



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 August 2018  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать первая сессия  
5–16 ноября 2018 года

**Национальный доклад, представляемый в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Чад**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-14288 (R) 170918 200918



\* 1 8 1 4 2 8 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	5
I. Процесс и методология подготовки доклада .....	5
II. Достижения в правовой и институциональной областях и сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций .....	5
A. Ратифицированные конвенции (не указанные в рекомендациях) .....	5
B. Рекомендованные конвенции .....	6
C. Принятые национальные нормативно-правовые акты .....	6
D. Национальная политика и стратегии в области защиты прав человека .....	7
E. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека .....	9
F. Сотрудничество с органами по наблюдению за выполнением договоров и специальными процедурами .....	9
III. Прогресс в области прав человека, достигнутый после завершения предыдущего цикла УПО .....	10
A. Сквозные вопросы .....	10
B. Гражданские и политические права .....	12
C. Экономические, социальные и культурные права .....	14
D. Права отдельных категорий населения .....	16
IV. Выполнение рекомендаций 2014 года .....	16
A. Взаимодействие с международными правозащитными механизмами и процесс ратификации .....	16
B. Институциональные и законодательные реформы (рек. 31–53, 61, 67, 68, 81, 86, 93, 94 и 97) .....	17
C. Экономические, социальные и культурные права (рек. 150–172) .....	18
D. Гражданские и политические права .....	19
E. Права уязвимых групп населения (рек. 45–71, 91–92, 102–107, 109, 111, 114–120 и 174) .....	20
V. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества .....	22
VI. Перспективные направления деятельности правительства .....	22
VII. Обращение правительства за помощью к партнерам .....	22
VIII. Заключение .....	23

## Сокращения и аббревиатуры

АБН	Администрация бассейна реки Нигер
АНАДЕР	Национальное агентство сельскохозяйственного развития
АРВ	антиретровирусные препараты
ВОУЗ	Всеобщий охват услугами здравоохранения
ДЛУП	должностное лицо уголовной полиции
ЖР	число живорождений
КБОЧ	Комиссия по бассейну озера Чад
КИГЖА	Контактная информационная группа женских ассоциаций
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МКБЗС	Межгосударственный комитет по вопросам борьбы с засухой в Сахеле
МУС	Международный уголовный суд
НАИБЭС	Национальное агентство информационной безопасности и электронной сертификации
НГС	Национальная гендерная стратегия
НИФ	Национальный инклюзивный форум
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НППБ	Национальная программа продовольственной безопасности
НПР	Национальный план развития
НСБГН	Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием
НСЗ	Национальная стратегия развития здравоохранения
НСК	Национальная суверенная конференция
НУПБ	Национальное управление продовольственной безопасности
НУСЗ	Национальное управление содействия занятости
НУСМС	Национальное управление содействия молодежи и спорту
НУСР	Национальное управление сельскохозяйственного развития
НШПСР	Национальная школа подготовки судебных работников
ОГО	организации гражданского общества
ОМП-ОДЗ	Обследование по множественным показателям в области демографии и здравоохранения
ППИ	Политехнический педагогический институт
ППОЧ	Промежуточный план развития образования в Чаде
ППРСО	Проект поддержки реформы сектора образования
ПРАЮСТ	Программа поддержки судебной реформы в Чаде
ПРГПО	Проект по распространению грамотности и профессиональному обучению
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСОРГ	Промежуточная стратегия развития образования и распространения грамотности

---

РЕК.	рекомендации
СЕЗ	Статистический ежегодник в области здравоохранения
СЕО	Статистический ежегодник в области образования
СЕП	Статистический ежегодник в области правосудия
СИУО	Система информации и управления в секторе образования
СОДЕЛАК	Общество развития бассейна озера Чад
СПЧ	Совет по правам человека
ССП	Секторальная стратегия в области правосудия
СУП	сотрудник уголовной полиции
СЮЮ	Стратегия в области ювенальной юстиции
УДБ	Управление документации и безопасности
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦОФР	Центр обучения французскому языку
ЧАПЕРБ	Чадская ассоциация по вопросам перевода Библии
ЧКПЦ	Читальный и культурно-просветительский центр
ЭКЖМРР	Экономическая комиссия по вопросам животноводства, мясных продуктов и рыбных ресурсов
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
SWEDD	Проект расширения прав и возможностей женщин и реализации демографического дивиденда в Сахеле

## **Введение**

1. Республика Чад представляет свой третий национальный доклад на рассмотрение Совета по правам человека (СПЧ) Организации Объединенных Наций в Женеве, Швейцария, в рамках третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО).
2. Настоящий национальный доклад содержит прежде всего информацию о мероприятиях в области поощрения и защиты прав человека и основных свобод, проводившихся правительством Чада с 2014 года. Далее в докладе отмечается достигнутый прогресс и перечисляются основные нерешенные проблемы. Затем в докладе говорится о состоянии дел в области осуществления рекомендаций, сформулированных государствами-участниками в ходе первоначального рассмотрения Советом по правам человека положения в Чаде, указываются трудности и/или проблемы, преодоление которых требует поддержки международного сообщества, и, наконец, описываются перспективные направления деятельности и ожидания правительства Чада.

### **I. Процесс и методология подготовки доклада**

3. В ходе подготовки третьего доклада правительство Чада стремилось составить консенсусный документ на основе согласования позиций различных субъектов, занимающихся вопросами прав человека.
4. С этой целью в состав Межведомственного комитета по наблюдению за выполнением международных договоров в области прав человека были включены представители государственных учреждений (министерств, Национального собрания, Национальной комиссии по правам человека), мандатарии организаций гражданского общества (ОГО) и различные консультанты.
5. В целях предоставления членам Межведомственного комитета по наблюдению за выполнением международных договоров в области прав человека подробной информации о последнем выступлении представителей Чада в Совете по правам человека для них было проведено информационное совещание по полученным рекомендациям после возвращения делегации страны из Женевы. Позднее, в мае 2015 года, был проведен день повторного обсуждения отклоненных рекомендаций, а в ноябре того же года – день обсуждения последующих мероприятий по реализации рекомендаций, полученных в ходе УПО.
6. В рамках процесса подготовки национального доклада представители ОГО получили особые приглашения принять участие в рабочем совещании 28–29 декабря 2015 года, чтобы представить свои соображения по проекту плана национальных мероприятий в рамках УПО. Представленные соображения позволили представителям правительственных учреждений разработать проект плана действий по реализации рекомендаций, полученных в ходе УПО, который затем был утвержден на рабочем совещании, проведенном в феврале 2016 года.

### **II. Достижения в правовой и институциональной областях и сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций**

7. Стремясь содействовать защите прав человека, Чад ратифицировал несколько правовых актов, не упоминавшихся в рекомендациях УПО 2014 года.

#### **A. Ратифицированные конвенции (не указанные в рекомендациях)**

8. Были ратифицированы четыре важных правовых акта, а именно:

- Протокол к Африканской хартии о создании Африканского суда по правам человека и народов. Этот региональный суд призван обеспечить защиту прав человека и свобод в Африке. Эта структура укрепляет и дополняет функции Африканской комиссии по правам человека и народов;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая представляет собой правовой акт, направленный на предупреждение и пресечение торговли людьми;
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

## **В. Рекомендованные конвенции**

9. Следует отметить, что из восьми рекомендованных конвенций четыре находятся в стадии ратификации, а именно:

- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Проект закона о ратификации был утвержден Советом министров 21 июня 2018 года;
- Конвенция о правах инвалидов. Проект закона о ратификации был утвержден Советом министров 21 июня 2018 года.

