



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
комиссара Ближневосточного
агентства Организации
Объединенных Наций для
помощи палестинским
беженцам и организации
работ**

1 января — 31 декабря 2017 года

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят третья сессия

Дополнение № 13



**Доклад Генерального комиссара
Ближневосточного агентства
Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам и
организации работ**

1 января —31 декабря 2017 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[4 сентября 2018 года]

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма.	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 4 сентября 2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 19 июня 2018 года на имя Генерального комиссара Агентства . . .	7
<i>Глава</i>	
I. Контекстуальный обзор	10
A. Политическая и экономическая обстановка и ситуация в плане безопасности	10
B. Оперативные и организационные изменения	15
C. Правовые вопросы	19
D. Обзор финансового положения	26
II. Обзор подпрограмм БАПОР	30
A. Цель 1	30
B. Цель 2	32
C. Цель 3	34
D. Цель 4	37

Препроводительные письма

Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 4 сентября 2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Этот год был непростым для Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и его ключевых партнеров. На каждом уровне и в каждой области деятельности мы переживали кризис 2018 года, усугубляемый самой серьезной проблемой дефицита финансирования, с которой когда-либо сталкивалось Агентство. Я выражаю надежду на то, что к моменту или сразу после завершения Генеральной Ассамблеи общих прений в конце сентября Агентству и его партнерам удастся изыскать способы урегулирования финансового кризиса. Это позволит нам сосредоточить внимание на выполнении наиболее неотложных задач: удовлетворении потребностей палестинских беженцев в регионе, поскольку они оказались в положении, близком к катастрофическому, с момента их перемещения в 1948 году.

В январе 2018 года в результате сокращения на 300 млн долл. США ожидаемых поступлений от Соединенных Штатов Америки, исторически являющихся единственным самым щедрым донором, БАПОР было вынуждено считаться с реалиями дефицита в размере 446 млн долл. США. С учетом того, что вся наша программа работы поставлена под угрозу, ключевые партнеры приняли экстраординарные меры в порядке реагирования на этот кризис, и мы в течение шести месяцев мобилизовали дополнительные средства в размере 238 млн долл. США; это была самая крупная мобилизация средств в поддержку Агентства. Эти усилия включали проведение в марте в Риме конференции высокого уровня под совместным председательством Египта, Иордании и Швеции, достижение важных результатов на саммите арабских стран в мае и в последующий период, а также проведение конференции по объявлению взносов в июне в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

В моем июньском докладе Генеральному секретарю, посвященном финансовому кризису, который впоследствии был распространен среди государств-членов, я подчеркнул, что эти взносы свидетельствуют о существенном расширении и диверсификации нашей донорской базы.

Я хотел бы обратить внимание на всеобъемлющий характер поддержки, оказанной правительствами принимающих стран и стран-доноров, включая партнеров из стран Залива, которые обещали внести взносы на общую сумму 150 млн долл. США, что само по себе является беспрецедентным событием. Кроме того, я хотел бы выразить мое глубокое восхищение и искреннюю признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за осуществляемую от нашего имени на самом высоком уровне информационно-пропагандистскую деятельность, содействующую принятию соответствующих

мер на международном уровне и повышению нашей способности обеспечить устойчивость наших операций в период после середины 2018 года.

На момент написания настоящего письма мы открыли более 700 школ и профессионально-технических образовательных центров во всех районах операций. До середины августа мы были далеко не уверены в нашей способности начать новый учебный год, поскольку у нас образовался дефицит в размере 217 млн долл. США, из которых 123 млн долл. США предназначались для финансирования бюджета нашей основной программы. Я информировал Консультативную комиссию БАПОР о том, что я исходил из приверженности Агентства защите права на образование и бескорыстных и решительных действия наших партнеров, которые сделали шаг вперед в нужном направлении в этом году и выделили дополнительные финансовые средства в размере 238 млн долл. США, сократив тем самым существующий дефицит более чем на 50 процентов.

Не менее важное значение имеют соображения, касающиеся региональной стабильности, тем более, что на нынешнем этапе не удастся обеспечить такую стабильность. БАПОР не следует вынуждать к принятию мер, которые окажут негативное воздействие на региональную динамику; последствия принятия ограниченных, хотя и болезненных мер, наглядно проявились в июле, когда мы были вынуждены сократить объем нашей чрезвычайной помощи на Западном берегу и в секторе Газа, в результате чего 113 сотрудников БАПОР в секторе Газа и большое число сотрудников на Западном берегу были уволены.

Сразу же после объявления об этих увольнениях затронутые сотрудники ворвались в наш главный комплекс отделений в Газе и в знак протеста не покидали его территорию в течение 21 суток.

Существует настоятельная необходимость устранения сохраняющегося дефицита в сентябре, с тем чтобы мы могли продолжать осуществлять наши операции и продолжать выполнять наш мандат путем урегулирования тяжелой ситуации на местах, в которой оказались беженцы. Этот год был действительно годом страданий для беженцев, которые испытывали чрезмерное давление, трудности и тревогу за свое будущее.

Тысячи молодых людей погибли или получили серьезные ранения в ходе демонстраций на границе Газы с Израилем, и эта территория находится под угрозой войны. На Западном берегу сотни домов проживающих там лиц были разрушены, а сами жители подвергались насильственному перемещению; при этом палестинцы вновь выдвинули претензии на Иерусалим. В Сирийской Арабской Республике тысячи беженцев испытали глубокий шок после последних разрушений в Ярмуке.

У палестинских беженцев во всем регионе, как представляется, нет никаких надежд и перспектив.

31 августа Соединенные Штаты заявили о том, что они приняли решение о прекращении финансирования БАПОР, по поводу которого Агентство выражает глубокое сожаление. БАПОР несет ответственность перед палестинскими беженцами и будет продолжать свою гуманитарную деятельность и добиваться достижения поставленных целей в области развития, демонстрируя полную решимость и свою неизменную позицию.

На фоне стоящих перед БАПОР серьезных проблем исключительно важное значение имеет ощутимая дополнительная поддержка, мобилизуемая международным сообществом. Я надеюсь, что мы будем тесно сотрудничать с нашими партнерами в целях устранения в этом году сохраняющегося дефицита и принятия надлежащих мер, направленных на удовлетворение потребностей

палестинских беженцев и реализацию надежд и чаяний палестинских беженцев в будущем. Я не могу представить себе, что я вернусь к нашим бесстрашным учащимся и скажу им, что нам не удалось обеспечить защиту их права на образование, которое играет важнейшую роль в деле сохранения их надежд и возможностей.

(Подпись) **Пьер Крехенбюль**
Генеральный комиссар

Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 19 июня 2018 года на имя Генерального комиссара Агентства

На своей очередной сессии, состоявшейся 18 и 19 июня 2018 года на Мертвом море, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш проект ежегодного доклада о деятельности и операциях БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2017 года, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее предстоящей сессии*.

Комиссия выражает признательность БАПОР и его сотрудникам за постоянное оказание необходимых услуг палестинским беженцам в районах операций БАПОР в соответствии со своим мандатом и несмотря на те трудности, с которыми сталкивалось Агентство в течение прошедшего года. В этой связи Комиссия выражает свою искреннюю признательность правительствам стран-доноров и правительствам принимающих стран за их поддержку жизненно важной предусмотренной его мандатом роли БАПОР в деле оказания помощи палестинским беженцам и обеспечения их защиты и развития человеческого потенциала, а также оказания гуманитарной помощи миллионам палестинских беженцев в регионе, что способствует созданию условий для достижения мира и обеспечения стабильности в регионе.

В этой связи Комиссия вновь подтверждает ту важную роль, которую БАПОР играет в регионе вплоть до справедливого и долгосрочного урегулирования проблемы палестинских беженцев на основе всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций (резолюций 194 (III) и 302 (IV) Генеральной Ассамблеи). Комиссия отмечает, что число беженцев, на которых распространяется действие мандата БАПОР, составляет 5,4 млн человек и соответственно признает сохраняющуюся уязвимость и растущие потребности палестинских беженцев, в течение 70 лет страдающих от насильственного перемещения и его последствий.

Комиссия выражает крайнюю озабоченность по поводу нестабильной ситуации в регионе, в котором наблюдается расширение масштабов насилия, маргинализации, перемещение населения и нищеты, затрагивающее миллионы гражданских лиц, и особенно палестинских беженцев в районах операций БАПОР.

Комиссия серьезно обеспокоена продолжающимся резким ухудшением социально-экономических условий, усилением чувства отчаяния и разочарования у людей в Газе и повышением степени зависимости от услуг БАПОР.

Кроме того, Комиссия выражает серьезную озабоченность в связи с регулярным финансовым дефицитом Агентства, ресурсы которого в последнее время истощены до предела, что приводит к возникновению дополнительных оперативных проблем и может иметь потенциальные последствия для программ и бюджетов, предусмотренных в связи с призывами об оказании чрезвычайной помощи. Неспособность обеспечить необходимую защиту, оказать помощь и удовлетворять медицинские и образовательные потребности палестинских беженцев, негативно сказывается на качестве их жизни. Это чревато опасностью

* Соединенные Штаты Америки не имеют отношения к тексту настоящего письма.

того, что молодые люди лишаются надежды и возможностей, что станет причиной их радикализации, проистекающей из безысходности и отчаяния.

В этой связи Комиссия признает то финансовое бремя, которое ложится на правительства принимающих стран, особенно в результате роста мировых цен, а также ограниченности ресурсов, имеющихся для удовлетворения потребностей новых палестинских беженцев, спасающихся бегством из зон конфликтов в регионе. Ввиду этого Комиссия настоятельно призывает всех доноров оказать помощь в деле обеспечения предсказуемого, устойчивого и достаточного финансирования БАПОР, с тем чтобы поддерживать развитие человеческого потенциала палестинских беженцев и, таким образом, способствовать обеспечению стабильности в регионе. Комиссия высоко оценивает усилия, предпринимаемые руководством и группами БАПОР, в целях изыскания новаторских решений, согласующихся с принципами предсказуемости, эффективности и результативности оказываемых БАПОР услуг по поддержанию высокого качества жизни палестинских беженцев.

Комиссия призывает все соответствующие стороны выполнить свои соответствующие обязательства в соответствии с нормами международного гуманитарного права, международными стандартами в области прав человека и нормами права, регулирующими положение беженцев, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, Соглашением о передвижении и доступе 2005 года и всеми другими международными соглашениями, применимыми к со-ответствующим сторонам, с тем чтобы БАПОР имело возможность оказывать услуги в соответствии со своим мандатом без каких-либо препятствий или дополнительных затрат, в том числе призывает выполнить свои обязательства, касающиеся оперативного предоставления беспрепятственного доступа сотрудникам БАПОР. Комиссия выражает особую обеспокоенность в связи с ограничениями, с которыми сталкиваются сотрудники БАПОР на оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Комиссия подчеркивает, что принудительное перемещение, разрушение домов, лишение беженцев экономических возможностей и введение израильскими силами ограничений на передвижение палестинских беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа, негативно сказываются на условиях их жизни и благосостоянии, а также приводят к возникновению серьезных проблем для БАПОР в плане выполнения обязанностей, вытекающих из его мандата. Вторжения на объекты БАПОР, неправомерное использование таких объектов для проведения несанкционированных политических или других мероприятий, прекращение обслуживания беженцев путем принудительного закрытия объектов БАПОР или организации на них протестов и обнаружение в двух случаях, о которых сообщало БАПОР, туннелей под объектами БАПОР в Газе ставят под угрозу операции БАПОР. Комиссия призывает все стороны воздерживаться от действий, которые ставят под угрозу оказываемые БАПОР услуги, и призывает их всегда соблюдать принцип неприкосновенности и нейтральности объектов и уважать интересы палестинских беженцев в соответствии с мандатом БАПОР.

Комиссия хотела бы выразить свою признательность Генеральному комиссару за предпринимаемые им усилия, направленные на получение финансовых средств, необходимых для выполнения мандата Агентства, проведение реформ в интересах повышения эффективности услуг БАПОР и продолжение эффективного использования имеющихся ресурсов. В то же время Комиссия настоятельно призывает Генерального комиссара и руководство БАПОР предпринимать дальнейшие усилия для достижения устойчивого финансового положения БАПОР в

целях продолжения работы по обеспечению охвата предоставляемыми услугами наиболее уязвимых палестинских беженцев.

