

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 54 предварительной повестки дня*
**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

**Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования
Ближневосточного агентства Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

Докладчик: Хьетиль Хальворсен (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ приводится информация о деятельности Группы в 2018 году, а также подробная информация о нынешнем финансовом положении Агентства. Рабочая группа утвердила доклад на своем заседании 22 августа 2018 года^a. Как и в предыдущих докладах Группы, в конце настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.

^a Соединенные Штаты Америки не поддержали настоящий доклад.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат последний раз продлевался Ассамблеей в ее резолюции [71/91](#).
2. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ была создана Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства.
3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Постоянный представитель Турции Феридун Х. Синирлиоглу.
4. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2017 году — [A/72/326](#)), и принимала касающиеся БАПОР и Рабочей группы резолюции, в которых она с удовлетворением отмечала усилия Рабочей группы (последней такой резолюцией была резолюция [72/82](#)).

II. Деятельность Рабочей группы

5. Рабочая группа приступила к подготовке настоящего доклада 12 июня 2018 года на своей первой очередной сессии, которая проходила под председательством заместителя Постоянного представителя Турции. Впоследствии Рабочая группа провела заседания на уровне экспертов на своих второй, третьей, четвертой, пятой и шестой сессиях, состоявшихся 20, 25 и 31 июля и 9 и 16 августа, и утвердила настоящий доклад 22 августа в присутствии заместителя Постоянного представителя Турции, директора Представительства БАПОР в Нью-Йорке и исполняющего обязанности директора Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии Департамента по политическим вопросам.

III. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

6. Международное сообщество возложило на Агентство обязанность удовлетворять основные потребности палестинских беженцев. На протяжении всей своей истории и в контексте до сих пор не урегулированного тяжелого положения палестинских беженцев БАПОР испытывало и испытывает хроническую нехватку финансовых средств. Из-за такой нехватки средств Агентство не может в полной мере осуществлять свой мандат по предоставлению помощи и защиты палестинским беженцам, численность которых в настоящее время превышает 5,3 миллиона человек, что составляет примерно 25 процентов от численности беженцев во всем мире. К 2020 году число палестинских беженцев, по прогнозам, достигнет 6,4 миллиона человек. Агентство является одним из главных субъектов, способствующих развитию человеческого потенциала палестинских беженцев и приходящих на помощь в первую очередь в самых разнообразных чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

7. В 2018 году Агентство столкнулось с беспрецедентным финансовым кризисом. В начале года прогнозируемая нехватка средств по бюджету по программам составляла около 146 млн долл. США. В январе Соединенные Штаты объявили о том, что объем их взноса в бюджет БАПОР составит 60 млн долл. США, что на 300 млн долл. США меньше по сравнению с предыдущим годом. В результате прогнозируемая нехватка средств по линии оперативной деятельности Агентства выросла до 446 млн долл. США, что самым непосредственным образом сказалось на предоставлении основных услуг, которые Агентство уполномочено оказывать миллионам палестинских беженцев в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике.

8. Под прямой угрозой оказалось предоставление следующих услуг: а) непрерывное обеспечение образования для 526 000 учащихся-беженцев в более чем 700 школах; б) обеспечение работы более чем 140 центров первичной медико-санитарной помощи, ежедневно проводящих более 37 000 медицинских консультаций; в) обеспечение удаления твердых отходов из 58 лагерей беженцев; г) осуществление мер по снижению масштабов нищеты и обеспечению средств к существованию, в том числе оказание поддержки 250 000 беженцев, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности; д) обеспечение непрерывной работы центров технического обучения и профессиональной подготовки и высших учебных заведений Агентства, которые посещают 9000 студентов; и е) оказание срочной гуманитарной помощи, включая продовольственную помощь, примерно 1,5 миллионам затронутых конфликтом беженцев в секторе Газа, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике.

9. Для урегулирования кризиса в срочном порядке были приняты меры, в том числе в рамках внеочередного заседания Консультативной комиссии БАПОР, состоявшегося 21 января. В целях удовлетворения неотложных потребностей в наличных денежных средствах и обеспечения непрерывного предоставления услуг Агентство обратилось к своим донорам с просьбой о выплате аванса в счет регулярных ежегодных взносов; свои взносы внесли 25 доноров, что позволило временно продолжить предоставление услуг палестинским беженцам, в том числе продолжить обеспечивать работу школ, больниц и системы социальной защиты для наиболее уязвимых беженцев.

10. Помимо взаимодействия с донорами в экстренном порядке, БАПОР оперативно отреагировало на финансовый кризис также посредством проведения глобальной кампании по сбору средств, осуществление которой началось в Газе 22 января. В рамках кампании под названием «Достоинство бесценно» была предпринята попытка собрать пожертвования с частных лиц и благотворительных организаций частного сектора, заручиться поддержкой гражданского общества и религиозных общин и получить финансирование из гуманитарных фондов и фондов развития.

11. Несмотря на то, что для устранения разрыва в уровне поступлений Агентства по-прежнему имеет огромное значение донорская поддержка, меры для его сокращения были приняты также в рамках БАПОР. Руководство сократило основной и чрезвычайный бюджеты на 2018 год на 92 млн долл. США, заявив, что это трудный, но необходимый шаг. Кроме того, оно заморозило расходы по ряду категорий, не имеющих отношения к выполнению важнейших функций, приостановило наем персонала в рамках всего Агентства, за исключением должностей, необходимых для оказания услуг, и урезало бюджеты на поездки и обучение. Применяемые исполнительным бюджетным комитетом механизмы жесткого бюджетного контроля и надзора позволяют в режиме реального

времени следить за финансовым положением Агентства и оперативно вносить изменения по мере необходимости.

12. К марту вновь стала очевидной угроза срыва основных и чрезвычайных операций. Поворотным моментом в динамике глобального реагирования стала состоявшаяся 15 марта в Риме конференция на уровне министров под названием «Сохранение достоинства и разделение ответственности — мобилизация коллективных усилий в поддержку БАПОР». Были приняты обязательства по выделению примерно 100 млн долл. США (практически весь этот объем представляет собой дополнительные средства), в том числе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который объявил о незамедлительном переводе наличных средств в размере 15 млн долл. США и призвал других партнеров оказать БАПОР дополнительную поддержку. В апреле секретариат Фонда утвердил дополнительные ассигнования в размере 15 млн долл. США. Половина суммы, обязательства по выплате которой были приняты на конференции в Риме, была обещана Катаром, что свидетельствует о стремительном росте объема его ежегодных взносов в БАПОР по сравнению с предыдущими годами. Кроме того, наряду с другими донорами значительно увеличить свои взносы пообещали Индия, Канада, Норвегия, Турция, Франция и Швейцария. После конференции в Риме были приняты обязательства по предоставлению еще 100 млн долл. США: Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия пообещали внести в основной бюджет БАПОР по 50 млн долл. США, что намного больше сумм взносов за предыдущие годы и свидетельствует о значительной диверсификации оказываемой ими финансовой помощи, основное внимание в рамках которой ранее уделялось чрезвычайной помощи и проектам в области инфраструктуры. Япония также пообещала предоставить значительные дополнительные ресурсы. Генеральный секретарь играет важную роль в мобилизации усилий заинтересованных сторон в интересах устранения нехватки средств, с которой сталкивается Агентство.

13. К августу (через восемь месяцев после того, как БАПОР объявило о серьезном финансовом кризисе) были мобилизованы дополнительные ресурсы в размере около 238 млн долл. США, что стало свидетельством решительных коллективных ответных мер со стороны партнеров Агентства и позволило БАПОР продолжать обеспечивать непрерывную работу систем образования и здравоохранения в первой половине 2018 года и предоставлять чрезвычайную помощь и социальные услуги наиболее уязвимым группам беженцев в регионе, размещенным в 58 лагерях беженцев и рядом с ними. Вместе с тем кризис отразился на осуществлении ряда мероприятий, в том числе по удалению твердых отходов в лагерях беженцев.

