



人权理事会

第三十九届会议

2018年9月10日至28日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题专家工作组第二十一和第二十二届会议报告

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交非洲人后裔问题专家工作组根据理事会第 9/14、第 18/28、第 27/25 和第 36/23 号决议编写的工作组第二十一和第二十二届会议报告。第二十一届会议于 2017 年 11 月 20 日至 24 日在日内瓦举行，工作组在会议期间进行了非公开讨论。第二十二届会议于 2018 年 3 月 19 日至 23 日在日内瓦举行，工作组关注的主题是“关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言框架”。

工作组得出结论认为，宣言草案应当确认非洲人后裔在文化、经济、政治和科学方面的贡献。宣言草案还应当强调过去与现在的相互联系，主要是跨大西洋贩卖受奴役非洲人的遗留问题和殖民主义与今天持续存在的种族主义、种族歧视、仇视非洲人、仇外心理、边缘化以及对非洲人后裔相关形式的不容忍现象之间的相互联系。此外，应当通过《2030 年可持续发展议程》框架承认并消除非洲人后裔所面临的多重和交叉形式的歧视。所有相关的利益攸关方都应当努力执行《德班宣言和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年的活动方案。



非洲人后裔问题专家工作组第二十一和第二十二届会议报告*

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 第二十二届会议的安排.....	3
A. 会议开幕.....	3
B. 选举主席兼报告员.....	3
C. 工作安排.....	4
三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简要介绍.....	4
四. 讨论纪要.....	6
五. 结论和建议.....	13
A. 结论.....	13
B. 建议.....	15
附件	
List of participants at the twenty-second session.....	17

* 本报告附件不译，原文照发。

一. 导言

1. 非洲人后裔问题专家工作组于 2017 年 11 月 20 日至 24 日和 2018 年 3 月 19 日至 23 日在联合国日内瓦办事处举行了第二十一和第二十二届会议。本报告系根据人权理事会第 9/14、第 18/28、第 27/25 和第 36/23 号决议提交，在上述决议中，理事会请工作组提交年度报告，说明与其任务有关的所有活动。本报告主要侧重工作组第二十二届会议的讨论情况。
2. 参加第二十二届会议的有会员国、教廷、国际组织、区域组织和非政府组织的代表以及特邀小组成员(见附件)。

二. 第二十二届会议的安排

A. 会议开幕

3. 在开幕发言中，联合国人权事务高级专员办事处专题研究、特别程序和发展权问题司司长对工作组开展的工作表示赞赏。她概括指出，本届会议上与种族主义和种族歧视的暴力表现、司法、土地权及赔偿有关的专题讨论对于处理非洲人后裔所面临的一些最普遍的人权关切具有重要意义。她指出，尽管联合国存在强有力的反种族主义架构，但只有当会员国履行对国际人权条约、《德班宣言和行动纲领》和非洲人后裔国际十年活动方案的承诺，且民间社会持续投入和参与这些机制时，现有机制才能充分发挥效力。
4. 司长还鼓励工作组通过制定基于可持续发展目标的业务准则，继续接触金融和发展机构。在可持续发展目标中，“不让任何一个人掉队”这一主题对非洲人后裔有特殊意义。她还注意到非洲人后裔国际十年在起草关于促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言方面的举措，并强调，完成这项任务需要有强烈的政治意愿和民间社会的参与。她重申，联合国人权事务高级专员作为非洲人后裔国际十年的协调员，致力于推进非洲人后裔的权利。

B. 选举主席兼报告员

5. 米哈乌·巴尔采扎克当选为工作组主席兼报告员。
6. 即将离任的主席兼报告员萨贝洛·古梅泽欢迎玛丽-埃弗利娜·彼得吕斯-巴里作为新成员加入工作组，并感谢其他成员所作的贡献。此外，古梅泽先生既承认工作组成功地让会员国采纳了关于非洲人后裔所面临种族歧视问题的建议，又承认必须继续努力，让更多国家采纳工作组的建议。
7. 巴尔采扎克先生接受了主席兼报告员这一新职位，并感谢其他专家选举他任职以及与会者对他的支持。
8. 巴西、加拿大、海地、秘鲁、多哥(代表非洲国家集团)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国对古梅泽先生在主席兼报告员任期内开展的工作表示赞赏，并祝贺巴尔采扎克先生当选。

C. 工作安排

9. 工作组通过了议程(A/HRC/WG.14/22/1)和工作方案。

三. 工作组过去一年所开展活动的最新情况和简要介绍

10. 巴尔采扎克先生向与会者通报称,工作组向人权理事会第三十六届会议提交了关于其第十九和第二十届会议的年度报告,包括关于对加拿大和德国进行国别访问的报告(A/HRC/36/60 以及 Add.1 和 2),并与会员国进行了建设性对话。工作组还向大会第七十二届会议提交了年度报告(A/72/319),并于 2017 年 10 月 31 日参加了与第三委员会的互动对话。

11. 在第二十一届会议上,工作组举行了一次非公开会议,其成员在会上审议了为下一届会议编写的工作组工作方法、来文和国别访问报告,并与各种利益攸关方及人权高专办的代表举行了会谈。工作组决定与金融和发展机构加强联系。工作组还会晤了消除种族歧视委员会,以探讨两机制就共同关心的问题加强合作的方式。

12. 工作组对圭亚那(2017 年 10 月 2 日至 6 日)和西班牙(2018 年 2 月 19 日至 26 日)进行了国别访问。每次访问结束时,工作组均发布了媒体声明。¹ 访问报告将提交人权理事会第三十九届会议。工作组感谢圭亚那和西班牙政府的邀请以及在访问之前、期间和之后给予的协助。工作组还向与其会晤的非政府组织代表和非洲人后裔表示感谢。

13. 工作组继续积极推动和参与与民间社会的互动活动,并协助利益攸关方执行非洲人后裔国际十年的活动方案。工作组参加了 2017 年 11 月 23 日和 24 日在日内瓦举行的欧洲、中亚和北美区域会议。工作组还拟订了供国际十年公开会议讨论的常设议程项目,以致力于促进人们理解和认识落实国际十年的必要性。

