



联合国贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/39(2)/11
5 February 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十九届会议
第二期会议
1993年3月14日,日内瓦
临时议程项目6

非洲的区域一体化问题

贸发会议秘书长的报告

缩 略 语 名 单

AEC	非洲经济共同体(非经体)
ALADI	拉丁美洲一体化协会(拉协)
ALGR	利普塔科--古尔马地区综合开发管理局(利古开发局)
AMU	阿拉伯马格里布联盟(阿马盟)
CACH	中非票据交换所(中非票交所)
CE	协议委员会(协委)
CEAO	西非经济共同体(西非经共体)
CEPGL	大湖国家经济共同体(大湖经共体)
CILSS	苏丹--萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会(苏萨抗旱常委会)
ECCAS	中非国家经济共同体(中非经共体)
EEC	欧洲经济共同体(欧经体)
ECOWAS	西非国家经济共同体(西非国家经共体)
IOC	印度洋委员会(印委)
LCBC	乍得湖盆地委员会(乍委)
MRU	马诺河联盟(马盟)
NBA	尼日尔河流域管理局(尼管局)
OAU	非洲统一组织(非统)
OKB	卡盖拉河流域规划管理局(卡管局)
OMVG	冈比亚河开发组织(冈发组织)
OMVS	塞内加尔河开发组织(塞发组织)
PTA	东部和南部非洲优惠贸易区(优贸区)
PTACH	东部和南部非洲优惠贸易区票据交换所(优贸区票交所)
SACU	南非关税联盟(南非税盟)
SADCC	南部非洲发展协调会议(南部非洲发协)
UDEAC	中非关税和经济同盟(中非税经盟)
WACH	西非票据交换所(西非票交所)

目 录

	<u>段 次</u>
一、概论	1 - 4
二、一体化办法	5 - 23
欧经体的经验	7 - 9
南部非洲发协办法	10 - 13
其他办法	14 - 23
三、非洲区域一体化经验	24 - 29
成员国增长情况	24
非洲的世界贸易份额	25
组织内部贸易	26 - 29
四、非洲合作和一体化的束缚因素	30 - 56
发展水平不均衡	31
非洲的贸易结构	32 - 33
多样化有限	34 - 42
欠发达的基础结构	43 - 45
支付安排不足	46 - 47
货币兑换问题	48 - 53
非关税壁垒	54
企业部门作用有限	55 - 56
五、新发展	57 - 70
非洲的改革行动	58 - 60
调整方案的区域方面	61 - 62
扩大的经济空间的出现	63

目 录 (续)

	<u>段 次</u>
国际上对非洲一体化的日益关注	64 - 66
非洲经济共同体(非经体)	67 - 68
南非	69 - 70
六、未来的方向	71 - 90
非经体方案的执行	72
改革的不断深化	73 - 74
多样化	75 - 77
货币兑换能力	78
政策的协调	79 - 80
灵活办法的必要性	81 - 84
现有一体化机构的合理化	85 - 86
国际支助的重要性	90

注解

附 件

- 表1 非洲主要经济合作和一体化组织成员国概况
表2 非洲各组织内部贸易概况

关于贸发会议出版物的质量和效用及其最终用户的调查表

贸发会议秘书处在其方案评价活动中，应政府间组织的要求，正在征求最终用户的意见，以便取得评价其研究报告和出版物的质量、效用和功效等方面所需的基本资料。这项工作成功与否基本上取决于是否可收到足够的答复，所以，如果您能够花些时间回答下述问题并提出您对目前文件可能有的任何其他意见，我们将很感激。

1. 文件的标题或文号
2. 您什么时候收到文件的?
3. 您如何收到文件的? (在一个或多个括号中打勾)
 - 通过驻联合国常设代表团 ()
 - 从部或政府办事处 ()
 - 直接从贸发会议秘书处 ()
 - 通过参加一次联合国/贸发会议的政府间会议 ()
 - 通过参加一次联合国/贸发会议主持的训练班或讨论会 ()
 - 从联合国书店 ()
 - 通过大学图书馆 ()
 - 自己的要求 ()
 - 贸发会议自动提供 ()
 - 其他(请具体说明)
4. 您使用该文件的主要目的何在? (在一个或多个括号中打勾)
 - 政策制定 ()
 - 分析和研究 ()
 - 立法 ()
 - 背景资料 ()
 - 教育和训练 ()
 - 管理 ()
 - 其他(请具体说明)



5. 您在下述各方面对文件的评价如何:

文件对您的工作的效用 (在一个括号中打勾)

极为有用 () ; 非常有用 () ; 有用 () ; 勉强有用 () ;
无用 () .

从下述各方面的角度看文件的质量 (在一个括号内打勾) :

	卓越	极好	良好	尚可	较差
编制方式和可读性	()	()	()	()	()
观点的独创性	()	()	()	()	()
资料的丰富性	()	()	()	()	()
最新资料	()	()	()	()	()
技术精确性	()	()	()	()	()
分析的质量, 包括客观性	()	()	()	()	()
结论的确实性	()	()	()	()	()
建议的明确性	()	()	()	()	()
所包括内容的全面性	()	()	()	()	()

6. 其他意见 (如有的话)

.....
.....
.....

最后, 如果您能够提供下述有关您自己的情况我们将很感激:

姓名: 职业 / 职称:

地址:

您的回答只供内部使用, 并将得到保密。我们感谢您的合作。请将调查表寄给:

PROGRAMME EVALUATION AND CO-ORDINATION UNIT
EXECUTIVE DIRECTION AND MANAGEMENT
UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT
PALAIS DES NATIONS
CH-1211 GENEVA 10

×× ×× ×× ×× ××

一、概论

导 言

1. 本报告是根据贸易和发展理事会第三十九届会议(第一期会议)的决定编写的。

2. 另外一些贸发会议秘书处文件为非洲区域合作和一体化这一主题提供了总的背景。¹ 本报告审查了非洲的一体化努力情况,所面临的束缚因素,影响这一进程的新发展,以及这个领域未来的努力方向。

3. 非洲大力推行合作和一体化有一些紧迫原因。从内部来说,非洲国家面临着空前的发展危机。非洲国家的经历使它们认识到,许多发展问题都超越了国界,因此,应当在区域范围内解决。区域经济的部门一体化被认为很重要,因为这样才能确保发展和保持可靠的农业、工业和体制基础结构网。同时,随着多党制民主的出现和南非种族隔离的逐步取消,非洲国家之间的关系正在发生着根本变化。作为一个区域经济力量的没有种族隔离的南非的出现本身将对非洲的一体化进程产生重大影响。

4. 不断变化的国际关系使非洲国家加紧争取实现区域合作和一体的政治努力显得更加重要。东西方对抗的减少使人们担心,对东欧国家的更多注意会导致非洲的边缘化。同时,世界上许多地区“经济空间”的扩大,特别是欧洲单一商场的建立,增加了区域团结的经济理由。1991年6月据以成立非洲经济共同体的《阿布扎条约》的签署反映了非洲自己对这些变化的影响的认识。

二、一体化办法

5. 非洲的区域一体化所遵循的似乎是其他区域类似努力所采取的通用体制。但是,在细节和具体办法方面则有一些实质性差异。例如,欧洲的努力似乎是需求所驱使,所采取的是一种逐步办法,在整个过程的每一阶段根据情况将想法类似的国家组织起来。非洲的办法则从一开始就趋向于目标更远大,更集中化和更具有政治性。因此,多数非洲区域合作机构选择了缜密、权利高度集中的结构,在多数情况下配有组织严密的秘书处。这此头重脚轻的结构及其政治化任命,再加上其中央当局不愿意放权给分区域和其他下属机构以及几乎所有成员国都不能把区域问题放在优先地位,所有这些因素都降低了非洲区域一体化机构的效率。

6. 和其他区域一体化试验的比较表明,在目标有限而集中、所有伙伴很快受益的情况下,区域合作努力取得了成功。作为实例,看一看欧洲经济共同体的演变情况可能会说明问题。

(一) 欧经体的经验

7. 从所涉及范围和现实意义来说,欧经体条约在很大程度上是最重要的条约。该条约的要点是:

- 建立一个全面的海关税联盟;
- 制订一项竞争政策(反托拉斯);
- 制订一项农业政策和一项运输政策;
- 制订一项社会政策,包括一项社会基金以支助,例如,职业培训和就业流动;
- 关于协调经济政策以及劳动力和资金的自由流动的规定;
- 为向“海外领地”投资建立一项基金。

8. 非洲国家可从欧洲经验中吸取的主要教益(见方框内)是:所包括部门要有选择,即不要试图包罗万象);利用国际政策协调的好处,即愿意在某种程度上放弃主权;重视早见实效;要有灵活性,即在过程的某一阶段或所有阶段允许各分区域成员进度不同;愿意为执行各种区域项目提供必要的资源。