14. Несмотря на то, что коллективные усилия заинтересованных сторон были направлены на борьбу с кризисом Агентства в 2018 году, БАПОР удалось достичь некоторых успехов в плане выполнения рекомендаций, вынесенных Генеральным секретарем в его докладе от 30 марта 2017 года (A/71/849), в котором он призвал проводить работу по ряду других направлений в целях обеспечения предсказуемого, устойчивого и достаточного финансирования БАПОР в долгосрочной перспективе. В докладе обращалось особое внимание на «незаменимую роль БАПОР и его важнейший вклад в условиях продолжающегося арабо-израильского конфликта», а также на роль Агентства в «предотвращении экстремизма, его стабилизирующее влияние и его вклад в дело мира и безопасности в Ближневосточном регионе». Генеральный секретарь четко заявил в своем докладе, что для решения проблемы постоянной финансовой нестабильности потребуется добиться прогресса в целом ряде областей. Одновременно с этим Генеральный секретарь просил Генерального комиссара продолжать рассудительно распоряжаться предоставляемыми Агентству ресурсами в интересах

палестинских беженцев. В июне 2018 года БАПОР сообщило о достижении определенного прогресса в деле привлечения финансовых институтов и многосторонних фондов и разработки конкретных инициатив, направленных на укрепление финансовой основы для деятельности Агентства в долгосрочной перспективе. БАПОР продолжает тесно сотрудничать с Группой Всемирного банка и основными донорами по вопросам развития устойчивого партнерства на основе целевого фонда с участием многих доноров, который облегчит доступ к средствам, не являющимися непосредственными взносами в БАПОР. В результате продолжающегося с 2017 года тесного взаимодействия между БАПОР и Организацией исламского сотрудничества, а также Исламским банком развития на Конференции глав государств и правительств исламских стран, состоявшейся в Стамбуле (Турция) в мае, главы государств и правительств объявили о своем решении предоставить вакуф в целях оказания поддержки палестинским беженцам через посредство БАПОР.

15. 25 июня в Нью-Йорке состоялась ежегодная конференция по объявлению взносов. Это мероприятие было крайне полезным, поскольку придало дополнительный импульс усилиям по устранению оставшейся нехватки средств в размере около 246 млн долл. США, что имеет огромное значение для оказания Агентством жизненно важных услуг палестинским беженцам. Государства-члены заявили о решительной политической поддержке БАПОР, его мандата, его персонала и его услуг, имеющих исключительное значение для палестинских беженцев. На Конференции в отношении БАПОР были приняты дополнительные обязательства в рамках международных усилий по устранению нехватки финансовых средств Агентства и обеспечению непрерывного предоставления им жизненно важных услуг. К августу нехватка средств составила 217 млн долл. США, и отсутствие надлежащего финансирования вынудило БАПОР начать сокращать объем предоставляемых услуг.

16. Несмотря на серьезные финансовые трудности, Агентство продолжает осуществлять свою среднесрочную стратегию на 2016–2021 годы в консультации с принимающими государствами и основными донорами. Эта стратегия способствует повышению эффективности с точки зрения затрат и в то же время позволяет предоставлять палестинским беженцам основные услуги высокого качества.

17. В рамках реформ Агентства, в том числе осуществляемых в контексте нынешней среднесрочной стратегии, подчеркивается приверженность его руководства обеспечению прозрачности и подотчетности в соответствии с принципами «базовой договоренности» о финансировании гуманитарной деятельности, о которых было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле в мае 2016 года. На заседании Консультативной комиссии, состоявшемся 18 и 19 июня 2018 года, Генеральный комиссар сообщил, что проведенные в период с 2015 года реформы и соответствующие принятые меры позволили сэкономить 197 млн долл. США, несмотря на то, что в этот период объем потребностей был значительным и продолжал увеличиваться. БАПОР значительно ужесточило меры финансового контроля и бюджетного надзора и сообщает об успехах в плане сдерживания затрат и сведения к минимуму роста бюджета, несмотря на инфляционное давление и резкое повышение спроса.

18. Регулярная нехватка финансовых средств вызывает серьезную обеспокоенность у доноров Агентства и принимающих стран, а заинтересованные стороны выражают озабоченность по поводу того, что такое положение может подпитывать нестабильность в регионе и подрывать доверие палестинских беженцев к Агентству. Финансовая уязвимость Агентства усиливает опасения беженцев относительно способности международного сообщества удовлетворять их самые

базовые потребности. Их надежды на мир, безопасность и нормальное будущее поставлены под угрозу из-за конфликтов и крайней нищеты.

19. Сохраняющаяся нехватка средств и финансовая нестабильность подчеркивают необходимость дальнейшего проведения Агентством программных и управленческих реформ, расширения донорской базы и наращивания поддержки со стороны государств-членов в целях обеспечения стабильной финансовой основы для деятельности БАПОР. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, что по состоянию на август 2018 года нехватка финансовых средств в рамках бюджета по программам Агентства составляла 123 млн долл. США, т. е. более 16,5 процентов денежного компонента бюджета Агентства на 2018 год, равного 747 млн долл. США, что эквивалентно сумме оперативных расходов примерно за два месяца.

20. Объем взносов в ответ на призывы Агентства об оказании чрезвычайной помощи находится на низком уровне, особенно это касается призыва 2018 года об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории, который по состоянию на август 2018 года был профинансирован всего лишь на 22 процента. Финансовая поддержка для реализуемых Агентством крупных проектов по восстановлению в лагере Нахр-эль-Баред и в секторе Газа поступает медленно.

21. Кроме того, деятельность Агентства в интересах палестинских беженцев непосредственно связана с более широкими глобальными усилиями по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. С учетом того, что 711 школ Агентства посещает более полумиллиона учащихся, что в них в полной мере обеспечивается гендерный баланс и что показатели грамотности являются одними из самых высоких на Ближнем Востоке, исключительно важно, чтобы палестинские школьники-беженцы имели постоянный и непрерывный доступ к всеобщему и равноправному качественному образованию в соответствии с целью 4.

22. С момента начала своей деятельности в 1950 году БАПОР предоставляет услуги палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике при неизменном содействии и широкой поддержке со стороны правительств принимающих стран и доноров. В настоящее время более 30 000 сотрудников Агентства предоставляют зарегистрированным Агентством палестинским беженцам жизненно важные услуги, связанные с развитием человеческого потенциала, а также чрезвычайную помощь. Палестинские беженцы по-прежнему являются наиболее уязвимой группой населения в своих общинах, и их положение усугубляется в результате постоянно вспыхивающих конфликтов в регионе, самыми недавними из которых являются конфликт в Сирийской Арабской Республике, продолжающийся с 2011 года, и конфликты в Газе в 2008–2009 годах, 2012 году, 2014 году и 2018 году.

23. С момента начала конфликта в Сирийской Арабской Республике в результате боевых действий или в обстоятельствах, связанных с конфликтом, было убито 18 сотрудников БАПОР. Еще 26 человек были задержаны или предположительно задержаны или числятся пропавшими без вести. Эти трагические потери дополняет большое число палестинских беженцев, убитых или раненных в ходе постоянно вспыхивающих конфликтов в регионе. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают нападения на сотрудников БАПОР и угрозы в их адрес.

24. Рабочая группа отмечает, что в столь беспокойном регионе, как Ближний Восток, а также в контексте недавних массовых перемещений беженцев в регионе и за его пределами БАПОР продолжает играть ключевую стабилизирующую роль как для общины палестинских беженцев, так и для региона в целом. Доступ к предоставляемым БАПОР услугам, в том числе к услугам в области образования, является важным фактором при принятии палестинскими беженцами решения относительно того, оставаться ли им на месте или же рисковать своей жизнью и пытаться добраться до Европы и других регионов. Важно отметить, что расходы на оказание поддержки одному палестинскому беженцу через посредство БАПОР значительно ниже, чем расходы на оказание поддержки одному беженцу в Европе.