14. 2017 年 10 月 10 日至 12 日,艾哈迈德·里德和古梅泽先生参加了(通过视频致辞)牙买加西印度群岛大学赔偿问题研究中心的启动仪式。2018 年 3 月 8 日至 11 日,里德先生参加了在乔治敦举行的非洲人后裔国际十年峰会,主题为“我们在哪里,我们应该在哪里,我们如何去那里?” 2017 年 9 月 25 日,作为工作组 2016 年所承担任务的后续工作,古梅泽先生代表工作组在人权理事会第三十六届会议期间的会外活动上作了关于美利坚合众国种族主义、歧视、仇视非洲人和仇外心理的主旨发言。2017 年 10 月 10 日,古梅泽先生在日内瓦参加了有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组的第十五届会议。里卡多·松加三世撰写了一篇论文,探讨非洲人后裔在亚洲的人权经历,该论文由菲律宾大学发表。彼得吕斯-巴里女士在 2017 年 11 月 29 日向消除种族歧视委员会所作的陈述中指出,在工作组进行的所有国别实况调查访问中,都发现种族定性是非洲人后裔享受人权的主要障碍。2018 年 2 月,彼得吕斯-巴里女士为瓜德罗普岛“非洲和非洲人后裔之月”期间开展的活动提供了支助,她向设法落实非洲人后裔国际十年的当地非政府组织介绍了国际十年的活动方案。她还接受了各种媒体

¹ 见 <https://ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22212&LangID=E> 和 <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22705&LangID=E>。

机构关于国际十年的一系列采访。巴尔采扎克先生 2018 年 2 月在列日大学举行的讨论会上介绍了民粹主义和极右运动在欧洲抬头的现象，这项活动是与人权高专办共同组织的。

15. 在本报告所述期间，比利时、挪威和乌拉圭政府邀请工作组于 2019 年进行访问，瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府邀请工作组于 2020 年进行访问。工作组对配合其履行职责和邀请其进行国别访问的所有国家政府表示赞赏。工作组已请其他国家发出访问邀请，并强调必须确认日期，使工作组可以作出规划并如期进行访问。

16. 在本报告所述期间，并根据工作组的任务规定，工作组向巴西、圭亚那、利比亚、印度尼西亚、以色列、意大利、西班牙、联合王国和美国发送了八份涉及侵犯人权指控的来文。发送的来文和收到的答复已纳入提交人权理事会的特别程序任务负责人联合来文报告(A/HRC/39/27, A/HRC/38/54 和 A/HRC/37/80)。工作组敦促各国严肃处理非洲人后裔所面临的侵犯人权行为，并采取有效措施消除有罪不罚现象和结构性种族主义。

17. 工作组还在报告所述期间发布了几项媒体声明。2017 年 8 月 16 日，工作组警告称，弗吉尼亚州夏洛茨维尔发生极右翼示威和暴力活动之后，美国各地的种族主义和仇外现象加剧。2017 年 10 月 6 日，工作组与几名特别程序任务负责人共同发表声明，呼吁采取紧急行动，以消除死刑对来自较贫困社区的人群造成的格外严重的影响。2017 年 11 月 30 日，为纪念《发展权利宣言》三十一周年，工作组与其他特别程序任务负责人共同发布了紧急行动呼吁，以确保未来建立在平等、公正和团结的基础之上。工作组当日还发表了一项共同声明，敦促利比亚政府采取紧急行动取缔该国的受奴役非洲人贸易，之前有拍卖非洲人的震惊画面被拍成视频并在全球的电视上播放。2018 年 3 月 1 日，工作组与几名特别程序任务负责人共同发表声明，敦促以色列立即停止实施驱逐厄立特里亚和苏丹国民的计划。在 3 月 21 日的“消除种族歧视国际日”之际，工作组与当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员以及消除种族歧视委员会发表了一份联合声明，敦促各国采取行动应对卷土重来的仇恨和结构性歧视。2018 年 3 月 26 日，工作组发表了一份联合声明，对谴责军队使用武力的著名非洲裔巴西人权维护者玛丽埃尔·弗兰科在巴西里约热内卢遇害表示震惊。2018 年 4 月 27 日，工作组发表了一项声明，表示严重关切非洲人后裔和少数族裔在拘留期间死亡事件，这些事件加剧了对联合王国“结构性种族主义”问题的关切。

18. 继 2017 年 11 月举行工作组内部会议，并于 11 月 25 日和 26 日举行关于非洲人后裔国际十年的区域会议后，工作组还组织了一次处理对非洲人后裔种族成见问题的会议，与会者包括消除种族歧视委员会成员和几名民间社会活动人士。讨论侧重以下问题：媒体的看法、表现、历史成见和刻画；司法部门的种族偏见和成见；教育、住房、就业和卫生部门的成见；以及非洲人后裔面临的性别和其他形式的成见。与会者还讨论了打破这类成见的良好做法。工作组正计划根据这次会议上的讨论和正在进行的研究编写一份专题报告。

19. 工作组继续努力推进与金融和发展机构的合作。工作组已开始编写关于可持续发展目标与非洲人后裔之间关系的一套业务准则草案。工作组旨在通过与国家当局和合作伙伴合作，对这些准则进行实地测试，以在各国的方案拟订过程中促

进非洲人后裔的人权。在报告所述期间，工作组成员里德先生和巴尔采扎克先生参加了关于国际人权机制与国家人权机构在支持落实《2030 年可持续发展议程》的过程中所发挥作用的专题小组讨论会，该讨论会于 2017 年 7 月 13 日在纽约可持续发展目标高级别政治论坛期间举行。工作组 2017 年 11 月 3 日还与联合国发展集团在纽约举行了关于业务准则的会议，并收到宝贵的反馈意见。

20. 主席请各会员国发言。巴西代表报告称，该国过去一年与其他几个会员国就拟订促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案共同提交了一项决议。发言者重申巴西支持这样一项宣言，强调处理多重和交叉形式的歧视具有重要意义，并敦促所有会员国和相关利益攸关方着手就宣言草案进行谈判，使之成为非洲人后裔国际十年的具体成果。这名代表还建议设立一个非洲人后裔国际论坛。代表非洲集团的多哥代表表示，热切希望就《德班宣言和行动纲领》所建议的进程采取后续行动，以使人们进一步认识到非洲人后裔遭受的奴役和殖民主义的持续影响。秘鲁代表指出，与巴西一样，秘鲁也是上述决议的共同起草者之一。加拿大代表说，该国总理 2018 年 1 月 30 日宣布正式承认国际十年。海地和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表对参加工作组本届会议表示满意。

四. 讨论纪要

专题分析

21. 工作组第二十二届会议专门讨论的主题是：“关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言框架”。

22. 第一专题小组的讨论侧重于极端主义意识形态、仇恨言论和煽动仇恨等种族主义、种族歧视、仇视非洲人、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现。根据关于工作组任务的人权理事会第 36/23 号决议讨论了该专题，决议请“工作组在其年度报告中特别关注日益高涨的种族主义和种族仇恨，这表现为白人至上主义意识形态和极端民族主义及民粹主义意识形态的卷土重来，并就此提出具体建议”。