9. 欧洲经验进一步证明,在一个差别很大的区域,在一体化方面不适于采取完全放任的办法,因为这将会助长现有的不平等和不均衡现象。优先考虑投资、生产和贸易制度的一体化,包括普遍促进资金、商品和人员在区域内的自由流动的办法看来更适合非洲的现实情况。在非洲实行这种办法的一个区域一体化组织就是南部非洲发展协调会议(南部非洲发协)。简要论述一下南部非洲发协的办法可能有助于其他分区域从中吸取教益。

欧洲经济共同体的经验

欧洲经验非常切合非洲的情况。第二次世界大战破坏了欧洲的大部分基础结构,严重打乱了正常生产和贸易。但是,基本的工业基础结构相对来说所受损害不大。

1945年,即战后,为支持欧洲的复兴,美国制订了一项援助方案,即后来闻名的马歇尔计划。援助包括为帮助弥补欧洲国家对美国的高额国际收支逆差的贷款。为协调援助方案的执行成立的欧洲经济合作组织有17个成员:奥地利、比利时、丹麦、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙、瑞典、瑞士、土耳其和联合王国。前苏联影响范围内的国家没有参加。

马歇尔计划对促进经济复兴相当有效,但是,由于欧洲经济合作组织所起的主要是协调作用,复兴完全是在国家范围内发生的。许多欧洲政治家,特别是法国的雅·莫内和罗贝尔·舒曼认为,为促进欧洲更大的结合和一体化以及保持和平,还有一些更重要的事要作。同时,他们知道,多数国家政府不愿意放弃它们的特权。1951年成立的欧洲煤炭和钢铁共同体只要求放弃两个具体经济部门的国家特权,从这个意义上来讲,它是一种折衷办法。和成员众多的欧洲经济合作组织(17个成员国)成鲜明对比的是,最初签署欧洲煤炭和钢铁共同体条约的国家只有6个:比利时、法国、德意志联邦共和国、意大利、卢森堡和荷兰。

欧洲煤炭和钢铁共同体是欧洲在一体化方面的真正突破,因为它确认了超国家的原则(即为了共同利益放弃某些国家特权),还因为它奠定了必要的法律和体制基础。

欧洲煤炭和钢铁共同体的主要任务是调整面临供应过剩和生产成本过高问题的煤炭和钢铁工业以使其恢复正常。欧洲煤炭和钢铁共同体在其内部确定了煤炭和钢铁产品的自由贸易,甚至走得更远。它有来自进口税和生产税的自己的资源。它还有权为促进自由竞争管制限制性商业惯例和合并,如果市场情况需要,欧洲煤炭和钢铁共同体还可以规定价格水平以及生产和贸易定额。

欧洲煤炭和钢铁共同体的迅速成功加强了对欧洲一体化的信念；1957年在罗马，这六个国家又签订了两项条约；一项是为了成立欧洲经济共同体（欧经体），另一项是为了成立欧洲原子能共同体（原子能欧共体）。

在从1959年开始的12年左右的过渡时期中，采取了下列主要步骤：

1. 影响六个创始成员国之间商品流动和劳务贸易的关税和特许限制被取消，对来自外界的进口实行统一关税。
2. 消除了六个国家之间人员自由流动的障碍。
3. 大大减少了商业资金流动的障碍。
4. 各国的农业保护政策被一项共同的价格、补贴和控制制度取而代之。
5. 为最终消除在利用铁路、公路和水路方面的国家区别和国家差别待遇，需要融合各成员国的运输政策；这一复杂工作已经有了一个良好开端。
6. 为了帮助工人和雇主对付现代经济开始改变其工业结构时所不可避免的经济混乱和结构调整问题，成立了欧洲投资银行和欧洲社会基金。
7. 和与共同体的一个或另一个成员国有密切关系的欠发达海外国家（多数是法国和比利时前殖民地）建立了强有力的经济联系。这种联系使这些国家在进入共同体市场方面得到优惠，并为它们建立了一个广泛的发展援助系统。

（二） 南部非洲发协办法

10. 南部非洲发展协调会议（南部非洲发协）采取了一种渐进、以项目为主的区域办法。南部非洲发协坚持认为，“现在，虽然一体化被广泛认为会对增长和发展作出重要贡献，但必需考虑到一个现实，即早期的一些一体化办法，特别是在东部和南部地区，都遭到明显的失败。如果不想重复过去的错误，就必需从早期的经历中吸取教训。”南部非洲发协认为，从中可吸取两个主要教训。第一，成功的一体化必须给所有参与国带来切实利益。某些初步行动实际上之所以失败就是因为它们只给某些国家带来有限的利益。第二，一体化的实行必需使成员国都感到受益均衡。以前

的行动失败的一个主要原因就是,较弱的国家发现受益不公平,大部分被较强大的国家得去。

11. 因此,虽然南部非洲发协和其他区域一体化组织一样,致力于在公平、互利和相互依存等原则的基础上促进经济合作和一体化,但其成员国在发展水平、拥有资源和能力等方面的不同和不均衡使得一揽子办法不实际。因此,南部非洲发协避开了作为一种直接了当办法的促进贸易一体化的道路,即在进入下一阶段之前使优惠贸易区、自由贸易区、关税联盟、共同市场等的所有要素同时到位。这种范例被认为不适用于处于目前发展阶段的南部非洲发协区域。南部非洲发协办法大体上是部门性和渐进性的。按照这种办法所实行的是,通常被认为是和投资和贸易一体化过程的几个阶段相应的一系列措施。

12. 即便如此,南部非洲发协仍然发现这种合作办法有三个主要弱点:(a)在国家政策和计划与区域一体化努力之前缺乏强有力的联系;(b)由于在国家和区域部门政策和计划之间存在着差异,有发生冲突的可能;(c)以项目为基础的协调对国家部门政策和整个经济的变化不能作出反应。因此,南部非洲发协批准了制订和采取有效的协调部门政策和计划。它还决定在南部非洲发协机构,特别是秘书处和部门协调单位范围内建立部门政策分析和规划能力。另外,还就某种程度的宏观经济政策分析和规划达成了一致意见。

13. 对在该区域内调动投资资金和加强其流动性,对建立一个能够增加商品和劳务的自由流动以及逐步取消在该部分大陆内人员自由流动的障碍的单一区域市场来说,南部非洲发协的这一发展一体化办法似乎是一个适当的基础。

(三) 其他办法

14. 但是,非洲的多数区域一体化组织选择了具有严谨行政管理的、权利更集中的结构。它们的重点是放宽贸易关系以便迅速建立优惠和自由贸易区、关税联盟和共同市场。下面简要介绍一下这些组织的运行情况,但不详述其体制结构。

15. 在非洲一体化办法中,西非经济共同体(西非经共体)²的办法最为成功。它实现了较高程度的一体化,从而支持了经济专门化,促进了劳动力从较穷的萨赫勒国家(如布基纳法索和马里)向境况较好的沿海国家(如科特迪瓦和塞内加尔)的流动,同时向相反的方向提供商品。由于减少了非关税壁垒和建立了令人满意的补偿办法,西非经共体内的贸易明显扩大,目前约占总贸易额的10%。

16. 不难发现这一相对成功的主要原因。除毛里塔尼亚以外,所有西非经共体

成员国都属于西非货币联盟,共同采用和法国法郎挂钩的非洲法郎。为了加强兑换能力和稳定非洲法郎和法国法郎的关系,属于非洲货币联盟的国家都接受了对预算赤字和扩大国内信贷的限制。另外,非洲货币联盟在成员国中得到最大的政治支持。

17. 其成员包括西非经共同体成员国、马诺河联盟(马盟)成员国和其他非非洲法郎国家的非洲国家经济共同体(非洲国家经共体)在经济一体化方面没有取得显著进展。例如,非洲国家经共体贸易自由化办法到1990年1月1日才开始实行,比原计划晚了10年。它规定,列本世纪末之前,逐步取消对非洲国家经共体内部贸易的关税。但是,因为货币兑换和关税壁垒问题,伙伴之间的贸易只是70年代初期的水平,约相当于该组织国际贸易额的3%。贸易格局没有变化。科特迪瓦和尼日利亚在制成品出口方面仍然占支配地位。在劳动力流动方面,出现了后退而不是进展,一些成员国有时驱逐大批外国工人。在该区域范围内没有资金流动,这是因为支付和资金转让方面的限制,也是因为资本市场仍然不够发达。

18. 另外,西非国家原产地规则已经成为造成严重分歧的一个根源。该组织关税优惠的条件之一就是,产品必须是由国内股份占51%(或更多)的企业所制造。西非经共体所没有的这一规则的目的是促进当地制造业的发展,但实际上,它限制了科特迪瓦和塞内加尔的出口(因为它们的工厂被认为是外国投资),并阻碍了外国投资。很明显,象在西非经共体国家内那样放宽原产地规则将更有利于西非国家经共体的所有成员国。

