

大会
安全理事会Distr.: General
17 August 2018
Chinese
Original: English大会
第七十三届会议安全理事会
第七十三年临时议程* 议程项目 129(a)、(b)、(c)、(d)、(e)、
(f)、(g)、(h)、(i)、(j)、(k)、(l)、(m)、(n)、(o)、
(p)、(q)、(r)、(s)、(t)、(u)、(v)、(w)、(x)、(y)和(z)

联合国同各区域组织及其他组织的合作：

联合国同非洲联盟的合作

联合国同伊斯兰合作组织的合作

联合国同亚非法律协商组织的合作

联合国同阿拉伯国家联盟的合作

联合国同拉丁美洲和加勒比经济体系的合作

联合国同美洲国家组织的合作

联合国同欧洲安全与合作组织的合作

联合国同加勒比共同体的合作

联合国同经济合作组织的合作

联合国同法语国家国际组织的合作

联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作

联合国同欧洲委员会的合作

联合国同中非国家经济共同体的合作

联合国同禁止化学武器组织的合作

联合国同黑海经济合作组织的合作

联合国同太平洋岛屿论坛的合作

联合国同东南亚国家联盟的合作

联合国同葡萄牙语国家共同体的合作

联合国同上海合作组织的合作

联合国同集体安全条约组织的合作

* A/73/150。



联合国同中欧倡议的合作
联合国同民主和经济发展组织——古阿姆集团的合作
联合国同独立国家联合体的合作
联合国同国际移民组织的合作
联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作
联合国同拯救咸海国际基金会的合作

联合国同各区域组织及其他组织的合作

秘书长的报告

摘要

联合国同各区域组织及其他组织的合作对维护国际和平与安全、捍卫人权和实现可持续发展仍然至关重要。本合并报告根据大会第 58/316 号决议附件第 4(I) 段编写，以回应大会关于联合国同各区域组织及其他组织合作的一系列决议。报告还按照安全理事会第 1809(2008)号决议和 2013 年 8 月 6 日主席声明(S/PRST/2013/12)，同时提交给安理会。本报告涵盖自 2016 年 7 月 15 日发布上一份报告(A/71/160-S/2016/621)以来的时期。

本报告所述的活动和成就表明，联合国同各区域组织及其他组织在许多共同感兴趣的领域加强了合作，具体方式包括在战略和业务层面开展定期磋商和协调行动。如报告所指，还可加强密切合作，特别是实地合作。

联合国将继续深化现有的合作安排，并寻求机会酌情建立新安排，与相关区域组织及其他组织一起更好地推进《联合国宪章》所述愿景，以造福于我们各组织共同奉命服务的各国人民。

一. 引言

1. 根据大会第七十一和七十二届会议通过的关于联合国同特定区域组织及其他组织合作的决议，我提交本报告。大会在上述决议中请秘书长在第七十三届会议期间报告这些决议的执行情况。
2. 安全理事会在其第 1809(2008)号决议中，请秘书长在向安理会提交的定期报告中列入对联合国同相关区域组织合作进展情况的评估。安全理事会还在 2013 年 8 月 6 日主席声明(S/PRST/2013/12)中，请秘书长在向安理会和大会提交的关于联合国同各区域组织及其他组织的合作的下一份两年期报告中，就如何加强联合国同相关区域和次区域组织的合作和安排提出建议。因此，本报告同时提交给安全理事会。
3. 本合并报告根据大会第 58/316 号决议附件第 4(I)段编写，涵盖自 2016 年 7 月 15 日发布上一份此类报告(A/71/160-S/2016/621)以来的时期。报告叙述了在执行大会相关决议方面的一些主要活动和成就，并重点指出联合国同区域组织及其他组织加强合作的领域。我们面临的挑战错综复杂、不可预测，在这样一个世界里，我们各组织之间的多边协作或“网络多边主义”愈发重要，并且提供了一系列机遇。

二. 联合国同各区域组织及其他组织的合作

非洲联盟

4. 联合国同非洲联盟在许多方面加强了协作，如更经常地交流信息、开展协商和协调行动等。这反映了两个组织高度重视双方关系。第一届联合国-非洲联盟年度会议于 2017 年 4 月 19 日在纽约联合国总部举行，该会议是两个机构秘书处负责人的会商机制。第二届年会于 2018 年 7 月 9 日在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行。此外，我出席了分别于 2017 年 1 月和 2018 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会第二十八和三十届常会，常务副秘书长出席了分别于 2017 年 7 月在亚的斯亚贝巴和 2018 年 7 月在努瓦克肖特举行的第二十九和三十一届会议。非洲联盟委员会主席还参加了 2018 年 6 月在纽约举行的我与各区域组织及其他组织负责人的高级别互动对话，该对话是关于和平与安全领域关键战略问题的两年期协商。
5. 主席和我将发展基于相互尊重和团结原则的系统性战略伙伴关系作为优先事项，为进一步确立合作制度并加强合作，签署并开始执行以下两项框架协议：2017 年 4 月签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、2018 年 1 月签署的《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》。这两个框架旨在加强我们两个组织之间的合作与协调。
6. 在联合国支持《联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架》的背景下，联合国非洲问题特别顾问办公室加强了全球一级的宣传和政策咨询活动，以调动对非洲战略优先事项的支持。2017 年 10 月，在一

年一度的非洲周期间，联合国系统与非洲区域和次区域组织合作举办了主题为“支持建设一体化、繁荣、以人为本的和平非洲：努力执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》”的一系列高级别宣传活动。

7. 广泛而言，联合国系统继续努力提供资源，支持上述框架的实施。联合国开发计划署(开发署)为非洲联盟领导的若干倡议和活动提供了多方面支持，其中包括非洲民主、人权和治理问题年度高级别对话和非洲统计协调战略。开发署还支持非洲联盟努力加强其机制和结构，特别是非洲同行审议机制。非盟为此制定和核对了审议机制 2016-2020 年战略计划，并为新伙伴关系规划和协调局及其理事机构提供了一名高级经济学家和政策支持。

8. 联合国系统与非洲联盟继续一同努力，推进实现性别平等和增强妇女权能的共同优先事项。2017 年 6 月，妇女署、非洲联盟委员会和德国政府启动了非洲妇女领袖网络，该网络将成为加强妇女在非洲转型中的领导作用的平台，并以治理、和平与稳定为重点。在 2018 年努瓦克肖特举行的非洲联盟首脑会议上，该网络启动了非洲妇女领袖基金，以支持非洲大陆由妇女领导的举措和女性企业家。联合国在常务副秘书长的领导下，与非洲联盟一起于 2017 年 7 月和 2018 年 7 月对非洲进行了两次联合高级别访问，重点评估妇女参与和平、安全与发展问题。两次访问后都向安全理事会作了联合通报。

9. 非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲区域协调机制的工作有助于加强利益攸关方对非洲优先事项的支持、协同、协调和一致性。该机制在非洲联盟最近取得的成就中发挥了关键的支持作用，例如，2018 年 1 月通过《建立非洲经济共同体条约关于人员自由流动、居住权和创设权的议定书》及其执行路线图草案；2018 年 1 月启动单一非洲空运市场；2018 年 3 月签署非洲大陆自由贸易区协定。该机制还支持非洲联盟资助其自身方案的倡议，特别是对从非洲大陆以外进口的货物征收 0.2% 的税。2018 年 5 月 12 和 13 日在亚的斯亚贝巴举行的该机制第十九届会议则为参与如何支持非洲联盟打击腐败的战略讨论提供了机会。

10. 非洲经委会作为该机制秘书处，还与非洲开发银行和非洲联盟委员会协作，推进了非洲联盟的部门蓝图，如非洲基础设施发展方案、非洲农业发展综合方案、非洲矿业愿景和加快非洲工业发展行动计划等。

11. 关于和平与安全优先事项，正如我提交给安全理事会关于加强联合国和非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系，包括联合国驻非洲联盟办事处的工作的年度报告(S/2016/780、S/2017/744 和 S/2018/678)中所述，联合国同非洲联盟加强了合作。

12. 改善社会条件是我们《联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架》内进行合作的一项重要内容。例如，继 2017 年 1 月通过《关于非洲联盟通过投资青年利用人口红利的路线图》后，联合国人口基金(人口基金)为非洲联盟 41 个成员国执行《路线图》提供了技术支持。在修订关于性和生殖健康权利的重要政策文件，即《2016-2030 年落实非洲促进性与生殖健康和权利大陆政策框架马普托行动计划》和《2016-2030 年非洲卫生战略》过程

中，人口基金也提供了类似支持。非洲联盟终止童婚运动也得到了人口基金的技术和财政支持。

13. 联合国继续支持非洲联盟在人权方面的努力。2018年4月24日，在非洲联盟总部，非洲联盟委员会主席和联合国人权事务高级专员共同主持了第一次非洲联盟-联合国人权问题高级别对话，会上除其他外，就合作建立非洲联盟和平支助行动遵守人权框架和非洲联盟-联合国人权和问责制联合框架达成了协议。

亚非法律协商组织

14. 联合国通过联合国法律事务厅的定期参与等方式，继续与亚非法律协商组织就共同关心的问题开展合作。亚非法律协商组织秘书长继续参加10月在国际法周期间举行的第六委员会会议。届时，来自会员国首都的法律顾问将就国际法委员会的工作等进行讨论。该组织秘书长还于2017年7月访问了日内瓦，并与国际法委员会成员交换了意见。亚非法律协商组织常驻联合国观察员办公室定期组织研讨会和非正式会议，就国际法主题与联合国代表和其他相关利益攸关方交换意见。

东南亚国家联盟

15. 联合国和东南亚国家联盟(东盟)已采取重大步骤正式开展机构合作，特别是2016年9月通过了《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020年)》，以及2017年9月通过了《东盟-联合国环境与气候变化行动计划》(2016-2020年)。我2017年11月在马尼拉参加第三十一届东盟峰会时，与东盟成员国领导人就区域和国际问题以及如何进一步协调我们的集体行动进行了建设性讨论。在同于2017年11月在马尼拉举行的第九届东盟-联合国峰会期间，以及2018年4月在雅加达举行的联合国与东盟常驻代表委员会会议上，两个组织就取得的进展进行了审查，并就实现更密切合作的前进方向达成了协议。

16. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和联合国系统其他实体的活动以及联合国驻雅加达东盟联络干事的存在，均促进了实际合作。亚太经社会继续与东盟密切合作，通过推动贸易、运输以及信息和通信基础设施，克服经济一体化的障碍。