23. 松加先生作了题为“关于右翼极端主义的思考”的陈述。他介绍了工作组在国别访问中的见闻，在此期间，他们观察到右翼极端主义对非洲人后裔生活的影响。他将非洲人后裔的不理解和恐惧归因于近期的移民趋势、被认为对国民经济和社会福利制度构成的压力以及全球反恐怖主义斗争。他还坚称，每个人都能够为社会做出独特而有意义的贡献，包括移民在内的所有人，不论其贡献为何种性质，都生而具有无限的价值。松加先生重申，国家对促进公众积极看待移民发挥重要作用，包括介绍涉及移民对社会所作贡献的事实和研究。关于预防暴力极端主义，松加先生建议各国与民间社会和当地社区制定联合和参与性战略，以避免暴力极端势力从社区招募人员。此外，他建议各国通过提供适当的平台开展对话并及早发现怨愤，在社区层面采取建立信任措施。他指出，《德班宣言和行动纲领》和非洲人后裔国际十年活动方案是有用的工具，可在这方面提供指导。

24. 瑞典议会前议员、工作组前主席乔·弗兰斯在陈述中强调种族主义加剧，种族主义通过对全球，特别是欧洲和北美非洲人后裔的仇恨言论而实施，并表现为对这类群体的暴力。他解释称，种族主义体现在三个层面上：制度化的种族主

义、外化的种族主义和内化的种族主义。他指出，要建立对该问题进行补救的机制，就必须了解种族主义究竟如何穿透各个社会的特定社会结构。例如，美国的“珍视黑人生命”运动是由黑人死亡事件引发的，但这并非新动向。根本原因在于奴隶制和殖民主义。来自丹麦的另一事例显示出政策制定如何影响种族主义。弗兰斯先生称，丹麦政府近期决定授权警方采用一种制度，根据个人在城市居住的区域对犯有同种罪行的人实施不同处罚。尽管这项政策的动机是打击犯罪，但该政策可能因居住地点而对特定群体定罪，从而使非洲人后裔受到负面影响，因为他们住在受影响的区域，而主要问题在于贫困。他补充说，这类政策使极右翼政党获益，并使这些政党敢于提高反移民、反黑人言论的调门。他呼吁整个人权界、包括工作组继续努力，以纠正结构性、体制性的歧视政策。

25. 在互动讨论中，古梅泽先生问小组成员，如果缺少基于种族或族裔的分类数据，各国如何能够处理针对非洲人后裔的极端主义意识形态和暴力问题。松加先生也认为，若没有适当的数据，的确很难处理这个问题。最佳选项是强烈呼吁各国基于自愿的自我认同对境内人口进行统计，与此同时，弗兰斯先生建议开发应用软件，以追踪非洲人后裔面临的种族主义犯罪和不公正待遇。古梅泽先生还想了解如何应对体育运动中和选举期间的暴力极端主义行为，在选举期间，人们时常利用仇恨言论以赢得选票。弗兰斯先生建议工作组与体育联合会进一步开展合作。他呼吁民间社会发挥积极作用，以抵制对选举期间仇恨言论越发纵容的现象。巴尔采扎克先生评论说，容忍仇恨言论的氛围是问题的根源，因此，应当制定法律对仇恨罪进行惩罚并将其定为犯罪。里德先生评论说，要进一步处理体制性和暴力种族主义，各国应执行《德班宣言和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年的活动方案，同时注重非洲历史教学并强调非洲人后裔所作的贡献。

26. 一位非政府组织代表指出，必须寻找植根于白人至上思想的种族主义的根源。另一位民间社会组织代表深表关切的是，针对种族、族裔和宗教少数群体的事件增加以及暴力仇恨团体激增，呼吁工作组以最强烈的措辞鼓励会员国追究暴力仇恨团体和个人的责任，遵守不驱回义务，并确保国家移民政策和执法政策无基于种族、国籍或其他身份的歧视。巴尔采扎克先生指出，工作组经常通过来文程序对这类关切作出回应和答复。另一位民间社会代表指出，种族定性有催生警察暴行和其他侵权行为的可能和倾向。警察往往不成比例地拦截和搜查非洲人后裔，这可能也会导致或许等同于酷刑的拘留经历。弗兰斯先生对此作了进一步说明，指出种族定性是种族暴力的一种形式。古梅泽先生指出，工作组进行国别实况调查访问期间与警察和行政机关的接触表明，非洲人后裔明显缺乏代表性，导致非洲人后裔不愿举报侵犯他们人权的权利的行为。他指出，工作组将继续鼓励提高非洲人后裔在这类机关的代表性，以进一步应对种族定性带来的挑战。

27. 第二专题小组关注的主题是“司法：警察暴力、监狱和问责制”。古梅泽先生就该议题作了陈述，并评论称，对非洲人后裔的暴力持续加剧的原因是，司法工作人员缺乏适用国际人权原则的意愿。古梅泽先生回顾了工作组通过对几个国家的实况调查访问而得出的关于警察暴力的结论，其中涉及警察暴力，包括杀害没有武装的非洲人后裔的行为不受惩罚的现象。他还对非洲人后裔在监狱系统中比例过高以及长期遭受审前羁押表示关切。对非洲人后裔种族定性和相关警员有罪不罚等现象很常见，他得出结论认为，各国必须根据《德班宣言和行动纲领》的规定以及非洲人后裔国际十年的指导，追究那些侵犯非洲人后裔权利的人的责任，并确保让他们为刑事司法中的行为或不行为负责。

28. 瓜德罗普岛的律师埃维塔·谢弗里介绍了瓜德罗普岛的司法情况。多数执法人员为白人这一事实，加上语言障碍，是种族歧视普遍存在的主要原因。谢弗里女士说，瓜德罗普岛存在警察暴力；然而，在媒体报道这类事件之前，警察暴力案件很少得到法院审理。她补充说，缺少族裔数据不应作为拒绝进一步审视非洲人后裔所受不平等待遇的借口，因为瓜德罗普岛大多数人都是非洲人后裔。谢弗里女士还指出监狱过于拥挤，监狱内医生人数不足且缺少充足的设施。她表示关切的是，囚犯的受教育率低于全国平均水平。谢弗里女士最后强调，法国必须履行人权义务。

