Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 73 c) повестки дня
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Новый подход Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 71/161 B Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приветствовала назначение Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити. Ассамблея также приветствовала намерение Генерального секретаря, изложенное в пункте 69 доклада о новом подходе к борьбе с холерой в Гаити (A/71/895), предложить государствам-членам по получении информации об их соответствующей доле в свободном от обязательств остатке средств и прочих поступлениях применительно к Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года, добровольно перечислить свою долю — в порядке исключения и при условии, что это не противоречит их национальному законодательству, — в Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити в целях содействия применению нового подхода. Ассамблея просила Генерального секретаря представить на рассмотрение Ассамблеи всеобъемлющий доклад о реализации нового подхода и включить в этот доклад информацию о состоянии целевого фонда.

2. 1 декабря 2016 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее свой доклад о новом подходе к борьбе с холерой в Гаити (A/71/620). В своей резолюции 71/161 Генеральная Ассамблея признала, что Организация Объединенных Наций несет моральную ответственность перед жертвами эпидемии холеры в Гаити, а также за оказание стране поддержки в преодолении этой эпидемии и выстраивании прочных систем водоснабжения, санитарии и

Просьба отправить на вторичную переработку

здравоохранения. Ассамблея приветствовала новый подход и призвала все государства-члены, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и других международных правительственных и неправительственных партнеров всецело поддержать применение нового подхода, в частности активизировать свои усилия по реагированию на холеру, по ее ликвидации и по облегчению страданий ее жертв, в том числе оказывая материальную помощь и поддержку местному населению и тем гаитянам, которые самым непосредственным образом пострадали от холеры.

3. В этом глобальном призыве Генерального секретаря к действиям в интересах ликвидации случаев передачи холеры основное внимание уделяется реализации нового подхода, для чего 1 июля 2017 года был назначен Специальный посланник по Гаити. Специальному посланнику было предложено активизировать усилия по преодолению последнего этапа в усилиях по ликвидации случаев передачи холеры и сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в деле включения мер по борьбе с холерой в более широкий подход, основанный на концепции всестороннего, устойчивого развития и экономического роста Гаити на период до 2030 года.

4. Для достижения целей нового подхода необходимы финансовые средства, выделяемые в достаточном объеме и на предсказуемой основе. С момента вспышки холеры в Гаити на борьбу с ней Организация Объединенных Наций и международное сообщество израсходовали более 680 млн долл. США. Из этой суммы были покрыты, в частности, расходы на строительство систем водоснабжения и санитарии в пострадавших в наибольшей степени общинах, что непосредственно способствовало росту благополучия миллионов гаитян. За счет этих ресурсов финансировались и по-прежнему финансируются текущие местные механизмы реагирования, благодаря которым в первые 17 недель 2018 года удалось сократить показатель заражения холерой с 18 500 случаев в неделю до 80 случаев в неделю. В частности, в настоящее время Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) выделяет Гаити около 1 млн долл. США в месяц для оказания непосредственной чрезвычайной помощи пострадавшим от вспышки холеры во всех уголках страны.

5. Хотя через Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций проходят не все финансовые средства, все указанные усилия вписываются в рамки нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой. Целевой фонд представляет собой лишь один из многих каналов, по которым в Гаити направляются финансовые средства, и Специальный посланник, а также другие субъекты продолжают прилагать неустанные усилия по их мобилизации. В этой связи для достижения целей нового подхода Специальный посланник занимается разработкой инновационных механизмов финансирования, включая рассмотрение возможности выпуска облигаций развития. Особенно важно привлекать ресурсы для предусмотренного в рамках нового подхода направления 2, которое предполагает оказание поддержки лицам и общинам, пострадавшим в наибольшей степени. Финансирование этого компонента постепенно набирает обороты. В качестве первого шага Организация Объединенных Наций выделила по 150 000 долл. США каждой из пяти общин, первоначально отобранных в рамках направления 2, для осуществления разработанных этими общинами проектов..

6. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с правительством Гаити в вопросах разработки национального плана устойчивого развития страны в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также содействия обеспечению успешного финансирования

и реализации нового подхода к борьбе с холерой. Это сотрудничество осуществляется в контексте учреждения Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) с двухгодичным мандатом, которая представляет собой новую форму присутствия Организации Объединенных Наций в стране и партнерского взаимодействия с Гаити. Генеральный секретарь и первый заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед подчеркивают, что важно принимать надежные, конкретные и оперативные меры в поддержку усилий правительства по ликвидации случаев передачи холеры, а в более широком плане — по достижению устойчивого, всестороннего развития. К государствам-членам обращается призыв вместе с Организацией Объединенных Наций продемонстрировать свою поддержку реализации нового подхода, в противном случае интерес к нему может рассеяться.

7. 3–5 ноября 2017 года первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник совершили поездку в Гаити с целью провести встречи и консультации с правительством Гаити и слоями населения, в наибольшей степени пострадавшими от эпидемии холеры. Эта эпидемия привела к огромным страданиям и потерям. Вместе с тем удалось добиться значительного прогресса, и сейчас в наших силах полностью ликвидировать случаи передачи холеры. Благодаря осуществлению смелых новаторских стратегий и тесному сотрудничеству между правительством Гаити, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, частным сектором, местным населением и гражданским обществом число случаев заражения холерой в неделю удалось сократить на 99 процентов с момента вспышки эпидемии. Работа Организации Объединенных Наций по ликвидации случаев передачи холеры и лечению заболевания осуществляется в значительной мере усилиями субъектов на местном уровне, в том числе местными общинными организациями, местным медицинским персоналом и работниками местных учреждений здравоохранения. Канцелярия Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити сотрудничает с правительством, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и экспертами по вопросам борьбы с холерой в деле установления ближайших возможных целевых сроков излечения последнего остающегося 1 процента больных в интересах выхода на уровень полной ликвидации заболеваемости, достижение которого зачастую представляет собой самый сложный этап борьбы. Укрепляется консенсус относительно того, что этой цели можно достичь менее чем за четыре года, если будут выделены необходимые средства на реализацию обновленной стратегии, предусматриваемой национальным планом по ликвидации холеры.

8. Как указано в докладе Генерального секретаря Совету Безопасности о МООНСГ (S/2017/223), возвращение к конституционному порядку и ожидаемый продолжительный период политической стабильности в Гаити позволят стране перейти от экономической уязвимости к устойчивому росту, если международное сообщество поддержит национальные усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

II. Обновленная информация о заболеваемости холерой в Гаити

9. Холера вызывает серьезную, острую, обезвоживающую организм диарею, от которой дети и взрослые могут умереть менее чем за 12 часов. Она возникает в результате заражения патогенным штаммом бактерии Vibrio cholerae, который способен вырабатывать мощный токсин, известный как холероген. В зависимости от тяжести заболевания для лечения холеры могут использоваться соли для

пероральной регидратации, внутривенные растворы и/или антибиотики. При правильной организации противохолерных мероприятий смертность от холеры не должна достигать 1 процента.

