



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 20 b) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

Оценка потребностей, обусловленных изменением мандатов подразделений Секретариата, занимающихся вопросами малых островных развивающихся государств

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией [72/217](#), в которой Ассамблея просила Генерального секретаря — в порядке исключения, не создавая прецедента и в пределах имеющихся ресурсов — представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии прозрачную и четко обоснованную оценку потребностей, обусловленных изменением мандатов соответствующих программ и подпрограмм Секретариата, а также обеспечить выделение ресурсов, необходимых для надлежащего выполнения этих мандатов в поддержку осуществления повестки дня в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

* [A/73/150](#).

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с необходимостью отражения самой свежей информации.



I. Введение

1. Проявляя приверженность усилению поддержки устойчивого развития малых островных развивающихся государств со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/217 просила Объединенную инспекционную группу (ОИГ) вынести рекомендации для определения параметров всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. В этой связи ОИГ в марте 2015 года выпустила первый доклад (JIU/REP/2015/2), в котором были особо выделены десять ключевых выводов и шесть рекомендаций в отношении параметров всеобъемлющего обзора поддержки малых островных развивающихся государств со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций. Главным из этих выводов было признание несоразмерности ограниченного объема выделяемых ресурсов и все более обширных мандатов групп по вопросам малых островных развивающихся государств Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Признав, что немногочисленность сотрудников этих двух групп не позволяет им выполнять свои расширяющиеся мандаты, ОИГ, соответственно, рекомендовала Генеральной Ассамблее провести всеобъемлющий обзор для оценки нынешнего положения с точки зрения наличия ресурсов, а также для оценки эффективности и действенности их использования в штаб-квартире Секретариата Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности управления деятельностью по выполнению мандатов на оказание поддержки малым островным развивающимся государствам, которыми Генеральная Ассамблея наделила Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярию Высокого представителя, и осуществления действенной координации этой деятельности.

2. В этой связи в ее первом докладе по этому вопросу, опубликованном в 2016 году (JIU/REP/2016/3), ОИГ отметила, что рабочая нагрузка этих подразделений с течением времени выросла без соразмерного увеличения их ресурсов и что было бы целесообразно, чтобы государства-члены увеличили объем ресурсов, выделяемых для подразделений, занимающихся вопросами малых островных развивающихся государств, чтобы им было легче справляться с возросшей рабочей нагрузкой, и вынесла следующую рекомендацию: «На основе прозрачной и четко обоснованной оценки потребностей, подготовленной Секретариатом Организации Объединенных Наций, Генеральной Ассамблее следует рассмотреть потребности, являющиеся результатом эволюционирующих мандатов, предоставленных программам и подпрограммам Секретариата, а также обеспечить выделение ресурсов, необходимых для надлежащего реагирования на эти мандаты в поддержку повестки дня устойчивого развития МОРАГ».

3. Приняв к сведению выводы и рекомендации по итогам проведенного ОИГ обзора поддержки малых островных развивающихся государств со стороны Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/217 просила Генерального секретаря представить прозрачную и четко обоснованную оценку потребностей, обусловленных изменением мандатов соответствующих программ и подпрограмм Секретариата, а также обеспечить выделение ресурсов, необходимых для надлежащего выполнения этих мандатов в поддержку осуществления повестки дня в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/217 Генеральной Ассамблеи. В разделе II рассматриваются и описываются расширенные мандаты, программа работы и деятельность Секретариата¹. В разделе III анализируется положение с выделением ресурсов. В разделе IV указываются конкретные направления работы, на которые не хватает средств, и имеющиеся потребности. В разделе V содержится краткое изложение выводов и приводятся рекомендации относительно дальнейших действий.

II. Расширенные мандаты

A. Создание Группы по малым островным развивающимся государствам в Департаменте по экономическим и социальным вопросам

5. В 1994 году в итоговом документе первой Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств², государства — члены Организации Объединенных Наций отметили, что «для содействия деятельности после Конференции и осуществления Программы действий необходимо создать в рамках Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций отдельный, квалифицированный и компетентный орган с целью оказания секретариатской поддержки как межправительственным, так и межучрежденческим механизмам координации». В этой связи и во исполнение вышеуказанной просьбы Ассамблея просила Генерального секретаря создать такое подразделение в составе прежнего Департамента по координации политики и устойчивому развитию³.

6. В 1995 году Генеральный секретарь констатировал и подтвердил факт создания такого органа⁴. В 1996 году Ассамблея подчеркнула, что следует сохранить Группу по малым островным развивающимся государствам в Департаменте по координации политики и устойчивому развитию и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить, чтобы она была надлежащим образом укомплектована кадрами, и улучшить ее структуру и организацию в соответствии с резолюцией 49/122⁵. В 1997 году реорганизованная Группа по малым островным развивающимся государствам была включена в состав Отдела устойчивого развития в переименованном к тому времени Департаменте по экономическим и социальным вопросам⁶. Когда Ассамблея была впоследствии проинформирована о данной инициативе, она приняла к сведению и приветствовала принятые меры⁷. Группа с тех пор представляет собой «отдельный, квалифицированный и компетентный орган», который входит в состав Департамента по экономическим и социальным вопросам и который подчинен непосредственно Директору отдела, ныне переименованного в Отдел по целям в области устойчивого развития⁸.

¹ Под термином «Секретариат» в данном контексте подразумеваются подразделения, занимающиеся вопросами малых островных развивающихся государств, в Департаменте по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

² A/CONF.167/9, A/CONF.167/9/Corr.1 и A/CONF.167/9/Corr.2.

³ См. резолюцию 49/122 Генеральной Ассамблеи, пункт 15.

⁴ См. A/50/422, пункт 5.

⁵ См. резолюцию 51/183 Генеральной Ассамблеи, пункт 2.

⁶ См. A/52/319, пункт 20.

⁷ См. резолюцию 52/202 Генеральной Ассамблеи, пункт 2.

⁸ За исключением непродолжительного периода с 2016 по 2017 год, когда Отдел был подчинен директору Отдела по целям в области устойчивого развития через прежнего

В. Мандаты Группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам

7. В итоговом документе первой Глобальной конференции, государства-члены рекомендовали создать орган, который будет выполнять следующие функции⁹:

а) оказание основной секретариатской поддержки межправительственным и межучрежденческим процессам, связанным с мониторингом, обзором и координацией деятельности по осуществлению Программы действий;

б) выполнение роли центра связи и координации по вопросам, касающимся последующей деятельности по итогам Конференции и осуществления Программы действий, в интересах правительств, органов, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих межправительственных и неправительственных организаций;

в) подготовка докладов об осуществлении Программы действий с привлечением информации из всех надлежащих источников для представления Комиссии по устойчивому развитию и другим соответствующим органам;

г) при необходимости, поддержка других видов деятельности, вытекающей из Программы действий.

8. Помимо вышеуказанных основных функций и дополнительных задач, предусмотренных в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадосской программе действий)¹⁰, в последующие годы Генеральная Ассамблея в ответ на дополнительные просьбы распространила функции Секретариата, в частности, на мониторинг деятельности в дополнительных конкретных приоритетных областях, затрагивающих малые островные развивающиеся государства, которые продолжают требовать к себе усиленного внимания, и представление соответствующей отчетности. Ассамблея также неоднократно обращалась к Секретариату с просьбой представлять доклады о выполнении ее ежегодных резолюций.

9. В таблице 1 ниже приводятся ориентировочные данные о дополнительных обязанностях, возложенных на Секретариат Ассамблеей в период после принятия Барбадосской программы действий¹¹. Из 37 указанных дополнительных мандатов 13 находятся в стадии осуществления.

начальника Сектора по малым островным развивающимся государствам, Мировому океану и климату.

⁹ См. A/CONF/167/9, пункт 123.

¹⁰ См. A/CONF/167/9, пункты 118, 119, 120, 128 и 135.

¹¹ Без учета неоднократно повторяемых просьб, например о подготовке ежегодных докладов Генерального секретаря.

Таблица 1

<i>Дополнительные мандаты</i>			
<i>Год/годы</i>	<i>Документ</i>	<i>Количество дополнитель- ных мандатов</i>	<i>Текущее состояние</i>
1994 (Барбадосская программа действий)	A/CONF/167/9, пункты 118, 119, 128 и 135.	5	Выполнение завершено
1995–1999	Резолюция 50/116 (пункты 9, 10 и 12)	3	Выполнение завершено
	Резолюция 51/183 (пункты 11 и 14)	2	
	Резолюция 52/202 (пункт 7)	1	
	Резолюция 53/189А (пункты 12 и 14)	2	
	Резолюция 54/224 (пункт 2)	1	
1998	Резолюция S-22/2, добавление ^a	1	В стадии осуществления
2000–2004	Резолюция 58/213 (пункты 17, 22 и 23)	3	Выполнение завершено
2005 (Маврикийская стратегия) ^b	A/CONF.207/11 (пункты 101 и 102)	2	В стадии осуществления
2005–2009	Резолюция 64/199 (пункты 6 и 7)	2	Выполнение завершено
2010–2014	Резолюция 65/2 (пункты 32 и 33)	2	Выполнение завершено
	Резолюция 65/156 (пункты 2 и 12)	2	
	Резолюция 67/207 (пункт 11)	1	
	Резолюция 68/238 (пункт 12)	1	
	Резолюция 69/217 (пункт 18) ^c	1	В стадии осуществления
2014 (программа «Путь Самоа»)	Резолюция 69/15 (пункты 101 и 119)	2	В стадии осуществления
С 2015 года по настоящее время	Резолюция 70/202 (пункты 11 а)–с), 14 и 15) ^d	5	В стадии осуществления
	Резолюция 72/217 (пункт 30) ^e	1	
Общее количество мандатов		37	
Количество завершенных мандатов		24	
Количество мандатов в стадии осуществления		13	

^a В пункте 1 добавления к резолюции S-22/2, озаглавленной «Ход осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и инициативы в отношении ее дальнейшего осуществления», Ассамблея определила, в частности, следующие области для принятия приоритетных мер как требующие и впредь усиленного внимания: изменение климата, включая переменчивость климата и повышение уровня моря, стихийные бедствия, пресноводные ресурсы, прибрежные и морские ресурсы, энергия и туризм, а также указала средства для осуществления этих мер.

^b В Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств были определены следующие дополнительные приоритетные области для малых островных развивающихся государств: выход из категории наименее развитых стран, торговля, неистощительное производство и потребление, здравоохранение, управление знаниями и культура.

^c Ассамблея включила мониторинг программы «Путь Самоа» в число функций Секретариата.

^d Ассамблея добавила мандаты на поддержку деятельности Руководящего комитета по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств, поддержку политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и обеспечение увязки целей в области устойчивого развития со стратегиями в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

^e Ассамблея просила представить доклад об инициативах по укреплению координации между Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Канцелярией Высокого представителя.

С. Мандаты Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Первоначальные мандаты

10. Генеральная Ассамблея своей резолюцией [56/227](#) учредила Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам с целью обеспечения эффективного осуществления программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

11. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях [57/262](#) и [58/213](#) призвала Канцелярию Высокого представителя оказать содействие процессу подготовки и организации Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В дополнение к ее мандату в области информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации международной поддержки и ресурсов Высокий представитель была также назначена генеральным секретарем Международного совещания, состоявшегося в Порт-Луи в январе 2005 года.

12. В итоговом документе Международного совещания, известном как Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (см. [A/CONF.207/11](#) и [A/CONF.207/11/Corr.1](#)), содержалась обращенная к Генеральному секретарю просьба обеспечить, чтобы Канцелярия Высокого представителя в соответствии с ее мандатом продолжала осуществлять мобилизацию международной поддержки и средств в целях дальнейшего осуществления Барбадосской программы действий.

Новые и расширенные мандаты

13. На протяжении многих лет мандат Канцелярии Высокого представителя на осуществление деятельности в интересах малых островных развивающихся государств расширялся и формировался на основе решений крупных конференций Организации Объединенных Наций по малым островным развивающимся государствам и резолюций Генеральной Ассамблеи.

14. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (резолюция [69/15](#) Ассамблеи, приложение), принятая на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в сентябре 2014 года, также отражает растущие ожидания государств-членов в отношении работы Секретариата по вопросам, касающимся малых островных развивающихся государств. В пункте 120 программы «Путь Самоа» изначальный мандат Канцелярии Высокого представителя был расширен таким образом, чтобы она в рамках ее мандата на информационно-пропагандистскую работу обеспечивала всесторонний учет программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе системы Организации Объединенных Наций и способствовала повышению согласованности работы по вопросам, касающимся этих государств, в ходе иницилируемых Организацией Объединенных Наций процессов, в том числе на национальном, региональном и международном уровнях.

15. Кроме того, с 2015 года объем работы Канцелярии Высокого представителя существенно возрос, после того как на нее была возложена задача обеспечения более тесной увязки между реализацией программы «Путь Самоа» и осуществлением других глобальных рамочных программных документов, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абесскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, 20-летний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение, Новую программу развития городов, а также осуществляемой деятельностью на других ключевых направлениях, имеющих приоритетное значение для малых островных развивающихся государств.

16. В своей резолюции [70/202](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала наладить эффективные связи между системами осуществления последующей деятельности и проведения обзоров, предусмотренными для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и аналогичными системами для всех соответствующих конференций и процессов Организации Объединенных Наций, в том числе для программы «Путь Самоа». Поскольку группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя, действуя в глобальном масштабе, выполняют в Секретариате функции по осуществлению последующей деятельности и проведению обзоров в отношении малых островных развивающихся государств, на них возложено оказание основной оперативно-функциональной поддержки в этом отношении. Признавая этот факт, Комитет по программе и координации возложил на Канцелярию Высокого представителя обеспечение эффективных связей между системами осуществления последующей деятельности и проведения обзоров, предусмотренными для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и программы «Путь Самоа».

17. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/202](#) просила Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярию Высокого представителя оказывать поддержку Руководящему комитету по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств в обеспечении осуществления Рамочной программы партнерства малых островных развивающихся государств в соответствии с программой «Путь Самоа». В той же резолюции Ассамблея постановила, что Руководящий комитет должен проводить свои заседания на регулярной основе для поддержки последующих мер в целях поощрения и пропаганды существующих и создания новых партнерств по малым островным развивающимся государствам и просила Секретариат, чтобы он, действуя в консультации с Руководящим комитетом, организовал на ежегодной основе проведение глобального многостороннего партнерского диалога малых островных развивающихся государств.

18. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/217](#) призвала две группы по малым островным развивающимся государствам продолжать расширять поддержку аналитического и информационно-просветительского характера, оказываемую Руководящему комитету в его работе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также подтвердила важность реализуемой под руководством Канцелярии Высокого представителя инициативы в отношении создания Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств и достигнутые ею результаты, а также необходимость дальнейшего

обеспечения согласованности ее действий с Рамочной программой партнерства малых островных развивающихся государств.

19. В своих резолюциях [71/225](#) и [72/217](#) Генеральная Ассамблея также постановила провести на высоком уровне обзор хода осуществления программы «Путь Самоа» и предложила Департаменту по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя организовать, поощрять и обеспечивать необходимую поддержку процесса обзора и, в частности, провести подготовительные совещания малых островных развивающихся государств в их соответствующих регионах, а также межрегиональное совещание всех малых островных развивающихся государств.

20. В связи с увеличением масштабов и повышением сложности задач первоначальный мандат Канцелярии Высокого представителя — который охватывает аспекты информационно-пропагандистской деятельности в целях повышения осведомленности и формирования консенсуса по проблемам малых островных развивающихся государств, а также мобилизации ресурсов — теперь распространен еще на четыре постоянных направления деятельности. Эти дополнительные направления деятельности включают: обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций; повышение согласованности рассмотрении вопросов малых островных развивающихся государств в рамках процессов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях; обеспечение увязки между Повесткой дня на период до 2030 года и программой «Путь Самоа»; и налаживание партнерских отношений.

D. Программа работы Группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам на 2016–2017 годы

21. С момента учреждения Группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам ее программа работы разрабатывалась исходя из двух основных соображений, а именно необходимости осуществления ее основных и дополнительных мандатов и обеспечения того, чтобы ее деятельность была в целом направлена на осуществление основных функций Отдела по целям в области устойчивого развития. Этот второй аспект призван обеспечить выделение Группе достаточного объема ресурсов для того, чтобы она могла выполнять свои все более широкие мандаты. В течение периода 2016 и 2017 годов Отдел сосредоточил свои усилия на осуществлении следующих пяти основных функций: а) поддержка межправительственных процессов по вопросам устойчивого развития; б) анализ и разработка политики; в) формирование потенциала на уровне стран; г) межучрежденческая координация; и е) управление знаниями, общественные связи и установление контактов¹². Программа работы Группы на этот период была нацелена на выполнение ее основных и дополнительных мандатов и отражала основные функции Отдела.

¹² См. [JIU/REP/2016/3](#), пункт 14.

22. В ходе осуществления своей программы работы Группа по малым островным развивающимся государствам также привлекает материальные и людские ресурсы других секторов и отделов Департамента по экономическим и социальным вопросам. По сведениям ОИГ, данные о процентной доле рабочего времени, которую другие сектора Отдела отводили на работу в интересах Группы, за 2016 год выглядели следующим образом¹³:

Таблица 2

<i>Уровень</i>	<i>Сектор</i>	<i>Доля рабочего времени, которая приходится на работу по вопросам малых островных развивающихся государств (в процентах)</i>
Д-2	Директор Отдела	10
Д-1	МОРАГ, Сектор по океанам и климату	20
С-5	Сектор по межправительственной поддержке и межучрежденческим вопросам	5
С-5	Сектор информационно-разъяснительной работы и коммуникации	5
С-4	Сектор по информационно-просветительской и пропагандистской деятельности и связям	33

23. Несмотря на оказание дополнительной внутриотдельской поддержки, все три сотрудника категории специалистов, работающие в Группе, тем не менее, указали, что им приходится работать сверхурочно, чтобы в полном объеме выполнять свои задачи, в частности связанные с обеспечением секретариатского обслуживания и подготовкой предусмотренной документации для заседающих органов, в том числе касающейся мониторинга хода осуществления первоочередных задач в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

24. Группа по малым островным развивающимся государствам была полностью укомплектована сотрудниками в январе 2017 года после того, как был нанят нынешний руководитель Группы, занимающий должность уровня С-5. Оценка программы работы Группы и последствий штатной численности сотрудников на ход ее осуществления в целом, которая содержится в настоящем разделе, охватывает период 2016 и 2017 годов. Программа работы Группы на 2017 год приводится в таблице 3 ниже¹⁴.

¹³ Там же, пункт 26.

¹⁴ Дополнительную информацию о программе работы Группы и анализ результатов ее работы см. по адресу: <https://sidsnetwork.org/work-program/>.

Таблица 3

Программа работы Группы по малым островным развивающимся государствам на 2017 год

Конкретный результат 1	Поддержка межправительственных процессов Организации Объединенных Наций	Ответственные за осуществление (количество сотрудников каждого класса)
	Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития	
1.1	Конференционное обслуживание	С-5 (1), С-4 (1), С-2 (1), категория общего обслуживания (2)
1.2	Организация и обслуживание совещания группы экспертов по вопросам Мирового океана для малых островных развивающихся государств (Чеджу, Республика Корея)	С-5 (1), категория общего обслуживания (1)
	Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию	
1.3	Организация и обслуживание официальной сессии по малым островным развивающимся государствам	С-4 (1), С-3 (1)
1.4	Организация и обслуживание (в сотрудничестве с Постоянным представительством Сингапура) совещания в поддержку инициативы в интересах малых островных развивающихся государств — параллельного мероприятия на полях политического форума высокого уровня	С-5 (1), С-4 (1), категория общего обслуживания (1)
	Поддержка директивных процессов и процессов выработки и принятия резолюций в Генеральной Ассамблее	
1.5	Документация для заседающих органов: доклад Генерального секретаря об осуществлении программы «Путь Самоа»	С-5 (1), С-4 (1), С-2 (1)
1.6	Подготовка и секретариатское обслуживание переговоров по ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи об осуществлении программы «Путь Самоа»	С-4 (1), С-2 (1)
1.7	Поддержка по вопросам биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и вопросам морей и океанов	С-5 (1)
	Секретариатское обслуживание	
1.8	Внутренняя переписка: подготовка проектов вербальных нот, заявлений, информационных докладов, тезисов выступлений и справочных записок	С-5 (1), С-4 (1)
	Инициативы по укреплению потенциала и содействию проведению добровольных национальных обзоров	
	Содействие проведению добровольных национальных обзоров	
2.1	Оказание поддержки Белизу и Мальдивским Островам	С-5 (1), С-4 (1)

Проекты, финансируемые со Счета развития		
2.2	Проект оценки страновых параметров уязвимости и сопротивляемости Национальные учебные семинары: Гвинея-Бисау, Сент-Люсия и Сейшельские Острова	C-4 (1), C-2 (1), категория общего обслуживания (1)
Оказание технических консультативных услуг		
2.3	Проект оценки страновых параметров уязвимости и сопротивляемости Оказание технических консультативных услуг Барбадосу, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Люсии, Сейшельским Островам и Ямайке	C-4 (1)
2.4	Оказание технической консультационной помощи и поддержки председателю (Фиджи) двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	C-5 (1)
Региональные рабочие совещания (проект оценки страновых параметров уязвимости и сопротивляемости)		
2.5	Региональное рабочее совещание для малых островных развивающихся государств бассейна Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей	C-4 (1)
2.6	Региональное рабочее совещание для стран Карибского бассейна	C-4 (1)
Конкретный результат 3	Межучрежденческое сотрудничество и координация тематических вопросов	
3.1	Председательство в Межучрежденческой консультативной группе по малым островным развивающимся государствам (на основе ротации, поочередно с Канцелярией Высокого представителя)	C-5 (1)
3.2	Вклад в усилия Организации Объединенных Наций по координации деятельности по вопросам Мирового океана	C-5 (1)
3.3	Вклад в усилия Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по координации осуществления Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах	C-4 (1), C-2 (1)
3.4	Изменение климата: <ul style="list-style-type: none"> • Параллельное мероприятие в ходе двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата • Официальный завтрак в ходе этапа заседаний высокого уровня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи 	C-5 (1) C-5 (1), C-4 (1), C-2 (1), категория общего обслуживания (2)
3.5	Снижение риска бедствий — параллельное мероприятие для малых островных развивающихся государств; участие в работе Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий	C-5 (1)

Конкретный результат 4	Участие заинтересованных сторон и деятельность партнерств малых островных развивающихся государств	
4.1	Взаимодействие со следующими субъектами: <ul style="list-style-type: none"> • Альянсом малых островных государств • тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами • малыми островными развивающимися государствами Карибского бассейна • малыми островными развивающимися государствами бассейна Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей 	C-5(1), C-4(1)
4.2	Секретариатское обслуживание Руководящего комитета по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств <ul style="list-style-type: none"> • Официальные заседания и совещания на уровне послов • Глобальный многосторонний партнерский диалог малых островных развивающихся государств 	C-5 (1), C-4 (1)
Конкретный результат 5	Коммуникационная и информационно-просветительская деятельность	
5.1	Ежеквартальный выпуск издания: “The Cowrie: SIDS Times Magazine”	C-2 (1), категория общего обслуживания (1)
5.2	Обновление и обслуживание веб-сайта сети малых островных развивающихся государств	категория общего обслуживания (1)
5.3	Внедрение цифровых технологий, использование социальных сетей и поддержание связей со службами информационно-технической поддержки Отдела по целям в области устойчивого развития	категория общего обслуживания (1)

Е. Программа работы Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам на 2016–2017 годы

25. Рабочая нагрузка Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам значительно возросла за двухгодичный период 2016–2017 годов после того, как ей были предоставлены дополнительные мандаты, которые были описаны выше. Несмотря на то, что в дальнейшем увеличения объема ресурсов, выделяемых Группе по малым островным развивающимся государствам, не произошло, она продолжала выполнять свой первоначальный мандат, который включает информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения информированности, формирование консенсуса и мобилизацию

ресурсов, а также приступила к осуществлению мероприятий, касающихся возложенных на Группу дополнительных мандатов, в частности, таких, как обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций; повышение согласованности рассмотрения таких вопросов в рамках процессов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях; и налаживание партнерских отношений. Хотя группа сделала первые шаги по осуществлению вышеупомянутых дополнительных функций, ее деятельность не обеспечивает полного охвата расширенных мандатов и в этой области остаются существенные пробелы.

Информационно-пропагандистская деятельность в целях повышения осведомленности и формирование консенсуса

26. В порядке выполнения своего мандата на осуществление информационно-пропагандистской деятельности Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя подготовила ряд целевых справочных документов, информационных записок, брошюр и обзорных докладов, которые будут использоваться в информационно-пропагандистских целях, и использовала разные платформы для доведения информации до различных заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровнях. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов Группа в рамках своего мандата на информационно-пропагандистскую деятельность также организовала 20 мероприятий по тематике малых островных развивающихся государств и приняла в них участие.

27. Кроме того, в октябре 2016 года Канцелярия Высокого представителя в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности содействовала проведению диалога между постоянными представительствами малых островных развивающихся государств при Организации Объединенных Наций и Международным валютным фондом (МВФ). Участники диалога сосредоточили внимание на обсуждении усилий МВФ по оказанию содействия повышению экономической устойчивости малых государств, в частности в отношении стихийных бедствий и изменения климата.

28. Кроме того, Группа также использовала полномочия Высокого представителя на созыв совещаний для того, чтобы малые островные развивающиеся государства могли говорить о своих проблемах и потребностях на международных площадках, в том числе, на таких региональных и глобальных конференциях, как двадцать вторая и двадцать третья сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Международный форум «Один пояс, один путь», Всемирный форум по вопросам городов, Глобальная платформа по снижению риска бедствий, Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и Всемирный форум по вопросам экономического развития на местном уровне. В тех случаях, когда это было необходимо, Высокий представитель выступала с обзорными докладами, заметками и редакционными статьями, в которых она стремилась также повысить осведомленность международного сообщества о том, насколько велики ставки для малых островных развивающихся государств, и призывала его к действиям. Как член Группы старших руководителей, Консультативного совета инициативы «Устойчивая энергетика для всех», сети «ООН-океаны», Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам и Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, Высокий представитель выступает на этих форумах в защиту интересов малых островных развивающихся государств и других уязвимых стран. Высокий представитель, как один из четырех инициаторов разработки и

осуществления национальных планов адаптации согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и один из двух застрельщиков всемирных усилий в области развития статистики в рамках Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке, также заостряла внимание на особых проблемах и потребностях малых островных развивающихся государств в этих областях.

Мобилизация международной поддержки и ресурсов для осуществления программы «Путь Самоа»

29. На основе активного взаимодействия с рядом партнеров по процессу развития и других основных заинтересованных сторон Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя оказывала содействие в деле мобилизации ресурсов для выполнения важнейших частей программы «Путь Самоа» и проведения своих мероприятий в интересах малых островных развивающихся государств.

30. Канцелярия Высокого представителя в настоящее время является полноправным участником Форума малых государств, который был организован Группой Всемирного банка. Этот форум зарекомендовал себя в качестве важной площадки для информационно-просветительской деятельности, обмена передовым опытом и поиска новаторских решений в целях обеспечения более согласованного международного реагирования на особые проблемы развития малых государств, большинство из которых являются малыми островными развивающимися государствами. Канцелярия также внесла свой вклад в подготовку мероприятий Форума, проводимых на полях ежегодных совещаний Группы Всемирного банка в 2016 году и ее весеннего совещания в 2017 году. В контексте Форума малых государств Канцелярия была включена в рабочую группу под руководством Группы Всемирного банка, в которой обсуждаются возможные характеристики показателей уязвимости, пригодные для использования в качестве критериев при распределении льготного финансирования. Участие Канцелярии в рабочей группе свидетельствует о том, что она набирает авторитет и известность, а также о ее все более широком признании как учреждения, отстаивающего интересы малых островных развивающихся государств.

31. Что касается мобилизации ресурсов для финансирования мероприятий, осуществляемых в интересах малых островных развивающихся государств, то одним из примеров такой деятельности являются совместные усилия обеих групп по малым островным развивающимся государствам по мобилизации внебюджетных ресурсов для финансирования подготовки к среднесрочному обзору осуществления программы «Путь Самоа», на проведение которого не были выделены регулярные ресурсы. Благодаря этим средствам малые островные развивающиеся государств смогут направить своих представителей на подготовительные совещания и однодневное совещание высокого уровня, а также покрыть другие соответствующие расходы.

32. Кроме того, Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя мобилизовала внебюджетные средства, которые позволяют Канцелярии финансировать другие особо важные виды деятельности группы, включая проведение региональных совещаний Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств, участие представителей малых островных развивающихся государств Тихого океана в Азиатско-тихоокеанском совещании Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, состоявшемся в Вануату в октябре 2017 года, поездки членов Президиума Альянса малых островных государств (вместе с представителями ряда малых островных развивающихся государств) в

Вашингтон для проведения диалога с бреттон-вудскими учреждениями и участия в выездных совещаниях постоянных представителей малых островных развивающихся государств.

Обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств

33. Канцелярия Высокого представителя сделала первые шаги по выполнению этого дополнительного мандата, в частности, приняв на себя роль соучредителя Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Ожидается, что эта группа, в состав которой входят представители Организации Объединенных Наций и других международных организаций, будет помогать вести мониторинг деятельности ее членов по оказанию содействия осуществлению программы «Путь Самоа». Группа может быть также задействована для организации и осуществления скоординированных и согласованных усилий Организации Объединенных Наций по поддержке устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

Обеспечение согласованности рассмотрения вопросов малых островных развивающихся государств в рамках процессов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях

34. Самой важной инициативой Канцелярии Высокого представителя в связи с этим дополнительным мандатом было создание института национальных координаторов. Предложение о создании сети национальных координаторов в малых островных развивающихся государствах было сделано на семинаре по теме «Повышение согласованности рассмотрения вопросов малых островных развивающихся государств в рамках процессов Организации Объединенных Наций после завершения программы «Путь Самоа», состоявшемся в Нью-Йорке в ноябре 2015 года. Впоследствии это предложение было воплощено в одной из рекомендаций доклада о внутренней ревизии Канцелярии Высокого представителя, выпущенного Управлением служб внутреннего надзора (УСВН). Сеть национальных координаторов, как ожидается, будет служить необходимым связующим звеном между деятельностью на глобальном и национальном уровнях, способствуя координации, обмену информацией и планированию осуществления программы «Путь Самоа».

Налаживание партнерств

35. После Форума по вопросам партнерских связей с частным сектором, проведенного в 2014 году в Апия, Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя успешно мобилизовала ресурсы для начала проекта под названием «Поддержка Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств и ее веб-сайта». Главной целью этого проекта было оказание поддержки Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств на этапе перехода к этапу полномасштабной оперативной деятельности, когда она получит широкую известность и начнет вносить свой вклад в развитие частного сектора в малых островных развивающихся государствах.

36. В марте 2016 года Канцелярия Высокого представителя в партнерстве с Нидерландами и Арубой созвала Арубскую конференцию по вопросам государственно-частного партнерства. В течение трех дней участники конференции обсуждали вопрос о роли государственно-частных партнерств в деле содействия устойчивому росту в малых островных развивающихся государствах. Решение о создании Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств было объявлено на этом мероприятии.

37. По данным независимой оценки проекта Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств, завершенной в июле 2018 года, с начала осуществления проекта было создано около 50 реальных партнерств. Информация об этих партнерствах была размещена на веб-сайте Сети. В докладе об оценке было также подчеркнута, что эта сеть помогла существенно повысить уровень осведомленности и компетентности партнерских учреждений Организации Объединенных Наций и привела их к признанию важности рассмотрения таких широких и новых концепций, как устойчивое развитие, межсекторальные партнерства, общие ценности и сотрудничество в области укрепления потенциала, которые стали предметом глубокого и содержательного обсуждения и обмена опытом между членами Сети. В докладе об оценке были также изложены рекомендации в отношении продолжения проекта на его втором этапе, для осуществления которого требуется мобилизовать внебюджетные ресурсы.

38. Были также заметно укреплены партнерские отношения между Канцелярией Высокого представителя и другими заинтересованными сторонами, включая организации системы Организации Объединенных Наций, Группу Всемирного банка, Организацию экономического сотрудничества и развития, Всемирную торговую организацию (ВТО) и региональные банки. Например, информационно-пропагандистская работа с Комитетом содействия развитию по вопросам эффективности развития, с ВТО по вопросам торговли и с региональными банками и организациями по транспортным вопросам помогла обеспечить более полный учет приоритетов и проблем малых островных развивающихся государств в деятельности этих структур.

III. Выделение ресурсов

A. Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам

Людские ресурсы

39. На момент ее учреждения в Группе по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам было предусмотрено две штатные единицы: а) начальника Группы (С-5); и б) специалиста по вопросам устойчивого развития (С-4). С тех пор Секретариат принимал меры по укреплению Группы и, в частности, выделил ей дополнительные штатные единицы: а) младшего специалиста по вопросам устойчивого развития (С-2), б) помощника по обслуживанию веб-сайта (О-6) и в) сотрудника категории общего обслуживания (О-5) (см. [A/62/945](#), пункт 12). Должность специалиста по вопросам устойчивого развития (С-4) была испрошена в контексте бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов (см. резолюцию [58/213](#) Ассамблеи, пункт 13). Кроме того, при поддержке правительства Греции были изысканы внебюджетные ресурсы для финансирования должности межрегионального советника (М-4) в течение одного года (см. [A/62/945](#), пункт 12). Позднее, в 2008 году при содействии правительства Италии в Группу на два года

был назначен младший эксперт (см. там же). Штатное расписание Группы по-прежнему насчитывает пять должностей: три должности категории специалистов (одну должность класса С-5, одну класса С-4 и одну класса С-2) и две должности категории общего обслуживания (одну класса О-6 и одну класса О-4). Группа продолжает поддерживать конструктивное взаимодействие с Отделом по целям в области устойчивого развития.

Бюджетные ассигнования

40. В целом ряде резолюций Генеральная Ассамблея неоднократно призвала Генерального секретаря обеспечить адекватное, стабильное и предсказуемое финансирование Группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам для содействия полному и эффективному выполнению ее мандатов с учетом приоритетного значения, придаваемого деятельности Группы, и ввиду повышенного спроса на ее услуги, в частности в области оказания содействия и поддержки малым островным развивающимся государствам (см. таблицу 4 ниже).

Таблица 4

<i>Год</i>	<i>Резолюция Генеральной Ассамблеи</i>	<i>Пункт(ы)</i>
1995	50/116	9
1996	51/183	2
1997	52/202	9
2000	55/202	9
2001	56/198	8
2003	58/213	24
2004	59/229	7
2005	60/194	7
2006	61/196	7
2007	62/191	7
2008	63/213	14, 15
2009	64/199	20, 21
2010	65/156	8
2014	69/15, приложение	119

41. В течение двухгодичного периода 2016–2017 годов сумма в размере 18 291 300 долл. США, отражающая сокращение на 2 589 100 долл. США, была выделена Отделу по целям в области устойчивого развития для покрытия следующих расходов: 17 390 000 долл. США для финансирования должностей и 901 300 долл. США для удовлетворения потребностей, не связанных с должностями, включая прочие расходы по персоналу и расходы на консультантов, экспертов, поездки персонала, услуги по контрактам, принадлежности и материалы и мебель и оборудование. Сокращение объема ресурсов, связанных с

должностями, было обусловлено упразднением одной должности класса С-5 в соответствии с резолюцией 69/264 Генеральной Ассамблеи, которое частично компенсировалось учреждением в Группе по малым островным развивающимся государствам одной должности С-4 в целях осуществления программы «Путь Самоа». Сокращение объема ресурсов, не связанных с должностями, отражает: а) исключение единовременных потребностей, связанных с осуществлением итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и обслуживанием третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, соответственно, согласно резолюциям 66/288 и 67/207 Генеральной Ассамблеи; и б) дальнейшее сокращение путевых расходов сотрудников в соответствии с нормами проезда воздушным транспортом согласно резолюции 69/274 А Генеральной Ассамблеи.

42. В течение того же периода внебюджетные ресурсы в размере 1 565 000 долл. США были использованы для содействия: а) участию представителей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в ряде совещаний по вопросам устойчивого развития и межправительственных совещаний; б) осуществлению программ аналитической работы и работы в области технического сотрудничества, связанных с энергетикой и водными ресурсами; и с) деятельности, связанной с Планом выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургским планом выполнения решений), включая, в частности, программу «Путь Самоа». Финансовые средства, выделенные Группе в целях осуществления проектов по укреплению потенциала и устойчивости, были исчерпаны, что поставило под угрозу дальнейшее осуществление этой инициативы.

43. В 2016 году ОИГ провела тщательную оценку объема ресурсов, выделенных Секретариатом за семь лет (2006–2017 годы), и пришла к выводу о том, что объем ресурсов оставался стабильным в то самое время, как мандаты были существенно расширены путем принятия ряда резолюций, в которых были поставлены дополнительные задачи (JIU/REP/2016/3, см. пункт 23).

В. Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя

Людские ресурсы

44. В 2006 году для покрытия расходов Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя были первоначально выделены средства в объеме, достаточном для финансирования только одной должности класса С-2. Затем, в 2010 году была дополнительно утверждена одна должность класса С-4. В течение последних нескольких лет оперативные возможности Группы по малым островным развивающимся государствам подкреплялись путем выделения ассигнований на покрытие единовременных расходов с таким расчетом, чтобы обеспечить своевременное выполнение возложенных на Канцелярию задач по осуществлению ее расширяющихся мандатов. В двухгодичном периоде 2014–2015 годов бюджетные ассигнования на временную помощь общего назначения использовались для финансирования одной в настоящее время сокращенной должности класса С-3 в целях содействия подготовке к проведению третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам в Самоа¹⁵. В течение этого периода не было предоставлено внебюджетных средств для финансирования должностей

¹⁵ См. JIU/REP/2016/3. Согласно информации, предоставленной Секретариатом в феврале 2016 года.

сотрудников категории специалистов, несмотря на расширение мандата в соответствии с программой «Путь Самоа» (см. резолюцию 69/15, приложение, пункт 120). Хотя Канцелярия Высокого представителя рассчитывала на то, что для покрытия расходов, связанных с выполнением дополнительных задач, будут выделены соответствующие регулярные ресурсы, такого увеличения объема ресурсов не произошло. Более того, как показывает анализ бюджетных документов, после четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в мае 2011 года в Стамбуле, мандат Канцелярии Высокого представителя был расширен для удовлетворения потребностей особой категории наименее развитых стран и были учреждены восемь должностей категории специалистов (три должности класса С-5, три С-4 и две С-3), а также одна должность категории общего обслуживания. После третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам не принималось решений об увеличении объема ресурсов для покрытия расходов групп по малым островным развивающимся государствам, будь то группы, входящей в состав Канцелярии Высокого представителя, или группы, входящей в состав Департамента по экономическим и социальным вопросам.

Бюджетные ассигнования

45. Сумма ассигнований на покрытие расходов по персоналу в отношении Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя (в связи с должностями классов С-4 и С-2) составляет свыше 95 процентов от общего объема ассигнований, выделяемых на содержание этого подразделения из регулярного бюджета. Ресурсы, выделяемые на программную работу — включая проведение совещаний групп экспертов и поездки для участия в крупных региональных и глобальных совещаниях, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам, — были весьма незначительными и составляли менее 5 процентов. Поскольку на деятельность по программам выделяется весьма ограниченный объем ресурсов, Группа выполняет свой мандат в основном за счет внебюджетных ресурсов. Не располагая достаточным объемом ресурсов, специально предназначенных для работы по тематике малых островных развивающихся государств, Канцелярия Высокого представителя прибегала к использованию несвязанных ресурсов из общего целевого фонда, чтобы отчасти восполнять дефицит финансовых средств, поддержать деятельность Группы и обеспечивать осуществление проектов, связанных с малыми островными развивающимися государствами. Тем не менее объем имеющихся средств не позволял обеспечить финансирование деятельности, которая приобретала все более широкие масштабы. Канцелярия Высокого представителя также получала поддержку от одного правительства, которое покрывало путевые расходы представителей частного сектора в связи с участием в работе Форума по вопросам партнерских связей с частным сектором в Самоа в 2014 году. Сильная зависимость от нестабильных поступлений внебюджетных ресурсов ставит под угрозу осуществление запланированных мероприятий.

IV. Оценка финансовых проблем и потребностей

A. Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам

46. Все нынешние сотрудники Группы по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам поступили на службу уже после принятия программы «Путь Самоа». Выполнение вышеуказанных дополнительных мандатов с самого начала входило в круг их

обязанностей, и им, соответственно, приходилось корректировать программу работы Группы с учетом необходимости удовлетворения этих возросших потребностей.

47. В результате анализа мандатов Группы и согласования ее программы работы, мероприятий и результатов было установлено, что Группа недостаточно эффективно выполняет некоторые аспекты ранее существовавших и недавно добавленных мандатов и что это непосредственно связано с неадекватным и недостаточным выделением ресурсов. Если бы Группа располагала надлежащим объемом ресурсов, она могла бы активизировать свою работу в области научных исследований, технического анализа и мониторинга прогресса в деле обеспечения всестороннего учета целей в области устойчивого развития и программы «Путь Самоа», а также усилить поддержку партнерских объединений малых островных развивающихся государств и активнее способствовать развитию межучрежденческого сотрудничества. Удовлетворение этих потребностей, однако, требует более тесного взаимодействия с заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях, которое не может быть эффективно обеспечено при нынешнем объеме выделяемых ресурсов и при той штатной численности сотрудников, которая имеется в настоящее время. В ходе анализа было также установлено, что необходимы дополнительные усилия и ресурсы для того, чтобы Группа могла вносить действительно весомый вклад в деятельность всего Отдела по целям в области устойчивого развития по разработке политики в целом.

48. Что касается дополнительных обязанностей Группы, связанных с обслуживанием политического форума высокого уровня и обеспечением эффективной увязки между процедурами последующей деятельности в связи Повесткой дня на период до 2030 года и обзорами результатов их осуществления, то Отдел по целям в области устойчивого развития в настоящее время сосредоточил внимание на оказании поддержки государствам-членам в подготовке их добровольных национальных обзоров, а также укреплении их потенциала в области комплексного планирования и разработки политики, а также, в зависимости от обстоятельств, на установлении связей с национальными процессами планирования в ключевых секторах. Увеличение объема выделяемых ресурсов позволит Группе вносить эффективный вклад в усилия Отдела по информированию межправительственных органов о важном значении ее нормативной и аналитической деятельности и ее эффективности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это также позволит Группе наращивать свои усилия по укреплению потенциала малых островных развивающихся государств в отношении подготовки добровольных национальных обзоров, в частности путем проведения рабочих совещаний и семинаров.

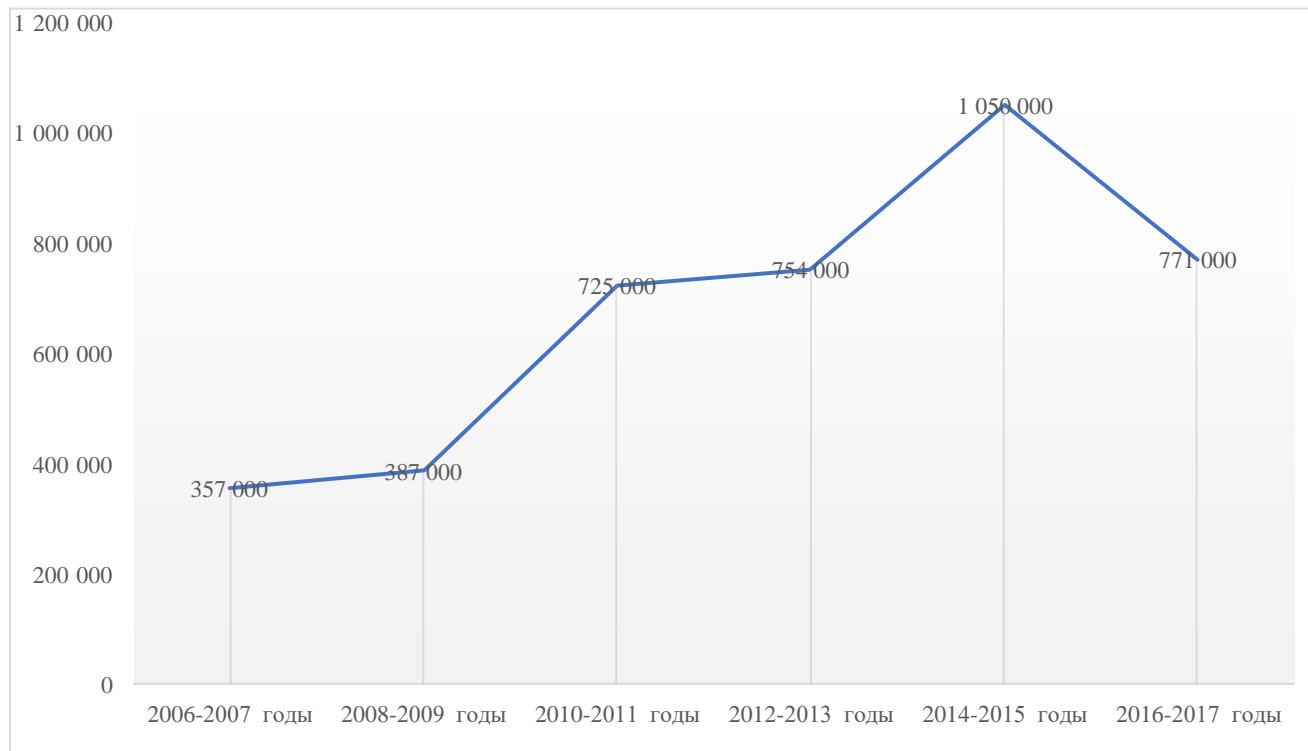
49. Что касается специальных знаний, то потенциал Группы необходимо и далее укреплять в области аналитических исследований, управления проектами, разработки политики и планирования. Выделение дополнительных ресурсов позволит восполнить существующий дефицит и будет способствовать дальнейшему повышению результативности работы Группы по выполнению своих основных и дополнительных мандатов в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

В. Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя

50. Несоответствие между объемом первоначальных и дополнительных мандатов Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя и имеющимся в ее распоряжении объемом ресурсов, в частности с учетом того, что в ее штате насчитывается всего два сотрудника и что ей выделяется весьма ограниченный объем ресурсов для покрытия расходов, не связанных с должностями, наглядно показывает, что она испытывает дефицит ресурсов. Несмотря на то, что после 2014 года на Группу были возложены дополнительные функции, объем ее ресурсов начал снижаться (см. диаграмму I). В целях смягчения последствий дисбаланса между расширенными мандатами и сокращающимся или, в лучшем случае, неизменным объемом ресурсов и обеспечения выполнения своего мандата Канцелярия Высокого представителя была вынуждена прибегать к временному перераспределению ресурсов из других подразделений Канцелярии в Группу по малым островным развивающимся государствам и привлекать временный персонал общего назначения, притом что такие меры не являются устойчивыми в долгосрочной перспективе. Хотя благодаря осуществлению этих временных внутренних мер Группе удалось обеспечить выполнение своих первоначальных функций по ведению информационно-просветительской работы, формированию консенсуса и мобилизации ресурсов и приступить к осуществлению некоторых видов деятельности, связанных с дополнительными мандатами в отношении малых островных развивающихся государств, конечная результативность этих мер была намного ниже того уровня, при котором Группа могла бы надлежащим образом выполнять те дополнительные мандаты, которые на нее возложили государства-члены.

51. Вследствие этого Группа испытывает финансовые трудности в следующих областях: а) обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций; б) повышение согласованности рассмотрения вопросов малых островных развивающихся государств на национальном, региональном и глобальном уровнях; в) обеспечение увязки между Повесткой дня на период до 2030 года и программой «Путь Самоа»; и г) формирование прочных партнерских отношений.

Диаграмма
Расходы по персоналу в отношении должностей категории специалистов и выше в Группе по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя по регулярному бюджету за период 2006–2017 годов и утвержденному бюджету на период 2016–2017 годов



С. Обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций

52. Канцелярия Высокого представителя приступила к осуществлению ряда мероприятий в соответствии с мандатом на обеспечение всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций. Был предпринят ряд шагов по укреплению Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, включая принятие ее круга ведения. Было также обеспечено более регулярное проведение заседаний Группы, причем представители двух групп по малым островным развивающимся государствам поочередно руководили работой этих совещаний и выполняли другие взаимодополняющие функции.

53. Необходимо и впредь проводить работу по усилению и институционализации Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам в качестве центральной платформы для укрепления сотрудничества и координации в отношении деятельности, связанной с малыми островными развивающимися государствами, — в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Для этого будет необходимо чаще проводить совещания как на уровне старших руководителей, так и на рабочем

уровне, а также встречи на полях совещаний высокого уровня в целях привлечения внимания к работе Группы, и разработать более адресный подход к конкретным аспектам поддержки. Это также значит, что Группа может быть задействована для организации и подготовки скоординированных и согласованных усилий Организации Объединенных Наций по поддержке устойчивого развития малых островных развивающихся государств. С точки зрения материально-технического обеспечения, для укрепления Группы также необходимо создать и поддерживать новый организационный инструментарий, включая онлайн-средства, в интересах обеспечения непрерывного взаимодействия.

54. Уровень сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций был высоким. Канцелярия Высокого представителя организовывала совместные мероприятия и поддерживала тесное взаимодействие с организациями системы Организации Объединенных Наций, в том числе на уровне старшего руководства. В то же время Канцелярия недостаточно активно поддерживала участие малых островных развивающихся государств в работе руководящих органов учреждений системы Организации Объединенных Наций в силу ограниченности ресурсов.

D. Обеспечение согласованности рассмотрения вопросов малых островных развивающихся государств на национальном, региональном и глобальном уровнях

55. В результате анализа программы «Путь Самоа» было установлено, что 65 процессов Организации Объединенных Наций либо были недвусмысленно упомянуты в этой программе, либо подразумевались в силу предусмотренных в ней мер¹⁶. Для обеспечения согласованности на национальном, региональном и глобальном уровнях необходимо осуществить институциональные инновации, в частности создать национальные координационные центры в малых островных развивающихся государствах, и с максимальной отдачей задействовать существующие или реорганизованные механизмы, например установить тесные связи с обновленной системой координаторов-резидентов и крупными региональными и глобальными субъектами.

56. Хотя в малых островных развивающихся государствах начался процесс назначения национальных координаторов и, в частности, продолжается работа, связанная с подбором координаторов, и подготовлен соответствующий план действий, сеть национальных координационных центров еще не функционирует из-за отсутствия целевых ресурсов для финансирования и обслуживания этой сети. Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя будет должна организовывать и обслуживать ежегодные и специальные региональные совещания сети. Ей также надлежит оказывать содействие участию координаторов в других региональных и международных совещаниях по вопросам малых островных развивающихся государств при обсуждении ряда приоритетных областей программы «Путь Самоа» и целей в области устойчивого развития.

¹⁶ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, “Report of the expert group meeting on enhancing the coherence of SIDS issues in UN processes post SAMOA Pathway and in the context of the 2030 Sustainable Development Agenda”. URL: at http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2016/07/Report_EGM_Coherence-of-SIDS-Issues-in-UNProcesses.pdf.

Важно отметить, что первое ежегодное совещание национальных координаторов малых островных развивающихся государств по плану было должно состояться на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2018 года. Однако из-за сильной зависимости от внебюджетных ресурсов и неспособности своевременно мобилизовать необходимые средства эта инициатива, которая имеет исключительно важное значение для выполнения мандата на повышение согласованности, была отложена на неопределенный срок. Существует настоятельная необходимость обеспечить восполнение таких дефицитов на более предсказуемой и устойчивой основе.

57. Взаимодействие Канцелярии Высокого представителя с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами было минимальным в силу ограниченности ресурсов. Примером такого взаимодействия может служить, в частности, совместное письмо Канцелярии и Программы развития Организации Объединенных Наций, опубликованное после принятия программы «Путь Самоа», в котором страновым группам было предложено оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в деле обеспечения всестороннего учета программы «Путь Самоа» в национальных планах и стратегиях развития. Другим примером является проведение периодических встреч между старшими руководителями Канцелярии и страновыми группами в ходе поездок в малые островные развивающиеся государства.

58. Активному участию Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя в региональных и глобальных процессах также мешала нехватка ресурсов для осуществления программной деятельности, в частности касающейся совещаний групп экспертов и поездок.

Е. Обеспечение увязки между Повесткой дня на период до 2030 года и программой «Путь Самоа»

59. Сейчас, когда Повестка дня на период до 2030 года осуществляется уже на протяжении примерно трех лет, требуется увеличить основную оперативно-функциональную поддержку межправительственных переговоров. Обеим группам по малым островным государствам будет необходимо обеспечить более структурированную и целенаправленную поддержку в целях налаживания более тесной координации в рамках Альянса малых островных государств и расширения взаимодействия в контексте межправительственных переговоров по вопросам Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных рамочных программных документов. Помимо выполнения своих комплементарных функций, Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам будет проводить исследовательскую работу и осуществлять анализ политики таким образом, чтобы результаты этой работы использовались Группой по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя в целях обеспечения основной оперативно-функциональной поддержки процессов консультаций в рамках Альянса малых островных развивающихся государств и оказания содействия участию представителей Альянса в межправительственных переговорах. Кроме того, с учетом их соответствующих взаимодополняющих мандатов обе группы по малым островным развивающимся государствам будут должны также принимать активное участие в деятельности всех основных рабочих и целевых групп

Организации Объединенных Наций, учрежденных для оказания помощи руководящим органам Организации Объединенных Наций при обсуждении Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных рамочных программных документов. Группа по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам будет готовить материалы, касающиеся малых островных развивающихся государств, а Группа по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя будет заниматься подготовкой информационно-пропагандистских кампаний на основе результатов работы этих рабочих и целевых групп по вопросам, касающимся малых островных развивающихся государств.

F. Формирование прочных партнерских отношений

60. Как отмечалось выше, подразделения по малым островным развивающимся государствам играют важную роль в мобилизации более широкого круга заинтересованных сторон, включая партнеров по развитию, международные и региональные организации, частный сектор, гражданское общество, научные круги и фонды, в целях обеспечения того, чтобы малые островные развивающиеся государства получали поддержку при выработке специальных комплексных решений, направленных на укрепление их способности к восстановлению и обеспечение их устойчивого развития с учетом их особых обстоятельств. Однако что касается налаживания партнерских отношений, то необходимо провести дополнительную работу по обеспечению структурированной, постоянной и существенной поддержки Руководящему комитету по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств и ежегодному глобальному многостороннему партнерскому диалогу малых островных развивающихся государств. Это потребует целевого выделения регулярных ресурсов на укрепление информационно-пропагандистской деятельности и оказание основной оперативно-функциональной поддержки, в частности, посредством подготовки справочной документации в качестве вклада в работу и итоги этих форумов, а также на проведение эффективной последующей деятельности и обзор, анализ и мониторинг налаженных партнерств.

V. Заключение

61. Малые островные развивающиеся государства представляют собой отдельную группу развивающихся стран, для которых характерна крайняя уязвимость. Такая уязвимость объясняется совокупностью факторов, включая их сильную подверженность климатическим, экологическим и экономическим потрясениям, удаленность от крупных рынков, малочисленность населения и ограниченная площадь сухопутной территории. Уязвимость этих стран усугубляется тем, что они располагают ограниченными возможностями и средствами и это не позволяет им встать на путь устойчивого развития. Все это означает, что малые островные развивающиеся государства нуждаются в особой помощи со стороны международного сообщества, что было подтверждено в итоговых документах ряда конференций Организации Объединенных Наций и других межправительственных совещаний по вопросам малых островных развивающихся государств и устойчивого развития. Расширение мандатов обеих групп по малым островным развивающимся государствам вытекает из положений этих документов.

62. Несмотря на то, что масштабы и сложность обязанностей и функций этих двух групп значительно возросли, им не было выделено больше ресурсов. Благодаря улучшению координации деятельности двух групп на различных уровнях в области планирования и проведения совместных мероприятий и максимально

эффективного использования ресурсов, которыми располагают их соответствующие департаменты или управления, этим группам удалось обеспечить более эффективное осуществление своих первоначальных мандатов и приступить к осуществлению некоторых мероприятий, касающихся дополнительных функций. Вместе с тем в полном объеме осуществление этих дополнительных функций невозможно без соответствующего увеличения ресурсов. Обе группы по малым островным развивающимся государствам также предприняли конкретные шаги по укреплению координации в области мобилизации ресурсов, например, осуществляя совместные усилия по мобилизации внебюджетных ресурсов для среднесрочного обзора подготовительного процесса.

63. В Группе по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам ощущается нехватка средств и имеются неудовлетворенные потребности в области исследований, разработки политики и технического анализа для повышения эффективности усилий Группы и укрепления ее потенциала в целях: а) мониторинга хода работы по обеспечению малыми островными развивающимися государствами всестороннего учета программы «Путь Самоа» и целей в области устойчивого развития в своих национальных программах в области развития; б) обеспечения действенной увязки процедур последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и обзоров результатов ее осуществления; и с) оказания поддержки в деле подготовки политического форума высокого уровня, а также в деле укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в отношении проведения добровольных национальных обзоров. Дополнительные ресурсы требуются также для активизации усилий Группы по изучению, анализу, мониторингу и поддержке механизмов партнерского сотрудничества малых островных развивающихся государств и содействию повышению ее роли в области внутриучрежденческого и межучрежденческого взаимодействия.

64. Что касается Группы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя, то ее расходы, понесенные в связи с увеличением числа мероприятий, осуществляемых на основании ее первоначальных мандатов, и в связи с осуществлением первых шагов по осуществлению новых и дополнительных мандатов, в основном финансировались за счет ассигнований на финансирование временных расходов и внебюджетных взносов. Без достаточного и устойчивого финансирования Группа не сможет выполнить все эти задачи. В настоящее время все еще сохраняется дефицит ресурсов на цели обеспечения всестороннего учета программы «Путь Самоа» и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в работе организаций системы Организации Объединенных Наций и повышения согласованности рассмотрения вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, на национальном, региональном и глобальном уровнях. Несоразмерность мандатов и имеющихся ресурсов также проявляется в отношении: а) партнерств, особенно в том, что касается оперативной-функциональной поддержки Руководящего комитета по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств и деятельности по налаживанию партнерств для осуществления программы «Путь Самоа»; и б) обеспечения увязки между Повесткой дня на период до 2030 года и программой «Путь Самоа», в частности, путем оперативной-функциональной поддержки процессов консультаций Альянса малых островных государств и его участия в межправительственных переговорах и деятельности рабочих и целевых групп Организации Объединенных Наций по тематике, касающейся Повестки дня на период до 2030 года.

65. В целях использования их взаимодополняющих преимуществ при выполнении ими своих ежегодных планов работы и осуществлении связанной с этим деятельности эти две группы должны продолжать совершенствовать свою координацию и сотрудничество, в том числе посредством совместного планирования и проведения мероприятий. Эти усилия могут также осуществляться с привлечением других ключевых партнеров в системе Организации Объединенных Наций в интересах повышения эффективности осуществления и воплощения глобальных мандатов, касающихся повестки дня в области устойчивого развития, в стратегиях развития на национальном и региональном уровнях. Такого рода усиление координации не требует структурных изменений подпрограммы, однако влечет за собой необходимость более активного и непрерывного обмена информацией и среднесрочного планирования для обеспечения наиболее эффективного использования выделяемых ресурсов в целях достижения синергетического эффекта и предотвращения возможного дублирования. Заблаговременное доведение программы деятельности до представителей малых островных развивающихся государств можно обеспечить путем проведения на регулярной основе совещаний таким образом, чтобы их представители совместно со своими партнерами по развитию могли надлежащим образом оценить свои приоритеты и, соответственно, спланировать свои действия по оказанию поддержки.

66. Обе группы должны также систематически отслеживать свою деятельность по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам и объемы ресурсов, выделяемых на ее реализацию, обращая внимание на источник средств (регулярный бюджет или внебюджетные средства), бенефициаров (малые островные развивающиеся государства) и соответствие мероприятий надлежащим мандатам Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя.

67. На этом критическом этапе осуществления программы «Путь Самоа» и Повестки дня на период до 2030 года необходимо устранить дефицит ресурсов, о котором говорилось выше, чтобы Секретариат мог выполнить свой мандат по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам. Принимая к сведению выводы настоящей оценки потребностей, Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть потребности, возникающие в результате расширения мандатов двух подразделений, в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, реформы Департамента по экономическим и социальным вопросам, среднесрочного обзора программы «Путь Самоа» и составления бюджета по программам на 2021 год.

68. Генеральной Ассамблее было также рекомендовано просить Генерального секретаря включить в его доклад на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту повестки дня о реализации программы «Путь Самоа» и последующей деятельности в этой области информацию о том, что было сделано для удовлетворения потребностей, связанных с расширением мандатов групп по малым островным развивающимся государствам Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя.