

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад независимого эксперта по вопросу о положении
в области прав человека в Судане****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека настоящий доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане Аристида Нононси, подготовленный во исполнение резолюции 36/26 Совета.

В своей резолюции 36/26 Совет по правам человека постановил продлить на один год мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его представить доклад Совету на его тридцать девятой сессии. В настоящем докладе за период с сентября 2017 года по июнь 2018 года независимый эксперт анализирует положение в области прав человека в Судане, проводит обзор последних событий и по-прежнему имеющих проблем в области прав человека в рассматриваемой стране, оценивает применение рекомендаций, содержащихся в прошлых докладах независимого эксперта, а также техническую помощь, оказанную правительству Судана в рамках различного двустороннего и многостороннего сотрудничества, определяет дополнительные потребности в технической помощи и укреплении потенциала, а также приводит перечень рекомендаций, адресованных правительству и другим заинтересованным сторонам и необходимых для улучшения положения в области прав человека в стране.



Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология и круг участников	3
III. Основные последние события	4
IV. Основные проблемы в области прав человека	5
A. Преследование правозащитников и препятствование деятельности активистов гражданского общества	6
B. Ограничения свободы вероисповедания	6
C. Цензура печати	7
D. Права женщин	8
E. Экономические и социальные права	8
F. Положение в области прав человека в районах, охваченных конфликтом	9
G. Беженцы из Южного Судана в Судане	12
V. Техническая помощь и создание потенциала	12
VI. Выводы и рекомендации	13
A. Правительство Судана	14
B. Международное сообщество	14

I. Введение

1. В своей резолюции 36/26 Совет по правам человека постановил продлить на один год мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его представить доклад об осуществлении своего мандата, включая рекомендации в отношении технической помощи и создания потенциала, для рассмотрения на его тридцать девятой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 28 сентября 2017 года по 30 июня 2018 года. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан правительству Судана, чтобы предоставить ему возможность прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.
3. В основе настоящего доклада лежит информация, полученная независимым экспертом в ходе его посещения Судана, а также информация, предоставленная правительством Судана, Смешанной операцией Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и другими источниками, включая организации гражданского общества, учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, работающие в Судане, а также сообществом доноров.
4. Независимый эксперт выражает признательность правительству Судана за приглашение и сотрудничество, а также Канцелярии координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций в Хартуме и ЮНАМИД за поддержку и содействие его миссии в стране. Он также благодарит сообщество доноров и организации гражданского общества за их важную работу по поощрению и защите прав человека в стране.
5. Кроме того, он выражает признательность всем другим организациям, группам и отдельным лицам, которые оказывали ему помощь и сообщали информацию в отчетный период.

II. Методология и круг участников

6. В течение отчетного периода независимый эксперт предпринял одну поездку в Судан с 13 по 23 апреля 2018 года, в ходе которой посетил Хартум и Дарфур.
7. В Хартуме независимый эксперт провел широкие обсуждения с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая министра иностранных дел, спикера Национальной ассамблеи, с должностными лицами Министерства юстиции и представителями специализированных государственных учреждений и ведомств, а также с членами Законодательного комитета Национальной ассамблеи. Он беседовал с Председателем Верховного суда и высокопоставленными сотрудниками судебных органов, а также провел обмен мнениями с исполняющим обязанности Генерального прокурора. Кроме того, он участвовал в откровенной и плодотворной дискуссии с недавно назначенным директором правового департамента Национальной службы разведки и безопасности. Он был проинформирован о последних событиях в области прав человека в этой стране Докладчиком и членами Консультативного совета по правам человека. Он также встретился с новым руководством Национальной комиссии по правам человека Судана, руководством Комиссии по гуманитарной помощи, Председателем и членами Ассоциации адвокатов Судана и Председателем и членами Национального совета по вопросам печати. Кроме того, он встретился с представителями организаций гражданского общества, правозащитниками и лицами, пострадавшими от нарушений прав человека, некоторые из которых рассказали ему о своем личном опыте. Он встретился с представителями дипломатического корпуса и представителями страновой группы Организации Объединенных Наций.
8. В Северном Дарфуре независимый эксперт встретился с губернатором штата, сотрудниками судебных органов, включая специального прокурора по делам о

преступлениях, совершенных в Дарфуре, региональным представителем Национальной комиссии по правам человека Судана, должностными лицами ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций в Северном Дарфуре, а также представителями организаций гражданского общества. Он также посетил федеральную тюрьму Шалла.

III. Основные последние события

9. В течение отчетного периода правительство провело кампанию по сдаче оружия в Дарфуре. Она началась в июле 2017 года и прошла без серьезных происшествий в большинстве районов региона Дарфур. Согласно информации, полученной независимым экспертом, благодаря кампании было ограничено использование оружия различными вооруженными формированиями и преступниками, что способствовало улучшению ситуации в области безопасности, особенно в Северном и Южном Дарфуре. Однако было сдано относительно небольшое количество оружия. В начале 2018 года губернатор Северного Дарфура сообщил, что было сдано 30 000 единиц оружия (включая 9 000 в Северном Дарфуре) из 700 000 единиц, которые, как предполагается, находятся в нелегальном обороте на территории Дарфура. Также среди внутренне перемещенных общин существовала обеспокоенность, что кочевые группы не были разоружены в равной степени. Некоторые вооруженные формирования, состоящие в основном из этнических арабов, продолжают представлять угрозу гражданским лицам в нескольких районах на территории Дарфура.

10. С января по март 2018 года в Хартуме и Дарфуре прошло несколько мирных демонстраций в протест против высокой инфляции и мер жесткой экономии, предусмотренных бюджетом страны на 2018 год, которые привели к росту цен на основные товары.

11. В сообщениях ссылаются на чрезмерное и непропорциональное применение силы суданскими органами безопасности для разгона демонстраций, включая использование смертоносной силы и слезоточивого газа, в результате чего один человек погиб и несколько получили ранения в городе Эль-Генейна в Дарфуре. По оценкам, Национальная служба разведки и безопасности арестовала как минимум 200 человек по всей стране. Большинство арестов произошли 16 и 17 января 2018 года во время демонстраций, организованных политическими оппозиционными партиями, поддерживающими протесты.

12. Также сообщается, что десятки видных политических активистов, правозащитников и журналистов были арестованы Национальной службой разведки и безопасности в своих домах или на месте работы и теперь содержатся под стражей в полной изоляции или в неизвестных местах. Некоторые из задержанных были переведены из Хартума в Дарфур. В качестве положительного момента следует отметить, что большинство задержанных были освобождены в апреле 2018 года перед приездом независимого эксперта в Судан.

13. На протяжении большей части отчетного периода ситуация в области безопасности в Дарфуре оставалась относительно стабильной. Однако с марта 2018 года отмечается значительный рост числа столкновений в Джебель-Марра, особенно в его восточной части, между правительственными силами Судана и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида. По сообщениям, ряд столкновений привел к перемещению как минимум 7 300 человек и разрушению деревень. Сообщается, что более 3 000 новых внутренне перемещенных лиц прибыли в лагерь Оташ, рядом с городом Ньяла. В докладах говорится о притоке новых внутренне перемещенных лиц из Маршанга, Бель-Эс-Сериефа и Касса; эти цифры пока не подтверждены. Ни ЮНАМИД, ни гуманитарные организации не получили доступа к наиболее затронутым районам, что привело к временным перебоям в работе программ оказания гуманитарной помощи в регионе.

14. Более того, в апреле 2018 года как минимум 11 000 человек в северной части Джебель-Марра были перемещены в Рокеро из-за столкновений, в которых

участвовали вооруженные формирования. В мае 2018 года в Центральном Дарфуре произошли столкновения между вооруженными арабскими группировками и внутренне перемещенными лицами в лагерях в Залинге и Гарсиле; согласно сообщениям, в ходе этих событий перемещенные общины понесли значительные потери. В ноябре 2017 года поступили сообщения о внутренних столкновениях между фракциями группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида, в результате которых, как сообщается, погибли и были ранены гражданские лица, разрушены дома, разграблено имущество общины.

15. В октябре 2017 года Соединенные Штаты Америки сняли давно введенные санкции против Судана, отмечая прогресс, достигнутый страной в борьбе с терроризмом и облегчении гуманитарных страданий. Санкции включали торговое эмбарго, заморозку некоторых государственных активов и ограничения деятельности суданских банков, а также иностранных банков в Судане.

16. В апреле 2018 года были назначены Председатель, заместитель Председателя и члены Национальной комиссии по правам человека Судана. Независимый эксперт дает высокую оценку этому положительному шагу со стороны правительства Судана и вновь обращается с призывом к властям страны обеспечить работу Комиссии, которая бы соответствовала принципам, затрагивающим статус национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

17. Хотя правительство и вооруженные группировки не договорились об установлении постоянного режима прекращения огня, они по-прежнему продлевают действие режима временного прекращения боевых действий. 19 марта 2018 года Президент Омар аль-Башир в одностороннем порядке продлил режим прекращения огня со стороны правительства до 30 июня 2018 года, а группировка Освободительного движения Судана под руководством Минни Арку Минави и Движение за справедливость и равенство, со своей стороны, продлили режим до 6 августа 2018 года.

18. Несмотря на затянувшийся период без взаимно согласованного режима прекращения боевых действий, за отчетный период не поступало сообщений о столкновениях между правительством и Народно-освободительной армией Судана (север) в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан.

IV. Основные проблемы в области прав человека

19. Несмотря на заверения о сотрудничестве и некоторые обязательства со стороны суданских властей о принятии шагов для внедрения рекомендаций, содержащихся в прошлых докладах независимого эксперта¹, а также существенное снижение военной активности в затронутых конфликтом регионах Дарфур, Голубой Нил и Южный Кордофан, Судан по-прежнему сталкивается с целым рядом проблем в области прав человека.