25. В Газе условия жизни примерно 1,3 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев по-прежнему ухудшаются по причине постоянно вспыхивающих конфликтов и экономического спада, продолжающегося с 2000 года. Блокада Газы, которая длится уже двенадцатый год, оказывает разрушительное воздействие на экономику. Показатели безработицы среди молодежи достигают 60 процентов, и это является одним из факторов, обуславливающих чрезвычайную зависимость примерно 80 процентов населения от международной помощи. Ожидается, что при наличии средств в 2018 году БАПОР предоставит продовольственную помощь 1 миллиону палестинских беженцев, т. е. более чем половине всего населения Газы. Водный и энергетический кризис в Газе все больше обостряется. Неугасающие конфликты и хроническая нехватка инвестиций в инфраструктуру привели к тому, что 95 процентов грунтовых вод в Газе загрязнены, в то время как получать разрешения на ввоз материалов, необходимых для строительства объектов и обеспечения работы основных служб водоснабжения, санитарии и гигиены, становится все труднее. В Газе происходит отключение электроэнергии на 18–20 часов в день, что серьезно сказывается на предоставлении базовых услуг; большая часть населения имеет доступ к водопроводной воде на протяжении всего лишь 3–5 часов каждые пять дней. Закрытие дорог и ограничения на доступ по-прежнему серьезно затрудняют движение людей и доставку товаров и услуг в Газу. Израильская практика закрытия отдельных районов приводит также к увеличению финансовых расходов БАПОР на оказание эффективной гуманитарной помощи беженцам. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с дополнительными кадровыми, транзитными и материально-техническими издержками, которые Агентство несет в результате израильской блокады и введения процедур в области безопасности, касающихся ввоза грузов Агентства в Газу и контроля над ними. Рабочая группа подчеркивает необходимость прогресса в нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в Газе и обращает внимание на важность полноценного осуществления резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности.

26. Израильская оккупация по-прежнему ограничивает свободу жизнедеятельности общины палестинских беженцев, которая в настоящее время насчитывает около 800 000 человек, зарегистрированных в районе операций Агентства на Западном берегу. С октября 2015 года на Западном берегу отмечается значительный рост насилия, включая столкновения вблизи лагерей беженцев и убийства палестинских беженцев, израильских гражданских лиц и военнослужащих израильских сил безопасности. Снос домов, перемещение семей и насилие со стороны поселенцев, особенно в зоне С, оказывают серьезное воздействие на палестинских беженцев. В 2017 году израильские власти снесли 406 принадлежащих палестинцам строений, в отношении которых не выдавались разрешения на строительство, в результате чего было перемещено 615 человек, в том числе 262 палестинских беженца. С начала 2018 года по 19 июня 2018 года израильские власти снесли 165 палестинских построек, на строительство которых

Израиелем не были выданы разрешения. Это привело к перемещению по крайней мере 128 палестинских мужчин, женщин и детей, в том числе бедуинов. Планы расширения поселений, в том числе в районах Восточного Иерусалима, вызывают серьезную обеспокоенность среди палестинских беженцев. Израиль продолжал осуществление планов по переселению примерно 50 общин бедуинов, большинство жителей которых составляют палестинские беженцы. Введенные правительством Израиля ограничения на передвижение подрывают экономику Западного берега. В 2018 году общая сумма налога на добавленную стоимость, которую Министерство финансов Палестинской администрации должно заплатить Агентству за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы, составила 100,9 млн долл. США (согласно непроверенным по состоянию на 31 августа 2018 года данным), что несколько превышает аналогичный показатель за прошлый год, составивший 100,7 млн долл. США.

27. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает крайне негативно воздействовать на палестинских беженцев: согласно данным по состоянию на январь 2018 года, более 58 процентов из приблизительно 438 000 палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике, хотя бы однажды оказывались в положении перемещенных лиц. Несмотря на то, что при поддержке международного сообщества предпринимались некоторые усилия в целях прекращения насилия, в частности в рамках мирных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций в начале 2017 года, эти усилия пока еще не увенчались успехом. Как и в предыдущие годы, этот конфликт характеризуется нарушениями норм международного гуманитарного права и неизбирательным применением насилия. Согласно данным по состоянию на январь 2018 года, 49 512 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики бежали в Ливан и Иорданию, в то время как другие пытались бежать в Европу, нередко с катастрофическими последствиями. В общей сложности 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике зависят от помощи, которую оказывает БАПОР. Доступ к приблизительно 49 700 палестинским беженцам, находящимся в труднодоступных и осажденных районах, в том числе в Яльде, Эль-Музайрибе и Джиллине, по-прежнему значительно затруднен.

28. Дестабилизация региона в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике в более широком смысле продолжает создавать серьезные социально-экономические трудности и проблемы в области безопасности для Иордании и Ливана, которые принимают у себя большое число беженцев из Сирийской Арабской Республики, в дополнение к уже живущим там местным общинам палестинских беженцев.

29. В Ливане, где, по данным БАПОР, на сегодняшний день зарегистрировано более 465 000 палестинских беженцев (помимо тех, которые прибывают из Сирийской Арабской Республики), условия жизни, наблюдающиеся с 1948 года, остаются исключительно трудными. Беженцам по-прежнему запрещено работать по 39 специальностям; к тому же они сталкиваются с целым рядом других ограничений, таких как запрет на владение недвижимым имуществом. Доступ к государственным услугам ограничен. Приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики усугубляет зависимое положение общины беженцев, которые и без того страдают от массовой нищеты. В этом контексте предоставляемые Агентством услуги являются для беженцев единственной надеждой. Ливан принимает у себя многочисленные большие группы беженцев, что ложится тяжелым бременем на государственные ресурсы и инфраструктуру и является испытанием для сплоченности общества.

30. В Иордании, которая принимает более 2,3 миллиона палестинских беженцев, условия жизни относительно благоприятны, несмотря на тот факт, что многие беженцы по-прежнему сталкиваются с трудностями и усиливающейся нищетой. Увеличение числа беженцев из Сирийской Арабской Республики, в том числе палестинских беженцев, создает трудности как для правительства принимающей страны, так и для лиц, нуждающихся в помощи. Иордания принимает у себя многочисленные большие группы беженцев, что ложится тяжелым бременем на государственные ресурсы и инфраструктуру и является испытанием для сплоченности общества.

31. Государства-члены предоставляют БАПОР средства по трем отдельным каналам: бюджет по программам, призывы об оказании чрезвычайной помощи и бюджет по проектам.

32. Основные операции БАПОР проводятся по бюджету по программам, за счет средств которого финансируется реализация утвержденной программы работы Агентства, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание экстренной помощи и предоставление социальных услуг. Бюджет по программам является основой для всех мероприятий и программ.

33. Призывы об оказании чрезвычайной помощи — это специальные призывы к международному сообществу о финансировании гуманитарных потребностей, возникших в результате конфликтов или ситуаций, которые вызвали резкое ухудшение условий жизни палестинских беженцев. В начале 2018 года БАПОР обратилось с двумя призывами об оказании чрезвычайной помощи — для оккупированной палестинской территории и для Сирийской Арабской Республики. Последний призыв охватывает деятельность по оказанию чрезвычайной помощи в Иордании и Ливане для лиц, бежавших от конфликта в Сирийской Арабской Республике.

34. Бюджет по проектам Агентства охватывает все остальные мероприятия по оказанию поддержки палестинским беженцам, имеющие конкретные сроки осуществления. В качестве примера таких мероприятий можно назвать закупку медицинского оборудования, институциональное укрепление БАПОР и восстановление школьных зданий. Одним из приоритетных проектов БАПОР и правительства Ливана является восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане, который был разрушен в 2007 году; для этого БАПОР по состоянию на август 2018 года требовалось еще 90 млн долл. США. Еще одной первоочередной задачей БАПОР является реализация плана реконструкции для Газы; объем средств, обещанных на эти цели, составляет на сегодняшний день 316 млн долл. США из требуемых 720 млн долл. США.

