通信设施以及营地太靠近当地居民区和没有与当地居民适当分开。77 国集团赞扬许多部队派遣国采取措施解决性剥削和性虐待问题, 鼓励秘书处促进这些国家之间交流最佳做法和加强本组织在提高国家这方面能力中的作用。

6. 秘书长必须促进举报人保护政策得到严格和充分执行, 以便使工作人员能够举报不当行为, 包括涉及高级官员的案件。关于共有问题的决议旨在提供维持和平行动问题的总体政策指导方针, 不应被用作任意和全面削减预算的手段。

7. **Demetris 女士**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那; 此外还代表格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说, 欧洲联盟高度重视联合国维持和平行动, 这是本组织的旗舰活动。欧洲联盟成员国致力于确保联合国维持和平行动在维持和平与安全方面尽可能卓有成效, 并通过财政捐助和提供部队、民警和其他人员积极参与维持和平行动。她赞扬联合国所有维持和平人员的工作并向为追求和平而献身的维持和平人员致敬。

8. 提高维持和平行动成效的种种努力应以秘书长改革内部管理、和平与安全架构和发展系统的更广泛举措为基础。这些改革将通过减少行政繁文缛节和增加对外地的责任下放来增强维持和平行动的影响, 同时加强管理人员执行任务的问责制。第五委员会在确保维持和平行动有效运作方面发挥着重大但并非排他的作用。

9. 在审查秘书长关于维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770)时, 委员会的目标必须是提供政策指导并信任秘书长而不是微观管理。应以严格的财务纪律和透明度管理维持和平行动。处理特派团的行政和预算问题应反映出经授权正在进行的维持和平改革, 这必须考虑到每个特派团的独特情况, 特别是确

保支助职能的可扩缩性。欧洲联盟不反对使用所有可用的工具确保预算反映出维持和平特派团不断变化的情况，但同时，它期待本组织提供纳税人资金如何使用的透明信息并负责向会员国及时和明确地通报预算假设的变动情况。

10. 军警人员对维持和平至关重要。欧洲联盟赞扬部队派遣国根据部队派遣国与秘书处谅解备忘录商定的条款致力于确保并高度重视部队的能力和业绩以及提供可充分运作的装备。她回顾说，部队派遣国和联合国在培训军警人员和向他们提供医疗支助方面负有不同但互补的责任。

11. 欧洲联盟将仔细审查所有主要费用的动因，强调把旅行、运输、燃料、培训、信息和通信技术(信通技术)以及使用顾问等各类支出编入预算时应该尽可能谨慎。应使用现有的最新技术改善部队的安保和安全工作以及减少特派团的环境足迹。实际上，无人驾驶飞行器、雷达和其他监视设备往往可以挽救生命。在这方面，她对去年维和人员死亡人数增加表示关切，欢迎曾担任两个联合国维持和平特派团的前部队指挥官卡洛斯·阿尔韦托·多斯桑托斯·克鲁兹中将编写的关于改善联合国维持和平人员安全的报告以及维持和平行动部和外勤支助部为实施该报告所载建议而制定的行动计划。欧洲联盟随时准备考虑采用进一步方式，确保特派团具备保护联合国人员的必要能力。

12. 加强维持和平行动环境管理的工作取得进展，对于确保本组织负责任和可持续的外地存在至关重要。在这方面，2016年11月秘书处发起的六年期环境战略等倡议以及为改善特派团环境业绩制定全球环境管理系统和工具的种种努力同样至关重要。

13. 联合国人员绝不能伤害他们负责保护的人。欧洲联盟一贯支持对性剥削和性虐待的零容忍政策，因而一贯支持对联合国和其他国际和平行动中所有文职、军事和警务人员实行有罪必罚的政策。它欢迎在执行零容忍政策方面取得的进展以及秘书长在2017年提出的预防和应对性剥削和性虐待的新方法。在过去一年里，总部和外地都设立了宣传受害者权利的职能，编制了加强预防、监督和透明度的新工具。欧洲联盟继续致力于与合作伙伴、部队派遣国和其他利益攸关方的长期合作，以确保预防措施继续得到加强；指控

得到适当调查；被认定有罪的人员被其政府绳之以法；受害者获得必要的援助；秘书处获得最佳的配置，以便根据一体行动的原则协调地处理性剥削和性虐待案件。

14. 维持和平人员在确保武装冲突中尊重人权和保护特别是妇女和儿童等弱势群体方面发挥着关键作用。必须将性别平等观点纳入整个维持和平工作、包括业务规划早期阶段的主流，和平与安全架构的改革必须努力确保秘书处和维持和平工作有关的机构具有必要的性别专门知识。还必须继续部署性别平等问题顾问和儿童保护顾问，以便必要时协助特派团工作人员的工作，应鼓励训练有素的儿童保护协调中心与平民儿童保护顾问之间的合作，以确保有效地监测和报告违法行为。此外，通过加强与当地社区的互动，增强特派团的性别平等专门知识，提高维持和平的整体效用。