Комиссия хотела бы выразить особую признательность Иордании, Швеции и Египту за их успешные усилия по проведению чрезвычайной конференции на уровне министров стран-членов БАПОР в марте прошлого года в Риме. Участники конференции выразили политическую поддержку БАПОР в деле осуществления его мандата и оказания важнейших услуг, а также обеспечения поступления объявленных взносов в размере 100 млн долл. США для оказания БАПОР жизненно важных услуг. Комиссия надеется, что все новые финансовые средства будут выделены в кратчайшие сроки.

(Подпись) **Тарик Адель**
Посол
Председатель Консультативной комиссии

Глава I

Контекстуальный обзор

А. Политическая и экономическая обстановка и ситуация в плане безопасности

1. В условиях нестабильной обстановки, сложившейся в регионе в 2017 году, насилие и маргинализация продолжали негативно влиять на жизнь палестинских беженцев во всех пяти районах операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) — в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. В этом контексте и в соответствии со своим мандатом, предусматривающим оказание помощи палестинским беженцам и обеспечение их защиты, возложенным на БАПОР Генеральной Ассамблеей, Агентство продолжало осуществлять деятельность в области развития человеческого потенциала и оказания гуманитарной помощи, охватывающую сферы образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания, инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях для беженцев, микрофинансирования и защиты.

Сектор Газа

2. Действуя в крайне нестабильном с точки зрения политической и социально-экономической обстановки и ситуации в плане безопасности районе операций, БАПОР продолжало оказывать помощь в целях удовлетворения потребностей 1 386 455 зарегистрированных палестинских беженцев в секторе Газа¹. В течение отчетного периода блокада продолжалась уже одиннадцатый год, и 1,9 млн человек по-прежнему были заблокированы в анклав площадью 365 кв. км. Психосоциальное воздействие боевых действий 2014 года в сочетании с социально-экономическими факторами, связанными с блокадой, политической неопределенностью и продолжающимся энергетическим кризисом, серьезно обострившимся в 2017 году, имели серьезные последствия для механизмов, содействующих выживанию палестинских беженцев в Газе².

3. Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной вследствие непрекращающихся инцидентов, ракетных обстрелов и частых беспорядков, включая демонстрации, связанные со статусом Иерусалима. Усилились внутренние политические разногласия, особенно после того, как Палестинская администрация в марте 2017 года начала сокращать по меньшей мере на 30 процентов оклады примерно 60 000 базирующихся в Газе сотрудников сил безопасности Палестинской администрации и гражданских служащих. Кроме того, гражданские служащие, нанятые правительством де-факто, по-прежнему получали лишь частичную заработную плату. Сокращение финансирования поставок электроэнергии в Газе усугубило проблему хронического дефицита электроэнергии;

¹ В секторе Газа на учете БАПОР состоят еще 129 194 «других зарегистрированных лиц», то есть тех лиц, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям, применяемым БАПОР к палестинским беженцам, но, как было установлено, понесли значительные потери или испытали значительные трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине. К ним также относятся лица, являющиеся членами семей других зарегистрированных лиц.

² United Nations Development Programme, *Three Years after the 2014 Gaza Hostilities — Beyond Survival: Challenges to Economic Recovery and Long-Term Development* (May 2017).

продолжительность отключения электроэнергии составляла 18–20 часов в день, что имело серьезные последствия во всех сферах жизни. Во исполнение просьбы страновой группы Организации Объединенных Наций БАПОР продолжало принимать меры по смягчению последствий возросшего дефицита электроэнергии, обеспечивая поставки топлива для осуществления Организацией Объединенных Наций основных видов деятельности в области водоснабжения, санитарии и охраны здоровья в секторе Газа.

4. В октябре 2017 года движения «Хамас» и «Фатх» подписали историческое соглашение о примирении, представляющее важный шаг на пути к преодолению существовавшего на протяжении десятилетий политического раскола между двумя палестинскими группировками. Это соглашение предусматривало передачу административного контроля над сектором Газа палестинскому правительству национального согласия в декабре 2017 года; вместе с тем в этой связи по состоянию на конец отчетного периода удалось добиться весьма ограниченного прогресса.

5. В 2017 году уровень безработицы в секторе Газа составлял 43,6 процента; свыше 216 900 жителей сектора Газа лишились работы, что свидетельствует о повышении показателя 2016 года почти на два процентных пункта, причем этот показатель зафиксирован сразу после боевых действий 2014 года³. Население продолжает страдать в условиях импорта широкого ряда товаров (в том числе медицинских товаров и предметов гуманитарной помощи), введенных ограничений на экспорт и передвижение. Последствия блокады для гражданского населения в Газе, в том числе палестинских беженцев, усугубляются ограниченным доступом в Рафах и продолжительными задержками с утверждением разрешений на ввоз предметов «двойного назначения»⁴; импорт сырья и оборудования по-прежнему жестко ограничен и осложняется обременительными процедурами, которые негативно сказываются на промышленном производстве и общественной инфраструктуре.

Западный берег

6. Последствия продолжающейся более 50 лет израильской оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим, особенно остро ощущаются в 19 официальных лагерях беженцев⁵, в которых израильские силы безопасности регулярно проводят операции по обеспечению безопасности (совершая в среднем более двух вторжений в день в 2017 году). Многие такие операции в результате применения снаряженных боеприпасов приводили к гибели и увечьям людей, чрезмерному применению слезоточивого газа, нанесению материального ущерба и возникновению стрессовой социальной обстановки. В 2017 году 51 палестинец, включая 14 беженцев, 6 из которых были несовершеннолетними, были убиты израильскими силами безопасности и еще 6973 палестинца получили ранения⁶. БАПОР по-прежнему испытывает озабоченность

³ Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ), пресс-релиз о результатах обследования рабочей силы (усредненные данные за 2017 год).

⁴ Ввоз этих материалов в Газу разрешается только для утвержденных проектов, осуществляемых международными организациями, и с середины октября 2014 года в рамках механизма восстановления Газы, учрежденного на основании соглашения между Израилем и Палестинской администрацией при посредничестве Организации Объединенных Наций, для облегчения ввоза определенных ограниченных строительных материалов и оборудования в Газу.

⁵ На Западном берегу 828 328 зарегистрированных беженцев и еще 194 542 «других зарегистрированных лица» состоят на учете БАПОР.

⁶ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, «Доклад о защите гражданских лиц», 16–29 января 2018 года; см. также данные, представленные Отделением БАПОР на Западном берегу.

в связи с применением снаряженных боеприпасов и слезоточивого газа в лагерях и районах вокруг них, главным образом в ходе столкновений с израильскими силами безопасности. В течение отчетного периода 14 израильтян погибли, а 145 получили ранения на Западном берегу.

7. Палестинские общины, особенно в зоне С, часто сталкиваются с угрозой сноса домов и их конфискации, способствующей созданию атмосферы принуждения. Израильские власти утверждали, что затрагиваемые строения были возведены без соответствующих разрешений; в настоящее время проводится судебное разбирательство в связи с некоторыми мерами, решение по которым пока не принято. В 2017 году израильские власти стали ссылаться на постановление о демаркации, позволяющее им избегать потенциально продолжительных судебных разбирательств и принимать оперативные меры по сносу общинных строений. Кроме того, израильская гражданская администрация наметила к сносу ряд школ, три из которых в настоящее время находятся под непосредственной угрозой сноса.

8. В течение отчетного периода по-прежнему наблюдалось расширение масштабов строительства израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Было снесено по меньшей мере 423 строения⁷, из которых 99 строений принадлежали палестинским беженцам⁸. В результате их сноса были перемещены 664 палестинца, включая 368 детей, и, хотя эти цифры свидетельствуют о сокращении числа сносимых домов и числа перемещенных лиц по сравнению с 2016 годом, эти данные аналогичны данным, зарегистрированным в 2015 и 2014 годах.

9. 6 декабря 2017 года Соединенные Штаты Америки объявили о своем признании Иерусалима столицей Израиля; за этим актом последовала волна протестов палестинцев на всей территории Западного берега. Наблюдался последовавший за этим рост числа травм в результате столкновений, причем число лиц, получивших увечья, возросло на 86 процентов в декабре по сравнению со средним ежемесячным показателем, зарегистрированным в течение года.

10. Что касается социально-экономического развития, в четвертом квартале 2017 года уровень безработицы на Западном берегу достиг 13,4 процента среди палестинских беженцев за пределами лагерей, 15,8 процента среди беженцев в лагерях и 13,9 процента среди лиц, не являющихся беженцами⁹. Это способствует повышению уровня нищеты и обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности семей палестинских беженцев на Западном берегу¹⁰.

Сирийская Арабская Республика

11. В 2017 году обстановку в политической и экономической областях и в области безопасности в Сирийской Арабской Республике по-прежнему определяли продолжающийся конфликт и его тяжелейшие гуманитарные последствия для гражданского населения и объектов инфраструктуры по всей стране, в том числе в официальных и неофициальных лагерях и других местах проживания беженцев.

12. В течение отчетного периода гуманитарный доступ был по-прежнему ограничен в Ярмуке, Ялде, Бабиле и Бейт-Сахеме, которые в конце 2017 года

⁷ Там же.

⁸ Данные отделения БАПОР на Западном берегу.

⁹ Палестинское центральное статистическое бюро, обследование рабочей силы в четвертом квартале 2017 года.

¹⁰ Palestinian Central Bureau of Statistics and World Food Programme, *Socioeconomic and Food Security survey 2016* (не опубликовано).

находились на осадном положении; ни одному гуманитарному конвою БАПОР не удавалось попасть в эти районы с мая 2016 года. Лагерь Дераа и деревни Музайриб и Джаллайн по-прежнему остаются труднодоступными или вообще недоступными, хотя сотрудники Агентства продолжали в определенной степени оказывать услуги в этом районе. Последствия конфликта для операций Агентства оказались серьезными, что привело к ограничению масштабов оказания жизненно необходимой помощи. В результате конфликта или в ситуациях, связанных с конфликтом, погибли 18 сотрудников БАПОР. По состоянию на 31 декабря 2017 года еще 24 сотрудника Агентства предположительно были задержаны, находились под стражей или числились пропавшими без вести¹¹. Многие объекты БАПОР и другое имущество по-прежнему недоступны или серьезно повреждены, включая 23 автотранспортных средств и 44 объекта.

13. Для продолжающегося уже седьмой год конфликта в Сирийской Арабской Республике характерны широкомасштабные нарушения всеми сторонами норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека; динамика и непредсказуемость ситуации по-прежнему серьезно ограничивали регулярную доставку жизненно важной гуманитарной помощи Агентством и другими учреждениями, занимающимися оказанием помощи. Этот конфликт приводит к трагическим последствиям для палестинских беженцев. При этом серьезный ущерб был нанесен государственным службам; экономические потрясения, неустойчивость на рынке занятости и свертывание программ социального обеспечения обуславливали и усугубляли факторы уязвимости. Продолжаются интенсивные и широкомасштабные боевые действия, а также наблюдаются перемещение населения внутри страны, массовая миграция в другие страны, утрата средств к существованию и рост гуманитарных потребностей.

14. В течение отчетного периода характерными особенностями экономической ситуации в Сирийской Арабской Республике были значительный рост цен, высокий уровень безработицы и инфляции, нехватка основных товаров и снижение обменного курса сирийского фунта; все эти факторы усугублялись последствиями введенных санкций. Услуги в сфере здравоохранения, образования и другие государственные услуги также были серьезно затронуты в результате вооруженного конфликта, в результате чего палестинские беженцы, с тем чтобы выжить, все в большей степени полагаются на услуги БАПОР.

15. По оценкам Агентства, в Сирийской Арабской Республике по-прежнему находится 438 000 палестинских беженцев по сравнению с 560 000 лиц, зарегистрированных БАПОР до начала конфликта¹². Из этих оставшихся лиц 418 000 человек, т.е. 95 процентов от общего числа палестинских беженцев в стране, зависят от гуманитарной помощи для удовлетворения своих насущных потребностей. Примерно 254 000 палестинских беженцев были перемещены по меньшей мере один раз в Сирийской Арабской Республике, и 49 700 беженцев по-прежнему проживают в труднодоступных и недоступных районах.

