



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/39(2)/11
5 February 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Тридцать девятая сессия
Вторая часть
Женева, 14 марта 1993 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В АФРИКЕ

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЭС	Африканское экономическое сообщество
ЛААИ	Латиноамериканская ассоциация интеграции
ОРЛГ	Орган по комплексному развитию района Липтако-Гурма
АСМ	Арабский союз Магриба
ЦАРП	Центральноафриканская расчетная палата
СС	Совет согласия
ЗАЭС	Западноафриканское экономическое сообщество
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
СВПГЛ	Экономическое сообщество стран района Великих Африканских озер
КИЛСС	Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахели
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
КИО	Комиссия по Индийскому океану
КСБОЧ	Комиссия стран бассейна озера Чад
СРМ	Союз реки Мано
УДБРН	Управление по делам бассейна реки Нигер
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБРК	Организация по планированию и освоению бассейна реки Кагера
ООБРГ	Организация по освоению бассейна реки Гамбия
ООБРС	Организация по освоению бассейна реки Сенегал
ЗПТ	Зона преференциальной торговли восточной и южной частей Африки
КП-ЗПТ	Клиринговая палата ЗПТ
ЮТС	Южноафриканский таможенный союз
ККРВА	Конференция по координации развития в южной части Африки
ТЭСЦА	Таможенный и экономический союз Центральной Африки
ЗАРП	Западноафриканская расчетная палата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 4
II. ПОДХОДЫ К ИНТЕГРАЦИИ	5 - 23
Опыт ЕЭС	7 - 9
Подход ККРЮА	10 - 13
Другие подходы	14 - 23
III. АФРИКАНСКИЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	24 - 29
Экономический рост в странах-членах	24
Доля Африки в мировой торговле	25
Внутригрупповая торговля	26 - 29
IV. ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ В АФРИКЕ	30 - 56
Разные уровни развития	31
Структура африканской торговли	32 - 33
Слабая диверсификация	34 - 42
Недостаточно развитая инфраструктура	43 - 45
Недостатки платежных механизмов	46 - 47
Проблемы конвертируемости	48 - 53
Нетарифные ограничения	54
Недостаточно активная роль предпринимательского сектора	55 - 56
V. НАМЕТИВШИЕСЯ ПЕРЕМЕНЫ	57 - 70
Приверженность Африки реформам	58 - 60
Региональный аспект программ структурной перестройки ...	61 - 62
Появление широких экономических пространств	63
Растущий международный интерес к африканской интеграции	64 - 66
Африканское экономическое сообщество (АЭС)	67 - 68
Южная Африка	69 - 70

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>
VI. ОРИЕНТИРЫ НА БУДУЩЕЕ	71 - 90
Осуществление программы АЭС	72
Продолжение и углубление реформ	73 - 74
Диверсификация	75 - 77
Конвертируемость валют	78
Согласование политики	79 - 80
Потребность в гибких подходах	81 - 84
Рационализация существующих интеграционных органов	85 - 86
Значение международной поддержки	90

Примечания

Приложение

Таблица 1. Отдельные показатели стран - членов основных группировок экономического сотрудничества и интеграции в Африке

Таблица 2. Показатели африканской внутригрупповой торговли

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением тридцать девятой сессии (первая часть) Совета по торговле и развитию.
2. Информация общего характера о региональном сотрудничестве и интеграции в Африке содержится в ряде других документов секретария ЮНКТАД 1/. В настоящем докладе рассматривается интеграционная деятельность в Африке, возникающие при этом проблемы, новые сдвиги, влияющие на процесс интеграции, и некоторые ориентиры, которые могут лечь в основу будущей деятельности в данной области.
3. Для энергичного развития сотрудничества и интеграции у Африки есть ряд веских причин. В настоящее время африканские страны переживают в своем развитии беспрецедентный кризис. Их исторический опыт подсказывает, что многие проблемы развития выходят за национальные рамки и поэтому должны решаться на региональном уровне. Интересы развития и поддержания устойчивых сетевых связей сельскохозяйственной, промышленной и институциональной инфраструктуры требуют налаживания секторальной интеграции экономики стран региона. Между тем в условиях появления многопартийных демократий и устойчивого заката апартеида в Южной Африке отношения между африканскими государствами претерпевают коренные изменения. Уже сам факт появления на региональной арене такой развитой в экономическом отношении страны, как освободившаяся от апартеида Южная Африка, окажет значительное влияние на интеграционный процесс в Африке.
4. Изменение международной обстановки также повышает значимость максимальной активизации усилий африканских стран по развитию регионального сотрудничества и интеграции. Снижение напряженности в отношениях между Востоком и Западом породило опасения насчет того, что повышенное внимание будет уделяться странам Восточной Европы и это отодвинет на второй план проблемы Африки. В то же время расширение "экономических пространств" во многих регионах мира, особенно создание единого европейского рынка, сделало еще более вескими экономические доводы в пользу регионального единства. Понимание странами Африки значения этих перемен проявилось в подписании в июне 1991 года в Абудже Договора о создании Африканского экономического сообщества.

II. ПОДХОДЫ К ИНТЕГРАЦИИ

5. Механизмы региональной интеграции в Африке в целом сходны с интеграционными механизмами в других регионах мира. Тем не менее в отдельных элементах и самой концепции интеграции в разных регионах проявляется существенная специфика. Например, движущей силой европейской интеграции можно считать органическую потребность в объединении, а подход к этому процессу можно охарактеризовать как поэтапный: на каждой стадии в этот процесс включаются государства-единомышленники. Африканская же интеграция характеризуется большей амбициозностью, более высокой степенью централизации и более рельефно выраженными политическими целями. Поэтому основная часть организаций регионального сотрудничества пошла по пути создания громоздких и чрезвычайно централизованных структур с очень крупными и разветвленными секретариатами. Наличие этих тяжеловесных структур и политизированный характер назначений их руководства вкупе с нежеланием центральных властей уступать свои полномочия субрегиональным и другим органам и превалирование во всех без исключения странах национальных интересов над региональными снижает эффективность институтов африканской региональной интеграции.

6. Сопоставление интеграционного опыта в разных регионах указывает на то, что региональное сотрудничество развивается успешно в тех случаях, когда ставятся неамбициозные и конкретные цели, а усилия по их достижению быстро приносят выгоду всем партнерам. В качестве примера было бы познавательно рассмотреть эволюцию Европейского экономического сообщества.

Опыт ЕЭС

7. Договор о создании ЕЭС является на сегодня самым масштабным по своему охвату и значению. К числу его основных элементов относятся:

- создание полного таможенного союза;
- защита конкуренции (антитрестовская политика);
- выработка общей сельскохозяйственной и транспортной политики;
- выработка единой социальной политики, включая создание социальных фондов для финансирования, например, профессионального обучения и обеспечения мобильности на рынке труда;
- обеспечение координации экономической политики и свободного движения рабочей силы и капитала;
- создание инвестиционных фондов для "заморских территорий".

8. Африканские страны могли бы извлечь из европейского опыта (см. вставки) следующие важные уроки: необходимость тщательного отбора приоритетных секторов (т.е. отказ от попытки сделать все одновременно); признание выгод международной координации политики, т.е. проявление готовности в определенной мере поступиться своим суверенитетом; важное значение получения реальных результатов уже на ранней стадии деятельности; применение гибкого подхода, т.е. предоставление отдельным группам стран возможности продвигаться на некоторых или всех направлениях интеграционной деятельности своими темпами; и проявление готовности выделять необходимые ресурсы для осуществления региональных проектов.

9. Европейский опыт подтверждает мысль о том, что полный отказ от регулирования процесса интеграции неприемлем для региона, которому присущи крупные диспропорции, поскольку бесконтрольное развитие этого процесса будет лишь закреплять неравенство и несбалансированность. Судя по всему, Африке, с учетом ее реальностей, более пригоден такой подход к интеграции, при котором главный акцент делается на интеграции инвестиционных, производственных и торговых систем, включая стимулирование более свободного движения капитала, товаров и рабочей силы. В этом регионе уже есть одна интеграционная группировка, которая пытается придерживаться такого подхода, - Конференция по координации развития в южной части Африки (ККРЮА). Краткий анализ подхода ККРЮА может быть очень полезным для других субрегионов.

ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Европейский опыт весьма поучителен для африканского региона. Во время второй мировой войны в Европе была разрушена почти вся инфраструктура и серьезно подорваны производство и торговля. Тем не менее базисная промышленная инфраструктура сохранилась в относительной целостности.

В 1945 году, после окончания войны, Соединенные Штаты, стремясь оказать поддержку возрождению Европы, приступили к осуществлению программы помощи, известной как План Маршалла. Эта помощь заключалась в выделении кредитов для покрытия огромных дефицитов платежных балансов европейских стран в отношении с Соединенными Штатами. В специально созданную с целью координации этой программы Организацию европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС) вошли 17 членов: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Турция, Франция, Швейцария и Швеция. Страны, находившиеся в сфере влияния бывшего СССР, не участвовали в этой программе.

План Маршалла сыграл огромную роль в ускорении восстановления экономики, однако, поскольку ОЕЭС выполняла преимущественно координационные функции, этот процесс протекал исключительно в национальном контексте. Многие европейские политики, в частности Жан Монне и Робер Шуман во Франции, считали, что для активизации процесса единения и интеграции в Европе и сохранения мира необходимы более радикальные меры. В то же время они отдавали себе отчет в том, что большинство правительств не проявляют особого желания расстаться со своими прерогативами. Создание в 1951 году Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) стало своего рода компромиссом, поскольку хотя национальные правительства и уступили свои прерогативы, но лишь в двух конкретных секторах экономики. Несмотря на широкое участие в ОЕЭС (17 стран), первоначальный договор о создании ЕОУС подписали лишь шесть стран: Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Федеративная Республика Германии и Франция.

Заключение договора о создании ЕОУС стало поворотным пунктом в европейской интеграции, поскольку он узаконил принцип наднациональности (т.е. отказа от некоторых национальных прерогатив ради общего блага) и создал необходимую правовую и институциональную основу.

Основная цель ЕОУС заключалась в организации реконверсии угольной промышленности и черной металлургии, которые столкнулись с проблемами перепроизводства и высоких производственных затрат. ЕОУС наладило свободную торговлю продукцией угольной промышленности и черной металлургии в рамках Сообщества и пошло еще дальше. Эта организация располагала своими собственными ресурсами, формировавшимися за счет импортных пошлин и налогов на производство, имела полномочия на контроль за ограничительной деловой практикой в интересах поощрения свободной конкуренции и, если того требовала рыночная конъюнктура, имела право устанавливать уровень цен, а также квоты в производстве и торговле.

Успех, быстро достигнутый ЕОУС, укрепил веру в европейскую интеграцию, и в 1957 году в Риме шесть стран подписали еще два договора: о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и о создании Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ).

В течение переходного периода, начавшегося в 1959 году и длившегося приблизительно 12 лет, были приняты следующие основные меры:

1. Отменены таможенные пошлины и лицензионные ограничения, препятствовавшие движению товаров и торговле услугами между шестью первоначальными членами, и установлен единый тариф на ввоз товаров из третьих стран.
2. Устранены препятствия на пути свободного движения людей между шестью странами.
3. Значительно уменьшены препятствия на пути движения предпринимательского капитала.
4. На смену разрозненным усилиям стран в области защиты сельского хозяйства пришла общая система ценообразования, субсидий и контроля.
5. Впечатляющие первые шаги были сделаны на трудном пути согласования транспортной политики стран-членов, конечная цель которой состояла в полном сглаживании национальных различий и устранении дискриминации каких-либо стран в использовании железных и автомобильных дорог и водных путей.
6. Для оказания помощи рабочим и работодателям в преодолении перекосов в экономике и решении проблем структурной перестройки, которые являются неизбежным следствием изменения промышленной структуры современной экономики, были созданы Европейский инвестиционный банк и Европейский социальный фонд.
7. Сформировались прочные экономические связи с менее развитыми странами других регионов, поддерживавшими тесные отношения с различными членами Сообщества (в основном это касалось бывших колоний Франции и Бельгии). В результате указанные страны получили режим благоприятствования на рынках Сообщества и специально для них была создана широкая система помощи в целях развития.