17. 自2012年以来，东盟-联合国年度区域对话创造了进一步空间，以便在应对我们共同的和平与安全挑战方面交流经验和最佳做法。2017年12月，在吉隆坡举办的区域对话重点讨论了妇女在预防暴力极端主义方面的作用。

18. 东盟成员国继续是联合国维持和平活动的重要伙伴和主要贡献者。联合国参加了2017年12月19日在河内举行的东盟地区论坛维持和平讲习班。在2018年4月于印度尼西亚巴厘举行的东盟国防部长会议暨维持和平行动专家工作组会议期间，联合国宣布，从2018年底开始，将一个三方伙伴关系项目扩大到东盟地区。这一项目最初在非洲实施，向部队派遣国提供对使能能力至关重要的领域如工程方面的培训。

19. 联合国继续支持东盟在裁军、反恐、防止暴力极端主义和跨界安全问题上的努力。在这方面，联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心、联合国毒品和犯罪

问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国反恐办公室组织了区域讲习班和能力建设活动,并帮助协调分享经验和良好做法。2017年9月,区域中心组织了一次讲习班,商讨该区域在执行安全理事会第1540(2004)号决议、《化学武器公约》和《生物武器公约》工作中的协同作用。

20. 此外,亚太经社会、联合国减少灾害风险办公室和开发署与东盟秘书处和成员国密切合作,支持它们努力预防和应对与气候变化以及灾害风险减少、管理和复原有关的挑战,其中包括执行《东盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》、《东盟灾害管理与应急响应协议》,后者以《2015—2030年仙台减少灾害风险框架》为基础。

黑海经济合作组织

21. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)继续与黑海经济合作组织就运输方面的所有工作进行长期合作。他们还在贸易便利化方面开展合作,方式包括技术援助、能力建设活动和专家会议。欧洲经委会协助黑海经济合作组织制定其区域贸易便利化战略,该战略即将完成。

22. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)与黑海经济合作组织继2017年12月签署协议书后,就制定和实施加强农业食品贸易计划进行了密切合作。他们还按照黑海经济合作组织成员国农业部长2017年5月在土耳其伊斯坦布尔会议上通过的联合宣言的提议,努力建立可持续粮食系统区域合作中心。

23. 通过政府间机制,如可持续发展区域论坛和可持续发展高级别政治论坛等方式,联合国还就《2030年议程》的执行与黑海经济合作组织秘书处及其成员国加强了接触。

加勒比共同体

24. 2018年5月,我出席了在哈瓦那举行的拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)第三十七届会议开幕式。这次会议为与来自加勒比共同体(加共体)秘书处和成员国的部长和其他高级官员进行建设性讨论提供了一次机会。在此之前,联合国系统和加共体的代表于2017年7月在联合国总部举行了第九次大会。随后在2018年6月,加共体秘书长参加了我与各区域组织及其他组织负责人的高级别互动对话。

25. 应加共体犯罪和安全问题执行机构的请求,联合国为设计和制定于2018年2月通过的加共体反恐战略提供了咨询和技术援助。开发署还一直为审查加共体犯罪和安全战略提供类似的指导和技术支持。联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心也在为加勒比各国执行与常规武器和大规模毁灭性武器有关的国际文书提供法律和政策援助。2016年12月,区域中心与执行机构合作,在西班牙港组织了首次加勒比法证弹道学区域谈话会。

26. 其他合作领域包括气候变化、减少灾害风险和可持续发展。2017年10月,我访问了安提瓜和巴布达、多米尼克,有机会亲眼目睹飓风“艾玛”和“玛丽亚”对加勒比造成的破坏。开发署和加共体于2017年11月在联合国总部召开了高级

别认捐会议，旨在调动国际资金和技术支持，帮助受灾国重建和建设复原力。这次会议收到了超过 13 亿美元的认捐以及超过 10 亿美元的贷款和债务减免。作为会议的后续行动，开发署还与加共体秘书处合作，正在制定一个区域复原力框架。该框架将有助于促进对公共和私营部门举措的整合，帮助实现加共体领导人的愿景，使加勒比成为世界上第一个具有气候复原力的区域。世界粮食计划署(粮食署)和联合国减少灾害风险办公室还与加勒比紧急救灾机构进行密切合作，帮助实施该机构的区域灾害综合管理战略和方案编制框架(2014-2024 年)，为此开展能力建设活动，并根据《仙台框架》发展会员国的国家减少灾害风险能力。粮农组织还支持加共体执行其区域粮食和营养战略。

中欧倡议

27. 欧洲经济委员会在中欧倡议合作基金和欧洲委员会联合研究中心的支持下，与中欧倡议密切合作，在生物经济背景下开发先进的生物燃料。

28. 此外，2016 年至 2017 年，开发署与中欧倡议通过定期信息交流，就注重城市复原力涉及移民的项目开展合作。

集体安全条约组织

29. 联合国与集体安全条约组织举办定期信息交流、访问、会议和培训活动。2017 年 5 月和 2018 年 1 月，政治事务部工作人员在莫斯科与集体安全条约组织秘书处的对应人员举行磋商，探讨与预防和解决冲突有关的问题以及加强合作的机会。随后，2018 年 6 月，集体安全条约组织常务副秘书长代表该组织参加了我与各区域组织及其他组织负责人的高级别互动对话。

