



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Органы и механизмы по правам человека

**Доклад о двадцать четвертом ежегодном совещании
специальных докладчиков/представителей,
независимых экспертов и председателей рабочих
групп специальных процедур Совета по правам человека
(Женева, 27–30 июня 2017 года), включая обновленную
информацию о специальных процедурах***

Доклад секретариата

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить последние изменения.

GE.18-13470 (R) 290818 300818



* 1 8 1 3 4 7 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	4
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Вклад в установление стандартов и защиту и поощрение прав человека	6
H. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	7
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	7
J. Последующая деятельность	9
K. Сотрудничество со специальными процедурами	10
III. Координационный комитет специальных процедур	10
IV. Акты запугивания и репрессий	12
V. Двадцать четвертое ежегодное совещание специальных процедур	12
A. Координационный комитет	12
B. Тематические вопросы и методы работы	13
C. Консультации с заинтересованными сторонами	17

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается деятельность, осуществленная мандатариями в 2017 году. Кроме того, в нем приводится информация о работе Координационного комитета специальных процедур и рассматриваются основные вопросы проведенных обсуждений и выводы, сделанные на двадцать четвертом ежегодном совещании специальных процедур.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. В своей резолюции 35/9 Совет по правам человека учредил новый мандат – Специального докладчика по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей. Совет также упразднил мандаты независимых экспертов по вопросу о положении прав человека в Гаити и Кот-д'Ивуаре. В настоящее время насчитывается в общей сложности 56 мандатов, из которых 44 являются тематическими, а 12 касаются конкретных стран (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава XI). Название мандата Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии было изменено на Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми.

B. Мандатарии

3. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 80 должностей мандатариев. В 2017 году Совет по правам человека назначил 15 новых мандатариев. Налицо улучшение гендерного баланса: 44% нынешних мандатариев являются женщинами, 56% – мужчинами.

4. По состоянию на 31 декабря 2017 года 22,5% мандатариев принадлежало к Группе африканских государств, 15% – к Группе государств Азии и Тихого океана, 11,25% – к Группе восточноевропейских государств, 18,75% – к Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 32,5% – к Группе западноевропейских и других государств (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава II).

C. Посещения стран

5. Мандатарии совершили 87 поездок на места в 67 государств и территорий (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава IV). В 2017 году постоянное приглашение мандатариям специальных процедур направило одно государство-член; таким образом 118 государств-членов и одно государство-наблюдатель, не являющееся членом, официально подтвердили, что они будут всегда положительно отвечать на просьбы о посещениях страны (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава III).

6. По состоянию на 31 декабря 2017 года подавляющее большинство государств-членов, а именно 169, посетил по крайней мере один мандатарий. В то же время ни один мандатарий еще не посетил 24 государства-члена, из которых 9 пока не получали просьб о посещении, 12 еще не дали согласия на посещение, а 3 дали согласие, но посещение еще не состоялось (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава V)¹.

¹ С информацией о статусе всех посещений стран, запрошенных мандатариями, и о предстоящих посещениях можно ознакомиться по адресу http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=en и http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/Forthcomingcountryvisits.aspx.

7. Мандатарии также совершили ряд поездок в исследовательских целях и несколько рабочих поездок, в частности для подготовки своих докладов и исследований либо для оказания правительствам или другим заинтересованным сторонам технической консультативной помощи.

D. Сообщения

8. В 2017 году мандатарии направили в общей сложности 534 сообщения, в том числе 423 совместных сообщения, 117 государствам и 25 негосударственным субъектам. Направленные сообщения касались 1 843 лиц, из которых 655 были идентифицированы как женщины. В 2017 году в общей сложности было получено 484 ответа, в том числе 365 ответов на сообщения, направленные в течение года, т. е. в среднем на 68% сообщений, что на 13% больше, чем в 2016 году. Полученные ответы варьировались от подтверждений получения сообщений до ответов по существу (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава VI).

9. В 2017 году были выпущены три доклада о сообщениях (A/HRC/34/75, A/HRC/35/44 и A/HRC/36/25). Процедура рассмотрения сообщений была укреплена благодаря обновлению базы данных и совершенствованию обработки информации, в том числе в результате создания специализированной интернет-платформы для получения сообщений, адресованных мандатариям. Кроме того, все направленные сообщения и полученные ответы размещались на специальном веб-сайте, посвященном сообщениям. Через гиперссылки на сайте можно получить доступ ко всем направленным сообщениям и полученным ответам начиная с девятнадцатой сессии Совета по правам человека. Для всех сообщений, предшествующих этому периоду, гиперссылки будут добавляться поэтапно. Веб-сайт позволяет вести поиск сообщений и соответствующих ответов по мандату, стране, географическому региону, периоду и докладах о сообщениях, представленных на разных сессиях Совета с 2011 года.

10. В 2017 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 990 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 154 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий. В 111 случаях Рабочая группа смогла прояснить ситуацию.

11. В 2017 году Рабочая группа по произвольным задержаниям сформулировала 94 мнения, что на треть больше, чем в предшествующем году. В течение 2017 года Рабочая группа получила информацию об освобождении по крайней мере 25 человек благодаря сформулированным ею мнениям, в которых она квалифицировала задержание заявителей как произвольное.

E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

12. Мандатарии, индивидуально или совместно, выпустили 387 медийных продукта: 283 пресс-релиза, 80 справок для средств массовой информации и 24 заявления в средствах массовой информации, привлекая внимание к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражая обеспокоенность в этой связи. Число выпущенных медийных продуктов было примерно таким же, как в 2016 году.

13. Координационный комитет специальных процедур выпустил еще три пресс-релиза и публичных заявления, в частности по случаю Дня прав человека 2017 года, подчеркнув неразрывную связь мира, безопасности, развития и прав человека (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава VIII).

Ф. Тематические доклады и исследования

14. В 2017 году мандатарии подготовили 170 докладов: 131 доклад, в том числе 65 докладов о посещении стран, был представлен Совету по правам человека, а 39 докладов – Генеральной Ассамблее (перечень докладов и рассматривавшихся тем, см. в A/HRC/37/37/Add.1, глава VII). Два мандатария, не представившие докладов Генеральной Ассамблее, поддерживали с ней интерактивный диалог.

15. Свои первые доклады Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее с изложением своего видения, приоритетов и методов работы представили Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие, Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии и вероисповедания и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

16. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности, Специальный докладчик по вопросам меньшинств, Специальный докладчик по современным формам расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальный докладчик по вопросу о терроризме и независимые эксперты по вопросу о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и в Гаити представили свои заключительные доклады, содержащие обзор проделанной в течение срока их полномочий работы, в том числе достигнутого прогресса и нерешенных проблем.

17. Тематические доклады, опубликованные в 2017 году, затрагивали целый ряд вопросов, касающихся прав человека, в том числе проблему лишения свободы на дискриминационных основаниях (A/HRC/36/37), вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и прав девочек и девушек – инвалидов (A/72/133), успехи и достижения гражданского общества (A/HRC/35/28), последствия изменения климата для прав коренных народов (A/HRC/36/46), передовую практику и методы повышения эффективности трансграничного сотрудничества между государствами в сфере правоприменительной деятельности в связи с вопросом о предпринимательстве и правах человека (A/HRC/35/33) и негативные последствия политики Всемирного банка для прав человека и установления демократического международного порядка (A/HRC/36/40).

18. Несколько мандатариев уделили в своих докладах особое внимание вопросам миграции, в том числе насильственным исчезновениям в контексте миграции (A/HRC/36/39), неправомерному лишению жизни беженцев и мигрантов (A/72/335) и повестке дня в области облегчения мобильности людей на период до 2035 года (A/HRC/35/25). Также затрагивались вопросы новых технологий, в том числе роль поставщиков услуг цифрового доступа (A/HRC/35/22), роботы и права: воздействие автоматизации на права человека пожилых людей (A/HRC/36/48) и деятельность государственных органов по ведению слежки (A/HRC/34/60).

19. Другие мандатарии сделали акцент на предупреждении, раннем оповещении, (пост-) конфликтных и гуманитарных кризисах, в том числе в контексте последствий фундаментализма и экстремизма для осуществления культурных прав (A/HRC/34/56), праве на питание в условиях конфликта (A/72/188), деятельности частных военных и охранных компаний (A/HRC/36/47), уязвимости детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов (A/72/164) и проблемах правосудия переходного периода в слабо институционализированных постконфликтных обстоятельствах (A/HRC/36/50).

20. В докладах, подготовленных некоторыми мандатариями, главной темой стали также цели в области устойчивого развития, в том числе проблема лиц африканского происхождения и цели в области устойчивого развития (A/HRC/36/60), роль равенства и всестороннего охвата в деле укрепления права на образование, особенно в контексте достижения целей в области устойчивого развития (A/72/496), и рабство и Повестка

дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/72/139). Также была выпущена информационная записка, содержащая 10 рекомендаций правительствам и компаниям по такому аспекту устойчивого развития, как взаимосвязь предпринимательства и прав человека.

21. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми впервые представили Генеральной Ассамблее совместный доклад (A/72/164).

G. Вклад в установление стандартов и защиту, и поощрение прав человека

22. Помимо прочей деятельности вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов вносили следующие мандатарии. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, в своем докладе сосредоточила внимание на роли применимых международных стандартов в области прав человека и связанных с ними обязательств в решении проблем, с которыми сталкиваются люди, страдающие альбинизмом (A/72/131).

23. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности представила проект декларации о праве на международную солидарность (A/72/171).

24. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и его причинах и последствиях остановилась на вопросе об адекватности международно-правовой базы по проблеме насилия в отношении женщин (A/72/134).

25. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представил руководство по эффективной практике, касающейся обязательств в области прав человека, связанных с экологически обоснованным регулированием и удалением опасных веществ и отходов (A/HRC/36/41).

26. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике представила сборник примеров передовой практики в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин (A/HRC/35/29).

27. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представила исследование, посвященное передовой практике и методам повышения эффективности трансграничного сотрудничества между государствами в сфере правоприменительной деятельности в связи с вопросом о предпринимательстве и правах человека (A/HRC/35/33).

28. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, начал разработку руководящих принципов оценки последствий структурной перестройки и мер жесткой экономии для осуществления прав человека. В целях определения существующих практик и выявления пробелов был составлен перечень инструментов, используемых государствами и международными финансовыми учреждениями.

29. В 2017 году Рабочая группа по использованию наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение завершила четырехлетнее глобальное исследование национального законодательства о частных военных и охранных компаниях более чем в 60 странах всех регионов планеты и отметила потребность в усилении подотчетности в отрасли частных охранных предприятий, призвав, в том числе, разработать в этих целях имеющий обязательную юридическую силу международный документ.

30. Специальные процедуры также участвовали в различных судебных разбирательствах, например, в качестве *amicus curiae* или предоставляя экспертное

заклучение. В этой роли выступали, например, в Европейском суде по правам человека, Межамериканском суде по правам человека и Международном уголовном суде Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик в области культурных прав и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте стал первым мандатарием, который привнес вклад третьей стороны в деятельность договорного органа в рамках системы рассмотрения петиций. Более детальную информацию на этот счет можно найти на веб-страницах соответствующих мандатариев.

Н. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

31. В 2017 году мандатарии выступили организаторами или участниками более чем 90 форумов, консультаций, практикумов и мероприятий во всех регионах, действуя совместно с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава XIV).

32. 30 ноября и 1 декабря 2017 года в Женеве под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств прошла десятая сессия Форума по вопросам меньшинств, особое внимание на которой было уделено роли молодежи из числа меньшинств в поощрении инклюзивного общества, отличающегося многообразием. Форум привлек более 400 участников, и для многих молодых мужчин и женщин из числа меньшинств это стало первым опытом участия в мероприятиях Организации Объединенных Наций. Молодые делегаты представляли правительства своих стран. Поскольку в 2017 году исполнилось 25 лет с момента принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, форум стал отличной возможностью поговорить о том, как превратить Декларацию в руководство для правительств. Доклад Форума был представлен Совету на его тридцать седьмой сессии (A/HRC/37/73).

33. 27–29 ноября 2017 года в Женеве под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях прошел шестой Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, являющийся крупнейшим в мире мероприятием, посвященным вопросам предпринимательства и прав человека. На Форуме присутствовало рекордное число участников, свыше 2 500, и он дал возможность правительствам, деловым кругам, гражданскому обществу, заинтересованным лицам и общинам и международным организациям плодотворно обсудить важнейшие проблемы прав человека, влияющие на глобальную экономику. Главной темой этой сессии стало «обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты». В ходе двух пленарных и более 60 параллельных заседаний, организованных за эти три дня, участники Форума обсудили важнейший вопрос доступа к средствам правовой защиты, рассмотрев системные недостатки и пробелы в нынешних усилиях и проанализировав складывающуюся передовую практику и новшества в целях обеспечения большей согласованности и решительности действий на благо прав человека и лиц, обладающих этими правами. Доклад о работе Форума будет представлен Совету по правам человека на его тридцать восьмой сессии.

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

34. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом, с ее учреждениями, программами, фондами и региональными механизмами (см. A/HRC/37/37/Add.1,

глава I), в том числе привлекая внимание к своим мандатам и участвуя в совместной деятельности.

35. Прилагались усилия по укреплению потенциала специальных процедур в области предупреждения и раннего оповещения, в частности, Координационным комитетом специальных процедур, в том числе посредством участия в различных обсуждениях и совещаниях по вопросу о роли прав человека и правозащитных органов в деятельности Организации Объединенных Наций по раннему оповещению и предупреждению и признания этой роли в различных документах. По этим конкретным вопросам в Женеве и Нью-Йорке также проводились совещания с участием делегаций, и с различными элементами системы Организации Объединенных Наций были налажены каналы связи. Мандатарии специальных процедур принимали превентивные меры в связи с ситуацией в отдельных странах, в том числе посредством сообщений, докладов государствам, заявлений и прессконференций. В этой связи особо важное значение имели посещения мандатариями стран, находящихся в постконфликтных, конфликтных или кризисных ситуациях, например, Ирака, Кот-д'Ивуара, Мали, Мьянмы, Центральной Африканской Республики и Шри-Ланки. Они также высказывали обеспокоенность по поводу вызывающих тревогу событий в таких тематических областях, как изменение климата или миграция.

36. В 2017 году сотрудничеству с другими элементами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (ОВКПЧ) и Организацией Объединенных Наций в целом уделялось первоочередное внимание, с тем чтобы увязать работу специальных процедур с деятельностью Организации Объединенных Наций и обеспечить выполнение их рекомендаций, в том числе на местах. Усилия в этой области направлены на актуализацию и повышение значимости темы прав человека, особенно в контексте развития, мира и безопасности, в частности, в свете проводимых по инициативе Генерального секретаря реформ, отводящих более заметную роль работе специальных процедур.

37. В марте 2017 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выступила в Совете Безопасности в ходе открытых прений на уровне министров по проблеме торговли людьми в условиях конфликта, включая принудительный труд, рабство и другие аналогичные виды практики. Она призвала усилить координацию и возглавить борьбу с рабством и подобными явлениями, а также обратилась к членам Совета с призывом ратифицировать и применять международные стандарты. Специальный докладчик говорила о необходимости укрепления механизма гуманитарного реагирования на конфликтные ситуации и повышения ответственности на национальном и международном уровнях за связанные с рабством нарушения прав человека в условиях конфликта. 21 ноября 2017 года в ходе открытых прений в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций, проводившихся по инициативе председательствовавшей Италии, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми привлекла внимание к проблеме торговли людьми в условиях конфликта, поделилась собственным опытом и представила ряд конкретных рекомендаций по борьбе с этим явлением в контексте деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Ее точка зрения нашла отражение в единодушно принятой резолюции 2388 (2017), в которой Совет Безопасности вновь выступил с осуждением торговли людьми.

38. Специальные процедуры также содействовали включению темы прав человека в различные процессы, например, в подготовку Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Благодаря скоординированным усилиям Специальных докладчиков по вопросам о правах мигрантов, расизме, торговле людьми и рабстве, Независимого эксперта по вопросу о международной солидарности, Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по ликвидации расовой дискриминации эксперты правозащитных механизмов получили возможность принять активное участие в пяти из шести тематических консультаций в рамках работы над Глобальным договором. Их участие и письменные материалы, наряду с вкладом Специального докладчика по вопросу о правах мигрантов, представившего доклад о

ходе работы над Глобальным договором, имели целью содействие эффективному включению аспекта прав человека в Глобальный договор и их приоритизации. В этой связи в концептуальной записке для совещания по подведению итогов работы над Глобальным договором была отмечена важность общегосударственного подхода к Глобальному договору, в центре которого лежало бы уважение прав человека и интересов мигрантов.

39. Мандатарии специальных процедур также содействуют достижению целей в области устойчивого развития, поднимая этот вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая связанные с целями темы в ходе посещений стран.

40. Что касается сотрудничества с региональными организациями (см. также раздел V В) 8)), специальные процедуры наращивают совместную деятельность с подобными учреждениями, примером чего является совместный визит Специального докладчика по вопросу о свободе и Специального докладчика по вопросу о свободе самовыражения Межамериканской комиссии по правам человека в Мексику с 27 ноября по 4 декабря 2017 года. 3 марта 2017 года вместе со своими коллегами из Межамериканской комиссии по правам человека, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Африканской комиссии по правам человека и народов Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений выпустил Совместную декларацию о свободе самовыражения, «фальшивых новостях», дезинформации и пропаганде. В мае 2017 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию 373, утвердив разработанный Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, Региональный план действий в связи с альбинизмом в Африке (2017–2021 годы) для решения проблемы нападения на соответствующих лиц в Африке.

Ж. Последующая деятельность

41. Рекомендации системы специальных процедур, особенно те, которые сформулированы по итогам посещения стран, продолжают использоваться отделениями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Ежегодное совещание глав отделений на местах дало возможность обсудить этот вопрос и вместе с коллегами изучить пути дальнейшего совершенствования подобного взаимодействия.

42. Мандатарии продолжали уделять первоочередное внимание принятию мер в развитие своей предыдущей деятельности, делая это в том числе посредством выпуска дополнительных сообщений по делам, ранее уже препровожденным государствам и негосударственным субъектам, замечаний к докладам о сообщениях и последующих пресс-релизов, осуществляя последующие посещения стран, рассылая вопросники и представляя доклады о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, сделанных после посещений стран, а также проводя экспертные совещания и консультации (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава IX).

43. Во исполнение принятого в 2016 году Рабочей группой по произвольным задержаниям решения создать процедуру систематического контроля за принятием мер по итогам вынесения Группой своих мнений, все мнения, в которых она констатировала произвольный характер ограничения свободы, в заключительных пунктах содержат отсылку к процедуре последующих мер, в том числе просьбу к соответствующему правительству и источнику предоставить Рабочей группе информацию о выполнении рекомендаций в течение полугода с момента препровождения ему мнения. Отныне во всех докладах Рабочей группы содержится таблица с информацией, полученной в соответствии с новой процедурой.

44. В ходе совещаний с представителями Организации Объединенных Наций и различных государств Координационный комитет специальных процедур подчеркивает значение последующей деятельности.

К. Сотрудничество со специальными процедурами

45. Вопрос о сотрудничестве государств и методов его оценки объема является для специальных процедур долговременным приоритетом. Координационный комитет посвятил этому вопросу ряд своих совещаний, изучая возможные пути продвижения вперед в данном направлении. Нынешний доклад уже является шагом вперед в этом отношении. В нем содержится значительный объем информации, характеризующий масштабы сотрудничества государств (число постоянных приглашений, число посещений, никогда не посещавшиеся государства). В докладе отражены и определенные успехи, например, следующие факты: процент сообщений, на которые был дан ответ, увеличился до 68; еще одно государство направило постоянное приглашение; 2017 год стал рекордным по количеству посещений; в 2017 году два государства были посещены впервые.

46. Однако отказ государств от сотрудничества или избирательное сотрудничество остаются серьезной проблемой. Некоторые государства отказываются сотрудничать вообще, а другие либо сотрудничают только с определенными мандатариями, либо открыто бойкотируют ряд мандатов. Подобное отсутствие сотрудничества совсем не обязательно оборачивается последствиями для соответствующих государств. Дополнительная информация о запросах на посещение, ожидающих ответа, и отрицательных ответах на подобные запросы будет включена в следующий доклад с учетом необходимости представить полноценную картину сотрудничества.

47. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что во время осуществления своих полномочий ряд мандатариев подвергается публичным и личностным нападениям. Мандатарии воспринимают критику, однако когда она направлена не на их работу, а на них самих – это выходит за рамки.

48. Комитет уделяет внимание проблемам личностных нападков на мандатариев и хронического нежелания государств сотрудничать, последовательно поднимая эти вопросы на встречах с Председателем Совета по правам человека, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и представителями соответствующих государств. Внимание обращается на заявление Верховного комиссара на тридцать пятой сессии Совета по правам человека, которое было посвящено взаимодействию государств с правозащитными механизмами.

III. Координационный комитет специальных процедур

49. В 2017 году Координационный комитет специальных процедур продолжал оказывать поддержку мандатариям в координации их деятельности и взаимодействии с рядом заинтересованных сторон. Комитет стремился расширять свои возможности для реагирования на запросы мандатариев и других заинтересованных сторон, а также для выполнения функции основного органа, представляющего специальные процедуры, в том числе посредством популяризации работы этой системы и проведении трижды в год личных встреч.

50. Комитет проводил консультации с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с Генеральным секретарем, первым заместителем Генерального секретаря, заместителем Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, старшим советником по вопросам политики, Верховным комиссаром, различными высокопоставленными представителями Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Отделения по поддержке миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций, членами Совета Безопасности, государствами-членами и гражданским обществом.

51. В целях повышения информированности о проблемах, связанных с работой специальных процедур, и их вкладе в межправительственные процессы на регулярной основе проводились совещания с Председателем Совета по правам человека, с Председателем Третьего комитета и Председателем Генеральной Ассамблеи. Координационный комитет направил Председателю Совета по правам человека,

Председателю Третьего комитета, Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и заместителю Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению письма, в которых он выразил, в частности, обеспокоенность в отношении организации интерактивных диалогов. Кроме того, Комитет взаимодействует с Консультативной группой в рамках процедуры назначения мандатариев. На двадцать четвертом ежегодном совещании было принято решение, что все письма, адресованные Координационным комитетом Консультативной группе, подлежат огласке.

52. Комитет участвовал также в различных совещаниях Совета по правам человека и Организации Объединенных Наций в целом, подчеркивая особую значимость специальных процедур. В рамках постоянных усилий поддерживать каналы связи открытыми и содействовать диалогу в Женеве и Нью-Йорке на регулярной основе проводились разноформатные совещания с государствами. Подобные совещания регулярно проводились и с гражданским обществом.

53. В апреле и декабре 2017 года Комитет собирался в Женеве для обсуждения вопросов, связанных с системой специальных процедур в целом. На этих совещаниях Комитет сосредоточил свое внимание на функционировании системы специальных процедур и смежных вопросах, в частности, на конфликте интересов, независимости специальных процедур, сообщениях, актах запугивания и репрессий, личностных нападениях на мандатариев, сотрудничестве с государствами-членами, положении системы специальных процедур в Организации Объединенных Наций и внимании к ее работе. Комитет обсудил также пути повышения своей эффективности и узнаваемости. Кроме того, в соответствии с внутренней консультативной процедурой он продолжал предоставлять рекомендации в вопросах, связанных с независимостью специальных процедур и кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

54. В ноябре 2017 года Комитет провел совещание в Нью-Йорке для укрепления своего взаимодействия с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и для рассмотрения вопросов, связанных с предупреждением, поддержанием мира, ранним оповещением, приоритизацией прав человека и ролью специальных процедур в контексте последних реформ, предложенных Генеральным секретарем. В ходе совещаний были изучены различные пути углубления сотрудничества и взаимодействия со специальными процедурами в Нью-Йорке и обеспечения более систематической интеграции их вклада в работу Организации Объединенных Наций.

55. Комитет также работал над координацией совместной деятельности и заявлений по тематическим вопросам и вопросам, касающихся отдельных стран. В соответствии со сложившейся практикой Председатель принял участие в двадцать седьмой специальной сессии Совета по правам человека, посвященной положению дел в области прав человека мусульманского меньшинства рохинджа и других меньшинств в штате Ракхайн в Мьянме.

56. Председатель Комитета представил Совету по правам человека ежегодный доклад (A/HRC/34/34), содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур, и информацию о достижениях системы специальных процедур (A/HRC/34/34/Add.1). В докладе демонстрируется, что помимо своей индивидуальной деятельности мандатарии специальных процедур все чаще функционируют как единая система.

57. Комитет также утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и извне. Комитет вновь обратился к мандатариям с просьбой предоставить информацию о внешней поддержке, полученной в 2017 году. Из 63 откликнувшихся мандатариев 26 указали, что получали внешнюю поддержку, а 37 – не получали внешней поддержки вовсе. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и доступа к инфраструктуре национальных учреждений, и/или в форме финансирования, например, конкретных мероприятий или исследований, а также административной поддержки. Финансовая поддержка в большинстве случаев

предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев (см. A/HRC/37/37/Add.1, глава X).

IV. Акты запугивания и репрессий

58. Специальные процедуры продолжали рассматривать случаи запугивания и репрессий применительно не только к сфере своей деятельности, но и к работе системы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целом. В сообщениях, публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с различными заинтересованными сторонами мандатарии выражали свою глубокую озабоченность подобными актами.

59. В последнем докладе Генерального секретаря об актах запугивания и репрессий, представленном Совету по правам человека в ходе его тридцать шестой сессии (A/HRC/36/31), говорится о 27 новых случаев в 19 странах, рассмотрение которых началось в рамках специальных процедур, а также содержится последующая информация по четырем делам, вошедшим в прошлые доклады, в основу которой легли итоги дальнейшей работы по ним специальных процедур. В них речь идет о взаимодействии как со специальными процедурами, так и с другим правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Мандатарии специальных процедур также рассматривали вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и выразили в этой связи озабоченность по поводу роли Комитета по неправительственным организациям.

V. Двадцать четвертое ежегодное совещание специальных процедур

60. Двадцать четвертое ежегодное совещание специальных процедур проходило в Женеве 27–30 июня 2017 года. На этом совещании мандатарии постарались усовершенствовать методы работы по ряду вопросов, выходящих за рамки индивидуальных мандатов, и обсудили ряд общих тем, связанных, в том числе, с процедурой рассмотрения сообщений, целями в области устойчивого развития, конфликтом интересов, средствами массовой информации, последними достижениями, актами запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, также с мерами предупреждения, раннего оповещения и выполнением рекомендаций. Мандатарии также провели консультации с Верховным комиссаром, Председателем Совета по правам человека, государствами-членами, представителями гражданского общества, неправительственными организациями (НПО) и национальными правозащитными учреждениями.

A. Координационный комитет

1. Выборы членов Координационного комитета на период 2017–2018 годов

61. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов Каталина Девандас Агилар была избрана Председателем Координационного комитета. Председатель Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение Габор Рона был избран Докладчиком ежегодного совещания и членом Координационного комитета. В члены Комитета были также избраны Председатель-докладчик Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям Хурия эс-Слами, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и на их свободное выражение Дэвид Кэй и Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Мари-Тереза Кейга Бокум. Покидающий свой пост Председатель Координационного комитета, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Янги Ли в силу занимаемой должности остается членом на следующий год.

2. Вопросы для рассмотрения и стратегии Координационного комитета на 2017–2018 годы

62. Помимо необходимости продолжать укрепление отношений между специальными процедурами и базирующимися в Нью-Йорке учреждениями, в свете прогресса в актуализации тематики прав человека в Организации Объединенных Наций, в частности в контексте нынешних реформ Генерального секретаря, и совершенствования стратегий предупреждения и пресечения актов запугивания и репрессий против тех, кто сотрудничает со специальными процедурами, и личностных нападков на мандатариев, последние выделили ряд дополнительных вопросов для рассмотрением Комитетом в 2017–2018 годах. К ним относятся, в частности, сотрудничество между специальными процедурами и между государствами-членами и специальными процедурами, независимость мандатариев, необходимость взаимодействия с Генеральной Ассамблеей, связь между правами человека и целями в области устойчивого развития, сотрудничество с договорными органами, сотрудничество с УВКПЧ, продолжение диалога с высокопоставленными официальными лицами Организации Объединенных Наций, в том числе с Генеральным секретарем, а также вопросы, связанные с независимостью специальных процедур. Также подчеркивалась важность согласованности усилий мандатариев при осуществлении совместных инициатив.

В. Тематические вопросы и методы работы

1. Сообщения

63. В продолжение обсуждений, состоявшихся в ходе предыдущего ежегодного совещания, одному из членов Координационного комитета 2016–2017 годов, Мод де Боер-Букиччио, было предложено переработать документ, описывающий процедуру рассмотрения сообщений. Этот документ лег в основу обсуждения мандатариями критериев определения приоритетных дел, связи с жертвами и публикации определенных сообщений до официального представления доклада Совету по правам человека. В ходе обсуждений мандатарии затронули ряд вопросов, касающихся, в том числе порядка реагирования на жалобы одних государств на другие государства-члены, процента сообщений, на которые был дан ответ, необходимости отвечать жертвам и источникам, представляющим информацию, своевременности реагирования на сообщения, координация деятельности с другими правозащитными механизмами и выпуска пресс-релизов. Настоящий документ пройдет доработку с учетом замечаний, сделанных в ходе обсуждений.

64. Мандатарии также получили обновленную информацию о новой базе данных о сообщениях с функцией поиска. В ходе презентации был представлен обзор функциональных возможностей базы данных и ее использования специальными процедурами и внешними заинтересованными сторонами. Мандатарии приветствовали это достижение.

2. Акты запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека

65. Координатор Координационного комитета 2016–2017 годов Каталина Девандас Агилар представила мандатариям доклад о мерах по совершенствованию механизма реагирования на репрессии. Среди этих мер можно назвать включение раздела о репрессиях в ежегодный доклад специальных процедур, ведение тематической страницы на веб-сайте специальных процедур², получение информации и ее передачу соответствующим государствам-членам, а также сотрудничество с заместителем Генерального секретаря по вопросам прав человека, являющимся высокопоставленным официальным лицом, возглавляющим усилия Организации Объединенных Наций по пресечению репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека. В консультациях с соответствующими

² См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Actsofintimidationandreprisal.aspx.

мандатариями Комитет также поднимал этот вопрос с различными заинтересованными сторонами, в том числе с Генеральным секретарем, Верховным комиссаром, Председателем Совета по правам человека и гражданским обществом.

66. Мандатарии отметили необходимость анализа тенденций и комплексной оценки данного явления, а также укрепления в этой связи координации с другими элементами системы Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что специальные процедуры являются наиболее оперативным механизмом реагирования на возможные репрессии и запугивания за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека. Мандатарии предложили и дальше сотрудничать с государствами по этому вопросу, с тем чтобы не допустить репрессий в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека.

67. По состоянию на 1 июня 2017 года координатором Координационного комитета по этому вопросу был Габор Рона.

3. Цели в области устойчивого развития

68. Мандатарии провели обсуждение тематики целей в области устойчивого развития, в основу которого лег дискуссионный документ о правах человека, целях, мобилизации ресурсов и необходимости улучшения понимания и координации, подготовленный членом Координационного комитета 2016–2017 годов Хуаном Пабло Боославски. Важное место в документе уделяется обязательству государств мобилизовать ресурсы для достижения целей и осуществления прав человека. В нем подчеркивается необходимость сведения воедино соответствующих рекомендаций, заключительных замечаний и замечаний общего порядка, сформулированных специальными процедурами и договорными органами, для использования в качестве основы в ходе будущих обсуждений, как это было сделано Институтом по правам человека Международной ассоциации адвокатов. Подобный подход позволит укрепить сотрудничество между мандатариями в этой области. На совещании Институт по правам человека представил свой будущий доклад, озаглавленный «The Obligation to Mobilize Resources: Bridging Human Rights, Sustainable Development Goals and Economic and Fiscal Policies» («Обязательство по мобилизации ресурсов: увязывание прав человека, целей в области устойчивого развития и экономической и фискальной политики»).

4. Конфликт интересов

69. Участники совещания вкратце затронули проблему конфликта интересов, опираясь на руководящие принципы, разработанные для мандатариев на предшествующем ежегодном совещании. В частности, мандатарии обсудили возможность совмещения должности руководителя НПО и мандатария. Было напомнено о том, что руководящие принципы разрабатывались для оказания помощи мандатариям в принятии решений по этому вопросу. Мандатарии согласились с тем, что к каждому конкретному случаю следует подходить индивидуально, поскольку решение зависит от мандата, направления деятельности НПО и других параметров. Консультацию в отношении потенциальных конфликтов интересов может дать Координационный комитет.

5. Вопросы, связанные со средствами массовой информации

70. Для того чтобы визуально идентифицировать специальные процедуры и подчеркнуть их независимость, была разработана новая эмблема, которая была представлена мандатариям и одобрена ими. После презентации эмблемы в декабре 2017 года она использовалась на всех сообщениях, направляемых мандатариями специальных процедур.

71. Мандатарии и УВКПЧ обсуждали использование социальных сетей. Были подчеркнуты информационно-пропагандистский потенциал и значимость подобных инструментов. В этой связи рассматривались вопросы, касающиеся осмотрительности при использовании социальных сетей, протокола, возможности создания

мандатариями учетных записей в социальных сетях и необходимости в этом контексте соблюдать кодекс поведения. Учитывая число выпускаемых специальными процедурами медийных продуктов, их можно было бы комбинировать для получения максимальной отдачи.

6. Достижения специальных процедур

72. После обсуждений на предыдущем ежегодном совещании мандатариям было предложено представлять сведения о подобных достижениях, в результате чего было получено 22 соответствующих представления. На их основе Координационный комитет выявил ряд общих достижений, таких как вклад в установление стандартов в областях, связанных с мандатами специальных процедур, разработка руководящих принципов и инструментов и способность информировать общественность о новых проблемах в области прав человека. Консолидация специальных процедур в единую систему также было воспринято как достижение. Благодаря работе с сообщениями, последующей деятельности и посещению стран специальные процедуры превратились в механизм обеспечения подотчетности в области прав человека и систему раннего оповещения. Некоторые мандатарии также внесли вклад в разработку политических и законодательных реформ, а также добились успеха в деле актуализации прав человека. Обсуждался и ряд сохраняющихся проблем, касающихся внутренней коммуникации и недостаточной заметности работы специальных процедур. Процесс выявления достижений и результатов деятельности специальных процедур будет продолжен, и к 2018 году планировалось создать веб-страницу, посвященную этой теме.

7. Предупреждение, раннее оповещение и осуществление рекомендаций специальных процедур

73. Мандатарии пригласили различных представителей УВКПЧ, в том числе Директора Отдела полевых операций и технического сотрудничества, главу Секции экстренного реагирования, главу Секции по предупреждению и поддержанию мира в Отделении в Нью-Йорке и Советника по правам человека на Филиппинах, для участия в дискуссии по предупреждению, раннему оповещению и осуществлению рекомендаций специальных процедур. Целью дискуссии было узнать различные точки зрения на роль специальных процедур в деле предупреждения и раннего оповещения в глобальном контексте работы Организации Объединенных Наций, а также обсудить, как специальные процедуры могут внести вклад в улучшение положения в области прав человека на местах. В этом контексте работа специальных процедур, ее оценка и рассмотрение, и осуществление рекомендаций стали основными темами, поднимавшимися в ходе дискуссии.

74. Был отмечен тот факт, что Генеральный секретарь принял решение сделать предупреждение ключевым приоритетом Организации Объединенных Наций, тем самым открыв простор для укрепления связи между органами Организации Объединенных Наций и специальными процедурами. Подчеркивались значение специальных процедур и их важнейшее место среди механизмов предупреждения и раннего оповещения. Были рассмотрены, в частности, новые каналы связи между мандатариями и органами Организации Объединенных Наций, прозвучавший 13 июня призыв поставить права человека во главу угла деятельности по предупреждению конфликтов, в том числе через укрепление сотрудничества между Советом по правам человека и Советом Безопасности, а также возможность укрепления механизма предупреждения конфликтов посредством более качественного и своевременного использования доступной информации.

75. Обсуждались и такие темы, как обмен конфиденциальной информацией, роль органов, базирующихся в Нью-Йорке, и формулировки, используемые в рекомендациях и докладах. Было отмечено, что касающаяся прав человека информация, подлежащая представлению органам системы Организации Объединенных Наций в рамках предупреждения и раннего оповещения, не должна ограничиваться гражданскими и политическими правами, а напротив, в силу

взаимосвязанности прав, должна охватывать также экономические, социальные и культурные права, поскольку их несоблюдение ведет к возникновению конфликтов.

76. Мандатарии выразили озабоченность по поводу каналов связи, используемых в настоящее время для информирования других органов Организации Объединенных Наций о ситуациях и проблемах, за которыми им поручено наблюдать. Ряд мандатариев высоко оценил великолепный уровень координации с представительствами на местах. Отмечалось важное значение наращивания потенциала национальных и местных властей для взаимодействия со специальными процедурами.

8. Сотрудничество с региональными механизмами

77. Мандатарии пригласили представителей региональных механизмов для обмена мнениями о демократическом пространстве. В обсуждениях приняли участие Председатель Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов и старший сотрудник по вопросам политики Агентства Европейского союза по основным правам.

78. Дискуссия была посвящена демократическому пространству и преследовала цель определить и изучить потенциальные направления сотрудничества между специальными процедурами и региональными организациями. Мандатарии были кратко проинформированы о последних изменениях в области сотрудничества с тремя региональными механизмами, представленными на совещании. Разработанная совместно с Африканской комиссией Аддис-Абебская «дорожная карта» была признана важной вехой в области сотрудничества между специальными процедурами и региональными правозащитными механизмами. В то же время каналы связи нуждаются в совершенствовании, а сотрудничество можно укреплять посредством совместных действий, координации планов и участия в мероприятиях друг друга.

79. Мандатарии подчеркивали огромную ценность сотрудничества с региональными механизмами. Ряд экспертов выразил готовность способствовать укреплению такого взаимодействия, участвуя в организации совместных миссий и работе над совместными заявлениями и сообщениями.

9. Дискуссии с Отделом конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве

80. Мандатарии провели обсуждения с представителями Отдела конференционного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Они обратили внимание на сложности, с которыми им приходится сталкиваться при редактировании, переводе и подготовке докладов, представляемых Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в рамках осуществления ими своих мандатов. Особую обеспокоенность вызывают проблема соблюдения баланса между языковым редактированием и изменением содержания докладов, использование в докладах первого лица и влияние перевода на суть докладов. В течение последнего года Координационный комитет взаимодействовал с обеспокоенными сторонами, и этот непрерывный диалог позволил разрешить ряд обозначенных проблем.

10. Дискуссии с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, касающиеся административных вопросов и поездок

81. Представители секции оформления поездок и финансовой секции УВКПЧ предоставили мандатариям информацию о применимых правилах и процедурах, которым надлежит следовать при решении административных вопросов и организации поездок в связи с их мандатами. Мандатарии поделились недавним опытом и обеспокоенностью в этом отношении и призвали к принятию конкретных мер для адаптации инфраструктуры и услуг УВКПЧ к нуждам инвалидов, в том числе к выпуску и распространению визитных карточек, выполненных шрифтом Брайля.

С. Консультации с заинтересованными сторонами

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека

82. Верховный комиссар выразил обеспокоенность недостаточным сотрудничеством государств-членов с системой Организации Объединенных Наций, а также низким уровнем осведомленности государств-членов о международном праве прав человека и международных учреждениях. Он особо отметил трудности, с которыми сталкиваются УВКПЧ и правозащитные механизмы в нынешней политической и социальной обстановке, имея, в том числе, в виду возможное сокращение финансирования. Он поблагодарил мандатариев за их советы, прямоту и искренность и несколько раз подчеркнул тот вклад, который они вносят в качестве независимых экспертов. Он заверил мандатариев, что даже в условиях финансового давления, он будет по-прежнему стремиться к тому, чтобы специальные процедуры продолжали свою деятельность, и оказывать им поддержку.

83. Мандатарии поблагодарили Верховного комиссара за возможность обменяться с ним мнениями и высоко оценили его недавнюю речь перед Советом по правам человека и его ведущую роль в выявлении государств-членов, совершивших серьезные нарушения прав человека или не желающих сотрудничать с правозащитной системой Организации Объединенных Наций.

84. Мандатарии также подняли вопросы и выдвинули предложения, касающиеся будущего правозащитной системы, указав на необходимость сильного лидерства, сотрудничества и укрепления региональных органов. Они предложили Верховному комиссару поделиться его оценкой эффективности плодотворной дипломатии, а также своими соображениями по поводу устремленной в будущее стратегии укрепления системы прав человека.

85. Кроме того, мандатарии выразили обеспокоенность трудностями, возникающими в процессе интеграции темы прав человека в работу всей системы Организации Объединенных Наций, особенно неспособностью привлечь к ответственности виновных в серьезных нарушениях прав человека. Была выражена озабоченность по поводу недостаточной приверженности делу прав человека некоторых страновых групп Организации Объединенных Наций, учитывая чувствительность стоящих проблем. В этом отношении ряд мандатариев заявили о необходимости наращивания потенциала государств-членов и предложили УВКПЧ расширять свое присутствие в странах.

2. Председатель Совета по правам человека

86. Председатель Совета по правам человека отметил важность сотрудничества и диалога, ценность и значение работы специальных процедур и их влияние в этой области, потенциал для улучшения некоторых докладов специальных процедур, а также вызовы, с которыми сталкивается Совет. Председатель объяснил смысл ряда недавних договоренностей, достигнутых в ходе последней сессии Совета, в том числе в отношении времени выступления во время интерактивных диалогов, отметив важность обеспечения участия всех государств и заинтересованных сторон.

87. Председатель Координационного комитета высоко оценил прошлые регулярные встречи Комитета и Бюро Совета и выразил сожаление в связи с тем, что на направленное Комитетом Председателю Совета письмо, в котором высказывается обеспокоенность по поводу эволюции Совета и взаимодействия со специальными процедурами, до сих пор не дан ответ. По состоянию на 31 декабря 2017 года ответ получен не был.

88. Мандатарии выразили обеспокоенность рядом проблем и подняли ряд вопросов, касающихся, в частности, недавнего назначения новых мандатариев, методов наилучшей защиты мандатариев от личностных нападок, в том числе в Совете, времени, выделяемого для интерактивных диалогов, роли Совета в Нью-Йорке, путей решения проблемы репрессий за сотрудничество с Организацией

Объединенных Наций в области прав человека и координации работы с универсальным периодическим обзором.

3. Государства-члены

89. Мандатарии обменялись с государствами-членами мнениями по трем конкретным темам: сотрудничество государств и специальных процедур; вопросы отчетности перед Советом; создание и ликвидация мандатов Советом. Государства-члены вновь заявили о своей поддержке работе специальных процедур и Координационного комитета и ее высокой оценке. Они также отметили особую значимость роли специальных процедур при изучении положения дел на местах.

90. Заявляя о своей готовности участвовать в открытом и конструктивном диалоге с мандатариями, ряд делегаций также подняли вопрос частотности посещений стран и числа распространяемых в этом контексте вопросников. Было также отмечено влияние подобных вопросов на качество и глубину обсуждений. Ряд государств указал на возможное дублирование сообщений и на трудности, возникающие у них в связи с подготовкой ответов. Некоторые государства попросили дать разъяснения касательно выпуска мандатариями пресс-релизов. Некоторые делегации выразили сожаление по поводу нежелания определенных сторон работать со специальными процедурами и призвали укреплять сотрудничество в этой области. Также были обсуждены дополнительные темы, касающиеся, например, общего числа мандатов, трудностей с организацией посещений стран и достоверности информации и источников.

91. Несколько раз поднимался вопрос личностных нападок на мандатариев, которые некоторые государства категорически осудили. Также обсуждался принцип нейтралитета и независимости мандатариев.

92. Мандатарии выразили благодарность за проявленный к их работе интерес и подчеркнули важную роль сотрудничества в эффективной реализации ими своих мандатов. Они отметили низкий процент ответов на сообщения. Также обсуждались вопросы, связанные с принятием последующих мер и выполнением рекомендаций. Вниманию государств также был представлен ряд вопросов, касающихся координации, планирования и проведения посещений стран; при этом отмечалось, что помимо официальных миссий существует возможность проведения неофициальных встреч и обсуждений. Было подчеркнуто важное значение целостного подхода, а также возможность более активного участия мандатариев в универсальном периодическом обзоре.

4. Гражданское общество, неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения

93. Открывая совещание с участием более чем 80 представителей гражданского общества, Председатель Координационного комитета от имени мандатариев выразил удовлетворение по поводу того, что гражданское общество представлено на совещании столь широко. Председатель высоко оценил их работу и сотрудничество со специальными процедурами, которое последние стремятся углублять благодаря проведению совещаний в Женеве и Нью-Йорке и представлению ежегодного доклада Совету по правам человека. Были рассмотрены три конкретные темы: сотрудничество государств со специальными процедурами; вопросы, касающиеся представления отчетности Совету по правам человека; создание и ликвидация мандатов Советом по правам человека.

94. В связи с вышеупомянутыми темами представители гражданского общества высказали ряд замечаний и предложений, призвав к приданию сообщениям более широкой огласки; расширению последующей деятельности в отношении сообщений с возможным налаживанием с Советом по правам человека интерактивного диалога по вопросам сообщений и сотрудничества; дезагрегированию данных о сообщениях по половому признаку; изучению возможности создания новых мандатов; и использованию национальных механизмов для осуществления последующей деятельности и представления отчетности после прекращения действия мандатов. Мандатарии приветствовали эти предложения и поддержку, которую они в своей

работе получают от организаций гражданского общества, и настойчиво призвали подобные организации и впредь представлять информацию, имеющую значение для их мандатов.

95. Помимо этого были затронуты следующие вопросы: акты запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, координация работы между мандатариями, особенно между теми, кто занимается страновыми и тематическими вопросами, сообщения и прочие усилия негосударственных субъектов в борьбе с нарушениями прав человека, значение региональных консультаций и сотрудничества с региональными механизмами. Также был рассмотрен ряд тематических вопросов и вопросов, касающихся конкретных стран.
