



人权理事会  
第三十九届会议  
2018年9月10日至28日  
议程项目10  
技术援助和能力建设

## 苏丹人权状况独立专家的报告

### 秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交苏丹人权状况独立专家阿里斯蒂德·诺诺西根据理事会第36/26号决议提交的报告。

在第36/26号决议中，人权理事会中决定将苏丹人权状况独立专家的任务期限延长一年，并请他向理事会第三十九届会议提交报告。本报告涵盖期间为2017年9月至2018年6月。在报告中，独立专家分析了苏丹的人权状况，概述了近期的事态发展和该国继续存在的人权挑战，评估了独立专家以往报告中的建议的落实情况和各种双边及多边伙伴为苏丹政府提供的技术援助，确定了技术援助和能力建设方面的进一步需求，并向苏丹政府和其他利益攸关方提供了一份关于如何改善该国人权状况的建议清单。



## 苏丹人权状况独立专家的报告

## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 方法和活动.....	3
三. 近期重要事态.....	3
四. 主要人权挑战.....	5
A. 对人权维护者的骚扰和对民间社会行为者的限制.....	5
B. 对宗教自由的限制.....	6
C. 新闻审查.....	6
D. 妇女权利.....	7
E. 经济和社会权利.....	7
F. 受冲突影响地区的人权状况.....	8
G. 南苏丹难民在苏丹的处境.....	10
五. 技术援助和能力建设.....	10
六. 结论和建议.....	11
A. 苏丹政府.....	11
B. 国际社会.....	12

## 一. 导言

1. 在第 36/26 号决议中，人权理事会中决定将苏丹人权状况独立专家的任务期限延长一年，并请他提交一份说明履行任务的情况，包括关于技术援助和能力建设的建议，供理事会第三十九届会议审议。
2. 本报告涵盖期间为 2017 年 9 月 28 日至 2018 年 6 月 30 日。根据《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，已向苏丹政府提供报告草稿，以便使其有机会对独立专家的意见和结论进行评论。
3. 本报告基于独立专家访问苏丹时所获得的资料，以及苏丹政府、非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和其他来源提供的资料，其他来源包括民间社会组织，在苏丹执行任务的联合国各机构、基金(会)和计(规)划署，以及捐助界。
4. 独立专家感谢苏丹政府的邀请和合作，感谢联合国喀土穆驻地和人道主义协调员办公室，还感谢达尔富尔混合行动为其访问该国提供的支持和协助。他还感谢捐助界和民间社会组织在促进和保护该国人权方面所做的重要工作。
5. 他还感谢在此期间向他提供协助、与他交流信息的所有其他组织、团体和个人。

## 二. 方法和活动

6. 在本报告所涉期间，独立专家于 2018 年 4 月 13 日至 23 日对苏丹进行了一次访问，他走访了喀土穆和达尔富尔。
7. 在喀土穆，独立专家与政府高级官员进行了内容广泛的讨论，包括外交部长和国民议会议长，司法部、政府专门单位和机构的官员，以及国民议会立法委员会委员。独立专家与首席大法官以及司法机构的高级别官员进行了互动，与代理总检察长进行了交流。他还与新上任的国家情报安全局法律部主任进行了坦诚和富有成果的讨论。独立专家从人权咨询委员会报告员及委员处获悉了该国人权状况的近期动态。独立专家会晤了国家人权委员会的新一届领导人、人道主义援助委员会领导人、苏丹律师协会会长和成员、全国新闻协会会长和成员。他还会见了民间社会组织、人权维护者以及侵犯人权和虐待行为受害者的代表，其中一些人向他讲述了个人经历。他会见了外交界人士和联合国驻苏丹国家工作队的代表。
8. 在北达尔富尔，独立专家会晤了北达尔富尔州州长、司法机构成员(包括达尔富尔罪行问题特别检察官)、国家人权委员会的地区代表、达尔富尔混合行动和联合国驻北达尔富尔机构官员以及民间社会组织。他还走访了沙拉联邦监狱。