29. 弗兰斯先生在陈述中强调，司法中的种族歧视是全球性问题，破坏了法治，削弱了人们对法律制度的信任，并导致种族和族裔群体遭到本应负责保护他们的机构迫害。他以洛杉矶和佛罗里达发生的骚乱为例，说明了当种族不公正与刑事司法相结合时，局势可能会变得多么动荡。弗兰斯先生进一步评论称，尽管欧洲的非非洲人后裔人口众多，但结构性种族主义、边缘化和排斥非洲人后裔等问题并未列入欧洲政治议程。他阐述了种族如何在以下方面不成比例地影响非洲人后裔：死刑，量刑较重，取得保释的可能性较低，而且被警察“拦截和搜查”的几率较高。在发言结束时，他敦促工作组与国际刑事警察组织(国际刑警组织)和警察代表协会国际理事会合作，以打击司法中针对非洲人后裔的种族主义。

30. 在互动对话中，里德先生介绍称，他在工作组实况调查访问中发现，非洲裔妇女受到刑事司法系统处置的趋势加强，对她们的子女及她们自身产生了不利影响。谢弗里女士提到，瓜德罗普岛爆发了大型示威活动，要求政府出台保护妇女的政策，包括进行关于性别关系的教育。巴尔采扎克先生询问了种族主义和种族歧视受害人获得法律代理的问题，指出需要与律师协会等团体协调。弗兰斯先生答道，尽管多数欧洲国家有法律援助框架，但法律援助质量存在问题。他呼吁民间社会处理涉及歧视非洲人后裔的案件，以在不同的管辖区建立可依据的实践。他鼓励工作组与国际律师协会和国际法官协会进一步合作。

31. 工作组几名成员和小组成员还提出了一个重要问题，即受到刑事司法系统处置的非洲人后裔移民缺少翻译，对非言语交流缺乏文化理解，且缺乏代表性。谢弗里女士强调了该问题在瓜德罗普岛的严重性，当地的非洲人后裔使用法语可能感到有压力，导致法语与克里奥尔语之间的细微差异引起误解。彼得吕斯-巴里女士评论了非洲人后裔在法国司法机构中缺乏代表性问题。在瓜德罗普岛，民间社会行为体曾进行抗议，要求政府为媒体工作人员设置配额，以使所有种族得到平等代表，但却无济于事。她还指出，非洲人后裔通常只能进入非公共部门，从事报酬低且卑微的工作，而不是在公共部门就任较高的职位。巴西代表指出，为实现非洲人后裔的平等和代表性，必须采用和支持各种积极措施，这名代表还介绍了这类措施在巴西的应用情况。这位发言者还呼吁在关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案中载入积极措施原则。

32. 一位非政府组织代表就未采取行动抵制基于偏见的维持治安行动作了评论。另一位民间社会代表表示支持工作组的建议，即出台全面的立法禁止采用种族定性，并监测执法机关对少数群体的种族定性和待遇。民间社会代表还提出了监狱条件对非洲人后裔的影响问题，因为他们的监禁率过高。一位民间社会代表呼吁所有会员国落实非洲人后裔国际十年，并指出，尽管讨论侧重于全球性举措，但各国也需要履行针对具体国家的义务。

33. 第三专题小组关注的主题是“非洲人后裔的土地权”。里德先生在陈述中强调了土地权应当成为关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案支柱的理由。里德先生指出，在今天能够观察到剥夺非洲人后裔土地所有权的政策产生的长期影响。他举例称，英国奴役者甚至直到近期还在领取补偿金，而加勒比地区的受奴役者及其后裔则没有土地。里德先生解释说，北美洲奴隶解放后也出现类似的情况。他还举例说明了拉丁美洲国家的情况，在这些国家，矿业和石油业活动的扩张导致土地被征用，并引发了土著人民、非洲人后裔与其他群体之间的冲突。在陈述的最后，里德先生建议会员国在可能的情况下积极考虑为非洲人后裔制定立法，颁布关于祖传权利的法案。他还建议会员国确保承认属于非洲人后裔的土地，登记所有权并进行划界，以期解决传统黑人社区内所有未决的土地权申索问题。最后，他建议各会员国消除妨碍非洲人后裔正当申索土地权的官僚主义障碍。

34. 第二位发言者是美国天普大学非洲学和非洲裔美国人研究副教授基马尼·内胡西，他强调，无知是对非洲人后裔的结构性暴力长期延续的主要因素。他提供了一些关于非洲人与土地之间悠久关系的历史记录，这种关系始于文明之初。他还强调了非洲人后裔与土地之间的精神、宗教、行政和文化联系。内胡西先生指出，殖民的后果不仅在于剥夺了非洲人后裔的土地，而且在于未给予他们劳动报酬。他请工作组支持非洲人后裔收回祖传土地。他还建议让非洲人参与社会所有层面，寻找解决土地问题的方案。最后，他建议进行关于非洲文化和历史的培训和教学，并归还通过殖民攫取的土地。

35. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员作了视频发言。她指出，剥夺土地权是非洲人后裔和在非洲的非洲人所面临的最根深蒂固、最具结构性的种族压迫形式之一。特别报告员指出，在移民社群中，非洲人后裔社群面临强迫、暴力且通常致命的流离失所风险，因为政府、跨国公司乃至多边金融机构经常运用发展话语使剥夺这些社群土地的行为合法化。即使在城市住区，非洲人后裔也在土地保有权保障，包括获得住房的机会方面面临有记录的、极其恶劣的种族歧视。她建议，要解决这个问题，前殖民国家必须承认自己负有共同的道义责任，须寻找尊重人权的可行方案，挽救陷入失败的非殖民化进程，同时提供在土地所有权中实现实质性种族平等的途径。她还强调指出，必须把非洲裔妇女纳入讨论范围，她们特别容易因交叉歧视和从属地位而受到伤害，因为种族与性别相互作用的方式会加剧她们在土地权方面受排斥的情况。特别报告员最后向工作组保证，她将就拟议的宣言，包括关于土地权利的具体问题与工作组密切合作。

36. 松加先生在互动讨论中指出，有人建议将土地给予非洲人后裔，作为补偿奴役行为的方式。他询问如何使这种土地权与土著人民的权利一道表述。内胡西先生答道，在美洲，非洲人后裔在土地上付出的劳动意味着他们属于土地，反之亦然。他评论称，也许不能收回土地作为补偿，同时剥夺合法所有人的权利，但可以把非洲人后裔生活的土地提供给他们。彼得吕斯-巴里女士指出，土地与非洲人后裔对祖先的记忆之间具有重要联系。内胡西先生指出，殖民主义通过抹除非洲文化和传统并输入殖民者自身的分裂主义，使非洲人民产生了裂痕——例如，加勒比一些地区由英国统治，一些地区则由法国统治。他呼吁分裂的群体恢复统一，并自由地交流信息。彼得吕斯-巴里女士赞同这项建议，同时承认语言通常是寻找共同文化基础的巨大障碍。她还提出了一个问题，即人权维护者在谋求非