20. До своей поездки независимый эксперт получил сообщения об ограничениях политических прав и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу печати, свободу ассоциаций и мирных собраний, свободу вероисповедания, информацию о произвольных арестах и задержаниях, пытках и унижающем достоинство обращении со стороны сил безопасности Судана.

21. В Дарфуре независимый эксперт отметил, что в большинстве случаев проблемы, лежащие в основе конфликта, по-прежнему не решаются. Кроме того, оккупация территории и насилие по отношению к внутренне перемещенным лицам, включая сексуальное насилие по отношению к перемещенным девочкам и женщинам, по-прежнему препятствует их возвращению в места, где они жили ранее. Более того, режим чрезвычайного положения, введенный в 1997 году, по-прежнему оказывает негативное влияние на соблюдение основных свобод в регионе.

¹ См. A/HRC/30/60, пункт 74; A/HRC/33/65, пункт 75; и A/HRC/36/63, пункт 87.

22. В штате Голубой Нил перемещенные общины ведут борьбу по линиям этнического разделения после раскола среди руководства вооруженной оппозиционной группировки Народно-освободительной армии Судана (север) в июле 2017 года. Тем не менее в октябре 2017 года конфликт внутри НОАС (север) в штате Голубой Нил в целом прекратился. Однако ситуация оставалась крайне напряженной, поскольку эти две фракции поддерживали разные лагеря и не проявляли признаков примирения.

A. Преследование правозащитников и препятствование деятельности активистов гражданского общества

23. Независимый эксперт получил сообщения о случаях преследования, ареста и длительного содержания под стражей представителей организаций гражданского общества, которым не позволяют связаться с адвокатами или родственниками. Например, большинство арестов и задержаний произошли в Хартуме и Дарфуре в ходе мирных демонстраций против высокой инфляции и мер жесткой экономии, предусмотренных бюджетом страны на 2018 год. Так, 1 февраля 2018 года был арестован в своем офисе Салих Махмуд, видный юрист и вице-председатель дарфурской Гильдии адвокатов, который содержался под стражей без права переписки в течение нескольких недель. Особую обеспокоенность вызывает отношение к женщинам-активисткам во время арестов. Миасс Сафи арестовали вместе с тремя другими активистами в ее доме 20 февраля.

24. Членов группы отпустили 24 и 25 февраля, несмотря на то, что по словам их адвокатов, работник прокуратуры ранее отказался подписывать документы, необходимые для их освобождения под залог.

25. Такие действия со стороны учреждений по обеспечению безопасности подавляют свободу слова и препятствуют эффективной работе организаций гражданского общества в Судане, а также противоречат обязательству Судана соблюдать и защищать права на свободу собраний и выражения мнения, гарантированные Временной Национальной Конституцией 2005 года и Международным пактом о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Судан. Организации гражданского общества создают надежную базу для поощрения и защиты прав человека в демократическом обществе, и правительство должно обеспечить им возможность беспрепятственно осуществлять свою деятельность, а также не нарушать их права на свободу собраний и выражения мнения.

26. В этом контексте независимый эксперт приветствует решение об освобождении других правозащитников и политических активистов, которых арестовали в связи с демонстрациями против мер жесткой экономии, предусмотренных бюджетом страны на 2018 год, и призвал власти освободить всех подвергшихся произвольным арестам и воздержаться от подобных задержаний в будущем. Он получил заверения со стороны соответствующих государственных органов Судана, что освобожденные не будут снова арестованы, обвинены или подвергнуты дальнейшим преследованиям.

B. Ограничения свободы вероисповедания

27. 11 февраля 2018 года агенты службы безопасности Судана снесли суданскую Евангельскую пресвитерианскую церковь в Эль-Хадж-Юсифе, Северный Хартум. Согласно полученной информации, без предварительного уведомления почти сразу по окончании службы к церкви подъехали три грузовика с полицейскими, после чего сотрудники службы безопасности очистили помещение и конфисковали имущество, а потом снесли здание. Среди конфискованного имущества – стулья, библии и музыкальные инструменты.

28. Независимый эксперт поднял этот вопрос на встрече с властями Судана во время своего визита в страну в апреле 2018 года. Хотя представители суданской Евангельской пресвитерианской церкви заявили, что они являются законными

собственниками здания и земельного участка и что здание использовалось в качестве культового сооружения с 1989 года, правительство утверждает, что церковь входила в список 25 зданий, подлежащих сносу согласно официальному приказу, подписанному в июне 2016 года, ввиду отсутствия должного разрешения на ее строительство.

29. Во время визита независимого эксперта правительство, при ведущей роли Министерства юстиции, организовало форум по свободе вероисповедания в Судане с участием различных религиозных лидеров. Хотя независимый эксперт приветствовал эту инициативу и высоко оценил плодотворную дискуссию по данному вопросу, он считает, что правительство должно предпринять дальнейшие шаги для обеспечения права на свободу вероисповедания в стране.