Подход ККРФА

10. Конференция по координации развития в южной части Африки (ККРФА) пошла в вопросах регионального сотрудничества по пути поступательного движения на базе конкретных проектов. ККРФА придерживается следующей позиции: "Хотя в настоящее время все шире признается, что интеграция способна существенно ускорить экономический рост и развитие, тем не менее приходится считаться с реальностью, а она такова: интеграционные схемы первого поколения, особенно в восточной и южной частях Африки, оказались явно неудачными. Во избежание повторения таких же ошибок в будущем из этого опыта следует извлечь уроки". По мнению ККРФА, можно говорить о двух основных уроках. Во-первых, успешная интеграция должна приносить ощутимые выгоды всем странам-участницам. Некоторые инициативы потерпели провал именно потому, что они приносили лишь мизерную выгоду некоторым странам-членам. Во-вторых, интеграция должна осуществляться таким образом, чтобы выгоды от нее справедливо распределялись между государствами-членами. Одной из главных причин провала предыдущих попыток в этой области стало то обстоятельство, что более слабые члены видели, как выгоды от интеграции получают в основном более крупные и сильные члены.

11. Таким образом, хотя ККРФА, как и другие региональные интеграционные группировки, является приверженцем развития экономического сотрудничества и интеграции на основе принципов справедливости, взаимной выгоды и взаимозависимости, учитывая различия и диспропорции между ее членами с точки зрения уровней развития, наделенности ресурсами и производственной базы, она признала неприемлемым для себя всеохватывающий подход. Поэтому ККРФА отказалась от идеи превращения интеграции торговли в простой линейный процесс, в рамках которого перед переходом к следующему этапу в действие одновременно вводятся все соответствующие элементы зоны преференциальной торговли, зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка и т.д. На нынешней стадии развития это сочтено неприемлемым для региона ККРФА. По сути ККРФА придерживается секторального подхода, предусматривающего поступательное движение. Он предусматривает осуществление комплекса мер, которые традиционно рассматриваются как соответствующие различным этапам процесса интеграции в области капиталовложений и торговли.

12. Но даже в таком подходе к развитию кооперирования ККРФА отмечает три наиболее слабых звена: а) несогласованность национальной политики и планов и региональной интеграционной деятельности; б) возможность возникновения конфликтных ситуаций из-за различий между национальными и региональной стратегиями и планами в отдельных секторах; и с) неспособность адекватно реагировать на изменения в национальной секторальной политике и экономике в целом с помощью только координации проектов. В этой связи ККРФА приняла решение о разработке и проведении эффективной согласованной политики и планов в отдельных секторах. Было также решено наладить в рамках органов ККРФА, особенно ее секретариата и отделов отраслевой координации, деятельность по анализу и планированию отраслевой политики. Была достигнута договоренность и о проведении определенных мероприятий в сфере макроэкономического анализа и планирования.

13. Эта интеграционная концепция ККРФА представляется вполне подходящей основой для мобилизации и обеспечения большей мобильности инвестиционного капитала в регионе и создания единого регионального рынка, который позволит расширить и сделать более свободным движение товаров и услуг и постепенно устранить препятствия на пути свободного движения людей в пределах субконтинента.

Другие подходы

14. Тем не менее большинство региональных интеграционных группировок в Африке сделало выбор в пользу более централизованных структур с разветвленной системой административных органов. Основной упор ими был сделан на либерализации торговых отношений с прицелом на быстрое создание зон преференциальной и свободной торговли, таможенных союзов и общих рынков. Ниже предлагается краткий анализ деятельности этих группировок без подробного описания их институциональной структуры.

15. Среди африканских схем рыночной интеграции наиболее успешной оказалась схема Западноафриканского экономического сообщества (ЗАЭС) 2/. В ее рамках удалось достичь относительно высокого уровня интеграции, которая служит опорой для хозяйственной специализации и облегчает перемещение рабочей силы из более бедных стран Сахеля (таких, как Буркина-Фасо и Мали) в сравнительно преуспевающие прибрежные страны (такие, как Кот-д'Ивуар и Сенегал), одновременно обеспечивая поток товаров в обратном направлении. Благодаря сокращению нетарифных ограничений и созданию удовлетворительного компенсационного механизма значительно увеличился объем взаимной торговли между странами ЗАЭС, и в настоящее время он составляет приблизительно 10% от общего объема торговли.

16. Причину этого относительного успеха найти нетрудно. Все члены ЗАЭС, за исключением Мавритании, входят в Западноафриканский валютный союз и используют в качестве своей валюты франк КФА, привязанный к французскому франку. В интересах облегчения конвертируемости и обеспечения устойчивости курса франка КФА по отношению к французскому франку государства, входящие в Союз, согласились установить предельно допустимые уровни бюджетного дефицита и внутренней кредитной экспансии. Кроме того, Союз пользуется колоссальной политической поддержкой со стороны государств-членов.

17. Успехи в интеграционном процессе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), в которое входят страны - члены ЗАЭС, Союза реки Ману (СРМ) и другие страны, не входящие в зону франка КФА, оказались весьма скромными. Например, осуществление плана либерализации торговли ЭКОВАС началось 1 января 1990 года, т.е. с десятилетней задержкой. Она предусматривает постепенную отмену - к концу столетия - тарифов на все товары во взаимной торговле ЭКОВАС. Тем не менее из-за проблем, связанных с конвертируемостью валют и тарифными ограничениями, объем торговли между партнерами остался на уровне начала 70-х годов, т.е. составляет приблизительно 3% от объема их международной торговли. Структура торговли тоже осталась прежней. Кот-д'Ивуар и Нигерия по-прежнему занимают доминирующие позиции в экспорте готовых изделий. С точки зрения мобильности рабочей силы произошел скорее регресс: страны-члены время от времени вышлют со своих территорий большие группы иностранных рабочих. Из-за ограничений в области платежей и перевода капитала, а также из-за неразвитости рынков капитала его движение полностью парализовано.

18. Еще одним предметом серьезных разногласий стали правила происхождения, применяемые ЭКОВАС. Для того чтобы на товары распространялся преференциальный тарифный режим данной организации, они должны быть произведены компаниями, в которых доля отечественного капитала составляет не менее 51%. Это правило, которое отсутствует в ЗАЭС, направлено вроде бы на стимулирование местных производителей, но на практике оно ограничивает экспорт из Кот-д'Ивуар и Сенегала (поскольку их промышленные предприятия рассматриваются как

иностранные инвестиции) и снижает стимулы для иностранных инвестиций. Очевидно, что применение менее жестких правил происхождения, подобных действующим в странах ЗАЭС, принесло бы странам ЭКОВАС больше пользы.

19. Экономическое сообщество стран района Великих Африканских озер (СЕПГЛ), Союз реки Ману (СРМ) и Зона преференциальной торговли восточной и южной частями Африки (ЗПТ) предпринимают попытки укрепить и консолидировать свои схемы либерализации торговли. Между тем, эффективному осуществлению программ либерализации торговли препятствуют, в частности, такие факторы, как ограниченность номенклатуры охватываемых товарных позиций, мизерные тарифные льготы и отсутствие прогресса в деле устранения нетарифных ограничений (которые к тому же весьма непросто определить и классифицировать). Плюс ко всему, предпринимательский сектор очень редко привлекался к разработке программ либерализации торговли или работе по отбору товаров для преференциального режима. В этой связи предприятия не только не знали о наличии преференциальных схем, но и не могли воспользоваться ими.

20. Разочарование вызывает и работа систем рыночной интеграции в центральноафриканском субрегионе. Самое молодое объединение, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), из-за возникших трудностей никак не могло начать свою работу, и ему еще только предстоит ввести в действие свою схему либерализации торговли. СЕПГЛ столкнулось с финансовыми проблемами и пока не предприняло каких-либо серьезных усилий для осуществления своей программы либерализации торговли. Несмотря на то что страны - члены Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ТЭСЦА) имеют в обращении конвертируемую валюту (франк КФА), объем взаимной торговли между ними снизился, тогда как со странами, не входящими в Союз - возрос. Более медленное продвижение по пути интеграции в Центральной Африке, возможно, объясняется отсутствием в регионе выраженного лидера. В Западной Африке локомотивом региональной интеграции стали Нигерия (ЭКОВАС), а также Кот-д'Ивуар и Сенегал (ЗАЭС).

21. Крах наиболее перспективной африканской экономической группировки - Восточноафриканского сообщества - является наглядным примером того, каким образом неспособность преодолеть политические разногласия может осложнить экономические проблемы, присущие любому процессу экономической интеграции стран с разными уровнями развития. Сообщество начало свою деятельность с введения общей валюты, создания координируемой на региональном уровне инфраструктуры, согласования экономической политики, формирования системы общих институтов и обеспечения свободного движения рабочей силы. А в конце 70-х годов оно прекратило свое существование, оказавшись неспособным решить проблему распределения выгод и преодолеть наметившийся политический раскол и конфликт между своими членами.

22. После периода бездействия, вызванного разочарованием, в тех же общих рамках недавно произошло возрождение экономической интеграции в этом регионе в форме Зоны преференциальной торговли восточной и южной частями Африки (ЗПТ). Основная цель ЗПТ состоит в стимулировании торговли в субрегионе посредством сокращения тарифов и кредитно-денежных ограничений с предоставлением преференциального режима отдельным товарам. Для получения преференциального режима определенный товар должен представлять для стран-членов интерес с точки зрения как экспорта, так и импорта; местное участие в капитале производящей его компании должно составлять не менее 51%; и не более 60% компонентов для этого товара должно производиться за пределами ЗПТ. В интересах обеспечения большей гибкости и поощрения притока инвестиций эти правила происхождения недавно были пересмотрены.

23. На практике темпы снижения тарифов были медленными, а применение правила, касающегося 51-процентной доли местного участия в капитале, оказалось весьма непростым делом. Экономически менее развитые члены начинали требовать справедливого распределения выгод от либерализации торговли задолго до их появления. С целью упрощения торговых расчетов под управлением Центрального банка Зимбабве была создана клиринговая палата, но ее возможности используются недостаточно.

III. АФРИКАНСКИЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Экономический рост в странах-членах

24. В 1986-1990 годах в большинстве стран - членов африканских экономических группировок темпы роста реального ВВП на душу населения были очень низкими (зачастую отрицательными) (см. таблицу 1 приложения). Они сильно отставали от темпов роста численности населения. В период 1980-1989 годов в 21 стране фактически произошло сокращение ВВП на душу населения. Согласно оценкам, чтобы поспевать за темпами роста населения, им нужно обеспечить годовой прирост ВВП на уровне приблизительно 6%. Фактически же результаты за 1986-1990 годы, хотя они и были неодинаковыми, в целом оказались неудовлетворительными и гораздо ниже этого ориентировочного уровня. Ни одному из членов ТЭСЦА - впрочем, как и СЕПГЛ - не удалось выйти на 6-процентный показатель темпов роста. В рамках СРМ лишь в Гвинее были зарегистрированы относительно высокие темпы (4%); в то же время в Либерии они составили -7%, а в Сьерра-Леоне оказались на уровне 0,4%. Из десяти стран - членов ЭСЦАГ лишь в трех (Сан-Томе, Экваториальная Гвинея и Чад) темпы прироста ВВП превысили 2%. В ЭКОВАС и ЗПТ результаты оказались неодинаковыми: в то время как у большинства членов положение было исключительно тяжелым, отдельные страны добились довольно неплохих результатов. Темпы роста в странах ККРФА также нельзя назвать впечатляющими. Тем не менее Ботсвана добилась хороших результатов (11,7%), а Зимбабве (3,4%), Малави (3,1%) и Свазиленд (3,3%) - вполне удовлетворительных. Из всего этого следует, что между странами сохраняются большие различия, а их экономика все еще далека от той трансформации, которая бесспорно поставила бы их на путь стабильного и устойчивого развития.

Доля Африки в мировой торговле

25. Доля Африки в мировой торговле очень мала. В 1960-1965 годах она колебалась от 4,1 до 4,9%, в 1970-1980 годах в среднем была где-то на отметке 4,4%, а после этого неуклонно снижалась и составила в 1987 году 2,3%. В 1980-1987 годах среднегодовые темпы прироста мирового экспорта равнялись 2,5%, однако у Африки они были отрицательными -7,4%. В действительности, после 1980 года в Африке начался один из наиболее затяжных периодов отрицательных темпов роста экспорта; исключения составили лишь 1983-1984 и 1986-1987 годы.

Внутригрупповая торговля

26. Замечено, что после начала осуществления программ либерализации торговли внутригрупповая торговля сначала расширялась, затем стагнировала, а потом - в период кризиса 1982-1986 годов - сокращалась. Африканская внутригрупповая торговля также развивалась по этой схеме (см. таблицу 2 приложения). Дополнительную информацию по этому вопросу можно найти в документе UNCTAD/ECDC/228.

27. В Африке с 1986 года отмечается рост объема взаимной торговли во всех интеграционных группировках. Прирост объема внутригрупповой торговли в период 1985-1988 годов составил приблизительно 68% в ЗАЭС, 176% в ЭСЦАГ, 42% в ККРФА и 134% в ТЭСЦА. В большинстве из этих интеграционных группировок показатели внутригрупповой торговли за 1988 год превысили уровень 1981 предкризисного года. В 1986-1988 годах среднее значение доли взаимной торговли составляло приблизительно 8,5% в ЗАЭС, 3,1% в ЭСЦАГ, 0,7% в СЕПГЛ, 4,0% в ЭКОВАС, 5,6% в ККРФА и 3,3% в ТЭСЦА.

28. Региональные усилия по интеграции рынков в лучшем случае приносили скромные результаты. Африканским странам, расположенным к югу от Сахары, удалось обеспечить лишь немногие из обязательных условий успешной интеграции рынков 3/. Концепция интеграции рынков основывается на той мысли, что при определенных условиях развитие торговли благодаря отмене внутрирегиональных ограничений ("создание торговли") ведет к получению странами - участницами таких экономических выгод, которые перекрывают возможные потери в результате применения дискриминационного режима в торговле с третьими странами ("переориентация торговли"). Главный акцент делается на обеспечении более свободного движения товаров и мобильности факторов производства, а также на расширении рынка, благодаря которому открываются новые возможности для использования сравнительных преимуществ и достижения "эффекта масштаба" и создается региональная "учебная база" для нарождающихся отраслей. Рынок, более эффективно распределяя ресурсы, обеспечивает рационализацию производства. Скромные результаты предпринимаемых в Африке региональных усилий по интеграции рынков в определенной мере объясняются тем, что данная концепция не была привязана к местным условиям.

29. В целом в африканских интеграционных группировках условия для экономической интеграции (и "создания торговли") отсутствуют. Интеграционным объединениям в Африке присущи следующие черты: объем внешней торговли, как правило, велик по сравнению с объемом внутреннего производства; величина внутригрупповой торговли ничтожно мала по сравнению с ее общим объемом; в экспорте преобладают сырьевые товары, вывозимые в развитые страны, при этом их производство далеко не всегда защищено, в связи с чем интеграция может и не сказаться на распределении имеющихся ресурсов; в импорте доминируют инвестиционные товары, продукция промежуточного профиля и готовые изделия, которые в африканских странах либо не производятся вообще, либо производятся в недостаточных количествах, причем это совсем не обязательно как-то связано с применением тарифов; и, наконец, производственные структуры являются скорее конкурирующими, чем взаимодополняющими 4/. Однако тезис о том, что отсутствие взаимодополняемости является препятствием на пути торговли и интеграции, как явствует из пунктов 46-49 ниже, является небезоговорочным. В целом же все вышеперечисленные элементы представляют собой полную противоположность условиям, необходимым для успешной экономической интеграции (и "создания торговли"). Они же составляют основу наиболее серьезных препятствий, которые сдерживают интеграционный процесс в Африке.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ В АФРИКЕ

30. Можно было бы составить длинный перечень факторов, ставших причиной малоутешительных результатов осуществления Лагосского плана действий и трудностей, повстречавшихся на этом пути. В декабре 1990 года в Лагосе, Нигерия, собралась Группа экспертов высокого уровня, которая рассмотрела ход реализации этого плана. Она пришла к выводу, что к основным факторам, помешавшим добиться полного успеха, относятся: отсутствие политической воли, чрезмерная озабоченность сохранением национального суверенитета, чрезмерная увлеченность внешним финансированием, неучастие широких слоев населения, плохо поставленная координация между государствами-членами и министерствами/департаментами в рамках национальных правительств, а также слабость механизмов контроля. Для того чтобы не перегружать доклад, в настоящем разделе рассматривается лишь ряд самых серьезных препятствий на пути достижения прогресса в данной области.

Разные уровни развития

31. Серьезным камнем преткновения на пути к расширению экономической интеграции является разный уровень развития потенциальных участников этого процесса, в связи с чем меньшие по размеру или более слабые участники полагают, что выгоды от согласованной либерализации торговли достанутся более развитым странам за счет менее развитых. Короче говоря, успешная схема интеграции ни в коем случае не должна ущемлять интересов каких-либо членов и обязательно обеспечивать достаточно справедливое распределение выгод от сотрудничества. Если уже на старте между участвующими в этом процессе государствами/странами существуют диспропорции (как, например, между Кенией и ее двумя восточноафриканскими соседями), то тенденция к неравному распределению выгод от торговли и увеличения разрыва в доходах между богатыми и бедными членами в результате либерализации торговли еще больше усилится. Отношения, при которых происходит неравное распределение выгод, ничем не отличаются от традиционных отношений между богатыми и бедными странами, неоднократно подвергавшихся критике. Для того чтобы субрегиональное сотрудничество и интеграция оказались успешными, необходима определенная государственная мудрость и ориентация больше на региональные, чем на сугубо национальные интересы. Именно этого зачастую не хватало многим странам.

Структура африканской торговли

32. По существу Африка является экспортером сырьевых товаров в промышленно развитые страны и импортером готовых изделий и инвестиционных товаров из этих стран. Например, в 1980 году африканский экспорт пищевых продуктов, напитков и табака (МСТК 0+1), сырья (МСТК:3) в развитые страны с рыночной экономикой составил 78,5% от общего объема экспорта, а в 1987 году аналогичный показатель был равен 68% (на что повлияли изменения в структуре ВВП).

33. Такая структура производства играет фундаментальную роль в определении общей направленности африканской торговли. Несмотря на серьезные попытки африканских субрегиональных экономических группировок поднять роль внутриафриканской торговли, ее уровень на протяжении последних трех десятилетий оставался очень низким. Товарная структура практически не изменилась. Это объясняется действием многих факторов 5/, и очевидно, что доля взаимной торговли в общем объеме торговли Африки не только не останется на нынешнем уровне, но и может уменьшиться, если не будут устранены

существующие препятствия (и не будут созданы и не начнут должным образом использоваться как на региональном, так и на субрегиональном уровнях институты и инфраструктура, предназначенные для упрощения внутриафриканской торговли).

Слабая диверсификация

34. Обычно в качестве причин срыва интеграционного процесса отмечают ограниченность номенклатуры пригодных для торговли товаров, низкую степень экономической взаимодополняемости и искаженную расстановку акцентов в вопросах торговли. Обычно утверждают, что страны, находящиеся на сопоставимых уровнях развития и располагающие сходными структурами промышленности и сельского хозяйства, как правило, производят одни и те же товары. В этой связи указывают на большую схожесть африканских стран и группировок с точки зрения имеющихся у них ресурсов, почвенного покрова и климата, обуславливающую выращивание ими одних и тех же сельскохозяйственных культур: это ограничивает потенциал развития внутрирегиональной торговли. В таких условиях создание регионального рынка может привести лишь к незначительному увеличению внутрирегиональной торговли.

35. Далеко не все исследования по внутрирегиональной торговле дали достаточно убедительные и поддающиеся обобщению результаты, подтверждающие эту точку зрения. Например, Кустер ставит ее под сомнение, опираясь на ряд статистических данных 6/.

36. В своем исследовании он указывает, что одни и те же сельскохозяйственные товары экспортировались за пределы региона одними странами ККРЮА и импортировались другими. Регион тратил в среднем около 15% выручки от экспорта определенного товара на импорт такого же товара извне. Таким образом, можно говорить о большом потенциале внутрирегиональной торговли, если представить его в виде процентной доли сырьевых товаров, наиболее привлекательных для внутрирегиональной торговли, в общем объеме внешней торговли, например: живые животные (34%); мясо (21%); кукуруза (72%); овощи (76%); сахар и мед (32%); корма для животных (19%); определенные виды растительного масла (33%). Более интегрированная внутригрупповая торговля могла бы принести значительную экономию. Ее можно обеспечить за счет использования разрывов в ценах, но особенно за счет сокращения расходов на перевозку и страхование. А эти расходы могут быть весьма высокими, поскольку большинство из этих стран не имеют выхода к морю.

37. В качестве примера потенциальной экономии в торговле зерном между Замбией и Зимбабве (если бы Замбия удовлетворяла все или часть своих потребностей за счет закупок в Зимбабве, а не в других странах) 7/ были сделаны следующие расчеты (в ценах 1977/78 года):

Потребности Замбии в импортной <u>кукурузе</u> :	96 000 метрич.т
Закупки за пределами региона:	18 млн. долл. США
При условии закупки в Зимбабве:	8,5 млн. долл. США
Экономия:	9 млн. долл. США
Потребности Замбии в импортной <u>пшенице</u> :	90 500 метрич.т
Закупки за пределами региона:	18,5 млн. долл. США

При условии закупки в Зимбабве:	4,5 млн. долл. США
Остальная часть, закупаемая за пределами региона:	9 млн. долл. США
Экономия:	5 млн. долл. США

Замбия смогла бы удовлетворять все свои потребности в импортной кукурузе и половину своих потребностей в импортной пшенице за счет закупок излишков зерна в Зимбабве: это дало бы Замбии общую экономию в размере 14,5 млн. долл. США и, возможно, положительно сказалось бы на всем регионе.

38. Вместе с тем тезис об отсутствии взаимодополняемости, похоже, подтверждается в Западной Африке. В одном из исследований по внутрирегиональной торговле в Западной Африке 8/ указывалось на наличие значительного потенциала для развития торговли целым рядом товаров, таких, как пальмовое масло, хлопчатобумажные текстильные изделия и орехи кола. Однако расширение торговли в этом субрегионе по-прежнему серьезно затруднено из-за низкой продуктивности, засушливого климата, неустойчивых погодных условий и слабой диверсификации.