15. 在特派团存在期间和将特派团的任务转移到联合国国家工作队期间，维持和平应成为更广泛政治进程的一部分并应伴有旨在支持建设和平与稳定的措施。鉴于军事人员和文职人员之间合作的至关重要性，特派团和国家工作队应在当地开展强有力的业务联系和交流，以期建立一个维持和平、建设和平与发展的统一体。虽然方案活动在这方面可以发挥作用，但是它们不应与国家工作队的活动重叠，特派团使用所有资金必须遵循相同的透明度和问责标准。在这方面，速效项目应作为建立信任的工具为其初衷服务，而不是用于取代结构性举措，所有与平民保护有关的活动都应与国家工作队密切协调进行。

16. 令人遗憾的是，在大会第七十一届会议上，第五委员会未能就维持和平共有问题的决议草案达成协议。第五委员会必须在本届会议上商定这一决议草案，以推进秘书长雄心勃勃的改革议程。

17. **Baumann 女士**(瑞士)也代表列支敦士登发言说，她对联合国所有维持和平人员从事的辛勤工作表示感谢并向那些为追求和平最终牺牲的人员致敬。

18. 预防是消除暴力冲突最有效用和成本最低的方式。根据《联合国与世界银行关于和平之路：预防暴力冲突的包容性方法联合研究报告》，除了拯救生命和促进社会繁荣之外，对预防冲突和维持和平的投资

每年可为受影响国家和整个国际社会节省 50 亿至 700 亿美元。在这方面，她欢迎秘书长关于重新注重政治、预防和调解的建议，它们都已列入最近的里程碑报告和拟议的和平与安全支柱改革。

19. 应在维持和平行动中更加系统地扩大和整合方案活动。在这方面，秘书长应确保此类活动相关政策的效用和一致性，以加强其影响力。两国代表团还欢迎秘书长关于加强维持和平行动环境管理的提议并支持所有外地特派团充分遵守为其制定的长期环境战略倡导的“无伤害”原则。

20. 外地特派团关于性剥削和性虐待的指控数量众多以及最恶劣形式的性虐待案件屡有发生，它们都是令人极为关切的问题。虽然秘书长在打击性剥削和性虐待方面取得了重要进展，但是还需要做更多的工作，特别是在预防、问责、调查和起诉犯罪者以及受害者支助等方面。两国代表团与行政和预算问题咨询委员会同样关切的是，联合国缺乏真正的全系统处理性剥削和性虐待问题的办法以及需要通过联合国系统行政首长协调理事会采取行动，才能确保这方面工作的一致性和连贯性。他们还敦促秘书长建立一个共同的平台和机制，确保所有数据库和办事处及时分享有性剥削和性虐待前科人员的相同信息。

21. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，会员国对共有问题的指导可提高维持和平行动的效用、效率和问责制，审议这些问题是及时和重要的。一方面维持和平行动对维护国际和平与安全至关重要，另一方面分配给这些行动的资源必须得到负责任的使用并产生预期的结果。秘书长的概览报告(A/72/770)以新事态发展、政策变化和管理挑战为重点，将加强战略决策和会员国对维持和平工作的指导。

22. 和平与安全支柱和内部管理的改革将加强维持和平任务的执行。在这方面，美国代表团欢迎秘书长努力提高维持和平人员的业绩、加强特派团的领导并利用现代技术加强任务执行工作。联合国维持和平行动的设计和部署应以实现政治解决目标为指导，美国代表团赞同咨询委员会的意见，即特派团结构的变更应改善任务的执行工作。当特派团没有完成核心任务或没有推进政治解决方案时，它们的组成和任务就应重新加以评估。在这方面，美国支持通过以下方面实

现联合国维持和平行动业绩文化的制度化：建立必要的、确定和实施业绩和行为的标准、改进评估工具和指标以及对表现不佳者实行问责。

23. 她欢迎秘书长努力促进以全系统方式打击性剥削和性虐待行为，包括任命改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员。尽管这方面取得了进展，但还需要做更多的工作，特别是打击文职人员的性剥削和性虐待行为。联合国各机构、基金和方案必须提高这方面的透明度并通过适当筛选工作人员和监测所有执行伙伴加强预防工作。按照秘书长以受害者为中心的做法和受害者权利倡导者的工作，本组织必须进行摸底工作，查明全系统可用的受害者援助服务，必须对联合国国家工作队成员设定明确的职责关系，以确保受害者及时获得支持。美国代表团将为共有问题的决议草案达成一致意见作出建设性的努力。

24. **Feldman 先生**(巴西)向在执行任务中牺牲或受伤的联合国维持和平人员致敬。

25. 秘书长的改革议程将使本组织能够采取更加全面和综合的方法来预防冲突、管理危机和维持和平。巴西长期以来一直支持政治在联合国推动和平与安全工作中的首要地位并赞同秘书长对分配给管理和预防危机的资源不平衡的评估，这限制了本组织执行其维持和平任务的能力。巴西代表团还赞同概览报告(A/72/770)中叙述的六个优先事项，特别是支持有效的政治参与、促进综合解决办法和加强冲突分析的目标。