10. Ратификация этих правовых актов укрепит действующий механизм защиты лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации или испытывающих серьезные проблемы.

## **С. Принятые национальные нормативно-правовые акты**

11. После окончания последнего цикла в 2014 году Чад добился значительного прогресса в деле принятия законодательных и других нормативно-правовых актов в области прав человека. Эти взаимодополняющие документы можно сгруппировать по нескольким темам:

- в первую очередь следует упомянуть реформу Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), предпринятую для приведения ее в соответствие с «Парижскими принципами» и проведенную на основании Закона № 026/PR/2017 от 30 декабря 2017 года и Ордонанса № 024/PR/2018 от 27 июня 2018 года о полномочиях, организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека. Из этого законодательного акта следует, что НКПЧ отныне является полностью независимой от исполнительной власти и пользуется финансовой самостоятельностью, которая является залогом ее авторитета и эффективности ее деятельности в области поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Помимо этого, НКПЧ получила конституционный статус и в соответствии с действующей Конституцией была включена в число основных институтов Республики. После проведения этой реформы правительство приняло меры по обеспечению нормального функционирования НКПЧ, издав постановление о порядке назначения ее членов и опубликовав практическое руководство для организаций гражданского общества. На основании изложенного можно сделать вывод о том, что процесс организационного оформления новой НКПЧ вступил в активную стадию;
- во-вторых, следует отметить принятие документов, направленных на совершенствование управления системой уголовного правосудия в Чаде и способствующих улучшению положения подсудимых и условий содержания

лиц, заключенных под стражу. Речь идет об Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах, в которые были внесены изменения в соответствии с положениями ратифицированных Чадом соответствующих конвенций о правах человека. Следует указать, что на основании положений нового Уголовного кодекса в стране отменена смертная казнь за общеуголовные преступления. Сознавая необходимость гуманизации пенитенциарных учреждений, правительство инициировало также принятие Закона № 019/PR/2017 от 28 июля 2017 года о пенитенциарном режиме;

- в-третьих, следует указать некоторые нормативно-правовые акты, касающиеся конкретных аспектов прав человека, а именно:
  - Ордонанс № 006/PR/2018 от 30 марта 2018 года о борьбе с торговлей людьми в Республике Чад, дополняющий ратифицированную Чадом Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
  - Закон № 029/PR/2015 от 21 июля 2015 года о запрещении детских браков, который представляет собой правовое средство борьбы с этим явлением и со всеми его физическими и психическими последствиями для жизни тысяч чадских девочек;
  - Декрет № 142/PR/2014 от 19 февраля 2014 года о порядке применения Закона № 008/PR/2013 от 10 мая 2013 года о гражданском состоянии в Республике Чад, который позволил усовершенствовать правовой механизм, действующий в области записи актов гражданского состояния. Этот Указ способствует также практическому применению Закона о гражданском состоянии, предоставляющего определенные правовые гарантии лицам, родившимся и проживающим в Чаде, независимо от того, являются ли они чадцами, иностранцами или беженцами.
- чадский законодатель обеспечивает защиту потребителей благодаря принятому 4 февраля 2015 года Закону № 005/PR/2015 о защите прав потребителей. Вопрос о защите потребителей приобретает сегодня важнейшее значение для всех стран мира и, в частности для развивающихся стран. Он охватывает одновременно право на охрану здоровья и право на социальное обеспечение, право на защиту экономических интересов, право на возмещение ущерба, право на информацию и право на образование;
- Чад озабочен проблемами киберпреступности, обеспечения безопасности электронных данных и защиты данных личного характера. С этой целью в феврале 2014 года Национальное собрание приняло три законодательных акта, а именно:
  - Закон № 009/PR/2014 от 10 февраля 2014 года о борьбе с киберпреступностью;
  - Закон № 007/PR/2014 от 14 февраля 2014 года о защите данных личного характера;
  - Закон № 006/PR/2014 от 10 февраля 2014 года о создании Национального агентства информационной безопасности и электронной сертификации.

#### **D. Национальная политика и стратегии в области защиты прав человека**

12. Действующие в Чаде многочисленные документы, в которых изложены национальные и секторальные политические меры и стратегии, содержат важные положения о необходимости обеспечивать поощрение и защиту прав человека. Такой подход отражает стремление правительства придать вопросу прав человека первостепенное значение. Основное место среди этих документов занимает Национальный план развития (НПР) на 2017–2021 годы, принятый в июне 2017 года, цель которого – «придать новый импульс процессу развития страны для ее превращения к 2030 году в страну с динамично развивающейся экономикой». Два

стратегических направления, намеченных в этом плане, касаются вопросов прав человека. Речь идет о направлении 2, которое предусматривает «повышение роли гражданского общества в разработке, осуществлении и оценке государственной политики», и направлении 4, в соответствии с которым намечено «укрепление системы здравоохранения, системы образования и улучшение условий жизни населения». В этой же связи следует отметить создание в марте 2018 года в структуре Министерства экономики и планирования развития Национального координационного совета по наблюдению за реализацией целей устойчивого развития (НКСЦУР) в составе представителей всех субъектов развития (правительство, парламент, гражданское общество, частный сектор и т. д.), в задачу которого входит мониторинг реализации целей устойчивого развития, значительная часть которых посвящена вопросам прав человека.

13. После завершения предыдущего цикла обзора Чад приступил к проведению политики развития, уделяя особое внимание расширению прав и возможностей женщин, борьбе с насилием и дискриминацией во всех ее формах, а также учету гендерных аспектов в деятельности директивных органов и при составлении избирательных списков. Началось также осуществление ряда мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей женщин, включая женщин из числа перемещенных лиц и беженцев, и на борьбу с нищетой. В этой области были разработаны два документа, а именно «Национальная гендерная стратегия» (НГС), принятая в 2016 году, и «Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием» (НСБГН). В рамках национальной гендерной стратегии был принят Ордонанс № 012/PR/2018 от 22 мая 2018 года, устанавливающий в Республике Чад паритет при избрании или назначении на государственные должности.

14. В сфере здравоохранения также был принят ряд политических мер и стратегий. Речь идет о Национальной стратегии развития здравоохранения, Национальной стратегии всеобщего охвата услугами здравоохранения и Национальной стратегии общинного здравоохранения. Эти документы направлены на обеспечение доступности всех услуг в области охраны здоровья.

15. Важно отметить также стратегии и программы, принятые Министерством юстиции и по правам человека, которые являются не только руководством к действию, но также позволяют Чаду воспользоваться многосторонней поддержкой технических и финансовых партнеров, в частности в целях поощрения и защиты прав человека. Речь идет о Секторальной стратегии в сфере правосудия (2018–2027 годы) и Программе поддержки судебной реформы в Чаде (ПРАЮСТ II), цель которых – оказать правительству Чада содействие в создании судебной системы, гарантирующей права всем чадцам при одновременном укреплении судебных органов и совершенствовании управления страной. Помимо этого, правительство включило отдельный учебный модуль по правам человека в программу курса обучения для будущих судей и секретарей судов, которых готовит Национальная школа подготовки судебных работников. Это позволит будущим судебным работникам получить необходимые базовые знания в области прав человека и основывать на них судебные решения, которые им придется принимать в процессе выполнения своих должностных обязанностей.

16. В рамках применения промежуточной стратегии в области ювенальной юстиции были также разработаны учебные модули для судей по делам несовершеннолетних, прокуроров и сотрудников уголовной полиции, конкретно посвященные проблемам прав детей и детской психологии.

17. Наконец, правительство выступило с инициативой создания механизмов сбора статистической информации и публикации статистических ежегодников в области правосудия, здравоохранения и образования. Правительство Чада все активнее прибегает к использованию статистической информации, которая в течение длительного времени недостаточно учитывалась при проведении анализа государственной политики.



## **Е. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека**

### **Министерство юстиции и по правам человека**

18. Стремление обеспечивать поощрение и защиту прав человека побудило высшие эшелоны власти Республики создать с этой целью в 2005 году отдельное Министерство по правам человека. Однако в целях координации правительственной политики это министерство было объединено с Министерством юстиции, которое с 2014 года носит название Министерства юстиции и по правам человека. В структуре этого министерства функция проведения и координации мероприятий по поощрению и защите прав человека возложена на Управление по правам человека. Это подразделение играет главенствующую роль в распространении информации, рекомендаций, образования и просвещения в области прав человека.

### **Военная юстиция**

19. Создание системы военной юстиции представляет собой одно из нововведений Конституции, принятой 4 мая 2018 года, где ей посвящен раздел X, определяющий сферу ее компетенции, а именно полномочия рассматривать в судебном порядке все преступления, совершаемые военнослужащими, а также посягательства на безопасность государства. Таким образом, органы военной юстиции призваны воспрепятствовать совершению некоторыми военнослужащими преступных деяний, нарушающих права человека.

### **Верховный суд**

20. Конституционная палата Верховного суда будет продолжать решать вопросы о конституционности законов, международных договоров и соглашений и наряду с этим принимать решения по спорам, связанным с проведением выборов (президентские и парламентские выборы), следить за соблюдением процедуры организации референдумов и оглашать их результаты.

21. В плане правозащитной деятельности вызывает удовлетворение тот факт, что при выполнении своих новых функций Конституционная палата будет в обязательном порядке контролировать все законы, касающиеся публичных свобод и прав человека. Таким образом, она внесет свой весомый вклад в дело защиты прав человека в Чаде.

### **Судебный механизм по пресечению экономических и финансовых преступлений**

22. В целях совершенствования управления и укрепления правового государства в настоящее время по рекомендации Национального инклюзивного форума ведется работа по созданию судебного механизма, в задачу которого будет входить предупреждение и пресечение экономических и финансовых правонарушений и содействие оздоровлению государственных финансов. Этот механизм укрепит стремление государства вести борьбу с коррупцией и должностными преступлениями в соответствии с Международной конвенцией против коррупции, ратифицированной Чадом 21 мая 2018 года.

## **Е. Сотрудничество с органами по наблюдению за выполнением договоров и специальными процедурами**

23. После своего последнего выступления в Совете по правам человека Чад наращивал сотрудничество с органами, ответственными за специальные процедуры Организации Объединенных Наций. Помимо постоянных приглашений, рассылаемых с 2012 года, Чад направил особые приглашения трем рабочим группам, а именно Рабочей группе по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике, Рабочей группе по вопросу о независимости судей и адвокатов и Рабочей группе по вопросам образования.

24. Именно по настоятельной просьбе правительства члены Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение посетили Чад, соответственно, в декабре 2017 и апреле 2018 годов.

25. Помимо упомянутых инициатив правительство организовало визит в страну Председателя Африканского суда по правам человека и народов, который провел учебный семинар по вопросам функционирования этого Суда, а также Прокурора Международного уголовного суда г-жи Фату Бенсуды.

26. Наконец, правительство подготовило и представило перечисленные ниже доклады наблюдательным органам Организации Объединенных Наций. Речь идет об общем базовом документе, втором докладе по Конвенции против пыток, четвертом периодическом докладе по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и объединенных периодических докладах по Конвенции о правах ребенка (третий, четвертый, пятый и шестой периодические доклады).

27. На региональном уровне правительство Чада представило доклад о выполнении положений Африканской хартии прав и благосостояния ребенка и доклад о выполнении положений Африканской хартии прав человека и народов.

### **III. Прогресс в области прав человека, достигнутый после завершения предыдущего цикла УПО**

#### **A. Сквозные вопросы**

##### **Равенство и недискриминация в отношении женщин**

28. В целом, как в законодательных и иных нормативно-правовых актах, так и в различных стратегиях в области развития, принимавшихся с 2014 года, подчеркивается необходимость трактовать проблемы женщин и мужчин без какой-либо дискриминации.

29. Так, например, приняв Ордонанс № 012 от 22 мая 2018 года, правительство установило паритет при назначении или избрании на государственные должности. Статья 2 этого документа гласит, что женщины располагают квотой не менее 30% применительно ко всем должностям, занимаемым на основе назначения. Эта квота должна постепенно эволюционировать в сторону паритета. В отношении выборных должностей статья 3 предписывает включать в избирательные списки на парламентских и местных выборах по меньшей мере 30% кандидатов-женщин.

30. Назначения, произведенные после опубликования упомянутого Ордонанса, позволяют говорить о начале выполнения его положений. Принятие этого Ордонанса представляет собой один из конкретных шагов по выполнению резолюций 2, 8, 9 и 11 Национального инклюзивного форума, состоявшегося в марте 2018 года, участники которого широко обсуждали вопросы равенства и недискриминации.

31. Помимо нормативно-правовых актов, направленных на установление равенства и обеспечение недискриминационного подхода, правительство приняло в апреле 2016 года дорожную карту о запрете детских браков и практики калечения женских половых органов. Следует также упомянуть материалы, представленные Министерством по делам женщин Рабочей группе по вопросу о дискриминации женщин в законодательстве и на практике.

32. Некоторые проекты, такие, как проект SWEDD (Проект расширения прав и возможностей женщин и реализации демографического дивиденда в Сахеле) и Фонд микрокредитования для женщин и молодежи ставят своей целью позволить женщинам последовательно добиться самостоятельности и равенства. Наряду с этим Дом женщины разработал план действий и проводит ряд мероприятий по борьбе с

гендерным насилием, в поддержку равенства и недискриминации в отношении женщин.

33. Наконец, также в интересах женщин были приняты такие программы, как Программа в области предпринимательства, осуществляемая Национальным управлением содействия молодежи и спорту (НУСМС), Программа поддержки женщин и безработных дипломированных специалистов в целях стимулирования трудовой деятельности, приносящей доход, и Программа содействия социальной реинтеграции, осуществляемые по инициативе Национального управления содействия занятости (НУСЗ), Программа механизации сельского хозяйства на основе предоставления тракторов земледельцам, которую в экспериментальном порядке осуществляет Национальное агентство сельскохозяйственного развития (АНАДЕР). Следует также отметить деятельность по обеспечению доступа женщин к землепользованию, развернутую несколькими женскими организациями во главе Ассоциацией чадских женщин-юристов (АЧЖЮ). В результате этой деятельности в распоряжение женщин были предоставлены несколько гектаров сельскохозяйственных угодий в некоторых областях, среди которых Саламат, Хаджер-Лами, Восточный и Западный Логоны, Средний Шари, Мандул и т. д.