39. В 1970-1982 годах произошло более чем четырехкратное увеличение внутригрупповой торговли, однако ее объем все равно остался на уровне менее 1% от общего объема импорта. Объем торговли основными видами зерна: кукурузой, сорго, просом и рисом - увеличился в среднем с 4 000 т в 1970-1972 годах до 18 000 т в 1980-1982 годах. Общий объем импорта этих товаров вырос за тот же период более чем в три раза - с 730 000 т до 2,6 млн. т: это свидетельствует о низком уровне производства и усилении зависимости от импорта продовольствия. Некоторые страны данного субрегиона в урожайные годы экспортируют зерно в небольших количествах. Например, Кот-д'Ивуар и Гана экспортировали кукурузу в 1984 и 1985 годах. Однако это скорее исключения из общего правила, поскольку общий уровень производства настолько низок, что не позволяет странам получать устойчивые, тем более увеличивающиеся, излишки продукции для экспорта.

40. Вместе с тем в регионе осуществляется довольно большое число нерегистрируемых торговых сделок. В 1981 году объем зарегистрированных операций во внутригрупповой торговле составил 1,1 млрд. долл. США. В то же время в 1970-1982 годах, согласно оценкам, 40% объема внутрирегиональной торговли приходилось на незарегистрированные сделки. Предполагают, что начиная с 1977 года ежегодно заключалось таких сделок на сумму приблизительно 500 млн. долл. США.

41. Отчасти проблема отсутствия взаимодополняемости объясняется действием двух факторов. Во-первых, низкая степень диверсификации означает, что в товарообороте все еще нет достаточного количества промышленных товаров. По мере диверсификации экономики африканских стран и развития процесса их индустриализации такая проблема, как отсутствие взаимодополняемости их экономик, будет устранена. Во-вторых, встает проблема транспорта и связи. Если рассматривать Африку в качестве единого целого, то становится ясно, что она, подобно любому крупному континенту, представляет собой регион с большим разнообразием климатических условий в основных агроэкологических зонах и других природных ресурсов, необходимых для сбалансированного производства и поддержания жизни.

42. В Африке представлены очень многие климатические пояса. Это означает, что здесь есть все возможности для более эффективной диверсификации производства и решения на этой основе проблемы взаимодополняемости при условии создания более развитых и сориентированных на обслуживание внутриафриканской торговли транспортных артерий, а также систем связи и торговых сетей. Если рассмотреть экономику стран Северной Африки, Южно-Африканской Республики (когда она станет полноправной участницей мировых хозяйственных связей) и стран Африки, расположенных с югу от Сахары, в качестве одной региональной экономики, то можно сделать вполне определенный вывод о том, что она располагает большим потенциалом с точки зрения самообеспеченности. Проблема взаимодополняемости и предполагаемой недиверсифицированности производства возникает не из-за какого-либо имманентного изъяна этого региона, а из-за неразвитости транспортных сообщений и сетей связи, нехватки торговой информации и отсутствия устоявшихся торговых связей.

Недостаточно развитая инфраструктура

43. Инфраструктура практически всех африканских стран исторически в большей степени сориентирована на экспорт в развитые страны, чем на обслуживание национальной и внутрорегиональной торговли. В Африке по-прежнему мало континентальных автомобильных и железных дорог, авиалиний и систем связи, соединяющих между собой ее страны. Региональные сети транспорта и связи в большинстве африканских субрегионов либо устарели и пришли в упадок, либо практически отсутствуют. Такое положение создает огромные трудности на пути развития внутрорегиональной торговли. Модернизация региональной инфраструктуры транспорта и связи и продвижение вперед по пути региональной интеграции рынков и промышленного развития взаимно подкрепляли бы друг друга.

44. Опыт различных интеграционных группировок показывает, что полномасштабная интеграция рынков невозможна без создания надлежащей, эффективной инфраструктуры транспорта и связи. Несмотря на то, что этот сектор требует больших капиталовложений и по-прежнему зависит от импортной технологии, в долгосрочной перспективе улучшения его работы можно добиться за счет снижения издержек и более оптимального использования имеющихся мощностей. Большинство интеграционных группировок нуждается в инвестиционных программах для восстановления и модернизации жизненно важных компонентов интегрированных региональных сетей и создания перевалочных транспортных узлов для обслуживания смешанных перевозок там, где их количество недостаточно или они вообще отсутствуют. Сделать можно многое: в долгосрочной перспективе - за счет восстановления, усовершенствования и модернизации существующих мощностей, а в краткосрочной - за счет более эффективного использования имеющихся транспортных сетей и средств связи. ЮНКТАД имеет эффективную программу технического содействия, которая рассчитана на оказание помощи африканским странам в этой области. Эта программа заслуживает всяческой поддержки, особенно в связи с тем, что ее реализация является непременным условием успеха региональной интеграции.

45. В более долгосрочной перспективе необходимо стимулировать технологический прогресс и развивать производственные мощности, занимающиеся выпуском транспортного оборудования, аппаратуры связи и запасных частей к ним. Ключевое значение будет иметь модернизация, техническое обслуживание и ремонт автомобильных и железных дорог, аэропортов и гаваней: это позволит им на должном уровне обслуживать растущую внутригрупповую торговлю. Существует также неотложная потребность в расширении телекоммуникационных и почтовых

сетей с целью облегчения контактов между деловыми людьми, т.е. обеспечение им условий для более полного использования новых рынков и инвестиционных возможностей.

Недостатки платежных механизмов

46. В целом институциональная структура не соответствует предъявляемым к ней требованиям. Одним из основных препятствий на пути развития внутрирегиональной торговли в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, является нехватка средств для осуществления расчетов по региональным сделкам. Помимо общих проблем платежного баланса, которые являются главным источником кризисной ситуации в сфере платежей, возникают трудности, связанные с отсутствием достаточно развитых связей между региональными коммерческими банками. Зато их связи с партнерами из развитых стран являются вполне крепкими. Правда, Региональные центральные банки все же поддерживают между собой достаточно тесные отношения. Ассоциация центральных банков африканских стран со своим Африканским центром исследований кредитно-денежных вопросов стремится поощрять сотрудничество между центральными банками африканских стран, вынося на обсуждение общие проблемы. Коммерческие же банки не имеют подобного органа, действующего на официальной основе.

47. В 1976 году ЭКОВАС, попытавшись снизить остроту проблем, связанных с осуществлением платежей, создал Западноафриканскую расчетную палату (ЗАРП). Для государств восточной и южной частей Африки в 1984 году была создана Клиринговая палата ЗПТ (КП-ЗПТ). Результаты работы этих платежных механизмов неоднозначны. В ЗАРП проявилась тенденция к росту кредитов, выделяемых странам с относительно сильной валютой, и соответствующему увеличению задолженности стран с относительно слабой валютой. Операционные издержки также, как правило, были высоки, а время, необходимое для осуществления всей расчетной операций, весьма продолжительным. В итоге сейчас через ЗАРП осуществляются расчеты лишь по небольшой доле официальной региональной торговли. Доля внутрирегиональной торговли, по которой расчеты производятся через ЗАРП, уменьшилась с порядка 40% в 1983 году практически до нуля в 1990 году. Напротив, доля внутригрупповой торговли ЗПТ, проходящей через КП-ЗПТ, подскочила с 9% в 1984 году до 57% в 1989 году.

Проблемы конвертируемости

48. Обычно под конвертируемостью понимается возможность обмена национальной валюты на иностранную без каких-либо ограничений по сумме или виду сделки. Соответственно объем ограничений в отношении свободного обмена валюты служит мерилom ее неконвертируемости.

49. Неконвертируемость валют является одним из основных препятствий на пути развития региональной интеграции и сотрудничества. Неконвертируемость увеличивает операционные издержки коммерсантов и инвесторов, особенно в условиях нехватки иностранной валюты. В этой связи страны, являющиеся участниками валютных зон с конвертируемыми валютами, получили большой выигрыш от интеграции торговли. Например, в рамках ЭКОВАС, где интеграция торговли является главным элементом региональной интеграции, страны Западноафриканского валютного союза имеют единую валюту - франк КФА, который обратим во французский франк. Это обеспечивает высокий уровень взаимной торговли между ними по сравнению с другими странами - членами ЭКОВАС, которые в разной мере ограничивают конвертируемость своих валют. В восточной и южной частях Африки и в Северной Африке в отношении обмена валют и платежных операций тоже применяются различные ограничения.

50. Результаты, достигнутые африканскими валютными союзами 9/, следует рассматривать в двух плоскостях: во-первых, с точки зрения их вклада в региональную интеграцию в целом. В Африке существуют два валютных союза. Это - зона французского франка, охватывающая 14 стран в Западной и Центральной Африке плюс Коморские Острова. Они применяют так называемые операционные счета 10/. Кроме того, существует зона ранда, охватывающая ряд стран в южной части Африки.

51. С финансовой точки зрения, страны зоны франка КФА оказались в выигрыше от создания валютного союза. Темпы инфляции в них не поднимаются выше приемлемого уровня, а конвертируемость валют позволяет им избегать некоторых трудностей, с которыми сталкиваются другие страны Африки. Западноафриканским государствам это помогло также расширить свою внутрирегиональную торговлю (см. пункты 26 и 27 выше). Кроме того, входящие в зону страны имеют относительно стабильные обменные курсы своих валют по сравнению с другими развивающимися странами. Однако поддержание уже в течение почти 30 лет фиксированного курса франка КФА по отношению к французскому франку привело к снижению относительных цен на внешнеторговые товары, стимулировало увеличение импорта и уменьшило конкурентоспособность экспорта. Все чаще выражается сомнение в том, что установленный несколько десятилетий назад паритет между франком КФА и французским франком соответствует современным реальностям 11/.

52. Что касается зоны ранда, то созданный здесь валютный союз находится под большим влиянием наиболее развитой страны региона - Южной Африки и тесно связан с Южноафриканским таможенным союзом (ЮТАС), который приносит отдельным странам-членам существенные выгоды.

53. В краткосрочной перспективе при простой и недиверсифицированной структуре производства и низкой степени взаимодополняемости в торговле объемы торговли низки из-за узости номенклатуры товарной продукции. Следовательно, неконвертируемость валют не может рассматриваться в качестве серьезного препятствия на пути интеграции. Однако по мере усложнения структуры экономики и расширения торговли платежные ограничения могут превращаться в камень преткновения. Лишь свободная конвертируемость валют позволяет в полной мере использовать экономический потенциал расширяющегося экономического пространства. Инвесторы, стремясь получить максимальную отдачу от своего капитала, будут вкладывать средства в проекты регионального назначения. Кроме того, эффективность размещения ресурсов зависит не только от свободного перелива капитала, но и от равновесности обменных курсов, которая позволяет обеспечивать конвертируемость валют. Совокупный эффект создания таких условий, при которых поощряется эффективное размещение инвестиций и улучшается инвестиционный климат в целом, может существенно ускорить экономический рост и структурную диверсификацию региональной экономики. Это уже само по себе будет способствовать устранению одного из основных препятствий на пути развития региональной интеграции, а именно недостаточной диверсифицированности экономики.

Нетарифные ограничения

54. Нетарифные ограничения остаются серьезным препятствием на пути развития внутригрупповой торговли в Африке. Большинству интеграционных группировок необходимо окончательно отменить тарифные и нетарифные ограничения и установить общие внешние тарифы. Необходимо также пересмотреть правила происхождения: они должны поощрять, а не сдерживать внутриафриканскую торговлю и инвестиции. Требуется активизировать работу по облегчению торговых

операций, включая улучшение систем транзита и страхования, и упрощение и согласование торговой документации.