10. В таблице отражено количество случаев подозрения на холеру в Гаити с октября 2010 года по март 2018 года.

Таблица 1
Количество случаев подозрения на холеру в Гаити с октября 2010 года по март 2018 года

Год	*Численность населения*	*Количество случаев подозрения на холеру*	*Количество смертных случаев в больницах*	*Количество смертных случаев вне больниц*	*Общее количество смертных случаев*	*Заболеваемость (на 1000 человек)*
2010 (октябрь — декабрь)	10 085 214	185 351	2 521	1 580	4 101	18,38
2011	10 248 306	352 033	1 950	977	2 927	34,35
2012	10 413 211	101 503	597	311	908	9,75
2013	10 579 230	58 574	403	184	587	5,54
2014	10 745 665	27 392	209	88	297	2,55
2015	10 911 819	36 045	224	98	322	3,30
2016	11 078 033	41 421	307	140	447	3,74
2017	12 201 437	13 681	110	49	159	1,12
2018 (1 января — 10 марта)	12 201 437	902	7	2	9	0,07
Всего		**816 902**	**6 328**	**3 429**	**9 757**	

Источник: Министерство здравоохранения и по делам населения Гаити.

11. В 2017 году количество случаев подозрения на холеру уменьшилось по сравнению с 2016 годом, что объясняется главным образом повышением эффективности координации усилий, механизмов эпидемиологического надзора на местах, оказания целенаправленной поддержки центрам неотложного лечения холеры, а также оперативным реагированием на выявленные случаи. Это привело к улучшению мер реагирования на предполагаемые случаи заболевания холерой на протяжении всего года (в 95 процентах случаев эффективные меры реагирования были приняты в течение 48 часов), что в сочетании с активизацией санитарно-просветительской работы, в том числе массовой информационной кампании с участием местных органов власти, также способствовало уменьшению числа случаев заболевания холерой. В 2018 году количество случаев подозрения на холеру в неделю продолжало снижаться, опустившись до беспрецедентно низкого уровня — в девятую неделю года было выявлено всего 42 случая. Кроме того, не произошло значительного увеличения числа случаев заболевания в период повышенного риска с сентября по декабрь 2017 года, что свидетельствует о действенности осуществляемой в настоящее время стратегии и эффективности распределения средств. Несмотря на эти весьма обнадеживающие результаты, опасность новых вспышек холеры сохраняется, о чем свидетельствуют недавние локальные вспышки заболевания в окрестностях Порт-о-Пренса, департаменте Центр и на севере Гаити. Критически важно продолжать интенсивное проведение противохолерных мероприятий на всем протяжении 2018–2019 годов, чтобы и далее спасать человеческие жизни и сокращать число случаев передачи холеры в соответствии с задачами, поставленными в национальном плане по ее ликвидации.

12. Хотя сообщения о случаях подозрения на холеру продолжают поступать со всей страны, особенно тяжелым остается положение в трех центральных департаментах страны, а именно: Запад, Артибонит и Центр, — где в 2017 году было зарегистрировано 80 процентов предполагаемых случаев заболевания. Министерство здравоохранения и по делам населения разбило затронутые холерой коммуны в этих департаментах на три типа. К типу A отнесены коммуны, где за последние четыре года наблюдалась высокая персистенция этого заболевания (присутствие холеры в течение более полугода). Речь идет о городских районах с благоприятствующей передаче этого заболевания санитарной обстановкой, наличием значимой инфраструктуры путей сообщения или торговли (морские порты или автомагистрали) и больших продовольственных рынков. К типу B отнесены коммуны, где наблюдалась средняя персистенция заболевания (присутствие холеры в течение периода от четверти года до полугода) и где присутствуют существенные факторы его передачи (автомагистрали или рынки). К типу C отнесены коммуны, где наблюдалась средняя персистенция заболевания (присутствие холеры в течение периода от четверти года до полугода) и где действие факторов его передачи сдерживается тем, что дальше этих коммун автомагистрали не идут. Согласно опубликованному Министерством среднесрочному плану ликвидации холеры, случаи подозрения на это заболевание сосредоточены в восьми городских или пригородных коммунах типа A (очаги с высокой персистенцией), семи коммунах типа B и трех коммунах типа C. Классификация общин на коммуны A, B и C будет пересматриваться и обновляться по мере необходимости с учетом пересмотра разработанного правительством национального плана. Коммуна Сен-Мишель-де-л'Атале, скорее всего, будет отнесена к коммунам типа A в связи с многочисленными вспышками эпидемии, отмечавшимися в ней в 2016 и 2017 годах.

III. Новый подход: направление 1

13. Важно напомнить, что активизацию усилий по ликвидации холеры в Гаити многие, и особенно сами гаитяне, считают важнейшим вкладом, который Организация Объединенных Наций может внести в оказание поддержки Гаити (см. A/71/620, пункт 25).

14. Работа в рамках направления 1A, т. е. интенсивная борьба с холерой путем лечения больных и сдерживания распространения заболевания, строится на основе среднесрочного правительственного плана по ликвидации холеры, который включает три главных стратегических компонента: a) координация усилий и осуществление эпидемиологического надзора; b) обеспечение доступа к медицинским услугам, включая вакцинацию (профилактику), оказание соответствующей поддержки в вопросах водоснабжения, санитарии и гигиены, а также лечения острой водянистой диареи/ и холеры с включением таких услуг на долгосрочной основе в систему здравоохранения; и c) сокращение числа случаев заражения холерой посредством использования механизма оповещения и реагирования, обеспечения доступа к системам водоснабжения и санитарии и пропаганды соблюдения норм гигиены в очагах заболевания.