## 三. 近期重要事态

9. 在本报告所涉期间，苏丹政府在达尔富尔开展了武器收缴行动。该行动于 2017 年 7 月开始，在达尔富尔地区的大多数区域顺利实施，未发生重大事件。根据独立专家收到的资料，此次行动似乎已限制了武装民兵和罪犯对武器的使用，促进了安全状况的改善，特别是在北达尔富尔和南达尔富尔。尽管如此，收缴到的武器数量相对较少。2018 年初，北达尔富尔州州长表示，在达尔富尔各

地非法流动的约 70 万件武器中，已收缴 3 万件(包括北达尔富尔的 9000 件)。境内流失离所者担心，游牧群体没有被解除武装。在达尔富尔的几个地区，若干武装民兵团伙(大多数是阿拉伯人)依然对平民构成威胁。

10. 2018 年 1 月至 3 月，喀土穆和达尔富尔发生了几次和平示威，抗议高通胀和该国 2018 年预算案中的紧缩措施，以及由此导致的基本商品价格上涨。

11. 有报告称，苏丹安全部队滥用和过度使用武力驱散示威活动，包括使用致命武力和催泪弹，导致达尔富尔州朱奈纳市一人死亡，多人受伤。据估计，国家情报安全局在全国各地逮捕了至少 200 人。这些逮捕大多数发生于 2018 年 1 月 16 日和 17 日反对派政党为支持抗议活动号召举行的示威期间。

12. 还有报道称，数十名著名政治活动家、人权维护者和记者在其家中或办公室被国家情报安全局逮捕，并被单独拘禁或带到秘密地点关押。一些被拘留者从喀土穆被转移到达尔富尔。所幸大部分被拘留者已于 2018 年 4 月独立专家访问苏丹前获释。

13. 在本报告所涉期间的大部分时间里，达尔富尔的安全状况保持相对稳定。然而，自 2018 年 3 月以来，杰贝勒迈拉的冲突日趋频繁，特别是苏丹政府和苏丹解放军——阿卜杜勒·瓦希德派之间在东杰贝勒迈拉爆发的战斗。据报道，一系列冲突事件已导致至少 7300 名平民流离失所，多个村庄被毁。有报道称，尼亚拉附近的 Otash 营地新接收的境内流失离所者超过 3000 人。据报道，Marshang、Belle El Serief 和 Kass 也有新到达的境内流失离所者；这些数字有待核实。达尔富尔混合行动和人道主义行为者无法进入许多受影响地区，导致这些地区的人道主义方案暂时中断。

14. 此外，2018 年 4 月，由于涉及武装民兵的冲突，北杰贝勒迈拉的至少 11,000 人逃亡到 Rokero。2018 年 5 月，在中达尔富尔，武装阿拉伯团体与 Zalingei 和 Garsila 营地的境内流失离所者爆发冲突，据报道，导致多名境内流失离所者死亡。还有报道称，2017 年 11 月，苏丹解放军——阿卜杜勒·瓦希德派发生内斗，导致平民被杀和受伤、房屋损毁、社区资产遭到掠夺。

15. 2017 年 10 月，美国称苏丹在打击恐怖主义和缓解人道主义困境方面取得进步，取消了长期以来对苏丹的制裁。此前的制裁措施包括贸易禁运、冻结政府资产、对苏丹银行和在苏丹经营的外资银行施加限制。

16. 2018 年 4 月，苏丹国家人权委员会的主席、副主席和委员获得任命。独立专家赞赏苏丹政府的这一积极举措，再次呼吁苏丹当局确保委员会的运作符合《关于促进和保护人权的国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)。