Ливан

16. По состоянию на конец 2017 года БАПОР зарегистрировало 469 555 палестинских беженцев в Ливане¹³. Продолжающийся кризис в Сирийской Арабской Республике оказывает негативное воздействие на социально-экономическую обстановку в Ливане в результате притока сирийских беженцев, что оказывает

¹¹ Включая 14 штатных и 10 внештатных сотрудников.

¹² БАПОР дополнительно обслуживает еще 79 238 «других зарегистрированных лиц» в Сирийской Арабской Республике.

¹³ БАПОР дополнительно обслуживает еще 54 785 зарегистрированных лиц в Ливане.

дополнительное давление на и без того слабую инфраструктуру, систему государственного обслуживания и финансирования. Порядка 1,2 миллиона ливанских граждан находятся за чертой бедности, а почти 200 000 человек впали в нищету с начала кризиса¹⁴. В этой связи палестинские беженцы относятся к числу наиболее уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении лиц, поскольку они сталкиваются с высоким уровнем нищеты, отсутствием продовольственной безопасности и безработицей и трудностями в деле обеспечения средств к существованию в результате введения административных ограничений, ограничивающих доступ к национальному рынку труда. Положительным моментом является то, что во второй половине 2017 года правительство Ливана приняло меры для бесплатного продления на шестимесячный период, в случае соблюдения определенных условий, срока действия визы на проживание палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики. Кроме того, в настоящее время власти оказывают содействие палестинским беженцам в регистрации рождений и браков путем отказа от требований для получения вида на жительство.

17. В результате проникновения различных вооруженных групп было обеспечено более широкое присутствие ливанских вооруженных сил вдоль сирийской границы. В конце 2017 года официальный пункт пересечения границы с Сирийской Арабской Республикой Каа, который был закрыт в течение многих лет, возобновил работу.

18. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев оставалась относительно стабильной, за исключением закрытия лагеря Нахр-эль-Баред и состоявшихся в нем демонстраций протеста и ожесточенных столкновений в Айн-эль-Хильве, которые привели к многочисленным жертвам, перемещению населения, сбоям в обслуживании и нанесли структурный ущерб 844 приютам, 194 предприятиям и 4 общинным центрам. Боевые действия, главным образом между объединенными палестинскими силами (в состав которых входят члены палестинских группировок, которым поручено обеспечивать безопасность в лагерях), действующими в координации с ливанскими вооруженными силами, и экстремистскими группами в конечном счете закончились прекращением огня в конце августа. Ссылаясь на соображения безопасности, с тем чтобы не допустить дальнейшего проникновения экстремистов, ливанские вооруженные силы обустроили периметр охраняемой территории вокруг всего лагеря Эйн-эль-Хильве. В лагере Нахр-эль-Баред имевшие место в апреле-июне 2017 года протесты, в ходе которых основное внимание уделялось возобновлению БАПОР практики выплаты денежных субсидий на аренду (приостановлена в октябре 2015 года), существенно подорвали операции Агентства в результате закрытия объектов и задержек с осуществлением реконструкции в лагерях¹⁵.

Иордания

19. В Иордании находится 2 206 736 зарегистрированных палестинских беженцев¹⁶, причем большинство из них имеют иорданское гражданство, что дает им возможность пользоваться теми же правами, что и другие граждане Иордании. Примерно 158 000 палестинских беженцев, которые бежали из Газы

¹⁴ Группа Всемирного банка, «Всемирный банк в Ливане: общий обзор», 1 апреля 2017 года.

¹⁵ В течение отчетного периода в других лагерях палестинских беженцев, в том числе в Бурдж Баражне, Шатиле и Беддави, происходили отдельные инциденты с применением насилия, которые в значительной степени являлись отражением социальной напряженности и беззакония.

¹⁶ Помимо этого, численность «других зарегистрированных лиц», состоящих на учете БАПОР в Иордании, составляет 120 804 человека.

в 1967 году, не имеют иорданского гражданства, и поэтому их доступ к государственным услугам ограничен. В течение отчетного периода Иордания по-прежнему являлась маяком относительной стабильности в регионе, в котором обстановка становилась все более нестабильной. Кризис в регионе продолжает оказывать негативное воздействие на социально-экономическое положение в Иордании в связи с притоком беженцев, сбоями в торговле, уменьшением инвестиций и спадом в сфере туризма. Спрос на дефицитные природные ресурсы Иордании, государственные услуги и рабочие места повысился, в то время как иностранные и внутренние инвестиции сократились. Одна из самых серьезных проблем — безработица: ее уровень возрос с 15,8 процента в декабре 2016 года до 18,5 процента к концу 2017 года¹⁷. Больше всего безработица затронула молодежь. Страна по-прежнему зависит от субсидий и переводов денежных средств из стран Залива¹⁸.

20. Число зарегистрированных БАПОР палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в Иордании составляло 17 529 человек по состоянию на конец 2017 года, что отчасти объясняется государственной политикой отказа в приеме беженцев, которая была введена в действие в 2013 году. Девяносто два процента из них с трудом удовлетворяют свои насущные потребности¹⁹. Приблизительно 13 процентов палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, которые не имеют правового статуса в Иордании, находятся в особенно уязвимом положении, поскольку они сталкиваются с ограничениями в сфере занятости, имеют ограниченный доступ к судам и регистрации актов гражданского состояния и находятся под угрозой принудительного возвращения. Кроме того, многие из них сталкиваются с ограничениями в плане доступа к гуманитарной помощи, которую могут получать другие непалестинские сирийские беженцы. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики обращаются к БАПОР как основному провайдеру услуг в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и услуг по обеспечению защиты в Иордании.

V. Оперативные и организационные изменения

21. В 2017 году БАПОР оперативно и эффективно оказывало помощь в области развития человеческого потенциала и гуманитарную помощь, используя для этого свой оперативный потенциал, в частности возможности своих квалифицированных сотрудников, численность которых превышала 31 000 человек и большинство из которых являются беженцами и членами обслуживаемых ими общин. В течение отчетного периода Агентство обеспечило возможности для получения образования для 526 646 детей, организовало более 8,3 миллиона консультаций по линии первичного медико-санитарного обслуживания, оказало помощь 254 610 лицам в рамках сетевой программы социальной защиты, обеспечивало профессионально-техническое образование и подготовку для 7689 молодых людей и предоставило займы по линии микрофинансирования для 38 595 лиц. Кроме того, БАПОР обслуживало приблизительно 8000 палестинских беженцев, которые сталкиваются с определенными рисками в плане их защиты, а 7338 семей воспользовались услугами по восстановлению жилья. Чрезвычайная гуманитарная помощь была оказана 1,43 миллиона беженцев, главным образом на оккупированной палестинской территории и в Сирийской Арабской Республике. В 2017 году Агентство начало внутреннее обсуждение вопроса о

¹⁷ Иордания, Департамент статистики, URL:<http://dosweb.dos.gov.jo/18-5-unemployment-rate-during-the-fourth-quarter-of-2017>.

¹⁸ Группа Всемирного банка, «Всемирный банк в Иордании: общий обзор», 16 апреля 2018 года.

¹⁹ Проведенная БАПОР оценка уязвимости, декабрь 2017 года.

потенциальном переходе от почти всеобщего распределения помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике к применению более целенаправленного подхода с учетом критериев уязвимости. Этот подход будет постепенно внедрен в 2018 году; при этом будет учитываться высокая степень уязвимости лиц, затронутых конфликтом.

22. В 2017 году БАПОР оказывало поддержку в удовлетворении потребностей в продовольствии примерно 993 000 палестинским беженцам, находящимся в уязвимом положении в Газе. Кроме того, 271 900 учащихся получили образование в 275 школах БАПОР, 70 процентов из которых работали в две смены. Профессионально-техническим образованием и подготовкой было охвачено еще 1820 учащихся. Кроме того, в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи были предоставлены консультации 3,8 млн. лицам, а также предоставлялась льготная вторичная и третичная медицинская помощь. В целях повышения качества и эффективности услуг БАПОР завершило процесс перехода всех медицинских центров на электронную систему охраны здоровья с применением группового подхода к охране здоровья семьи²⁰. В рамках своей общинной программы охраны психического здоровья Агентство стремилось смягчить психосоциальные последствия боевых действий 2014 года и блокады.

23. Под эгидой Механизма восстановления Газы после боевых действий 2014 года были отремонтированы или восстановлены тысячи убежищ для беженцев. По состоянию на конец 2017 года при поддержке БАПОР более 2600 семей беженцев завершили восстановление или занимались восстановлением своих домов, которые были полностью разрушены в ходе военных действий 2014 года. Кроме того, 84 750 семей завершили или завершают ремонт поврежденных домов. Несмотря на весьма сложную оперативную обстановку в секторе Газы, Агентство продолжает принимать организационные меры в целях выполнения своего обязательства обеспечивать строгое соблюдение принципа нейтралитета. В 2017 году после проведения оперативного расследования Агентство уволило двух сотрудников, которые как было установлено, занимали руководящие должности в «Хамас», за участие в политической деятельности, что является серьезным нарушением положений нормативно-правовой базы БАПОР.

24. На Западном берегу БАПОР организовало обучение 48 192 детей и охватило системой профессионально-технического образования и подготовки еще 1062 учащихся. Услуги по оказанию первичной медико-санитарной помощи предоставлялись в 43 медицинских центрах, медицинских пунктах и трех мобильных медицинских клиниках, которые в совокупности предоставили 1 058 819 консультаций. С помощью электронных карточек Агентство продолжало оказывать денежную помощь 36 129 бенефициарам в рамках программы социальной защиты, предоставляя палестинским беженцам более широкий выбор и возможность применения гибкого подхода в том, что касается удовлетворения их потребностей. Кроме того, 16 937 семьям беженцев была оказана поддержка по линии продовольственной помощи в виде ваучеров и в деле обеспечения возможностей трудоустройства в рамках программы «деньги за труд». Кроме того, Агентство в партнерстве со Всемирной продовольственной программой предоставило продовольственную помощь в натуральной форме более чем 37 023 бедуинам и скотоводам, уязвимым перед лицом различных угроз в

²⁰ В рамках применяемого группового подхода к охране здоровья семьи основное внимание уделяется обеспечению комплексного медицинского обслуживания всех членов семьи; этот подход содействовал повышению качества первичного медицинского обслуживания на основе более эффективного распределения обязанностей между медицинскими работниками, снижения рабочей нагрузки и увеличения времени, выделяемого для проведения консультаций.

плане защиты. Услуги в области микрокредитования были предоставлены 10 343 лицам, а 69 уязвимых семей беженцев получили помощь по линии восстановления жилья.

25. В течение отчетного периода в Сирийской Арабской Республике оказание чрезвычайной финансовой и продовольственной помощи по-прежнему являлось приоритетной задачей в области оказания гуманитарной помощи; в рамках четырех раундов распределения гуманитарной помощи денежная помощь была оказана 410 157 уязвимым беженцам, а 393 147 беженцев получили продовольственную помощь²¹. Кроме того, БАПОР также предоставлял палестинским беженцам основные непродовольственные товары, уделяя при этом особое внимание внутренне перемещенным лицам, проживающим в центрах коллективного размещения беженцев.

26. В течение отчетного периода было организовано обучение 47 585 учащихся из числа палестинских беженцев через сеть, состоящую из 104 школ, которая была расширена благодаря применяемому Агентством подходу к образованию в чрезвычайных ситуациях. Медицинские услуги предоставлялись в 27 медицинских центрах и медицинских пунктах, в том числе в мобильной клинике и в 18 учреждениях первичной медико-санитарной помощи, которые в совокупности предоставили 831 015 консультаций. Кроме того, пять учреждений, занимающихся оказанием поддержки семьям, содействовали оказанию правовой и психосоциальной поддержки в рамках сети социальных работников, занимающихся вопросами общественного развития, адвокатов и добровольцев, которые оказывали помощь жертвам гендерного насилия и беженцам, нуждающимся в правовой помощи, связанной с регистрацией актов гражданского состояния и подготовкой соответствующей документации. Агентство также обеспечивало снабжение питьевой водой, поддерживало работу канализационных систем и оказывало услуги по удалению твердых отходов во всех доступных лагерях беженцев. БАПОР вносит вклад в расширение возможностей беженцев, с тем чтобы они имели доступ к источникам средств к существованию на основе непосредственного обеспечения профессионально-технического образования и подготовки для 1109 учащихся. Кроме того, несмотря на значительные трудности, связанные с девальвацией сирийского фунта, Агентство, предоставляя займы по линии микрофинансирования, продолжало оказывать поддержку в расширении возможностей для предпринимательской деятельности как для палестинских беженцев, так и сирийцев.