Недостаточно активная роль предпринимательского сектора

55. Региональная интеграция направлена на обеспечение участвующим в ней странам возможности получать выгоду от повышения эффективности и достижения экономии за счет "эффекта масштаба". Следовательно, ведущей силой в этом процессе должен быть предпринимательский сектор. Интеграция рынков нуждается в полной поддержке со стороны деловых кругов. Однако деловой климат во многих странах не благоприятствует нормальному функционированию предпринимательского сектора. Этому мешают, в частности: экспортные и импортные ограничения, валютный контроль, а также количественные ограничения и запреты в области импорта. Кроме того, в последнее десятилетие большинство африканских стран, особенно расположенных к югу от Сахары, вступило в фазу экономической стагнации, в основном из-за ухудшения условий их торговли, нехватки иностранной валюты для закупки необходимых ресурсов, проведения замкнутой экономической политики, увеличения бремени задолженности, грубых просчетов в управлении экономикой и политической нестабильности. Кроме того, несовпадение взглядов стран на роль деловых кругов в экономическом развитии затрудняет процесс создания совместных предприятий и осуществление трансграничных инвестиций. Нет ясности в вопросах имущественных прав, характера и видов допускаемых инвестиций, перевода дивидендов, трудоустройства иностранцев и т.д., что порождает неопределенность и зачастую создает серьезные препятствия в торговле, отталкивая потенциальных инвесторов.

56. Чтобы частный сектор смог выполнить свои функции и реализовать свой потенциал, правительствам следует обеспечить нормальные условия для его деятельности. Тем не менее до сих пор его роль в региональном сотрудничестве и интеграции в Африке была незначительной. Во главу угла следует поставить наращивание производства и расширение торговли товарами и услугами, а также диверсификацию производства. В перспективе частный сектор будет играть решающую роль в достижении этих целей. Именно он будет вкладывать средства в эффективные предприятия, производить товары и услуги и налаживать международную торговлю ими. Большую роль в поощрении предпринимательского сектора сыграл бы такой фактор, как более тщательное согласование целей региональной интеграции и мер стимулирования торговли. Для эффективного выполнения этой задачи потребуется принять еще одну важную меру, а именно: обеспечить более широкое и весомое участие в процессе разработки политики торгово-промышленных палат и других групп частного сектора.

V. НАМЕТИВШИЕСЯ ПЕРЕМЕНЫ

57. Некоторые из последних событий окажут глубочайшее влияние на интеграционный процесс и могут стать определяющим фактором его успеха или провала в Африке. Поэтому их нужно непременно учитывать при дальнейшей разработке стратегий развития на базе региональной интеграции. Некоторые из этих случаев описываются ниже.

Приверженность Африки реформам

58. Сегодня широкомасштабные экономические реформы в африканских странах - уже реальность. В настоящее время происходит также постепенное укрепление представительных форм управления. Оба этих процесса нуждаются в поощрении, стимулировании и поддержке, в том числе и партнерами стран Африки по развитию. В нынешних условиях такие перемены приобретают важное значение, поскольку они могут существенно повлиять на процесс африканской интеграции. При проведении одной из первых оценок 12/ результатов осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке был сделан, в частности, вывод о том, что одним из ее положительных итогов стал факт широкого признания африканскими странами необходимости проведения экономических реформ на основе рыночных и более гибких форм экономического управления и усиления роли частного сектора. Признание такой необходимости обусловлено двумя факторами: а) осознание того, что делавшийся ранее акцент на активном государственном вмешательстве в управление экономикой не принес нужных результатов; б) глубоким пониманием того, что ответственность за развитие Африки в первую очередь лежит на африканских правительствах и народах.

59. Проведение решительной структурной перестройки и других экономических реформ позволит избавить национальную экономическую политику от некоторых стереотипов, обеспечит ее гибкость в условиях меняющихся внутренних и международных экономических отношений и устраним диспропорции, часто мешающие налаживанию интеграции. Как указывалось ранее, одним из основных препятствий на пути интеграционных усилий является неконвертируемость валют и серьезные расхождения в позициях сторон. Сегодня, когда в африканских странах набирает силу процесс реформ, им следует решительнее продвигаться к согласованию своей макроэкономической политики и отказываться от таких распространенных, но неправильных действий, как введение ограничений в торговле и сфере платежей. Решение задач структурной перестройки не должно отвлекать их внимания от долгосрочных целей развития и интеграции. В программах структурной перестройки следует как можно более полно учитывать их потенциальное влияние на региональное сотрудничество и интеграцию.

60. Как и в случае экономических реформ, правительства африканских стран в настоящее время продвигаются к формированию более открытых структур государственного управления и обеспечению участия в нем широких слоев населения. С качественной точки зрения, предстоит сделать еще многое, но процесс уже начался. Обществу нужно привить понимание того, что вносить позитивный вклад в хорошее управление страной можно и при конституционном порядке, даже находясь в рядах оппозиции. Можно и нужно поддерживать и развивать наметившиеся тенденции, с тем чтобы представительное правление воспринималось однозначно - как формирование консенсуса и проведение широких консультаций с соответствующими секторами общества в процессе выработки политики. Это заложит фундамент для установления субрегиональных и

региональных контактов на секторальном уровне, способствующих развитию торговли. Основным представителям предпринимательского сектора, таким, как торгово-промышленные палаты, банки, фондовые биржи и другие, было бы намного проще координировать свои действия, поскольку в этом случае оперативная политика отражала бы их собственные интересы. Весомую роль в этой области могли бы сыграть, например, Федерация западноафриканских торговых палат и Федерация центральноафриканских торговых палат, а Ассоциация африканских торговых предприятий (ААТП) 13/ могла бы стать хорошим форумом для консультаций между африканскими торговыми предприятиями и консультационным центром по вопросам политики в данном секторе.

Региональный аспект программ структурной перестройки

61. До настоящего времени ни одна из региональных интеграционных группировок Африки в должной мере не учитывала в своей деятельности региональный аспект программ структурной перестройки. Однако сейчас признано, что если программам стабилизации и структурной и секторальной перестройке придается узкая национальная направленность (как это обычно и случается), то они могут еще больше затруднить торговлю или движение факторов производства и, следовательно, экономическую интеграцию. Но, если программы стабилизации и структурной перестройки будут устранять диспропорции, обуславливающие неэффективность производства, размещения мощностей и товарных потоков, они смогут стать полезным элементом региональной интеграции.

62. Вопрос о региональном аспекте структурной перестройки связан с более широкой проблемой координации экономической политики. Стратегия интеграции рынков, основанная на признании необходимости увязки краткосрочных оперативных мер по преодолению кризисных явлений с долгосрочным перспективным планированием, ведущим к реальным преобразованиям, требует гармонизации всего комплекса взаимосвязей между людскими ресурсами, промышленностью, сельским хозяйством, торговлей, кредитно-денежной и финансовой сферами, наукой и техникой, транспортом и связью. Важнейшее значение для обеспечения безболезненного перехода от узконаправленной национальной политики к политике, учитывающей интересы всего региона, имеет координация макроэкономической политики на региональном уровне. Тем самым региональные программы будут основываться на национальных. Европейский опыт свидетельствует о том, что углубление интеграции обычно требует все более тщательной координации политики. Региональный аспект структурной перестройки должен учитываться уже на стадии проектирования национальных программ структурной перестройки. Не отказываясь в целом от принципа открытости экономики, следует, тем не менее, обеспечивать определенную региональную ориентацию в потоках товаров, услуг и факторов производства.

Появление широких экономических пространств

63. Еще одним важным фактором, влияющим на динамику интеграционного процесса в Африке, является появление широких экономических пространств, таких, как Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), и других, находящихся в процессе становления объединений, в том числе и Африканского экономического сообщества (АЭС). Развитые страны Европы и Северной Америки и некоторые сравнительно развитые страны других регионов рассматривают создание более крупных рынков в процессе интеграции в качестве важной основы своего будущего развития. Разумеется, африканские страны не могут оставаться в стороне. Африка должна попытаться достичь этой

цели собственными силами. И для того чтобы не оказаться самоустранившейся от этого процесса, Африка должна проявить решительность и сильную политическую волю.

Растущий международный интерес к африканской интеграции

64. На первых порах африканская интеграция не вызвала большого интереса у партнеров по развитию стран этого континента. Многосторонние финансовые учреждения, сомневавшиеся в ее полезности, считали, что она направлена на создание защищенных рынков. Если в то время отношение к интеграции было скептическим, то сегодня оно изменилось. Как правительства, так и учреждения признают ее большое значение.

65. Изменение позиции произошло под влиянием ряда факторов. Во-первых, постепенное ослабление бывших колониальных связей и усиливающаяся глобализация рынков заставляют как африканские страны, так и их партнеров по развитию принимать меры к установлению новых экономических отношений. Во-вторых, снижение напряженности в отношениях между Востоком и Западом и либерализация торговой политики в определенной степени уменьшили опасения и подозрения относительно направленности интеграции. В-третьих, в настоящее время сложилось ясное представление, что сотрудничество и интеграция создают более реалистичную основу и, к тому же, открывают более быстрый путь для достижения африканскими странами целей своего развития. В-четвертых, многие страны Африки слишком малы по размеру и бедны ресурсами, чтобы быть экономически жизнеспособными. Хотя об этом еще прямо не говорится, но партнерам по развитию стран Африки, должно быть, становится все более ясно, что в их интересах поддерживать интеграционный процесс в Африке, поскольку в целом этот континент с его большим населением и богатыми природными ресурсами открывает гораздо более интересные возможности, чем его отдельные маленькие страны. Возможности, обеспечиваемые общим африканским рынком с единообразными правилами инвестирования, доступа на рынок и другими свободными условиями торговли, будут намного шире тех, которые может предложить совокупность отдельных мелких государств - каждое со своими собственными правилами.

66. Таким образом, интеграционный процесс в Африке должен развиваться в глобальном контексте, открывая колоссальные возможности как для самого региона, так и для мировой торговли в целом. Эти новые представления и осознание международным сообществом кровной заинтересованности в успехе интеграционных процессов в Африке еще больше укрепляют новую позицию в пользу активизации интеграции.

Африканское экономическое сообщество (АЭС)

67. В Лагосском плане действий и Заключительном акте Лагосской сессии создание АЭС уже названо конечной целью африканской интеграции. В этой связи важной вехой в процессе развития регионального сотрудничества и интеграции является подписание Договора о создании Африканского экономического сообщества.

68. Договор представляет собой программу и подробный план создания Африканского общего рынка и Африканского экономического сообщества. Выше уже указывалось, что если бы удалось соединить в один комплекс экономику североафриканских стран и стран, расположенных к югу от Сахары, включая Южную Африку, то можно было бы создать мощнейший экономический механизм. Более глубокое и серьезное осознание этого факта побудило бы государства отказаться от исключительной ориентации на свои узкие национальные интересы и убедило бы

их в необходимости частично поступиться своим суверенитетом ради общего блага. Эти усилия могут принести положительные и убедительные результаты при условии, что наиболее слабым членам Сообщества будет уделяться особое внимание. Таким образом, сам Договор о создании Африканского экономического сообщества и выраженная африканскими государствами готовность осуществлять предусмотренные в нем меры стали новым шагом на пути развития экономического сотрудничества и интеграции в Африке.

Южная Африка

69. Возможное появление на региональном горизонте нерасистской Южной Африки, пользующейся всеми правами члена международного сообщества, - одна из самых интересных перспектив процесса интеграции. Имея ВВП в размере 288 млрд. рандов (приблизительно 96 млрд. долл. США) в рыночных ценах 1991 года, Южно-Африканская Республика представляет собой одну из мощнейших экономических держав континента. В экономике южной части Африки она играет доминирующую роль. В отличие от соседей и многих других стран Африки южноафриканская экономика имеет более диверсифицированную структуру и более развита в технологическом плане. Страна сама обеспечивает себя продовольствием и сельскохозяйственными продуктами и может производить их в избытке для удовлетворения значительной доли региональных потребностей. Одновременно она имеет крупный промышленный сектор, на который в 1990 году пришлось 22,8% ВВП и в котором было занято приблизительно 13% экономически активного населения страны, а также тысячи рабочих из соседних стран.