洲人土地权及其他权利的过程中面临刑事制裁风险。一位民间社会代表对非洲裔哥伦比亚人面临种族歧视以及就哥伦比亚的土地问题进行自由、事先和知情协商的权利表示关切。同样，另一位民间社会代表介绍了美国在住房方面的歧视性做法。

37. 第四专题小组关注的主题是“对非洲人后裔的赔偿”问题。彼得吕斯-巴里女士就该专题作了介绍性发言。她在非洲人被驱逐和被奴役以及《德班宣言和行动纲领》的背景下界定了赔偿概念。彼得吕斯-巴里女士还强调指出，必须为这类罪行向非洲人后裔作出赔偿，并指出，只有先直面过去和现在所谓非洲人后裔低人一等的理论，才能使公众关注种族主义暴力行为，质疑自己的思维方式，并接纳国家层面的立法改革，从而消除非洲人后裔面临的歧视和暴力极端主义。彼得吕斯-巴里女士随后考察了进行赔偿的国际人权工具，包括加勒比共同体赔偿性司法十点行动计划，工作组已批准这项计划，将其作为非洲人后裔赔偿性司法的基础。关于具有约束力的国际法律赔偿体系问题，她建议，拟议的宣言在这方面可能也会发挥作用。她还指出，非洲人后裔国际十年有可能提供极好的机会，可在非洲人后裔之间建立有力的国际联系和网络，以支持赔偿进程。

38. 谢弗里女士在发言中申明，亟需对奴役和跨大西洋贩卖受奴役非洲人期间发生的危害人类罪作出赔偿。她重申作出赔偿的必要性，包括处理要求经济赔偿的个人申诉，并设立专家机构评估这些侵权行为的严重程度。她补充说，其他赔偿形式可以包括归还被定居者侵占并由其继承人所有的土地。谢弗里女士还称，对危害人类罪适用不溯既往原则是不可接受的，任何进一步的拖延都应相应地增加赔偿。内胡西先生强调需要作出赔偿，以终结几个世纪以来对非洲人民及其资源的毁灭、征服和持续剥削。他指出，积极的区别对待至关重要，尽管一些人认为，非洲人不应接受传统上压迫他们的国家的援助。他补充称，经济赔偿很重要，但难以量化非洲人后裔所继承的代际心理痛苦。他最后表示，奴役所造成的代际创伤有一些身体表现，如糖尿病和心血管疾病风险上升。

39. 在接下来的互动对话中，里德先生建议将赔偿置于发展权框架内。他还概述了非洲人后裔遭受的各种形式的剥夺，以及如何据此决定所寻求赔偿的类型。他表示，除健康问题外，文盲现象也是奴役的后果，鉴于如此高的文盲率对发展构成极大的不利影响，发展权背景下的赔偿将迫使欧洲国家承担更广泛的责任，以促进可持续发展。在赔偿方面还提出了双重征税问题。如果国家的税收被用于支付赔偿，而非洲人后裔须纳税，受害人最终就是用自己的钱支付赔偿，这就违背了宗旨。内胡西先生因此建议完全或部分免除非洲人后裔的税款，从而逐渐创造一种“结构性解决方案”，为世世代代的非洲人后裔减轻负担。在这方面，消除种族歧视委员会成员帕斯托尔·穆里略·马丁内斯先生还提及加勒比共同体赔偿性司法十点行动计划，尤其是呼吁取消加勒比国家债务的第10条。民间社会代表们建议，工作组可以编写一份关于赔偿问题的报告，其中明确阐述赔偿对人类尊严的平等和非洲人后裔权利的重要性，并提出一些建议，包括建议设立专门处理赔偿性司法问题的法庭。另一位民间社会代表指出德班审查会议的结论，在这次会议上，世界各国达成共识，认为奴役是一种危害人类罪，这些暴行的受害人有权获得赔偿，且不受诉讼时效限制，同时强调了赔偿基准的法律基础。大会第60/147号决议所制定的，为粗暴和严重违反人道主义法行为受害人提供补救的基本原则包括(a)恢复原状；(b)康复；(c)补偿；并提出(d)提供保障，防范今后发生侵权行为。还提出以还原历史的形式进行赔偿，包括开放博物馆档案以记录

非洲人后裔的历史，以及让博物馆将非洲工艺品归还非洲人后裔和/或非洲机构。

40. 第五和第六专题小组根据人权理事会第 35/30 号决议和大会第 69/16 号决议专门讨论了以下主题：“拟订关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案，包括对问卷的反馈”。作为筹备工作的一部分，工作组向所有会员国发送了普通照会，并呼吁民间社会提交材料，请它们就宣言的范围提出意见。工作组要求就宣言草案必须载入的关键人权和具体保障提供意见。工作组收到了会员国提交的 5 份材料和民间社会提交的 20 份材料。彼得吕斯-巴里女士提交了一份所有材料的汇编，包括工作组提供的意见。她在发言开始前鼓励各会员国和民间社会在 2018 年 10 月 1 日之前提出更多材料和评论。

41. 彼得吕斯-巴里女士提交了关于宣言草案序言的建议，她提及《德班宣言和行动纲领》中使用的语言。其中包括呼吁各国确认其人口中存在非洲人后裔，并确认这些人口在文化、经济、政治和科学方面作出的贡献。其他意见侧重于跨大西洋贩卖受奴役非洲人和殖民主义的遗留问题与今天持续存在的种族主义、种族歧视、仇视非洲人、仇外心理和对非洲人后裔相关形式的不容忍现象，以及年龄、性别、性取向、宗教和经济状况等多重和交叉形式的歧视之间的关系。

42. 提交材料的实体还呼吁宣言草案鼓励尚未批准《消除一切形式种族歧视国际公约》以及与打击种族主义和歧视相关的其他国际协议的会员国批准这些文书。所提交的材料还强调了一项建议，即宣言草案应当为各国规定一项任务，要求它们根据可持续发展目标的口号——“不让任何一个人掉队”，真正致力于收集分类数据。按照收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾状况、地理位置及其他指标进行分类的数据和统计的可得性和易得性对监测可持续发展目标的落实情况具有重要意义。宣言草案还应当主张，受奴役非洲人的后裔有权在《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》(第六条)的法律框架内获得赔偿和诉诸赔偿性司法。提交的材料还包括以下观点，即生命权、人身自由和安全权等基本权利应当载入宣言草案。此外，宣言草案应当保障非洲人后裔在法律面前的平等，包括无罪推定权，由独立和无偏倚的法庭审判的权利，包括获得法庭平等对待，获得律师协助的权利，公正审判权以及确保完全、有效地诉诸司法系统的权利。