27. В рамках операций БАПОР в Ливане предоставлялись основные услуги в области образования 204 631 лицам, имеющим право на получение таких услуг, в том числе палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики и палестинским беженцам в Ливане, эффективность которых повышалась на основе применения усовершенствованного подхода к образованию в чрезвычайных ситуациях; такими услугами было охвачено 36 775 учащихся, которые посещают школы Агентства, а в 27 медицинских центрах было предоставлено 1 188 356 консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи. Денежная помощь в рамках программы социальной защиты была предоставлена 61 079 палестинским беженцам в Ливане, а чрезвычайную помощь в рамках программы выделения денежных средств на приобретение продуктов питания и многоцелевую денежную помощь в рамках одного раунда распределения помощи в среднем получили 32 332 палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики.

²¹ В 2017 году было проведено четыре раунда распределения денежных средств и еще четыре раунда распределения продовольственной помощи.

28. В течение отчетного периода БАПОР продолжало оказывать поддержку беженцам в обеспечении возможностей для получения средств к существованию на основе адресной профессионально-технической подготовки 984 учащихся, а недавно созданная инновационная лаборатория содействовала повышению квалификации и трудоустройству 400 молодых людей. Агентство также оказывало поддержку в осуществлении 281 инициативы по микрокредитованию для новых и существующих предприятий; при этом было предоставлено 238 субсидий на цели восстановления и ремонта жилья на основе самопомощи. 6998 беженцам оказывались непосредственные услуги, они направлялись к внешним специалистам на консультации, им оказывались услуги, связанные с оказанием правовой помощи, включая консультирование, а также оказывались помощь и услуги по обеспечению их представительства (внешними партнерами). Кроме того, 100 000 палестинских беженцев в 12 лагерях пользовались многочисленными объектами инфраструктуры и получили определенные выгоды в результате улучшения условий жизни в лагерях и осуществления экологических инициатив в области здравоохранения. В настоящее время выполнена почти половина работ по восстановлению лагеря Нахр эль-Баред, почти полностью разрушенного десять лет назад. На сегодняшний день 2641 семья (10 871 человек) получила ключи от своих восстановленных единиц жилья, а 740 новых единиц жилья были переданы для продажи в розничную сеть. Несмотря на этот успех, БАПОР по-прежнему сталкивается с дефицитом средств, превысившим 105 млн долл. США, которые необходимы для завершения работ по восстановлению лагеря Нахр-эль-Баред.

29. В Иордании БАПОР продолжало способствовать развитию человеческого потенциала беженцев посредством обеспечения базового образования для 122 194 детей и профессионально-технического обучения 2714 молодых людей. В общей сложности в 26 медицинских центрах первичного медико-санитарного обслуживания было предоставлено 1 613 786 консультаций, в то время как денежные трансферты в рамках осуществления программы социальной защиты были предоставлены 58 847 беженцам. В настоящее время 28 871 беженец ожидает своей очереди на участие в программе социального обеспечения, и число таких лиц продолжает возрастать ввиду стремительного роста стоимости жизни. В 2017 году микрокредиты были выданы 7098 беженцам на общую сумму 8,7 млн долл. США. Гуманитарную помощь, в том числе чрезвычайную денежную помощь и помощь в области здравоохранения, образования, профессиональной подготовки и защиты получили 17 529 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики.

30. Парк имени короля Абдаллы является закрытым местом приема и содержания беженцев на севере Иордания, который использовался с октября 2016 года вместо аналогичного центра содержания беженцев, известного как Кибер сити. По состоянию на 31 декабря 2017 года в этом лагере для беженцев проживало 497 лиц (324 палестинских беженца из Сирийской Арабской Республики, 162 сирийца и 10 других лиц), возможности передвижения которых были весьма ограничены. БАПОР оказывает этим лицам медицинскую помощь, обеспечивает их защиту и оказывает чрезвычайную материальную помощь. К концу отчетного периода ввиду возможного ухода ключевых партнеров из парка имени короля Абдаллы БАПОР успешно выступало за сохранение системы вспомогательного обслуживания беженцев, находящихся в этом лагере, а именно водоснабжения, санитарии и гигиены, образования и системы управления лагерем беженцев до тех пор, пока не будет изыскан путь выхода из этой ситуации.

С. Правовые вопросы

Персонал Агентства

31. Израильские власти, ссылаясь на соображения безопасности, по-прежнему ограничивали свободу передвижения сотрудников БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ограничения включали в себя: а) запрещение местным сотрудникам Агентства, которые не проживают в Иерусалиме, совершать поездки, используя автотранспортные средства Организации Объединенных Наций, через контрольно-пропускной пункт Эрез и по мосту Алленби или въезжать в Израиль и Восточный Иерусалим; б) времязатратные и обременительные процедуры получения разрешений на въезд в Израиль или Восточный Иерусалим для местных сотрудников БАПОР, которые не проживают в Иерусалиме. Во многих случаях соответствующие разрешения не выдавались, даже несмотря на то, что были соблюдены все необходимые процедуры. В выдаче разрешений на въезд в Восточный Иерусалим из других районов Западного берега в среднем было отказано 18,7 процента сотрудников Агентства (116 лицам), которым требовались такие разрешения.

32. Установленные Израилем процедуры проезда по мосту Элленби по-прежнему предусматривали досмотр автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, хотя такие досмотры и являются нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Эти процедуры прежде всего ограничивали свободу передвижения международных сотрудников штаб-квартиры БАПОР в Аммане, которым Министерство таких удостоверений не выдает.

33. Установленные Израилем процедуры проезда через контрольно-пропускной пункт Эрез по-прежнему предусматривали проведение досмотра автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, несмотря на то что это является нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если в таком автотранспортном средстве находился сотрудник Организации Объединенных Наций, имеющий дипломатическую визу, или если таким средством управлял международный сотрудник, который значится в ограниченном списке лиц, утвержденном израильскими властями. Процедуры досмотра личного багажа сотрудников, не имеющих дипломатических виз, на контрольно-пропускном пункте в Эрезе оставались в силе, и часы работы контрольно-пропускного пункта по-прежнему были ограничены. В 159 случаях на различных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу, в том числе на въезде в Восточный Иерусалим, израильские власти требовали проведения досмотра автотранспортных средств Агентства. БАПОР сталкивается со значительным повышением спроса на автобусы, используемые для перевозки сотрудников Агентства из Хеврона и Вифлеема в Иерусалим, что приводит к значительным задержкам. По меньшей мере в 59 случаях сотрудникам местного отделения Агентства на Западном берегу чинили препятствия в прибытии на работу, поскольку им было отказано в проезде через контрольно-пропускные пункты. Хотя в большинстве случаев досмотра удавалось избежать благодаря вмешательству Агентства, имели место случаи изменения маршрута или разворачивания обратно автотранспортных средств, а в шести случаях проводился их досмотр. БАПОР опротестовало эти досмотры как действия, нарушающие положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

34. Вышеупомянутые ограничения идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и Соглашения Комая-Микельмора 1967 года, в соответствии с которым правительство Израиля в максимальной возможной степени обязано содействовать БАПОР в выполнении его задач, если только этому не препятствуют какие-либо правила или договоренности, продиктованные соображениями военной безопасности. БАПОР подавало заявления на получение разрешений на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим исключительно для целей осуществления оперативной и гуманитарной деятельности и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима. Израильские власти утверждали, что введенные ограничения необходимы для защиты Израиля от террористических нападений.

35. На Западном берегу на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности тех, которые регулируют въезд в Восточный Иерусалим или проезд через разделительную стену на Западном берегу, на передвижение персонала по-прежнему распространялись ограничения, имевшие непредсказуемый характер. В 2017 году ограничения на передвижение на Западном берегу привели к снижению фонда рабочего времени по меньшей мере на 1366 человеко-дней по сравнению со 160 в 2016 году, что представляет собой наибольшее снижение фонда рабочего времени начиная с 2008 года. Несмотря на неоднократные просьбы относительно обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа, Агентство по-прежнему сталкивалось с трудностями при оказании услуг БАПОР в «стыковой зоне» (районах между «зеленой линией» и разделительной стеной). В том, что касается требований, согласно которым грузовые автомобили Агентства и другие автотранспортные средства Организации Объединенных Наций должны для въезда в Иерусалим использовать конкретные контрольно-пропускные пункты для коммерческих автотранспортных средств, сложившаяся ситуация так и не изменилась.

36. Местные сотрудники в Газе обязаны получать от израильских властей разрешения на проезд через контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2017 году из в общей сложности 908 поданных ходатайств было удовлетворено 485 (53 процента). По сравнению с 2016 годом число ходатайств о выдаче соответствующих разрешений возросло приблизительно на 8 процентов. Хотя общая доля не удовлетворенных ходатайств о выдаче соответствующих разрешений сократилась с 59 процентов до 47 процентов, это по-прежнему негативно сказывается на деятельности БАПОР. Несмотря на неоднократные просьбы, Агентству не было представлено обоснование причин, по которым ходатайства о выдаче соответствующих разрешений были отклонены.

37. В результате закрытия посольства Израиля в Иордания после инцидента в области безопасности, имевшего место 22 июля 2017 года, БАПОР не удалось получить израильские визы для 155 сотрудников, базирующихся в Аммане, в период после закрытия посольства до конца 2017 года, что помешало персоналу Агентства выполнять официальные функции, связанные с осуществляемыми БАПОР операциями на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. В 2017 году БАПОР не удалось получить от израильских властей соответствующие визы для стажеров Агентства, которые обязаны иметь такие визы.

38. В 2017 году контрольно-пропускной пункт Рафах, находящийся на границе между Египтом и Газой, был открыт для общественного пользования в течение 22 дней. При этом продолжал действовать введенный Организацией

Объединенных Наций, исходя из соображений безопасности на Синайском полуострове, запрет на служебные поездки сотрудников через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. В 2017 году никаких разрешений сотрудникам БАПОР на пересечение границы в этом пункте не выдавалось.

39. В Ливане из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев в районе Сайды и на севере страны периодически вводились ограничения на передвижение, затрагивавшие персонал Агентства и его деятельность. В 2017 году правительства Иордании и Государства Палестина не вводили каких-либо серьезных ограничений на передвижение персонала БАПОР. После введения иорданскими властями в 2016 году требования о получении предварительного разрешения на выдачу вида на жительство новым прибывающим международным сотрудникам, вид на жительство был выдан двум новым международным сотрудникам со значительными задержками и без выдачи обычного удостоверения личности, подтверждающего право на пребывание в стране.

40. Вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике по-прежнему характеризовался участием в нем различных субъектов и ведением ими боевых действий, повышением степени непредсказуемости и использованием тяжелых вооружений и оружия неизбирательного действия. Повсеместное отсутствие безопасности серьезно затрагивало свободу передвижения и гуманитарный доступ. Два сотрудника Агентства получили ранения в результате ведения огня с закрытых огневых позиций. Продолжали функционировать многочисленные контрольно-пропускные пункты, в том числе в Дамаске и прилегающих районах. Некоторые автотранспортные средства БАПОР подвергались досмотру на контрольно-пропускных пунктах в нарушение иммунитета Организации Объединенных Наций. Агентство подало 152 ходатайства о выдаче виз (виз резидентов и виз на временное пребывание) для международных сотрудников, включая тех, кому требовалось продлить срок действия визы; два ходатайства были отклонены.

41. По состоянию на конец 2017 года 29 сотрудников Агентства считались пропавшими без вести либо задержанными или похищенными: порядка 14 сотрудников считались пропавшими без вести, задержанными или похищенными в Сирийской Арабской Республике, либо сирийскими властями, либо другими сторонами, шесть сотрудников были задержаны израильскими властями, три — властями де-факто в Газе, четыре — иорданскими властями и два — палестинскими властями. Несмотря на просьбы в соответствии с резолюцией 36/232 Генеральной Ассамблеи, в 2017 году сирийские власти не обеспечили Агентству доступ, но представили информацию о некоторых сотрудниках, которые в течение года содержались у них под стражей. Израильские власти представили информацию в отношении одного сотрудника. Хотя иорданские власти представили информацию о причинах задержания одного сотрудника, находящегося под стражей, в отчетный период они не реагировали на просьбы о предоставлении доступа к задержанным сотрудникам. Палестинские власти предоставили доступ к одному сотруднику, содержащемуся у них под стражей. Власти де-факто в Газе предоставили информацию о двух сотрудниках.

