

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение с правами человека и деятельность  
Совместного отделения Организации Объединенных  
Наций по правам человека в Демократической  
Республике Конго****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека***Резюме*

Во исполнение резолюции 33/29 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщает в настоящем докладе о положении в области прав человека и о деятельности Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго в период с июня 2017 года по май 2018 года. В частности, в докладе содержится оценка прогресса, которого достигло правительство в деле выполнения рекомендаций, вынесенных ранее Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

Верховный комиссар приветствует усилия конголезских властей по борьбе с безнаказанностью, в том числе с сексуальным насилием. В этой связи он принимает к сведению осуждение высокопоставленных военных за деяния, представляющие собой нарушения прав человека, включая военные преступления и преступления против человечности. Он также принимает к сведению создание правительством смешанной комиссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных в ходе демонстраций 31 декабря 2017 года и 21 января 2018 года.



Однако ухудшение положения в области прав человека на всей территории страны вызывает большую тревогу, особенно существенное увеличение числа нарушений гражданских и политических прав и основных свобод на всей территории страны в контексте выборов, намеченных на декабрь 2018 года, и рост числа нарушений и ущемлений, связанных с деятельностью вооруженных групп и операциями вооруженных сил и сил безопасности в районах, затронутых конфликтом.

Верховный комиссар призывает правительство Демократической Республики Конго выполнить все рекомендации, сформулированные в настоящем докладе, и подтверждает решимость Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человек поддерживать усилия, предпринимаемые властями с целью поощрения и защиты прав человека.

## I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 36/30 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала в области прав человека в Демократической Республике Конго Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет в настоящем докладе обзор положения в области прав человека и деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в этой стране, осуществляемой посредством Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, за период с июня 2017 года по май 2018 года.
2. В этом докладе Верховный комиссар обращает внимание на основные события в области прав человека, в частности в контексте выборов, оценивает прогресс, достигнутый в выполнении его рекомендаций и рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, и выносит рекомендации правительству.

## II. Основные события в области прав человека

3. Положение в области прав человека в рассматриваемый период продолжало ухудшаться на всей территории Демократической Республики Конго. В целом число нарушений и ущемлений прав человека, задокументированных Совместным отделением по правам человека, увеличилось почти на 20% по сравнению с предыдущим периодом. Более 63% этих нарушений были совершены государственными должностными лицами, главным образом военнослужащими вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Конголезской национальной полиции. Особую тревогу вызывает непрерывный рост числа нарушений гражданских и политических прав и основных свобод в контексте выборов, а также нарушения, связанные с повышением активности ополченческих формирований и вооруженных групп в провинциях, затронутых конфликтом.
4. С приближением даты новых выборов, намеченных на декабрь 2018 года, усилились ограничения гражданских свобод, запугивание и насилие в отношении политических оппонентов, журналистов и других работников средств массовой информации, активистов гражданского общества, включая правозащитников. Демонстрации, организованные оппозиционными политическими партиями и организациями гражданского общества, в том числе в знак протеста против переноса даты выборов и невыполнения стратегических мер по снижению напряженности, регулярно запрещались властями и жестоко подавлялись вооруженными силами и службами безопасности, причем в ходе этих репрессий многие люди были убиты и ранены. Демократическое пространство, таким образом, существенно ограничено, и условия отнюдь не способствуют проведению свободных, инклюзивных, мирных и заслуживающих доверия выборов.
5. Рост числа ополченческих формирований и вооруженных групп и активизация их деятельности способствовали увеличению количества нарушений прав человека и международного гуманитарного права в провинциях, затронутых конфликтом, особенно в Северном Киву, а также росту насилия со стороны вооруженных сил и сил безопасности в ходе их операций против этих групп.
6. Данный период был также отмечен продолжением или возобновлением межобщинного насилия, в частности в провинциях Итури, Танганьика, Верхняя Катанга, а также в провинциях Касаи (Касаи, Центральное Касаи и Восточное Касаи). Географическое распространение конфликтов было отмечено, в частности, в Маниеме, где активность групп «майи-майи» и непропорциональный ответ на нее со стороны ВСДРК привели к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права.
7. Несмотря на ограниченный прогресс в законодательном плане в сфере защиты прав человека, были отмечены усилия по борьбе с безнаказанностью, в частности путем принятия законодательных мер в ходе предыдущего периода. Так, например,

предание суду старших должностных лиц за военные преступления и преступления против человечности свидетельствует о новых правовых возможностях, созданных в результате приведения национального законодательства в соответствие с Римским статутом Международного уголовного суда. С другой стороны, обнадеживающим событием стало создание правительством смешанной комиссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных в ходе демонстраций 31 декабря 2017 года и 21 января 2018 года.

## **A. Права человека и основные свободы в контексте выборов**

8. В ходе рассмотрения последнего периодического доклада, представленного Демократической Республикой Конго, Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций призвал правительство соблюдать конституционное право каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел и принять все необходимые меры для расширения участия женщин в общественной жизни, в частности их представленность на высших уровнях правительства (CCPR/C/COD/CO/4, см. пункты 16 и 48). Комитет также рекомендовал принять законодательные меры, необходимые для того, чтобы любые ограничения в отношении осуществления свободы выражения мнений соответствовали строгим требованиям, изложенным в Международном пакте о гражданских и политических правах. Он также рекомендовал проводить расследования, осуществлять преследование и осуждать лиц, виновных в совершении актов преследования, угроз и запугивания в отношении журналистов, политических оппонентов и правозащитников (там же, пункт 40). Кроме того, Комитет призвал отменить уголовную ответственность за правонарушения в сфере печати и оскорбление главы государства и принять меры, гарантирующие права всех лиц защищать и поощрять права человека. Комитет также призвал к согласованию законодательной базы с Конституцией с целью гарантировать право на мирные собрания в целях профилактики и искоренения всех форм чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и служб безопасности (там же, пункты 40, 42 и 44).

9. В течение рассматриваемого периода мандатарии специальных процедур Совета по правам человека дважды призывали правительство положить конец нарушениям гражданских и политических прав и общей атмосфере подавления гражданского общества<sup>1</sup>. Некоторые также выразили обеспокоенность по поводу проекта закона, призванного регулировать деятельность неправительственных организаций<sup>2</sup>, и просили правительство принять все необходимые меры для того, чтобы его положения и их применение на практике не ущемляли свободу выражения мнений, ассоциации и мирных демонстраций (см. COD/2/2017, 15 ноября 2017 года).

### **1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством**

10. Резкое увеличение числа нарушений гражданских и политических прав продолжает нести угрозу демократическому пространству и доверию к процессу выборов в преддверии голосования, намеченного на 23 декабря 2018 года. В период с июня 2017 года по май 2018 года Совместное отделение зарегистрировало 1 466 нарушений, связанных с ограничениями демократического пространства на всей территории страны, что более чем на 35% больше, чем в предыдущий период (1 080 нарушений), почти половина из которых была совершена сотрудниками Конголезской национальной полиции.

<sup>1</sup> См. UA COD 2/2018 2/2018, 26 января 2018 года (<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23600>) и UA COD 3/2018, 27 февраля 2018 года (<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23645>).

<sup>2</sup> Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 004/2001 от 20 июля 2001 года об общих положениях, применимых к деятельности некоммерческих ассоциаций и общественных организаций.

11. Открытие демократического пространства является залогом заслуживающего доверия, инклюзивного, транспарентного и мирного избирательного процесса. Несмотря на неоднократные заверения в этом отношении конголезские власти продолжали налагать все новые неоправданные и/или несоразмерные ограничения на гражданские свободы. Увеличилось число актов насилия, угроз, случаев преследования и запугивания лиц, которые считаются критически настроенными по отношению к правительству, в частности лидеров и членов оппозиционных политических партий и активистов гражданского общества, правозащитников и журналистов и других работников средств массовой информации.

12. Хотя в ходе рассматриваемого периода имело место освобождение политических заключенных и узников совести, не было достигнуто никакого прогресса по показательным делам, упомянутым в Глобальном и всеобъемлющем соглашении от 31 декабря 2016 года. Министр юстиции принял меры по условно-досрочному и окончательному освобождению<sup>3</sup>, но исключил из их сферы действия правонарушения, за которые обычно преследуют политических заключенных и узников совести. На момент подготовки настоящего доклада в заключении находились, по меньшей мере, 143 политических заключенных и узников совести, в том числе как минимум 12 женщин.

13. Кроме того, сохраняется практика содержания под стражей без связи с внешним миром, в частности, службами безопасности и Национальным разведывательным управлением, в том числе в течение длительного времени и без какого-либо судебного контроля. Такому содержанию под стражей подвергаются, в частности, активисты гражданского общества и активисты оппозиционных политических партий.

14. Кроме того, продолжаются задержания и вынесение обвинительных приговоров в связи с осуществлением основных свобод. В ходе рассматриваемого периода Совместное отделение задокументировало случаи произвольных задержаний и других нарушений права на свободу и личную неприкосновенность в отношении 2 252 человек, в том числе, по меньшей мере, 103 женщин, при осуществлении ими своих прав на свободу выражения мнений, демонстраций и мирных собраний и ассоциации. Некоторые из этих задержаний впоследствии привели к вынесению обвинительных приговоров в суде, что свидетельствует об использовании правосудия в политических целях. Продолжают действовать составы преступлений в виде правонарушений в сфере печати и оскорбления главы государства, на основании которых выносятся обвинительные приговоры.

15. В то же время лишь малое число государственных должностных лиц было осуждено за деяния, представляющие собой нарушения гражданских и политических прав и основных свобод.

16. Власти продолжали запугивать журналистов и угрозы в их адрес, а также налагать несоразмерные ограничения права на свободное выражение мнений: по меньшей мере, 90 журналистов стали жертвами нарушений в ходе рассматриваемого периода. Кроме того, 3 августа 2017 года Министерство связи и средств массовой информации прекратило действие аккредитации корреспондентов информационного агентства «Рейтер» в Демократической Республике Конго. Данное Министерство также ограничило свободу передвижения иностранных журналистов, предъявив им требование предварительного получения разрешения для любого перемещения за пределы Киншасы. 10 мая 2018 года власти выдворили из страны двух иностранных журналистов за нарушение этих процедур.

17. Продолжалась практика подавления сигнала некоторых радиостанций, в том числе «Международного французского радио» (сигнал был восстановлен в августе 2017 года после девяти месяцев отсутствия) и «Радио Окапи», а также отключения интернет-услуг и сервиса СМС-сообщений по всей территории страны, особенно в дни

<sup>3</sup> См. Отчет о 12-м чрезвычайном заседании Совета министров ([www.pp-drcgov.net/comptendus.php](http://www.pp-drcgov.net/comptendus.php)).

масштабных мирных демонстраций, что на деле препятствует осуществлению свободы выражения мнений и свободы печати.

18. Хотя правительство объявило об отмене общего запрета на проведение демонстраций, в том числе в ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека, в марте 2018 года, власти продолжали серьезно ограничивать право на свободу мирных собраний, включая общие запреты на проведение демонстраций, введенные местными властями ряда городов и провинций. Эти меры являются по своей сути непропорциональными, поскольку исключают изучение конкретных обстоятельств каждого предлагаемого мероприятия. Они, таким образом, противоречат международному праву прав человека и Конституции Демократической Республики Конго. Помимо общих запретов, местные власти регулярно запрещали проведение демонстраций, о которых они уведомлялись в соответствии с Конституцией.

19. Совместное отделение продолжало наблюдать применение дискриминационных мер в отношении разрешения демонстраций. На деле, в то время как демонстрации оппозиции, как правило, запрещаются, демонстрации, организуемые президентским большинством, как правило, разрешаются. В тех случаях, когда оппозиционным политическим партиям и организациям гражданского общества удавалось организовать демонстрации, в частности чтобы потребовать выполнения Глобального и всеобъемлющего соглашения от 31 декабря 2016 года и проведения выборов, они постоянно подвергались репрессиям со стороны властей, в том числе путем незаконного применения силы сотрудниками сил безопасности и вооруженных сил.

20. Верховный комиссар осуждает насильственное подавление демонстраций и акты насилия, совершаемые с целью помешать законному осуществлению основных свобод. В ходе демонстраций, организованных на национальном уровне 31 июля, 15, 28 и 30 ноября, 19 и 31 декабря 2017 года и 21 января и 25 февраля 2018 года, действия вооруженных сил и сил безопасности привели к гибели не менее 19 человек (в том числе как минимум 2 женщины), по меньшей мере 251 человек получил ранения (в том числе как минимум 8 женщин) и по меньшей мере 1 040 человек были произвольно задержаны (в том числе как минимум 11 женщин). Верховный комиссар отмечает определенные усилия по осуществлению уголовного преследования, такие как осуждение к пожизненному тюремному заключению сотрудника полиции за убийство, покушение на убийство, растрату боеприпасов, незаконное хранение оружия и нарушение инструкций 26 февраля 2018 года в Мбандаке (Экваториальная провинция).

21. Позитивным событием стало создание правительством смешанной комиссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных в ходе демонстраций 31 декабря 2017 года и 21 января 2018 года, которая завершила свою работу 10 марта 2018 года. Данная комиссия сформулировала при поддержке Совместного отделения соответствующие рекомендации в ответ на выявленные нарушения и с целью гарантировать осуществление основных свобод. Комиссия подчеркнула необходимость проводить полицейское расследование по фактам нарушений и ущемлений прав человека, связанных с демонстрациями, а также оказывать медицинскую помощь пострадавшим и создать фонд для выплат компенсаций жертвам. На момент подготовки настоящего доклада выполнение этих рекомендаций носило ограниченный характер.