19. 大湖国家经济共同体(大湖经共体)、马诺河联盟(马盟)和东部和南部非洲国家优惠贸易区(优贸区)一直在努力加强和调整其贸易自由化办法。与此同时,已通过的贸易自由化方案的效益,除其他因素外,首先受到产品范围小、关税优惠幅度低和非关税壁垒(也很难确定和说明)的消除缺乏进展这三个因素的限制。另外,企业方面也很少参加起草贸易自由化方案或相应的享受优惠待遇产品项目的选择。因此,企业不仅不了解优惠办法,而且不能利用这种办法。

20. 在中非这一分区域,市场一体化办法一直令人失望。中非国家经济共同体(中非经共体)是最新成立的区域一体化组织,从一开始就遇到许多困难,尚未实行其自由化办法。大湖共同体一直有财政问题,从未认真努力执行其贸易自由化方案。虽然中非关税和经济同盟(中非税经盟)成员国都使用可兑换货币(非洲法郎),但该同盟内的贸易减少了,而和非成员国的贸易却增加了。中部非洲一体化进展缓慢可能说明缺少区域带头国。在西非,区域一体化的带头国一直是尼日利亚(通过西非国家经共体)以及科特迪瓦和塞内加尔(通过西非经共体)。

21. 最有希望的非洲经济组织东非共同体的瘫痪表明,缺乏解决政治分歧的能力如何使涉及不同发展水平国家的经济一体化所内含的各种经济问题变得更复杂。东非共同体开始时就使用共同的货币,拥有区域协调的基础结构,采取和谐的经济政策,实行共同的机构体制和劳动力自由流动。七十年代后期,它由于成员国之间的受益不均、政治分歧和利益冲突而解体。

22. 经过一段时间的反省以后,最近,经济一体化在同样的普遍基础上以东部非洲和南部非洲国家优惠贸易区(优贸区)的形式重新开始。优贸区旨在减少关税和货币壁垒,对某些产品给予优惠待遇,从而促进分区域内的贸易。享受优惠待遇的条件是,商品对成员国必须具有出口和进口意义,其生产企业应有51%(或更多)是当地股份,其来自优贸区外的组成部分不得超过60%。这些原产地规则现在已经修改以允许有更大的灵活性和鼓励投资。

23. 关税削减相当缓慢,51%股份这一标准的实行也很困难。甚至在任何好处产生之前,较不发达成员国对公平分享自由化的好处的要求就引起了争端。为便利贸易交付,建立了由津巴布韦中央银行管理的票据交换所,但对它的利用不足。

三、非洲的区域一体化经验

成员国的增长情况

24. 在1986至1990年期间,非洲各经济组织多数成员国的人均国内产值实际增长率都很低(时常是负增长)(见附件表1)。人口增长率远远超过这些增长率。在1980至1989年期间,21个国家的人均国内产值实际上下降了。据估计,为赶上人口增长,非洲国家国内生产总值需要每年增长约6%。1986--1990年期间情况虽然各不相同,但增长率普遍很低,大大低于这一目标数字。中非税经盟中没有一个成员国能达到6%的增长率。大湖经共体的成员国情况也是如此。在马盟中,只有几内亚实现了较高的增长率(4%),利比里亚的国内产值增长率是负7%,而塞拉利昂的增长率则停留在0.4%。在中非经共体的10个成员国中,只有3个国家(圣多美、赤道几内亚和乍得)的国内产值增长率超过2%。在西非国家经共同体和优贸区中,情况很不均衡:许多成员国情况格外不佳,某些国家的情况则相当好。南部非洲发协国家的增长率也欠佳。但是,博茨瓦纳的情况则很好(11.7%),津巴布韦(3.4%)、马拉维(3.1%)和斯威士兰(3.3%)的情况也不太坏。可以看出,各国之间情况仍然很不均衡,它们的经济发展仍然远没有达到使它们能够走上持久和可持久发展道路的程度。

非洲的世界贸易份额

25. 非洲在世界贸易中的份额很小,在1960--65年期间,从4.1%到4.9%不等,在1970--80这10年期间,在平均4.4%的上下浮动,然后不断下降,一直到1987年的2.3%。在1980--1987年期间,世界出口年增长率是2.5%,但非洲的这一增长率则是负7.4%。的确,1980年以后的时期是非洲出口不断出现负增长率的时期,仅有的例外是1983--1984年和1986--1987年这两段时间。

组织内部贸易

26. 据观察,在执行贸易自由化方案以后,组织内部贸易开始有所扩大,然后陷于停滞,在1982--1986年的危机期间则出现下降。非洲区域组织内部贸易的发展所遵循的就是这种模式(见附件表2)。详细情况可见文件UNCTAD/ECDC/228。

27. 自1986年以来,非洲各一体化组织内部贸易的价值一直在增长。

1985--1988年期间组织内部贸易绝对值增长率：西非经共体约为68%，中非经共体176%，南部非洲发协42%，中非税经盟134%。多数一体化组织的1988年内部贸易值超过了1981年危机前的水平。1986和1988年期间的这一平均比率：西非经共体约为8.5%，中非经共体3.1%，大湖经共体0.7%，西非国家经共体4.0%，南部非洲发协5.6%，中非税经盟3.3%。

28. 区域市场一体化的努力的结果充其量也不过是有限的。据说，在非洲撒哈拉以南地区，成功的市场一体化所必要的条件很少得到满足。³市场一体化办法是基于这样的设想，即在某些条件下，取消区域内限制所促成的贸易(贸易促成)会给参加国带来经济收益，这些收益会超过由于对第三国的区别对待(多方向贸易)可能造成的损失。重点是商品和各种因素的流动性以及市场，市场的扩大会增加利用相对优势和规模经济的机会，可为幼年工业提供一个区域“培训场地”。各种市场力量可保证更有效地分配资源，从而使生产合理化。以市场一体化为重点的非洲区域努力的结果之所以有限在某种程度上是因为没有能将这一概念与当地情况相结合。

29. 总的来说，在非洲一体化组织中不具备经济一体化(和促成贸易)的条件。非洲的一体化组织有如下特点：相对于国内生产而言，对外贸易额通常很大；相对于总贸易额而言，组织间贸易额很小；出口主要是对发达国家市场的初级产品出口，而且，一般不是在受保护的条件下进行的，因此，一体化不一定影响到现有资源的分配；进口主要是资本货物、中间产品和制成品，有关制成品不是这些国家根本不生产、就是产量不足的产品，而且，不一定以对关税敏感的方式进口；生产结构在相当程度上是竞争性的，而不是互补性的。⁴但是，正如在下面第46--49段中可以看到的那样，缺乏互补性是贸易和一体化的障碍这一观点在一定条件下才能成立。尽管如此，大体上来说，所有上述因素都是成功地实现经济一体化(促成贸易)必要条件的相反因素。它们也是非洲一体化过程主要障碍的核心问题。

四、非洲合作和一体化的束缚因素

30. 造成拉各斯行动计划执行情况不佳的各种因素很多。1990年12月在尼日利亚的拉各斯,一个高级专家组审查了拉各斯行动计划的执行情况。它的结论特别是:缺乏政治诚意,过度关心国家主权,过分依赖外部资助,基层缺乏大众参与,各成员国、各部、国家政府各部门之间缺少协调,监督机构薄弱,这些是限制成功的主要因素。鉴于篇幅有限,本节只讨论选定的一些被认为是这个领域特别重大障碍的束缚因素。

发展水平不均衡

31. 实现更广泛经济一体化的一个主要障碍就是,未来的成员国发展水平不同,因此,较小或较弱的成员国担心贸易全面自由化只会给较发达国家带来好处,而对较不发达国家带来不利影响。简而言之,一项成功的一体化办法决不能使任何成员国陷入不利地位,同时要保证合作的好处得到适当公平的分配。在成员国之间一开始就不平衡的情况下(如肯尼亚和其两个东非邻国的情况),贸易收益不均和自由贸易造成的富国和穷国之间的收入差距扩大的趋势将会加强。这种利益分布不均和许多关于这种关系的传统评论所描述的富国和穷国之间利益分布情况完全一样。分区域合作和一体化的成功需要一定的政治家风度,多着眼于整个区域,而不只是本国。这往往是许多国家所缺乏的。

非洲的贸易结构

32. 非洲基本上向工业化世界出口初级商品并从其进口制成品和资本货物的区域。例如,在1980年,非洲向发达市场经济国家的食品、饮料和烟草(SITC.0+1)以及原料(SITC:3)出口占该年出口总额的78.5%;1987年这些项目的相应比重是68%,反映了国内产值的结构。

33. 这种生产结构从根本上影响着非洲的整个贸易格局。尽管非洲各分区域经济组织为促进非洲内部贸易作出了认真的努力,但这种贸易的水平在过去30年中一直很低。贸易货物的组成基本上没有变。造成这种情况的因素很多,除非消除这些障碍(建立促进非洲内部贸易的有关机构和基础结构,并在区域和分区域一级适当执行),否则,内部贸易在非洲贸易总额中所占比重将不只是停留在目前的水平,而且