Услуги и объекты Агентства

42. Израильские власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2017 году БАПОР было вынуждено выплатить им 0,89 млн долл. США. По мнению Агентства, эти сборы представляют собой прямой налог, от уплаты которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. По мнению же Израиля, данные сборы взимаются за

предоставление услуг, на которые освобождение от уплаты сборов не распространяется. С ноября 2016 года импортируемые автотранспортные средства Агентства могут ввозиться только через контрольно-пропускной пункт Эрез. Что касается любых других импортируемых Агентством грузов, то единственным пропускным пунктом для их ввоза в Газу оставался контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Он был закрыт для ввоза импортируемых товаров в течение 19 дней из 261 планового дня работы (7 процентов). Продолжающееся закрытие контрольно-пропускного пункта Карни и запрет на ввоз контейнерезированных грузов, действующий с 2006 года, привели к увеличению приблизительно на 6,83 млн долл. США расходов, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, увеличением дальности перевозок и наймом дополнительного персонала, в дополнение к транзитным сборам, которым облагаются импортируемые товары, ввозимые через контрольно-пропускные пункты Керем-Шалом и Эрез.

43. По-прежнему действовали введенные ограничения, касающиеся строительных проектов БАПОР в Газе и выдачи соответствующих разрешений. В течение 2017 года для соблюдения введенных ранее израильскими властями требований, касающихся постоянного мониторинга и координации, Агентство продолжало пользоваться услугами одного дополнительного международного сотрудника (в дополнение к имеющемуся международному персоналу) и местных сотрудников — инженеров и охранников, в результате чего Агентство понесло дополнительные расходы в размере почти 0,78 млн долл. США. Кроме того, БАПОР продолжало предоставлять израильским властям письменные подтверждения, свидетельствующие об осуществлении Агентством мониторинга каждого проекта, в дополнение к соблюдению введенных до 2017 года требований о предоставлении документальных материалов, помогающих Израилю отслеживать ход осуществления строительных проектов. Обременительные процедуры таможенной очистки и частые задержки при обработке заявок БАПОР на импорт материалов, некоторые из которых Израиль классифицирует в качестве предметов двойного назначения, и оборудования по-прежнему негативно сказываются на деятельности Агентства²².

44. Только в 2017 году дополнительные кадровые, транзитные и логистические издержки, обусловленные введенными Израилем требованиями относительно предоставления доступа ко всем грузам, ввозимым Агентством в сектор Газы, и осуществления контроля за ними составили почти 8,5 млн долл. США. Эта сумма не включает аналогичные расходы на обеспечение доступа, которые понесли частные подрядчики в связи с доставкой строительных материалов в сектор Газы через Керем-Шалом в рамках механизма восстановления Газы.

45. Израильские власти продолжали требовать проведения типовых испытаний учебного, электронного, медицинского и прочего оборудования, предназначенного для официального использования. Товары, импортируемые БАПОР для официального использования, соответствуют международным стандартам, и Организация Объединенных Наций считает, что требования, введенные Израилем, противоречат положениям Конвенции 1946 года, которая предусматривает освобождение от запрета и ограничений на импорт товаров, ввозимых Организацией Объединенных Наций для официального использования. По состоянию на конец 2015 года по-прежнему удерживались 15 партий грузов,

²² Например, по состоянию на 31 декабря 2017 года задержки с получением израильских разрешений на ввоз шести вилочных подъемников, восьми бронированных автотранспортных средств и средств индивидуальной защиты для международных сотрудников Организации Объединенных Наций составили соответственно 453, 574 и 708 дней.

предназначенных для отправки на Западный берег, при этом срок удержания каждой партии составлял от шести до восьми лет. Совокупные расходы на хранение задержанных грузов превысили в течение года 256 300 долл. США.

46. Дебиторская задолженность в размере 90,9 млн долл. США по налогу на добавленную стоимость (НДС) услуг и товаров, закупленных для Западного берега и сектора Газа до согласования в 2013 году соответствующих процедур с палестинским министерством финансов, по-прежнему не погашена. В 2017 году дебиторская задолженность БАПОР по налогу на добавленную стоимость увеличилась на 0,33 млн долл. США в добавлении к НДС, накопленному с 2013 года. Совокупный объем средств, причитающихся Агентству за возмещение НДС, уплаченного за услуги и товары, закупленные для Западного берега и сектора Газа, составили приблизительно 100,96 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года²³.

47. В 2017 году БАПОР не удалось получить от израильских властей возмещение НДС в результате внесения изменений в их внутренние процедуры в 2014 году, за исключением двух счетов-фактур по претензиям за 2014 год. По состоянию на конец 2017 года непогашенная дебиторская задолженность по НДС составляла приблизительно 9,6 млн долл. США²⁴.

48. Агентство, как и в прошлом, обязано уплачивать сирийским властям портовые и другие сборы в нарушение положений Соглашения от 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2017 году в виде налогов и сборов было выплачено в общей сложности 369 404 долл. США.

49. В Иордании БАПОР продолжало сталкиваться с трудностями в получении освобождения от выплаты всех соответствующих налогов, таможенных пошлин и других сборов, которыми облагаются импортируемые товары, и Агентство заключило соответствующие договоры страхования в официальных целях. До окончательного урегулирования этих проблем ввоз некоторых импортируемых БАПОР товаров разрешался на основании гарантийных писем. К концу 2017 года Агентство так и не смогло получить разрешение на освобождение от уплаты таможенных пошлин и других сборов в отношении восьми автотранспортных средств, которые оно пыталось ввезти для официального пользования, в том числе одной передвижной стоматологической клиники и одного грузового автомобиля для сбора твердых отходов, что сказалось на способности БАПОР оказывать соответствующие услуги. БАПОР считает, что такие ограничения идут вразрез с положениями, в соответствии с которыми на Агентство не распространяется действие ограничений на импорт согласно Конвенции 1946 года и двусторонним соглашениям, заключенным Агентством с Иорданией в 1951 году. Иордания же рассматривает эти сборы в качестве платы за оказанные услуги. В 2017 году БАПОР продолжало против своей воли оплачивать технический осмотр официальных автотранспортных средств БАПОР и регистрационные талоны.

50. Группы сотрудников отделения БАПОР по оперативной поддержке продолжали функционировать на местах на Западном берегу, в Ливане, Газе и Иордании, а группа сотрудников отделения по обеспечению оперативной поддержки в районах операций действовала в Сирийской Арабской Республике, где играла неоценимую роль в сохранении нейтралитета Организации Объединенных Наций, в том числе путем инспектирования объектов Агентства, организации

²³ Данные приводятся на основании проверенных финансовых ведомостей (2016 год).

²⁴ С учетом того, что финансовые данные являются непроверенными, они могут корректироваться.

учебной подготовки для сотрудников и обеспечения учета принципов и практики, связанных с защитой, в программах и оперативной деятельности²⁵. На Западном берегу эта программа также способствовала транзиту автотранспортных средств и грузов БАПОР через контрольно-пропускные пункты и обеспечению доступа к районам, затронутым в результате проведения операций по обеспечению безопасности.

51. В Конвенции 1946 года предусматривается неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций. Вопреки этому израильские силы безопасности восемь раз без разрешения вторгались в помещения БАПОР на Западном берегу, а в трех из этих случаев применяли в помещениях БАПОР слезоточивый газ, пластмассовые пули с металлическим сердечником или свето-шумовые гранаты. Израильские силы безопасности в одном случае не позволяли бенефициарам Агентства въезжать на территорию одного объекта БАПОР или покидать ее. По меньшей мере в 37 случаях гранаты со слезоточивым газом, свето-шумовые гранаты, пластмассовые пули с металлическим сердечником или снаряженные боеприпасы, применявшиеся израильскими силами безопасности, попадали на территорию комплексов БАПОР или наносили ущерб имуществу БАПОР; в результате таких действий один учащийся школы Агентства получил ранения, а несколько других сотрудников и бенефициаров пострадали вследствие попадания в дыхательные пути слезоточивого газа.

52. В отчетный период БАПОР продолжало выполнять рекомендации по вопросам охраны, безопасности, нейтралитета и взаимодействия, вынесенные Комиссией по расследованию по итогам проведенных Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций расследований в связи с некоторыми инцидентами в секторе Газа, которые произошли в период с 8 июля по 26 августа 2014 года и о которых шла речь в предыдущих докладах. В 2017 году Агентство опубликовало концепцию нейтралитета, которая вобрала в себя действующие стандарты, сложившуюся практику и применяемые процедуры, касающиеся нейтралитета, и согласуется с рекомендациями, сформулированными в докладе Комиссии по расследованию.

53. В 2017 году не было получено никакой обновленной информации в дополнение к информации, ранее полученной БАПОР, о проведенных Израилем уголовных расследованиях инцидентов, имевших место в Газе во время боевых действий летом 2014 года, которые были предметом разбирательства, проведенного Комиссией по расследованию, не считая трех прекращенных расследований, о которых сообщалось ранее. Агентство по-прежнему отмечает необходимость обеспечения подотчетности в связи с этими и другими инцидентами, в результате которых объектам БАПОР был нанесен прямой или косвенный ущерб в нарушение принципа их неприкосновенности и в результате которых погибли находившиеся на этих объектах сотрудники БАПОР и гражданские лица.

54. На Западном берегу имело место одно вторжение вооруженных палестинцев и одно вторжение, совершенное неустановленными вооруженными лицами. Имели место 11 инцидентов, связанных с неправомерным использованием объектов БАПОР для проведения несанкционированных политических или других мероприятий с участием палестинских группировок, членов комитетов по обслуживанию лагерей или других субъектов. Кроме того, по меньшей мере в 187 случаях возникали сбои в работе на объектах Агентства в результате их принудительного закрытия или протестов, организуемых в том числе членами комитетов по обслуживанию лагерей. В Газе имели место семь вторжений, совершенных властями де-факто, в некоторых случаях с участием вооруженных лиц.

²⁵ Проверки на предмет установления нейтрального характера объектов в Сирийской Арабской Республике не проводились.

Имели место шесть инцидентов, связанных с неправомерным использованием объектов БАПОР для осуществления политической деятельности другими субъектами. Кроме того, было зарегистрировано не менее 80 случаев несанкционированного проникновения в помещения БАПОР в Газе или их использования, что сказывалось на предоставлении услуг и перемещении персонала. Также имел место один случай причинения незначительного ущерба школе Агентства в результате попадания в школу, когда в ней не проводились учебные занятия, шальных пуль, выпущенных палестинцами, личности которых установить не удалось. БАПОР заявило соответствующим властям протест в связи с вторжениями или неправомерным использованием помещений БАПОР. Агентство также сообщило о том, что в 2017 году в Газе были обнаружены два туннеля, прорытые под объектами БАПОР. В соответствии со стандартными процедурами Агентство предупредило все соответствующие стороны об обнаружении туннелей, заявило «Хамас» решительный и категоричный протест и осудило строительство туннелей под своими объектами в нарушение принципа неприкосновенности и нейтральности объектов БАПОР, которые пользуются неприкосновенностью в соответствии с нормами международного права. Агентство приняло необходимые меры для обеспечения безопасности персонала и бенефициаров и опломбировало туннели, прорытые под его помещениями.

55. В Сирийской Арабской Республике, как сообщалось ранее, БАПОР понесло в связи с конфликтом имущественные потери, составившие миллионы долларов, с начала боевых действий в 2011 году. В 2017 году в результате по меньшей мере семи инцидентов, связанных с артиллерийскими или ракетными обстрелами, был нанесен ущерб помещениям Агентства и трем автотранспортным средствам БАПОР. Из-за ущерба, нанесенного некоторым объектам БАПОР, и отсутствия безопасного доступа к ним палестинским беженцам все труднее получать насуточно необходимые услуги. Ограниченный доступ в труднодоступные и осажденные районы (включая Ярмук, Ялду, Бабилу и Байт-Сахам) в отчетный период препятствовал обеспечению гуманитарного доступа и оказанию услуг в этих районах, в которых, по оценкам, по состоянию на декабрь 2017 года по-прежнему проживали 56 600 палестинских беженцев. Сирийские власти по крайней мере один раз совершили насильственное вторжение на объект БАПОР. БАПОР также документально подтвердило по меньшей мере один случай насильственного вторжения вооруженных группировок на объект Агентства, который был закрыт из-за ситуации в области безопасности. При этом по причине сложившейся опасной ситуации и присутствия вооруженных групп в соответствующих районах Агентство по-прежнему было не в состоянии проверить достоверность других сообщений об использовании некоторых объектов БАПОР в военных целях. Несмотря на протесты, санитарно-профилактическое отделение БАПОР в Хан-Даннуне по-прежнему использовалось военнослужащими, находящимися на ближайшем контрольно-пропускном пункте.

56. В 2017 году объекты Агентства в Ливане оставались закрытыми в течение 130 дней. Закрытие объектов объяснялось главным образом насильственными действиями бенефициаров и отсутствием безопасности в более широком плане по причине гражданских беспорядков и присутствия вооруженных группировок. В результате отсутствия безопасности и вооруженных столкновений между группировками в лагере беженцев Эйн-эль-Хильва объекты БАПОР в этом лагере были закрыты в течение 33 дней. Один раз ливанские силы безопасности без разрешения Агентства вошли на территорию его объекта. По меньшей мере имели место семь случаев проникновения без разрешения политических или вооруженных групп в помещения БАПОР, и в некоторых случаях имелись доказательства использования этих помещений. Агентство заявляло протесты по поводу этих инцидентов и связывалось с соответствующими сторонами.

Прочие вопросы

57. Изъятые правительством Ливана в 2013 году средства на общую сумму в 680 000 долл. США до сих пор не возвращены. БАПОР продолжало настаивать на том, что оно не обязано выплачивать правительству Ливана сумму в размере 167,1 млн. долл. США за электроэнергию, потребленную палестинскими беженцами за пределами объектов БАПОР в лагерях в Ливане.

58. Договоренность, достигнутая между БАПОР и Иорданией, по вопросу о 74 000 долл. США, изъятых иорданским исполнительным органом в 2012 году, в отчетный период была претворена в жизнь.

59. В нарушение положений Конвенции 1946 года палестинские власти заморозили свыше 13 000 долл. США на банковском счете Агентства в результате выдачи ордера на принудительное осуществление в судебном порядке неблагоприятного для БАПОР судебного решения. Хотя этот вопрос был решен и данные средства были разморожены после признания Верховным конституционным судом Палестины иммунитета Агентства от участия в судебном процессе, что лишает силы положения внутреннего трудового законодательства, по состоянию на конец 2017 года другие дела все еще находятся на стадии рассмотрения.

60. Что касается внутренней системы отправления правосудия, Трибунал по спорам БАПОР, созданный 1 июня 2010 года, работает на постоянной основе, и в его состав входит один судья и один судья *ad litem*, работающий неполный рабочий день. В 2017 году Трибунал вынес 48 судебных решений и 189 постановлений, закрыв 58 дел. По состоянию на конец 2017 года в производстве находились 242 дела, в том числе два дела в процессе доследования, из которых 241 дело было инициировано сотрудниками, набираемыми в районе операций, и одно дело — международным сотрудником. Помимо этого, на рассмотрении Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находилось восемь апелляций.

Правовой статус палестинских беженцев в районе проведения операций Агентства

61. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи за 2008 год (A/64/13, пп. 52–55).

D. Обзор финансового положения

62. За исключением 155 штатных должностей международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. Агентство получает финансирование по линии: а) бюджетного фонда по программам, который оказывает поддержку основным операциям (включая покрытие периодических расходов, как связанных, так и не связанных с персоналом), в частности в сферах образования, здравоохранения, улучшения условий жизни в лагерях, оказания неотложной помощи и социальных услуг, а также вспомогательных систем и структур; б) конкретных ограниченных по срокам осуществления проектов, направленных на повышение качества услуг без увеличения объема периодических расходов; и с) призывов об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи.

63. Общий объем объявленных взносов, мобилизованных Агентством в 2017 году, составил 1,239 млрд долл. США, что свидетельствует о сокращении на 35,8 млн долл. США по сравнению с соответствующим показателем 2016 года. В утвержденном бюджете по программам (таблица движения денежной наличности) на 2017 год прогнозируемый объем поступлений составлял 600 млн долл. США, а прогнозируемый минимальный объем оперативных расходов — 700 млн долл. США. В рамках своего бюджета по программам на 2017 год Агентство испытывает серьезный дефицит средств, который достиг своего пика — 122 млн долл. США. Согласно непроверенным финансовым ведомостям, в 2017 году расходы Агентства составили 1,31 млрд долл. США²⁶. Самыми крупными были расходы по линии нецелевого регулярного бюджета (773 млн долл. США)²⁷, составившие 59,0 процента от всего объема расходов. На деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и деятельность по осуществлению проектов, включая деятельность, финансируемую из целевых фондов, приходилось соответственно 30,7 и 13,7 процента расходов. Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели осуществления программы в области образования, расходы на которые составили 445,95 млн долл. США, или 57,73 процента от совокупного объема нецелевого бюджета по программам²⁸.

²⁶ Между расходами и объявленными взносами существуют различия. В 2017 году расходы включали перенесенные средства, представляющие неизрасходованную часть взносов за 2016 год.

²⁷ Нецелевой бюджет включает в себя нецелевые средства, в том числе бюджетные средства по программам. Деятельность, финансируемая из целевых фондов, включает в себя, в частности, деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями, деятельность, связанную с осуществлением проектов, и деятельность в области микрофинансирования.

²⁸ В этом пункте применяются международные стандарты учета в государственном секторе для краткого изложения мнения по вопросу о неденежных расходах Агентства, которые учитывают стоимость неденежных элементов, в том числе обязательства и нормы амортизации активов.

Таблица 1
Фактические расходы в разбивке по районам операций и программам, 2017 год
(В тыс. долл. США и процентах)

<i>Бюджет по программам</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в</i>	<i>Всего в</i>
													<i>процентах</i>	
Образование	216 713	28,0	44 149	5,7	18 465	2,4	98 852	12,8	65 610	8,5	2 160	0,3	445 950	57,7
Здравоохранение	34 969	4,5	22 616	2,9	6 159	0,8	20 974	2,7	27 069	3,5	657	0,1	112 444	14,5
Чрезвычайная помощь	13 683	1,8	11 664	1,5	1 369	0,2	9 187	1,2	9 297	1,2	1 228	0,2	46 428	6,0
Инфраструктура	10 922	1,4	6 709	0,9	2 545	0,3	5 641	0,7	6 119	0,8	1 334	0,2	33 269	4,3
Руководство	3 481	0,5	2 955	0,4	2 381	0,3	2 467	0,3	4 043	0,5	15 511	2,0	30 837	4,0
Защита	(38)	0,0	183	0,0	27	0,0	84	0,0	13	0,0	354	0,0	625	0,1
Поддержка	20 406	2,6	9 537	1,2	4 570	0,6	1 821	0,2	16 704	2,2	50 548	6,5	103 586	13,4
Всего	300 137	38,8	97 813	12,7	35 516	4,6	139 025	18,0	128 856	16,7	71 792	9,3	773 139	100,0

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в</i>	<i>Всего в</i>
													<i>процентах</i>	
Образование	231 576	17,0	61 590	4,5	35 725	2,6	106 576	7,8	68 995	5,1	3 527	0,3	507 988	37,2
Здравоохранение	52 374	3,8	31 722	2,3	11 684	0,9	27 687	2,0	28 805	2,1	1 870	0,1	154 142	11,3
Чрезвычайная помощь	180 033	13,2	41 498	3,0	149 419	10,9	24 222	1,8	33 893	2,5	1 276	0,1	430 340	31,5
Инфраструктура	16 418	1,2	35 184	2,6	2 109	0,2	5 896	0,4	7 838	0,6	1 435	0,1	68 879	5,0
Руководство	10 647	0,8	7 539	0,6	18 620	1,4	4 218	0,3	6 962	0,5	20 271	1,5	68 257	5,0
Защита	4 212	0,3	1 458	0,1	1 196	0,1	449	0,0	1 159	0,1	1 345	0,1	9 820	0,7
Поддержка	34 298	2,5	10 091	0,7	7 359	0,5	6 831	0,5	15 678	1,1	51 104	3,7	125 361	9,2
Микрофинансирование	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	529 558	38,8	189 082	13,9	226 111	16,6	175 879	12,9	163 330	12,0	80 828	5,9	1 364 788	100,0

Таблица 2
Фактические расходы в разбивке по целям в области развития, 2017 год

(В тыс. долл. США и процентах)

<i>Бюджет по программам</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в Всего процентах</i>	
Долгая и здоровая жизнь	42 669	5,5	25 962	3,4	7 802	1,0	25 751	3,3	31 273	4,0	–	0,0	133 457	17,3
Приобретение знаний и навыков	208 772	27,0	39 660	5,1	16 095	2,1	91 514	11,8	58 730	7,6	–	0,0	414 771	53,6
Достойный уровень жизни	18 920	2,4	14 516	1,9	2 780	0,4	14 341	1,9	14 187	1,8	402	0,1	65 144	8,4
Максимально полное осуществле- ние прав человека	858	0,1	549	0,1	314	0,0	528	0,1	897	0,1	354	0,0	3 500	0,5
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	28 918	3,7	17 126	2,2	8 525	1,1	6 892	0,9	23 769	3,1	71 036	9,2	156 267	20,2
Всего	300 137	38,8	97 813	12,7	35 516	4,6	139 025	18,0	128 856	16,7	71 792	9,3	773 139	100,0

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Иордания</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего в Всего процентах</i>	
Долгая и здоровая жизнь	61 892	4,5	37 701	2,8	12 771	0,9	32 411	2,4	33 250	2,4	–	0,0	178 026	13,0
Приобретение знаний и навыков	219 422	16,1	53 168	3,9	32 022	2,3	97 489	7,1	61 020	4,5	–	0,0	463 121	33,9
Достойный уровень жизни	175 608	12,9	62,327	4,6	151 743	11,1	30 573	2,2	40 878	3,0	449	0,0	461 578	33,8
Максимально полное осуществле- ние прав человека	21 167	1,6	2 117	0,2	3 054	0,2	893	0,1	2 042	0,1	1 345	0,1	30 618	2,2
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	51 469	3,8	33,769	2,5	26 521	1,9	14 514	1,1	26 140	1,9	79 034	5,8	231 445	17,0
Всего	529 558	38,8	189,082	13,9	226 111	16,6	175 879	12,9	163 330	12,0	80 828	5,9	1 364 789	100,0

Глава II

Обзор подпрограмм БАПОР

64. В среднесрочной стратегии БАПОР на 2016–2021 годы изложено заявление о намерениях в отношении деятельности Агентства. Вместе с тем предлагаемый бюджет по программам на 2016–2017 годы был подготовлен на основе предыдущей среднесрочной стратегии на период 2010–2015 годов. По этой причине структура настоящего доклада соответствует структуре среднесрочной стратегии на 2010–2015 годы. Эта стратегия определяет направления работы Агентства в контексте достижения четырех целей в области развития человеческого потенциала: обеспечение долгой и здоровой жизни; приобретение знаний и навыков; обеспечение достойного уровня жизни; и максимально полное осуществление прав человека.

А. Цель 1 Долгая и здоровая жизнь

65. В 2017 году БАПОР продолжало обеспечивать первичное медико-санитарное обслуживание палестинских беженцев на базе 143 медицинских учреждений и оказывало поддержку в обеспечении доступа к вторичному и третичному медицинскому обслуживанию. Реагируя на увеличение числа случаев неинфекционных заболеваний среди палестинских беженцев, Агентство продолжало внедрять новые диагностические процедуры и лекарственные средства и проводить информационно-просветительские кампании по поощрению профилактики и устранению причин неинфекционных заболеваний. В сфере охраны здоровья матери и ребенка достигнутые результаты, включая показатели иммунизации, по-прежнему являются высокими. Хотя в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике возникли серьезные проблемы в области оказания медицинской помощи, удалось добиться достижения общеорганизационных показателей среднесуточных медицинских консультаций на одного врача, процентного показателя госпитализации в медицинских учреждениях БАПОР лиц, охваченных программой социальной защиты, и показателя предотвращения вспышек заболеваний с помощью вакцинации в рамках расширенной программы иммунизации. Намеченные результаты не были полностью достигнуты, хотя низкие показатели не имели решающего значения в том, что касается числа медицинских центров, в полной мере применяющих электронную систему здравоохранения²⁹, и доли лиц, прошедших тест для выявления сахарного диабета.

66. Постоянное отсутствие безопасности, периодические вспышки насилия, широко распространенная нищета и ограничения на передвижение людей и товаров стали причиной бедственного положения палестинских беженцев во многих районах операций БАПОР. В целях оказания поддержки в деле обеспечения психосоциального благополучия палестинских беженцев, практика оказания психиатрической помощи и психосоциальной поддержки внедряется во всех подразделениях Агентства. В этом контексте в течение отчетного периода проводилась работа по наращиванию потенциала рядовых медицинских работников для решения вопросов медицинского обслуживания пациентов на основе применения комплексного и междисциплинарного подхода, учитывающего психические и психологические потребности.

67. В 2017 году БАПОР модернизировало или восстановило 21 медицинский центр в целях улучшения медико-санитарных условий путем создания структур,

²⁹ Система управленческой информации в области здравоохранения.

которые в соответствии с групповым подходом к охране здоровья семьи, системной электронной здравоохранения и стандартами защиты, содействуют улучшению состояния здоровья населения и облегчают обслуживание потока пациентов.

Стратегическая цель: обеспечение защиты, сохранения и укрепления здоровья палестинских беженцев

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	В процентах
а) Всеобщий доступ к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию	Доля прописываемых антибиотиков	Базовый показатель (2017 год)	24,5
		Целевой показатель (2017 год)	25
		Фактический показатель (2017 год)	24,3
б) Охрана и укрепление здоровья семьи	Сохранение на прежнем уровне доли женщин, по меньшей мере четыре раза обращавшихся к врачу в дородовой период	Базовый показатель (2017 год)	89,8
		Целевой показатель (2017 год)	90
		Фактический показатель (2017 год)	92
с) Профилактика и контроль заболеваемости	i) Показатель иммунизации от заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин	Базовый показатель (2017 год)	99,3
		Целевой показатель (2017 год)	95
		Фактический показатель (2017 год)	98,9
	ii) Доля центров временного размещения беженцев, официально подключенных к коммунальной системе водоснабжения	Базовый показатель (2017 год)	99,98
		Целевой показатель (2017 год)	100
		Фактический показатель (2017 год)	100 ^a
	iii) Доля центров временного размещения беженцев, официально подключенных к коммунальной системе канализации	Базовый показатель (2017 год)	91,87
		Целевой показатель (2017 год)	95,72
		Фактический показатель (2017 год)	92,94 ^a

^a Без учета Сирийской Арабской Республики.

Достигнутые результаты

- Палестинским беженцам было предоставлено 8 364 502 медицинские консультации, при этом доля женщин среди лиц, получивших эти консультации, составила 60, 6 процента.
- Несмотря на продолжающийся конфликт, в Сирийской Арабской Республике в рамках первичного медико-санитарного обслуживания было предоставлено 831 015 консультаций
- 203 040 палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше были проверены на диабет (на 16,9 процента больше, чем в предыдущем году)
- 102 981 пациенту были предоставлены субсидии для получения вторичной или третичной стационарной медицинской помощи
- 23 процента медицинских центров БАПОР было отремонтировано в целях повышения качества обслуживания пациентов. В общей сложности 52,4 процента всех медицинских учреждений Агентства в настоящее время отвечают высоким стандартам качества медицинского обслуживания.
- Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача сократилось во всех пяти районах операций БАПОР в 2017 году

В. Цель 2 Приобретение знаний и навыков

68. В течение отчетного периода БАПОР продолжало обеспечивать в 711 школах в пяти районах своих операций бесплатное базовое образование для более полумиллиона детей из числа палестинских беженцев. Несмотря на сохраняющиеся и новые проблемы, возникшие в отчетный период, внедрение, углубление и обеспечение устойчивости реформы в области образования в рамках среднесрочной стратегии на период 2016–2021 годов в сочетании с применяемым Агентством подходом к образованию в условиях чрезвычайных ситуаций по-прежнему оказывали положительное влияние на результаты деятельности по программе. В частности, удалось добиться сохранения высокого уровня достижения результатов в сфере образования.

69. В целом система образования БАПОР стала более эффективной в течение отчетного периода в результате сокращения отсева учащихся, главным образом на уровне начальной школы, несмотря на большее число учащихся в каждом классе (максимальное число учащихся в классах составляет 50 учащихся в школах специального назначения). Что касается конкретных оперативных проблем, Агентство продолжало совершенствовать методы проведения углубленного анализа учебников принимающей страны в сравнении с учебной программой БАПОР и добилось превышения такого установленного на 2017 год целевого показателя, как число проанализированных учебников. В дополнение к этому применяемая в Агентстве система управленческой информации в области образования была внедрена во всех районах операций, что ознаменовало собой важный переход от применения систем управленческой информации в области образования в конкретных районах операций к применению в рамках Агентства скоординированных систем, позволяющих получать данные по конкретным учащимся, что будет содействовать более глубокому пониманию динамики, которая может влиять на отсев среди учащихся и результаты обучения.

70. Как уже отмечалось, достижения в рамках программы обучения БАПОР в период осуществления реформы, наряду с поддержкой, оказанной в рамках программы образования в условиях чрезвычайной ситуации позволили добиться существенных улучшений и достижения всех целей реформы. Для сохранения и дальнейшего приумножения достигнутых результатов важно, чтобы Агентство продолжало добиваться их повышения и закрепления.

Стратегическая цель: удовлетворение основных потребностей палестинских беженцев, в частности детей и молодежи, в области образования и расширение их возможностей в этой области

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	В процентах
а) Обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию и всеобщего охвата этим образованием	i) Уменьшение отсева учащихся начального цикла школьного образования	Базовый показатель (2017/18 год)	1,25
		Целевой показатель (2017/18 год)	1,25
		Фактический показатель (2017/18 год)	1,17
	ii) Уменьшение отсева учащихся подготовительного цикла школьного образования	Базовый показатель (2017/18 год)	2,84
		Целевой показатель (2017/18 год)	2,84
		Фактический показатель (2017/18 год)	2,87
б) Повышение качества образования и уровня успеваемости		Базовый показатель (2017/18 год)	384
		Целевой показатель (2017/18 год)	298

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	В процентах
	i) Количество учебников, проанализированных с использованием учебной программы БАПОР	Фактический показатель (2017/18 год)	354
	ii) Доля классов, в которых превышены пороговые показатели (насчитывающих 25 или менее учащихся; более 40 учащихся)	Базовый показатель (2017/18 год)	(>40) 38,88 (≤25) 5,97
		Целевой показатель (2017/18 год)	(>40) 38,88 (≤25) 5,97
		Фактический показатель (2017/18 год)	(>40) 43,83 (≤25) 5,03

Мероприятия

Результаты, достигнутые посредством внедрения, обеспечения устойчивости и углубления реформы БАПОР в области образования в течение отчетного периода:

- Продолжалась работа, направленная на обеспечение качественного, всеохватного и справедливого образования для детей палестинских беженцев
- Удалось решить проблему отсева учащихся подготовительных школ в рамках реформы системы образования, которая предусматривает выявление учащихся, находящихся под угрозой отсева, и принятие мер с целью недопущения такого отсева. Эти усилия свидетельствуют о весьма заметных улучшениях, которых удалось добиться в масштабах всего Агентства, связанных с уменьшением отсева учащихся-женщин подготовительного цикла школьного обучения; соответствующий показатель является самым низким с момента начала реформы в 2011 году
- Продолжение использования учебной программы БАПОР для целей анализа всех учебных материалов, которые будут применяться в школах. В 2017 году БАПОР превысило свой целевой показатель, проанализировав 354 школьных учебника на предмет их соответствия учебной программе БАПОР (включая проведение так называемых оперативных обзоров)

В рамках процесса формирования классов:

- Агентство успешно зачислило в школу 526 646 детей палестинских беженцев во всех пяти районах операций
- Доля классов, насчитывающих более 40 учащихся, увеличилась с 38,88 процента в 2015/16 учебном году до 43,83 процента в 2016/17 учебном году. Это увеличение в основном объясняется тем, что в связи с принятием БАПОР мер жесткой экономии установленная на 2015/16 учебный год запланированная максимальная численность учащихся в классе составляла 50 учащихся (для школ специального назначения). Доля классов, насчитывающих 25 или менее учащихся, сократилась (с 5,97 процента в 2015/16 учебном году до 5,03 процента в 2016/17 учебном году).

В рамках программы по модернизации инфраструктуры и благоустройству лагерей:

- Агентство построило, модернизировало или восстановило 12 школ в целях обеспечения соблюдения требований БАПОР, связанных с проведением реформы в области образования и обеспечением безопасности и защиты.

С. Цель 3 Обеспечение достойного уровня жизни

71. БАПОР стремится обеспечить достойный уровень жизни для палестинских беженцев посредством проведения мероприятий в рамках программы по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, программы микрофинансирования и программы по модернизации объектов инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и национальными и международными партнерами.

72. Из 254 610 палестинских беженцев, которые получили помощь по линии программы социальной защиты в 2017 году, 164 233 или 64,5 процента беженцев были отнесены к категории живущих в условиях крайней нищеты в соответствии с формулой опосредованной проверки материального положения, которая позволяет провести оценку ключевых параметров для выявления беднейших слоев населения и установления очередности оказания помощи. Среди лиц, получивших помощь, 47,4 процента составляли женщины и 13 процентов — инвалиды. В 2016 году в рамках осуществляемой БАПОР программы социальной защиты, охватывающей 156 737 человек в Иордании, Ливане и на Западном берегу, был осуществлен переход от предоставления продовольственной помощи натурой к денежным трансфертам. Этот новый порядок распределения, считающийся более эффективным способом оказания помощи, доказал свою действенность в плане сокращения административных расходов и расходов на распределение помощи натурой и одновременно с этим обеспечивал получателям помощи большую свободу выбора и доступ к более разнообразным вариантам здорового питания.

73. Реализация программы БАПОР в области образования непосредственно содействует обеспечению для палестинских беженцев источников средств к существованию посредством организации профессионально-технического обучения и подготовки молодежи в рамках образовательной и учебной программы БАПОР. За отчетный период 7689 молодых людей были охвачены этой программой во всех районах операций и проходили обучение в рамках профессионально-технических программ (по таким специальностям, как сантехнические работы и плотницкое дело) или технических программ (по таким специальностям, как инженерное обеспечение, бухгалтерский учет или сестринское дело). Несмотря на сложную социально-экономическую обстановку, общеорганизационные показатели трудоустройства женщин, завершивших в 2016 году обучение по этой программе, незначительно снизились до 72,78 процента, и при этом возросло число трудоустроенных мужчин из числа лиц, завершивших обучение по этой программе в 2015 году, в рамках всего Агентства (с 79,66 процента в 2014 году до 85,64 процента в 2015 году) и этот показатель сохранялся и составлял 85,60 процента применительно к лицам, завершившим обучение в 2016 году.

74. В 2017 году в рамках программы микрофинансирования было выделено 38 595 кредитов на общую сумму 37 708 136 долл. США для осуществления деятельности в социальной сфере в Палестине; эта программа получила рейтинг А+, присвоенный “MicroFinanza” (органом по вопросам глобального микрофинансирования) и стала единственным провайдером услуг в области микрофинансирования, заслужившим такую репутацию в регионе Ближнего Востока и

Северной Африки и входящим в 5 процентов всех ведущих программ микрофинансирования в мире.

75. Работы по улучшению условий жизни в лагерях оказали положительное воздействие на местную экономику, так как стимулировали спрос на строительные материалы и обеспечили проживающим в лагерях лицам возможности для трудоустройства. По расчетам Агентства, в 2017 году для палестинских беженцев таким образом были созданы возможности для трудоустройства, эквивалентные более чем 2630 рабочим местам, предполагающим полную занятость. Кроме того, проводились работы по обеспечению функционирования систем удаления твердых отходов, систем водоснабжения и канализационных и дренажных систем в целях предотвращения распространения заболеваний.

76. В 2017 году БАПОР заключило 34 официальных партнерских соглашения в целях содействия сокращению масштабов нищеты и обеспечению средств к существованию, которые принесли пользу 19 070 палестинским беженцам на Западном берегу и в Ливане. В рамках партнерских отношений основное внимание уделялось расширению масштабов помощи и прав и возможностей инвалидов, молодежи и женщин, которые страдают от высокого уровня безработицы и низкой доли рабочей силы в общей численности взрослого населения во всех районах операций Агентства.

Стратегическая цель: повышение уровня жизни палестинских беженцев посредством оказания услуг малоимущим и уязвимым слоям населения

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Вид показателя</i>	<i>В процентах</i>
Сокращение масштабов нищеты среди наиболее обездоленных палестинских беженцев	Процентная доля получателей помощи, живущих в условиях крайней нищеты, в рамках программы социальной защиты	Базовый показатель (2017 год)	62,4
		Целевой показатель (2017 год)	63,8
		Фактический показатель (2017 год)	64,5 ^a

^a Без учета Сирийской Арабской Республики.

Мероприятия

- Помимо 254 610 палестинских беженцев, которые в 2017 году получили поддержку в рамках программы социальной защиты, 894 232 лицам в Газе, 95 431 лицу на Западном берегу, 407 306 лицам в Сирийской Арабской Республике, 32 332 лицам в Ливане и 15 728 лицам в Иордании была оказана продовольственная и многоцелевая денежная помощь в рамках программы чрезвычайного финансирования. Кроме того, 26 124 семьям беженцев на всей оккупированной палестинской территории были предоставлены возможности для временного трудоустройства.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>		
		<i>Вид показателя</i>	<i>В процентах</i>	
Обеспечение устойчивого доступа палестинских беженцев к возможностям трудоустройства	Сохранение показателей трудоустройства женщин и мужчин в течение 12 месяцев после завершения ими обучения:	a. Женщины	Базовый показатель (2016/17 годы)	75,28
			Целевой показатель (2016/17 годы)	75,28
			Фактические показатели (2016/17 годы)	72,78
		b. Мужчины	Базовый показатель (2016/17 годы)	85,64
			Целевой показатель (2016/17 годы)	85,64
			Фактические показатели (2016/17 годы)	85,60

Мероприятия

- Была организована подготовка в целях повышения профессионально-технических навыков, которую прошли 7689 учащихся центров профессионально-технического обучения БАПОР.
- Был расширен доступ уязвимых групп к профессионально-техническому обучению и подготовке с учетом их конкретных условий. В Иордании доля уязвимых групп (получателей помощи в рамках программы социальной защиты и других уязвимых групп в том или ином районе операций) среди лиц, охваченных программой обучения, в 2017/18 годах составила 52 процента; в Ливане — 47 процентов; на Западном берегу — 26 процентов; и в Газе — 90 процентов.
- Продолжалось осуществление содержащей девять основных тематических элементов стратегии профессионально-технического обучения и подготовки, включая успешное внедрение общеорганизационной системы электронной регистрации учащихся в районах операций БАПОР в целях обеспечения более эффективного управления программами на основе фактических данных, сбора информации об успеваемости учащихся и финансовой информации с момента зачисления учащегося и до момента окончания им обучения; и внедрение на экспериментальной основе базовых принципов обеспечения качества в Иордании, Ливане и на Западном берегу, которые помогают обеспечивать согласованную, эффективную, действенную, актуальную и оперативную разработку программ профессионально-технического обучения и подготовки.

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Вид показателя</i>	<i>Число</i>
Модернизация в лагерях инфраструктуры и жилого фонда, не отвечающих предъявляемым требованиям	Число семей беженцев, живущих в отремонтированных помещениях	Базовый показатель (2017 год)	449
		Целевой показатель (2017 год)	2 633
		Фактический показатель (2017 год)	345 ^a

^a Без учета Сирийской Арабской Республики.

Мероприятия

- Наблюдающееся уже многие годы недофинансирование (ремонт жилья полностью зависит от финансирования проектов) серьезно ограничивает осуществление программы по модернизации инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях беженцев во всех районах операций БАПОР. Такая нехватка средств является причиной того, что значения некоторых показателей оказались намного ниже целевых.
- В рамках программы чрезвычайного финансирования в секторе Газа были отремонтированы 5037 жилых помещений.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Стоимость/число
Расширение масштабов предоставления комплексных финансовых услуг и доступа к кредитным и сберегательным учреждениям ^a	i) Объем выданных займов	Базовый показатель (2017 год)	\$39 780 417
		Целевой показатель (2017 год)	\$44 857 504
		Фактический показатель (2017 год)	\$37 708 136
	ii) Число выданных займов	Базовый показатель (2017 год)	39 161
		Целевой показатель (2017 год)	44 340
		Фактический показатель (2017 год)	38 595

^a БАПОР не предоставляет услуг по микрофинансированию в Ливане.

Мероприятия

- В 2017 году палестинским беженцам было предоставлено 13 756 займов на общую сумму 18 075 602 долл. США; они составили 35,6 процента от общего числа взявших займы клиентов (38 595), и на их долю пришлось 47,9 процента от общего объема заимствованных средств (37 708 136 долл. США).
- При выдаче займов приоритетное внимание по-прежнему уделялось женщинам: им было предоставлено 15 898 займов (на сумму 12 563 899 долл. США), включая 5733 займа женщинам-беженцам (на сумму 5 676 547 долл. США). Кроме того, 10 870 займов (на сумму 10 987 235 долл. США) было предоставлено молодым заемщикам, при этом 3773 займа (на сумму 4 503 721 долл. США или 35 процентов) были предоставлены молодым заемщикам из числа палестинских беженцев.

D. Цель 4

Максимально полное осуществление прав человека

77. БАПОР стремится обеспечить палестинским беженцам возможность для максимально полного осуществления их прав человека путем как предоставления защиты в ходе и посредством оказания услуг, так и содействия более строгому соблюдению норм международного права. Палестинские беженцы по-прежнему нуждаются в защите ввиду отсутствия справедливого и долгосрочного решения, позволяющего урегулировать ту тяжелую ситуацию, в которой они оказались; продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике; почти 50-летней оккупации палестинской территории; 10-летней блокады сектора Газа; и неопределенного правового статуса этих лиц в некоторых принимающих странах.

78. В течение 2017 года удалось добиться значительного прогресса как в повышении эффективности деятельности Агентства по предоставлению защиты, так и в обеспечении учета стандартов защиты в рамках всей программной деятельности. В этом отношении БАПОР вновь продемонстрировало свою приверженность делу разработки и осуществления программ и оказания услуг с учетом интересов инвалидов в рамках завершения разработки, публикации и введения в действие руководящих принципов интеграции инвалидов для обеспечения того, чтобы инвалиды имели равные возможности для участия и получения выгод от помощи. Кроме того, Агентство содействовало повышению согласованности, последовательности и качества мероприятий в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки путем завершения разработки рамочной программы, направленной на улучшение психического здоровья и повышение психосоциального благополучия палестинских беженцев. И наконец, БАПОР продолжало осуществлять свою стратегию защиты детей с уделением особого внимания инициативе по борьбе с насилием в отношении детей на объектах Агентства и оказанию услуг.

79. БАПОР продолжало работу по закреплению своего многосекторального подхода к предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, уделяя особое внимание чрезвычайным ситуациям и разработке ключевых директивных документов. В этой связи для обеспечения учета деятельности, связанной с борьбой с гендерным насилием, в рамках программ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, их предупреждению и реагированию на них Агентство: а) разработало планы действий по борьбе с гендерным насилием на местах, предусматривающие осуществление конкретных видов деятельности для введения в действие рамочной программы БАПОР по предупреждению гендерного насилия; и б) доработало и распространило руководящие принципы по смягчению гендерно обусловленных рисков в условиях чрезвычайных ситуаций.

80. В течение отчетного периода Агентство продолжало отстаивать права палестинских беженцев посредством проведения публичных и непубличных пропагандистских мероприятий. Несмотря на трудности, обусловленные сложной оперативной обстановкой, 30,6 процента информационно-просветительских мероприятий встретили положительный отклик у соответствующих властей. Агентство продолжало взаимодействовать с международными правозащитными механизмами и другими соответствующими форумами в решении ключевых проблем защиты, с которыми сталкиваются палестинские беженцы.

Стратегическая цель: защита и поощрение прав палестинских беженцев

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	Число
а) Повышение степени информированности о правах палестинских беженцев и более полное соблюдение этих прав	Процентный показатель принятых БАПОР мер по вопросам защиты, встретивших положительный отклик у представителей власти	Базовый показатель (2017 год)	25,7
		Целевой показатель (2017 год)	39,0
		Фактический показатель (2017 год)	30,6
б) Поощрение и защита прав, безопасности и достоинства палестинских беженцев	Процентная доля выполненных рекомендаций по актуализации вопросов защиты, вынесенных по итогам внутренних проверок	Базовый показатель (2016 год)	74,0
		Целевой показатель (2018 год)	77,6
		Фактический показатель (2017 год)	29,6 ^a

^a Проверки по вопросам защиты проводятся раз в два года. Фактические результаты, о которых сообщалось в 2017 году, свидетельствуют о прогрессе, достигнутом на полпути выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенных проверок. С учетом промежуточных процентного показателя, отражающего полное и частичное осуществление и дальнейший прогнозируемый прогресс в 2018 году, планируется добиться достижения показателей, установленных на 2018 год, к концу двухгодичного цикла.

Мероприятия

- Было организовано в общей сложности 329 информационно-пропагандистских мероприятий по широкому кругу вопросов, связанных с обеспечением защиты.
- БАПОР предусмотрело и оказало помощь примерно 4958 жертвам гендерного насилия, 2540 детям и 299 инвалидам, нуждающимся в защите. Кроме того, Агентство содействовало расширению доступа примерно 13 143 палестинских беженцев — инвалидов к услугам по реабилитации и оказанию конкретной поддержки инвалидам.
- В общей сложности 3026 сотрудников Агентства прошли подготовку по вопросам, касающимся защиты.
- 98 087 палестинским беженцам предоставлялись услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке.
- Правовая помощь (включая предоставление консультаций и юридической информации) была оказана 12 733 палестинским беженцам по широкому кругу вопросов, в том числе по вопросам, касающимся регистрации актов гражданского состояния и гендерного насилия.
- БАПОР подготовило 16 материалов и брифингов для международных правозащитных механизмов.

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Вид показателя	В процентах
Защита статуса палестинских беженцев и их права на услуги БАПОР	Сохранение на прежнем уровне доли новых регистраций, соответствующих стандартам БАПОР	Базовый показатель	—
		Целевой показатель	—
		Фактический показатель	82,0

Мероприятия

- Информационная система регистрации беженцев по-прежнему облегчала работу по выполнению сводных инструкций БАПОР по установлению права на получение помощи и регистрации беженцев, способствовала значительному повышению эффективности деятельности Агентства по контролю за такими операциями и процессами и в конечном итоге содействовала более достойному и эффективному обслуживанию беженцев.

Замечания

81. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 1950 года. Агентство, являющееся вспомогательным органом Ассамблеи, приступило к работе 1 мая 1950 года и начало принимать меры в целях удовлетворения потребностей примерно 750 000 палестинских беженцев. Агентство является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций, и по состоянию на конец 2017 года его мандат охватывал 5,44 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, при этом численность персонала Агентства составляла около 31 000 человек. Палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые

лишились как своего жилища, так и средств к существованию в результате конфликта 1948 года», и к ним относятся также их потомки по мужской линии.

82. Задача Агентства состоит в том, чтобы оказывать содействие палестинским беженцам в деле обеспечения полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала до тех пор, пока не будет изыскано долгосрочное и справедливое решение проблемы этих беженцев. Агентство выполняет свой мандат в области гуманитарной деятельности и развития человеческого потенциала, обеспечивая защиту палестинских беженцев и оказывая им основные услуги в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Оказываемые Агентством услуги охватывают базовое (и среднее в случае Ливана) образование, комплексную систему первичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную помощь, мероприятия в социальной сфере, микрофинансирование, обеспечение жильем и поддержку в деле развития инфраструктуры.

18-14080 (R) 170918 210918

