



第七十三届会议

临时议程* 项目 54

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者

秘书长的报告

摘要

大会在关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的第 72/81 号决议中，请秘书长在与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员协商后，报告该决议的执行进展情况。

本报告涉及秘书长和以色列常驻联合国代表之间就以色列政府为执行上述决议有关规定而采取的行动所往来的信函，并介绍了主任专员就在工程处登记的难民从约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国返回西岸和加沙地带的情况向秘书长提供的资料。

* A/73/150。



1. 本报告根据第 72/81 号决议提交，大会在该决议中请秘书长在与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员协商后，报告该决议的执行进展情况。
2. 2018 年 5 月 4 日，秘书长向包括以色列常驻代表在内的会员国常驻代表和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请他们注意他根据第 72/81 和 72/83 号决议负有的报告责任，并请他们向他通报本国政府为执行决议相关规定已经采取或打算采取的任何行动。
3. 以色列常驻代表团在 7 月 12 日的普通照会中作出如下答复：

以色列常驻联合国代表团谨提及秘书长的照会，涉及大会 2017 年 12 月 7 日在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 72/80 至 72/83 号决议。

以色列再次决定对这些决议投反对票，因为这些决议背后有政治动机，而且看法片面，没有反映当地的现实情况。

常驻代表团要强调以色列对近东救济工程处的基本立场，正如内塔尼亚胡总理在 2018 年 1 月 7 日以色列内阁会议开始时所说的：“近东救济工程处的存在使巴勒斯坦难民问题永久化。某种程度上说，它还使重返权利这一话题没完没了地持续下去，目的就是为了消灭以色列国。因此，近东救济工程处必须从世界上消失。这是个 70 年前成立的机构，仅为巴勒斯坦难民设立，当时联合国难民事务高级专员公署(难民署)正忙于处理全球性难民问题。这当然就造成了这么一种局面：难民的曾孙不是难民，而他们的生活却由近东救济工程处照顾，再过 70 年，这些曾孙又会生出曾孙，所以像这样的荒唐事必须停止。”

总理还指出下一步应该怎么做：“近东救济工程处的支助资金应逐步转移给难民署，制定明确的标准支助真难民，而不是像今天在近东救济工程处发生的那样，支助假难民。我已提请美国注意这一立场。只有这样做才能让世界摆脱近东救济工程处，在难民问题依然存在期间，处理真正的难民问题。”

内塔尼亚胡总理的讲话触及近东救济工程处如何定义难民这一根本问题，工程处的定义远远超出了国际公认对难民的定义和标准。他们这种灵活的定义不但没有缩小难民问题以便加以解决，反而把问题扩大化了，难民身份现在适用于第四代巴勒斯坦人，这么一来，已登记难民人数就从 1949 年的估计 70 多万人(根据近东救济工程处的说法)急剧增加到 500 多万人。

近东救济工程处不是努力寻找持久的解决办法来消除难民地位，而是使巴勒斯坦人的难民地位永久化，这表明工程处是在制造问题，而不是在解决问题。此外，难民地位永久化和巴勒斯坦“难民”故事的无限延续，等于就是在支持唯一一种解决办法，即 500 万巴勒斯坦人返回以色列领土。这个目标是以色列断然拒绝的，因为它破坏了以色列-巴勒斯坦冲突达成和平协议的前景，并威胁到以色列作为世界上唯一的犹太国家的特征。

以色列仍然深感关切的是，近东救济工程处固执地、愤世嫉俗地把人道主义资金用作宣传目的，这与努力实现政治解决背道而驰。一个联合国机构积极支持关于该地区冲突的偏颇言论，并利用难民局势作为实现这一目标的主要手段，这是令人无法接受的。近东救济工程处应恪守其最初的人道主义任务，并避免片面的政治化宣传。

去年又发生了一个令人严重关切的问题，近东救济工程处发言人 Gunness 再次承认(在 2017 年 10 月)，近东救济工程处发现其在加沙的一所学校地下有一条隧道。这是近东救济工程处在过去几个月中发现的第二条隧道。公告称：“近东救济工程处积极与有关各方交涉，抗议对联合国房地设施神圣性的侵犯和对其中立性的不尊重。近东救济工程处设施地下有一条隧道……是不可接受的。这使儿童和工程处工作人员面临风险。工程处再次要求联合国房地设施的中立性和不可侵犯性在任何时候都得到充分尊重。”

第二条恐怖分子隧道被发现，而且直接就在儿童教室的下面，这不是一个孤立事件，而是 Hamas 有组织、有计划地利用联合国机构行动的一部分。然而，近东救济工程处却故意不直接提及 Hamas 的责任及其滥用联合国和民用基础设施的惯常做法。确保联合国所有附属机构特别是近东救济工程处保持中立，不被恐怖主义组织滥用，这一点至关重要。

此外，过去几个月里，在加沙地带和以色列之间的安全围栏沿线，以色列面临了一系列挑衅的、有预谋的大规模对抗。巴勒斯坦领导人坚持认为这些示威活动是和平的。然而，这些骚乱都是围绕暴力展开的，将以色列和巴勒斯坦双方的无辜人民置于严重危险中。Hamas 恐怖分子把妇女和儿童作为人盾挡在自己前面。他们在围栏上焚烧轮胎，投掷自制燃烧弹，安放爆炸装置，甚至试图强行突破围栏渗入以色列领土。极其暴力的巴勒斯坦暴徒两次渗透到凯雷姆沙格姆过境点巴勒斯坦一侧，严重破坏燃料站和运输装置，致使加沙地带唯一的生命线遭到损坏。不仅如此，抗议者还每天把燃烧的风筝放过围栏，造成以色列南部农业用地上森林大火蔓延，危及人的生命，严重破坏环境并造成重大经济损失。

尽管当地现实如此，我们却一再看到近东救济工程处在公开声明和推文中为 Hamas 开脱责任，对在这些事件中唱主角的 Hamas 毫无谴责。此外，近东救济工程处的政策只会鼓励 Hamas 继续利用平民，包括近东救济工程处的学生，来达到煽动暴力的唯一目的，好让全世界不再注意 Hamas 对加沙地带长达十年的控制及其对该地区日益恶化的人道主义危机的有害影响。正如我们在过去几个月中所看到的，特别是在加沙边境的骚乱问题上，近东救济工程处的公开声明清楚地表明，它越来越纵容有利于 Hamas 的宣传，却没有把重点放在符合加沙巴勒斯坦人民最大利益的救济和人道主义援助上。近东救济工程处这样做只会给加沙地带无辜的巴勒斯坦人造成更大的不必要的痛苦。

尽管存在严重的安全威胁，以色列仍在积极努力支持加沙地带的重建。自 2014 年 10 月以来，联合国支持的加沙重建机制已使 1 033 万吨各类建筑

材料进入加沙地带，仅在 2017 年就有 328 万吨。截至 2017 年 12 月，在总共 130 000 套受损住房中，有 127 187 套得到翻修。超过 19 262 套新住房已进入施工后期阶段，另有几百套住房竣工，可以入住。学校、诊所、清真寺和公园等数百个公共项目已经建成或即将建成。重建方面的拖延主要是由于哈马斯的行动及其与巴勒斯坦权力机构之间的冲突造成的，包括巴勒斯坦权力机构决定继续暂停支付加沙的工资，以及加沙重建机制缺乏国际资助。必须指出，以色列致力于人道主义援助的顺利送达，同时继续为加沙人民提供水电，并使货物能够进入该地区。

最后，以色列要再次强调内塔尼亚胡总理对近东救济工程处的立场，要求近东救济工程处的支助资金逐步转移给难民署，同时明确界定谁是“真难民”，谁是“假难民”。然而，在这一愿景付诸实践之前，近东救济工程处及其工作人员必须保持高度的公正性，这也是对所有联合国雇员的期望。近东救济工程处必须回到其作为救济和人道主义机构的原始任务上，而不是歪曲事实，提交片面的报告和声明，这只会加剧双方之间的紧张关系。

4. 关于大会第 72/81 号决议第 5 段，秘书长从近东救济工程处主任专员处获得了后者掌握的在工程处登记的难民返回巴勒斯坦被占领土的资料。如以往关于这一问题的报告所述，近东救济工程处不参与任何难民返回安排，也不参与任何未登记为难民的流离失所者返回的安排。工程处的资料是基于已登记难民提出的将其近东救济工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国转移到巴勒斯坦被占领土的要求。没有要求移交登记记录的已登记难民若返回巴勒斯坦被占领土，工程处则不一定知悉。据工程处所知，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日，在近东救济工程处登记的难民中，有 230 人从巴勒斯坦被占领土以外的地方返回西岸，218 人返回加沙地带。应当指出，其中一些人可能不是在 1967 年而是在那之前或之后流离失所的，或可能是某个已登记的流离失所难民的家人。因此，考虑到上一次报告(A/72/313)第 4 段中估计的数字，工程处已知自 1967 年 6 月以来返回巴勒斯坦被占领土的已登记流离失所难民人数为 37 541 人。近东救济工程处无法估计返回的流离失所者总数。它只保存关于已登记难民和其他已登记人员¹的记录，如上所述，即使是这些记录，特别是关于已登记难民和其他已登记人员所在地的记录，也可能不完整。

5. 关于第 72/81 号决议第 3 段，秘书长提请参考近东救济工程处主任专员关于 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告(A/73/13)和主任专员说明近东救济工程处持续向流离失所、亟须继续获得援助者提供援助情况的前几次报告。

¹ “其他已登记人员”系指在最初登记之时未满足工程处对“巴勒斯坦难民”所设的所有标准、但经确定由于 1948 年巴勒斯坦冲突而遭受严重损失和/或困苦的人；也包括其他已登记人员的家属。