会下降。

多样化有限

34. 可贸易货物范围有限、经济互补性程度低和贸易范围狭窄是普遍提到的一体化失败的原因。通常认为,具有相似工业结构或农业产出的发展水平类似的国家,其产品趋向于相同。理由是,多数非洲国家和组织在所拥有资源、土地和气候方面都非常相似,因而,只能种植同样的作物,这就限制了区域内部贸易的潜力。在这种情况下,建立区域市场只能使区域内贸易有限增加。

35. 并非所有关于区域内部贸易的研究都得出了支持这种观点的广泛适用的结论。Koester 利用几种统计资料辩驳这种观点。⁶

36. Koester 的研究发现,其他南部非洲发协国家所进口的是向该区域以外出口的同一样一些农产品。平均来说,该区域一种产品的出口收入中约有15%被用来从该区域外进口同样的产品。因此,按照在区域内部贸易方面具有最大潜力的各种商品的对外贸易中可占百分比计算,区域内贸易的潜力将相当可观:活生畜(34%)、肉类(21%)、玉米(72%)、蔬菜(76%)、糖和蜂蜜(32%)、生畜饲料(19%)、凝固植物油(33%)。较好的一体化组织内贸易可节省大量资金。这些节省可来自差价,但更主要的是来自航运和保险费的减少。这些费用可能很高,因为这些国家的多数是内陆国。

37. 举例来说,下列计算可表明赞比亚和津巴布韦之间粮食贸易的节省潜力(如果赞比亚从津巴布韦而不是从海外国家进口所需要的全部或部分粮食)⁷(1977/78年度价格):

赞比亚的玉米进口需要:	96,000公吨
从海外国家购买:	1,800万美元
如果从津巴布韦购买:	850万美元
节省:	900万美元

赞比亚的小麦进口需要:	905,000公吨
从海外国家购买:	1,850万美元
如果从津巴布韦购买:	450万美元
剩余部分从海外国家购买:	900万美元

节省：

500万美元

赞比亚如果从津巴布韦购买盈余粮食，本可以满足其全部玉米进口需要和一半小麦进口需要，共可节省1450万美元，而且，其影响还可能波及整个区域。

38. 另一方面，有关缺乏互补性的设想对西非来说似乎是正确的。关于西非区域内贸易的一项研究发现⁸，一些产品，如棕榈油、棉织品和可乐果的贸易潜力相当大。但是，该分区域的贸易扩大仍然受到低生产率、旱灾、不可靠的天气条件和缺少多样化等因素的严重限制。

39. 在1970--1982年期间，记录的内部贸易增加了4倍多，虽然仍然只占进口总额的不到1%。玉米、高粱、小米和稻米这些主要谷物的贸易从1970--1972年的平均4000吨增加到1980--1982年的18000吨。在同一时期，这些产品的进口总额增加了两倍多，从73万吨增加到260万吨，反映了生产的低水平和对粮食进口依赖的不断增加。该分区域有几个国家在收成好的时期有出口少量粮食。例如，科特迪瓦和加纳在1984年和1985年出口了一些玉米。但是，这些只是例外情况，而不是经常如此，这些国家的整个生产水平非常低，不能持久的提供可出口的盈余，更不用说增加这种盈余。

40. 但是，还有相当数量的无记录贸易。1981年，记录的区域内贸易价值11亿美元。据估计，在1970--1982年期间，约有40%的区域内贸易没有记录。据认为，自1977年以来，每年这类贸易价值约5亿美元。

41. 有两个因素是造成互补性问题的部分原因。第一，多样化程度低意味着工业产品还不多。随着非洲经济的多样化和工业化的发展，缺乏互补性这一障碍将被克服。第二个因素是运输和通信问题。整个来看，和其他任何大陆一样，非洲有截然不同的各种气候条件，包括了各种主要农业/生态区以及均衡生产和维持生活所需要的其他自然资源。

42. 非洲有各种各样的气候区。这就是说，如果运输系统以及通信和贸易联系得到更好的发展，更有利于非洲内部贸易，生产即可以有效地多样化，缺乏互补性问题就可以克服。实际上，如果将北部非洲国家和南非共和国（当后者被完全接受为国际经济的一名成员时）以及非洲撒哈拉以南地区看作一个经济区，就会发现有很大的自给自足的潜力。缺乏互补性和所设想的缺乏产品多样化问题主要是运输和通信条件差、缺少贸易信息和既定的贸易关系，而不是该区域内部所固有的任何缺陷造成的。

欠发达的基础结构

43. 从历史上来说,多数非洲国家的基础结构网更多地是为了适应向发达国家出口的需要,而较少顾及国内和区域内贸易。连结非洲各国的贯穿整个大陆的公路、铁路、航线和电信设施仍然很少。非洲多数地区的区域性运输和通信网不是破旧不堪就是根本不存在。这种情况是区域内贸易的严重障碍。改善区域运输和通信基础结构与区域市场一体化的进展和工业发展将会互相促进。

44. 经验表明,没有充分和有效的运输和通信基础结构,各一体化组织就不可能充分实现市场一体化。虽然这方面需要大量投资,并且仍然要依赖进口技术,但从长远来看,通过采取一些高效益措施和更好地利用现有能力改善这方面的情况是可能的。在多数一体化组织中都需要投资计划以恢复和加强各种一体化区域网的关键组成部分,在多式联运交接点不足或完全没有的地方设立这种交接点。通过在长时间内现有能力的恢复、更新和现代化以及在短期内通过更有效地利用现有运输方式和通信设施,可以取得很大成绩。在这一领域,贸发会议有一个针对非洲国家的有效技术援助方案。这一方案应当得到支助,这特别是因为它是区域一体化取得成功的必要条件。

45. 从长远来看,需要促进和发展运输通信设备和零件的技术和制造能力。改善和维修公路、铁路、机场和港口,使其适应不断增加的组织内贸易的需要将是关键。迫切需要增加电信和邮政设施以便利商业人员的相互联系,从而使他们能够充分利用新的市场和投资机会。

支付安排不足

46. 体制基础结构普遍不足。非洲撒哈拉以南区域内贸易的一个严重束缚因素就是缺少区域交易支付手段。除了作为这些支付困难根源的普遍国际收支问题以外,区域商业银行相互之间也没有建立足够的联系。与此相反的是,它们和发达国家的对应部门则有密切关系。但是,区域中央银行之间确实有较密切关系。非洲中央银行协会及其非洲金融研究中心致力于通过对共同问题的讨论鼓励非洲中央银行之间的合作。然而,在商业银行方面则没有正式的类似机构。

47. 1976年,西非国家经共同体成立了西非票据交换所(西非票交所),目的是减轻支付困难。1984年,东部和南部非洲国家建立了优贸区票据交换所(优贸区票交

所)。这些支付安排的经验各不相同。在西非票交所中,有一种货币相对坚挺国家贷项积聚、货币相对疲软国家借项相应增加的趋势。交易费用一般也很高,完成支付手续所需时间通常很长。因此,现在只有一小部分官方区域贸易是通过西非票交所进行的。通过西非票交所的区域内贸易份额1983年约为40%,到1990年几乎下降到零。与此情况相反的是,通过优贸区票交所的区域内贸易份额则有了令人鼓舞的增加,从1984年的9%跃增到1989年的57%。

货币兑换问题

48. 一般来说,兑换能力就是一个国家货币的兑换在何种程度上可以不受数额的交易种类的限制。对一种货币的自由交换所实行限制的程度就是衡量其兑换能力的尺度。

49. 货币缺乏兑换能力一直是区域一体化与合作的一个重大障碍。无兑换能力特别是在外汇短缺的情况下会增加商人和投资者的交易费用。在这方面,属于拥有可兑换货币的货币区成员国的国家从贸易一体化获得了较大好处。例如,在西非国家经共体内,区域一体化办法的主要特点是贸易一体化,西非金融联盟的国家有一种统一货币,即可通过法国法郎兑换的非洲法郎。这就使得和其货币受到不同程度限制的其他西非国家经共同体成员国相比,这些国家之间的区域内贸易额很高。在东部和南部非洲地区以及北非,对货币兑换和付款交易实行不同程度的限制。

50. 对非洲各货币联盟⁹所取得成果的估价应当从两方面考虑:第一,从其对整个区域一体化的贡献来考虑。非洲有两个货币联盟。一个是法国法郎区,包括西部和中部非洲的14个国家和科摩罗。这些就是所谓的业务帐户国家。¹⁰另一个是兰特区,其成员是一些南部非洲国家。

51. 在货币方面,非洲法郎区国家看来受益于货币联盟。通货膨胀保持在适度水平上,其货币的兑换能力使该区国家避免了其他非洲国家所遇到的一些困难。在西非,这还促进了它们之间的贸易(见上面第26和27段)。另外,和其他发展中国家的汇率相比,该区内国家的汇率相对稳定。但是,法国法郎和非洲法郎保持了近30年的固定关系降低了可贸易产品的相对价格,鼓励了进口,降低了出口的竞争能力。关于几十年以前建立的非洲法郎和法国法郎之间的均势是否仍然反映当前现实的争论越来越激烈。¹¹

52. 在兰特区,货币联盟是由作为该区域主要支柱的南非支配的,与南部非洲关税联盟(南非税盟)密切地联系在一起,某些成员国从中获得相当多的收入。

53. 从短期来看,在生产结构简单而不多样化、贸易互补能力低的情况下,贸易额很小,因为可贸易产品太少。因此,缺乏兑换能力也可以说不是束缚一体化的重要因素。但是,随着经济结构的复杂化和贸易的扩大,支付限制可以变成一种投资。只有在货币可自由兑换的条件下,才有可能充分利用扩大的经济空间的经济潜力。追求资本最佳收益机会的投资者将会把资金投向旨在满足区域需求的项目。而且,资源分配的改善应当不仅是资金自由流动的结果,而且是为保持兑换能力使汇率接近均衡水平的结果。鼓励有效的投资资源分配和普遍改善投资机会的一种环境的综合效应可对区域经济的加速增长和结构多样化产生重大影响。这种发展本身将有助于消除区域一体化过程的主要障碍之一,即缺少多样化。

非关税壁垒

54. 非关税壁垒仍然是非洲一体化组织内贸易的严重障碍。多数一体化组织需要完全取消关税和非关税壁垒,确定共同的对外关税。有必要重新制定原产地规则以鼓励,而不是阻碍非洲的内部贸易和投资。应当更多地便利贸易,包括更好的过境和保险便利以及简化和协调贸易单据。

企业部门作用有限

55. 区域一体化的目的是使参加国能受益于提高的效率和规模经济。因此,为获取这些利益,企业应当是动力。市场一体化需要工商界的充分支持。但是,许多国家的经济气候对企业的正常经营造成了很多障碍。这些障碍包括:进出口限制,外汇管制,进口数量限制和禁令。而且,多数非洲国家,特别是撒哈拉以南国家在过去10年中经济停滞,这主要是因为它们的贸易条件恶化,缺少购买投入的外汇,采取了内向经济政策,债务负担增加,经济管理不善和政治不稳定。另外,不同国家对工商业在经济发展中的作用看法不同,这就使联营企业和跨界投资变得复杂化。例如,在所有权问题、投资的性质和种类、股息的转移以及雇用非本国人等问题方面都没有明确规定,这就造成了情况不明,往往给贸易造成很大障碍,使可能的投资者不敢投资。

56. 各国政府必须确保有一个有利于私人部门发挥其作用和潜力的环境。然而,私人部门在非洲的区域合作和一体化方面所起作用至今仍是微不足道的。增加生产及商品和劳务贸易以及多样化应当被看作最高的优先事项。未来,私人部门在

实现这些目标方面的作用将是关键。正是私人部门将向生产企业投资,提供商品和劳务,并使其走出国界。鼓励企业的一个重要办法将是在区域一体化目标和贸易促进政策之间建立更密切的协调关系。要有效地实现这一目标,还需要采取另一项非常重要的措施,即保证工商业协会以及其它有关私人部门团体更多和更深入的参加制定政策。

五、新发展

57. 最近的一些发展情况将对一体化过程产生深刻影响,可关系到非洲一体化努力的成败。在区域一体化发展战略不断演变的过程中,应当考虑到这些因素。下面是其中一些发展情况。

非洲的改革行动

58. 非洲国家广泛推行大规模经济改革现在是有案可查的。现在还有一种逐渐向参与型政府发展的趋势。包括非洲发展伙伴在内的所有各方面都应当鼓励、促进和支持这两种行动。在当前情况下这些发展的意义在于,它们可对非洲的一体化作出重大贡献。早些时候对联合国非洲经济复兴和发展方案成果的估价¹²得出的结论特别认为,该方案的积极成果之一就是,非洲国家广泛承认需要进行经济改革,使经济管理面向市场和更灵活,更多地发挥私人部门的作用。这一承认基于两方面的认识:(a) 认识到以前对经济管理的大体上干预性的办法不起作用;(b) 坚定地确认非洲的发展是非洲各国政府和人民的主要责任的原则。

59. 推行大胆的结构调整和其它经济改革政策将消除国家经济政策中的某些僵化因素,促进对不断变化的国内和国际经济关系作出灵活反应,消除妨碍正确对待一体化的不正常现象。如上面指出,货币不可兑换和各种错误的政策姿态是一体化努力的主要障碍。在广泛的改革趋势中,现在,非洲各国应当争取实现宏观经济政策的更大协调,避免对贸易和支付施加限制的这种往往是错误的反应。调整需要不应当使注意力脱离长期发展和一体化目标。调整方案应当尽可能考虑到其可能对区域合作和一体化产生的影响。

60. 和经济改革的情况一样,非洲各国政府目前都在争取实现更开放的参与型管理。在质量上,仍然有许多方面有待改进,但这一过程毕竟已经开始。需要反复宣传,使人们更深刻地意识到,即便不在执政党内,也可能为按照宪法规则建立一个好的政府作出积极贡献。这些正在出现的趋势能够,也应当得到发展和扩大,从而使人们认识到参与型政府意味着政策的产生是各有关方面进行更广泛协商、形成一致意见的结果。情况的这种发展将为部门一级的分区域和区域联系奠定基础,从而有可能加强贸易。工商会、银行、股票交易所和企业部门以及其它参与者可更容易地协调其政策,因为业务政策会反映主要参与者本身的投入。例如,西非商会联合会和中非商会联合会可发挥重要作用。同样,非洲贸易企业协会(非洲贸企会)¹³可为非洲贸

易企业之间的协商提供一个良好基础,在有关其部门的政策方面应当与其进行协商。

调整方案的区域方面

61. 迄今,非洲各区域一体化组织在一体化的努力中还没有考虑到结构调整方案的区域方面。但是,现在已认识到,当稳定方案以及结构和部门调整方案(按照其通常的设计目标)把注意力只放在国内时,它们可能会进一步束缚贸易或要素流动,从而阻碍经济一体化。然而,只要稳定和调整方案能消除作为低效率生产、位置和货物流动根源的不正常现象,这些方案就可有利于区域一体化。

62. 调整的区域方面问题和更普遍的经济政策协调问题有关。考虑到危机管理的短期反应性政策和实现真正改革的长远规划之间的平衡的市场一体化战略要求在人力资源、工业、农业、贸易、货币金融、科学技术以及运输和通信之间建立协调关系。为保证涉及面狭窄的国家政策向考虑到区域方面的政策的顺利过渡,必须实现区域宏观经济政策的协调。因而,区域方案从国家方案中得到启示。欧洲经验表明,一般来说,随着一体化的逐渐深入,越来越需要更好的政策协调。从国家调整方案的设计阶段开始,就应当考虑到结构调整的区域方面。在全体上保持外向态势的同时,在货物、劳务和生产要素的流动方面,应当有某种程度的区域侧重。

扩大的经济空间的出现

63. 非洲经济共同体(非经体)自不待言,欧洲经济共同体(欧经体)、北美自由贸易区(北美自贸区)以及正在建立中的其它组织等扩大的经济空间的出现,是促进非洲一体化过程的另一个重要因素。欧洲和北美洲的发达国家以及其它区域的一些相对较发达的国家认为,通过一体化建立更大的市场是它们未来发展的重要基础。很明显,非洲国家也不能落后,非洲必须通过自己的行动对付这一挑战。通过坚定的行动和强烈的政治诚意,非洲可以避免将自己排除在外的危险。

国际上对非洲一体化的日益关注

64. 在非洲一体化努力的初级阶段,它的发展伙伴对这一过程很少注意,多边金融机构怀疑它会带来什么好处,认为其目的是制造限制性市场条件。虽然当时的气

氛可能造成了这种怀疑,但现在态度已经改变。一些国家和机构都看到了非洲一体化的意义。

65. 某些因素促成了这种态度的变化。第一,以前的殖民关系的逐渐松弛和市场的不断全球化迫使非洲国家及其发展伙伴争取建立新的经济关系。第二,东西方紧张关系的缓和以及更自由的贸易政策在某种程度上消除了与这一过程相联系的恐惧和怀疑。第三,现在人们真正认识到,合作和一体化为非洲的全面发展提供了一个更现实的基础和一条更快的捷径。第四,许多非洲国家面积和资源都十分有限,因此,经济活力很小。虽然这一点没有充分说明,但对非洲的发展伙伴肯定越来越清楚的是,自身利益要求它们支持非洲的一体化过程,因为拥有众多人口和丰富自然资源的非洲和现在的一个一个小国家相比将会提供广阔得多的良好机会。一个有统一投资和进入市场规则以及其它自由贸易条件的非洲共同市场和各有自己规则的许多小国相比,将可提供大量的机会。