22. Верховный комиссар выражает сожаление в связи с тем, что текст закона о защите и ответственности правозащитников, принятый Национальным собранием 20 ноября 2017 года, скорее ограничивает деятельность правозащитников, а не обеспечивает их защиту. Проект закона о некоммерческих ассоциациях и общественных организациях, находящийся на рассмотрении Комиссии по вопросам политики, администрации и правосудия Национального собрания, продолжает вызывать обеспокоенность, в частности по причине чрезмерных административных требований, дискреционных полномочий государства в области регистрации ассоциаций, отсутствия судебного контроля и ограничений в отношении финансирования. И наконец, не было достигнуто никакого прогресса в отношении

принятия законопроекта о порядке обеспечения свободы демонстраций и права на доступ к информации.

23. В деле укрепления роли женщин в избирательном процессе был отмечен лишь малый прогресс. Новый закон о выборах, который был обнародован 24 декабря 2017 года, не содержит положения, обуславливающего приемлемость списков кандидатов политических партий включением минимальной квоты для женщин-кандидатов. Вместе с тем в процессе выявления и регистрации избирателей, после которого была произведена чистка списков избирателей, показатель регистрации женщин составил 51%.

## 2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

24. Совместное отделение продолжало свою работу по документированию и отслеживанию утверждений о нарушениях прав человека в контексте выборов, а также положения политических заключенных и узников совести.

25. Совместное отделение направило властям ряд рекомендаций, касающихся открытия демократического пространства, соблюдения норм и стандартов, как национальных, так и международных, в отношении применения силы и борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях прав человека, на основе доклада о незаконном, неоправданном и непропорциональном применении силы при поддержании правопорядка в ходе общественных мероприятий в Демократической Республике Конго в период с января 2017 года по январь 2018 года, опубликованного совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДПК)<sup>4</sup>.

26. Совместное отделение также обратило внимание правительства на отсутствие прогресса в выполнении рекомендаций, сформулированных в двух опубликованных Управлением Верховного комиссара и МООНСДПК в 2017 году отчетах о расследовании нарушений прав человека, совершенных в связи с событиями, имевшими место 19–21 сентября 2016 года в Киншасе и 19 декабря 2016 года в стране в целом<sup>5</sup>.

27. Верховный комиссар неоднократно осуждал растущее противодействие работе Совместного отделения, группам которого было отказано в доступе в morgi, больницы и центры содержания под стражей. Из некоторых мест группы изгонялись, и они подвергались угрозам, запугиванию и физическим нападениям со стороны вооруженных сил и сил безопасности, что ограничивало их возможности по проверке утверждений о нарушениях прав человека, совершенных в ходе демонстраций<sup>6</sup>. Обнадеживающим событием стало начало расследования органами военной юстиции в Киншасе в марте 2018 года по фактам угроз и нападений в отношении сотрудников Совместного отделения.

28. Совместное отделение продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Национальной комиссии по правам человека, парламенту и гражданскому обществу в целях содействия обеспечению соответствия различных находящихся в стадии рассмотрения законопроектов, затрагивающих осуществление основных свобод, международным нормам и стандартам, и обеспечения защиты

<sup>4</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/BCNUDH-Report\\_March2018.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/BCNUDH-Report_March2018.pdf).

<sup>5</sup> Записки «Suivi des recommandations du rapport préliminaire sur les événements de Kinshasa du 19 au 21 septembre 2016» ([www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/UNJHRODecember2016\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/UNJHRODecember2016_en.pdf)) и «Suivi des recommandations du rapport sur les violations des droits de l'homme en République démocratique du Congo» ([www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/UNJHROSeptember2016\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/UNJHROSeptember2016_en.pdf)).

<sup>6</sup> В нарушение обязательств, взятых на себя правительством в соответствии с резолюцией 2348 (2017) Совета Безопасности, Соглашением между Организацией Объединенных Наций и Демократической Республикой Конго о статусе Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДПК) (4 мая 2000 года) (ставшей МООНСДПК 1 июля 2010 года) и меморандумом о взаимопонимании по вопросу о создании в Киншасе отделения по правам человека от 21 августа 1996 года.

правозащитников и других субъектов гражданского общества при осуществлении их законной деятельности<sup>7</sup>.

29. В период с июня 2017 года по май 2018 года Совместное отделение организовало или оказало помощь в проведении на всей территории страны 155 учебных мероприятий по тематике прав человека в контексте избирательного процесса, в которых приняли участие более 9 620 человек, в том числе, как минимум, 2 649 женщин, представители гражданского общества, сотрудники политических и административных органов, полицейские, журналисты и политические деятели. По меньшей мере 33 из этих учебных мероприятий касались вопросов участия женщин в избирательном процессе.

30. Совместное отделение также оказывало правовую поддержку и разностороннюю помощь в области защиты и рассмотрело 372 случая угроз и нарушений прав человека в отношении 264 правозащитников, 59 пострадавших, 37 журналистов и 12 свидетелей насилия, что почти на 84% больше по сравнению с предыдущим периодом.

## **В. Защита гражданских лиц в зонах конфликта**

31. Комитет по правам человека настоятельно призвал правительство принять меры для оказания помощи гражданскому населению и внутренне перемещенным лицам и их обеспечения защиты в зонах вооруженного конфликта. Он призвал правительство в полной мере сотрудничать со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций в отношении утверждений о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в Касаи (CCPR/C/COD/CO/4, см. пункты 26 и 28).

32. В ходе универсального периодического обзора положения в Демократической Республике Конго в 2014 году правительству было рекомендовано принять конкретные меры для нейтрализации в восточных районах страны всех сил, действия которых имеют негативные последствия. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал правительство принять меры для защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов или участвующих в вооруженных действиях, и наказать тех, кто был замешан в убийстве, калечении и вербовке детей (см. CRC/C/COD/CO/3-5, пункт 18).

### **1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством**

33. В зонах конфликта Совместное отделение зарегистрировало значительное увеличение числа случаев нарушения и ущемления прав человека. Данный рост обусловлен, в частности, увеличением числа ополченческих формирований и вооруженных групп, активизацией и расширением их деятельности, а также нарушениями, совершаемыми государственными должностными лицами, особенно в ходе операций по борьбе с вооруженными группами. В течение рассматриваемого периода государственные должностные лица совершили значительно больше нарушений, чем вооруженные группы в зонах конфликта. Этот период был также отмечен сохранением или возобновлением межобщинного насилия, последствия которого для гражданского населения являются значительными.