35. За исключением расходов на содержание 155 международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и 3 сотрудников, должности которых финансируются партнерскими структурами Организации Объединенных Наций, бюджет по программам Агентства финансируется исключительно за счет добровольных взносов доноров. БАПОР прогнозирует, что в среднесрочной перспективе спрос на услуги будет продолжать расти параллельно с увеличением числа палестинских беженцев, чьи потребности возрастают в результате конфликта, социально-экономических кризисов и высоких уровней безработицы и нищеты.

36. Эта проблема усугубляется еще и отсутствием оборотного капитала. Если в 2010 году остаток наличных средств в БАПОР составлял в среднем около 80 млн долл. США, то с 2012 года оборотный капитал практически отсутствует. Кроме того, БАПОР несколько раз временно приостанавливало выплаты кредиторам из-за нехватки наличных средств, тем самым подрывая доверие

поставщиков к Агентству и подвергая Агентство повышенным юридическим и финансовым рискам.

37. На конец декабря 2017 года остаток наличных средств в бюджете по программам Агентства составлял 10,1 млн долл. США, при том что ежемесячный отток наличности составлял 56,6 млн долл. США (42,4 млн долл. США на покрытие расходов по персоналу и 14,2 млн долл. США на покрытие расходов, не связанных с персоналом). В приведенной ниже таблице показана динамика оборотного капитала Агентства.

Динамика оборотного капитала в период с 2010 по 2017 год

(В млн долл. США)

Год	Общий приток наличности	Расходы по персоналу	Расходы, не связанные с персоналом	Общий отток средств	Остаток наличных средств, включая авансовые платежи	Авансовые платежи
2010	571,5	410,5	99,1	509,6	79,5	28,0
2011	535,5	454,9	119,8	574,7	32,9	17,0
2012	581,4	478,6	124,1	602,7	6,4	16,0
2013	631,2	496,5	118,8	615,3	1,9	6,5
2014	659,7	519,0	138,2	657,2	2,5	8,0
2015	669,0	506,8	160,3	667,1	1,8	41,4
2016	660,0	488,4	164,6	653,0	7,0	3,6
2017	655,8	508,7	170,7	679,4	10,1	6,7

38. Персонал, набираемый на местной основе, получает значительно более низкую заработную плату, чем национальные сотрудники других структур системы Организации Объединенных Наций, так как согласно политике Агентства в области заработной платы оклады набираемого на местной основе персонала, работающего по срочным контрактам, определяются заработной платой государственных служащих принимающей страны, выполняющих эквивалентные функции. Кроме того, размер выплачиваемых Агентством надбавок меньше, чем в других структурах системы Организации Объединенных Наций.

39. Агентство сообщило Рабочей группе о своей обеспокоенности по поводу отсутствия средств для выплаты выходных пособий персоналу, суммарный объем которых по состоянию на 31 декабря 2017 года составил, согласно результатам проведенной ревизии, 768,6 млн долл. США, что на 65,4 млн долл. США больше по сравнению с предыдущим годом, когда их объем составил 693,7 млн долл. США (расчеты производились с учетом уровня текущих расходов и требований Положений и правил о персонале БАПОР).

40. Ответственность за защиту прав человека лежит в первую очередь на государствах. БАПОР стремится защищать и поощрять права палестинских беженцев в соответствии с международным правом. Агентство вносит вклад в поощрение прав человека палестинских беженцев как в рамках своей деятельности, обеспечивая соблюдение прав человека в процессе предоставления услуг, так и во внешнем окружении, содействуя более строгому соблюдению норм международного права, включая международные стандарты в области прав человека. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Агентство уделяет особое внимание положению женщин, детей и инвалидов, а также других уязвимых групп. В 2017 году Агентство выявило 5084 лица, нуждающихся в общей защите, 4958 жертв гендерного насилия и 2540 детей, нуждающихся в защите. БАПОР оказало прямую и косвенную помощь в рамках

реагирования на эти выявленные случаи и приняло меры по предоставлению дополнительной защиты в рамках его основных программ, а также содействовало обеспечению более строгого соблюдения прав палестинских беженцев.

41. Агентство обеспечивает бесплатное начальное и подготовительное образование в четырех областях деятельности, при этом продолжительность обучения составляет девять лет. В Иордании и в некоторых школах Иерусалима продолжительность обучения составляет 10 лет, а в Ливане обеспечивается и среднее образование. В 2017/18 учебном году в 711 школах было организовано обучение для примерно 526 000 палестинских детей-беженцев. Ежегодно число учащихся в Газе увеличивается приблизительно на 10 000 человек, в основном из-за демографических факторов.

42. По результатам независимых исследований, в ходе которых образовательная программа БАПОР сопоставляется с национальными системами школьного образования, неизменно признается высокое качество и эффективность этой программы. БАПОР удалось добиться гендерного баланса в составе учащихся своих школ.

43. В образовательной системе Агентства применяются учебные планы принимающих стран, благодаря чему учащиеся БАПОР могут продолжать свое образование в государственных средних школах и университетах и сдавать единые государственные экзамены. В соответствии с установившейся практикой БАПОР проводит обзор всех учебников, выпускаемых в пяти районах своей деятельности, с учетом единого учебного плана и вносит дополнительные элементы в учебные программы принимающих стран во всех районах своей деятельности в целях обеспечения того, чтобы предоставляемое в его школах образование отражало ценности и принципы Организации Объединенных Наций.

44. В Сирийской Арабской Республике БАПОР стало одной из первых структур, организовавших обучение в условиях чрезвычайных ситуаций с целью предоставить палестинским беженцам, живущим в условиях конфликта, доступ к качественному образованию. Это позволило учащимся БАПОР в Сирийской Арабской Республике: а) получать психологическую поддержку; б) пользоваться преимуществами мер по улучшению их безопасности и защиты при получении образовательных услуг; в) использовать альтернативные образовательные средства; и д) продолжать получать качественное инклюзивное образование.

45. БАПОР предоставляет палестинским беженцам качественное и общедоступное первичное медико-санитарное обслуживание. Ежегодно 143 учреждения первичной медико-санитарной помощи БАПОР, в которых работают более 3300 медицинских сотрудников, проводят более 9 млн разовых приемов пациентов. Продолжительность жизни палестинских беженцев увеличивается, и лечение инфекционных заболеваний и охрана здоровья матери и ребенка более не являются наиболее серьезными задачами в сфере здравоохранения; все больше внимания уделяется неинфекционным заболеваниям, таким как диабет и сердечно-сосудистые заболевания, которые являются основной причиной смертности среди палестинских беженцев, с большим трудом поддаются лечению и требуют больших затрат на ведение и лечение пациентов.

46. Здравоохранение, образование и занятость имеют огромное значение для обеспечения доступа палестинских беженцев к источникам средств к существованию. БАПОР оказывает содействие их трудоустройству путем предоставления услуг по профориентации, изучения рынка труда и осуществления информационно-разъяснительных программ с целью побудить палестинских беженцев к получению технического и профессионально-технического образования и подготовки. Агентство обеспечивает функционирование восьми центров

профессионально-технического обучения в пяти районах своей деятельности, среди выпускников которых отмечаются высокие показатели трудоустройства. В период с 2014 по 2017 год обучение в этих центрах прошли примерно 15 000 человек, что способствует сокращению масштабов нищеты среди палестинских беженцев. Сокращение возможностей для трудоустройства является одним из главных факторов, приводящих к росту масштабов нищеты среди палестинских беженцев и утрате ими чувства собственного достоинства. Без надлежащего финансирования Агентство столкнется с проблемой увеличения масштабов нищеты и численности обедневшего населения, не охваченного соответствующими услугами.

47. БАПОР предоставляет услуги микрофинансирования по двум отдельным каналам: по линии программы микрофинансирования и программы микрокредитования населения. Усилия, предпринимаемые в рамках этих инициатив, призваны обеспечить палестинским беженцам, в том числе женщинам и лицам, живущим в условиях крайней нищеты, доступ к микрокредитам и бесплатным финансовым услугам. Они предоставляют многим палестинским беженцам доступ к финансовым средствам и позволяют им добиться самообеспеченности.