66. 因此,非洲一体化必须在全球环境中求得进展;一体化可以为该区域本身和整个世界贸易提供广阔的机会。国际社会对非洲一体化过程的这些认识和由此领悟的自身利益是导致正在出现的对更大一体化需要的一致支持的另一因素。

非洲经济共同体(非经体)

67. 《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后法案》已经预言,非经体是非洲一体化的最终目标,在这方面,《非洲经济共同体条约》的签署是区域和一体化过程的一个重要里程碑。

68. 《条约》为建立非洲共同市场和非洲经济共同体提供了蓝图和详细计划。如上面所指出,北非国家和非洲撒哈拉以南国家包括南非的联合经济力量,如果它们能作为一个实体行动,就会成为一股强大的力量。更深刻和认真地认识这一情况将使各国的眼界超越狭隘的民族利益,为了更大的共同利益,决心放弃某些主权观念。在对共同体的最弱成员国给予特别考虑的条件下,这种努力将会富有成果,且是令人信服的。《非洲经济共同体条约》以及非洲国家对执行其中所规定措施的承诺则是实现非洲经济合作和一体化的一个新的促进因素。

南 非

69. 未来,作为国际社会完全接受的一个非种族主义南非的最终出现将是一体

化过程的一个强大促进力量。南非共和国是非洲大陆经济最强大的国家之一，其国民生产总值按1991年市场价格计算为2880亿兰特(约960亿美元)。在南部非洲这一分区域，其经济占有支配地位。与其近邻和许多其它非洲国家不同的是，南非的经济结构更为多样化，并具有相对来说较高的技术水平。该国的粮食和农业生产不仅可以自给自足，而且可以提供足够的盈余满足该地区需求的相当大部分。另外，它还有一个很大的制造部门，1990年其产值占国内产值的22.8%，该部门雇佣了该国参加经济活动劳力的约13%，以及数以千计的邻国工人。

70. 另一方面，据说，目前南非的收入分配制度是世界上最差的制度之一。“要改变这种情况，需要对其经济的许多方面作根本调整。这将需要大量资源。尽管如此，南非共和国作为区域经济的一支重要力量将发挥显著作用。但是，由于迄今所推行的种族隔离政策，在区域一体化方面，南非共和国及其邻国之间一直很少有正式联系。随着形势的改善，并在联合国大会关于与南非接触的任务允许的条件下，将有必要和有关当局协商¹⁵，开始为南非参加区域一体化过程铺平道路。

六、未来的方向

71 上面各节提供了非洲一体化过程的背景。在上述分析的基础上,本节的目的是为非洲区域一体化的探索者寻求一些启示。

非经体方案的执行

72. 据以成立非洲经济共同体的条约为实现充分一体化的区域经济和共同市场指明了道路。它的优点是比较详细说明了一体化过程的各个阶段。在具有超越狭隘民族利益的政治诚意的条件下,这应当使执行比较容易。另外,正在进行的旨在实现更大开放的经济和政治改革也将促进一体化的进程。第三个因素是新出现的其它扩大的经济空间所产生的压力。这增加了非洲因本身没有行动而被排除在外的危险。因此,一心一意执行《条约》所规定的各种措施就成为关键。主要责任在非洲各国政府和人民身上。但是,非洲的发展伙伴和包括多边金融机构在内的各国际机构的援助和支持将加快这一进程。《条约》的许多方面需要复杂的技术起草,协商和谈判。人们希望,在这方面,该区域本身的努力将得到援助。在这方面,贸发会议可作出重大贡献。

改革的不断深化

73. 正在进行的改革是区域合作和一体化的不可缺少的条件,必须继续进行。保证的重要特点是开放、面向市场和灵活性。改革过程也必须适应不断变化的现实情况。最终目标必须是通过多样化和结构改革实现可持久的长期增长。但是,结构调整方案的好处需要在长期内体现出来,其积累的效益通常也只有在这段时间内才变得明显。这就是为什么坚持很重要。在当前的世界环境中,它们提供了增长和发展的最好前景。

74. 在这方面,结构调整和其它政策改革方案必须越来越多地考虑到其区域联系。虽然这些方案在概念上通常是国家性的,但必须经常考虑到区域联系的可能性。它们应当尽可能加强有效利用分区域和区域相对优势的潜力。在有关国家之间的政策聚合程度被认为已达到适当阶段而时机成熟时,跨国金融机构和其它发展伙

伴可与这些国家协商制定区域结构调整方案的可能性。另外,在根据结构调整方案制定国家政策时,有关各方可着眼于确保考虑到将来建立分区域联系的可能性。

多样化

75. 在许多国家匆忙起步之后,现在需要充分利用许多非洲国家的更有利经济气候,再制订一个结构多样化方案。这种方案必须考虑到相对优势、效率和对市场信息作出灵活反应的需要。关于效率更高地生产现有原料的建议引起了强烈反应。¹⁶但是,实现工业化没有捷径。现实主义要求,各国必须从原地开始,尽可能多生产它们能最有效地生产的东西,高效率生产应当为当地加工产生价格具有竞争性的大量原料。另外,鉴于对稀少的国际资金的越来越激烈的竞争,逐渐增加的国内储蓄将是一个重要的投资来源。根据有关国家的收入水平和储蓄潜力,多样化应当采取以中小型企业为主的循序渐进的办法。

76. 虽然还不知道有哪项研究最终确定了与其它办法相比南部非洲发协的区域合作和一体化办法所具有的相对优点,但南部非洲发协国家所采取的那种权力下放部门办法似乎值得借鉴。通过把部门协调的责任分配给各成员国,南部非洲发协不仅避免了头重脚轻的行政结构,并保证了在最高一级进行分区域协调。

77. 对非洲区域多样化的支助也缺少为这一目的援助该区域的各机构之间的有效协调。例如,如果工发组织、世界银行、贸发会议和国际贸易中心之间能够更好地合作,该区域会得到很大好处。这些和其它机构之间的更密切合作本来也可有助于分区域和区域联系。

货币兑换能力

78. 货币兑换能力是一体化过程的一个不可缺少的要素。必须结合这一情况来争取这一目标。健全的宏观经济政策是实现兑换能力的基础。良好的财务纪律、避免通货膨胀和普遍良好的需求管理政策非常重要。由于没有可靠的兑换能力保证,许多非洲国家回避了财务和金融制度。这种国家的反应往往是依靠对支付的限制,因而破坏了一体化过程。然而,普遍的宏观经济改革趋势预示着兑换能力的加强,因而也预示着经济一体化的顺利进行。

政策的协调

79. 很明显,如果每个国家都坚持制定和推行本国政策,而不考虑邻国或与其政策相联系的可能性,一体化就不可能实现。这一道理对宏观和部门政策均适用。

80. 在宏观经济领域,与各国合作制定结构调整和其它改革方案的多边金融机构首先可以通过鼓励政策协调帮助实现一体化。第二步可以是帮助其政策状态足以适合相互协调的意图类似的国家协调其政策。这一新办法可能需要有关机构和这些国家本身改变态度。经验,特别是欧经体的经验表明,由处于核心地位的一些意见一致的国家带头早日开始是有益的。随着各国政策趋向于一致和信心的建立,其它国家将能够和愿意加入这一行列。

灵活办法的必要性

81. 虽然建立非洲经济共同体和非洲共同市场仍然必须是坚定的目标,但要求在每一阶段所有成员国都同时行动的高度集中办法会带来不良后果。这很明显,因为不同的国家处于不同的发展水平,所拥有资源不同,调整能力也不同,因此,它们可能处于不同的政策演变或改革阶段。

82. 所提倡的灵活办法主要是循序渐进的办法。《非经体条约》中所包括的分阶段建立非洲共同市场的计划允许有一个不超过34年的过渡时期,这提供了重要的指导。但是, 在规定阶段内不能实现有关要求的国家在作好准备时应当被允许参加。”欧经体的经验表明,需要遵循补贴的原则和实行“地域差别”的概念。当然,会产生诸如联盟核心外的国家是否能享受联盟核心的好处的问题。这类问题将是需要认真谈判的事项,谈判时需要牢记最终目标和提携共同体中较弱成员国的必要性。这将是体现是否具有真正共同体精神的实际考验。

83. 和上述考虑有关的灵活性的第二个最重要方面是一体化过程和最终联合的代价和好处。东非经济共同体的经验表明,对可能被较强大成员国控制的担心很容易成为一种阻力。肯尼亚和共同体其它成员国之间的情况就是如此。对该区域其它经济较强大的国家也表现了类似的戒心。随着为促进与南非共和国建立更密切的区域经济联系进行的努力,这一问题可能会变得更突出。