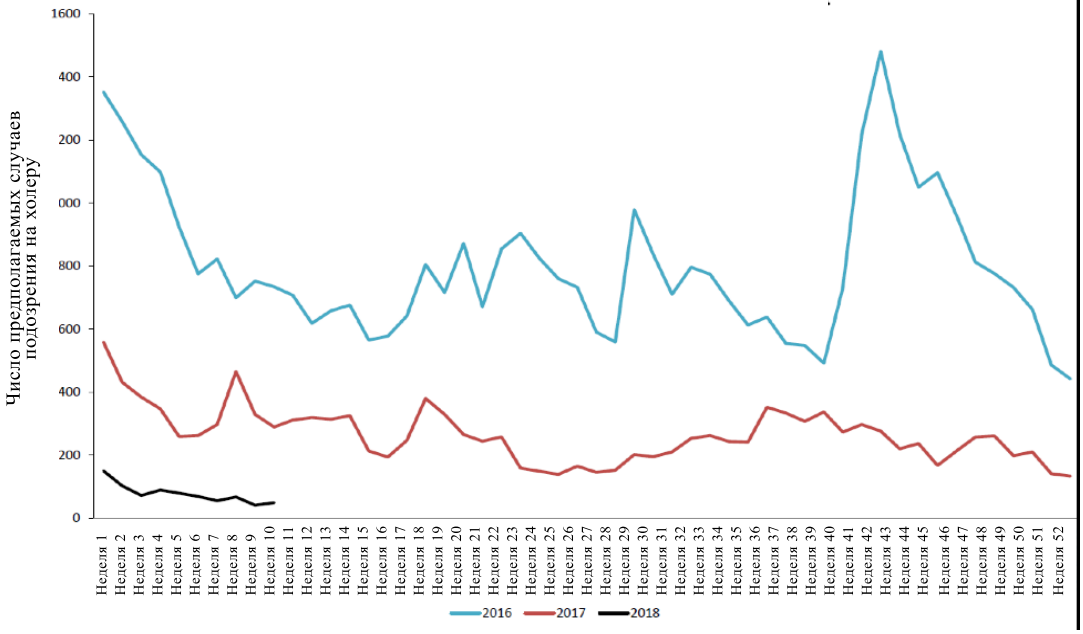
15. По состоянию на 20 марта 2018 года удалось добиться значительного прогресса на пути к реализации поставленной в предыдущем докладе Генеральной Ассамблее о новом подходе к борьбе с холерой в Гаити (A/71/895) цели сократить к концу 2018 года число случаев заболевания холерой до уровня менее 10 000 предполагаемых случаев. Основная цель направления 1A нового подхода, скорректированная за прошедший год на основе деятельности, осуществляемой под руководством правительства Гаити и партнеров (ЮНИСЕФ и Панамериканская организация здравоохранения/Всемирная организация здравоохранения

(ПАОЗ/ВОЗ)), заключается в том, чтобы продолжать снижать показатели передачи холеры и как можно скорее выполнить задачи по ее ликвидации, поставленные в рамках соответствующего национального плана (на период 2012–2022 годов). Для достижения цели скорейшей ликвидации этого заболевания необходимо обеспечить предсказуемое финансирование на следующие два года, по крайней мере для осуществления мероприятий в рамках направления 1А.

16. Работая под руководством Министерства здравоохранения и по делам населения и Национального управления водоснабжения и санитарии, ЮНИСЕФ и ПАОЗ/ВОЗ активизировали усилия по борьбе с холерой и в последние годы добились значительных успехов. С момента пика вспышки заболевания, пришедшегося на 2010 год, число случаев заражения, отмечаемых в неделю, сократилось на 99 процентов: с 18 500 предполагаемых случаев в неделю в пиковый период до в среднем 263 случаев в неделю в 2017 году и 80,8 случаев — в первом квартале 2018 года; при этом показатели смертности упали более чем на 99,5 процента. В период с 1 января по 10 марта 2018 года Министерство здравоохранения и по делам населения сообщило о 773 случаях подозрения на холеру и смерти от нее 8 человек по сравнению с 3626 случаями подозрения на холеру и смертью от нее 58 человек в тот же период 2017 года. Как отмечалось, это сокращение обусловлено повышением эффективности механизма оповещения и реагирования, в том числе возможностью поддержания функционирования стабильного числа групп быстрого реагирования (в среднем 60 групп из состава неправительственных организаций, оказывающих поддержку 13 группам, сформированным Министерством здравоохранения и по делам населения) в 2017 году и в первые месяцы 2018 года — впервые после того, как эти группы начали создаваться в 2014 году. Главным залогом успеха в 2017 году явилось предсказуемое финансирование, впервые позволившее правительству и партнерам на круглогодичной основе разрабатывать, осуществлять и корректировать стратегии реагирования. Это также открыло возможности для проведения крупномасштабной кампании реагирования на местном уровне, повышения эффективности механизмов эпидемиологического надзора и оказания своевременной медицинской помощи в трех наиболее пострадавших департаментах. Несмотря на положительную оценку этих достижений, первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник призывают обеспечивать дальнейшее осуществление группами своей деятельности в целях обеспечения постоянного функционирования механизма оповещения и реагирования, с тем чтобы не свести к нулю эти с трудом достигнутые результаты и не допустить новых случаев заболевания. В дополнение к работе механизма оповещения и реагирования и для обеспечения отчетливого продвижения к цели ликвидации холеры крайне важно активизировать кампании пероральной вакцинации и обеспечить доступ к системам водоснабжения и санитарии в вышеупомянутых коммунах, которые требуют первоочередного внимания.

17. Как показано на рисунке ниже, начиная с третьей недели эпидемии в 2017 году число предполагаемых случаев заболевания составляло в среднем от 200 до 400 в неделю, при этом на текущий момент в 2018 году число таких случаев упало до уровня менее 100 в неделю. Приведенные на рисунке данные подтверждают также, что в последнем квартале — как правило, это период повышенного риска — произошло сокращение числа случаев заболевания. Такое сокращение было отмечено впервые с 2010 года.

Число новых случаев подозрения на холеру за период с 2016 года по 10-ю неделю эпидемии в 2018 году



Источник: Министерство здравоохранения и по делам населения Гаити.

18. В настоящее время в ведении правительства Гаити, ЮНИСЕФ и партнеров находится 58 групп быстрого реагирования, действующих в разных районах страны. ЮНИСЕФ при поддержке Всемирного банка разрабатывает стратегический подход, направленный на повышение самостоятельности и укрепление потенциала групп, созданных по линии Министерства здравоохранения и по делам населения, работающих во взаимодействии с международными неправительственными организациями и состоящих исключительно из граждан Гаити, прошедших учебную подготовку по вопросам реагирования на вспышки холеры и острой диареи. Эти группы высылаются в 48-часовой срок после поступления информации о подозрении на холеру для лечения заболевших. Группы дезинфицируют непосредственную жилую среду и соседние домохозяйства; снабжают домохозяйства водоочистными средствами и емкостями для хранения воды; проводят санитарно-просветительные мероприятия в медицинских учреждениях, а также в семьях и среди местного населения в целом; раздают соли для пероральной регидратации и мыло и на регулярной основе проводят последующий мониторинг; устанавливают временные пункты хлорирования воды в местах, где вероятным источником распространения инфекции названа вода; оказывают Национальному управлению водоснабжения и санитарии помощь в хлорировании воды и проверке концентрации хлора в системах водоснабжения; и оперативно выполняют мелкий ремонт систем водоснабжения.