48. В рамках своей программы социальной защиты БАПОР оказывает поддержку и помощь палестинским беженцам посредством предоставления им наборов основных продуктов питания, денежных средств и/или электронных ваучеров с целью способствовать сокращению масштабов нищеты среди беженцев во всех районах своей деятельности. В этой программе используется система, основанная на определении уровня бедности, для выявления и первоочередного обслуживания беженцев, живущих в условиях крайней нищеты; в настоящее время этой программой охвачено около 255 000 имеющих право на получение помощи палестинских беженцев в Ливане, Иордании, Газе и на Западном берегу.

49. В 2017 году БАПОР представило бюджет по программам с нулевым ростом. В 2018 году БАПОР представило бюджет по программам в размере 747 млн долл. США для покрытия минимальных оперативных потребностей. С учетом объема этого бюджета прогнозируемый дефицит средств составил 146 млн долл. США, из которых 97 млн долл. США пришлось на поступления по линии доноров, вероятность получения которых представляется низкой, и 49 млн долл. США — перенесенные с 2017 года обязательства.

50. Проведенная Агентством реформа имела следующие результаты: а) благодаря реформированию программы первичной медико-санитарной помощи, включая внедрение системы медицинского обслуживания семейными врачами, электронной системы здравоохранения и систем записи на прием к врачу и делегирование больших полномочий медицинским сестрам и фармацевтам, БАПОР смогло без дополнительных инвестиций сократить число визитов пациентов к врачам в день, тем самым увеличив время, которое врач уделяет каждому пациенту, а также сократив частотность выдачи рецептов на антибиотики; б) благодаря изменению порядка закупок медикаментов БАПОР смогло существенно сократить расходы; в) благодаря реформированию программы госпитализации в Ливане БАПОР смогло гарантировать доступ для наиболее уязвимых беженцев без увеличения объема расходов; г) благодаря целому ряду системных реформ в области образования и применению норм и стандартов формирования классов в учебных заведениях БАПОР смогло принять в школьные классы большее число учеников без ухудшения (по крайней мере, на сегодняшний день) качества обучения; и е) благодаря реформированию своей программы социальной защиты в 2016 году БАПОР смогло перейти от предоставления малоимущим палестинским беженцам в Ливане, Иордании и на Западном берегу

продовольствия к предоставлению им электронных платежных карт, которые могут использоваться в установленных продуктовых магазинах, обеспечив тем самым более достойную и эффективную форму помощи охваченным программой беженцам.

51. Параллельно с этим Агентство ввело строгие меры финансового и бюджетного контроля, предполагающие такие механизмы управления, как хеджирование. За счет процентов по краткосрочным банковским депозитам объем поступлений увеличился на 2 млн долл. США по сравнению с объемом, предусмотренным в бюджете на 2017 год, что говорит о разумном подходе к финансовому управлению, включая управление рисками.

52. С начала второй интифады в 2000 году БАПОР оказывает чрезвычайную помощь в Газе и на Западном берегу, финансирование которой осуществляется в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории. В Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании БАПОР с июня 2012 года оказывает чрезвычайную помощь по линии плана гуманитарного реагирования, финансируемого в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике.

53. В 2018 году для покрытия расходов на мероприятия в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории требуется 399 млн долл. США, и 409 млн долл. США требуется в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике. Расходы на жилье (145 млн долл. США), продовольственную помощь (119 млн долл. США) и чрезвычайную помощь в виде наличной оплаты труда (84 млн долл. США) являются самыми крупными категориями потребностей в Газе и на Западном берегу, в то время как денежная помощь (244 млн долл. США) составляет почти 55 процентов бюджета на нужды палестинских беженцев в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирии.

54. Несмотря на щедрость доноров, которую необходимо признать, БАПОР в 2017 году смогло удовлетворить лишь менее половины выявленных потребностей в чрезвычайной помощи. По состоянию на август 2018 года дефицит средств в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории составлял 324 млн долл. США (размер объявленных взносов составил 74,2 млн долл. США, или приблизительно 18,6 процента от испрашиваемой суммы); серьезная нехватка средств (в размере 308 млн долл. США) отмечалась также в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике, который был профинансирован на 24,5 процента. Нехватка средств заставила БАПОР уменьшить объем и частоту предоставления денежной помощи, оказываемой палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, а также жилищной помощи, предоставляемой палестинским беженцам из этой страны, переместившимся в Ливан и Иорданию. Общий объем необходимых наличных средств в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирии составляет 224 млн долл. США при том, что взносы объявлены только на сумму в 34,5 млн долл. США.

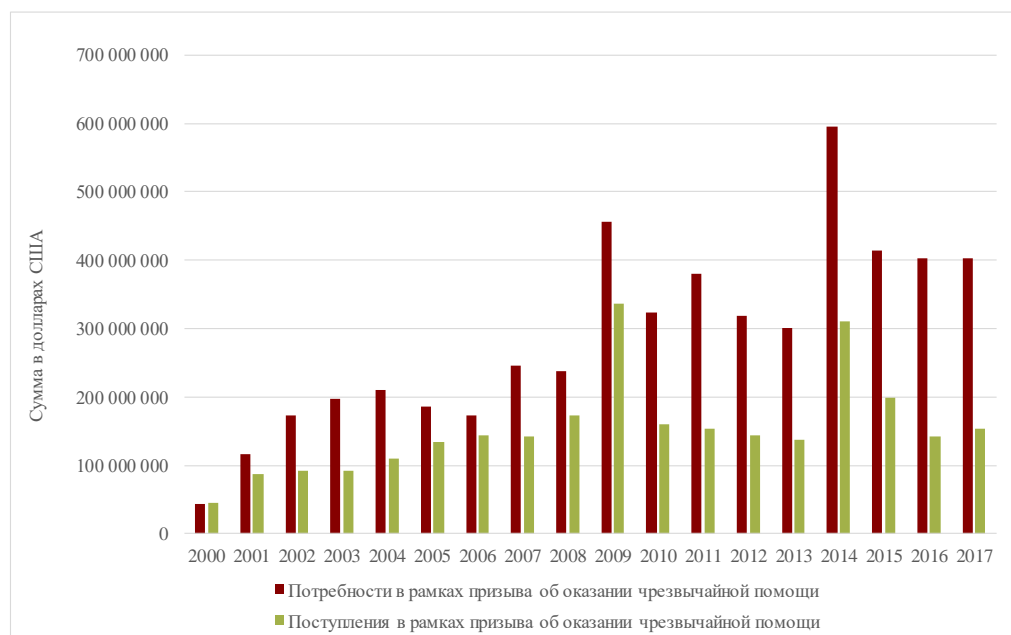
55. Начиная с 2001 года БАПОР наблюдает постоянное увеличение потребности в чрезвычайной помощи для палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории. Периодические обострения конфликта в Газе и ухудшение ситуации на Западном берегу привели к росту потребностей палестинских беженцев. В 2017 году палестинские беженцы на всей оккупированной палестинской территории по-прежнему жили в условиях продолжающейся израильской оккупации, расширения поселений, постоянного ущемления прав человека и регулярных вспышек насилия и военных действий. В Газе палестинские беженцы сталкиваются с социально-экономическим кризисом, приводящим к их

дальнейшему отставанию. В Газе, которая остается в условиях блокады, действуют жесткие ограничения на свободу передвижения людей и товаров. Ограничения свободы передвижения затрудняют доступ палестинцев к неотложной медицинской помощи за пределами сектора Газа.

56. Сохраняются ограничения, введенные правительством Израиля в отношении передвижения палестинцев по территории Западного берега и их доступа на эту территорию, в том числе в отношении палестинцев в Восточном Иерусалиме, и вместе с этим продолжается снос строений палестинцев, что чревато серьезными последствиями для экономического развития палестинских территорий. В результате израильской оккупации многие палестинцы на Западном берегу, в том числе палестинские беженцы, по-прежнему подвергаются опасности перемещения и лишения собственности и живут в обстановке повышенной опасности. Более 15 процентов палестинских беженцев на Западном берегу страдают от отсутствия продовольственной безопасности, и более 125 000 человек нуждаются в помощи для удовлетворения своих основных потребностей в продовольствии.