84. 如果各国认识到其过渡性质,最初的担心将会消失。最终,当建立了一个货物和劳务以及生产要素可自由流动的共同市场时,局部性的问题可由整个共同体

解决。但是,这并不能给那些希望通过加入经济一体化共同体的较弱国家带来多少安慰;因此,需要做出明确安排以解决较弱国家的担心、忧虑和利益问题。各种补偿办法一般主要是为了解决索赔问题,实际上也可以用来解决作为不均衡根源的发展缺陷问题。

现有一体化机构的合理化

85. 该区域的合作和一体化机构重复和重叠太多。经济一体化机构的泛滥往往不可避免地导致多重成员资格,活动的重复,更不用说相互矛盾的规章和决定。只有14个非洲国家不同时是两个或更多组织的成员。16个国家同时属于两个或更多组织。两个国家(布基纳法索和马里)同时属于6个组织;一个国家(尼日尔)同时属于7个组织。整顿各分区域政府间组织及其机构,特别是在职能重叠的地区,应当继续放在高度优先地位。任务将不容易。最近,曾试图使优贸区和南部非洲发协的活动‘合理化’,甚至将要两个组织合并。1992年1月,优贸区当局(国家元首)号召合并。随后,两个组织进一步分离,南部非洲发协将自己变成一个共同体。南部非洲发协和优贸区的情况可能特别困难,但另外有几个很难起作用的小型一体化组织,如果和其他组织合并,可能会有好处。这将节省稀少的财力和人力资源,使组织本身得到加强。这还会大大便于国际社会支援非洲一体化。

国际支助的重要性

86. 有证据表明,非洲的发展伙伴正在将其经济援助范围和特点扩大到狭窄的双边范围以外,同时正在寻求对区域一体化的支助办法。¹⁸ 世界银行也表示愿意支持非洲的区域一体化。情况的这一发展为一体化过程提供了新的动力,因而应当将其考虑进去。同时,非洲在一体化方面还可以借鉴欧经体的经验。在实现一体化的努力中,需要和那些走过同一道路的国家进行密切协商并得到它们的支持。由于非洲的各方面条件不利得多,并不是所有在其他地方取得积极成果的行动都可以重复而产生同样效果。但是,非洲国家应当充分利用其他国家和多边机构的安排以获得对其努力的必要支持。

87. 在这方面,其他区域一体化组织应当效法南部非洲发协,与它们的发展伙伴经常进行交流和政策对话。不应当象全球非洲问题合作组织(非洲问题合作组织)那样,只在区域一级保持有组织的专题讲坛,在分区域组织一级(如西非国家经共

体、中非经共体和阿马盟)也安排这样的讲坛。这种讲坛将使有关国家能够与其发展伙伴就非洲的区域一体化主动行动交换意见以确定哪些行动可以利用该区域本身的资源并得到资助组织的援助。

88. 一体化过程可能是长期和复杂的。非洲国家将需要其发展伙伴的支持。要得到和保持这种支持,就必须坚持就区域的目标、看法和前景与它们进行积极对话。首先,非洲各国政府必须不断充分表现出有效和高效率地推行区域一体化的坚定政治诚意。

89. 贸发会议随时准备支持非洲的这一努力,促进政治对话,对各经济一体化组织提出的有关下列方面的援助请求作出反应:在起草各种议定书方面的合作、分享较成功的一体化努力的谈判经验、机构基础结构的发展和其他领域。

注 解

¹ 下列文件特别提供了总的背景：UNCTAD/ECDC/228, UNCTAD/ECDC/229, TD/B/C.7/94, TD/B/CN.3/2和TD/B/CN.3/3。

² 贸发会议：“发展中国家间区域和分区域经济一体化与合作，根据变化的现实情况进行调整：非洲情况”，(UNCTAD/ECDC/228)，1992年8月6日。

³ 弗兰克·T·乔舒亚在“非洲区域经济一体化的经验”（《贸发会议评论》1989年第2号，第1卷，第64页）一文中提到雅各布·瓦伊纳的观点，即：据说，在下述情况下具备贸易条件：(a) 将未来成员国的现有对外贸易和其国内生产相比数额较小时；(b) 当和未来成员国进行的贸易在外贸中已经占很大比重时；(c) 在受保护制成品的相对价格结构有很大差别的情况下；(d) 在联盟前非本地区产品关税对关税费用敏感的情况下；(f) 在未来成员国的生产结构更具有互补性而不是竞争性的情况下。

⁴ UNCTAD/ECDC/228。

⁵ 许多研究和分析都明确指出了非洲区域内贸易增长的障碍。除上面注解1中所列贸发会议秘书处的研究以外，还有一些研究，其中包括约翰·B·麦克林翰等所著前引书，由欧共体委员会发起、非洲问题全球合作组织主持、1992年2月26至28日由欧洲大学佛罗伦萨研究所组织的关于促进非洲撒哈拉以南地区区域合作和一体化的讲习班程序；经合发组织文件DCD/DAC(92)21, 附件2和一些其他研究。

⁶ Ulrich Koester：“为加强南部和东部非洲国家的粮食安全进行的区域合作”，国际粮食政策研究所(粮食政策研究所)，第53号研究报告。

⁷ 很明显，该分区域目前的旱灾不利于证明这种说法。但是，这些国家过去的正常生产和消费需求格局表明，这些国家粮食贸易的水平还可以提高很多。

⁸ 玛丽·E·伯费希尔和马格丽特·B·纳西恩：“西非的区域间贸易；西非的农业和贸易”，美国农业部农业和贸易分析司，ERS人员报告，第AGES870330号。

⁹ R. J. Bhata在“西非货币联盟，分析评论”中简要地总结了货币联盟的理论，货币基金临时文件第35号，1985年5月。

¹⁰ 西非货币联盟包括贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥，这些国家和喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果和加蓬都是非洲法郎区的成员国，根据和法国财政部的一项协议设立了一个业务帐户。根据这项协议，在一定条件下，非洲法郎和法国法郎兑换的固定比价是：50非洲法郎等于1法国法郎。

马里法郎和法国法郎的固定比价是：100马里法郎等于1法国法郎。

¹¹ 据所知，一段时间以来，有关当局一直担心这一固定比价可能会偏离非洲法郎国家的实际有效汇率。关于这一问题的最新评论，见1992年12月21至27日的《西非》，第2186页。

¹² 见贸发会议文件TD/B/1280，特别是TD/B/1280/Add.1。

¹³ 关于非洲贸企会的详细目标和其他细节以及主要行动方案，见UNCTAD/ECDC/219。

¹⁴ 见Penguin出版社为英联邦秘书处出版的《南非调查：英联邦知名人士代表团对南非的调查结果》。

¹⁵ 难预料中国和前苏联各加盟共和国将成为国际货币基金成员国的情况下，国际货币基金有效的采取了这一谨慎办法。重要的是，采取这种主动行动应当是根据联合国大会的决定和决议，尊重南非有关各方面的意愿。

¹⁶ 这里所指的是非洲对弗雷泽集团报告的反应以及某些民粹主义新闻界的反应。

¹⁷ 这一原则在欧洲的情况下意味着，应当将解决某一问题的责任分配给其级别适合最有效的解决该问题的机构。南部非洲发协将部门协调责任分配给成员国的权力下放办法可以说是这一原则的变种。在西非国家经共体系统中缺少这种办法。“地域差异”这一概念认为，在一个组织中，一小批成员国先取得进展是可能的，其他成员国在做好准备时可加入其行列。

¹⁸ 见加拿大国际开发署：《21世纪的非洲：非洲21世纪前景展望》，根据这一文件，加拿大国际开发署最近的一次政策审查得出的结论强烈认为，加拿大对非洲的援助方案应当采取一种区域办法。日本也强烈赞成这一新的趋势。正如一些欧共体国家和北欧国家特别是对南部非洲发协国家的支持一样，荷兰对非洲问题全球合作组织和其他区域一体化努力的支持也反映了这一趋势。

附件
表 1
非洲主要经济合作和一体化组织成员国简况

成员国	人均国民产值 (美元)		人均国内生产总值 实际增长率变化 %		人均粮食产量 1979-81年=100		人均援助额 (美元)		偿债额 占出口 %		债务总额 (百万美元)	
	1980	1989	1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1989	1989	1989	1980	1989
<u>中非税经盟</u>												
喀麦隆	960	1000	9.5	-1.7	98	96	41	19	2,513	4,743		
中非共和国	320	390	2.4	1.62	94	90	64	14	20	716		
乍得	160	190	6.54	2.84	97	101	43	5	218	368		
刚果	340	940	11.16	1.96	100	97	41	27	1,496	4,316		
加蓬	3900	2960	1.98	0.92	91	81	121	12	1,513	3,176		
赤道几内亚	..	430	0.5	2.92	..	..	..	19	76	228		
<u>大湖经共体</u>												
布隆迪	200	220	5.12	1.86	99	98	37	33	166	867		
卢旺达	240	320	2.4	-0.56	97	98	35	19	190	652		
扎伊尔	630	260	1.72	1.78	98	95	19	22	4,860	8,843		
<u>马盟</u>												
几内亚	303	430	1.84	3.96	97	90	62	15	1,117	2,176		
利比里亚	580	..	-0.9	-6.96	100	95	23	..	686	1,761		
塞拉利昂	320	220	-0.6	0.44	90	99	25	..	430	1,057		