70. Вместе с тем, как уже указывалось, сегодня Южная Африка имеет одну из самых несправедливых систем распределения доходов в мире 14/. Для исправления такого положения потребуются фундаментальная перестройка многих основ экономики. Для этого понадобятся значительные ресурсы. Тем не менее Южно-Африканская Республика, обладающая большим экономическим потенциалом, будет и впредь играть важную роль в региональной экономике. До настоящего времени из-за своей политики апартеида она фактически не имела официальных контактов с соседними странами по вопросам, связанным с процессом региональной интеграции. По мере улучшения ситуации и в том объеме, в каком контакты с Южной Африкой будут оправданы решениями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, потребуются начать консультации с соответствующими органами с целью определения путей возможного участия этой страны в процессе региональной интеграции 15/.

VI. ОРИЕНТИРЫ НА БУДУЩЕЕ

71. В предыдущих разделах была приведена общая информация об интеграционном процессе в Африке. Исходя из выводов этого анализа, в настоящей главе определяются некоторые ориентиры для тех, кто прокладывает путь африканской региональной интеграции.

Осуществление программы АЭС

72. Договор о создании Африканского экономического сообщества представляет собой путеводную карту для формирования полностью интегрированной региональной экономики и общего рынка. Уже в нем самом детализируются различные этапы этого процесса. Это должно облегчить реализацию плана при условии проявления странами политической воли быть выше узких национальных интересов. Способствовать данному процессу должны и осуществляющиеся экономические и политические реформы, сориентированные на обеспечение большей открытости. Еще одним фактором является влияние, оказываемое реальным становлением других обширных экономических пространств. В этих условиях Африка в случае бездействия все больше рискует оказаться на обочине мирового развития. Поэтому жизненно важное значение приобретает непоколебимая решимость претворить в жизнь различные положения Договора. Хотя основная ответственность за это лежит на правительствах и народах самих африканских стран, помощь и поддержка со стороны их партнеров по развитию и международных органов, в том числе многосторонних финансовых учреждений, способна ускорить этот процесс. Для осуществления многих аспектов Договора требуется их тщательная техническая проработка, проведение консультаций и переговоров. Следует надеяться, что предпринимаемые на региональном уровне усилия в данной области получат надлежащую техническую поддержку. В этой сфере существенный вклад могла бы внести и ЮНКТАД.

Продолжение и углубление реформ

73. Проводимые реформы закладывают необходимый фундамент для налаживания регионального сотрудничества и интеграции и должны продолжаться. Важно сохранить такие черты процесса реформ, как открытость, рыночная ориентация и гибкость. В то же время в нем нужно учитывать меняющиеся реальности. Конечная цель должна заключаться в достижении устойчивого долгосрочного роста через диверсификацию и структурную трансформацию. Однако программы структурной перестройки приносят выгоды не сразу: их совокупный эффект начинает ощущаться, как правило, лишь спустя некоторое время. Вот почему важно проявлять настойчивость. В современном мире эти программы открывают самые большие перспективы для экономического роста и развития.

74. Следует добавить, что в программах структурной перестройки и других программах реформ должен в большей мере учитываться региональный аспект. Хотя по своей сути они, как правило, носят национальный характер, никогда не следует упускать из виду возможности развития региональных связей. Эти программы должны обеспечивать оптимальное использование субрегиональных и региональных сравнительных преимуществ. Многонациональные финансовые учреждения и другие партнеры по развитию, взаимодействуя с заинтересованными странами, могли бы исследовать возможности осуществления согласованных на региональном уровне программ структурной перестройки там, где, на их взгляд, они вышли на такой уровень совпадения интересов, который оправдывает все эти усилия. Кроме того, формулируя свою национальную политику в контексте

программ структурной перестройки, заинтересованные стороны могли бы обеспечивать обязательный учет перспективных возможностей установления субрегиональных связей.

Диверсификация

75. После своих первых неудачных попыток многие африканские страны должны воспользоваться нынешними благоприятными экономическими условиями для возобновления работы по осуществлению программ структурной диверсификации. В основе таких программ должны лежать сравнительные преимущества, экономическая эффективность и необходимость адекватного реагирования на рыночные сигналы. Рекомендации относительно способов повышения эффективности добычи сырья в этих странах вызвали бурную реакцию 16/. Но надо понимать, что легких путей в индустриализации нет. Реализм требует того, чтобы страны начинали свой путь с той точки, в которой они находятся, и стремились к извлечению максимальных выгод из того, в чем они наиболее эффективны. Повышение эффективности производства должно дать им возможность производить сырье по конкурентоспособным ценам в избытке и использовать его в местной перерабатывающей промышленности. Кроме того, в условиях обострения конкурентной борьбы за дефицитный иностранный капитал важным источником инвестиций станет увеличение внутренних сбережений. Принимая во внимание уровень доходов и возможности сбережений в рассматриваемых странах, потребуются придерживаться умеренных темпов диверсификации, двигателем которой станут мелкие и средние предприятия.

76. Хотя относительные преимущества подхода ККРЮА к региональному сотрудничеству и интеграции по сравнению с другими интеграционными группировками ни в одном из известных исследований четко не определены, тем не менее децентрализованный секторальный подход ККРЮА, как представляется, уже зарекомендовал себя с самой положительной стороны. Распределяя ответственность за координацию в секторах между странами-членами, ККРЮА удалось не только уйти от тяжеловесной административной структуры, но и обеспечить координацию в субрегионе на самом высоком уровне.

77. Поддержка региональной диверсификации в Африке затрудняется также недостаточно отлаженной координацией усилий органов и учреждений, которые по роду своей деятельности должны оказывать соответствующую помощь странам региона. Например, Африка могла бы существенно выиграть от улучшения сотрудничества между ЮНИДО, Всемирным банком, ЮНКТАД и МТЦ. Укрепление сотрудничества между ними и другими органами также может способствовать установлению субрегиональных и региональных связей.

Конвертируемость валют

78. Обеспечение конвертируемости валют является обязательным элементом интеграционного процесса. Именно под таким углом зрения следует рассматривать вопрос о достижении этой цели. Основой обеспечения конвертируемости валют является продуманная макроэкономическая политика. Важное значение имеют строгая бюджетная дисциплина, сдерживание инфляции и в целом эффективная политика в области регулирования спроса. Не проявляя твердого желания обеспечить конвертируемость валюты, многие африканские страны не смогли обеспечить бюджетно-финансовую и валютную дисциплины. Эти страны часто прибегали к введению ограничений в сфере платежей, подрывая тем самым процесс интеграции. И все же проявляемая склонность к макроэкономическим реформам служит хорошим предзнаменованием для введения конвертируемости и, следовательно, процесса экономической интеграции.

Согласование политики

79. Понятно, что не может быть и речи о какой-либо интеграции, если каждая страна будет упорно разрабатывать и проводить свою собственную политику, не обращая внимания ни на своих соседей, ни на возможности развития внешних связей. Это касается как макроэкономической, так и отраслевой политики.

80. На макроэкономическом уровне многосторонние финансовые учреждения, сотрудничающие со странами в разработке программ структурной перестройки и других реформ, могут оказать помощь процессу интеграции в первую очередь путем поощрения координации политики. На втором этапе можно перейти к согласованию политики тех стран, позиции которых совпадают настолько, что эти усилия будут способны принести реальные плоды. Новый подход, по всей вероятности, потребует изменения подходов как соответствующих учреждений, так и самих стран. Как показывает накопленный опыт, особенно в ЕЭС, движение полезно начинать с инициативных действий группы наиболее активных государств с совпадающими интересами. По мере все большего совпадения позиций и укрепления доверия к этому процессу могут и будут присоединяться другие страны.

Потребность в гибких подходах

81. Твердо придерживаясь цели создания Африканского экономического сообщества и Африканского общего рынка следует, тем не менее, иметь в виду, что применение чересчур централизованного подхода, требующего на каждом этапе одновременных действий со стороны всех членов, может иметь обратный эффект. Это очевидно, поскольку страны находятся на разных уровнях развития, имеют различную обеспеченность ресурсами и неодинаковые производственные структуры, нуждающиеся в перестройке. Поэтому они могут находиться на разных этапах эволюции политики или реформ.

82. Искомый гибкий подход по сути своей должен быть поэтапным. План прохождения различных этапов на пути к созданию Африканского общего рынка, содержащийся в Договоре о создании АЭС, предусматривает переходный период, не превышающий 34 лет. Он выступает в качестве своеобразной путеводной карты. Однако странам, которые не в состоянии выполнить установленные требования в предусмотренные сроки, следует давать возможность присоединяться к процессу в тот момент, когда они оказываются к этому готовыми 17/. Опыт ЕЭС свидетельствует о необходимости введения в практику принципа ассоциированного участия и применения концепции "меняющейся геометрии". Безусловно, возникнет вопрос о том, могут ли страны, не входящие в ядро союза, пользоваться предоставляемыми им льготами. Этот и другие аналогичные вопросы должны стать предметом самого серьезного обсуждения - с учетом конечной цели и необходимости вести за собой более слабых членов сообщества. Решение этой задачи станет хорошей проверкой подлинности духа общности.

83. Еще одним важнейшим аспектом гибкости применяемого подхода, связанным с вышеизложенными соображениями, является вопрос об издержках и выгодах, возникающих в процессе интеграции и в результате создания союза. Опыт Восточноафриканского экономического сообщества показал, что боязнь захвата доминирующих позиций в союзе его более сильными членами вполне может стать тормозом процесса. В указанном сообществе таким членом была Кения. Такие же опасения относительно роли экономически сильных стран не раз выражались и в других районах континента. Причем они могут усилиться по мере укрепления региональных экономических связей с Южно-Африканской Республикой.

84. Первоначальные страхи могут быть преодолены в том случае, если страны признают их преходящий характер. В конечном счете, в условиях существования общего рынка со свободным движением товаров и услуг, а также факторов производства, эти проблемы приобретают локальный характер и могут решаться на уровне сообщества. Однако сегодня это вряд ли может служить утешением для более слабых стран, стремящихся поднять уровень своего развития за счет членства в интеграционных группировках; следовательно, возникает потребность в хорошо продуманных механизмах, позволяющих учесть опасения, интересы и тревоги более слабых членов. Компенсационные механизмы, действие которых, как правило, ограничивается урегулированием претензий, могут быть сориентированы и на восполнение тех пробелов в развитии, которые лежат в основе существующих диспропорций.

Рационализация существующих интеграционных органов

85. Действующие в регионе кооперационные и интеграционные органы слишком часто дублируют и подменяют друг друга. Рост числа органов экономической интеграции неизбежно ведет к параллелизму их членского состава, дублированию их деятельности, не говоря уже о коллизиях между их правилами и решениями. Лишь 14 африканских стран не являются одновременно членами двух или более группировок. Вместе с тем 16 стран принадлежат к трем или большему числу таких объединений. Две (Буркина-Фасо и Мали) входят в шесть группировок; одна (Нигер) - в семь. В этой связи необходимо и впредь последовательно решать приоритетную задачу рационализации работы различных субрегиональных межправительственных организаций и их учреждений, особенно в тех областях, где их функций частично совпадают. Эта задача не из легких. Недавно были предприняты попытки "рационализировать" деятельность или даже объединить в одну организацию ЗПТ и ККРФА. В январе 1992 года руководящий орган ЗПТ (на уровне глав государств) призвал к слиянию. Однако впоследствии, с преобразованием ККРФА в сообщество, эти организации разошлись. Возможно, пример ККРФА и ЗПТ в определенной степени специфичен, но есть ряд других мелких с трудом выживающих интеграционных группировок, которые могли бы оказаться в выигрыше в случае слияния с другими объединениями. Это позволило бы им сэкономить скудные финансовые и людские ресурсы и укрепить свои организации. Это также значительно облегчило бы задачу международного сообщества по оказанию содействия африканской интеграции.