57. Три приоритетных направления неотложной деятельности БАПОР в Газе таковы: а) оказание поддержки домохозяйствам, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности; б) защита палестинских беженцев от последствий конфликтов и насилия; и с) эффективная организация и координация мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Три приоритетными направлениями неотложной деятельности БАПОР на Западном берегу являются: а) расширение доступа к продуктам питания для беженцев, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности; б) обеспечение осуществления затронутыми кризисом беженцами их основных прав на услуги; и с) защита палестинских беженцев от последствий конфликта и насилия путем обеспечения доступа к услугам и правозащите. Диаграмма I дает наглядное представление о взносах в фонд для оказания чрезвычайной помощи с момента его создания в 2000 году. Во все годы, за исключением 2000 года, ощущалась существенная нехватка средств для финансирования деятельности в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи.

Диаграмма I
Финансирование в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории в период с 2000 по 2017 год
(В долл. США)



58. По состоянию на январь 2018 года средства, поступившие в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике, использовались для предоставления основных услуг примерно 438 000 палестинских беженцев, которые оставались в этой стране, а также 49 512 палестинским беженцам, которые бежали в Иорданию и Ливан. В мероприятиях по оказанию помощи можно выделить три основные стратегические приоритетные задачи, а именно: а) сохранение жизнестойкости уязвимых семей путем оказания им гуманитарной помощи; б) создание рамочного механизма по защите палестинских беженцев и содействие уменьшению их уязвимости; и с) укрепление гуманитарного потенциала, координации и управления гуманитарной деятельностью.

59. В период с января 2012 года по июнь 2017 года было зарегистрировано около 50 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в ходе которых школы БАПОР физически пострадали от снарядов, минометных мин и «бочковых бомб»; автомобильных самодельных взрывных устройств; шальных пуль; и неразорвавшихся боеприпасов. Палестинские дети-беженцы по-прежнему сталкиваются с огромными трудностями в получении полного доступа к начальному образованию в Сирийской Арабской Республике. В связи с затянувшимися перемещениями и проблемами, связанными с безопасностью, дети пропустили годы обучения. Большинство детей страдают от психологических травм и социальных трудностей в связи с тем, что они в течение длительного времени вынуждены жить в обстановке насилия и лишений, что вызывает у них серьезные проблемы с учебой.

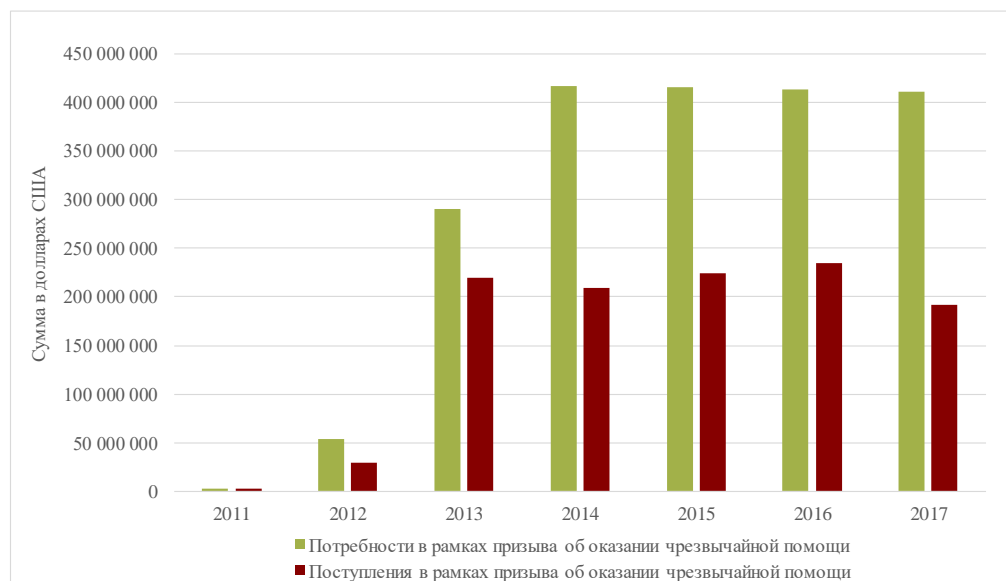
60. БАПОР продолжает предоставлять широкий спектр жизненно важных и необходимых видов помощи и услуг вплоть до 438 000 палестинских беженцев, находящихся в уязвимом положении. По состоянию на июнь 2018 года в районе операций в Сирийской Арабской Республике был завершен один цикл программы денежной помощи, охватывающей 405 193 человека, и один цикл программы продовольственной помощи, охватывающей 395 499 человек. Денежная

и продовольственная помощь остаются приоритетными направлениями гуманитарной деятельности. С 2015 года БАПОР не удавалось осуществить все запланированные циклы оказания денежной и продовольственной помощи ввиду нехватки финансовых средств.

61. Наличие средств для оказания чрезвычайной помощи в Сирийской Арабской Республике силами Агентства имеет огромное значение для приблизительно 438 000 беженцев, остающихся в этой стране. В 2018 году 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике нуждаются в постоянной гуманитарной помощи. К сожалению, нехватка финансовых средств и «усталость» доноров поставили под угрозу осуществление некоторых ключевых программ БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи. Диаграмма II дает представление о потребностях в финансировании и объявленных взносах в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирии. Этот призыв регулярно недофинансируется, и БАПОР неоднократно призывало международное сообщество удовлетворить гуманитарные потребности, указанные в призыве об оказании чрезвычайной помощи Сирии.

Диаграмма II

Средства, полученные в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике в период с 2011 по 2017 год
(В долл. США)



62. Рабочая группа признает, что неотъемлемой частью деятельности БАПОР является осуществление проектов. Бюджет по проектам предусматривает предоставление необходимой технической помощи и удовлетворение потребностей в области инфраструктуры, необходимых для осуществления операций БАПОР в целом.

63. Основная цель бюджета по проектам состоит в расширении возможностей и укреплении инфраструктуры Агентства. В число его приоритетов входят расширение и модернизация инфраструктуры образования и здравоохранения, изыскание способов наращивания экономического потенциала и расширения возможностей в области занятости, развитие инфраструктуры лагерей, совершенствование управления системами, соблюдение стандартов, установленных

властями принимающих стран, и оказание необходимой поддержки уязвимым группам.

64. Объем ассигнований на финансирование бюджета по проектам в 2017 году составил 379 млн долл. США. Что касается бюджета по проектам на 2018 год, то общий объем потребностей составляет 351 млн долл. США, при этом по состоянию на август 2018 года сумма взносов, объявленных донорами, составила 59 млн долл. США.

65. Лагерь беженцев Нахр-эль-Баред был уничтожен в ходе боевых действий в Ливане в течение 2007 года, в результате чего 27 000 человек стали перемещенными лицами. Для полного восстановления лагеря требуется в общей сложности 90 млн долл. США. На сегодняшний день перемещенными лицами остаются около 10 000 человек. Если этот проект, который на сегодняшний день является для Агентства одним из крупнейших, не будет завершен, это может серьезно дестабилизировать обстановку в северной части Ливана и за ее пределами.

66. Начиная с 2013 года в связи с ожидаемым дефицитом финансирования БАПОР осуществляло ряд мер по сокращению расходов на чрезвычайную помощь для лагеря Нахр-эль-Баред. Объем бюджета чрезвычайной помощи лагерю Нахр-эль-Баред был сокращен с 18,8 млн долл. США в 2010 году до 5,3 млн долл. США в 2015 году, при этом начиная с 2016 года доноры не обеспечивали финансирование услуг по оказанию чрезвычайной помощи.

67. БАПОР по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу гуманитарных потребностей жителей лагеря Нахр-эль-Баред, которые остаются на положении перемещенных лиц. В частности, около 300 семей палестинских беженцев, вынужденно выселившихся из лагеря, проживают в очень плохих санитарно-гигиенических условиях во временных убежищах, расположенных в районах, прилегающих к территории лагеря. Нужна дополнительная поддержка для обеспечения того, чтобы эти семьи могли вести достойную жизнь до полного восстановления лагеря.