资料来源见表尾

表 1(续)

成员国	人均国民生产总值 (美元)	年均国内生产总值实际增长率变化 %	人均粮食产量 1979-81年=100	人均援助额 (美元)	偿债额占出口 %		债务总额 (百万美元)		
					1989	1980	1989	1980	
<u>中非经共体</u>									
布隆迪	200	5.12	99	37	33	166	867		
喀麦隆	960	9.5	98	41	19	2,513	4,743		
中非共和国	320	2.4	94	64	14	20	716		
乍得	160	6.54	97	43	5	218	368		
刚果	340	11.16	100	41	27	1,496	4,316		
加蓬	3900	1.98	91	121	12	1,513	3,176		
赤道几内亚	..	0.5	..	"	19	76	228		
卢旺达	240	2.4	97	35	19	190	652		
圣多美	485	-3.88	"	"	45	24	131		
扎伊尔	630	1.72	98	19	22	4,860	8,843		

资料来源见表尾

表 1(续)

成员国	人均国民产值 (美元)	年均国内生产总值实际增长率变化 %	人均粮食产量 1979-81年=100		人均援助额 (美元)	偿债额 占出口 %	债务总额 (百万美元)		
			1981-85	1986-90			1981-85	1986-89	1988	1989	1980	1989
西非经共体									
贝宁	320	3.72	-0.1	101	114	54	7	417	1,177
布基纳法索	240	4.92	2.96	101	116	32	9	334	756
科特迪瓦	850	0.26	-0.96	95	95	35	41	5,848	15,412
马里	240	1.72	6.6	102	97	57	19	733	2,157
毛里塔尼亚	440	-0.34	1.5	91	88	102	20	845	2,010
尼日尔	440	1.14	2.42	88	86	40	33	863	1,578
尼日利亚	1,030	-1.82	3.18	99	98	3	21	8,934	32,832
塞内加尔	510	3.04	2.8	102	106	91	29	1,468	4,139
马常协委									
阿尔及利亚	1940	4.46	0.68	97	99	6	69	19,377	26,067
毛里塔尼亚	440	-0.34	1.5	91	88	102	20	845	2,010
摩洛哥	930	2.52	4.28	100	122	18	32	9,678	20,851
突尼斯	1410	3.78	3.54	99	96	31	23	3,527	6,899

资料来源见表尾

• 马格里布常设协商委员会。

表 1(续)

成员国	人均国民产值 (美元)	年均国内生产总值实际增长率 %	人均粮食产量 1979-81年=100	人均援助额 (美元)	人均偿债额 占出口 %	债务总额 (百万美元)	
						1980	1989
<u>西非国家经共体</u>							
贝宁	320	3.72	-0.1	101	114	54	417
布基纳法索	240	4.92	2.96	101	116	32	334
佛得角	520	4.82	2.24	61	84	..	20
科特迪瓦	850	0.26	-0.96	95	95	35	5,848
冈比亚	350	0.96	7.62	94	111	na	137
加纳	410	5.36	0	106	108	38	1,314
几内亚	303	1.84	3.96	97	90	62	1,117
几内亚比绍	130	7.32	2.04	108	116	..	4
利比里亚	580	-0.9	-6.96	100	95	23	686
马里	240	1.72	6.6	102	97	57	733
毛里塔尼亚	440	-0.34	1.5	91	88	102	845
尼日尔	440	1.14	2.42	88	86	40	863
尼日利亚	1,030	-1.82	3.18	99	98	3	8,934
塞内加尔	510	3.04	2.8	102	106	91	1,468
塞拉利昂	320	-0.6	0.44	90	99	25	430
多哥	420	-1.64	3.18	91	89	52	1,045

资料来源见表尾

表 1(续)

成员国	人均国民产值	年均国内生产总值实际增长率变化 %	人均粮食产量	人均援助额	偿债额占出口 %	债务总额			
	(美元)	1981-85 1986-90 1981-85 1986-89	1979-81年=100	(美元)	%	(百万美元)			
	1980 1989	1981-85 1986-90 1981-85 1986-89	1981-85 1986-89	1988	1989	1980 1989			
优贸区	725	0.12	4.12	93	85	14	42	na	6,950
安哥拉	200	5.12	1.86	99	98	37	33	166	867
布隆迪	344	4.50	1.48	..	121	..	9	44	176
科摩罗	..	..	1.52	1.04	..	..	32	180	..
吉布提	120	120	-0.14	3.88	93	90	14	804	3,013
埃塞俄比亚	420	370	3.62	4.62	96	102	41	3,530	5,690
肯尼亚	410	470	1.38	6.4	85	79	69	71	324
莱索托	180	180	3.12	2.68	85	95	48	821	1,394
马拉维	1180	1990	4.46	6.82	101	101	54	467	832
毛里求斯	..	80	-7.9	3.64	84	91	49	na	4,737
莫桑比克	240	320	2.4	-0.56	97	98	35	190	652
卢旺达	140	170	3.5	1.18	94	97	72	660	2,137
索马里	820	900	3.3	5.06	100	99	"	206	281
斯威士兰	280	120	0.44	3.68	95	89	39	2,572	4,918
坦桑尼亚	280	250	2.22	3	99	86	24	733	1,808
乌干达	600	390	0.74	-0.2	91	96	50	3,266	6,874
赞比亚	710	650	3.44	3.12	96	94	28	786	3,088
津巴布韦									

资料来源见表尾

表 1(续)

成 员 国	人 均 国 民 产 值	年 均 国 内 生 产 总 值 实 际 增 长 率 变 化 %	人 均 粮 食 产 量 1979-81年=100	人 均 援 助 额 (美 元)	人 均 占 出 口 %	债 务 总 额 (百 万 美 元)			
	1980	1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1989	1980	1989
<u>南非税盟</u>									
博茨瓦纳	780	11.7	8.44	88	68	133	4	133	513
莱索托	410	1.38	6.4	85	79	69	3	71	324
<u>南非</u>									
斯威士兰	820	3.3	5.06	100	99	..	5	206	281
<u>南部非洲发协</u>									
安哥拉	725	0.12	4.12	93	85	14	42	na	6,950
博茨瓦纳	780	11.7	8.44	88	68	133	4	133	513
莱索托	410	1.38	6.4	85	79	69	3	71	324
马拉维	180	3.12	2.68	85	95	48	28	821	1,394
莫桑比克	..	-7.9	3.64	84	91	49	24	na	4,737
纳米比亚	..	-1.38	2.88	90	92	26	..	..	..
斯威士兰	820	3.3	5.06	100	99	..	5	206	281
坦桑尼亚	280	0.44	3.68	95	89	39	17	2,572	4,918
赞比亚	600	0.74	-0.2	91	96	50	12	3,266	6,874
津巴布韦	710	3.44	3.12	96	94	28	26	786	3,088

资料来源：《联合国非洲复兴》，资料选自：(a)《粮农组织生产年鉴,1989年》；(b)《联合国世界人口表,1990年》；(c)《联合国世界人口表,1990年》；(d)“贸发会议1990年最不发达国家报告”；“儿童基金会1991年世界儿童状况报告”；(e)“世界银行1990-1991年世界债务表,1990-1991年世界发展报告”。

表 2

非洲各组织内部贸易情况

组织	1981	1985	1986	1987	1988	1989	1990
A. 组织内贸易额(百万美元)							
西非经共同体	396	297	300	416	488	500	575
中非经共同体	111	70	125	128	193	235	210
大湖经共同体	7	10	8	8	10	7	7
西非国家经共同体	944	1 018	970	1 132	1 298	1 167	1 280
马盟	3	4	4	5	6	6	6
优贸区	482	333	372	487	506	582	..
南部非洲发协	258	200	226	308	304	..	..
中非税经盟	146	50	84	103	117	193	180
B. 组织内贸易占组织出口总额百分比							
西非经共同体	10.1	7.1	6.5	8.4	10.3	11.1	12.1
中非经共同体	2.4	1.4	2.8	2.9	3.7	5.0	3.8
大湖经共同体	0.2	0.8	0.6	0.7	0.7	0.7	0.6
西非国家经共同体	4.6	5.2	7.5	7.8	9.2	7.8	6.1
马盟	0.1	0.4	0.4	0.5	0.6	0.7	0.7
优贸区	9.0	7.5	6.9	8.9	8.0	6.2	..
南部非洲发协	5.7	4.9	5.9	6.1	5.0	..	..
中非税经盟	3.0	2.0	3.0	3.2	3.7	4.1	4.3

资料来源：贸发会议 TD/B/C.7/AC.3/10：表1和 TD/B/CN.3/3。

注：两点(..)表示资料不具备。