19. В ноябре и декабре 2017 года около 85 000 человек в коммуне Мирбале получили по две дозы пероральной противохолерной вакцины из неизрасходованных запасов вакцины, остававшихся после проведения кампании по оказанию чрезвычайной помощи в связи с ураганом «Мэтью». Министерство здравоохранения и по делам населения намеревается — при условии, что в его распоряжении будет достаточно вакцин, — провести вакцинацию всего населения. Первый шаг среднесрочного этапа плана по ликвидации холеры предполагал

проведение вакцинации населения в департаментах Центр и Артибонит. В 2017 году Министерство подготовило план по вакцинации более 1,2 миллиона человек в обоих департаментах, но реализация этого плана зависит от предоставления вакцин Глобальной целевой группой по борьбе с холерой. Альянс ГАВИ продолжает содействовать пополнению запасов пероральной противохолерной вакцины, за счет которых будет производиться вакцинация.

20. На 2018 год ЮНИСЕФ требуется 11 млн долл. США для поддержания финансирования всех компонентов его усиленной противохолерной деятельности, включая быстрое реагирование, активизацию работы по санитарно-медицинскому просвещению и хлорирование воды в системах водоснабжения в уязвимых или пострадавших районах. В соответствии с призывом Генерального секретаря определить порядок дальнейшего функционирования групп реагирования на чрезвычайные ситуации и механизма оповещения и реагирования на эти цели было мобилизовано 5,9 млн долл. США из указанной суммы. Финансовые средства были получены от правительств Канады и Японии, а также внутренних тематических фондов ЮНИСЕФ и национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ в Испании и Франции. В эту сумму входит 1,01 млн долл. США, выделенных 16 марта 2018 года Консультативным комитетом Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити (подробная информация содержится в части A раздела V ниже). В феврале 2018 года ЮНИСЕФ было дополнительно предоставлено 1,55 млн долл. США (1,3 млн долл. США на принятие мер быстрого реагирования и 0,25 млн долл. США на срочное хлорирование воды), а ВОЗ было выделено 1,7 млн долл. США по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Несмотря на вышеуказанные успехи в деле мобилизации ресурсов, до конца 2018 года еще необходимо собрать сумму в размере 5,1 млн долл. США.

21. В октябре 2016 года ЮНИСЕФ получил заем в Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 8 млн долл. США для укрепления механизма оповещения и реагирования в департаментах Центр, Запад, Артибонит и Север. В начале 2018 года заем был им полностью погашен. В целях обеспечения непрерывного осуществления программ, а также с учетом нехватки ресурсов в 2018 году ЮНИСЕФ взял заем на сумму в еще 2 млн долл. США в своем внутреннем Фонде для программ чрезвычайной помощи.

22. В 2018 году ПАОЗ/ВОЗ потребуется 7 млн долл. США для поддержания и повышения эффективности своей деятельности по борьбе с холерой, в том числе на следующие цели: a) повышение эффективности эпидемиологического надзора и расширение возможностей лабораторий по выявлению и проверке случаев подозрения на холеру (1,5 млн долл. США); b) обеспечение надлежащего контроля за состоянием больных холерой в целях сокращения коэффициента смертности, особенно в случае неожиданных вспышек заболевания в отдаленных и труднодоступных районах и в районах, не имеющих медицинских учреждений (2 млн долл. США); и c) планирование и проведение вакцинации в небольших географических районах с частыми вспышками или сохраняющимися случаями заболевания (очаги холеры) (3,5 млн долл. США). Из этой суммы уже удалось мобилизовать 4,9 млн долл. США. В общей сложности Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации на осуществление всех трех видов деятельности было выделено 1,4 млн долл. США, кроме того, сумма в 1,5 млн долл. США была выделена по линии Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити (израсходована к марту 2018 года). Всемирный банк (850 000 долл. США) и

Канада (400 000 долл. США) предоставили средства на повышение качества медицинской помощи в период с 2017 года по июнь 2018 года, кроме того, внутренние средства (700 000 долл. США) были выделены из фондов ВОЗ и ПАОЗ. В целях поддержки кампании по вакцинации, запланированной на 2018 год (1,5 миллиона человек по две дозы вакцины на человека), Альянс ГАВИ покроет расходы в размере 0,60 долл. США на дозу пероральной противохолерной вакцины, то есть 60 процентов расходов на вакцинацию. Несмотря на указанные успехи в мобилизации ресурсов, для покрытия расходов на осуществление деятельности до конца года по-прежнему требуется 2,1 млн долл. США.

23. Направление 1B предусматривает принятие масштабных, долгосрочных мер в области водоснабжения и санитарии и потребует значительного объема дополнительных ресурсов. На следующем этапе деятельности в сотрудничестве с правительством Гаити предполагается мобилизовать ресурсы и инвестиции в целях обеспечения того, чтобы борьба с холерой стала катализатором значительных преобразований в инфраструктуре водоснабжения и санитарии в стране, и того, чтобы у всех гаитян был доступ к такой инфраструктуре. Следует отметить, что многое уже сделано в этом направлении под руководством водохозяйственного управления страны — Национального управления водоснабжения и санитарии — и что Межамериканский банк развития, Всемирный банк, государства-члены в рамках двустороннего сотрудничества, а также частный сектор уже выделяют значительные инвестиции или рассматривают возможность их выделения.

24. Под руководством Национального управления водоснабжения и санитарии при финансовой поддержке Всемирного банка и технической помощи ЮНИСЕФ был подготовлен секторальный план в области водоснабжения, санитарии и гигиены, основанный на принципах разработки программ, нацеленных на достижение результатов. Осуществлению этого плана в будущем активно содействуют другие партнеры, в частности Межамериканский банк развития и двусторонние доноры. Главная цель этого плана заключается в обеспечении к 2030 году постоянного всеобщего доступа к качественной чистой воде и качественным санитарно-гигиеническим услугам. Это согласуется с задачами Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028 годы) (см. резолюцию 71/222 Генеральной Ассамблеи), объявленного при содействии Генерального секретаря по случаю проведения Всемирного дня водных ресурсов в марте 2018 года. В целях дальнейшей поддержки этих усилий Генеральный секретарь выступил с глобальным призывом к действиям в интересах обеспечения водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг во всех медицинских учреждениях и укрепления систем здравоохранения, с тем чтобы сократить масштабы распространения инфекционных заболеваний, включая холеру, и содействовать расширению усилий, направленных на обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения. В рамках этого плана были сформулированы пять стратегических целей, а именно: обеспечение доступа к чистой питьевой воде; реализация концепции прибыли, получаемой пользователями, в контексте устойчивого развития; обеспечение доступа к санитарно-гигиеническим услугам; управление водными ресурсами; и разработка механизма управления и нормативно-правовой базы. Проект бюджета на первые три года (июль 2018 года — июнь 2021 года) предусматривает выделение на эти цели суммы, составляющей в общей сложности 254,5 млн долл. США, которая распределяется следующим образом: водоснабжение (167,6 млн долл. США), обеспечение санитарно-гигиенических услуг (40,6 млн долл. США), внедрение механизма управления (26,1 млн долл. США) и содействие устойчивому развитию (20,2 млн долл. США).

IV. Новый подход: направление 2

25. Направление 2 определяется как комплекс мер по оказанию материальной помощи и поддержки тем гаитянам, которые самым непосредственным образом пострадали от эпидемии холеры. Оно призвано стать осязаемым выражением того, что Организация признает и понимает страдания, переживаемые гаитянским народом из-за вспышки этого заболевания. Как указано в первом докладе (A/71/620), работа в рамках этого направления нацелена на преодоление последствий эпидемии холеры для отдельных людей и для целых семей и общин. Эффективное осуществление этого аспекта подхода Организации Объединенных Наций должно основываться на проведении предметных консультаций с затронутыми общинами, с тем чтобы обеспечить понимание сопутствующих рисков и ограничений и определить приоритетные задачи на местном уровне.

26. В ходе разработки нового подхода было принято решение проводить консультации с наиболее пострадавшими от эпидемии холеры общинами, начиная с пилотных консультаций в эпицентре вспышки холеры в Мирбале. Этап пилотных консультаций, профинансированный по линии Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити и организованный Программой развития Организации Объединенных Наций, успешно завершился в четырех общинных секторах Мирбале, каждый из которых на демократической основе выбрал проект для осуществления. 16 февраля 2018 года Специальный посланник и три высокопоставленных представителя правительства Гаити посетили Мирбале для проведения встреч с рядом принимавших участие в консультациях групп, включая лиц, пострадавших от эпидемии холеры, и высоко оценили проделанную работу, а также активные, конструктивные и всеохватные усилия участвовавших в консультациях групп и их видение. Был сделан вывод о необходимости в срочном порядке выделить средства для осуществления первых четырех проектов на четырех общинных участках Мирбале. Консультативный совет целевого фонда выделил на эти цели 672 876 долл. США в дополнение к 500 000 долл. США, изначально выделенным для проведения консультаций и осуществления проектов.

27. С тем чтобы определить — с учетом ограниченности ресурсов и реального положения на местах, — какого рода поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в наибольшей степени отвечала бы потребностям тех, кто пострадал от эпидемии холеры больше всего, были созданы местные общинные советы. В состав этих советов, известных как «платформы», входят представители местного гражданского общества, деревенские старейшины, религиозные лидеры и лица, пострадавшие от эпидемии холеры. Такие «платформы» сотрудничают с сельскими советами (участковые общинные ассамблеи и муниципальные административные советы), мэриями и населением в рамках собраний коммун. В ходе независимой оценки проекта «платформы» определили, что цель пилотной программы заключается в том, чтобы оказать поддержку лицам, пострадавшим от эпидемии холеры, и с признательностью отметить выражение Организацией Объединенных Наций сожаления о случившемся.

28. Остановив свой выбор на общинном подходе, каждый из четырех общинных участков, охваченных пилотным проектом, разработал на этой основе конкретные проектные предложения. Коммуны самостоятельно определили приоритетные задачи и разработали проекты, в осуществлении которых им содействуют структуры местного самоуправления. Проекты, определенные в качестве приоритетных, предусматривают выполнение ряда задач в диапазоне от восстановления рынков до обеспечения доступа к источникам воды. Кроме того, платформы определили составляющую устойчивости в качестве важного фактора,

который должен быть заложен в основу разработки проектов. Коммуны, которые определили в качестве приоритетных проекты в области водоснабжения и санитарии, отметили необходимость их осуществления в координации с Национальным управлением по вопросам водоснабжения и санитарии и его местными комитетами в своих регионах.

29. В целях осуществления проектов консультативный комитет Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити выделил по 150 000 долл. США на проект (на каждом общинном участке осуществляется по проекту и еще один проект — в центре Мирбале). На данный момент началось планирование проектов с уделением особого внимания обеспечению притока капитала в общину и использованию местных материалов и рабочей силы.

30. В процессе подготовки к завершению пилотного этапа работы в рамках направления 2 в настоящее время предпринимаются усилия по расширению консультаций в целях охвата дополнительных коммун с учетом доступных средств. В национальном плане по искоренению холеры Министерство здравоохранения и по делам населения и другие государственные субъекты определили в качестве «горячих точек» в общей сложности 18 коммун. В рамках этих 18 коммун выделено 134 общинных участка, на которые распространится названный процесс консультаций после согласования методологии и выделения финансирования. Доступные в настоящее время средства Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити предназначены в первую очередь для финансирования работы в рамках направления 2, и этих средств достаточно для расширения консультаций и осуществления проектов примерно на 30 дополнительных общинных участках. В настоящее время планируется расширение консультаций и осуществление проектов с учетом уроков, извлеченных на пилотном этапе. Для обеспечения успешного расширения деятельности в рамках направления 2 необходимо и далее сотрудничать с национальными правительственными структурами и гражданским обществом. Координация с донорами в сфере здравоохранения и водоснабжения, санитарии и гигиены позволит обеспечить взаимодополняемость соответствующих усилий, предпринимаемых в рамках одних и тех же коммун.

V. Финансирование

A. Добровольные взносы

31. Мандат Специального посланника предусматривает руководство деятельностью в рамках нового подхода, с тем чтобы уменьшить последствия эпидемии холеры и содействовать осуществлению концепции развития Гаити до 2030 года; обеспечение успешного сотрудничества между всеми структурами Организации Объединенных Наций и правительством Гаити в целях внедрения нового подхода; предоставление страновой группе Организации Объединенных Наций в Гаити рекомендаций и поддержки в целях обеспечения согласованности ее программ и приоритетов, установленных Генеральным секретарем для Гаити; разработку всеобъемлющей стратегии по привлечению финансовых средств в виде дополнительных добровольных взносов, поступающих от государств-членов, из частного сектора и из других источников, и обращение к отдельным государствам-членам с призывом подумать над оказанием дальнейшего добровольного финансового и иного подходящего содействия в деле реализации нового подхода.

32. С момента вспышки холеры в 2010 году были выделены и потрачены значительные средства, составляющие, по оценкам Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по здравоохранению в общинах и урокам, извлеченным из опыта Гаити, и Канцелярии Специального посланника, более 680 млн долл. США, из которых около 34 млн долл. США было предоставлено в виде субсидий и около 8 млн долл. США — в виде займов через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, взносы в Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити на общую сумму 8,7 млн долл. США на данный момент внесли уже 40 стран, благодаря чему он стал одним из целевых фондов Организации Объединенных Наций, имеющих наибольшее число участников.

33. За последние шесть месяцев Специальный посланник встретилась с десятками официальных представителей государств-членов, а Генеральный секретарь направил всем государствам-членам письма с призывом срочно предоставить необходимые средства.

34. Благодаря таким призывам в 2018 году удалось собрать около 5,9 млн долл. США в поддержку групп по реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с холерой, работа которых координируется ЮНИСЕФ. На осуществление общинных проектов в рамках направления 2 в районах, в наибольшей степени пострадавших от холеры, срочно требуется сумма в объеме как минимум 30 млн долл. США. В Мирбале были проведены первоначальные консультации в рамках направления 2 с четырьмя коммунами, в наибольшей мере пострадавшими от эпидемии холеры, и завершена разработка соответствующих проектов, сумма первоначальных инвестиций на реализацию которых составит 1,17 млн долл. США, чего хватит на осуществление всего пилотного проекта вплоть до его завершения.

35. Несмотря на усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций в целях изыскания добровольных взносов на нужды нового подхода, полученной к настоящему моменту суммы недостаточно для покрытия сметных расходов на осуществление в 2017–2018 годах мероприятий ни по направлению 1A, ни по направлению 2. Для осуществления деятельности по ориентированному на долгосрочную перспективу направлению 1B также требуется значительный объем дополнительного финансирования, и, согласно направленному на достижение конкретных результатов плану Национального управления по вопросам водоснабжения и санитарии, на период 2018–2021 годов потребуется 254 млн долл. США.

36. 16 марта 2018 года состоялось заседание Консультативного комитета Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити. В ходе этого заседания члены Комитета единогласно проголосовали за включение Канады, Норвегии и Японии в число членов Комитета в знак признания глубокой приверженности этих стран новому подходу к борьбе с холерой и их руководящей роли в этой связи. В настоящее время в состав совета входят Канада, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Чили и Япония. Правительство Гаити в лице Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке имеет статус наблюдателя в Комитете и было представлено на заседании 16 марта 2018 года заместителем Постоянного представителя Гаити. Действуя в координации с Комитетом, Председатель и Альтернативный председатель занимаются согласованием приоритетов в области финансирования и утверждением предложений, представляемых структурами Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями.

37. Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити был создан в качестве оперативно работающего, гибкого, прозрачного и подотчетного механизма, помогающего системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам осуществлять скоординированные действия, которые направлены на удовлетворение как неотложных, так и долгосрочных потребностей и конечная цель которых заключается в искоренении холеры в Гаити и создании условий, способствующих поиску долгосрочных решений и обеспечению жизнестойкости гаитян. Фонд может получать пожертвования от правительств, неправительственных организаций и частных доноров и выделять средства местным субъектам, структурам Организации Объединенных Наций и международным неправительственным организациям при соблюдении соответствующих принципов финансовой прозрачности и контроля. Целевой фонд возглавляют сопредседатели Консультативного комитета фонда, Специальный посланник и глава Группы по устойчивому развитию в составе Канцелярии Генерального секретаря. Они действуют при поддержке членов Консультативного комитета, в состав которого входят представители учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ и ПРООН) и вносящих взносы государств-членов.

38. Тридцать одно государство-член положительно ответило на внесенное Генеральным секретарем 25 июля 2017 года предложение добровольно отказаться от возвращаемых им из бюджета МООНСГ на 2015–2016 год неизрасходованных остатков и кредитов в целях поддержки нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, в результате чего в фонд было передано 3,3 млн долл. США из общей суммы остатков, составляющей 40,5 млн долл. США. Еще 5,4 млн долл. США поступило в фонд в виде новых взносов.

39. По состоянию на 20 марта 2018 года целевой фонд получил от 40 государств-членов обязательства на общую сумму 8,7 млн долл. США, включая неизрасходованные остатки средств МООНСГ и новые взносы. С учетом того, что целевой фонд уже утвердил и распределил по программам 2,5 млн долл. США, по состоянию на 20 марта доступная сумма составляла 6,2 млн долл. США. В число предоставивших средства государств-членов вошли: Алжир, Аргентина, Багамские Острова, Белиз, Бельгия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гренада, Израиль, Индия, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Кот-д'Ивуар, Куба, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Мьянма, Непал, Нидерланды, Норвегия, Палау, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Чили, Швеция, Шри-Ланка, Ямайка и Япония[1].

40. Как отмечалось выше, на недавнем заседании Консультативного комитета сопредседатели во взаимодействии с Комитетом утвердили финансирование трех новых проектных предложений на сумму 2,5 млн долл. США по линии целевого фонда, таким образом, по состоянию на 20 марта сумма средств, которые можно использовать на программную деятельность, составляла 6,2 млн долл. США. Указанные три новых предложения, представленные ЮНИСЕФ, ПРООН и Канцелярией Специального посланника, соответствуют установленным приоритетам в области финансирования и запланированным масштабам работы в

[1] Вклад Индии, Лихтенштейна, Норвегии и Шри-Ланки выражался в передаче неизрасходованного остатка средств и внесении отдельных новых взносов. Алжир, Аргентина, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Филиппины, Франция, Чили, Швеция и Япония внесли отдельные взносы, не передавая неизрасходованный остаток.

рамках нового подхода к борьбе с холерой и мандату Специального посланника в увязке с приоритетами правительства Гаити.

41. 23 марта президент Соединенных Штатов Америки подписал законопроект, содержащий положения, предусматривающие предоставление 10 млн долл. США «в поддержку многостороннего партнерского целевого фонда или других многосторонних усилий, направленных на оказание помощи общинам в Гаити, затронутым эпидемией холеры, спровоцированной МООНСГ.

B. Облигации развития

42. Помимо поиска источников субсидирования, ведется поиск нетрадиционных источников финансирования деятельности в рамках направления 1A в целях удовлетворения неотложных потребностей. 3 и 4 ноября 2017 года первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник провели консультации с правительством Гаити о возможности выпуска новых, ориентированных на достижение конкретных результатов и прозрачных облигаций развития по схеме «Плата за успех» (“Pay for Success”) в целях полной или частичной мобилизации средств, срочно необходимых для завершения работы в рамках направления 1A и пресечения распространения холеры. 14 декабря первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник провели с руководством Гаити и международных организаций, а также с другими заинтересованными сторонами первоначальные консультации высокого уровня, посвященные обсуждению вопроса об облигациях развития. 16 февраля 2018 года в Порт-о-Пренсе Специальный посланник продолжила обсуждения с руководством Гаити в рамках дальнейших консультаций.

43. В целях обеспечения заинтересованности в покупке облигаций развития Специальный посланник провела консультации с руководством в Гаити и в столицах многих других стран, с экспертами из таких учреждений, как Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и Министерство по вопросам международного развития, а также с экспертами из Всемирного банка, Межамериканского банка развития и Европейского инвестиционного банка. Продолжается работа с экспертами по вопросу о потенциальной структуре таких облигаций и о структурировании и измерении результатов.

44. 28 февраля и 1 марта Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря и Специальный посланник по Гаити провели выездное совещание по вопросу о преобразовании Гаити в загородной резиденции организации «Гринтри фаундейшн» в Манхассете, штат Нью-Йорк. На этом совещании Специальный посланник собрала руководство Организации Объединенных Наций и ряд ведущих представителей мировой новаторской мысли в областях финансов, здравоохранения и технологий из частного сектора и НПО, готовых проявить солидарность с правительством и народом Гаити в борьбе с бедствием холеры и найти способы увязать усилия в этой области с общей повесткой дня Гаити в области устойчивого развития.

45. Канцелярия Специального посланника будет и далее сотрудничать с партнерами Организации Объединенных Наций, правительством Гаити, государствами-членами, банками развития, гражданским обществом и частным сектором в целях рассмотрения вопроса о возможной структуре облигаций развития. Работа по изучению конкретных вариантов продолжится на следующем запланированном совещании, в котором вновь примет участие эта группа мировых лидеров и правительство Гаити.

C. Другие источники финансирования

46. Как указано в первом докладе о новом подходе к борьбе с холерой в Гаити (A/71/620), новый подход основывается на предположении о том, что для осуществления мероприятий в рамках направления 2 будет обеспечено достаточное финансирование в виде добровольных взносов и что перераспределять средства, выделенные на деятельность в рамках направления 1, не потребуется. Поэтому нельзя исключать возможность того, что будет предложен подход, предусматривающий финансирование из различных источников.

VI. Канцелярия Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити

47. 21 февраля 2017 года в письме, адресованном государствам-членам, Генеральный секретарь заявил о своем намерении работать в тесном сотрудничестве с правительством Гаити, с тем чтобы наметить путь к искоренению холеры, облегчить страдания, которые она принесла, и укрепить партнерские отношения в поддержку концепции развития Гаити до 2030 года в соответствии с целями в области устойчивого развития. Для осуществления концепции развития до 2030 года, искоренения холеры, содействия облегчению страданий, которые она принесла, и успешной реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала усилия вновь избранного правительства Гаити и других партнеров.

48. В соответствии с резолюцией 71/161 B Генеральной Ассамблеи, 1 июля 2017 года на должность Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити на первоначальный период в один год была назначена Джозет Ширан (Соединенные Штаты). Назначение г-жи Ширан связано с ее богатым опытом работы в Организации Объединенных Наций и осуществлением гуманитарной деятельности в интересах Гаити. В качестве Специального посланника г-жа Ширан руководит осуществлением нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, а также поддерживает национальные усилия и концепцию развития Гаити в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

49. От имени Гаити Специальный посланник проводит масштабную информационно-просветительную работу с государствами-членами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, другими международными правительственными и неправительственными партнерами и частным сектором. Осуществлению мандата Специального посланника содействует Канцелярия Специального посланника, ведущая важнейшую работу как в Центральных учреждениях, так и в Гаити. Канцелярия несет ответственность за осуществление и координацию нового подхода на заключительном этапе его внедрения в тесном сотрудничестве с правительством Гаити, страновой группой Организации Объединенных Наций, местными партнерами, государствами-членами, соответствующими департаментами и отделами в Центральных учреждениях, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, Канцелярией Генерального секретаря и Канцелярией первого заместителя Генерального секретаря.

50. Специальный посланник выступает в качестве представителя Генерального секретаря, содействуя обеспечению успешного партнерства между Организацией Объединенных Наций и правительством Гаити в деле осуществления нового подхода. Кроме того, она представляет Генерального секретаря в своем

качестве сопредседателя Комитета высокого уровня по искоренению холеры, созданного Организацией Объединенных Наций в партнерстве с правительством Гаити. Ей поручено также вести работу совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций в Гаити, с тем чтобы подготовить план действий по внедрению нового подхода и обеспечить осуществление этого плана в целях содействия смягчению последствий эпидемии холеры в Гаити. Специальный посланник совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций предоставляет рекомендации и руководящие указания, с тем чтобы обеспечить согласованность их программ с более широкими приоритетными задачами, установленными Организацией Объединенных Наций в отношении Гаити, а также с приоритетами правительства Гаити, и обеспечивает интеграцию связанных с ликвидацией холеры запланированных мероприятий в процесс перехода к устойчивому и инклюзивному развитию.

51. В контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказывала Канцелярии Специального посланника помощь в осуществлении нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити. В августе 2017 года был выделен финансовый грант в размере 135 000 долл. США. Это позволило Специальному посланнику начать проведение в Гаити основных программных мероприятий и мероприятий высокого уровня, связанных с работой в рамках направлений 1 и 2, в последнем квартале 2017 года и в первом квартале 2018 года. Предоставляемое Комиссией финансирование и существенная поддержка с ее стороны позволили добиться прогресса в деле возобновления, укрепления и повышения эффективности партнерства с Гаити и гаитянами и пресечения распространения холеры в Гаити.

52. В целях полной остановки распространения холеры, расширения доступа к медицинской помощи и лечению, решения долгосрочных проблем, касающихся систем водоснабжения, санитарии и здравоохранения в Гаити, и разработки комплекса мер по оказанию материальной помощи и поддержки тем гаитянам, которые самым непосредственным образом пострадали от холеры, требуются согласованные усилия и сотрудничество всех заинтересованных сторон в деле мобилизации значительного объема ресурсов и сохранения столь важной динамики поступательного движения. Для обеспечения успешного выполнения задач, поставленных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/161, Канцелярия Специального посланника ведет информационно-просветительную работу с участием ключевых партнеров и доноров, которые выразили заинтересованность в оказании Специальному посланнику и Организации Объединенных Наций поддержки в борьбе с бедствием холеры в Гаити.

53. Положение с холерой в Гаити свидетельствует о настоятельной необходимости того, чтобы в будущем Организация Объединенных Наций действовала оперативно и решительно в целях урегулирования подобных ситуаций. Организация Объединенных Наций должна обеспечить наличие наилучших институциональных механизмов, с тем чтобы своевременно и эффективно реагировать на такие ситуации на раннем этапе, предотвращать любые непреднамеренные отрицательные последствия, которые могут возникнуть, включая угрозу репутации Организации, и не допускать повторения таких ситуаций в будущем.

VII. Замечания

54. Я хотел бы призвать всю систему Организации Объединенных Наций, в том числе государства-члены, продолжать поддерживать эти усилия, в том числе усилия всех присутствующих в Гаити структур Организации Объединенных Наций (страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНППГ). Я хотел бы выразить признательность Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити за ее неоценимый вклад, а также системе Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Контролера, Управление по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ и ЭКЛАК, за имевшие огромное значение передачу Канцелярии Специального посланника экспертных знаний, предоставление в ее распоряжение персонала и оказание ей финансовой поддержки.

55. Пользуясь этой возможностью, я призываю международное сообщество внести свой вклад в содействие проводимой под руководством Специального посланника работе, направленной на полное пресечение распространения холеры в Гаити и осуществление концепции устойчивого развития Гаити до 2030 года. Я воодушевлен поддержкой, оказанной Специальному посланнику, благодаря усилиям которой Организация перешла от выражения сожаления к решительным действиям, и благодарен за нее. Несмотря на наличие серьезных проблем, которые еще предстоит решить, ключевое значение для координации и мобилизации финансовой, оперативной и технической поддержки в целях обеспечения полноценного сотрудничества с Гаити и достойного завершения этой главы имеют и будут иметь руководящая роль Специального посланника и проявляемое к ней доверие.

56. 11 января 2018 года гуманитарная страновая группа в Гаити в тесном взаимодействии с правительством Гаити приступила к осуществлению пересмотренного многолетнего плана гуманитарного реагирования на 2017–2018 годы. В соответствии с этим планом, для того чтобы обеспечить 2,2 из 2,8 миллиона нуждающихся лиц гуманитарной помощью и услугами по защите, требуется 252,2 млн долл. США. 21,7 из этих 252,2 млн долл. США отводится на борьбу с холерой. Гуманитарные проблемы в Гаити по-прежнему напрямую связаны с долгосрочными трудностями в плане развития, как об этом заявила первый заместитель Генерального секретаря после ее совместной со Специальным посланником поездки в Гаити, состоявшейся 3–5 ноября 2017 года.

57. 7 декабря 2017 года министр планирования и внешнего сотрудничества и заместитель моего Специального представителя по Гаити вместе с руководителями страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити подписали совместные планы работы в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы. Эти планы работы охватывают период с октября 2017 года по декабрь 2018 года и включают в себя мероприятия страновой группы, ориентированные на достижение пяти результатов осуществления Рамочной программы, а именно: сокращение масштабов нищеты и обеспечение занятости, доступ к основным социальным услугам, обеспечение защиты и гендерного равенства, обеспечение устойчивости к потрясениям и налаживание государственного управления. Эти результаты привязаны к целям в области устойчивого развития, задача достижения которых ставится в рамках каждого компонента. Планы работы были подготовлены группами по достижению результатов и национальными партнерами и согласованы в ходе национальных консультаций, состоявшихся 31 октября 2017 года. Кроме того, в период с 28 января по 3 февраля 2018 года работала первоначальная миссия по интеграции, ускорению прогресса и поддержке политики, задача которой состояла в сборе информации для существующего проекта

национального плана по целям в области устойчивого развития, включая выбор приоритетных целей.

58. Деятельность МООНППГ, начавшаяся 16 октября 2017 года, предоставляет возможность для активизации партнерских отношений с Гаити. Создание МООНППГ отражает приверженность Организации Объединенных Наций оказанию поддержки в закреплении достигнутых ранее результатов в области мира и безопасности и открывает возможности для содействия миростроительству и обеспечению долгосрочной стабильности и инклюзивного и устойчивого развития в Гаити на основе поддержки усилий правительства, направленных на укрепление законности и правопорядка. Я повторяю мысль, прозвучавшую в выступлении первого заместителя Генерального секретаря в ходе ее визита в Гаити в ноябре: Организация Объединенных Наций полностью солидарна с народом и правительством Гаити. Я с нетерпением ожидаю достижения конкретных результатов на основе этого партнерства посредством осуществления совместно с народом и правительством Гаити общих приоритетных задач в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

59. Канцелярия Специального посланника будет взаимодействовать также с МООНППГ и страновой группой Организации Объединенных Наций в деле оценки потенциала Организации Объединенных Наций в Гаити в плане перехода к присутствию с бóльшим упором на процесс развития, в том числе посредством такого проведения оценки потенциала страновой группы, при котором обеспечивался бы учет гендерных аспектов и вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, и подчеркивалась бы важность работы по борьбе с холерой.

60. Я прошу Генеральную Ассамблею продолжать призывать государства-члены вносить взносы и продолжать поддерживать усилия Гаити на пути к обеспечению долгосрочной стабильности и устойчивого развития. Я приветствую решение правительства Гаити пересмотреть национальный план по искоренению холеры, направленный на сокращение заболеваемости ею до нулевого уровня. Пересмотр этого плана и его обновление с приданием ему характера более упорядоченного многолетнего плана имеет исключительное значение для полной ликвидации заболеваемости холерой и устранения коренных причин эпидемии. Я обращаю внимание на необходимость возобновления партнерства между Организацией Объединенных Наций и правительством и народом Гаити и укрепления государственных учреждений в целях принятия мер, необходимых для того, чтобы прекратить распространение холеры и не допустить повторения вспышек в будущем, в том числе посредством внедрения новых технологий и установления партнерских связей между государственным и частным секторами.

61. Предлагается, чтобы я представил Генеральной Ассамблее еще один доклад о новом подходе для рассмотрения на ее семьдесят третьей сессии. Особое место в моих будущих докладах о новом подходе будет занимать представление Ассамблее информации о прогрессе, достигнутом в плане мобилизации средств, а также о рисках и проблемах, выявленных в процессе работы по двум направлениям, и об увязывании этой работы с более широкими усилиями по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Гаити.

62. Я приветствую инициированные моим Специальным посланником по Гаити продолжающиеся обсуждения с президентом Гаити Жовенелем Моизом и его администрацией по вопросу о применении новаторских подходов, направленных на обеспечение инвестиций в деятельность, предусмотренную планом по искоренению холеры в стране, а также на мобилизацию средств, необходи-

мых для достойного завершения этой главы; эти обсуждения предоставляют возможность обеспечить Гаити доступ к реальным инвестициям и более эффективным глобальным партнерствам.

63. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального посланника и ее команду, которые совместно с Канцелярией первого заместителя Генерального секретаря, координатором-резидентом и страновой группой Организации Объединенных Наций в Гаити неустанно трудятся, самоотверженно добиваясь достойного завершения этой главы в Гаити и установления новой эры партнерских отношений со страной в качестве основы для ее процветания на основе экономического роста и инклюзивного и устойчивого развития. Я хотел бы также выразить свою глубокую признательность государствам-членам, которые внесли добровольные взносы в Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити, за их неизменную поддержку Гаити в ее стремлении прекратить распространение холеры, по мере того как страна прилагает усилия к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, и за их приверженность наследию, принципам и ценностям Организации.

VIII. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

64. Я прошу Генеральную Ассамблею:

a) принять настоящий доклад к сведению;

b) приветствовать сохранение поста Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити еще на один год;

c) призвать отдельные государства-члены оказать дальнейшее добровольное финансовое и иное подходящее содействие новому подходу с учетом того, что государства-члены по-прежнему не предоставляют на добровольной основе финансирование в достаточном объеме.