### **Экологические проблемы**

34. Чад сталкивается с явлением изменения климата, которое все в большей степени характеризуется уменьшением количества атмосферных осадков, сокращением объема производства продукции, наводнениями, обезлесиванием, высыханием озера Чад и других озер, пересыханием водотоков, отложением песчаных наносов, быстрым опустыниванием, потерей растительного покрова, исчезновением некоторых видов животных и рыб и ухудшением состояния пастбищ, результатом которого является обострение конфликтов между животноводами и земледельцами и отток сельского населения из деревень.

35. Среди нормативно-правовых актов, принятых правительством до 2014 года с целью решения указанных проблем, можно назвать Закон № 14/PR/98 об общих принципах охраны окружающей среды, Закон № 14/PR/2008 о правовом режиме лесопользования, животного мира и рыбных ресурсов, Закон № 016/PR/2015 от 20 июля о селекционных исследованиях и улучшении качества семенного фонда. Правительство запретило также использование неразлагаемых пластиков и древесины для отопления и создало Смешанную мобильную бригаду по охране окружающей среды и субсидированию цен на газ бутан.

36. Помимо этого, активная работа Чада в региональных и международных инстанциях по вопросам окружающей среды свидетельствует о том интересе, который он проявляет к этой важной тематике. Так, например, Чад является членом КБОЧ, АБН, МКБЗС, ЭКЖМРР, Проекта сохранения бассейна реки Конго и Проекта переброски стока реки Убанги к озеру Чад и учредил также Национальный фонд охраны окружающей среды.

37. Содействуя охране редких видов животных, правительство Чада приняло меры по обеспечению максимальной охраны ламантинов озера Лере и расселению сернобыков в заповеднике Уади Риме-Уади Хашим и носорогов в национальном парке Закума.

38. Важно отметить, что Чад является первой африканской страной, присоединившейся к Конвенции Организации Объединенных Наций 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятой под эгидой Секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

### **Права человека и борьба с терроризмом**

39. Приверженность Чада основополагающим принципам прав человека, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года должным образом отражена как в преамбулах предыдущих Конституций

страны, так и в преамбуле действующего Основного закона. Так, например, глава 1 раздела II Конституции от 4 мая 2018 года посвящена основным свободам и правам.

40. Несмотря на приверженность Чада делу защиты прав человека, в 2015 году он стал объектом трех последовавших друг за другом нападений со стороны секты «Боко Харам» в Нджамене. В результате этих нападений погибли 38 человек, а 181 человек получил ранения. В ответ на эти подлые деяния, представляющие собой грубые и вопиющие нарушения прав человека, Чад, выступающий единым фронтом с Мали в борьбе против «джихадистов», укрепил свой военный потенциал в целях продолжения этой борьбы как внутри национальных границ, так и в сопредельных странах.

41. Во внутреннем плане Чад был вынужден прибегнуть к ряду мер, в числе которых:

- принятие Закона № 034/PR/2015 от 5 августа 2015 года о пресечении актов терроризма;
- создание Судебного антитеррористического механизма;
- укрепление мер безопасности на всей национальной территории;
- создание Центра транзита и ориентации (ЦТО) для детей, связанных с террористической группировкой Боко Харам, в Озерной области;
- подготовка работников системы уголовного правосудия и административного персонала Министерства юстиции в области рассмотрения и прохождения дел, связанных с терроризмом.

42. В международном плане Чад наряду с Мали участвует в мандате МИНУСМА, предоставив контингент в составе 3 000 человек.

43. Параллельно своим чисто военным обязательствам Чад принял меры по укреплению сотрудничества в сфере судопроизводства, в числе которых:

- подписание трехстороннего соглашения о сотрудничестве по судебным вопросам между Чадом, Нигером и Мали;
- подписание Конвенции о безопасности и развитии Группой пяти стран Сахеля;
- налаживание обмена информацией между государствами, затронутыми террористическими актами;
- присоединение к Платформе сотрудничества в области уголовного правосудия стран Сехеля;
- ратификация Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма.

44. Важно отметить, что в настоящее время Закон о борьбе с терроризмом, принятый в контексте неоднократных террористических актов, имевших место в столице Чада в 2015 году, находится в стадии пересмотра при технической поддержке УНП ООН и ПРАЮСТ II с целью приведения его в соответствие с международными нормами в области борьбы с терроризмом. Эта инициатива подтверждает стремление правительства бороться с терроризмом при уважении прав человека, что выразилось, в частности, в отмене смертной казни также и для этой категории преступлений.

## **В. Гражданские и политические права**

### **Президентские выборы**

45. В период после прохождения страной последнего УПО в Чаде развернулась подготовка к президентским выборам. В этот процесс, начавшийся благодаря достижению политического соглашения 13 августа 2007 года, на основе которого было заключено другое соглашение в мае 2014 года, были вовлечены все участники президентских выборов, как президентское большинство, так и демократическая оппозиция. В целях повышения транспарентности, доверия и обеспечения массового

участия населения в голосовании Чад впервые задействовал в избирательной кампании биометрические параметры, использовавшиеся с начала переписи населения вплоть до самой процедуры голосования. Благодаря этому выборы 10 августа 2016 года, в результате которых был переизбран прежний Президент, были сочтены транспарентными, свободными и достойными доверия различными субъектами, участвовавшими в избирательной кампании, а также международными наблюдателями.

### **Национальный инклюзивный форум (НИФ)**

46. Проведение 19–27 марта 2018 года в Нджамене Национального инклюзивного форума вписывается в рамки процесса укрепления демократии и повышения эффективности функционирования государства. Конструктивные предложения, внесенные 1 169 участниками, проживающими как в Чаде, так и за рубежом, касались шести тем, среди которых:

- форма государственного правления;
- реформа основных институтов Республики;
- режим парламентариев;
- реформа в целях укрепления мира, национального единства, стабильности, правового государства и рационального управления;
- реформа судебной системы;
- поощрение прав женщин и молодежи.

47. По итогам проведения Форума были приняты 74 резолюции и 5 рекомендаций, в том числе касающиеся поощрения и защиты прав человека. Среди них 3 резолюции о проведении реформы в целях укрепления мира, национального единства, стабильности, правового государства и рационального управления, а также о конституционализации НКПЧ в качестве независимого административного органа, 8 резолюций о поощрении прав женщин, 9 резолюций о поощрении прав молодежи и 2 резолюции, касающиеся инвалидов.

### **Политический диалог**

48. Политические партии оппозиции и большинства разработали новый формат Национального рамочного механизма политического диалога (НРМПД), который отныне является центром принятия политических решений на основе консенсуса. Статус оппозиции в Чаде отныне закреплен в Конституции страны. В целях дальнейшего развития политического диалога был принят Ордонанс № 19/PR/2018 от 23 мая 2018 года об объявлении всеобщей амнистии для всех политических оппонентов, находящихся в изгнании.

### **Свобода передвижения**

49. Во исполнение одной из резолюций Национального инклюзивного форума правительство устранило хаотичные барьеры внутри страны в целях обеспечения свободного передвижения людей и имущества.

### **Свобода печати**

50. Правительство приняло целый ряд положений, способствующих обеспечению реальной свободы прессы в Чаде. Эта свобода гарантируется статьей 28 Конституции Четвертой Республики, а условия ее осуществления определены в Законе № 17/PR/2010 от 5 марта 2010 года о свободе печати в Чаде. Проводимая политика либерализации прессы способствовала появлению государственных и частных средств информации как в сфере печатной прессы, так и в аудиовизуальном медийном пространстве. Наконец, правительством была создана регулирующая структура – Высший орган по вопросам средств массовой информации и аудиовизуальных средств (ХАМА), заменивший собой Высший совет по вопросам

коммуникации (ВСК), функционирование которого было упорядочено с целью укрепления свободы печати.

#### **Право на забастовку**

51. Право на забастовку входит в число основных прав граждан. Оно закреплено в статье 30 действующей Конституции, а его осуществление регулируется Законом № 032/PR/2016 от 12 ноября 2016 года о регламентировании права на забастовку в государственных учреждениях, а также Трудовым кодексом от 31 марта 1996 года. Государственные служащие и работники частного сектора без колебаний используют это право, выдвигая требования об улучшении их условий труда и жизни.

#### **Право на демонстрации**

52. Статья 28 действующей Конституции признает право на демонстрации. Так, например, любой гражданин пользуется свободой принимать участие в демонстрациях и организовывать их при уважении свобод и прав других лиц и с учетом настоятельной необходимости сохранения национального единства, поддержания общественного порядка и соблюдения норм нравственности. Учитывая хрупкий характер социальной структуры общества в стране, сталкивающейся с террористической угрозой, компетентным органам трудно выдавать разрешения на проведение манифестаций конфликтного характера из-за опасности внедрения в ряды демонстрантов неконтролируемых элементов, стремящихся посеять хаос.

#### **Коллективное смягчение наказаний заключенных**

53. Коллективное смягчение наказаний заключенных на основании президентского помилования является постоянной практикой Президента Республики. Следует уточнить, что такое смягчение наказаний никак не затрагивает приговоры к уплате денежных штрафов и не ущемляет интересы гражданских сторон. Практика президентского помилования, гуманитарное значение которой бесспорно, позволяет не только разгрузить пенитенциарные учреждения, но также предоставить второй шанс заключенным за их примерное поведение. Например, в 2018 году смягчением наказания воспользовались 590 заключенных тюрьмы Амсинене (Нджамена).

### **С. Экономические, социальные и культурные права**

#### **Борьба с нищетой**

54. По имеющейся классификации Чад входит в число беднейших стран мира. Темпы демографического роста в стране (3,6% в год) остаются серьезной проблемой, а число факторов уязвимости для женщин и детей возрастает под воздействием нестабильной региональной обстановки и неблагоприятных глобальных факторов (изменение климата, мировой экономической кризис, социокультурные проблемы).

55. Согласно докладу ПРООН за 2015 год Чад занимает 186-е место среди 187 стран по показателям человеческого развития. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в стране составляет 50 лет. Сохранению нищеты способствуют как конъюнктурные, так и структурные факторы. В экономике Чада, в течение длительного времени опиравшейся на земледелие и животноводство, наметились позитивные тенденции, обусловленные началом эксплуатации нефтяных месторождений в 2003 году, однако затем экономическое положение страны стало ухудшаться с 2015 года в связи с падением цен за баррель нефти на международных рынках.

56. Несмотря на предпринимаемые усилия, дефицит бюджета остается значительным для правительства, которому приходится нести существенные расходы, обусловленные борьбой с терроризмом и необходимостью обеспечивать функционирование государства. Тем не менее, правительство осуществило ряд мер по борьбе с нищетой, приняв, в частности, Национальный план развития на 2017–2021 годы. Этот план, являющийся эффективным средством программирования

развития, обсуждался на Парижском форуме, цель которого состояла в мобилизации средств технических и финансовых партнеров для реализации этого плана. По итогам Форума были даны обещания о предоставлении помощи в размере 24 млрд долларов.

### **Поощрение права на образование**

57. Сектору образования правительство уделяет приоритетное внимание. При поддержке технических и финансовых партнеров Чад выступил с многочисленными инициативами в области профессиональной подготовки, повышения квалификации и развития потенциала работников образования. Например, в период 2014–2016 годов были подготовлены 38 905 учителей начальной школы, из которых 81,7% составляли мужчины, и 18,3% – женщины; 307 преподавателей были направлены в различные лагеря беженцев, а в учебных заведениях системы начального образования были отремонтированы 1 409 и открыты 7 513 новых учебных классов. К этому следует добавить подготовку и бесплатное распределение Национальным центром учебных программ более 5 249 126 школьных учебников для начальных школ и введен гендерный подход в системе образования, предусматривающий следующие меры:

- оказание поддержки неимущим родителям в покрытии расходов на образование их дочерей;
- побуждение учащихся-девочек заниматься дисциплинами научного цикла; облегчение бремени домашней работы для несовершеннолетних матерей;
- введение программы наставничества;
- проведение информационно-просветительских кампаний.

58. Осуществляя деятельность по социальной мобилизации и повышению общественной сознательности, Чад также предоставил образование многочисленным детям беженцев в различных лагерях на всей территории страны в рамках своей национальной программы. Аналогичным образом целый ряд детей из числа кочевников и островных жителей, рассматривающихся в качестве уязвимых групп, пользуются льготными условиями в области образования в соответствии со своим статусом.

### **Поощрение права на здоровье**

59. Наравне с сектором образования правительство уделяет особое внимание сфере охраны здоровья. Разработана «Национальная политика в области здравоохранения», а глава государства ежемесячно председательствует на совещании, посвященном состоянию государственного здравоохранения в Чаде, в работе которого участвуют представители всех как национальных, так и действующих в Чаде международных структур, работающих в сфере здравоохранения. С 2014 года правительство постоянно принимает меры по укреплению системы оказания медицинских услуг и повышению квалификации медицинского персонала. В практическом плане правительством было санкционировано бесплатное предоставление некоторых медицинских услуг матерям и детям. Аналогичным образом обстоит дело с антиретровирусными препаратами, противотуберкулезными медикаментами, процедурами гемодиализа и выпуском пропитанных репеллентами противомоскитных сеток для борьбы с лихорадкой, которая является основной причиной смертности в Чаде. В настоящее время ведутся исследования с целью введения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

60. Принятые правительством Чада меры позволили существенно улучшить состояние здоровья населения страны. Согласно данным обследования в области демографии и здравоохранения, проведенному по множественным показателям в 2014–2015 годах, доля материнской смертности сократилась с 1 099 смертей на 100 000 живорождений в 2004 году до 860 смертных случаев, причем показатель младенческой смертности сократился со 102 до 72 смертных случаев на 1 000 новорожденных, а показатель детской смертности – со 191 до 133 смертных случаев на 1 000 человек. С 2012 года не зарегистрированы вспышки эпидемий некоторых серьезных заболеваний, таких, как менингит и холера.

61. Несмотря на эти обнадеживающие результаты, правительство Чада сохраняет бдительность и продолжает работу в целях создания в стране эффективной и надежной системы здравоохранения.

#### **Поощрение права на культуру**

62. В области поощрения права на культуру правительство Чада с 2014 года осуществило ряд конкретных мероприятий, содействовало проведению культурных встреч в период 2017–2018 годов и имевшего большой успех фестиваля «сахарской культуры», в котором приняли участие делегации из Европы и стран Сахарского региона. Наряду с этим Чад добился включения целого ряда объектов, в частности массива Эннеди, Гельты д'Аршей и озера Унианга, в перечень объектов всемирного наследия человечества. В процессе включения в указанный перечень находится бассейн озера Чад и Национальный парк Закума.

63. В настоящее время правительство составляет каталог артистов, а также их творческих достижений для популяризации чадской культуры во всем мире.

64. И наконец, в целях развития инфраструктуры по указанию правительства по всей стране были отремонтированы и оснащены читальные и культурно-просветительские центры (ЧКПЦ).

### **D. Права отдельных категорий населения**

#### **Права женщин**

65. В области поощрения и защиты прав женщин усилия правительства неоспоримы. Действительно, правам женщин уделено особое место в резолюциях Национального инклюзивного форума, состоявшегося в марте 2018 года. Наряду с этим действующий Уголовный кодекс, принятый в мае 2017 года, предусматривает наказания за насилие в отношении женщин. Следует также упомянуть Ордонанс № 006/PR/2018 от 30 марта 2018 года о борьбе с торговлей людьми, важные положения которого обеспечивают защиту прав женщин.

66. Наконец, правительство Чада приняло Ордонанс № 012/PR/2018 от 22 мая 2018 года об установлении в стране паритета при назначении или избрании на государственные должности в Республике Чад.

#### **Права ребенка**

67. Среди всего многообразия мероприятий, проведенных правительством Чада с 2014 года по дальнейшему поощрению и защите прав ребенка, следует упомянуть принятие Ордонанса № 06/PR/2015 от 15 марта о запрещении детских браков, Промежуточной стратегии в области ювенальной юстиции и Плана действий по реинтеграции детей, связанных с вооруженными формированиями и группами. Этот план действий, осуществление которого продолжается, позволил Национальной армии Чада реинтегрировать в Озерной области Чада целый ряд детей, участвовавших в деятельности группировки «Боко Харам».

## **IV. Выполнение рекомендаций 2014 года**

### **A. Взаимодействие с международными правозащитными механизмами и процесс ратификации**

#### **1. Ратификация конвенций (рек. 1–30 и 89)**

68. Приступив к выполнению рекомендаций УПО 2014 года, Чад продолжил свою деятельность по ратификации международных договоров. Правительством был инициирован процесс ратификации четырех конвенций.



## **2. Включение положений Римского статута в национальное законодательство (рек. 19)**

69. С целью приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с положениями Римского статута Чад включил в свой новый Уголовный кодекс статьи 285 и след., которые касаются преступлений, относящихся к компетенции Международного уголовного суда (МУС), и установил назначаемые за них наказания. Сотрудничество с Международным уголовным судом предусмотрено в Уголовно-процессуальном кодексе и Уголовном кодексе страны в соответствующих положениях Книги IV, раздела IV, главы IV (статьи 570–589). Командиры несут ответственность за преступления, совершаемые находящимися под их командованием подчиненными, а национальные судебные органы отныне компетентны принимать к рассмотрению дела о четырех видах преступлений, предусмотренных Международным уголовным судом (МУС).

## **В. Институциональные и законодательные реформы (рек. 31–53, 61, 67, 68, 81, 86, 93, 94 и 97)**

### **1. Принятие законодательства о защите женщин и детей (рек. 21, 32, 33 и 61)**

70. Правительство уделяет приоритетное внимание рекомендациям, касающимся принятия внутреннего законодательства о защите прав женщин и детей, несмотря на сохраняющуюся инерцию социокультурных традиций. В целях выполнения этих рекомендаций был проведен ряд мероприятий, в числе которых организация повторного обсуждения, консультаций и информационно-просветительских мероприятий для различных социально-политических субъектов по проектам кодекса о статусе личности и семьи и кодекса законов о детях. В ожидании принятия этих нормативных актов правительство приняло ряд конкретных документов для защиты указанных групп населения. К их числу относятся:

- Ордонанс № 006/PR/2018 от 30 марта 2018 года о борьбе торговлей людьми в Республике Чад;
- Закон № 029/PR/2015 от 27 июля 2015 года о ратификации Ордонанса № 006/PR/2015 от 14 марта 2015 года о запрещении детских браков в Чаде;
- Закон № 001/PR/2017 от 8 мая 2017 года о введении в действие Уголовного кодекса, некоторые положения которого направлены на пресечение насилия в отношении женщин и детей.

### **2. Реформа Национальной комиссии по права человека (НКПЧ) в соответствии с Парижскими принципами (рек. 40–53)**

71. После рассмотрения доклада Чада в рамках второго цикла УПО правительство страны занялось приведением статуса НКПЧ в соответствие с Парижскими принципами. Этот процесс увенчался принятием Закона № 026/PR/2017 от 30 декабря 2017 года. Этот нормативный акт гарантирует независимость и финансовую самостоятельность НКПЧ. Помимо этого, НКПЧ была возведена в ранг основных институтов Республики на основании положений новой Конституции, что потребовало принятия нового Ордонанса для приведения упомянутого выше Закона № 026 в соответствие с Конституцией.

### **3. Отмена смертной казни и запрещение пыток (рек. 93, 94 и 97)**

72. В новом Уголовном кодексе 2017 года отменена смертная казнь за общеуголовные преступления. Вместе с тем в соответствии с Законом № 034/PR/2015 от 5 августа 2015 года, наказание в виде смертной казни сохраняется, но назначается исключительно за преступления, связанные с актами терроризма. В настоящее время этот Закон находится в стадии пересмотра, и правительство высказывается в пользу полной отмены смертной казни.

## **С. Экономические, социальные и культурные права (рек. 150–172)**

### **1. Борьба с нищетой и улучшение условий жизни населения (рек. 150–156 и 157)**

73. Многие мероприятия, проводимые правительством Чада в целях борьбы с нищетой в стране, пользуются поддержкой технических и финансовых партнеров. Национальный план развития (НПР) представляет собой рамочную основу проводимых мероприятий. Осуществление НПР поддержано «Форумом кредиторов». Государственные структуры вносят свой вклад в сокращение масштабов нищеты в своих соответствующих областях деятельности. Такое содействие оказывает, в частности, НУСЗ, готовящее молодых людей к предпринимательской деятельности. Со своей стороны, АНАДЕР выступил с рядом инициатив в целях расширения содействия сельскохозяйственным производителям. Наряду с этим правительством был создан Фонд микрокредитования для женщин и молодежи. В рамках технического и финансового партнерства можно отметить эффективную деятельность на местах таких учреждений и стран, вносящих свой вклад в дело борьбы с нищетой, как Европейский союз, финансирующий ряд программ через посредство Европейского фонда развития (ЕФР), учреждения системы Организации Объединенных Наций, действующие в рамках РПООННПР, Франция, ведущая работу через посредство ФАР, а также ЮСАИД, СВИССЭЙД, Всемирный банк, АБР и проект СВЕДД, ориентированный на расширение прав и возможностей чадских женщин.

### **2. Обеспечение равного доступа к качественному образованию для всех (рек. 158–164, 165, 166, 169 и 170–172)**

74. Сектор образования неизменно является объектом приоритетного внимания правительства. Так, например, для достижения Цели устойчивого развития (ЦУР) IV, а именно создания системы качественного образования для всех на начальном уровне, были приняты следующие меры: ремонт 1 409 учебных классов и строительство 7 513 новых учебных классов в системе начального образования в 2015/2017 годах, разработка и бесплатное распространение 5 249 126 школьных учебников в начальных школах страны.

75. В рамках охвата девочек системой школьного образования было проведено несколько информационных кампаний, мероприятий по социальной мобилизации и просвещению родителей, ответственных работников и идейных лидеров в вопросах охвата девочек и мальчиков системой образования. Были приняты и другие меры, такие, как введение поощрительных призов лучшим девочкам-учащимся, оказание поддержки неимущим родителям в несении расходов на школьное обучение их дочерей, введение гендерного подхода в системе образования, продолжение реализации программы наставничества, поощрение учащихся-девочек заниматься дисциплинами научного цикла, облегчение бремени домашней работы для несовершеннолетних матерей, разработка национальной стратегии в области образования девушек. Эти меры, принятые правительством в партнерстве с ЮНИСЕФ и предусмотренные Проектом расширения прав и возможностей женщин и реализации демографического дивиденда в Сахеле в его разделе «Образование» (2016–2021 годы), направлены на обеспечение качественного образования для всех и ликвидацию диспропорций между девочками и мальчиками. В рамках компонента «Образование» (2016–2021 годы) в этом проекте применяются другие подходы, способствующие достижению целей борьбы с диспропорциями в системе образования между девочками и мальчиками. Следует также отметить, что в настоящее время осуществляется ряд мер, намеченных в новом Промежуточном плане в области образования в Чаде (ППОЧ) на 2018–2020 годы. Эти меры направлены на увеличение числа квалифицированных преподавателей, расширение и оптимизацию работы структур приема.

### **3. Продолжение и активизация процесса распространения грамотности в сельских общинах (рек. 163, 165, 167 и 168)**

76. В целях активизации программы распространения грамотности в Чаде создана трехуровневая педагогическая структура (уровень 1, уровень 2 и пост-альфа), в задачу

которой входит разработка дидактических материалов в области обеспечения грамотности. Обучение ведется на 37 языках, включая официальные языки. Помимо этой государственной структуры программы распространения грамотности в городских и сельских общинах осуществляют частные и конфессиональные организации, такие, как Контактная информационная группа женских ассоциаций (КИГЖА), ЧАПЕРЬ, «ЛИЛ Чад» и т. д. В период 2015–2016 годов были зарегистрированы 2 235 центров распространения грамотности. Действуя в сотрудничестве со своими партнерами, правительство осуществило ряд мероприятий и проектов в целях содействия этому процессу. В их число входит празднование Международного дня грамотности 8 сентября каждого года, проведение в течение одной недели ежегодной информационно-просветительской кампании в общинах, среди идейных лидеров и НПО по проблемам распространения грамотности, создание в 2014 году Фонда поддержки процесса распространения грамотности и неформального базового образования, который начнет функционировать в ближайшее время. Некоторые мероприятия в этом направлении проводятся в рамках таких проектов, как ППРСО (Проект поддержки реформы сектора образования), который содействует обеспечению грамотности среди сельского населения, в особенности среди женщин, и проекта ПРГПО (Проект по распространению грамотности и профессиональному обучению), который ориентирован на распространение неформального образования и грамотности.

77. Наконец, важную роль в обеспечении грамотности, строительстве и оборудовании учебных классов (39 305), приобретении школьных учебников и дидактических материалов, укреплении потенциала и содействии функционированию Системы информации и управления в секторе образования (СИУО) сыграла Промежуточная стратегия развития образования и распространения грамотности (ПСОРГ) (2013–2017 годы).

#### **4. Профессиональная подготовка и повышение квалификации преподавателей в целях обеспечения качественного образования (рек. 162)**

78. Для достижения цели обеспечения качественного образования для всех правительство организовало в 2015/2016 годах курсы профессиональной подготовки и повышения квалификации для 38 905 учителей системы начального образования, из которых 31 794 (81,7%) мужчины и 7 111 (18,3%) – женщины. Наряду с этим им последовательно проводилась профессиональная аттестация преподавателей.

79. В рамках Проекта поддержки реформы сектора образования (ППРСО) в педагогических училищах (ПУ) Бонгора, Лаи, Палы и Кумры в 2017 году были подготовлены 3 500 общинных учителей первого уровня обучения.

80. В развитие этого процесса в 2018–2019 годах в 22 педагогических училищах страны будут подготовлены 4 500 общинных учителей и, таким образом, благодаря финансовой поддержке Всемирного банка, общее число квалифицированных преподавателей достигнет 9 000 человек.

## **D. Гражданские и политические права**

### **1. Улучшение условий содержания заключенных под стражу лиц и пресечение практики произвольного задержания (рек. 100)**

81. Следует указать, что после последнего отчета Чада по УПО отмечен существенный прогресс в борьбе с практикой произвольных задержаний. Новый Уголовно-процессуальный кодекс предписывает присутствие адвоката или какого-либо иного лица начиная со стадии предварительного следствия, в противном случае процедура может быть признана ничтожной. Этот нормативный акт содержит также ряд новых положений, касающихся предварительного заключения, срок которого составляет шесть месяцев по делам о мелких правонарушениях и один год по делам о преступлениях.

82. Несмотря на исключительно сложную экономическую конъюнктуру, правительство пересмотрело в сторону увеличения объем бюджетных ассигнований, выделяемых на питание заключенных. В сотрудничестве с ЕС в рамках ПРАЮСТ II Министерство юстиции развернуло активную деятельность в целях улучшения условий содержания и жизни лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях. В 2014 году государство инвестировало также значительные финансовые средства в организацию курсов профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной администрации. Слушатели, прошедшие курс обучения, были направлены в 2017 году в различные пенитенциарные учреждения. Следует отметить, что заключенные распределяются в места лишения свободы в зависимости от пола, возраста и профиля пенитенциарного учреждения. В стадии осуществления находится программа социальной реинтеграции заключенных в 12 пенитенциарных учреждениях Чада, финансируемая в рамках ПРАЮСТ II в размере 200 000 000 франков КФА.

**2. Продолжение реформирования судебной системы в целях борьбы с безнаказанностью и серьезными нарушениями прав человека**

83. В этой области был достигнут значительный прогресс после последнего отчета Чада в рамках УПО, в частности благодаря введению в действие новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, включающих основные положения международных конвенций о правах человека, а также изданию при поддержке ПРАЮСТ II первого статистического ежегодника по судебным вопросам. Развернув борьбу с безнаказанностью, судебные органы Чада провели судебные процессы и вынесли приговоры бывшим сотрудникам Управления документации и безопасности (УДБ), совершившим серьезные нарушения прав человека в период правления бывшего Президента Хиссена Хабре. Помимо этого, Министерство юстиции разработало секторальную стратегию, которая позволит удовлетворить интересы участников судебного процесса в области доступа к праву и правосудию.

**3. Укрепление и генерализация системы записи актов гражданского состояния для обеспечения доступа к регистрации рождений (рек. 128, 130, 132, 133, 134 и 135)**

84. В соответствии с Законом № 008/PR/2013 от 10 мая 2013 года о гражданском состоянии в Республике Чад правительство, опираясь на поддержку партнеров, приняло целый ряд мер по упрощению доступа к процедуре регистрации для жителей всех регионов страны, включая беженцев и перемещенных лиц. Эти меры включают подготовку значительного числа должностных лиц и сотрудников органов записи актов гражданского состояния и предоставление в распоряжение лагерей беженцев реестров для упрощения объявления о рождении детей-беженцев. Выдача свидетельств детям, о рождении которых объявлено в течение одного месяца, является бесплатной. Общинные и религиозные лидеры, члены советов старейших, преподаватели и учителя Корана, сотрудники уголовной полиции и ответственные работники молодежных ассоциаций проходят профессиональную подготовку и информируются о важности регистрации актов гражданского состояния.

**Е. Права уязвимых групп населения (рек. 45–71, 91–92, 102–107, 109, 111, 114–120 и 174)**

**1. Усиление защиты прав женщин и детей и борьба с калечением женских половых органов, изнасилованиями и другими видами насилия в отношении женщин (рек. 45–71, 91–92, 146, 148–149, 102–107, 109, 111, 114–120 и 173)**

85. С 2014 года правительство не прекращает своей деятельности по укреплению прав женщин и детей в соответствии с положениями статей 14 и 19 Конституции, которые запрещают любые формы насилия над людьми в целом и, в частности, практику калечения женских половых органов и насилие в отношении детей и женщин. В целях обеспечения защиты женщин от подобных деяний в пересмотренный Уголовный кодекс были включены наказания за различные виды гендерного насилия. Статьи 349 и 350 Уголовного кодекса квалифицируют изнасилование в качестве

преступления и предусматривают за него соответствующие наказания. Аналогичным образом статья 318 указанного кодекса устанавливает строгие наказания за калечение женских половых органов (КЖПО) и за применение насилия в отношении детей. Закон № 029/PR/2015 от 27 июля 2015 года о запрещении детских браков предусматривает наказание за ранние или принудительные браки. Наряду с этим в Ордонансе № 006/PR/2018 от 30 марта 2018 года усилен режим, действующий в области борьбы с торговлей людьми, в особенности женщинами и детьми.

86. Помимо законодательных мер правительство приняло Национальную гендерную стратегию и Национальную стратегию борьбы с гендерным насилием в целях упорядочения мер по борьбе с этими сохраняющимися явлениями. Оно также предусмотрело конкретные меры по преодолению трудностей, имеющих в некоторых областях, где подобная практика носит постоянный характер. В этой связи правительство при поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ ежегодно проводит соответствующую информационно-просветительскую кампанию. Мероприятия, связанные с многоцелевой поддержкой женщин-жертв гендерного насилия, осуществляются специализированными службами Министерства социальных дел, а также частными структурами через посредство консультационных пунктов, клиник и бюро юридической информации. Следует указать, что осуществление дорожной карты в области борьбы с КЖПО позволило сократить масштабы этого явления. Практика экзисии встречается реже, а обряд инициации стал чаще проводиться без применения этой операции.

87. Относительно детей, связанных с вооруженными формированиями и группами (ДСВГФ), следует отметить, что в рядах сил обороны и безопасности Чада нет ни одного ребенка-солдата. К сожалению, появление террористической группировки Бoko Харам породило новое явление, а именно использование детей-камикадзе. Для пресечения подобной практики Чад и его партнеры разработали стратегию демобилизации этих детей и их воссоединения с родителями благодаря функционированию центров транзита, созданных для этой цели.

## **2. Защита прав беженцев и перемещенных лиц (рек. 102 и 174)**

88. Чад является страной приема и защиты для беженцев и перемещенных лиц. Он принял 619 440 беженцев и 157 734 человека, входящих в категорию перемещенных лиц, преимущественно женщин и детей.

89. Для борьбы с различными формами насилия в отношении женщин и девочек в лагерях для беженцев и возвращенцев в Озерной области правительство осуществляет координацию действий в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Национальной комиссией по приему и реинтеграции беженцев и возвращенцев (НКПРБВ). Им также было создано Подразделение защиты гуманитарного персонала и беженцев (ПЗГПБ), которое обеспечивает безопасность лагерей и их окрестностей, а также охрану колонн беженцев, возвращающихся в страну происхождения.

90. Параллельно с этим правительство ведет разработку проекта закона о статусе беженцев в Чаде.

## **3. Поощрение участия женщин в директивных органах (рек. 146 и 148–149)**

91. Национальный инклюзивный форум, состоявшийся в марте 2018 года, принял восемь резолюций о защите женщин, в том числе о защите права женщин на участие в ведении государственных дел. Во исполнение этих резолюций был принят Ордонанс № 012/PR/2018 от 22 мая 2018 года, устанавливающий квоту не менее 30% женщин на государственных должностях, занимаемых на основе назначения и избрания.

## **4. Обеспечение защиты инвалидов**

92. Лица с инвалидностью, число которых составляет 1 691 116 человек, пользуются особой защитой правительства. Защита таких лиц в Чаде обеспечивается положениями Закона № 07/PR/2007 от 9 мая 2007 года. В Национальном плане

развития на 2017–2021 годы мероприятия в интересах инвалидов занимают достойное место. Помимо этого, в ходе Национального инклюзивного форума, состоявшегося в марте 2018 года, для защиты прав инвалидов были приняты две резолюции. Следует добавить, что 21 июня 2018 года на заседании Совета министров Чад ратифицировал Конвенцию о защите прав инвалидов.

## **V. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества**

93. Правительство озабочено значительным количеством рекомендаций, подлежащих осуществлению. В связи с наличием более 100 таких рекомендаций возникла практическая проблема их учета в полном объеме. Эта трудность обусловлена также нехваткой квалифицированных кадров.

94. Международному сообществу надлежит мобилизовать усилия для оказания Чаду существенной поддержки в плане укрепления потенциала национальных учреждений, а также в плане технического и финансового содействия, с тем чтобы сектору прав человека было отведено приоритетное место в целях обеспечения рационального управления, укрепления мира, мирного сосуществования и безопасности.

## **VI. Перспективные направления деятельности правительства**

95. Правительство Чада наметило следующие перспективные направления деятельности:

- укрепление демократии, рационального управления и повышение роли государства;
- усиление борьбы с нищетой, социальным неравенством и социальным отчуждением;
- оказание поддержки системе базовых социальных услуг и ее дальнейшее развитие;
- укрепление мира, единства и национального согласия;
- продолжение политики развития сельскохозяйственного сектора, повышения уровня продовольственной безопасности и безопасности питания;
- дальнейшее поощрение и защита прав женщин и молодежи;
- усиление охраны окружающей среды;
- продолжение борьбы с терроризмом.

## **VII. Обращение правительства за помощью к партнерам**

96. Будучи ограничен в средствах ввиду наличия в стране экономического и финансового кризиса, а также ввиду проводимой им активной борьбы с терроризмом, Чад обращается к своим партнерам с просьбой оказания необходимой поддержки, которая позволила бы ему:

- укрепить институциональный и оперативный потенциал НКПЧ;
- укрепить институциональный и оперативный потенциал Министерства юстиции и по правам человека;
- оказать содействие разработке национального плана защиты прав человека;
- оказать содействие в разработке программы образования в области прав человека;

- укрепить потенциал правительства в области ювенальной юстиции;
- расширить потенциал правительства по разработке и осуществлению национальной стратегии защиты женщин в судебном порядке.

## **VIII. Заключение**

97. Чад выражает свою признательность Совету по правам человека за введение процедуры УПО, которая благоприятствует динамичному и интерактивному обмену способствующему улучшению глобальной ситуации в области прав человека. Усилия, предпринимаемые правительством в законодательной и институциональной сферах, о которых говорится в настоящем докладе, свидетельствуют о его неизменной приверженности делу постоянного улучшения положения в области прав человека.

98. Несмотря на многочисленные препятствия социально-культурного, экономического и финансового характера, которые тормозят и подрывают эти усилия, Чад вновь выражает свою готовность к сотрудничеству с техническими и финансовыми партнерами, стремящимися оказывать ему поддержку в этой рассчитанной на перспективу деятельности по поощрению и защите человеческого достоинства.

---