30. 我的特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任与集体安全条约组织秘书长保持联系，讨论和协调中亚的预防工作。联合国与集体安全条约组织也定期互动，通过能力建设讲习班等活动，在中亚执行《联合国全球反恐战略》。

31. 维持和平是另一个重要的合作领域。主管外勤支助事务副秘书长于 2017 年 7 月访问莫斯科，为讨论如何深化这种合作提供了机会。在集体安全条约组织参加 2016 年 6 月在联合国总部举行的警察首长讲习班并提出请求后，维持和平行动部就培训机会与该组织进行了接触。

32. 与此同时，毒品和犯罪问题办公室与集体安全条约组织在“网络联网”倡议范围内开展了合作，以加强区域和国际执法组织之间的业务合作，促进犯罪情报交流，并支持针对包括贩毒在内的所有形式的有组织犯罪的多边行动。

独立国家联合体

33. 2017 年 5 月和 2018 年 1 月在莫斯科举行的磋商中，政治事务部与独立国家联合体(独联体)执行委员会，包括执行秘书，就欧亚区域的和平与安全以及进一步合作与协调的机会进行了建设性讨论。2018 年 6 月，独联体副秘书长参加了我与各区域组织及其他组织负责人的高级别互动对话。

34. 我的特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任与独联体执行秘书定期接触，交换意见并协调中亚的预防工作。联合国还通过区域讲习班和项目与独联体进行合作，支持在中亚执行《联合国全球反恐战略》。

35. 此外，毒品和犯罪问题办公室还在 2005 年 7 月与独联体执行委员会签署的议定书框架下与独联体进行合作，在可持续发展和人类安全的背景下就毒品管制、预防犯罪和国际恐怖主义相关领域交流信息和开展合作。

葡萄牙语国家共同体

36. 联合国与葡萄牙语国家共同体继续密切合作，支持在解决几内亚比绍政治危机和维持和平方面的努力。我的特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处主任与葡萄牙语国家共同体和其他多边伙伴定期接触，以确保动员和协调对几内亚比绍的国际援助。

37. 此外，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)还通过研究、联合活动和为教师开发工具等，主要在自然、社会和人文科学领域与葡萄牙语国家共同体进行合作。2018 年 3 月，在巴西利亚举行的第八届世界水论坛期间，教科文组织国际水文方案组织了一次会外活动，利用这次机会，与葡萄牙语国家共同体和伊比利亚美洲教育、科学和文化组织专家一起，讨论了建造桥梁并使研究、教育和能力建设相关行动符合《2030 年议程》的必要性。

38. 联合国大学政策驱动电子政务业务部这一专事电子政务的智囊团，作为其在数字治理领域支持葡萄牙语国家共同体努力的一部分，于 2017 年 6 月在葡萄牙吉马良斯主办了一次技术会议，重点讨论葡共体的数字议程。政策驱动电子政务业务部还支持米尼奥大学实施有关改善东帝汶和葡共体非洲成员国电子公共服务的项目。

39. 联合国和葡萄牙语国家共同体在加强使用多种语文和尊重语言多样性方面进一步合作。每年，联合国都举办葡萄牙语言文化日庆祝活动。2018 年 5 月 5 日，葡共体执行秘书和我一起参加了在联合国总部举行的庆祝活动。

欧洲委员会

40. 联合国与欧洲委员会定期开展协商。2017 年 5 月，我访问法国斯特拉斯堡并会见了欧洲委员会秘书长，就预防冲突、移民、打击腐败和反恐等广泛问题进行了讨论。在工作层面，2017 年 10 月，政治事务部工作人员在斯特拉斯堡与欧洲委员会秘书处和其他机构的对应人员举行了会谈。

41. 联合国与欧洲委员会也加强了在人权和难民法领域的合作。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和欧洲委员会继续举行年度协调会议，交流经验和最佳做法，并确定需要加强合作的领域。在 2018 年 6 月 13 日和 14 日于日内瓦举行的第十次协调会议上，与会者讨论了数字时代的表达自由和人权维护者的作用。

42. 此外，欧洲委员会及其机构，特别是欧洲人权法院，与联合国难民事务高级专员公署(难民署)就庇护案件进行了合作，包括联合培训法官、律师、庇护决策

者和国内非政府组织的工作人员。2018年3月，在难民署的支持下，欧洲委员会启动了新一阶段的欧洲难民资格护照(2018-2020年)，以便难民通过教育和就业融入欧洲社会。

43. 欧洲委员会仍然是与联合国儿童基金会(儿童基金会)密切合作促进儿童权利的重要伙伴。2018年3月，儿基会欧洲和中亚区域主任/欧洲难民和移民应对工作特别协调员访问了欧洲委员会总部，除其他外，讨论如何加强这种合作。

44. 欧洲委员会继续为执行《2030年议程》作出贡献，并表示，将致力于酌情注明其2018-2019两年期活动方案和预算与具体的可持续发展目标的联系。

中部非洲国家经济共同体

45. 联合国已与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书处及其成员国进行定期磋商和举办联合活动，解决区域和平与安全問題，正如我在向安全理事会提交的关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的报告内所述的。这种合作包括参与预防性外交、早期预警、调解和将性别观点纳入主流等活动。中非经共体秘书长还参加了2018年6月我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。