26. 在过去十年中，由于部署维持和平行动的政治环境越来越复杂，维持和平行动的任务已变得越来越多层面。因此，为执行维持和平任务和促进政治进步，需要在包括性别平等事务、法治、安全部门改革、减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会在内的广泛领域开展方案活动。根据咨询委员会在该问题上的传统平衡立场，它建议对拟议的方案活动资源不作任何调整。但是，咨询委员会关于维持和平行动共有问题的报告(A/72/789)提及区分不同类型的方案活动却是人为的，无益的。一些方案活动被列入特派团预算的时间比其他方案活动长，仅表明维持和平任务的能力随着实地情况的变化而发展。此外，第五委员会不核准联合国各基金、方案和专门机构的预算，这意味

着它很可能无法分析这些实体在开展方案活动时对维持和平行动的相对优势。方案活动与安全理事会任务规定的维持和平特派团的战略目标直接相关，咨询委员会、第五委员会或秘书处都不能确定要执行哪些授权活动。

27. 除了在复杂的行动环境中加强任务执行工作外，速效项目还根据秘书长提出的改善联合国维持和平人员安全的重点，通过在警察和部队与当地居民之间培养友好感情，加强部队保护和防止人员死亡。应根据安全理事会的任务规定，持续评估维持和平特派团的情况，以确保它们胜任其职和明确制定撤离战略。

28. **Hazanovitz 女士**(以色列)说，正如多斯桑托斯·克鲁兹报告所强调的那样，各特派团需要加强对联合国维持和平人员的保护并采取新办法应对新出现的挑战；必须实行维持和平特派团的医疗服务标准化，以便在面临日益严峻的安全挑战时能更好地保护和保存维持和平人员的生命；需要采用新技术和创新解决方案，以促进任务获得高效能和高效率的执行；鉴于气候变化对国际和平与安全等方面构成的威胁，实现减少维持和平行动环境足迹的目标；必须处理性剥削和性虐待问题，这些行为伤害联合国负责保护的人民和损害本组织的声誉；实现更多妇女参加维持和平行动的目标；本组织在道义上有义务制止外地的性骚扰和性攻击，它们损害维持和平特派团的工作和廉正形象，特别是伤害妇女，鉴于以上原因，通过一项关于共有问题的决议草案比以往任何时候都更加重要。

29. 以色列代表团欢迎秘书长努力改善对维持和平特派团的医疗支助并期待着获得更多关于根据 10-1-2 伤病员应对原则实施新制定的伤病员后送政策的情况，其中保证伤病员在受伤或病症出现后 10 分钟内获得熟练的急救；尽快或最迟在受伤或病症出现后 60 分钟内获得先进的生命支持并且最迟在受伤或病症出现后 2 小时内获得截肢和挽救生命的手术。以色列代表团还要求进一步详细提供在维持和平行动医疗支助系统所有三个级别的医疗设施中医疗质量和伤病员安全标准的实施情况以及颁布伤病员后送标准作业程序的情况。

30. 防止工作场所的性剥削、性虐待和性骚扰是加强任务执行工作和提高妇女在维持和平行动中的代表

性的关键一步。在这方面，以色列代表团支持本组织为执行关于性剥削和性虐待的零容忍政策所作的努力；支持受害者权利倡导者和改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员所做的工作；逐步采用以社区为基础报告性剥削和性虐待事件的做法以及对维持和平部队开展关于性剥削、性虐待和性骚扰问题的强制性培训。第五委员会应从政治上支持列入本届会议要审议的关于共有问题的决议草案的这些举措。鉴于外地工作的性质以及大多数特派团的组成和性别比例，还应努力具体解决联合国维持和平特派团内部的性骚扰问题。

维持和平行动支助账户(A/72/701、A/72/701/Add.1、A/72/766、A/72/790/Rev.1、A/72/814 和 A/72/857)

31. **Bartsiotas 女士**(主计长)介绍秘书长关于维持和平行动支助账户 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/72/701 和 A/72/701/Add.1)时说，支助账户的资金用于整个秘书处 14 个办事处和部向世界各地 14 个特派团约 140 000 名军事、警察和文职人员提供支助。2016/17 年度，秘书处支持了加强联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的工作；指导了联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)保护中非共和国平民和促进其政治对话的工作；协助了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)支持刚果民主共和国和该区域和平，安全与合作框架的执行工作、促进政治对话、保护平民和促进选民登记；指导了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国利比亚特派团(联利特派团)正在进行的过渡和缩编以及支持了联合国驻非洲联盟办事处的改组，以便反映本组织与非洲联盟的战略伙伴关系。

32. 秘书处还通过在权力下放、人力资源管理和采购等方面精简程序加强应对能力。此外，它协助制定了新的经强化的举报人政策；协助实施“团结”项目企业资源规划系统、流动和职业发展举措、全球服务提供模式以及解决联合国系统内部性剥削和性虐待问题的举措。除了就财产管理颁布政策、制定认证程序和编写培训材料外，秘书处还建立了符合《国际公共部门会计准则》的固定资产管理框架。此外，它还在

外地全面实施了 EarthMed 电子病历管理系统，提高了维持和平行动的医疗质量。支助账户的支出为 3.271 亿美元，执行率为 99.9%。

33. 她在介绍维持和平行动支助账户 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/72/790/Rev.1)时说，拟议预算反映了秘书长拟议的和平与安全改革、管理改革和全球服务提供模式等改革举措对支助账户的影响。2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议预算反映了按秘书处目前组织结构支助账户所列各部厅所需的经费，而 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算则反映了拟议改组后的秘书处结构。2018/19 年度列报的所需资源与截至 2019 年 1 月 1 日改革举措的拟议执行情况相一致，它始终如一地详细概述了拟议改革实施前和实施后期间支助维持和平行动所需的人力和财政资源。根据大会第 71/295 号决议，提交的报告(A/72/790/Rev.1)采用了一种更加精简的战略和分析方法并使用了更多的表格和图表。

34. 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议预算反映了为加强本组织调查性骚扰指控和管理性剥削和性虐待案件的能力采取的举措以及实现性别平等、保护人权、确保职业安全和健康、完善管理评估程序的种种努力。支助账户人员编制中拟议净减少一个员额，反映了对资源优先次序的重新调整。

35. 在实施拟议改革举措后的 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间，由于建立了全球共享服务中心，新的管理战略、政策和合规部和业务支助部的 22 个员额和 2 个一般临时职位将被裁撤；为支持对外地特派团增加的授权，2019 年 1 月 1 日将从业务支助部裁撤 6 个员额，同时在 6 个大型和复杂的维持和平特派团中重新设立这 6 个员额。建设和平支助办公室的资源首次被列入支助账户的拟议预算，截至 2019 年 1 月 1 日，将有 3 个员额从维持和平行动部调到新的政治与和平建设事务部建设和平支助办公室。

36. 拟议的支助账户所需资源约占 2018/19 年度维持和平行动预计资源总额的 4.4%，2018/19 年度支助账户核心活动所需的财政资源估计为 2.967 亿美元，与 2017/18 年度核定资源相比净减少约 230 万美元。对

支助账户已进行了全面审查，其审查结果载于秘书长的有关报告(A/72/814)。

37. 考虑到执行大会核准的组织举措所需的资源以及集中提供支助所需追加的新资源，2018/19 年度支助账户的拟议预算总额为 3.548 亿美元，与 2017/18 年度核定资源相比，增加了 2 900 万美元。支助账户拟议预算为实施以下项目增加了所需经费约 3 140 万美元：实施团结项目、供应链管理项目、信息系统和安全举措、全球服务提供模式、建立全球共享服务中心以及大会第 71/296 号决议核可的维和能力准备系统所登记单位的装备费用偿还经费。

38. 支助账户的拟议预算仍在核定资源的范围内。为了准确地反映在复杂的运作环境中支持维持和平行动的真实费用，已把维持和平行动占全企业举措费用的份额变化对支助账户的影响情况列入了该报告(A/72/790/Rev.1)。

39. 主席提请注意独立审计咨询委员会关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户下内部监督事务厅拟议预算的报告(A/72/766)。

40. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍咨询委员会关于维持和平行动支助账户 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况、2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措以及 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/72/857)时说，咨询委员会建议在 2018/19 年度支助账户下拟议减少 2 640 万美元的员额和非员额所需资源，包括在外地实施“团结”系统拟议所需经费约 1 310 万美元以及全球共享服务中心运作所需经费约 990 万美元。他获悉，自从秘书长报告(A/72/790/Rev.1)分发以来，全球共享服务中心所需的经费已得到了订正，有关最新信息将提交大会审议。

41. 鉴于秘书长的管理改革提议及其对支助账户的影响需要单独加以不同的审议，咨询委员会无法评估这些改革举措对支助账户下员额和非员额所需资源的影响。不过，咨询委员会认识到在 2018/19 年度由支助账户供资的员额和活动必不可少，它建议核准反映了按秘书处目前组织结构支助账户所列各部厅 12 个月期间所需经费的支助账户预算。

42. 大会一再强调，支助帐户的资金水平应与维持和平行动的数量和规模相对应。咨询委员会注意到最近对支助帐户的最后全面审查(A/72/814)没有提出可扩缩性模型、详细的建议和结论。咨询委员会指出这项全面审查应加以单独的审议，特别是考虑到秘书长打算向大会提交有关支助帐户的提议，供大会第七十四届会议审议，它将稍后再讨论这一问题。

43. 关于现有组织结构下各部厅拟议的所需资源，咨询委员会考虑到其关于可扩缩性和支助帐户性质的意见，建议不要将若干职位改划为员额。它建议核准继续提供 62 个一般临时助理人员职位和减少 5% 的非员额所需经费。