43. 宣言草案应当关注非洲人后裔的人身安全权以及获得国家保护以免遭暴力或身体损害的权利。暴力或身体损害包括族裔或种族定性、失踪、法外处决、酷刑以及经济、社会和政治层面的不平等待遇，不论实施者是政府官员还是任何个人、团体或机构，包括执法和司法机构。工作组还建议设立关于种族定性的国家观察处，以查明和记录侵犯非洲人后裔权利的行为，使非洲人后裔能够举报相关事件并为这些侵权行为获得赔偿。有建议称，宣言草案这一章节还应提及各国有责任对执法人员进行培训、控制和问责，目的是结束针对和杀害非洲人后裔，尤其是青年人的系统性和体制化作法。另有建议称，还应当载入条款，倡导仍存在死刑的国家废除死刑。

44. 宣言草案应当包括针对歧视和暴力犯罪，尤其是以种族仇恨为动机的暴力犯罪的有力法律保护。应当要求所有国家抵制极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹、光头党团体和类似的极端主义意识形态团体在线上 and 线下发表仇恨言论和煽动仇恨的行为。此外，应当进一步拟订以坚实法律框架为基础的综合方针，辅

以其他关键措施，包括教育和宣传方案，以及就非洲中心主义问题和以受害人为中心的方针对执法人员和司法机关工作人员开展培训。各国还应当确保适当地预防或起诉对非洲裔儿童的虐待、剥削、贩运、酷刑和一切形式的暴力，同时还应确保非洲裔妇女和女童免遭强迫结婚和切割生殖器。同样，彼得吕斯-巴里女士称，提交的材料还呼吁在宣言草案中载入移民、难民和寻求庇护者的权利，并载入积极措施，以减少边缘化非洲裔社区的不平等因素。

45. 宣言草案应当重申健康和福祉方面的人权，并着重指出新的全球风险，如气候变化、环境退化和污染以及城市移民。宣言草案还应呼吁各国采取适当步骤，以确保非洲人后裔被全面、有效地纳入全民健康保险体系和公共健康系统。在这方面，宣言草案应当呼吁各国采取具体方案，以进一步降低可持续发展目标下具体目标 3.3 所指疾病在非洲人后裔中的发生率。在药物滥用方面，宣言应当着眼于预防和治疗药物滥用，并设法使药物滥用者与其他社会成员重新融合。生殖健康方面的条款应当包括降低全球孕产妇死亡率以及减少非洲裔人口中新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡。各国还应当支持多国治疗师小组建立泛非黑人心理治疗和康复方案，以处理殖民时期非人化袭击和奴役非洲人后裔所产生的精神伤害。

46. 提交资料的实体还呼吁各国记录居住在可能受气候变化影响地区的非洲人后裔人数，并拟订国家预防措施，包括实施旨在保护人民的灾害管理方案。呼吁各国拟订教育方案，以提高非洲人后裔对减缓气候变化、适应气候变化、减少影响和早期预警的认识。宣言草案应当鼓励各国采取一切必要步骤铲除饥饿和贫困，同时确保提高农业生产力和非洲裔小规模生产者的收入。

47. 提交的材料指出，宣言草案应当鼓励会员国制定立法并进行土地改革，以确保非洲人后裔的适当住房权和土地权，尤其是应当依照消除种族歧视委员会关于对非洲人后裔的种族歧视的第 34(2011)号一般性建议。同样，还应根据国际劳工组织《1958 年(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)的要求，使非洲人后裔不受歧视地获得就业机会。宣言草案应当载入条款，规定通过关注和处理多种形式的歧视，如基于种族、肤色、性别和残疾的歧视，改进就业领域的反歧视立法及其执行情况。各实体还在提交的材料中强调，非洲人后裔有权建立和掌管他们的教育制度和机构，以自己的语言和适合其文化教学方法的方式提供教育。宣言草案中概述的权利、自由和相应的国家义务还应当包括文化权利，如参与和教授非洲宗教和精神习俗的权利。在这方面，还应当鼓励各国促进和资助与非洲历史相关的学术和研究努力。彼得吕斯-巴里女士还介绍了有关制定积极措施的必要性的材料。宣言草案应当为遭受多重和交叉形式歧视的非洲人后裔载入类似条款，这些歧视是基于性别认同、性别表达、宗教或信仰(《德班宣言和行动纲领》第 14 条)、国籍或族裔血统以及所有其他形式的受保护身份。宣言应当倡导废除基于上述任何受保护理由的歧视性法律。

48. 在互动对话中，美国代表介绍了美国促进容忍、不歧视和包容性以及保护和促进非洲人后裔人权，包括言论、结社及和平集会自由的最佳做法。穆里略·马丁内斯强调了极端天气事件、大规模非自愿集体迁徙、严重自然灾害和大规模恐怖袭击等全球风险之间的紧密联系，以及在《2030 年可持续发展议程》背景下，这些风险对非洲人后裔的影响。他还强调，需要收集关于非洲人后裔的全面数据，包括查明受害人，并记录过去发生事件的后果及其在今天对受害人的影响，这些要素应载入宣言草案。一位民间社会代表重申，必须为非洲人后裔采取

积极措施和赔偿性司法。另一位民间社会代表提出了关于网络空间内种族主义和种族歧视的问题，包括针对社会运动的监视和窃听活动。

49. 巴尔采扎克先生提醒与会者，有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组下次届会期间将举行为期一天的会议，与会者届时将审议宣言草案的拟订问题，他因此请求所有会员国和民间社会成员继续提交材料。里德先生建议编制一份简要的文件，纳入收到的所有反馈。穆里略·马丁内斯先生建议提前关注宣言草案的目的、范围、概念和原则，以使会议富有成效。他强调指出，宣言需要考虑三类非洲人后裔群体的人权关切：(a) 跨大西洋贩卖受奴役非洲人行为的受害人；(b) 移居他国，且系跨大西洋贩卖受奴役非洲人行为受害人第二代后裔的非洲人；(c) 近期跨越地中海的移民人口。还应考虑非洲国家及其在宣言中发挥的作用。马丁内斯先生还强调，宣言需要处理种族定性问题。他补充说，需要通过宣言涵盖的另一领域是自我认同。彼得吕斯-巴里女士赞同上述观点，她补充称，非洲人后裔面临的关键问题是不为人所见，因为缺少关于他们人权处境的数据。