46. 教科文组织、人口基金、中部非洲区域办和妇女署就增强中部非洲青年权能和参与展开了与中非经共体的协作。2017年11月30日至12月2日，加蓬政府、中非经共体、中部非洲区域办、法语国家国际组织和教科文组织在利伯维尔联合举办了泛非青年促进和平文化、在中部非洲打击激进化和建立预警系统论坛。与会者通过了一项宣言，表示他们致力于打击激进化和促进和平文化，并向各成员国和多边伙伴提出了建议。

经济合作组织

47. 联合国森林论坛和经济合作组织秘书处于2016年9月在德黑兰经济合作组织总部联合主办了一次专家会议，探讨了如何加强区域和次区域实体参与国际森林安排。大会2017年4月通过的2017-2030年联合国森林战略计划反映了与会者的主要建议。

48. 联合国系统继续支持经济合作组织在减少灾害风险方面的努力。联合国减少灾害风险办公室支持为经济合作组织拟订一个这方面的符合《仙台框架》的区域框架。此外，这两个实体密切合作，筹备2018年6月在埃里温举行的第二次中亚和南高加索次区域减少灾害风险平台，主题为“促进可持续发展和建设复原力综合平台”。

49. 亚太经社会与经济合作组织就运输连接开展密切合作，包括“加强南亚和中亚运输连接”项目。亚太经社会为此帮助制定了关于将伊斯兰堡-德黑兰-伊斯坦布尔走廊扩展到德里-加尔各答-达卡走廊的提议。2018年2月，经济合作组织秘书处参加了亚太经社会在曼谷举行的有关区域政策对话。

国际刑事警察组织

50. 联合国与国际刑事警察组织(国际刑警组织)继续开展定期协商。2018年2月我在纽约会晤了国际刑警组织秘书长,讨论了进一步深化我们合作的机会。2018年6月,毒品和犯罪问题办公室执行主任访问了设在法国里昂的国际刑警组织总部,与该组织秘书长讨论了加强合作以支持成员国努力打击跨国犯罪和恐怖主义相关的威胁。

51. 国际刑警组织打击恐怖主义、追回被盗文化遗产物品和加强执法机构的能力防止和打击跨国犯罪。在业务方面,它是一个重要的合作伙伴。例如,2016年5月以来,毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织密切合作,建立各国的能力,以打击跨国有组织犯罪活动并与区域对应机构交流信息。教科文组织和毒品和犯罪问题办公室参加了国际刑警组织被盗文化财产问题专家组,并与成员国制定特别是在冲突情况下的联合举措。

52. 国际刑警组织还协助执行《联合国全球反恐战略》,包括通过参加反恐执行工作队的工作,并与联合国各实体举办预防恐怖主义的联合活动,包括制定并提供在线学习模块和支持在亚洲扩大国际刑警组织 I-24/7 全球警用通讯系统。

拯救咸海国际基金会

53. 大会 2018 年 4 月 12 日通过了第 72/273 号决议,这是关于联合国与拯救咸海国际基金合作的第一项决议,它为我们两个组织之间的进一步接触创建了一个新的框架。

54. 联合国各实体目前正在与拯救咸海国际基金执行委员会、其附属机构和会员国就一系列问题开展合作。联合国中亚地区预防性外交中心与拯救咸海国际基金会根据 2010 年 3 月签署的谅解备忘录,在环境保护和水资源管理以及收集和传播数据及预警等领域进行接触。此外,这两个实体合作支持各国专家为制订一项全面的中亚区域水战略而正在进行的工作。

55. 2016 年 9 月,开发署、教科文组织、人口基金和联合国志愿人员方案在 2012-2016 年联合方案基础上,启动了第二个 2016-2019 年联合方案,与区域、国家和地方各级利益攸关方建立伙伴关系,为受咸海灾难影响的社区建设复原力。

国际移民组织

56. 大会在第 70/296 号决议中核准了《联合国与国际移民组织(移民组织)关系协定》草案。按照该决议,联合国秘书长和国际移民组织总干事于 2016 年 9 月 19 日联合国解决难民和移民大规模流动问题首脑会议期间签署了《协定》。据此,国际移民组织以相关组织身份加入联合国系统。国际移民组织正在与联合国系统其他实体紧密合作,执行《关于难民和移民的纽约宣言》。随着 2018 年 7 月关于安全、有序和正常移民全球契约草案文本的政府间谈判的完成,该宣言已达到一个重要的里程碑。

57. 上述合作在实地已经得到加强。例如，在一些维持和平行动，包括在中非共和国、科特迪瓦、马里和索马里，移民组织一直是解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力等领域的关键执行伙伴。

法语国家国际组织

58. 为加紧努力加强与法语国家国际组织(法语国家组织)的协商和协调，我分别在 2017 年 3 月和 2018 年 3 月在纽约会见了该组织秘书长，讨论了法语国家的政治和安全事态发展，以及联合国与法语国家组织之间的合作。我还在 2018 年 3 月在纽约会见了法语国家大使小组，讨论了联合国目前进行的改革努力中使用多种语文的问题。随后在 2018 年 6 月，法语国家组织秘书长参加了我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。

59. 联合国与法语国家国际组织在几个法语国家协调了预防性外交和调解工作，包括中非共和国、乍得、加蓬和几内亚，并在贝宁、布基纳法索、刚果民主共和国、几内亚和马达加斯加开展选举援助方面的合作。