17. 政府和武装团体尚未达成永久停火协议，但双方继续延长暂停敌对行动的期限。2018 年 3 月 19 日，巴希尔总统将政府的单边停火延长至 2018 年 6 月 30 日，苏丹解放军——明尼·米纳维派和正义与平等运动将其单边停火延长至 2018 年 8 月 6 日。

18. 虽然长期未能达成双方同意的暂停敌对行动协议，但在本报告所涉期间，据报在青尼罗河和南科尔多凡，政府和苏丹人民解放运动——北方局(苏人解运动——北方局)之间没有发生冲突。

## 四. 主要人权挑战

19. 苏丹当局保证合作，并承诺采取措施落实独立专家以往报告中的建议<sup>1</sup>，达尔富尔、青尼罗河和南科尔多凡受冲突影响地区的军事活动也显著减少，但苏丹依然面临一系列人权挑战。

20. 在访问苏丹前，独立专家收到报告称，在苏丹政治权利和基本自由受到限制，包括表达自由、新闻自由、结社和集会自由、宗教自由，苏丹安全部队还进行任意逮捕和拘留，并施加酷刑和有辱人格的待遇。

21. 在达尔富尔，独立专家注意到冲突的根源仍然未得到解决。土地侵占和针对境内流离失所者的暴力，包括针对流离失所的女童和妇女的性暴力，依然是他们返回原籍地的障碍。此外，1997 年以来一直存在的紧急状态继续对该地区的基本自由产生负面影响。

22. 在青尼罗河，2017 年 7 月，武装反对派团体苏人解运动——北方局的领导层内部发生分裂后，流离失所群体的不同族裔之间爆发战斗。不过，2017 年 10 月，青尼罗河苏人解运动——北方局的内部冲突已基本结束。然而，紧张气氛仍未降温，两派分据不同营地，并无和解迹象。

### A. 对人权维护者的骚扰和对民间社会行为者的限制

23. 独立专家收到报告称，民间社会组织的代表遭到骚扰、逮捕和长期拘留，且他们及其家人无法获得法律代理人的协助。例如，大部分逮捕和拘留发生在喀土穆和达尔富尔，背景是为抗议高通胀和苏丹 2018 年预算案中紧缩措施而举行的和平示威。在此背景下，著名律师兼达尔富尔律师协会副会长 Salih Mahmoud 于 2018 年 2 月 1 日在其办公室被捕，并被单独拘禁数周。特别值得关切的是在这些逮捕行动中女性活动家受到的待遇。2 月 20 日，Miass Safi 和其他三名活动家在她家一起被逮捕。

24. 这个小组的成员于 2 月 24 日和 25 日被释放，但据其律师称，此前检察官拒绝签署保释所需要的文件。

25. 安全部队的这些行为扼杀了言论自由，阻碍了苏丹民间社会组织的有效运作，违反了苏丹根据 2005 年《临时国家宪法》和《公民权利和政治权利国际公约》(苏丹是缔约国)应承担的尊重和保护集会和表达自由的义务。民间社会组织是民主社会中保护和促进人权的基石，政府必须确保民间社会组织能自由运作，并充分尊重它们的集会和言论自由。

26. 在此背景下，独立专家欢迎苏丹决定释放因抗议该国 2018 年预算案中紧缩措施的示威活动而被逮捕的人权维护者和政治活动家，鼓励当局确保仍被任意拘留的所有人获释，并在将来杜绝这类拘留行为。他收到有关苏丹当局的保证，称已获释的人不会被再次逮捕、控告或进一步起诉。

<sup>1</sup> 见 A/HRC/30/60，第 74 段；A/HRC/33/65，第 75 段；以及 A/HRC/36/63，第 87 段。

## B. 对宗教自由的限制

27. 2018年2月11日，在喀土穆北 El Haj Yousif 的一座苏丹福音派长老会教堂被苏丹安全人员拆除。据收到的资料表明，礼拜仪式结束后不久，至少三辆警用卡车来到教堂，事先没有任何通知。随后，安全人员查抄了财产，并拆除了教堂。被查抄的财产包括椅子、圣经和乐器。

28. 在 2018 年 4 月访问苏丹期间，独立专家与苏丹当局会面时提出了这一问题。该福音派长老会教堂的代表称，教会是财产和土地的合法所有者，这座建筑自 1989 年以来一直被用作礼拜场所，但政府表示，这座教堂没有经过正规的建设批准，是 2016 年 6 月签发的官方命令中指定拆除的 25 座建筑之一。

29. 在独立专家访问期间，苏丹政府在司法部的领导下，组织了一场关于苏丹宗教自由的论坛，各种宗教领袖参加了论坛。独立专家欢迎上述举措，赞赏关于这一主题富有成果的辩论，但他认为政府还应采取进一步措施，确保宗教自由在该国得到尊重。

30. 在这方面，独立专家回顾，宗教自由是《苏丹临时国家宪法》和《公民权利和政治权利国际公约》第十八条所保障的一项权利。《宪法》还规定在喀土穆州成立非穆斯林权利委员会，以确保他们的权利获得《宪法》所规定的保护。苏丹有义务确保不加歧视地充分尊重关于宗教自由的条款。

31. 独立专家呼吁苏丹政府尊重《临时国家宪法》中规定的基本自由，允许苏丹人民自由行使其权利，包括宗教自由。

## C. 新闻审查

32. 在本报告所涉期间，政府安全人员进行的新闻审查仍有增无减。国家情报安全局继续恐吓和以逮捕威胁记者，导致新闻自由、见解自由和表达自由受到阻碍。2018 年 1 月 15 日至 18 日，至少三家报纸因刊载文章，批评政府应对示威活动的方式而多次遭安全局人员查抄。此外，安全人员逮捕了至少 15 名记者。1 月 16 日和 17 日，有六名记者在喀土穆被逮捕，后于 1 月 21 日获释。有可信报道称，女记者兼人权活动家 Amel Habani 在被捕时遭到构成酷刑的虐待。

33. 据独立专家收到的资料表明，报道示威活动被政府认为是“红线问题”。查抄报纸严重限制了公共空间的信息传播，阻碍了表达自由和知情权。

34. 2018 年 5 月，国家情报安全局对苏丹报刊主编下达“红线”命令，禁止他们登载任何关于一名商人在拘禁期间死亡的新闻。这些主编也被禁止报道苏丹目前面临的燃油危机。更具体而言，5 月 22 日，四名苏丹记者无缘无故被禁止到沙特阿拉伯参加记者行业的区域会议。

35. 2018 年 6 月 14 日，苏丹外国媒体部撤销了卡塔尔记者 Ahmed Yousif 的资格证。

36. 独立专家重申呼吁苏丹政府修订《新闻出版法》，为记者和新闻出版社提供保护。

## D. 妇女权利

37. 在访问苏丹前，独立专家收到资料称，安全部门使用暴力、恐吓和其他虐待形式，逼迫苏丹的女性保持沉默。令情况更糟的是，苏丹社会普遍存在性别不平等现象和使性别不平等体制化的法律框架。“穿着不得体”等违反公德罪名构成对女性的歧视，限制她们的出行和在公共生活中的角色。鞭刑等侮辱性体罚违反国际人权规范。更具体而言，独立专家呼吁苏丹当局禁止公共秩序安全警察以所谓穿着不得体或街头摆卖为由对喀土穆女性进行骚扰。

38. 2018年5月10日，苏丹法庭对 Noura Hussein Hammad Daoud 判处死刑。该案件让更大范围内针对苏丹妇女和女童的歧视和暴力(包括性暴力)成为关注焦点。Hussein 被强迫嫁给一名男子，据称此人随后对她实施了强奸。她因刺死该名男子被定罪。独立专家收到资料表明，法院并未采纳 Hussein 被强迫结婚、被强奸和遭到的其他形式性别暴力等情节作为减刑的证据，在本案中也没有按照最严格标准保障公平审判和正当程序。

39. 尽管如此，独立专家欢迎 2018年6月26日喀土穆上诉法院推断对 Noura Hussein 的死刑判决的决定。独立专家不了解该法庭决定的全部细节，但获悉死刑已被改判为五年有期徒刑。独立专家借此机会，再次呼吁政府使本国法律符合国际人权标准。

40. 在独立专家与打击暴力侵害妇女行动小组会面期间，他了解到为打击暴力侵害妇女现象而采取的一系列举措。其中包括向议会提交旨在将残割女性生殖器列为刑事犯罪的《刑法》修订草案，并制定重点关注达尔富尔妇女诉诸司法权利的五年国家计划(2018-2023年)。独立专家希望看到这些举措将化为打击苏丹暴力侵害妇女现象的具体措施。

## E. 经济和社会权利

41. 独立专家注意到苏丹的社会经济不平等现象是由多种因素造成的，包括缺乏对依赖降水的农业的支持、土地改革问题、城市和农村地区之间的发展资源分配问题等。

42. 据独立专家收到的资料表明，36.1%的苏丹人口生活在贫困中，四分之一(25%)的苏丹人处于极端贫困线下。失业是贫困的主要原因。贫困率最低的地区是北方州和杰济拉州，其次是尼罗河州。北科尔多凡、南科尔多凡和达尔富尔是最贫困的地区。苏丹的劳动人口为 1100 万人，其中 900 万人有工作，私营部门雇佣了 91.3%的员工。

43. 政府将超过 1500 千瓦的家庭用电价格提高至 1.85 苏丹镑，工厂和商业实体的电价也翻了一倍。这可能导致农业和工业生产流程的成本上升，从而推升苏丹出口产品的价格。

44. 最严重的问题是，生产成本大幅提高可能威胁到 2018-2019 年农作季节，导致人口向首都、大城市和非正规采矿区迁移。最终，这将削弱苏丹出口产品在国际市场上的竞争力，尽管美国取消经济制裁为苏丹带来了重振经济和扩大出口，尤其是农业产品出口的机会。

45. 政府取消了对小麦的补贴，因此，一块面包的价格从 0.5 苏丹镑升至 1 苏丹镑。取消补贴可能对家庭收入，特别是贫困家庭的收入产生不利影响。由于苏丹的大部分小麦供应来自进口，取消小麦补贴还可能通过输入性通胀加剧通胀压力。如果人民转向食用其他本土生产的谷物，而国内谷物供应无法充分满足增加的需求，这些谷物的价格将上涨。

46. 电价提高和取消小麦补贴可能导致需求持续下滑，企业因此裁员、缩编、关停经济项目，加剧失业问题。

47. 目前为止，政府尚未实施任何社会保护方案，以化解这些政策对最脆弱人群的负面影响。苏丹发展伙伴和政府之间的有效协调对化解紧缩措施的负面影响至关重要。

48. 独立专家认为，实现苏丹人民的经济和社会权利是实现苏丹长期稳定的关键。他呼吁政府有效落实国家减贫战略，以解决苏丹不平等现象的根源。

## F. 受冲突影响地区的人权状况

### 1. 达尔富尔

#### 境内流离失所者的处境

49. 虽然武器收缴行动改善了达尔富尔一些地区的安全状况，但武装人员和民兵依然存在，威胁到境内流离失所者的生命、生计与和平生存，因此，许多境内流离失所者更愿意留在相对安全的营地中。境内流离失所者在营地内面临重重挑战，包括缺乏充足的食物、安全的饮用水和充分的卫生服务。境内流离失所者在安全、福祉和人道主义需求方面，仍然严重依赖达尔富尔混合行动和人道主义机构的服务和支持。这些服务受到安全状况和其他挑战的限制，但仍为境内流离失所人群提供了重要的生命线。境内流离失所者时时担忧武装民兵占据他们的村庄和田地，这已经对他们的粮食安全权利和返回家园的希望造成负面影响。据报道，在一些情况下，由于杀人、性暴力和绑架等暴力行径，迫使返回家园的境内流离失所者再度离开。冲突的根源，包括歧视、土地和生计问题，仍然是达尔富尔长期稳定的主要挑战。

#### 性暴力和基于性别的暴力以及与冲突有关的性暴力

50. 妇女、女童和男童在性暴力(包括与冲突有关的性暴力)面前的脆弱性依然是需要关注的重要问题。据收到的资料表明，2017 年 4 月至 2018 年 4 月，达尔富尔混合行动记录在案的性暴力案件多达 111 起，涉及 148 名受害人。这些案件包括强奸、强奸未遂、轮奸，部分案件还涉及杀害受害人。境内流离失所者营地的妇女和女童最容易受到冲突相关性暴力的侵害，是最常见的受害者。冲突相关性暴力主要发生在流离失所者营地、返回的村庄和受害者从事生计活动的其他偏远地区。由于季节性转移放牧活动，在农忙季节，性暴力案件激增。受害者指认施暴者是武装人员、穿着便衣的民兵和国家安全部队成员，如苏丹武装部队、快速支援部队、边防军和警察。

51. 处理冲突相关性暴力和帮助受害者至关重要，需要国家和国际利益攸关方的多部门协作。政府的领导作用和政治意愿，加上通过国家机构确保国内各利益攸关方的包容性参与、充足的资源以及与联合国和其他国际伙伴的有效合作，将加



强对性暴力的打击力度。为性暴力受害者取得公理也是达尔富尔实现持久和平的关键；向受害者和生还者提供补救和赔偿是康复过程和伸张正义的一部分。

52. 独立专家已收到达尔富尔代理首席大法官和达尔富尔罪行问题特别检察官的保证，称正在采取措施解决有罪不罚问题。

### 法治和司法机构

53. 苏丹政府已采取措施，通过调派法官和检察官，强化司法机构，以完善对平民的保护机制。此举受到欢迎，但侵犯人权行为的受害者仍表示难以接近司法链条上的核心要素。具体而言，有批评称，执法机关似乎缺乏启动调查和抓捕嫌疑人的意愿。限制性法律的存在和立法改革进展缓慢继续对促进和保护人权造成负面影响。

54. 《临时国家宪法》第 27(3)条规定，苏丹批准的所有国际人权条约均构成《权利法案》的固有组成部分，但其他国家机构在运行过程中却享有不符合国际人权法精神的权力，其中包括赋予国家情报安全局、军事情报局和苏丹武装部队的广泛权力。此外，2013 年对《武装部队法》(2007 年)的修订扩大了苏丹武装部队军事法庭的司法管辖权，使其可审判平民，并有权判处死刑。必须将全面立法改革议程纳入平民保护战略中，特别是在冲突和冲突后环境中。

55. 独立专家还走访了北达尔富尔的沙拉联邦监狱，得以与根据紧急状态法被拘留的人交流。他们入狱数月后，仍未有机会出庭。因此，独立专家呼吁苏丹当局废除达尔富尔的紧急状态法，并重审目前根据紧急状态法被拘禁在沙拉联邦监狱的全部 117 人的案件，以确保符合正当程序和公平审判标准。独立专家呼吁，若发现这些案件不符合标准，应立即释放上述人士。

56. 在他与被拘留者互动的过程中，独立专家获悉有 56 人已被判处死刑。其中一名妇女提出的总统赦免申请近期遭到拒绝。这些人面临随时被处决的风险。他们需要保护，必须推动国际社会作为当务之急关注此事。独立专家鼓励政府暂停处决这些人，并建立以废除死刑为目标的暂停执行死刑机制。

57. 独立专家注意到苏丹在这方面需要支持，以帮助政府当局将法治和国家权力延伸至偏远地区，建立公众对法治和执法机构的信心，减少族群之间的冲突，加强问责制度，创造有利于持久解决境内流离失所问题和促使境内流离失所者自愿回返的环境。这方面的干预措施将注重国家机关的能力建设，以及基于族群的冲突管理与和解机制，以缓解和处理与资源有关的当地冲突。此外，还将投入精力强化关于土地和资源管理的立法和政策。

## 2. 青尼罗河和南科尔多凡

58. 在青尼罗河，2017 年 7 月，武装反对派团体苏人解运动——北方局的领导层内部发生分裂后，流离失所群体的不同族裔之间爆发战斗。2018 年 2 月 17 日，苏人解运动——北方局的两个派系在 Tunfona、Marmaton、Goz Bagar、Aljamamat 和 Alfug 等地区发生战斗。当地人民再度被迫离开，逃往南方，不断有报道称该地区出现新的平民流离失所现象。由人道主义行为者带领的评估团称，流离失所的平民多达 500 人。据描述，局势十分严峻，房屋被烧毁，财产被洗劫，很少或根本没有机会获得食物、水、住所和卫生服务。

59. 亟需作出努力，永久结束这轮冲突，确保人道主义援助能安全进入所有地区。这轮冲突已经对该地区产生长期影响，人们担心冲突卷土重来。虽然冲突双方表示无意再度开战，但还未就暂停敌对行动达成一致。

60. 在南科尔多凡，虽然长期未能达成双方同意的暂停敌对行动协议，但该地区保持相对平静。

61. 在南科尔多凡，独立专家获悉，2018年2月4日至8日期间对 Al Abassiya 的 18 个偏远社区进行了机构间评估。据收到的资料显示，评估确定了约 34,896 名需要帮助的人，包括境内流失离所者、回返者和收容社区的脆弱人群。其中大约 60% 是妇女和儿童。

62. 独立专家注意到，对于一些社区而言，这是自 2011 年苏丹再度陷入冲突后的七年来，人道主义援助组织首次进入。通过评估确认的迫切需求包括 16 个社区缺乏营养治疗和医疗人员使用的卫生设施，全部 18 个社区的用水质量不安全，数量不足，以及约 90% 的社区成员露天排便。

63. 独立专家呼吁政府和苏丹人民解放运动尊重平民的权利，创造条件以便为有需要的人提供人道主义援助。

## G. 南苏丹难民在苏丹的处境

64. 独立专家赞赏苏丹长期以来收容难民的传统。在审查所涉期间，苏丹继续收容来自乍得、厄立特里亚、阿拉伯叙利亚共和国、也门和其他国家的难民。需要强调的是，对于因南苏丹的致命冲突而逃亡的难民，苏丹是主要接收国之一。据联合国难民事务高级专员办事处提供的数据，截至 2018 年 5 月 31 日，苏丹已接收约 763,144 名南苏丹难民。

65. 独立专家注意到人道主义界在为南苏丹难民提供人道主义援助方面所作的努力，同时呼吁捐助国加强支持，以解决苏丹数十万难民的需求。

## 五. 技术援助和能力建设

66. 在与苏丹政府和其他利益攸关方交流的过程中，独立专家确定了苏丹不同机构在促进和保护人权方面的角色，并收到许多技术援助请求。在他的前一份报告 (A/HRC/36/63) 中，独立专家评估了苏丹的技术援助需求，确定了苏丹政府迫切需要技术援助的一些领域。在与国际伙伴、联合国机构、达尔富尔混合行动和外交使团及苏丹当局成员的会面中，独立专家获悉，各方正在推行一系列方案，为苏丹提供人权方面的支持和技术援助。

67. 一个明显例子是联合国开发署和加拿大政府向苏丹国家人权委员会和人权咨询委员会提供的技术援助。此外，加拿大政府正在资助达尔富尔的法治和人权联合项目。该项目旨在加强达尔富尔地区正规司法体系(法庭、法官、检察官、警察和惩戒设施)的能力。独立专家还获悉，意大利政府为苏丹全国残疾人理事会和全国儿童福利理事会秘书长提供了资金和技术支持。

68. 独立专家还获悉，其他联合国机构，包括联合国儿童基金会、联合国人口基金和达尔富尔混合行动，为加强人权领域国内利益攸关方的能力开展了一系列技术项目。

69. 独立专家认为，人权领域的技术援助和能力建设需求范围广泛，需要大量资金，必须由内部的国家政府本身和外部捐助界的合作伙伴及机构共同提供。独立专家希望敦促捐助国和国际社会为苏丹提供人权领域所需要的技术和资金支持。

70. 他还借此机会再次呼吁政府为联合国人权事务高级专员办事处向苏丹派遣技术援助团提供便利，从而以建设性的方式讨论技术援助需求并达成协议。派遣技术援助团符合人权理事会第 36/26 号决议。在该项决议中，理事会请人权高专办应苏丹政府的请求，就如何改善该国的人权状况提供技术援助，以支持该国履行其人权义务和承诺。

## 六. 结论和建议

71. 独立专家根据苏丹政府和其他利益攸关方(包括在苏丹人权领域执行任务的国内和国际伙伴)提供的资料，评估了他以往建议的落实情况。独立专家注意到当局保证合作，并承诺采取措施落实独立专家以往报告中的建议。

72. 在这方面，他欢迎对苏丹国家人权委员会主席、副主席和委员的任命，希望这将促使委员会有效运行。独立专家还赞赏政府为改善达尔富尔安全状况所采取的积极措施，包括国家当局作出努力，通过对话和磋商进程，拉近不同族群之间的距离，以解决社区一级的冲突，增强社会凝聚力。

73. 尽管有上述措施及合作保证，独立专家深表关切的是，他的许多建议仍未得到落实。在这方面，他注意到使苏丹国家法律符合国际人权原则的工作进展缓慢。苏丹法律框架中的一些部分，如《国家安全法》和达尔富尔的紧急状态法，继续侵犯基本权利。特别是在达尔富尔，土地侵占和针对境内流离失所者的暴力，包括针对流离失所的女童和妇女的性暴力，依然是他们返回原籍地的障碍。

74. 他希望重申，对政府的最终评估标准是其落实独立专家建议的意愿，以及由此带来的苏丹人权状况的改善。因此，他敦促政府采取一切必要措施，通过与人权理事会、联合国和国际社会进行更有建设性的交流合作，毫不拖延地落实相关建议。

75. 鉴于他对现状的评估，独立专家重申以往提出但未得到落实的全部建议。具体而言，独立专家提出下列建议。

### A. 苏丹政府

76. 独立专家呼吁苏丹政府：

(a) 采取具体措施，改革现行法律框架有碍于行使政治权利和公民权利以及基本自由之处。尤其应优先考虑收回国家情报安全局人员的执法权，包括逮捕和拘留权；

(b) 批准关于保护人权的全部剩余国际文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；

(c) 确保在一切案件中死刑的适用符合极其严格的一套规定，包括确保充分遵守《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的最低公平审判标准；

- (d) 根据大会第 62/149 号决议，建立暂停使用死刑的机制；
- (e) 采取全面发展方针，有效落实减贫战略，以解决苏丹不平等现象的根源。

## B. 国际社会

### 77. 独立专家呼吁国际社会：

- (a) 继续为苏丹政府提供技术和资金支持，帮助苏丹建立民主机构，以保护和促进人权；
  - (b) 鉴于苏丹政府在人权领域的技术援助请求，考虑重启与苏丹政府的讨论，确保建立联合国人权高级专员驻苏丹办事处，以协助政府履行其人权义务。
-