68. После ожесточенного конфликта в Газе в 2014 году и предшествовавших ему вспышек насилия БАПОР участвовало в восстановлении разрушенных домов, систем получения средств к существованию и объектов инфраструктуры в рамках усилий по обеспечению защиты и предоставлению услуг палестинским беженцам, пострадавшим от насилия. Все 118 объектов БАПОР, которые были повреждены во время конфликта в 2014 году, включая 83 школы и 10 медицинских центров, были полностью отремонтированы. За последние четыре года был достигнут прогресс в восстановлении жилых помещений и ремонте поврежденных или разрушенных домов палестинских беженцев; вместе с тем на темпе этих работ сказывались ограничения на импорт строительных материалов. К середине 2018 года БАПОР оказывало поддержку в ремонте или восстановлении домов более чем 88 000 семей беженцев. Это позволило существенно сократить число вынужденных переселенцев; вместе с тем на положении перемещенных лиц по-прежнему остаются сотни семей.

69. По состоянию на июль 2018 года удалось заручиться обещаниями о выделении 316 млн долл. США в поддержку программы БАПОР по восстановлению (при этом общий объем испрашиваемых средств для осуществления плана 2014 года по восстановлению Газы составляет 720 млн долл. США). Агентству и другим структурам, участвующим в восстановлении Газы, в частности Министерству общественных работ и жилищного строительства, по-прежнему требуется приблизительно 135 млн долл. США для завершения остающихся восстановительных и ремонтных работ. Рабочая группа выражает сожаление по поводу того, что значительная часть средств из тех 3,5 млрд долл. США, которые были

обещаны на конференции в Каире в октябре 2014 года, так и не была предоставлена донорами. Механизм восстановления Газы остается единственным механизмом, через который компании частного сектора могут ввозить в Газу строительные материалы.

IV. Выводы и рекомендации

70. Рабочая группа хотела бы выразить благодарность всем государствам-членам, донорам и принимающим странам, которые оказывают поддержку деятельности БАПОР с момента его создания и вносят свой вклад в обеспечение благополучия палестинских беженцев. Рабочая группа выражает особую признательность правительствам, которые традиционно проявляют щедрость по отношению к палестинским беженцам и БАПОР, в том числе основным донорам и партнерам из Совета сотрудничества арабских государств Залива.

71. Рабочая группа вновь заявляет о том, что гуманитарные проблемы, с которыми сталкиваются в настоящее время палестинские беженцы, должны решаться международным сообществом сообща до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долговременное урегулирование вопроса о палестинских беженцах в соответствии с международным правом, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.

72. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу значительной нехватки средств, сказывающейся на бюджете по программам Агентства в 2018 году, и без ущерба для резолюции 302 (IV) и последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, продлевавших мандат БАПОР, вновь заявляет, что именно на государствах-членах и международном сообществе в целом лежит ответственность за поддержание предоставляемых Агентством услуг на приемлемом уровне; за возможность выполнения Агентством своего мандата как в количественном, так и в качественном отношении; и за соответствие предоставляемого финансирования потребностям Агентства в средствах для удовлетворения растущих потребностей беженцев. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с возможным дестабилизирующим воздействием, которое может оказать на регион дефицит средств для финансирования БАПОР, в то время как Ближний Восток и так сталкивается с различными по своей остроте кризисами.

73. Рабочая группа приветствует постоянно проводимые Агентством масштабные реформы, о которых рассказывалось в настоящем докладе, однако признает, что данных реформ самих по себе недостаточно для решения проблем, связанных с дефицитом средств, с которым сталкивается Агентство, и призывает его продолжать осуществлять инициативы по проведению реформ.

74. Рабочая группа выражает глубокую обеспокоенность в связи с положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. Рабочая группа призывает все конфликтующие стороны обеспечить бесперебойную, регулярную и стабильную доставку гуманитарной помощи, в особенности продовольствия и медикаментов, во все осажденные и труднодоступные районы. Она также призывает все конфликтующие стороны уважать нейтралитет находящихся в стране общин палестинских беженцев. Она осуждает любые формы насилия в отношении этой уязвимой группы населения и призывает международное сообщество как можно активнее финансировать деятельность, предусмотренную в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи палестинским беженцам на

территории Сирийской Арабской Республики, а также тем из них, кто бежал из этой страны в Ливан и Иорданию.

75. Рабочая группа также крайне обеспокоена страданиями палестинских беженцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, где бедственное положение этих людей усугубляют сохраняющиеся жесткие ограничения на передвижение сотрудников и гуманитарных грузов БАПОР, общее ухудшение социально-экономических условий и постоянно возникающие конфликты. Она призывает правительство Израиля предоставить Агентству свободный и беспрепятственный доступ на эти территории. Рабочая группа призывает отменить ограничения, введенные в отношении Газы, а также ослабить ограничения, касающиеся доступа. Рабочая группа выступает в поддержку открытия дополнительных пропускных пунктов на границе с Газой для обеспечения беспрепятственного перемещения гуманитарной помощи, коммерческих грузов и людей в Газу и из нее в соответствии с резолюциями 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности. Она настоятельно призывает всех потенциальных доноров, как традиционных, так и нетрадиционных, удвоить свои усилия, чтобы в полной мере откликнуться на призыв Агентства об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории в 2018 году.

76. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников БАПОР, благодаря которым Агентство может продолжать оказывать регулярную и чрезвычайную помощь в исключительно тяжелых оперативных условиях. Рабочая группа выражает глубочайшее сожаление в связи с гибелью за период с 2011 года 30 сотрудников БАПОР в результате насилия, связанного с конфликтом, и выражает обеспокоенность по поводу того, что 26 сотрудников Агентства в Сирийской Арабской Республике пропали без вести, были задержаны или похищены.

77. Рабочая группа призывает всех доноров, в том числе страны Ближневосточного региона, оказать всестороннюю поддержку для восстановления лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане, а также для финансирования потребностей, связанных с восстановлением в Газе, возникших после конфликта в 2014 году. Она подчеркивает, что отсутствие поддержки для этих проектов может привести к серьезным последствиям для безопасности беженцев и стабильности в регионе.

78. С учетом доклада Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849) и с учетом вышеизложенных соображений Рабочая группа:

а) настоятельно призывает все правительства на протяжении ряда лет продолжать вносить свои добровольные взносы на деятельность Агентства и по мере возможности увеличивать их объем, а также делать взносы по линии трех каналов финансирования Агентства, указанных в настоящем докладе, учитывая при этом, что прежде всего необходимо обеспечивать финансирование в полном объеме бюджета по программам БАПОР. Настоятельно рекомендуется оперативно выплачивать объявленные взносы, в том числе выполнять обязательства о выделении средств, принятые на конференции на уровне министров, состоявшейся 15 марта в Риме, и ежегодной конференции по объявлению взносов, состоявшейся 25 июня в Нью-Йорке. Взносы правительств должны соответствовать нуждам Агентства, связанным с удовлетворением растущих потребностей палестинских беженцев, и учитывать последствия инфляции и другие факторы, определяющие затраты на предоставление услуг. Взносы должны также отражать принцип распределения соответствующей нагрузки между членами международного сообщества;

b) выражает БАПОР признательность за меры, принятые им для повышения своей эффективности при сохранении качества услуг для палестинских беженцев, и призывает к дальнейшему осуществлению этих мер;

c) принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849), и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной и предсказуемой поддержки в его исключительно важной деятельности.