60. 维持和平行动部和外勤支助部继续与法语国家组织密切合作，支持旨在增加对参加维持和平行动的法语国家部队和人员捐款的举措。近期开展的活动包括 2018 年 5 月在达喀尔举办的第三次高级女警官指挥发展课程，这是在与非洲联盟、塞内加尔政府和法语国家组织的伙伴关系下开展的。此外，2018 年 6 月，外勤支助部与联合国使用多种语文问题协调员一起，与法语国家组织合作开展外联活动，宣传在外地和职业机会方面使用多种语文对阿拉伯文、法文和西班牙文使用者的好处。

61. 使用多种语文问题协调员和使用多种语文联络员网络与法语国家国际组织合作，促进整个联合国秘书处的工作和业务中处使用多种语文，包括在 2017 年法文日在联合国总部举办了关于使用多种语文的互动式讨论。

62. 联合国还将就青年参与和赋权问题继续与法语国家国际组织合作，包括经济及社会理事会年度青年论坛期间，并作为通过教育防止暴力极端主义倡议的一部分。

拉丁美洲和加勒比国家共同体

63. 拉丁美洲和加勒比经济体系与拉加经委会于 2017 年 10 月签署了一项框架协议，以加强主要在基础设施发展、运输和物流服务领域的技术合作和体制合作。根据该协议，这两个实体组织了联合研讨会，以促进区域一体化和经济及社会发展。也继续在拉丁美洲和加勒比社会发展区域会议的框架内加强合作。此外，拉丁美洲和加勒比经济体系与若干联合国实体合作，支持会员国努力在该区域执行《2030 年议程》。拉丁美洲和加勒比经济体系也是执行《执行仙台减少灾害风险框架 2015-2030 年美洲区域行动计划》的重要伙伴，包括通过美洲减少灾害风险区域平台。

阿拉伯国家联盟

64. 2017 年 3 月，我参加了阿拉伯国家联盟在安曼的一次首脑会议。我与各国领导人就如何解决共同挑战和加强我们的伙伴关系进行了建设性讨论。我在 2018

年6月与各区域组织和其他组织领导人高级别互动对话期间，继续与阿拉伯国家联盟秘书长进行了这方面的讨论。联合国与阿拉伯国家联盟2018年7月在日内瓦举行了其第十四次总体合作会议，审查所取得的进展和今后进行更密切合作的道路。

65. 联合国与埃及外交部协调，在2016年9月由两个机构秘书长签署了联合国和阿拉伯国家联盟合作协定案文的修正议定书之后，将继续努力在开罗开设驻阿拉伯国家联盟联络处。

66. 在业务方面，联合国一直支持阿拉伯国家联盟的努力，以加强其在预防冲突、管理冲突、调解和谈判及维持和平方面的能力。2018年1月，阿拉伯国家联盟请联合国秘书处、开发署和欧洲联盟开展非正式协商，期望加强其行动能力。阿拉伯国家联盟是执行《联合国全球反恐战略》的一个重要的伙伴。

67. 联合国和阿拉伯国家联盟在具体国家和具体区域局势中继续保持密切接触，包括利比亚、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门以及巴勒斯坦问题。例如在利比亚，我的特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长与阿拉伯国家联盟和四方其他成员(即非洲联盟和欧洲联盟)密切合作，协调支持政治进程的努力。2018年4月，四方在开罗举行会议，审查自2017年9月在纽约的上一次会议以来利比亚的总体政治和安全局势，以进一步协调其在这方面所作的努力。

68. 联合国和阿拉伯国家联盟也加强了在与水有关的问题上的合作。2017年10月，各组织及其专门机构在开罗阿拉伯国家联盟总部举行了第十三次部门会议，讨论保护和管理阿拉伯地区水资源的问题。

69. 人权高专办继续加强其与阿拉伯人权委员会的合作，包括通过协商、联合活动和人权高专办为区域人权机制工作人员设立的研究金方案。2017年4月，人权高专办和阿拉伯人权委员会就阿拉伯人权战略在开罗主办了一次协商会议。

70. 同样，继2016年3月签署了阿拉伯国家联盟和联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室之间的谅解备忘录之后，在冲突中的性暴力领域开展了越来越多的合作。根据该协定，2018年3月，阿拉伯国家联盟、开发署、妇女署和秘书长特别代表办公室在开罗主持了一次会议，以讨论立法和政策进展和最佳做法，并确定还可在哪些领域进行改革。

71. 阿拉伯国家联盟一直是应对全球难民和移民挑战方面的一个重要合作伙伴。2017年9月，难民署和阿拉伯国家联盟签署了一项谅解备忘录，以加强双方的合作，并参与执行《关于难民和移民的纽约宣言》的共同努力。作为终止无国籍状态10年运动的一部分，难民署和阿拉伯国家联盟于2018年2月，由突尼斯总统主持下，在突尼斯举办了一次主题为“归属和法人身份”的部长级会议。

72. 联合国不同文明联盟也与阿拉伯国家联盟紧密合作，包括通过支持不同文明联盟的研究金方案和执行《支持不同文明联盟阿拉伯统一战略计划(2016-2019)》。

民主和经济发展组织——古阿姆集团

73. 2017年2月，政治事务部与民主和经济发展组织——古阿姆集团秘书长在纽约进行了磋商，其重点除其他外，是关于欧洲区域正在进行的区域一体化、民主强化和调解努力，以及加强两个组织之间在预警和预防冲突领域进行合作的机会。

74. 联合国还继续与民主和经济发展组织——古阿姆集团成员国和其他相关利益攸关方接洽，寻找影响该区域的危机的可持续解决办法。2017年7月，我前往基辅与乌克兰国家当局讨论了该国的局势。

欧洲安全与合作组织

75. 联合国与欧洲安全与合作组织(欧安组织)开展定期磋商，讨论和平与安全有关的问题。随后在2018年6月，欧安组织秘书长参加了我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。我的特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任定期就中亚区域局势向欧安组织驻中亚各特派团通报情况。

76. 联合国在维也纳的驻欧安组织联络处，代表政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部，协助加强和平与安全事项上的合作，包括针对南高加索(通过格鲁吉亚问题日内瓦国际讨论)、西巴尔干、摩尔多瓦和乌克兰的具体国家和区域的情况。与此同时，联合国反恐怖主义办公室和联合国中亚地区预防外交中心继续参与欧安组织在中亚执行《联合国全球反恐战略》的努力。

77. 2017年9月，外勤支助部和欧安组织秘书处签署了谅解书，在采购、培训和地理空间信息系统方面建立正式的协作安排。

美洲国家组织

78. 政治事务部与美洲国家组织(美洲组织)秘书处于2017年1月在华盛顿特区的美洲组织总部举行了第八次对口会议，除其他外，讨论了支持和平进程和政治进程、法治、人权、民主及打击腐败和有罪不罚现象。他们还探讨了促进美洲国家组织、加勒比共同体和联合国三边合作的机会。负责整体发展的执行秘书代表美洲组织参加了2018年6月我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。

79. 联合国继续与美洲国家组织和其他利益攸关方在海地开展合作，包括通过设在太子港的海地问题核心小组。该核心小组是一个政治协调机制，由我的特别代表兼联合国海地司法支助特派团团长担任主席。

80. 联合国和美洲国家组织还加强了在药物管制、预防犯罪和刑事司法等方面的合作。美洲国家组织的美洲药物滥用管制委员会与毒品和犯罪问题办公室合作，交流数据和分析以及发展关于司法、犯罪和毒品有关的问题的平台。关于裁军事务，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心与美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会2017年4月在秘鲁利马联合举办了关于执行安全理事会第1540(2004)号决议的区域研讨会。

伊斯兰合作组织

81. 联合国与伊斯兰合作组织在包括阿拉伯叙利亚共和国和也门以及巴勒斯坦问题等具体国家和具体区域局势中继续保持密切接触。我在 2017 年 9 月会晤了伊斯兰合作组织秘书长，讨论了区域和国际事态发展以及如何加强我们的合作。

82. 在工作方面，联合国和伊斯兰合作组织改进了“对口”交流并增加共同参加会议的机会。2017 年 5 月，政治事务部和伊斯兰合作组织在吉达的伊斯兰合作组织总部就中东问题举行了一次集思广益会议。双方还支持巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主持举办的关于耶路撒冷问题的两次国际会议，分别于 2017 年 7 月在巴库和 2018 年 6 月在拉巴特。随后，联合国与伊斯兰合作组织大会于 2018 年 7 月在拉巴特举行了第十四届总体合作会议，以审查所取得的进展，并探讨加强合作的机会。此外，联合国反恐怖主义办公室与伊斯兰合作组织秘书处建立了定期接触，以执行《联合国全球反恐战略》。反恐办公室分别于 2017 年 4 月和 2018 年 4 月就人权和反恐问题向伊斯兰合作组织独立常设人权委员会作了情况通报。

83. 在技术方面，西亚经济社会委员会和经济和社会事务部一直与伊斯兰合作组织各附属机构密切合作，特别是与伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心。此类合作包括组织 2017 年 4 月在安卡拉举行的阿拉伯官方统计转型议程会议和 2017 年 4 月在贝鲁特举办的有关落实可持续发展目标指标框架的讲习班。

84. 教科文组织继续与伊斯兰合作组织保持密切合作，主要是通过伊斯兰教育、科学及文化组织，并根据 2012 年 6 月签署的协定框架进行。教科文组织拉巴特办事处与伊斯兰教育、科学及文化组织于 2017 年 5 月签署了一项协定，以加强双方在气候变化和执行《2030 年议程》方面的协作。

85. 最后，伊斯兰合作组织支持联合国不同文明联盟，包括通过其研究金方案和全球促进不同文明联盟青年运动。

太平洋岛屿论坛

86. 联合国与太平洋岛屿论坛已加强了接触，包括通过大会高级别会议周期间的定期会议和太平洋岛屿论坛首脑会议。此外，论坛副秘书长代表该论坛参加了 2018 年 6 月我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。

87. 在业务方面，联合国继续支持太平洋岛屿论坛秘书处及其联系机构努力执行国际商定的承诺。论坛秘书处与联合国各实体协作，帮助举办 2018 年 6 月在努库阿洛法举行的太平洋小岛屿发展中国家区域筹备会议。这次会议是为了筹备即将于 2019 年 9 月在纽约举行的《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的高级别审查，筹备会议审查了《萨摩亚途径》执行进展情况。亚太经社会 and 开发署与论坛秘书处合作，在区域可持续发展目标工作队发挥了关键作用。该工作队为太平洋区域可持续发展制定了一份路线图，在 2017 年得到了太平洋岛屿论坛各国领导人的核准。

88. 亚太经社会、国际劳工组织、人权高专办、开发署和妇女署是太平洋区域组织理事会性别问题工作组的活跃成员。该工作组支持《太平洋领导人性别平等宣

言》的执行和报告。妇女署、亚太经社会和论坛秘书处协作，支持太平洋区域的性别反应预算编制，并支持开展区域努力以促进妇女参与和赋权，包括通过“实践议会”倡议。该倡议旨在整个太平洋区域通过能力建设活动促进妇女的政治参与。

89. 联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心与太平洋岛屿论坛密切合作，以促进执行全球裁军和不扩散文书。该中心还于 2016 年 9 月在阿皮亚举办了太平洋区域能力建设讲习班，以促进就《武器贸易条约》的要求开展对话。

上海合作组织

90. 2017 年 6 月，我出席了在阿斯塔纳举行的上海合作组织首脑会议，并参加了各国领导人关于和平与安全有关问题的建设性讨论，而副秘书长代表联合国出席了 2018 年举行的上海合作组织首脑会议。此外，我的特别代表兼联合国中亚地区预防性外交中心主任还就该区域政治和安全事态与上海合作组织各领导人保持经常联系。上海合作组织秘书长还参加了 2018 年 6 月我与各区域组织和其他组织领导人的高级别互动对话。

91. 在业务方面，联合国和上海合作组织在打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面加强了合作。联合国中亚地区预防外交中心和反恐主义办公室与上海合作组织区域反恐机构合作，包括通过专家会议和区域讲习班，以促进执行《联合国全球反恐战略》。

92. 毒品和犯罪问题办公室与上海合作组织通过定期举行会议和互派专家参加区域培训和讲习班，加强了合作。2018 年 3 月在维也纳举行麻醉药品委员会第六十一届会议上，毒品和犯罪问题办公室与上海合作组织举办了一次高级别会外活动，讨论了打击非法麻醉药品的工作，并探索了进行更密切合作的机会。其他的合作领域包括预防和打击网络犯罪，包括通过网上犯罪问题不限成员名额政府间专家组。上海合作组织是该专家组的观察员。

93. 亚太经社会为制定上海合作组织成员国之间关于国际道路运输便利化的政府间协定提供了财政和技术支持，该协定已于 2017 年 1 月 20 日生效。随后，这两个实体开展联合活动，支持该协定的执行并促进区域经济合作和一体化。

94. 2018 年，教科文组织和上海合作组织签署了一项谅解备忘录，提出了一个合作框架。该框架特别注意大会关于促进宗教间和文化间对话、理解与合作以促进和平的第 67/104 号决议。将在教育、科学、文化、通信和信息方面发展合作，以加强和平、可持续发展和文化间对话。

三. 联合国与禁止化学武器组织的合作；联合国与全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作

95. 联合国裁军事务厅正在与禁止化学武器组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会合作，以推进裁军和不扩散教育，其中尤以妇女赋权为重点。

96. 禁止化学武器组织是反恐执行工作队的成员，也是其机构间防止和应对大规模毁灭性武器袭击工作组的共同主席。在工作组内，这两个实体继续实施一个全球性项目，以确保在发生化学和生物武器攻击时有效协调行动和通信。

四. 意见和建议

97. 在本报告所述期间，联合国与各区域组织及其他组织在战略、政策和业务层面的合作已经加深和变得多样化。我们各组织本身就是多种多样的，各有不同的任务和成员。然而，我们在和平与安全、可持续发展、人道主义行动、人权和法治等关键领域的实质性议程上，正在日益趋向一致。此外，我们都坚定地致力于有效和以规则为基础的多边主义。

98. 各区域组织和其他组织在预防性外交、建立信任和调解、防止暴力极端主义、维持和平、建设和平和长期发展等方面发挥了关键作用。因此，我们必须把重点放在与这些实体的更多接触，以实现持久和平，包括通过定期协商、加强信息共享、改进协调和联合办法及活动。

99. 正如我在本报告导言中指出的，我们面临的挑战是复杂的、多方面的、相互关联和高度不可预测的。为了应对这些挑战，我们必须解决其驱动因素，包括缺乏经济机会、边缘化、排斥和歧视。我们还必须增强妇女和女童权能，以及利用青年的想象力去创造稳定和有复原力的社会。替代生计、尊重人权和解决贫穷及人身安全必须是答案的一部分，而《2030年议程》提供了这方面的指导框架。

100. 为了进一步加强联合国与区域伙伴之间的工作关系，我们需要优先开展更有效的合作和实际合作。在战略层面，虽然我们已经做了很多工作，加强了我们之间的协调，我们还可以进一步利用我们的相对优势并改进我们的协商制度，特别是当几个组织在同一领域或就相同的问题开展工作之际。我们还应继续加强和扩大我们的双边合作和某些情况下的三边合作的机制。这些合作机制在很大程度上是我们能够在外地取得成功的支柱。我们必须在各个方面坚持合作的基本原则：信任和良好的沟通。

101. 本着《联合国宪章》第八章的精神，联合国与各区域组织及其他组织有必要在当今时代继续努力实现更有效的“网络”多边主义。只有通过共同努力，我们才能加强我们的能力，防止和解决冲突和其他威胁人类的危机，维护人权并为我们大家所服务的人民实现可持续发展目标。