五. 结论和建议

50. 工作组感谢各会员国以及国际组织和民间社会代表积极参与。

A. 结论

51. 平等和不歧视是基本的人权原则。任何种族歧视、仇视非洲人、仇外心理和相关的不容忍行为都与这些原则相悖。工作组得出结论认为，各国采取的更加严格的安全措施增加了非洲人后裔权利受到侵犯的风险，而恐怖主义的幽灵令右翼极端主义愈演愈烈。

52. 将非正常入境列为犯罪以及其他歧视性国家行动，包括移民立法和惯例，使对移民和非洲人后裔的负面看法长期延续，同时进一步助长了右翼极端主义。针对非本国国民，尤其是移民、难民和寻求庇护者的仇外心理、仇视非洲人和仇恨言论的暴力表现加剧了结构性种族主义。工作组还对体育运动中种族主义加剧感到关切。

53. 工作组感到关切的是，一些国家未收集分类数据，反映非洲人后裔所遭受种族主义、种族歧视、仇恨言论和仇恨犯罪的严重程度。未收集和分析分类数据的国家缺少必要的信息，无法有效处理种族主义和不容忍现象，包括采取措施抵制极端主义意识形态和仇恨言论。

54. 体制性和结构性种族主义和种族歧视是奴役、殖民主义、新殖民主义和持续几个世纪的非人化行为的遗留问题。非洲人后裔不成比例地遭受司法制度歧视。种族定性催生了警察暴行和其他侵犯人权行为，尤其是针对非洲人后裔的行为。从拦截和搜查到执法人员杀害非洲人后裔的行为，种种趋势引起工作组的严重关切。

55. 非洲人后裔在监狱中比例过高是工作组一项重大关切。非洲人后裔获得保释的可能性比其他群体低，因此被定罪之前的关押时间较长。他们更容易为相同的罪行而受到比其他群体更严厉的判决。一旦受到监禁，非洲人后裔更容易遭到隔

离并遭受监所工作人员实施的暴力，在押期间死亡的可能性也更大。非洲人后裔在司法系统从业人员中的代表性也过低。

56. 工作组感到关切的是，对非洲裔妇女刑事定罪和实施性剥削的趋势加强。这也导致儿童权利受到侵犯，一些儿童出生并长期生活在监狱或拘留中心内。

57. 在刑事司法系统中，说一种非洲人后裔移民、难民和寻求庇护者不理解的语言会产生社会或文化压力，从而使语言障碍问题更加复杂。有些人可能不知道他们有权使用自己的语言或在可能的情况下获得口译服务。这类障碍可能导致沟通不畅和严重的不公正现象。

58. 对非洲人后裔来说，土地是一种战略资源。除其它外，土地是他们的生活来源和经济活动，并使他们了解自己的身份、文化、精神和自我价值。历史上，非洲人后裔遭受过对他们土地的暴力剥夺，并仍在为维持对土地的集体控制而斗争。在城市住区，非洲人后裔在土地保有权利保障，包括获得住房的机会方面面临有记录的、极其恶劣的种族歧视。

59. 妇女特别容易遭受多重和交叉形式的歧视，使她们在土地权方面受到进一步排斥。父权主义文化习俗与法律框架的结合使妇女受到排斥，无法实现土地权。也就是说，尽管妇女在生产性土地使用以及支持家庭和社区方面发挥关键作用，但通常得不到报酬，她们所发挥的基本作用也得不到承认。

60. 越来越多的非洲人后裔渴望回到非洲的祖传土地。返回非洲的人需要获得支助，以便获得土地所有权。

61. 非洲人后裔有权获得赔偿，赔偿应当与侵权行为和所受损害的严重程度相称。受奴役非洲人贸易、奴役、殖民主义、新殖民主义和歧视产生的后果不仅限于经济不平等，还包括不公正现象，如代际健康问题，文盲率过高以及抹去集体文化、历史和身份。赔偿包括有权要求恢复原状、康复、补偿并提供保障，防范今后发生侵权行为。

62. 工作组感到关切的是，非洲人后裔面临向国家基金缴款，包括通过纳税缴款的风险，这些基金可能被用于向受奴役非洲人后裔支付赔偿。

63. 必须明确宣言草案的主要方面：非洲人后裔特别容易因结构性歧视和与享受人权相关的各种形式的不平等而受害。平等和不歧视是基本的人权原则。

64. 宣言草案提供了一个机会，可借以审视历史不公和结构性歧视对非洲人后裔的影响并对其后果进行补救。还可借此机会阐述尚未载入国际法律框架并且针对非洲人后裔经历的权利。

65. 宣言草案将制定或重申标准，这些标准涉及非洲人后裔的个人和集体权利，包括赔偿权；承认为族裔社群和群体；对祖传土地的共有所有权；保存传统知识；以及公平分享资源的权利。

66. 宣言草案的成功有赖于所有会员国、区域和国际组织、联合国各基金和方案、专门机构、民间社会组织和所有其他相关利益攸关方的参与。

B. 建议

67. 各国应当与各个社群，尤其是对当局长期不信任的社群，包括非洲人后裔合作，以预防和抵制任何种族暴力、仇恨言论和煽动仇恨事件。各国应当制定对白人至上思想以及其他极端民族主义和民粹主义意识形态、仇恨言论和煽动仇恨行为的零容忍政策。应实施具体的法律措施，以确保起诉肇事者并将其绳之以法。这类措施可以包括规定这类行为须加重刑事责任，但还应处理预防问题。强烈建议开展社会运动并采取教育措施。参与行使自由表达权及和平集会权的非洲人后裔不应作为打击对象或被刑事定罪。

68. 各国应当制定联合和参与式战略，包括与民间社会和当地社区共同制定战略，以预防发生暴力极端主义，保护社区免受暴力极端主义势力招募和威胁，并通过提供适当的平台开展对话并及早发现怨愤，在社区层面采取建立信任措施。工作组建议开发技术工具，如应用程序，以获取关于种族歧视和种族定性的数据。各国应当与体育运动联合会和体育迷俱乐部加强合作，以打击体育运动中的种族主义。

69. 各国应当开展普查并收集分类数据，收集方式应准确反映非洲人后裔的人权处境以及他们所面临的多重和交叉形式的歧视和暴力。各国应当利用这种分类数据制定政策，以预防和监测白人至上主义以及其他极端民族主义和民粹主义意识形态、仇恨言论和煽动仇恨事件。