30. В этом отношении независимый эксперт напоминает, что право на свободу вероисповедания закреплено во Временной Конституции Судана и статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах. В Конституции также закреплено создание Комиссии по правам лиц, не принадлежащих к мусульманам, в штате Хартум для обеспечения их конституционного права на защиту. Судан обязан обеспечить полное исполнение положений о защите права на свободу вероисповедания без дискриминации.

31. Независимый эксперт призывает правительство Судана уважать основные свободы, закрепленные во Временной Национальной Конституции и позволить всем жителям страны беспрепятственно пользоваться своими правами, включая право на свободу вероисповедания.

С. Цензура печати

32. В отчетный период правительственными службами безопасности неизменно осуществлялась цензура печати. Национальная служба разведки и безопасности продолжает запугивать журналистов и угрожать им арестом, что, как следствие, препятствует свободе печати, свободе мнений и их свободному выражению. Как минимум три газеты были конфискованы работниками Службы несколько раз с 15 по 18 января 2018 года за публикацию статей, критикующих ответные меры правительства на демонстрации. К тому же агенты службы безопасности арестовали как минимум 15 журналистов. Шесть журналистов были арестованы в Хартуме 16 и 17 января и отпущены на свободу 21 января. Согласно данным из достоверных источников, Амель Хабани, журналист-женщина и правозащитница, в ходе ее ареста подвергалась жестокому обращению, равносильному пыткам.

33. Согласно информации, полученной независимым экспертом, освещение демонстраций в прессе рассматривалось правительством как «пересечение красной линии». Конфискация газет серьезным образом ограничивает доступность информации для населения и препятствует осуществлению свободы выражения мнения и доступа к информации.

34. В мае 2018 года Национальная служба разведки и безопасности обозначила «красную линию» главным редакторам суданских газет и приказала не публиковать никаких новостей, связанных со смертью бизнесмена, скончавшегося в заключении. Главным редакторам также запретили писать о масштабном топливном кризисе в стране. В частности, 22 мая четверем суданским журналистам без всяких обоснований запретили поездку в Саудовскую Аравию на региональную конференцию для журналистов.

35. 14 июня 2018 года суданский департамент иностранных СМИ отозвал разрешение на работу у катарского журналиста Ахмеда Юсифа.

36. Независимый эксперт повторяет призыв, обращенный правительству Судана, о внесении поправок в Закон о прессе и печатных изданиях в целях усиления защиты журналистов и издателей газет.

D. Права женщин

37. Перед своей поездкой независимый эксперт получил информацию о том, что службы безопасности применяют насилие, запугивание и другие формы злоупотреблений, для того чтобы заставить молчать женщин по всей стране. Эти злоупотребления усугубляются более широким контекстом гендерного неравенства в обществе Судана и правовой основой, которая его закрепляет. Наличие правонарушений, связанных с общественной моралью, включая «неприличную одежду», дискриминирует женщин и ограничивает их свободу перемещения и роль в общественной жизни. Унижающие человеческое достоинство телесные наказания с использованием плетей нарушают международные нормы в области прав человека. В частности, независимый эксперт призывает власти Судана положить конец практике, при которой, как предполагается, полиция по охране общественного порядка преследует женщин в Хартуме за то, что они якобы одеты неподобающим образом или занимаются уличной торговлей.

38. В целом дискриминация и насилие, включая сексуальное насилие, против женщин и девочек в Судане стали предметом особого внимания в связи с делом Нуры Хуссейн Хаммад Дауд, которая была приговорена к смерти судом Судана 10 мая 2018 года. Хуссейн признали виновной в убийстве путем нанесения ножевых ранений мужчине, за которого ее насильно выдали замуж и который, как предполагается, затем ее изнасиловал. Независимый эксперт получил информацию о том, что принудительный брак Хуссейн, изнасилование и другие формы гендерного насилия не были учтены судом как основание для смягчения ее приговора и что самые строгие гарантии о проведении справедливого судебного разбирательства и надлежащая законная процедура не были соблюдены при рассмотрении этого дела.

39. Тем не менее независимый эксперт приветствует решение Апелляционного суда в Хартуме от 26 июня 2018 года об отмене смертного приговора Нуры Хуссейн. Хотя у независимого эксперта отсутствует полная информация о деталях судебного решения, ему сообщили, что смертный приговор был заменен пятилетним тюремным сроком. Независимый эксперт пользуется возможностью, предоставившейся в связи с этим делом, чтобы вновь призвать правительство привести законодательство страны в соответствие с международными нормами в области прав человека.

40. Во время встречи независимого эксперта с Группой по борьбе с насилием в отношении женщин ему рассказали о ряде инициатив, предпринятых для того, чтобы бороться с этим явлением. Они включают предоставление в парламент поправки к Закону об уголовных преступлениях, предусматривающей введение уголовной ответственности за калечащие операции на женских половых органах, и разработку пятилетнего национального плана (на 2018–2023 годы), направленного на предоставление доступа к правосудию женщинам из Дарфура. Независимый эксперт хотел бы, чтобы эти инициативы превратились в конкретные шаги по борьбе с насилием против женщин в Судане.

E. Экономические и социальные права

41. Независимый эксперт отмечает, что Судан страдает от социально-экономического неравенства, которое происходит из-за ряда факторов, включая недостаток поддержки неорошаемого земледелия, проблему с земельной реформой и распределение ресурсов на развитие между городскими и сельскими районами.

42. Согласно информации, полученной независимым экспертом, 36,1% всего населения Судана живет за чертой бедности, при этом каждый четвертый житель Судана (25%) живет за чертой крайней бедности. Основная причина такого положения дел – безработица. Регионы с наименьшим числом бедных – Северный штат и штат Эль-Гезира, за которыми следует штат Река Нил. Больше всего бедных в штатах Северный Кордофан, Южный Кордофан и Дарфур. Экономически активное население Судана составляет 11 млн человек, из которых заняты 9 млн, причем 91,3% работают в частном секторе.

43. Правительство повысило стоимость электроэнергии для домохозяйств, в которых потребляется больше 1 500 кВт, до 1,85 суданского фунта и вдвое подняло тарифы на электроэнергию для промышленных и коммерческих предприятий. Эти меры могут привести к повышению себестоимости производства сельскохозяйственных и промышленных продуктов, и, как следствие, к росту цен на экспортные товары из Судана.

44. Самая сложная проблема заключается в том, что резкое увеличение себестоимости производства может угрожать сельскохозяйственному сезону 2018–2019 годов, что может привести к миграции в столицу, крупные города и неофициальные районы добычи полезных ископаемых. В конечном итоге это ослабит конкурентоспособность экспортных товаров из Судана на международных рынках, несмотря на то что снятие экономических санкций США открывает перед Суданом возможность возродить свою экономику и нарастить экспорт, особенно сельскохозяйственных товаров.

45. Правительство прекратило субсидировать производство пшеницы, и в результате цена на буханку хлеба возросла с 0,5 до 1 суданского фунта. Отмена субсидий, скорее всего, окажет негативный эффект на доходы домохозяйств, и в частности на бедные семьи. Отмена субсидий на пшеницу также, вероятно, будет способствовать увеличению инфляционного давления из-за импортируемой инфляции, учитывая, что пшеница в основном поставляется в Судан из-за границы. При переходе потребления на другие виды местных злаковых и нехватке внутреннего производства злаковых для удовлетворения выросшего спроса, цены на них вырастут.

46. В совокупности влияние роста цен на электричество и отмена субсидий на пшеницу могут привести к постепенному спаду спроса и, как следствие, потере рабочих мест из-за увольнений, сокращения производства и закрытия экономических проектов.

47. На сегодняшний день правительство еще не приняло программы социальной защиты, для того чтобы скомпенсировать негативный эффект мер на наиболее уязвимые слои населения. Эффективная координация между партнерами по процессу развития в стране и правительством является критически важной, для того чтобы сгладить негативные последствия мер жесткой экономии.

48. Независимый эксперт считает, что реализация экономических и социальных прав суданцев является ключевым фактором долгосрочной стабильности Судана. Он призывает правительство эффективно реализовывать стратегию сокращения масштабов нищеты, для того чтобы решить основные проблемы, приведшие к появлению неравенства в стране.

Г. Положение в области прав человека в районах, охваченных конфликтом

1. Дарфур

Положение внутренне перемещенных лиц

49. Хотя кампания по разоружению помогла улучшить ситуацию в области безопасности в некоторых районах Дарфура, сохраняющееся присутствие вооруженных лиц и военизированных группировок, которые создают угрозу выживанию, получению средств к существованию и мирной жизни внутренне перемещенных лиц, заставляет последних оставаться в относительно безопасных лагерях. Внутренне перемещенные лица сталкиваются со многими проблемами внутри лагерей, включая отсутствие достаточного количества продовольствия, безопасной питьевой воды и достаточной медицинской помощи. Внутренне перемещенные лица по-прежнему крайне зависимы от услуг и помощи ЮНАМИД и гуманитарных организаций в отношении обеспечения их безопасности, благополучия и удовлетворения гуманитарных нужд. Хотя такие услуги крайне ограничены ввиду проблем в области безопасности и других сферах, тем не менее они обеспечивают

критически важную помощь для жизнеобеспечения перемещенных общин. Внутренне перемещенные лица регулярно выражают обеспокоенность, связанную с захватом их деревень и сельскохозяйственных угодий военизированными группировками, что оказывает негативное влияние на их право на продовольственную безопасность и перспективы возвращения. Как сообщается, в некоторых случаях насилие, включая убийства, сексуальное насилие и похищения, стало причиной вынужденного выселения внутренне перемещенных лиц с земель, в которые они вернулись. Первопричины конфликта, включая дискриминацию и доступ к земле и источникам средств к существованию, остаются основным препятствием для обеспечения долгосрочной стабильности в Дарфуре.

Сексуальное и гендерное насилие, а также сексуальное насилие в связи с конфликтом

50. Основным предметом обеспокоенности остается уязвимость женщин, девочек и мальчиков перед лицом сексуального насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Согласно полученной информации, с апреля 2017 года по апрель 2018 года ЮНАМИД зафиксировала 111 случаев, в ходе которых 148 человек пострадали от сексуального насилия. Эти случаи включали изнасилование, попытки изнасилования, групповые изнасилования и в некоторых случаях убийства жертв. Перемещенные женщины и девочки из лагерей для внутренне перемещенных лиц по-прежнему являются самыми уязвимыми и самыми частыми жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом. Большинство случаев насилия были зарегистрированы вокруг лагерей для перемещенных лиц, деревень, в которые люди возвращались и в отдаленных районах, где жертвы добывали себе средства к существованию. Резкое увеличение случаев сексуального насилия было зафиксировано во время сельскохозяйственного сезона в ходе перегона скота на новые пастбища. По описанию жертв, преступниками были вооруженные лица, члены военизированных группировок в гражданском и члены государственных служб безопасности, например представители суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки, пограничники и полицейские.

51. Борьба с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и оказание помощи жертвам критически важны и требуют применения межсекторального подхода с участием различных заинтересованных сторон как на национальном, так и на международном уровне. Ведущая роль правительства и политическая воля вместе с инклюзивным участием национальных заинтересованных лиц, с поддержкой со стороны правительственных структур, с достаточными ресурсами и эффективным сотрудничеством с ООН и другими международными партнерами усилят борьбу против сексуального насилия. Обеспечение справедливости для жертв сексуального насилия также критически важно для установления долгосрочного мира в Дарфуре; предоставление жертвам и выжившим средств правовой защиты и компенсаций является частью процесса восстановления и осуществления правосудия.

52. Независимый эксперт получил заверения со стороны исполняющего обязанности председателя верховного суда Дарфура и Специального прокурора по преступлениям, совершенным в Дарфуре, что предпринимаются шаги для борьбы с безнаказанностью.

Верховенство права и судебные органы

53. Правительство Судана предпринимает шаги для усиления судебных органов путем назначения судей и прокуроров как средства к укреплению жизнеспособных механизмов защиты для гражданских лиц. Хотя данная инициатива приветствуется, продолжают поступать жалобы от жертв ущемления прав человека относительно сложностей, связанных с доступом к основным элементам судебной системы. В частности, правоохранительные органы критикуют за нежелание инициировать расследования и задерживать предполагаемых преступников. Рестриктивные законы и пробуксовка законодательной реформы продолжают негативным образом сказываться на продвижении и защите прав человека.

54. Хотя в статье 27 (3) Временной Национальной Конституции провозглашено, что все ратифицированные Суданом международные договоры о правах человека

являются неотъемлемой частью Билля о правах, другие государственные органы обладают полномочиями, которые несовместимы с духом международных стандартов в области прав человека. Среди них обширные полномочия, которыми наделены Национальная служба разведки и безопасности, военная разведка и вооруженные силы Судана. Кроме того, поправка 2013 года к Закону о вооруженных силах от 2007 года позволяет расширить юрисдикцию Военного суда вооруженных сил Судана, чтобы наделить его полномочиями рассматривать дела гражданского населения и выносить смертные приговоры. Крайне важно, чтобы программа всеобъемлющей законодательной реформы была инкорпорирована в стратегии, направленные на защиту гражданского населения, особенно в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций.

55. Независимый эксперт также посетил федеральную тюрьму Шалла и имел возможность разговаривать с мужчинами и женщинами, задержанными на основании законов о чрезвычайной ситуации. Прошло уже несколько месяцев, а они все еще не предстали перед судом ни лично, ни через своих представителей. Поэтому независимый эксперт призывает власти Судана отменить законы о чрезвычайной ситуации в Дарфуре и рассмотреть дела всех 117 мужчин и женщин, которые сейчас находятся в федеральной тюрьме Шалла на основании законов о чрезвычайной ситуации с целью обеспечения процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства. В случае признания этих дел неприемлемыми независимый эксперт призывает немедленно отпустить этих людей.

56. Во время общения с задержанными, независимому эксперту сообщили, что 56 из них приговорены к смертной казни. В эту группу входят женщины, чьи ходатайства о президентском помиловании недавно были отклонены. Эти люди могут быть казнены в любой момент. Им необходима защита, и внимание международного сообщества должно быть направлено на то, чтобы решить этот вопрос в срочном порядке. Независимый эксперт рекомендует правительству отложить казнь этих людей, а также ввести мораторий на казни, чтобы в будущем отменить смертную казнь.

57. Независимый эксперт отметил необходимость поддержки в этой сфере, для того чтобы помочь властям в распространении верховенства права и государственной власти на самые отдаленные регионы с целью укрепления доверия общества к верховенству права и правоохранительным институтам, уменьшения числа конфликтов между общинами, совершенствования системы подотчетности и создания благоприятных условий для долговременных решений и добровольного возвращения перемещенного населения. Меры в этой области будут направлены на укрепление потенциала государственной власти, а также совершенствование механизмов урегулирования конфликтов на уровне общин и примирения для обсуждения и решения конфликтов из-за ресурсов и локальных конфликтов. Кроме того, будут приняты меры по укреплению нормативно-законодательной базы и повышению эффективности земле- и ресурсопользования.

2. Голубой Нил и Южный Кордофан

58. В штате Голубой Нил происходят стычки между перемещенными общинами по линиям этнического разделения после раскола среди руководства вооруженной оппозиционной группировки Народно-освободительной армии Судана (север) в июле 2017 года. 17 февраля 2018 года две фракции НОАС (север) вели бои в районах Тунфона, Марматон, Гоз Багар, Алджамамат и Алфуг. Люди снова были вынуждены стать переселенцами и бежать в более южные регионы, при этом сообщалось о прибытии новых перемещенных гражданских лиц в регион. Миссия по оценке, проведенная гуманитарными организациями, сообщила о примерно 500 перемещенных гражданских лицах. Ситуацию описывали как плачевную: дома были сожжены, собственность разграблена, доступ к продовольствию, воде, укрытию и медицинскому обслуживанию был либо ограниченным, либо вообще отсутствовал.

59. Необходимы срочные меры, чтобы окончательно положить конец этому конфликту и обеспечить безопасный доступ гуманитарной помощи ко всем районам. Конфликт уже оказал долгосрочное воздействие на этот регион, и население опасается,

что он может возобновиться. Хотя обе стороны конфликта выражают свое намерение не возобновлять бои, отсутствует согласованный обеими сторонами режим перемирия.

60. В Южном Кордофоне, несмотря на долгое отсутствие согласованного обеими сторонами режима перемирия между правительством и НОАС (север), наблюдается относительное спокойствие.

61. В Южном Кордофоне независимому эксперту сообщили, что 4–8 февраля 2018 года была проведена межучрежденческая миссия по оценке ситуации в 18 труднодоступных общинах в районе Эль-Абассия. В ходе оценки выявлено 34 896 нуждающихся, среди которых были внутренне перемещенные лица, люди, вернувшиеся в свои места проживания, и представители уязвимых групп населения. Примерно 60% из них женщины и дети.

62. Независимый эксперт отмечает, что гуманитарные организации смогли добраться до некоторых общин впервые за семь лет с возобновления конфликта в 2011 году. В 16 общинах была выявлена острая потребность по многим позициям, включая недостаток возможностей для лечения правильным питанием и лечебных учреждений, где могли бы оказывать помощь медицинские работники, в 18 общинах – небезопасное качество и недостаточное количество воды и то, что примерно 90% жителей общин испражняются прямо на улице.

63. Независимый эксперт призывает правительство и Народную армию освобождения Судана уважать права гражданского населения и упростить доступ к поставкам гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям.

G. Беженцы из Южного Судана в Судане

64. Независимый эксперт выразил признательность Судану за давнюю традицию приема беженцев. За отчетный период Судан продолжал принимать беженцев из Чада, Эритреи, Сирийской Арабской Республики, Йемена и других стран. Важно отметить, что Судан – одна из основных стран, которая принимает беженцев, спасающихся от кровопролитного конфликта в Южном Судане. Согласно информации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, на 31 мая 2018 года в Судане пребывало около 763 144 беженцев из Южного Судана.

65. Хотя независимый эксперт отмечает усилия, предпринятые гуманитарным сообществом для предоставления гуманитарной помощи беженцам из Южного Судана, он призвал страны-доноры увеличить поддержку, для того чтобы удовлетворить потребности сотен тысяч беженцев в Судане.

V. Техническая помощь и создание потенциала

66. Во время общения с членами правительства Судана и другими заинтересованными лицами независимый эксперт точно установил роли различных органов Судана, задействованных в продвижении прав человека и их защите в стране, и получил различные запросы на предоставление технической помощи. В своем предыдущем докладе (A/HRC/36/63) независимый эксперт провел оценку нужд, связанных с оказанием технической помощи, и определил сферы, в которых требовалось предоставление срочной технической помощи правительству. Во время встреч с международными партнерами, учреждениями Организации Объединенных Наций, ЮНАМИД и членами дипломатического корпуса, а также властями Судана независимый эксперт получил информацию о различных действующих программах по предоставлению поддержки и технической помощи Судану в сфере прав человека.

67. Ярким примером является техническая помощь, предоставленная Программой развития ООН и правительством Канады для Национальной суданской комиссии по правам человека и Консультативному совету по правам человека. Кроме того, правительство Канады предоставляет финансирование для совместной программы по обеспечению верховенства права и правам человека в Дарфуре. Это программа нацелена на увеличение потенциала официальной правовой системы (судов, судей,

прокуроров, полиции и пенитенциарных структур) в регионе Дарфура. Независимому эксперту также сообщили о финансовой и технической помощи, предоставленной Национальному совету по вопросам инвалидов и Генеральному секретарю Национального совета по вопросам благосостояния детей со стороны правительства Италии.

68. Независимый эксперт также получил информацию о технических проектах, разработанных другими учреждениями ООН, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД, для укрепления потенциала национальных заинтересованных лиц в области прав человека.

69. Независимый эксперт считает, что техническая помощь и потребности, связанные с укреплением потенциала в области прав человека, очень обширны и требуют достаточно большого финансирования, которое должно поставляться как изнутри страны самим правительством, так и извне различными сотрудничающими партнерами из сообщества доноров и соответствующих учреждений. Независимый эксперт хотел бы призвать страны-доноры и международное сообщество предоставлять необходимую техническую и финансовую поддержку Судану в сфере прав человека.

70. Он также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь призвать правительство упростить развертывание в Судане технической миссии Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), для того чтобы в конструктивном ключе обсудить и согласовать потребности в технической помощи. Развертывание такой миссии будет соответствовать резолюции 36/26 Совета по правам человека, в которой Совет просит УВКПЧ предоставить техническую помощь в ответ на запрос правительства Судана для улучшения ситуации в области прав человека в стране, для того чтобы он мог выполнить свои обязательства и обязанности в этой сфере.

VI. Выводы и рекомендации

71. Оценка независимого эксперта выполнения его предыдущих рекомендаций была основана на предоставленной ему информации правительством Судана и другими заинтересованными сторонами, включая национальных и международных партнеров, обладающих оперативным мандатом в области прав человека в Судане. Независимый эксперт принял к сведению заверения в сотрудничестве и обязательства со стороны властей принять меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах независимого эксперта.

72. В этом отношении он приветствовал назначение Председателя, Заместителя председателя и членов суданской Национальной комиссии по правам человека, что, как он надеется, поможет Комиссии функционировать эффективно. Независимый эксперт также дает высокую оценку правительству за принятие позитивных шагов по улучшению ситуации в области безопасности в Дарфуре, включая усилия государственных властей для борьбы с конфликтами внутри общин и усиления сплоченности общества путем объединения разнообразных по составу сообществ через процесс диалога и консультаций.

73. Несмотря на эти шаги и заверения в сотрудничестве, независимый эксперт крайне обеспокоен тем, что значительное число его рекомендаций еще не выполнено. В этом контексте он отмечает пробуксовку процесса приведения национальных законов в соответствие с международными принципами в области прав человека. Некоторые законы, включая Закон о национальной безопасности и законы о чрезвычайном положении в Дарфуре, по-прежнему противоречат основным правам. Оккупация территории и насилие по отношению к внутренне перемещенным лицам, включая сексуальное насилие по отношению к перемещенным девочкам и женщинам, по-прежнему препятствует их возвращению в места происхождения, особенно в Дарфуре.

74. Он хотел бы повторить, что в конечном итоге правительство будет оцениваться по готовности выполнять его рекомендации, которые направлены на улучшение ситуации в области прав человека в стране. Поэтому независимый эксперт призывает правительство принять все необходимые меры для осуществления без дальнейших задержек рекомендаций, подготовленных Группой экспертов, более конструктивно взаимодействуя с Советом по правам человека, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

75. Опираясь на результаты анализа и оценки сложившейся ситуации, независимый эксперт повторяет все ранее вынесенные рекомендации, которые еще не были выполнены. В частности, независимый эксперт выносит следующие рекомендации.

A. Правительство Судана

76. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

а) принять конкретные меры для реформирования существующей правовой базы, которая препятствует осуществлению политических и гражданских прав и основных свобод. В частности, приоритетное внимание следует уделить лишению Национальной службы разведки и безопасности полномочий правоохранительного органа, включая ее право производить аресты и заключать под стражу;

б) ратифицировать все остальные международные документы по защите прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

в) обеспечить применение смертной казни только при нуклонном соблюдении строго определенных условий, в том числе гарантий соблюдения минимальных стандартов справедливого разбирательства, предусмотренных статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах;

г) ввести мораторий на применение смертной казни, как к тому призывает Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/149;

д) применять комплексный подход к развитию и эффективно реализовывать стратегию сокращения масштабов нищеты, для того чтобы бороться с первопричинами неравенства в стране.

B. Международное сообщество

77. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

а) продолжать оказывать правительству Судана техническую и финансовую помощь в целях создания демократических институтов, призванных защищать и поощрять права человека в стране;

б) рассмотреть возможность возобновления переговоров с правительством Судана в свете его запроса на техническую помощь в области прав человека, обеспечить открытие представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных наций по правам человека в стране для оказания помощи правительству в выполнении обязательств в области прав человека.