34. Провинции Северное и Южное Киву остаются наиболее пострадавшими от конфликта, причем на Северное Киву приходится более половины всех зарегистрированных случаев нарушения и ущемления прав человека в охваченных конфликтом провинциях. В этих двух провинциях вооруженные группы ответственны за 56% нарушений прав человека, в то время как военнослужащие ВСДПК несут

<sup>7</sup> К ним относятся законопроект о защите и ответственности правозащитников, законопроект о некоммерческих ассоциациях и общественных организациях, законопроект о порядке обеспечения свободы демонстраций и законопроект о доступе к информации.



главную ответственность среди всех сторон конфликта, поскольку на них приходится более 25% нарушений.

35. В Северном Киву комбатанты «Майи-Майи Ньятура» являются основными виновниками нарушений прав человека среди вооруженных групп, в то время как комбатанты Альянса демократических сил Уганды совершили особо смертоносные нападения на гражданское население на территории Бени, приведшие к гибели 104 человек (включая 13 женщин и 8 детей). Комбатанты «ньятура», часто в союзе с Демократическими силами освобождения Руанды, продолжали поддерживать общины хуту в конфликте с общинами нанде, причем последних поддерживали комбатанты «Майи-Майи Мазембе». В частности, они совершили ряд нарушений прав человека в юрисдикции вождя Бвито (территория Рутшуру) и являлись главными виновниками совершения суммарных казней (в общей сложности 138 человек, включая 28 женщин и 28 детей).

36. Южный Киву по-прежнему характеризовался активной деятельностью различных групп «майи-майи», некоторые из которых объединились в рамках коалиции, возглавляемой Уильямом Якутумбой. Большинство нарушений, совершенных военнослужащими ВСДРК, были зарегистрированы на территории Физи, в том числе в контексте военных операций против этих групп.

37. Всплеск межобщинных конфликтов также наблюдался в Итури, где с середины декабря 2017 года происходили вспышки насилия между общинами хема и ленду на территории Джугу. В ходе этих вспышек насилия с обеих сторон, которые привели к массовому вынужденному перемещению населения, были убиты по меньшей мере 270 человек, включая 94 женщины, 29 человек получили ранения и 120 деревень были разграблены и разрушены. ВСДРК и Конголезская национальная полиция из-за неуккомплектованности кадрами, как правило, не в состоянии ни реагировать надлежащим образом на такие нападения, ни обеспечивать защиту деревень.

38. Деятельность ополченческих формирований «Камвина Нсапу» и «Бана Мура» и их жестокое подавление ВСДРК продолжали негативно сказываться на жизни трех провинций Касаи, где число задокументированных нарушений и ущемлений прав человека возросло по сравнению с предыдущим периодом<sup>8</sup>. Более 80% этих нарушений были совершены государственными должностными лицами, ответственными в частности за внесудебную казнь по меньшей мере 387 человек, в том числе, как минимум, 12 женщин и 46 детей. Конфликт продолжал подпитываться межобщинными трениями между общинами чокве/пенде (считающимися поддерживающими конголезские вооруженные силы и силы безопасности) и общинами луба-лулуа (обвиняемыми властями в том, что они являются сторонниками Камуина Нсапу), но также и между куба и кете (члены Камвина Нсапу и общины луба-лулуа считаются поддерживающими кете в их конфликте с куба). За период с конца декабря 2017 года Совместное отделение документально зафиксировало серьезные нарушения прав человека на территории Мвека (Касаи), совершенные во время нападений членов Камвина Нсапу и ополченцев куба и кете на ряд поселений. По меньшей мере 48 человек были убиты, 92 ранены и десятки домов были сожжены.

39. В провинции Танганьика конфликт между общинами тва и луба привел к серьезным нарушениям прав человека, включая многочисленные случаи убийств и вызывающее тревогу число случаев сексуального насилия, совершенных членами обеих общин, организованных в вооруженные ополчения. Ополченцы тва несут ответственность за внесудебную казнь 59 человек и сексуальное насилие в отношении 22 мужчин, 84 женщин и 3 детей; ополченцы луба несут ответственность за суммарную казнь по меньшей мере 4 мужчин и сексуальное насилие в отношении 15 женщин и 1 мужчины. Так, например, 3 августа 2017 года в Ламбо Килела (территория Калемие) по меньшей мере 55 человек были убиты и 26 человек ранены боевиками ополчения тва в ходе их столкновений с представителями банту. 6 августа

<sup>8</sup> В общей сложности 655 по сравнению с 328 в предыдущий период. Некоторые из этих нарушений были совершены в течение предыдущего периода, но получили документальное подтверждение лишь в ходе рассматриваемого периода.

2017 года в Канкавале (территория Ньонзу) по меньшей мере 32 женщины были изнасилованы ополченцами тва во время нападения на деревню. Вызывает тревогу расползание конфликта, наблюдавшегося в ходе рассматриваемого периода на территории Пвето, на соседнюю провинцию Верхняя Катанга.

40. С сентября 2017 года положение в области прав человека значительно ухудшилось в Маниеме в результате активных действий «Майи-Майи Малаика» и массового развертывания сил ВСДРК для противодействия вооруженным группам. В ходе своих операций военнослужащие ВСДРК применяли силу чрезмерным и неизбирательным образом, результатом чего стали внесудебные казни по меньшей мере 86 человек, в том числе как минимум 4 женщин и 5 детей. Лишь в течение одного дня, 12 декабря 2017 года, военнослужащие диверсионно-разведывательного подразделения ВСДРК убили 40 гражданских лиц в Тенге, Момбезе и Кибенге (территория Кабамбаре) в отместку за гибель своего командира, попавшего в засаду, устроенную комбатантами «Майи-Майи Малаика» 10 декабря 2017 года.

41. Ситуация в районах, затронутых конфликтом, привела к массовым перемещениям населения и росту гуманитарных потребностей. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в Демократической Республике Конго насчитывается 4,25 млн внутренне перемещенных лиц, и более 600 000 человек укрылись в других странах<sup>9</sup>. Однако в стране отсутствует как общенациональная стратегия, так и законодательство, направленные на защиту внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи.

42. Впервые с 2003 года в приложении к последнему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/72361-S/2017/821) о ВСДРК не упоминается в качестве стороны конфликта, занимающейся вербовкой и использованием детей. Вместе с тем Верховный комиссар выражает сожаление по поводу большого числа убийств детей и нанесенных им увечий, приписываемых ВСДРК и зафиксированных Совместным отделением по правам человека, в частности в регионе Касаи в рассматриваемый период.

## 2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

43. Защита гражданских лиц остается одним из главных приоритетов МООНСДРК и Совместного отделения, в том числе в контексте насилия между общинами или этническими или религиозными группами, а также выборов<sup>10</sup>.

44. Совместное отделение продолжало свою работу по мониторингу и проведению расследований в зонах, затронутых конфликтом, и укрепила свое присутствие в провинциях Касаи и Маниема в целях усиления своего потенциала в плане предотвращения и реагирования на вызовы, связанные с защитой гражданских лиц в этих районах.

45. Совместное отделение также организовало ряд мероприятий по укреплению потенциала в области защиты гражданских лиц и оказывало поддержку созданию и автономизации сетей защиты. Эти мероприятия способствовали созданию 31 сети защиты, в состав которых входит 471 неправительственная организация в 18 провинциях.

## 3. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

46. В течение рассматриваемого периода секретариат Политики должной осмотрительности в вопросах прав человека<sup>11</sup> под руководством директора Совместного отделения провел 200 оценок рисков, позволивших разрешить оказание

<sup>9</sup> См. [www.unhcr.org/democratic-republic-of-the-congo.html](http://www.unhcr.org/democratic-republic-of-the-congo.html) (просмотр 5 июня 2018 года).

<sup>10</sup> См. резолюцию 2409 (2018) Совета Безопасности, пункт 31 а).

<sup>11</sup> Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека направлена на предотвращение риска совершения некоторыми сотрудниками конголезских сил безопасности, которым Организация Объединенных Наций оказывает поддержку (материально-техническую, оперативную или в области подготовки), нарушений международного гуманитарного права, прав человека или беженского права. См. A/67/775-S/2013/110.

поддержки Организацией Объединенных Наций, часто с оговорками, 729 государственным служащим, занимающим командные должности, и несколькими сотням подразделений армии, полиции и, в меньшей мере, Национального разведывательного управления.

47. Порядок осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, касающейся оказания поддержки конголезским силам безопасности, страновой группой Организации Объединенных Наций (СГООН), вступил в силу 5 июня 2017 года.

## **С. Сексуальное насилие**

48. Комитет по правам человека настоятельно призвал Демократическую Республику Конго принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все случаи сексуального насилия расследовались, лица, совершившие такое насилие, привлекались к судебной ответственности и наказывались в случае признания их виновными. Он также рекомендовал обеспечивать физическое и психологическое сопровождение жертв и облегчить им доступ к юридическим услугам (см. ССРР/С/СОД/СО/4, пункт 20). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство обеспечить судебное преследование всех актов насилия в отношении женщин, надлежащее наказание виновных и создание комплексной системы помощи жертвам (см. СЕДАВ/С/СОД/СО/6-7, пункт 22).

49. В ходе универсального периодического обзора по Демократической Республике Конго правительству было, в частности, рекомендовано привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в совершении сексуального насилия, независимо от их ранга; принять надлежащие меры для уменьшения масштабов и искоренения сексуального насилия и сексистских действий, в том числе посредством совершенствования подготовки сотрудников сил безопасности; и обеспечить жертвам надлежащие средства правовой защиты (см. A/HRC/27/5, пункты 134.60, 134.68, 134.85 и 134.116).

### **1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством**

50. В течение рассматриваемого периода был достигнут определенный прогресс в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие, включая квалификацию некоторых изнасилований в качестве военных преступлений и преступлений против человечности.

51. Военный суд Южного Киву рассмотрел ряд дел, которые носят показательный характер. 13 декабря 2017 года один депутат законодательного собрания провинции и 11 его соотечественников были приговорены к пожизненному заключению, в том числе за преступления против человечности в виде изнасилования, в деле о похищениях и изнасилованиях десятков детей в Кавуму, совершенных в период между 2013 и 2016 годами<sup>12</sup>. 27 января 2018 года заседание Оперативного военного суда предъявило официальное обвинение бывшему командиру вооруженной группы «Ндумские силы обороны Конго» Нтабо Нтабери, также известному как «Шека», обвиненному, в частности, в организации в 2010 году массовых изнасилований по меньшей мере 387 женщин и девочек в Валикале (Северное Киву), по 15 пунктам, включая военные преступления в виде изнасилования и сексуального рабства.

52. В ноябре 2017 года Специальная комиссия Сената по проблеме сексуального насилия начала работу над законопроектом о компенсациях жертвам такого насилия, который призван уточнить источники финансирования и условия возмещения ущерба.

53. В ноябре 2017 года Верховный совет магистратуры и Генеральная инспекция судебных и пенитенциарных органов, при поддержке Совместного отделения, разработали критерии оценки в области преследования и расследования случаев

<sup>12</sup> Это решение было обжаловано, и дело рассматривалось во второй инстанции на момент завершения подготовки настоящего доклада.

сексуального насилия. Генеральная инспекция в настоящее время использует этот документ для оценки работы судебных органов в этой области.

54. Однако акты сексуального насилия продолжают совершаться как государственными должностными лицами, так и вооруженными группировками. В течение рассматриваемого периода более 572 женщин, 243 девочки и 28 мужчин стали жертвами сексуального насилия в условиях конфликта<sup>13</sup>, что значительно больше по сравнению с предыдущим периодом.

55. Комбатанты различных вооруженных групп и ополченческих формирований ответственны за 74% этих актов сексуального насилия, в то время как государственные должностные лица совершили более четверти от их общего числа, причем большинство приходится на военнослужащих ВСДРК (21% от общего числа). Среди вооруженных групп главная ответственность за нарушения ложится на комбатантов «Райя Мутомбоки» и Патриотического фронта сопротивления Итури и ополченцев тва и бана мура.

56. Провинции Северное Киву, Южное Киву, Танганьика, три провинции Касаи и Итури остаются в наибольшей степени подверженными явлению сексуального насилия. Совместное отделение задокументировало вызывающее тревогу число актов сексуального насилия, совершенных комбатантами Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго (АПССК) в Северном Киву с начала 2018 года. Так, например, 3 февраля 2018 года в Лвибо, Бикунье и Муроба (округ Масиси), по меньшей мере 17 женщин были изнасилованы комбатантами крыла Мапензи АПССК во время нападений на эти поселения, находящиеся под контролем крыла генерала Жанвье Караир АПССК.

57. В своем последнем ежегодном докладе по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2018/250), представленном 18 апреля 2018 года Совету Безопасности, Генеральный секретарь, отмечая увеличение числа случаев такого насилия в Демократической Республике Конго, подчеркнул рост случаев сексуального насилия на этнической почве, отмеченных в провинции Танганьика и в провинциях Касаи, а также значительное число случаев, приписываемых ВСДРК и Конголезской национальной полиции.

58. Совместное отделение продолжило документировать случаи сексуального насилия вне зон конфликта. Основными жертвами являются дети (41 ребенок и 6 женщин), а основными виновниками – сотрудники Конголезской национальной полиции, в частности в провинциях Центрального Конго (37%) и в Киншасе (33%).

## **2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека**

59. Совместное отделение продолжало прилагать усилия для облегчения доступа жертв сексуального насилия к комплексной помощи. Она оказывало поддержку восьми юридическим консультациям в провинциях Северное Киву и Южное Киву, которые предоставили бесплатную правовую помощь 1 064 жертвам. Из числа рассмотренных дел 199 были переданы в суд, в результате чего было вынесено 87 обвинительных приговоров. В тех же провинциях Совместное отделение также оказало содействие в доступе к правосудию 1 953 жертвам путем поддержки специальных групп по борьбе с сексуальным насилием, созданных в прокуратурах при судах большой инстанции, благодаря которым было вынесено 692 судебных решения, в том числе 495 обвинительных приговоров.

60. В масштабах всей страны Совместное отделение организовывало учебу по вопросам предотвращения и борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие. По меньшей мере 25 врачей и 36 сотрудников судебных органов прошли подготовку по вопросам судебно-медицинской экспертизы и судебной процедуры рассмотрения таких дел, и по крайней мере 100 учащихся и 12 учителей прошли подготовку по

<sup>13</sup> Эти цифры составлены с помощью процедур мониторинга, анализа и отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта, в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности.

вопросам сексуального и гендерного насилия и позитивного проявления мужественности. Совместное отделение также провело ряд учебных занятий для 115 командиров, военных судей, сотрудников разведки и советников по правовым вопросам из оперативных подразделений ВСДРК в Касаи.

61. Кроме того, Совместное отделение оказывало поддержку судебным органам в разработке мер по защите жертв и свидетелей сексуального насилия. В результате в ходе 17 выездных заседаний были вынесены решения о мерах по защите 97 женщин и 26 девочек.

## **D. Борьба с безнаказанностью**

62. Комитет по правам человека просил Демократическую Республику Конго принять все необходимые меры для борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях прав человека, и обеспечить, чтобы семьям жертв был предоставлен доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба. Он также настоятельно призвал правительство продолжать сотрудничать с Международным уголовным судом и реформировать законодательную базу для обеспечения того, чтобы военные суды не рассматривали дела гражданских лиц и чтобы компетенцией рассматривать серьезные нарушения прав человека обладали только обыкновенные суды (см. ССРП/С/СОД/СО/4, пункты 12 и 38).

### **1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством**

63. В течение рассматриваемого периода конголезские суды вынесли обвинительные приговоры по меньшей мере 131 военнослужащему ВСДРК, 74 сотрудникам Конголезской национальной полиции и 78 членам вооруженных групп или ополченческих формирований за деяния, представляющие собой нарушения прав человека, что представляет собой рост по сравнению с предыдущим периодом. Благодаря гармонизации национального законодательства с положениями Римского статута<sup>14</sup> конголезские суды смогли рассмотреть ряд дел по составам, квалифицируемым в качестве военных преступлений и преступлений против человечности.

64. Так, 28 апреля 2018 года подполковник ВСДРК Маро Нгумба, он же «Марокканец», был приговорен к 20 годам тюремного заключения и выплате возмещения гражданским сторонам военным судом Южного Киву за военные преступления в виде обращения в сексуальное рабство, грабежей и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и за преступления против человечности в виде массовых изнасилований, нападений на гражданское население и грабежей, совершенные в период с 2005 по 2007 год на территории Калехе.

65. 22 января 2018 года после 17 месяцев следствия Оперативный военный суд закрыл свои выездные заседания в Бени, в ходе которых было рассмотрено 60 дел в отношении 179 обвиняемых. Суд вынес обвинительные приговоры 134 лицам и оправдательные – 45.

66. Вместе с тем в области борьбы с безнаказанностью и отправления правосудия по-прежнему существует ряд проблем. Помимо структурных проблем, таких как нехватка судей, неравномерное распределение судов на территории страны и отсутствие материальных и финансовых ресурсов, сохраняются препятствия, связанные с отсутствием независимости судебной системы.

67. Утвержденная в мае 2017 года национальная стратегия реформирования системы правосудия на период 2017–2026 годов не привела к принятию программного

<sup>14</sup> Данная гармонизация была проведена путем принятия закона о внесении изменений в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и закона о внесении поправок в Военно-уголовный кодекс (обнародованных 31 декабря 2015 года) и закона о внесении поправок в Военный судебный кодекс (обнародованного 10 марта 2017 года).

закона, призванного обеспечить эффективное решение поставленных задач, в частности гарантировать независимость судебной системы, всеобщий доступ к высококачественному правосудию, отмену смертной казни и признание права на апелляцию в Оперативный военный суд.

68. После отклонения проекта закона о создании специализированных судов в 2012 году правительством не было предложено никакой инициативы по созданию системы для рассмотрения дел о преступлениях прошлого, особенно преступлений, совершенных до вступления в силу Римского статута.

69. Конфликты между юрисдикцией гражданских и военных судов также создают трудности, особенно при рассмотрении дел, касающихся преступлений, подпадающих под действие Римского статута. В Кодексе военной юстиции сохраняются некоторые составы преступлений, за совершение которых система военного правосудия может привлекать к ответственности гражданских лиц. Это создает трудности с толкованием между этими двумя юрисдикциями, и этот вопрос весьма часто поднимался обвиняемыми, которые ссылались на неподсудность их дел военным судам.

70. Верховный комиссар выражает сожаление по поводу того, что Геден Киунгу, главарь одной из групп «майи-майи», который был осужден в 2009 году военным судом, который установил его уголовную ответственность за преступления против человечности (суммарные казни, изнасилования, грабежи), участие в повстанческом движении и терроризме, за деяния, совершенные в период между 2003 и 2006 годами, свободен в своих передвижениях после того, как он сдался властям 11 октября 2016 года.

71. Недостатки пенитенциарной системы являются еще одним серьезным препятствием в деле борьбы с безнаказанностью. Продолжали регистрироваться массовые побегі, в частности по причинам изношенности инфраструктуры, малого числа и уровня подготовки охранников в центрах содержания под стражей, а также халатности и коррупции. За рассматриваемый период из пенитенциарных учреждений страны бежало не менее 1 682 заключенных. Кроме того, число лиц, содержащихся под стражей до суда, остается высоким, и неадекватные условия содержания по-прежнему сохраняются в большинстве тюрем, включая отсутствие доступа к медицинской помощи, плохое питание и переполненность мест лишения свободы. Эти условия привели к гибели, как минимум, 230 заключенных в течение рассматриваемого периода.

## **2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека**

72. Совместное отделение продолжало оказывать поддержку гражданским и военным судам в борьбе с безнаказанностью посредством предоставления технической, материально-технической и финансовой поддержки расследованию и уголовному преследованию серьезных нарушений и ущемлений прав человека. В период с июня 2017 года по май 2018 года оно оказало поддержку 22 совместным миссиям по расследованию и 27 выездным судебным заседаниям. В Касаи группа технической поддержки, развернутая Управлением Верховного комиссара в соответствии с резолюцией 35/33 Совета по правам человека, а также Совместное отделение оказывали техническую помощь судебным органам в расследовании предполагаемых серьезных нарушений и ущемлений прав человека. Так, например, совместные расследования были инициированы старшим военным аудитором Кананги (Центральное Касаи) 31 мая 2018 года.

73. Совместное отделение оказало помощь и обеспечило защиту 996 потерпевших и свидетелей, включая 399 женщин и 25 детей, в ходе совместных миссий по расследованию с судебными органами и 559 потерпевших и свидетелей, включая 120 женщин и 20 детей, в ходе выездных слушаний. Кроме того, Совместное отделение выявило 1 144 потерпевших, в том числе 574 женщины и 36 детей, и провело среди них разъяснительную работу в ходе 10 миссий по защите до проведения совместных миссий по расследованию и выездных слушаний.

74. В августе 2017 года Совместное отделение организовало учебу по международным преступлениям для судей апелляционных судов, военных судов,

сотрудников прокуратуры и старших военных аудиторов в Центральном Конго, Маниеме, Центральном Касаи, Восточном Касаи, Бандунду и Киншасе.

### **III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и с национальными механизмами поощрения и защиты прав человека**

#### **A. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора и другими механизмами Организации Объединенных Наций**

75. Межведомственному комитету по правам человека, который отвечает за подготовку докладов и наблюдение за выполнением рекомендаций, выносимых договорными органами и в рамках универсального периодического обзора, с трудом удается выполнять свой мандат.

76. 26 октября 2017 года Генеральная Ассамблея проголосовала за принятие Демократической Республики Конго в члены Совета по правам человека. Демократическая Республика Конго является членом Совета с января 2018 года до конца 2020 года и поэтому должна соблюдать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека, в полной мере сотрудничать с Советом и подвергнуться процедуре универсального периодического обзора в ходе своего мандата. Верховный комиссар отмечает, что правительство взяло на себя добровольные обязательства в сентябре 2017 года при представлении своей кандидатуры.

#### **B. События, связанные с национальными механизмами поощрения и защиты прав человека**

77. Национальная комиссия по правам человека продолжает страдать от нехватки людских, финансовых и материальных ресурсов, что ограничивает выполнение ее мандата. Тем не менее она посетила несколько мест содержания под стражей и добилась освобождения большого числа лиц, находившихся в предварительном заключении. Миссия также провела при поддержке Совместного отделения ряд учебных и информационно-просветительских мероприятий по вопросам прав человека. С другой стороны, она активно участвовала в подготовке заключений и предложений в парламенте для согласования законопроекта о защите и ответственности правозащитников.

78. Комиссия, в частности, опубликовала два доклада о расследованиях нарушений прав человека, совершенных в ходе демонстраций 31 января 2017 года и 21 января 2018 года в Киншасе, доклад о расследовании по ситуации в Центральном Касаи в 2016–2017 годах и ежегодный доклад о своей деятельности. Три представителя Комиссии были включены в состав смешанной комиссии по расследованию утверждений о нарушениях прав человека в ходе демонстраций 31 декабря 2017 года и 21 января 2018 года в Киншасе и участвовали в следственной работе и подготовке окончательного доклада.

### **IV. Выводы и рекомендации**

#### **A. Выводы**

79. В течение рассматриваемого периода положение в области прав человека в Демократической Республике Конго характеризовалось значительным ростом числа нарушений гражданских свобод и дальнейшим сокращением демократического пространства. Непрекращающиеся акты преследования, угроз

и запугивания в отношении журналистов, политических оппонентов и правозащитников, а также запрет и насильственное подавление мирных демонстраций представителями государства вызывают особую озабоченность в преддверии выборов, намеченных на декабрь 2018 года.

80. Возросшая активность вооруженных групп и ответные меры государства продолжают приводить к серьезным нарушениям прав человека в районах конфликта, включая вызывающее тревогу число случаев сексуального насилия.

81. Необходимо поддерживать усилия по борьбе с безнаказанностью, предпринимавшиеся в течение рассматриваемого периода, и незамедлительно открыть демократическое пространство с целью создания необходимых условий для инклюзивного, мирного и заслуживающего доверия избирательного процесса.

## **В. Рекомендации**

82. Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

а) обеспечить защиту свобод и прав всех лиц, включая политических оппонентов, журналистов и других субъектов гражданского общества, а также гарантировать в случае любого ограничения этих свобод соблюдение принципов законности, необходимости и соразмерности в соответствии с международным правом;

б) приступить к незамедлительному освобождению всех политических заключенных и/или узников совести, с тем чтобы создать благоприятные условия для проведения инклюзивных, мирных и заслуживающих доверия выборов в соответствии с Глобальным и всеобъемлющим соглашением от 31 декабря 2016 года и графиком проведения выборов от 5 ноября 2017 года;

в) немедленно отменить общий запрет на проведение демонстраций, введенный на всей территории страны, и безотлагательно принять закон о порядке обеспечения свободы демонстраций в соответствии с Конституцией и международными обязательствами Демократической Республики Конго;

г) обеспечить, чтобы применение силы государственными должностными лицами, в том числе в контексте операций по поддержанию правопорядка в ходе массовых мероприятий и военных операций против вооруженных групп и ополченческих формирований, строго соответствовало нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права;

д) провести оперативные, независимые, тщательные, достоверные, прозрачные и беспристрастные расследования утверждений о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека, в том числе совершенных государственными должностными лицами в ходе демонстраций и всеми сторонами в затронутых конфликтом провинциях, привлечь виновных к ответственности и обеспечить, чтобы жертвы получали адекватную компенсацию без каких-либо задержек;

е) обеспечить, чтобы проект закона о защите и ответственности правозащитников, а также проект закона, содержащего общие положения, применимые к некоммерческим ассоциациям и общественным организациям, в полной мере гарантировали права каждого человека на защиту и поощрение прав человека, не нарушали прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации и были приняты парламентом в таких формулировках;

ж) поощрять участие женщин в политической жизни, в том числе посредством внесения изменений в Закон о выборах с целью включения в него временных специальных мер, таких как обязательные квоты для женщин-кандидатов в списках политических партий;



h) гарантировать независимость судебной системы путем недопущения любого вмешательства в ее функционирование и предоставлять в распоряжение судебных органов ресурсы, необходимые для эффективного выполнения их задач;

i) запретить содержание под стражей без связи с внешним миром, закрыть всех тайные места содержания под стражей без связи с внешним миром, освободить заключенных, которые в них еще находятся, и поставить все места содержания под стражей под судебный контроль, включая места содержания под стражей Национального разведывательного управления и штаба военной разведки;

j) гарантировать каждому обвиняемому право на судебное разбирательство его дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом с соблюдением прав защиты, признать право на апелляцию в Оперативном военном суде и отменить смертную казнь;

k) улучшить условия содержания заключенных и обращение с ними в пенитенциарных учреждениях в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными;

l) принять все необходимые меры для предотвращения сексуального и других форм гендерного насилия, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам комплексную помощь и средства правовой защиты для возмещения ущерба;

m) обеспечить Национальной комиссии по правам человека возможности для полноценной работы, в частности выделить ей соответствующие финансовые и материально-технические ресурсы и гарантировать ее независимость в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

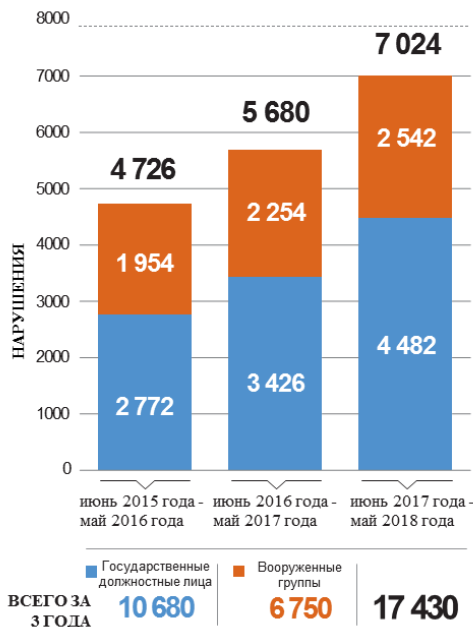
n) укреплять учреждения и национальные механизмы, осуществляющие координацию и мониторинг выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций;

o) укреплять свое сотрудничество с Совместным отделением по правам человека, МООНСДРК и другими партнерами в целях повышения эффективности защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью, в частности путем обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций на всей территории страны и всестороннего сотрудничества с миссиями мониторинга и проверки, осуществляемыми сотрудниками Совместного отделения, в том числе путем обеспечения полного доступа к центрам содержания под стражей.

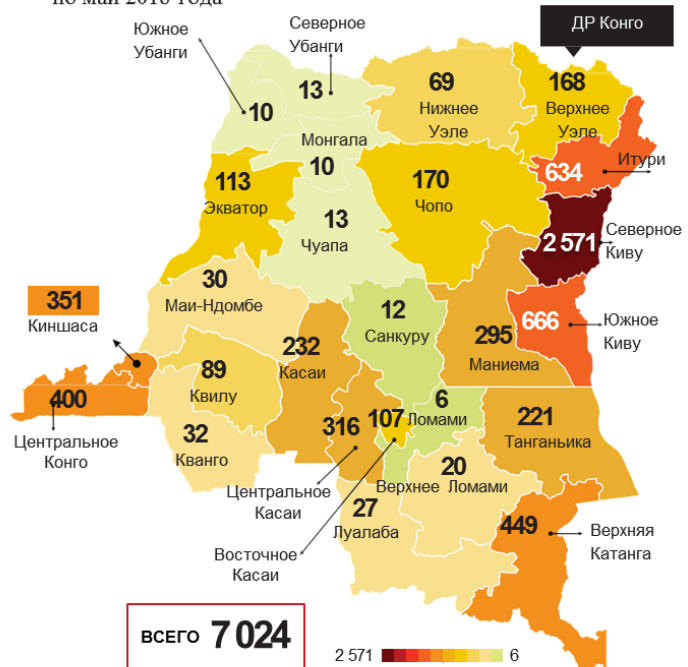
## Приложение

### Обзорная информация о задокументированных основных нарушениях прав человека в Демократической Республике Конго

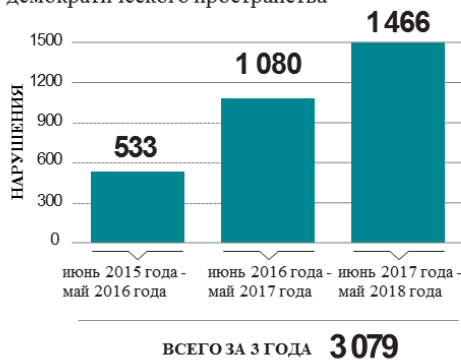
Динамика числа задокументированных нарушений прав человека в ДРК за три года



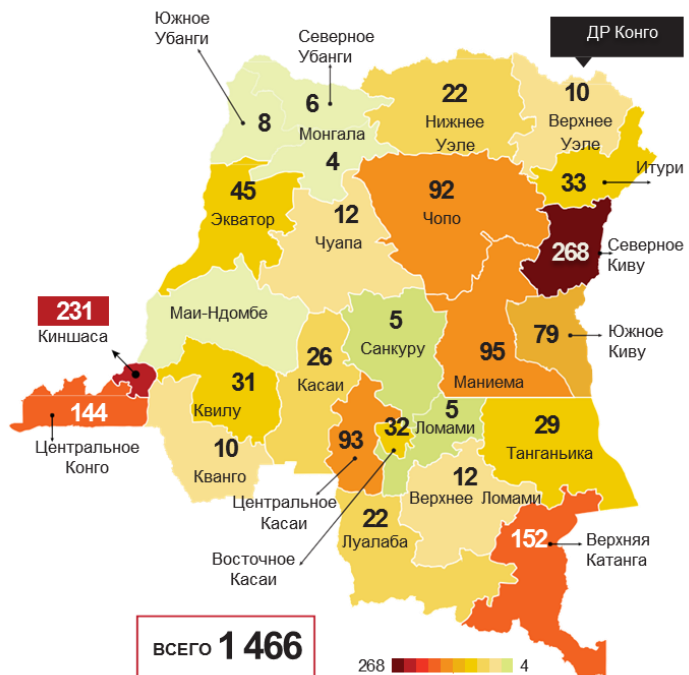
Задокументированные нарушения прав человека в ДРК в разбивке по провинциям в период с июня 2017 года по май 2018 года



Динамика числа задокументированных нарушений прав человека, связанных с ограничением демократического пространства



Нарушения прав человека, связанные с ограничением демократического пространства, задокументированные в ДРК, в разбивке по провинциям в период с июня 2017 года по май 2018 года



Жертвы задокументированных нарушений прав человека, связанных с ограничением демократического пространства, в период с июня 2017 года по май 2018 года



Цифры, приведенные в настоящем информационном документе, не отражают всех нарушений прав человека в ДРК, но касаются только задокументированных и проверенных ССПЧООН случаев с использованием методологии и стандартов УВКПЧ. Число сообщенных нарушений может увеличиваться или уменьшаться в течение заданного периода времени в силу многочисленных факторов, находящихся вне контроля и/или знания ССПЧООН, и поэтому эти данные должны использоваться с осторожностью.