Значение международной поддержки

86. Есть основания считать, что партнеры по развитию стран Африки расширяют и углубляют свою экономическую помощь, выходя за узкие рамки двусторонних отношений, и ищут пути оказания содействия региональному интеграционному процессу 18/. Всемирный банк также выразил заинтересованность в оказании поддержки региональной интеграции в Африке. Это обстоятельство придает дополнительный импульс интеграционному процессу и не должно упускаться из виду. Большую пользу африканскому интеграционному процессу может принести и опыт ЕЭС. Развитие интеграционной деятельности требует тесного взаимодействия со странами, уже прошедшими этот путь, а также помощи с их стороны. Учитывая гораздо менее благоприятные условия в Африке, далеко не все мероприятия, приносившие положительные результаты в других регионах, дадут тот же эффект и на этом континенте. Тем не менее африканским странам следует воспользоваться настроением других стран и многосторонних учреждений для получения необходимой помощи.

87. В этой связи другие региональные интеграционные группировки должны последовать примеру ККРЮА и наладить регулярный обмен мнениями и политический диалог со своими партнерами по развитию. Форумы для проведения конкретных и хорошо подготовленных дискуссий должны быть организованы не только на региональном уровне, как это имеет место в случае Глобальной коалиции для Африки (ГКА), но и на уровне субрегиональных группировок (например, ЭКОВАС, ЭСЦАГ и АСМ). Эти форумы позволили бы обмениваться мнениями с партнерами по развитию по вопросам региональных интеграционных инициатив в Африке с целью определения подходящих направлений оказания помощи с привлечением не только региональных ресурсов, но и ресурсов доноров.

88. Процесс интеграции может быть длительным и сложным, и африканские страны будут нуждаться в поддержке со стороны своих партнеров по развитию. Чтобы заручиться такой поддержкой и обеспечить ее стабильность, необходимо будет вести с ними конструктивный диалог о целях, возможных направлениях и перспективах развития региона. Самое главное – правительства африканских стран должны постоянно демонстрировать свою непреклонную политическую волю к эффективному и последовательному развитию региональной интеграции.

89. ЮНКТАД готова оказать странам Африки поддержку в этих начинаниях, поощряя развитие обстоятельного диалога и удовлетворяя просьбы экономических группировок об оказании технического содействия в таких областях, как разработка различных протоколов, обмен опытом ведения переговоров для налаживания более продуктивной интеграционной деятельности, развитие институциональной инфраструктуры и др.

Примечания

1/ Информация общего характера содержится, в частности, в следующих документах: UNCTAD/ECDC/228, UNCTAD/ECDC/229, TD/B/C.7/94, TD/B/CN.3/2 и TD/B/CN.3/3.

2/ ЮНКТАД "Региональная и субрегиональная экономическая интеграция и сотрудничество между развивающимися странами: к меняющимся реальностям; Африка" (UNCTAD/ECDC/228) 6 августа 1992 года.

3/ В своей статье "Опыт региональной экономической интеграции в Африке" ("Experience of African regional economic integration", (UNCTAD Review, Vol 1, No 2, 1989, p. 64)) Фрэнк Т. Джошуа ссылается на мнение Якоба Винера, согласно которому о наличии благоприятных условий для "создания торговли" можно говорить в том случае, если: а) фактический объем внешней торговли потенциальных членов мал по сравнению с объемом их внутреннего производства; б) на взаимную торговлю потенциальных членов уже приходится большая доля всей внешней торговли; с) в ценовых пропорциях товаров защищенных отраслей обрабатывающей промышленности существуют значительные различия; d) до создания союза конечные цены на товары, не производимые в регионе, сильно зависят от изменения тарифных ставок; и f) производственные структуры потенциальных членов скорее дополняют друг друга, чем конкурируют между собой.

4/ UNCTAD/ECDC/228.

5/ Препятствия на пути развития внутрирегиональной торговли в Африке были определены во многих исследованиях и аналитических докладах. Помимо исследований секретариата ЮНКТАД, перечисленных в примечании 1/, выше, к ним, в частности, относится документ John B. McLenegham et al., op. cit., Proceedings of the Workshop on the Promotion of Regional Co-operation and Integration in Sub-Saharan Africa (материалы рабочего совещания, организованного Институтом европейских университетов во Флоренции, Италия, 26-28 февраля 1992 года под эгидой Глобальной коалиции для Африки и при спонсорской поддержке Комиссии ЕС). См. также документ ОЭСР DCD/DAC(92)21, Аппенд 2, и ряд других.

6/ Ulrich Koester, Regional Co-operation to improve food security in Southern and Eastern African countries; International Food Policy Research Institute (IFPRI), Study No 53.

7/ Разумеется, преобладающая в субрегионе засушливая погода в настоящее время работает против этого аргумента. Однако обычная для прошлых лет структура производства и потребления этих стран свидетельствует о том, что между ними возможен гораздо более высокий уровень торговли зерном.

8/ Mary E. Burfisher and Margaret B. Nussien, "Interregional Trade in West Africa: Agriculture and Trade in West Africa", Agriculture and Trade Analysis Division, United States Department of Agriculture, ERS Staff Report No AGES 870330.

9/ Теории целесообразности создания валютных союзов резюмируются в документе R.J. Bhata, The West African Monetary Union, an Analytical Review, IMF Occasional paper No 35, May 1985.

10/ В Западноафриканский валютный союз входят: Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того, которые вместе с Габоном, Камеруном, Коморскими Островами, Конго, Центральноафриканской Республикой и Чадом являются участниками зоны франка КФА и имеют операционные счета по соглашению с французским казначейством. В соответствии с этим соглашением фиксированный курс франка КФА, с отдельными оговорками, установлен на уровне 50 франков КФА за 1 французский франк. Обмен малийской валюты производится по фиксированному курсу: 100 малийских франков за 1 французский франк.

11/ Известно, что уже не первый год соответствующие органы обеспокоены возможным отклонением этого фиксированного паритета от реального уровня фактических обменных курсов в странах зоны франка КФА. Наиболее свежая информация по данной проблеме приводится в документе West Africa, 21-27 December 1992, p. 2186 ff.

12/ См. документ ЮНКТАД TD/B/1280, и особенно TD/B/1280/Add.1.

13/ Подробную информацию о целях и других элементах, а также об основной программе действий ААТН см. UNCTAD/ECDC/219.

14/ См. Mission to South Africa: Findings of the Commonwealth Eminent Persons Group on South Africa (опубликовано издательством "Пенгвин Бук" для Секретариата Содружества).

15/ Эта осторожная позиция была занята МВФ в ожидании вступления в члены Фонда Китая и различных республик бывшего Советского Союза. Важно то, что подобные инициативы должны приниматься на основе решений и резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и учитывать волю соответствующих сторон в Южной Африке.

16/ Речь идет о реакции стран Африки на доклад Группы Фрейзера, а также о реакции некоторой части популистской прессы.

17/ В европейском контексте этот принцип означает, что ответственность за решение определенного вопроса должна возлагаться на орган, представляющий такой уровень, на котором может быть найдено наиболее эффективное решение. Одним из вариантов этого принципа является децентрализованный подход ККРЮА, при котором ответственность за координацию в секторах возлагается на страны-члены. Именно этого не хватает системе ЭКОВАС. Концепция "меняющейся геометрии" признает возможность достижения прогресса первоначально одной подгруппой государств - членом соответствующей организации, после чего, по мере готовности, к ним присоединяются и другие члены.

18/ См. Canadian International Development Agency (CIDA), Afrique 21, Une vision de l'Afrique pour le 21-e siècle. В этом стратегическом обзоре последних изменений КАМР выражается решительная поддержка регионального подхода к программам канадской помощи Африке. Япония - также твердая сторонница этого нового подхода. Содействие, оказываемое Нидерландами деятельности ГКА и другим региональным интеграционным инициативам, а также помощь со стороны ряда членов ЕС и скандинавских стран, в особенности группировке ККРЮА, тоже свидетельствуют об их поддержке такой тенденции.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1

ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАН - ЧЛЕНОВ ОСНОВНЫХ ГРУППИРОВОК
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ В АФРИКЕ

Страны-члены	ВВП на душу населения (долл. США)	Рост реального ВВП, среднего-двое изменение в %	Производство продовольствия на душу населения 1979-81=100	Размер по-моши на душу населения (долл.США)	Обслужива-ние задол-женности в % от объема экспорта	Общий объем задолженности (млн. долл. США)		
	1980	1981-85	1986-90	1981-85	1988	1989	1980	1989
ТЭСЦА								
Камерун	960	9,5	-1,7	98	96	41	2 513	4 743
Центральноафриканская Республика	320	2,4	1,62	94	90	64	20	716
Чад	160	6,54	2,84	97	101	43	218	368
Конго	340	11,16	1,96	100	97	41	1 496	4 316
Габон	3 900	1,98	0,92	91	81	121	1 513	3 176
Экваториальная Гвинея	..	0,5	2,92	..	..	..	76	228
СЕНГЛ								
Бурунди	200	5,12	1,86	99	98	37	166	867
Руанда	240	2,4	-0,56	97	98	35	190	652
Заир	630	1,72	1,78	98	95	19	4 860	8 843

Источники см. в конце таблицы.

Таблица 1 (продолжение)

Страны-члены	ВНП на душу населения (долл. США)	Рост реального ВВП, среднего-довое изменение в %	Производство продовольствия на душу населения 1979-81=100	Размер по-моши на душу населения (долл.США)	Обслужива-ние задол-женности в % от объема экспорта	Общий объем задолженности (млн. долл. США)			
	1980	1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1980	1989	
<u>СРМ</u>									
Гвинея	303	1,84	3,96	97	90	62	1 117	15	2 176
Либерия	580	-0,9	-6,96	100	95	23	686	..	1 761
Сьерра-Леоне	320	-0,6	0,44	90	99	25	430	..	1 057
<u>ЭСЦАГ</u>									
Бурунди	200	5,12	1,86	99	98	37	166	33	867
Камерун	960	9,5	-1,7	98	96	41	2 513	19	4 743
Центральноафриканская Республика	320	2,4	1,62	94	90	64	20	14	716
Чад	160	6,54	2,84	97	101	43	218	5	368
Конго	340	11,16	1,96	100	97	41	1 496	27	4 316
Габон	3 900	1,98	0,92	91	81	121	1 513	12	3 176
Экваториальная Гвинея	..	0,5	2,92	..	..	..	76	19	228
Руанда	240	2,4	-0,56	97	98	35	190	19	652
Сан-Томе	485	-3,88	4,52	..	85	..	24	45	131
Заир	630	1,72	1,78	98	95	19	4 860	22	8 843

Источники см. в конце таблицы.

Таблица 1 (продолжение)

Страны-члены	ВВП на душу населения (долл. США)		Рост реального ВВП, среднегодовое изменение в %	Производство продовольствия на душу населения 1979-81=100	Размер по-моши на душу населения (долл. США)	Обслужива-ние задол-женности в % от объема экспорта	Общий объем задолженности (млн. долл. США)		
	1980	1989					1980	1989	
			1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1980	1989
<u>ЗАЭС</u>									
Бенин	320	380	3,72	-0,1	101	114	54	417	1 177
Буркина-Фасо	240	320	4,92	2,96	101	116	32	334	756
Кот-д'Ивуар	850	790	0,26	-0,96	95	95	35	5 848	15 412
Мали	240	270	1,72	6,6	102	97	57	733	2 157
Мавритания	440	490	-0,34	1,5	91	88	102	845	2 010
Нигер	440	290	1,14	2,42	88	86	40	863	1 578
Нигерия	1 030	250	-1,82	3,18	99	98	3	8 934	32 832
Сенегал	510	650	3,04	2,8	102	106	91	1 468	4 139
<u>АСМ</u>									
Алжир	1 940	2 250	4,46	0,68	97	99	6	19 377	26 067
Мавритания	440	490	-0,34	1,5	91	88	102	845	2 010
Марокко	930	880	2,52	4,28	100	122	18	9 678	20 851
Тунис	1 410	1 260	3,78	3,54	99	96	31	3 527	6 899

Источники см. в конце таблицы.

Таблица 1 (продолжение)

Страны-члены	ВВП на душу населения (долл. США)	Рост реального ВВП, среднего-довое изменение в %		Производство продовольствия на душу населения	Размер по-мощи на душу населения		Обслуживание задолженности (млн. долл. США)			
		1981-85	1986-90		1981-85	1986-89		1988	1989	
		1980	1989	1981-85	1986-89	1988	1989	1980	1989	
ЭКОВАС										
Бенин	320	380	3,72	-0,1	101	114	54	7	417	1 177
Буркина-Фасо	240	320	4,92	2,96	101	116	32	9	334	756
Кабо-Верде	520	760	4,82	2,24	61	84	..	..	20	130
Кот-д'Ивуар	850	790	0,26	-0,96	95	95	35	41	5 848	15 412
Гамбия	350	240	0,96	7,62	94	111	na	11	137	342
Гана	410	390	5,36	0	106	108	38	50	1 314	3 078
Гвинея	303	430	1,84	3,96	97	90	62	15	1 117	2 176
Гвинея-Бисау	130	180	7,32	2,04	108	116	..	4	132	458
Либерия	580	..	-0,9	-6,96	100	95	23	..	686	1 761
Мали	240	270	1,72	6,6	102	97	57	19	733	2 157
Мавритания	440	490	-0,34	1,5	91	88	102	20	845	2 010
Нигер	440	290	1,14	2,42	88	86	40	33	863	1 578
Нигерия	1 030	250	-1,82	3,18	99	98	3	21	8 934	32 832
Сенегал	510	650	3,04	2,8	102	106	91	29	1 468	4 139
Сьерра-Леоне	320	220	-0,6	0,44	90	99	25	..	430	1 057
Того	420	390	-1,64	3,18	91	89	52	19	1 045	1 185

Источники см. в конце таблиц

Таблица 1 (продолжение)

Страны-члены	ВВП на душу населения (долл. США)	1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1989	1980	1989
		Рост реального ВВП, среднего-довое изменение в %	Производство продовольствия на душу населения 1979-81 = 100	Размер по-моши на-душу насе-ления (долл.США)	Обслужи-ние задол-женности в % от объема экспорта	Общий объем задолженности (млн. долл. США)			
ЗПТ									
Ангола	725	0,12	4,12	93	85	14	42	на	6 950
Бурунди	200	5,12	1,86	99	98	37	33	166	867
Коморские Острова	344	3,6	1,48	..	121	..	9	44	176
Джибути	..	1,52	1,04	..	..	..	32	180	..
Эфиопия	120	-0,14	3,88	93	90	14	39	804	3 013
Кения	420	3,62	4,62	96	102	41	33	3 530	5 690
Лесото	410	1,38	6,4	85	79	69	3	71	324
Малави	180	3,12	2,68	85	95	48	28	821	1 394
Маврикий	1 180	4,46	6,82	101	101	54	10	467	832
Мозамбик	..	-7,9	3,64	84	91	49	24	на	4 737
Руанда	240	2,4	-0,56	97	98	35	19	190	652
Сомали	140	3,5	1,18	94	97	72	34	660	2 137
Свазиленд	820	3,3	5,06	100	99	..	5	206	281
Танзания	280	0,44	3,68	95	89	39	17	2 572	4 918
Уганда	280	2,22	3	99	86	24	81	733	1 808
Замбия	600	0,74	-0,2	91	96	50	12	3 266	6 874
Зимбабве	710	3,44	3,12	96	94	28	26	786	3 088

Источники см. в конце таблицы

Таблица 1 (продолжение)

Страны-члены	ВВП на душу населения (долл. США)		Рост реального ВВП, среднего-довое изменение в %		Производство продовольствия на душу населения 1979-81 = 100		Размер по-моши на Душу насе-ления (долл. США)		Обслужи-вание задол-женности в % от объема экспорта		Общий объем задолженности (млн. долл. США)	
	1980	1989	1981-85	1986-90	1981-85	1986-89	1988	1989	1980	1989	1980	1989
ЛТС												
Ботсвана	780	1 600	11,7	8,44	88	68	133	4	133	513		
Лесото	410	470	1,38	6,4	85	79	69	3	71	324		
Южная Африка												
Свазиленд	820	900	3,3	5,06	100	99	..	5	206	281		
ККРФА												
Ангола	725	620	0,12	4,12	93	85	14	42	na	6 950		
Ботсвана	780	1 600	11,7	8,44	88	68	133	4	133	513		
Лесото	410	470	1,38	6,4	85	79	69	3	71	324		
Малави	180	180	3,12	2,68	85	95	48	28	821	1 394		
Мозамбик	..	80	-7,9	3,64	84	91	49	24	na	4 737		
Намбия	..	1 030	-1,38	2,88	90	92	26	..	..	..
Свазиленд	820	900	3,3	5,06	100	99	..	5	206	281		
Танзания	280	120	0,44	3,68	95	89	39	17	2 572	4 918		
Замбия	600	390	0,74	-0,2	91	96	50	12	3 266	6 874		
Зимбабве	710	650	3,44	3,12	96	94	28	26	786	3 088		

Источник: ЦООНЭПРА на основании данных: а) FAO Production Yearbook 1989, б) United Nations World Population chart 1990, с) ЮНКТАД, Наименее развитые страны: доклад, 1990 год, d) ЮНЕСКО, Доклад о положении детей в мире, 1991 год, е) World Bank World Debt Tables 1990-1991, f) World Development Report 1990 and 1991.

Таблица 2

ПОКАЗАТЕЛИ АФРИКАНСКОЙ ВНУТРИГРУПОВОЙ ТОРГОВЛИ (1981-1990 годы)

Группа стран	1981	1985	1986	1987	1988	1989	1990
А. Стоимость внутригрупповой торговли (в млн. долл. США)							
ЗАЭС	396	297	300	416	488	500	575
ЭСЦАГ	111	70	125	128	193	235	210
СЕПГЛ	7	10	8	8	10	7	7
ЭКОВАС	944	1018	970	1132	1298	1167	1280
СРМ	3	4	4	5	6	6	6
ЗПТ	482	333	372	487	506	582	..
ККРФА	258	200	226	308	304	..	..
ТЭСЦА	146	50	84	103	117	193	180
В. Доля внутригрупповой торговли в общем объеме экспорта каждой группы (в %)							
ЗАЭС	10,1	7,1	6,5	8,4	10,3	11,1	12,1
ЭСЦАГ	2,4	1,4	2,8	2,9	3,7	5,0	3,8
СЕПГЛ	0,2	0,8	0,6	0,7	0,7	0,7	0,6
ЭКОВАС	4,6	5,2	7,5	7,8	9,2	7,8	6,1
СРМ	0,1	0,4	0,4	0,5	0,6	0,7	0,7
ЗПТ	9,0	7,5	6,9	8,9	8,0	6,2	..
ККРФА	5,7	4,9	5,9	6,1	5,0	..	..
ТЭСЦА	3,0	2,0	3,0	3,2	3,7	4,1	4,3

Источник: UNCTAD, TD/B/C.7/AC.3/10, Table 1 и TD/B/CN.3/3.

Примечание: Две точки (..) означают, что данные отсутствуют.

ОБСЛЕДОВАНИЕ КАЧЕСТВА И ПОЛЕЗНОСТИ ПУБЛИКАЦИЙ ЮНКТАД И МНЕНИЙ
ИХ КОНЕЧНЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

В контексте своей деятельности по оценке программы и в соответствии с межправительственными запросами секретариат ЮНКТАД хотел бы узнать мнение конечных пользователей с целью получения основных данных для оценки качества, полезности и эффективности, в частности, своих исследовательских докладов и публикаций. Поскольку успех такого мероприятия в решающей степени зависит от должного числа ответов, мы были бы признательны, если бы Вы нашли время, чтобы ответить на содержащиеся ниже вопросы и представить любые иные замечания, которые могут у Вас иметься относительно настоящего документа.

1. Наименование или условное обозначение документа
2. Когда Вы получили данный документ?
3. Каким образом данный документ был Вами получен? (сделайте пометку в одном или более квадратах)

Через Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций	<input type="checkbox"/>	Из книжных магазинов ООН	<input type="checkbox"/>
От министерства или правительственного учреждения	<input type="checkbox"/>	Через университетские библиотеки	<input type="checkbox"/>
Непосредственно от секретариата ЮНКТАД	<input type="checkbox"/>	По собственной просьбе	<input type="checkbox"/>
Благодаря участию в межправительственном заседании по линии ООН/ЮНКТАД	<input type="checkbox"/>	По инициативе ЮНКТАД	<input type="checkbox"/>
Благодаря участию на финансируемых ООН/ЮНКТАД курсах или в учебном семинаре	<input type="checkbox"/>	Из других источников (просьба указать) .....	.....

4. Для каких основных целей Вы используете данный документ? (сделайте пометку в одном или более квадратах)

Разработки политики	<input type="checkbox"/>	Образования и подготовки	<input type="checkbox"/>
Анализа и исследований	<input type="checkbox"/>	кадров	<input type="checkbox"/>
Законодательного акта	<input type="checkbox"/>	Управления	<input type="checkbox"/>
В качестве исходной информации	<input type="checkbox"/>	Других целей (просьба указать)	<input type="checkbox"/>

5. Как Вы оцениваете данный документ с точки зрения:

Его полезности для Вашей работы (сделайте пометку в одном квадрате)

чрезвычайно полезный ; очень полезный ; полезный ;
в некоторой степени полезный ; бесполезный .



Его качества по следующим аспектам (сделайте пометку в одном квадрате в каждой колонке)

Выдающееся Прекрасное Хорошее Удовлетворительное Плохое

представления и[].....[].....[].....[].....[]
 читабельности
оригинальности идей[].....[].....[].....[].....[]
ценности информации[].....[].....[].....[].....[]
новейшей информации[].....[].....[].....[].....[]
технической точности ...[].....[].....[].....[].....[]
качества анализа,[].....[].....[].....[].....[]
 в том числе
 объективности
обоснованности выводов .[].....[].....[].....[].....[]
ясности рекомендаций ...[].....[].....[].....[].....[]
широты охвата[].....[].....[].....[].....[]

6. Прочие замечания (если таковые имеются)
.....
.....
.....

И, наконец, мы были бы благодарны, если бы Вы могли предоставить нам о себе следующую информацию:

Имя: Род деятельности/Профессиональное звание
Адрес:

Ваши ответы предназначены для внутреннего пользования и будут носить конфиденциальный характер. Благодарим Вас за сотрудничество. Просим направить данную анкету по следующему адресу:

PROGRAMME CO-ORDINATION AND EVALUATION UNIT
EXECUTIVE DIRECTION AND MANAGEMENT
UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT
PALAIS DES NATIONS
CH-1211 GENEVA 10