44. 咨询委员会就方案规划、预算和账务厅维持和平经费筹措司以及外勤支助部外勤预算和财务司的工作量和职能能力提出了意见并建议核准把方案规划、预算和账务厅的两个职位改划为员额。咨询委员会还就内部监督事务厅所需的资源提出了若干建议，其中特别指出有必要进一步查明可用于调查性骚扰指控的资源。

45. **Ismail 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说，77 国集团是维持和平行动的主要财政捐助者和部队和警务人员最大的集体派遣国，其中大多数维持和平行动目前都由 77 国集团的成员接待，它认为必须提供足够的支持，以便使日益复杂的维持和平任务能得到高效能和高效率的执行。尽管因维持和平行动的性质不断变化，对外地和总部人员以及维持和平支助结构有新的要求，但支助帐户的资金水平应与维持和平行动的规模和复杂程度普遍对应。在这方面，77 国集团注意到支助帐户全面审查报告(A/72/814)中没有提出详细的建议并要求进一步提供全面审查如何影响支助帐户 2018/19 年度拟议预算的情况。

46. 支助帐户拟议预算反映了秘书长提出的改革举措，第五委员会尚未对其充分审议。因此，咨询委员会根据拟议预算头六个月经费的年化情况评估了支助帐户所需的资源。77 国集团要求进一步说明改革举措与支持帐户之间的关系以及第五委员会在本届会议上审议支助帐户专题的时间安排。77 国集团还将认真分析所请求的资源，以确保它们与外地的工作人员、部队和警察特遣队的支助需求相关联，将仔细审查关

于员额设立、裁撤、改叙、改派和调动的提议，其目的是调整支助帐户在部队组建、环境责任、医疗支持、工作人员安全、人权、民主、治理和防止性剥削和性虐待方面的能力。

47. 虽然对支助帐户下请求的资源水平没有明显影响，但是 77 国集团仍对全球外勤支助战略、“团结”系统和其他供应链管理改进举措的高费用感到关切。它要求进一步提供这些举措预期产生的效率和规模经济的信息并指出，“团结”系统所需经费为 2 880 万美元，比 2017/18 年度的经费高出 15%。尽管大会一再要求秘书长改善其代表性，但 77 国集团对部队派遣国在外地和总部、特别是在高级别的维持和平支助结构中的代表性不足问题继续感到关切。它要求提供为此所采取措施的最新情况。

议程项目 151：联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措(A/72/637, A/72/779 和 A/72/789/Add.8)

议程项目 152：联合国科特迪瓦行动经费的筹措(A/72/655 和 A/72/852)

议程项目 156：联合国海地稳定特派团经费的筹措(A/72/689 和 A/72/853)

议程项目 161：联合国南苏丹特派团经费的筹措(A/72/624, A/72/789/Add.15, A/72/792, A/72/802 和 A/72/854)

议程项目 163：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(A/72/687, A/72/789/Add.7 和 A/72/794)

议程项目 165：联合国海地司法支助特派团经费的筹措(A/72/789/Add.12 和 A/72/793)

48. **Costa 女士**(维持和平经费筹措司司长)介绍关于中非稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/72/637)和中非稳定团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/72/779)时说，2018/19 年度拟议预算为 9.455 亿美元，与 2017/18 年度核定资源相比增加了 7.1%。造成这种差异的原因是安全理事会第 2387(2017)号决议规定的部队兵力增加和文职人员所需的经费增加。通过其总体政治战略，该特派团将开展核心维持和平活动，重点是保护平民；为和平进程提供斡旋和支持，包括

民族和解、社会融合和过渡期正义；协助为立即、充分、安全和不受阻碍地提供人道主义援助创造安全的环境以及保护联合国。

49. 她在介绍联合国科特迪瓦行动(联科行动)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/655)时说,安全理事会第2284(2016)号决议已将该行动的任务期限最后延长至2017年6月30日。在2016/17年度,联科行动的支出为1.666亿美元,执行率为96.9%。该行动所需资源减少的原因是,所有军警人员的遣返时间比计划的早、特派团缩编、文职人员离职、航空和地面支助以及信通技术和设施维护服务的经费需求比计划的少。但向工作人员离职时支付的款项比计划的多部分抵消了减少的经费。在2017年6月30日之后,与结束联科行动有关的留守活动已移交给恩德培区域服务中心和联合国总部。在2017/18年度,专门小组继续开展清理结束活动,包括查明未发现的负债、最后完成工作人员离职事务和编制该行动的最后财务报表。

50. 她在介绍联海稳定团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/689)和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算的报告(A/72/793)时说,安全理事会第2350(2017)号决议决定至迟于2017年10月15日结束联海稳定团并设立一个后续的维持和平特派团,即联海司法支助团。在2016/17年度,联海稳定团的支出为3.378亿美元,执行率为97.7%。联海稳定团所需经费减少的主要原因是特派团准备结束期间空缺率高于平均水平以及持续缩编。联海稳定团目前正在进行清理结束工作。

51. 联海司法支助团2018/19年度的拟议预算为1.244亿美元,与2017年10月16日至2018年6月30日8.5个月期间的核定预算相比增加了41.2%。所需经费增加的主要原因是2018/19年度拟议预算中列入了12个月的经费以及拟议设立23个新的员额和职位,而在2017/18年度核定预算中仅列入8.5个月的经费。

52. 根据安全理事会第2350(2017)号决议,秘书长向安理会提交了一份报告(S/2018/241),提出了向联合国驻海地非维持和平机构过渡的两年期撤离战略设想,

其中包括与联合国国家工作队和海地政府合作制定的11项明确界定的基准并与实施《2030年议程》的国家努力进行了协调。联海司法支助团的拟议预算表明特派团要根据撤离战略继续与国家工作队合作。

53. 她在介绍南苏丹特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/624)、秘书长关于2017年7月1日至2018年6月30日期间经费筹措安排的说明(A/72/792)和南苏丹特派团2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算的报告(A/72/802)时说,秘书长拟议2017/18年度增加资源6520万美元,它们涉及追加军事人员的部署和增加文职人员所需的经费。2018/19年度拟议预算为11.547亿美元,反映了军事和文职人员以及军事特遣队口粮所需的经费增加。安全理事会第2406(2018)号决议决定将特派团的任务期限延长至2019年3月15日;维持核定兵力为17000名军事人员,其中包括一支区域保护部队;维持核定警察人数为2101人。南苏丹的冲突变得越来越复杂,武装冲突已蔓延到全国各地,特别是那些以前相对稳定的地区。南苏丹特派团将继续把重点放在其主要优先事项上,特别是保护平民,包括在特派团管理的保护平民地点临时安置的220000多名国内流离失所者。特派团还将继续创造有利于提供人道主义援助、监测和调查践踏人权和侵犯人权事件的条件并支持《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的执行工作。

54. 她在介绍非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/687)和达尔富尔混合行动2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算的报告(A/72/794)时说,拟议预算7.826亿美元与2017/18年度核定预算相比减少了14.1%。预算减少反映了根据安全理事会第2363(2017)号决议重组该行动,在2017/18年度遣返军事和警务人员的影响。达尔富尔混合行动将继续把重点放在军事保护、清除战争遗留爆炸物以及在杰贝勒·马拉地区提供紧急救济上。在最近没有发生战斗的达尔富尔其他地区,该行动将侧重于稳定局势、支持警察和加强法治机构,同时继续保护平民、调解族群间冲突并协助执行《多哈达尔富尔和平文件》。作为其减少碳足迹和尽量减少依赖化石燃料作为主要发电能源的战略一部分,该

行动将扩大其环境工作并在法希尔总部增建第二个太阳能发电系统，以便在随后的预算期间在其他地方安装类似发电系统。

55. **Ruiz Massieu** 先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会关于中非稳定团的报告(A/72/789/Add.8)时说，咨询委员会建议2018/19年度拟议预算约减少130万美元。咨询委员会建议，鉴于特派团战略审查即将进行，接着可能进行文职人员配置审查，在获得审查结果之前，不同意将39个文职人员职位拟议改划为员额。在业务费用项下，咨询委员会考虑到过去的支出模式，建议减少设施、基础设施和陆运项下的费用。关于2017/18年度，咨询委员会同意主计长在2018年3月8日的信中提出的请求，即请求授权承付毛额不超过2 020万美元的款项，以便满足安全理事会第2387(2017)号决议规定的增加900名军事人员的要求。

56. 他在介绍咨询委员会关于联科行动的报告(A/72/852)时说，咨询委员会注意到在2016/17年度该行动的预算执行率为96.9%并建议将2016/17年度未支配余额540万美元和该年度其他收入和调整数1 660万美元，全额和毫不拖延地贷记入会员国账户。

57. 咨询委员会注意到，为准备2017年4月30日结束该行动的任务，在移交特派团场地期间确保健全的环境管理方面已取得了进展。它相信，将来所有要关闭的场地移交时都要遵循维持和平行动部和外勤支助部关于环境和废物管理的指导意见；目前这些部正在修订的《清理结束手册》以及相关的当地法律和惯例。咨询委员会还相信，在它审议秘书长即将提出的关于联科行动资产处置问题的报告时，大会将收到有关问题的准确财务信息。

58. 他在介绍咨询委员会关于联海稳定团的报告(A/72/853)时指出，在某些预算项目下，2016/17年度的实际支出与核定预算的水平大不相同。咨询委员会建议秘书处应汲取联利特派团和联科行动的经验教训，为今后进行缩编和清理结束的特派团提供更切合实际的预算编制方法。咨询委员会期待着将这些经验教训列入经修订的《清理结束手册》。此外，咨询委员会建议将2016/17年度的未支配余额以及其他收入和

调整数全额和毫不拖延地贷记入会员国账户。它还期望，在它审议秘书长的最后执行情况报告时，大会将收到关于联海稳定团可能未偿债务的最新信息。

59. 他在介绍咨询委员会关于南苏丹特派团2017年7月1日至2018年6月30日期间经费筹措安排的报告(A/72/854)时说，咨询委员会建议核准请求追加的2017/18年度所需资源，以部署更多军事特遣队，在朱巴地区提供安全的环境。

60. 他在介绍咨询委员会关于南苏丹特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况以及南苏丹特派团2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算的报告(A/72/789/Add.15)时说，咨询委员会建议将2018/19年度拟议预算减少620万美元，这反映了建制警察部队口粮的拟议资源略有减少；裁撤两个长期空缺的员额；减少公务差旅、设施和基础设施以及陆运的经费。咨询委员会注意到，在有些项目下，2016/17年度和2017/18年度留有大量支出节余的记录。它还注意到该特派团努力减少其环境足迹，包括采取管理固体和危险废物的举措以及开始建造两个太阳能农场，它鼓励南苏丹特派团继续开展这方面的活动。

61. 他在介绍咨询委员会关于达尔富尔混合行动的报告(A/72/789/Add.7)时说，咨询委员会建议将2018/19年度拟议预算减少1 120万美元。在业务费用项下，咨询委员会就下列方面提出了一些削减建议：公务差旅；其他用品、服务和设备；顾问和咨询服务以及设施和基础设施。关于陆运问题，咨询委员会注意到，在编制一些维持和平特派团的预算时，对汽油、机油和润滑油的估计费用进行了调整，以反映车辆有时不出车或出故障的情况。咨询委员会期待大会将获得这类调整数的信息。此外，咨询委员会赞同审计委员会的意见，即考虑到非洲联盟-联合国正在对达尔富尔混合行动进行联合战略审查，这些调整可能对特派团的概念和计划产生影响，该行动在缩编和重组期间需要得到总部的不断指导和支持。

62. 他在介绍咨询委员会关于联海司法支助团的报告(A/72/789/Add.12)时说，咨询委员会建议将2018/19年度拟议预算减少457 900美元。具体而言，咨询委员会建议对本国专业干事适用11%的空缺率，对本国

一般事务人员适用 5%的空缺率，还建议不要在战略传播和新闻科、示范司法科、人力资源股、财务和预算股以及集中仓储和分发股等部门设立若干本国一般事务员额。它还建议将拟议的顾问经费减少 10%。此外，咨询委员会相信，大会将获得关于安全理事会第 2410(2018)号决议财务影响的详细信息。咨询委员会还期望秘书长关于联海司法支助团第一次执行情况的报告提供对流动小组概念实际应用的初期评估情况，其中特派团的文职人员集中在太子港两个现有房地办公，而实质性民事部门至少每月两次前往海地的每个区域。

63. **Funes Henríquez 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言说，拉共体重申对海地的声援并承认支持该国国家优先事项的国际努力的重要性。拉共体支持联海司法支助团执行下列任务：协助海地政府支持海地国家警察的发展；加强国家的法治机构，包括司法和惩教部门；通过监测、报告和分析等方式推动促进和保护人权的工作。

64. 联海司法支助团履行职责必须获得足够的资源。拉共体对咨询委员会减少该特派团拟议预算一些资源的建议表示关切，特别是咨询委员会反对在秘书长已查明的该特派团薄弱工作领域设立新员额。拉共体将积极参与此事的磋商，以便更好地了解特派团因拟议削减资源而可能面临的挑战。

65. 必须为方案活动、减少社区暴力方案和速效项目分配足够的资源。在这方面，拉共体欢迎秘书长解释为落实每一方面活动拟议的资源如何支持联海司法支助团执行其任务。

66. 拉共体反对不说明技术上的正当理由就任意削减特派团资源的做法。与其他维持和平特派团和特别政治任务的预算一样，联海司法支助团的预算应该以当地局势和安全理事会的有关任务为基础，而不是以人为的预算上限为根据。他促请所有会员国继续支持海地的重建、稳定和发展工作。

67. **Sweeb 女士**(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言说，加共体致力于支持使海地人民走上可持续和平、稳定与发展道路的国际努力。在这方面，它承认联合国为改善海地局势所作的努力，联海稳定团的成功就是证明，它欢迎安全理事会第 2410(2018)号决议

将联海司法支助团的任务期限延长至 2019 年 4 月 15 日。

68. 联海稳定团 2016/17 年度的预算执行率为 97.7%，这表明了向海地提供必要救济所作的真诚努力。加共体欢迎秘书长致力于解决联海稳定团在业绩欠佳领域存在的问题，包括执行关于清除和处置危险材料的政策以及保持过期药物及其处置的适当记录。不过，审计委员会注意到，在 2016/17 年度联海稳定团人员进行的 1 772 次公务旅行中，有 1 407 次没有遵守在旅行前 16 个日历日完成所有公务旅行安排的要求。审计委员会还注意到，在不符合规定的公务旅行中，有 45%没有提供旅行安排最后拖延的理由。加共体期望，联海司法支助团的人员将尊重提前预订的规定和偏离该政策须说明理由的要求。

69. 2018/19 年度联海司法支助团所需资源符合特派团加强国家能力的目标，特别是加强海地国家警察和法治机构的能力和加强人权监测、报告和分析的能力。在这方面，社区项目，包括减少社区暴力方案以及旨在改善基础设施和向当地警察、法院和监狱设施提供装备的速效项目，对于实现海地的长期和平与安全至关重要，继而对发展也是不可或缺的。

70. 联海司法支助团的预算与其他维持和平特派团和特别政治任务的预算一样，应以当地局势和安全理事会的有关任务为基础。加共体反对不说明技术上的正当理由就任意削减特派团资源的做法，这样做会破坏联海稳定团已取得的成果。因此，加共体对咨询委员会反对联海司法支助团设立新员额表示关注，原因是拟议的新员额是为了加强特派团在行政领导和管理、政治和法治以及支助方面的工作。她鼓励会员国与海地政府和人民联系，以确保取得的进展得到巩固并不可逆转。

71. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，联海司法支助团反映了联合国致力于支持海地政府努力加强体制能力和创造持久和平的必要条件。海地政府和国际社会继续协作将在执行特派团具有挑战性的任务方面发挥关键作用。

72. 联合国的支持对于协调海地建设更美好未来和促进其可持续发展的举措至关重要。在这方面，联海司法支助团与《2017-2021 年联合国海地发展援助框

架》所列机构之间在资源等方面的密切合作和协调，对于支持该国努力实现可持续发展的目标将是不可或缺的。联海司法支助团在促进跨领域执行关于创建公正、和平与包容社会的可持续发展目标 16 方面将发挥特别重要的作用。正如以前联海稳定团所做的那样，联合国将通过联海司法支助团继续展示其有效协调实地和平、人道主义援助和发展举措的能力。

73. 与联海稳定团的情况一样，除了参与区域、次区域和与海地的双边合作外，墨西哥将继续向联海司法支助团提供警务人员并积极参加经济及社会理事会设立的海地问题特设咨询小组的工作。他呼吁第五委员会按照秘书长的提议，为联海司法支助团分配必要的资源。

74. **Vásquez 女士**(智利)说，联合国对海地政府的支持和承诺对联海稳定团过去 13 年取得的进展至关重要。智利代表团支持秘书长为执行本组织在海地的维持和平议程提出的资源请求。

75. 安全与发展之间的联系作为实现可持续和平的手段依然至关重要。联海司法支助团必须借鉴联海稳定团的经验教训，包括必须继续开展方案活动和速效项目，这些活动和项目支持联海司法支助团考虑到当地局势，完成加强法治和巩固和平的任务，以消除安全上的差距。为了实现向联海司法支助团的有效过渡以保存联海稳定团的成果，第五委员会必须确保以可预测、灵活和有效的方式提供资源。

76. **Mohammed 先生**(苏丹)满意地注意到，由于达尔富尔的局势稳步改善以及政府收缴武器的活动取得积极成果，在安全理事会第 2363(2017)号决议核准的

削减职位和员额两个实施阶段之后，达尔富尔混合行动的人员数目逐步减少。迄今为止，达尔富尔混合行动和苏丹政府当局都观察到该行动改组后没有产生任何负面后果。苏丹有利的事态发展证明，政府执行《多哈达尔富尔和平文件》恢复和平与稳定的努力和改善国内流离失所者处境的努力都取得了成功。为应对南苏丹的人道主义危机，苏丹政府还开设了几条人道主义走廊并收容了大批的南苏丹难民。此外，政府继续遵守单方停火，自 2017 年宣布以来单方停火已多次延期，最近一次延长至 2018 年 6 月 30 日。

77. 鉴于达尔富尔混合行动的重点已从维持和平转向建设和平，达尔富尔混合行动 2018/19 年度的预算应重新加以评估。实现的节余不应损害下列优先事项：推进达尔富尔冲突后重建；向受影响的社区提供环境支持以及减少达尔富尔混合行动的环境足迹。咨询委员会一再指出达尔富尔混合行动在减少其环境影响方面进展缓慢，特别是太阳能发电的举措仍处于规划阶段。鉴于萨赫勒地区的干旱对达尔富尔的影响，这方面的努力尤其重要。达尔富尔混合行动必须在建设和平的最后阶段加紧努力，以确保向联合国国家工作队的顺利移交。

78. 苏丹政府将以预防性外交和维持和平为重点，继续努力实现和平与发展。它还将侧重于巩固和平及消除冲突的根源，这是一项重大挑战，需要在国家、区域和国际各级作出协调一致的努力。最后，在达尔富尔混合行动完全撤出苏丹之前，苏丹政府将继续与联合国、非洲联盟和其他伙伴合作，推动和平、保护平民和促进发展。

下午 5 时散会。