Приложение I

**Взносы, объявленные на финансирование программ
Агентства в 2018 году (в денежной и натуральной
форме) по состоянию на 30 июня 2018 года**

(В пересчете на долл. США)

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность				Проекты	Всего
	Бюджет по программам	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Крупные проекты по ремонту и восстановлению в Газе		
Австралия	6 848 674	1 130 369	0	0	23 556	8 002 599
Австрия	471 698	0	0	0	0	471 698
Бельгия	13 143 300	0	0	0	0	13 143 300
Болгария	82 547	0	0	0	0	82 547
Канада	0	7 745 933	0	0	0	7 745 933
Чили	12 500	0	0	0	0	12 500
Кипр	120 000	0	0	0	0	120 000
Дания	11 209 415	0	3 165 559	0	0	14 374 974
Эстония	339 829	0	0	0	0	339 829
Финляндия	5 376 344	0	0	0	0	5 376 344
Франция	10 381 287	617 284	617 284	0	782 928	12 398 783
Германия	4 838 710	4 270 080	8 363 202	0	591 275	18 063 266
Исландия	248 410	0	0	0	0	248 410
Индия	5 000 000	0	0	0	0	5 000 000
Индонезия	200 000	0	0	0	0	200 000
Ирландия	5 246 914	294 811	1 851 852	0	0	7 393 577
Италия	8 343 558	0	0	0	766 509	9 110 068
Япония	22 296 156	0	8 000 000	0	4 892 663	35 188 819
Казахстан	50 000	0	0	0	0	50 000
Кувейт	2 900 000	0	5 000 000	0	0	7 900 000
Ливан	91 208	0	0	0	0	91 208
Лихтенштейн	214 362	0	0	0	0	214 362
Литва	24 540	0	0	0	0	24 540
Люксембург	4 601 227	0	0	0	0	4 601 227
Мальта	126 863	0	0	0	0	126 863
Мексика	500 000	0	0	0	0	500 000
Нидерланды	15 531 661	0	0	0	0	15 531 661
Новая Зеландия	731 900	500 000	500 000	0	0	1 731 900
Норвегия	15 144 173	0	13 411 675	0	0	28 555 847
Оман	0	0	0	0	667 782	667 782
Филиппины	10 000	0	0	0	0	10 000
Польша	583 243	0	0	0	0	583 243
Португалия	81 728	0	0	0	0	81 728
Катар	51 000 000	499 779	0	0	0	51 499 779
Российская Федерация	2 000 000	0	0	0	0	2 000 000

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					
	Бюджет по программам	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Крупные проекты по ремонту и восстановлению в Газе	Проекты	Всего
Саудовская Аравия	50 000 000	0	0	10 000 000	36 891 896	96 891 896
Словакия	0	0	61 728	0	0	61 728
Словения	79 800	0	0	0	0	79 800
Испания	1 265 465	154 072	19 123	0	0	1 438 659
Швеция	57 052 683	4 314 721	3 632 359	0	0	64 999 762
Швейцария	24 545 901	0	0	0	949 023	25 494 923
Сирийская Арабская Республика	47 707	0	0	0	0	47 707
Таиланд	40 000	0	0	0	0	40 000
Турция	11 500 000	6 994 251	0	0	0	18 494 251
Объединенные Арабские Эмираты	51 800 000	2 000 000	0	0	0	53 800 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	50 802 139	0	16 130 336	0	735 546	67 668 021
Соединенные Штаты Америки	60 000 000	0	0	0	0	60 000 000
Святой Престол	100 000	0	0	0	0	100 000
Государство Палестина	990 090	0	0	0	0	990 090
Европейский союз	106 627 648	1 223 503	21 226 415	0	0	129 077 566
Всего	602 601 678	29 744 803	81 979 533	10 000 000	46 301 177	770 627 192

Приложение II

Взносы, объявленные на финансирование программ Агентства в 2017 году (в денежной и натуральной форме), в разбивке по объему взносов

(В пересчете на долл. США)

Место	Донор	Бюджет на непрограммную деятельность				Проекты	Итого
		Бюджет по программам	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Крупные проекты по ремонту и восстановлению в Газе		
1	Соединенные Штаты Америки	157 476 322	95 000 000	103 300 000	0	8 489 263	364 265 585
2	Европейский союз	113 173 193	5 688 892	3 554 502	0	20 099 156	142 515 744
3	Германия	10 838 220	8 277 112	14 171 560	21 512 325	21 669 498	76 468 714
4	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	49 786 455	0	16 854 581	0	373 266	67 014 302
5	Швеция	53 925 634	3 353 079	4 549 251	0	124 185	61 952 150
6	Саудовская Аравия	8 075 000	0	0	0	45 200 000	53 275 000
7	Япония	23 107 032	5 200 000	3 500 000	0	11 566 305	43 373 337
8	Швейцария	26 155 072	0	0	0	1 024 695	27 179 767
9	Норвегия	15 009 606	0	11 303 753	0	64 531	26 377 890
10	Нидерланды	20 861 262	0	0	0	326 067	21 187 329
11	Канада	15 314 961	0	4 000 000	0	433 071	19 748 031
12	Австралия	15 765 959	1 860 119	0	0	0	17 626 078
13	Дания	17 009 020	0	0	0	0	17 009 020
14	Италия	8 537 890	1 387 323	2 369 668	0	1 896 405	14 191 286
15	Объединенные Арабские Эмираты	12 800 001	0	0	0	0	12 800 001
16	Бельгия	6 850 512	1 184 834	3 541 927	0	150 298	11 727 572
17	Франция	6 900 212	1 001 374	235 294	0	1 476 510	9 613 390
18	Кувейт	4 000 000	0	5 000 000	0	0	9 000 000
19	Испания	2 565 823	1 052 763	2 271 170	0	1 208 201	7 097 957
20	Турция	2 000 000	4 633 650	0	0	100 000	6 733 650
21	Ирландия	4 343 105	592 417	1 176 471	0	0	6 111 993
22	Люксембург	6 075 594	0	0	0	0	6 075 594
23	Финляндия	4 802 561	0	0	0	287 796	5 090 358
24	Бразилия	475 000	3 325 000	0	0	0	3 800 000
25	Государство Палестина	3 690 796	0	0	0	0	3 690 796
26	Австрия	2 123 059	1 184 834	0	0	0	3 307 893
27	Российская Федерация	2 000 000	0	0	0	0	2 000 000
28	Индия	1 250 000	0	0	0	0	1 250 000
29	Катар	1 000 000	0	0	0	0	1 000 000
30	Польша	865 999	0	0	0	0	865 999
31	Южная Африка	0	792 253	0	0	0	792 253

Место	Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					Проекты	Итого
		Бюджет по программам	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Крупные проекты по ремонту и восстановлению в Газе			
32	Новая Зеландия	729 300	0	0	0	0	729 300	
33	Республика Корея	220 000	0	500 000	0	0	720 000	
34	Оман	0	0	0	0	667 755	667 755	
35	Исландия	200 000	0	0	0	296 417	496 417	
36	Монако	0	0	0	0	357 159	357 159	
37	Эстония	86 957	266 809	0	0	0	353 766	
38	Китай	350 000	0	0	0	0	350 000	
39	Мексика	250 000	0	0	0	0	250 000	
40	Чехия	0	0	229 442	0	0	229 442	
41	Ливан	177 118	0	0	0	0	177 118	
42	Португалия	138 483	0	0	0	0	138 483	
43	Малайзия	120 000	0	0	0	0	120 000	
44	Лихтенштейн	97 561	0	0	0	0	97 561	
45	Сирийская Арабская Республика	70 538	0	0	0	0	70 538	
46	Иордания	62 865	0	0	0	0	62 865	
47	Мальта	59 242	0	0	0	0	59 242	
48	Словения	0	53 362	0	0	0	53 362	
49	Казахстан	50 000	0	0	0	0	50 000	
50	Таиланд	40 000	0	0	0	0	40 000	
51	Словакия	28 441	0	0	0	0	28 441	
52	Аргентина	25 000	0	0	0	0	25 000	
53	Литва	23 585	0	0	0	0	23 585	
54	Чили	22 500	0	0	0	0	22 500	
55	Кипр	22 400	0	0	0	0	22 400	
56	Египет	20 000	0	0	0	0	20 000	
57	Пакистан	20 000	0	0	0	0	20 000	
58	Эквадор	5 000	0	0	0	0	5 000	
Всего		599 597 279	134 853 821	176 557 620	21 512 325	115 810 580	1 048 331 624	