70. 各国应将种族定性行为列为犯罪，收集并公布关于警察的拦截和搜查做法以及虐待行为的统计数据，并监测与执法人员种族定性和对待非洲人后裔的方式相关的趋势。各国还应当消除任何参与种族定性的执法人员有罪不罚的现象，并确保受害人能够诉诸司法系统。尚未这样做的国家应当设立独立的警察机关监督机构，这类机构应有权调查所有关于侵犯人权行为的申诉。各国应当加强面向移民官员、边境警察、拘留中心和监狱工作人员、地方当局以及负责执法的公务人员的人权培训和宣传活动。国家安全部队应当接受培训，了解如何妥善对待移民和寻求庇护者。

71. 会员国应当作为优先和紧急事项处理非洲人后裔在监狱中比例过高的问题，并在各级司法系统采取积极措施，以消除对非洲人后裔的大规模监禁。鼓励各国探索刑事起诉和监禁的替代措施，包括替代性争端解决程序和恢复性司法举措。各国必须开展保释制度改革，以确保非洲人后裔不致比其他群体更容易遭到审前拘留。各国应当确保对负责量刑的法官进行培训，并应当提醒法官在量刑时注意相称性原则。各国应当采取积极措施，以确保非洲人后裔在司法系统，包括在执法人员、律师和法官中的代表性。

72. 工作组建议各国消除对非洲裔妇女不成比例的刑事定罪并停止侵犯她们的权利。应将儿童的最高利益置于首要位置。

73. 各国应当确保非洲人后裔在整个司法体系中获得必要的语言翻译服务。

74. 土地权应当构成促进和充分尊重非洲人后裔人权的基石。因此，必须在法律上确认非洲人后裔的土地权。应当考虑颁布祖传权利法。会员国还应当确保承认属于非洲人后裔的土地，登记所有权并进行划界，以期解决非洲人后裔社区内未决的土地权申索问题。会员国应当消除妨碍非洲人后裔正当申索土地权的官僚主义障碍，包括确保以可负担的费用获得代理的权利。

75. 工作组建议各国考虑将非洲裔妇女作为保障土地权的重中之重。妇女必须在国家、地方和社区层面制定和执行土地权保护政策和战略的过程中发挥核心作用。

76. 各国应当与民间社会团体共同制定旨在便利重新安置的方案，包括协助将在非洲重新定居的非洲人后裔获取土地权利。

77. 工作组重申《德班宣言和行动纲领》第 101 段的内容：为了结束历史上这黑暗的一页并作为和解和复原的一种方法，请国际社会及国际社会的成员纪念过去这些惨剧、包括跨大西洋贩卖受奴役非洲人行为的受害人。工作组还注意到，有些国家已经主动表示遗憾或悔恨，或作了道歉，并呼吁曾积极参与跨大西洋贩卖受奴役非洲人的会员国向仍在承受奴隶贸易和殖民主义后果的非洲人后裔作出赔偿，并帮助受害人恢复尊严。

78. 就灭绝种族罪和危害人类罪，如跨大西洋贩卖受奴役非洲人行为、殖民主义和新殖民主义要求赔偿的权利不受任何追诉时效限制。对历史不公负有责任的国家必须确保对非洲人后裔遭受的不公正行为作出赔偿。除经济补偿外，这些国家还应当考虑采取特别措施，包括在教育以及政府和私营部门就业方面规定配额。各国必须以全面尊重和落实非洲人后裔发展权的方式提供赔偿。应当设立专门处理赔偿性司法问题的法庭。工作组建议将加勒比共同体赔偿性司法十点行动计划作为赔偿性司法的指导框架。

79. 各国应当考虑酌情实施避免对非洲人后裔双重征税的税务减免计划，同时为世代代的非洲人后裔减轻负担。

80. 宣言草案应当呼吁各国确认其人口中存在非洲人后裔，并确认他们在文化、经济、政治和科学方面作出的贡献。宣言草案必须强调跨大西洋贩卖受奴役非洲人和殖民主义的遗留问题与今天持续存在的种族主义、种族歧视、仇外心理和对非洲人后裔相关形式的不容忍现象之间的关系。宣言草案还应当处理非洲人后裔面临的边缘化、贫困和排斥问题，以及由多重和交叉形式的歧视所导致的脆弱状况。宣言草案应当强调，必须铲除非洲人后裔所面临的一切形式的歧视，包括通过《2030 年可持续发展议程》框架予以铲除。

81. 宣言草案应当强调，非洲人后裔，无论作为集体还是个人，都有权充分享受国际人权法所确认的所有人权和基本自由。宣言草案还应当要求所有国家批准相关条约，并确保国内立法与国际人权法一致。

82. 宣言草案应当包括保障公民和政治权利以及经济、社会和文化权利。还应当包括作出赔偿；保护土地权；防范国家暴力，包括种族定性；防范仇恨犯罪；保护人权维护者；以及保护非洲人后裔中的移民、难民和寻求庇护者。还应当呼吁各国制定积极措施，以确保非洲人后裔参与社会所有层面和所有就业领域，包括保障高度的政治参与。

83. 工作组建议所有会员国、区域和国际机构、联合国基金和方案、专门机构、民间社会组织和所有其他相关利益攸关方落实《德班宣言和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年的活动方案。工作组再次呼吁并敦促会员国尽快达成共识，使非洲人后裔论坛能够尽早举行。

Annex

List of participants at the twenty-second session

A. Members of the Working Group

Mr. Michal Balcerzak

Mr. Sabelo Gumedze

Ms. Marie-Evelyne Petrus-Barry

Mr. Ahmed Reid

Mr. Ricardo A. Sunga III

B. Member States

Argentina, Bolivia (Plurinational State of), Brazil, Canada, Colombia, Dominican Republic, Ecuador, Guyana, Haiti, Jamaica, Japan, Mexico, Morocco, Peru, South Africa, Togo, United States of America, Venezuela (Bolivarian Republic of)

C. Non-member States

Holy See

D. Intergovernmental organizations

European Union, International Labour Organization (ILO)

E. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Advocates for Human Rights USA, Instituto Internazionale Maria Ausiliatrice (IIMA), France Ô

F. Panellists and presenters

Evita Chevry, Attorney, Guadeloupe

Joe Frans, former member of the Swedish parliament and former Chair of the Working Group of Experts on People of African Descent

Kimani Nehusi, Professor of Africology and African American Studies at Temple University, United States

E. Tendayi Achiume, Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance

Pastor Murillo Martinez, member of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination