

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать девятая сессия**

10–28 сентября 2018 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Межсессионное совещание экспертов для рассмотрения
пробелов, проблем и передовой практики в области
обеспечения полного осуществления прав человека всех
женщин и девочек и систематического учета гендерных
аспектов при осуществлении Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 36/8 «Полное осуществление прав человека всех женщин и девочек и систематический учет гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать двухдневное межсессионное совещание экспертов для рассмотрения пробелов, проблем и передовой практики в области обеспечения полного осуществления прав человека всех женщин и девочек и систематического учета гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, подготовить доклад об итогах вышеупомянутого совещания и представить этот доклад Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии. Упомянутое совещание экспертов было проведено в Женеве 2 и 3 мая 2018 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 36/8 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с государствами-членами, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, международными правозащитными механизмами, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами организовать двухдневное межсессионное совещание экспертов для рассмотрения пробелов, проблем и передовой практики в области обеспечения полного осуществления прав человека всех женщин и девочек и систематического учета гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совет также просил Верховного комиссара подготовить доклад об итогах этого совещания и представить его Совету на его тридцать девятой сессии.

2. Межсессионное совещание экспертов было проведено в 2 и 3 мая 2018 года в Женеве. В его работе приняли участие 16 экспертов, а одна эксперт, которой не удалось лично участвовать в совещании, передала свой доклад для ознакомления. Совещание было открыто для участия наблюдателей, включая государства-члены, организации гражданского общества, учреждения системы Организации Объединенных Наций и ученые круги. В настоящем докладе Верховный комиссар обобщает содержание проведенных экспертами обсуждений, выступлений наблюдателей и перспективных видов практики, представленных участникам совещания.

3. Дискуссии, проводившиеся в ходе совещания, строились на имеющихся оценках и показательных примерах из тех областей, в которых можно обеспечивать более активный учет гендерной проблематики. В процессе обсуждения участники провели параллели между некоторыми Целями в области устойчивого развития по трем направлениям Повестки дня на период до 2030 года – экономическому, социальному и экологическому, рассмотрев их сквозь призму прав женщин и гендерного равенства. Эксперты озвучили предложения о том, как интегрировать гендерные аспекты в процесс выполнения Повестки дня–2030 и принять меры к тому, чтобы усилия по достижению Целей в области устойчивого развития способствовали поощрению прав женщин и гендерного равенства. Они также дали рекомендации относительно укрепления взаимодействия внутри системы Организации Объединенных Наций и с другими многосторонними субъектами в сфере содействия осуществлению Повестки дня–2030, при котором обеспечивалось бы поощрение прав женщин и гендерное равенство. С повесткой дня, концептуальной запиской и полными текстами выступлений экспертов можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹.

II. Анализ обстановки

4. В резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи о Повестке дня–2030, принятой всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций путем консенсуса, государства заявили о своей решимости защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, признавая, что гендерное неравенство остается серьезным препятствием на пути устойчивого развития. Государства также признали, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач Повестки дня–2030 и что

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/SystematicMainstreamingIntersessionalMeeting.aspx.

систематический учет гендерных аспектов имеет большое значение для осуществления этой повестки дня. Далее государства вновь подтвердили важную роль Всеобщей декларации прав человека и других международных документов по правам человека и международному праву и призвали осуществлять новую повестку таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву.

5. В ходе межсессионного совещания эксперты признали, что цели и задачи, предусмотренные в Повестке дня–2030, являются комплексными и неделимыми, глобальными по своему характеру и универсально применимыми; нацеленными на обеспечение устойчивости, равенства, мира и гуманитарного прогресса – факторов, которые способны поставить мощный заслон на пути роста экстремизма, конфликтов и деградации окружающей среды; призванными никого не оставлять без внимания, чтобы противодействовать тенденции к углублению неравенства в различных странах; и предусматривающими уделение основного внимания человеку. Иными словами, Повестка дня–2030 может рассматриваться в качестве оперативного плана по осуществлению Всеобщей декларации прав человека.

6. В то же время недавний обзор выполнения Повестки дня–2030, проведенный Структурой «ООН-женщины» на основе надежных статистических данных и результатов нового анализа, выявил сохранение вопиющих проявлений гендерного неравенства во всех сферах устойчивого развития на территории всех стран и регионов и показал, что во многих областях движение вперед по-прежнему происходит слишком медленно, чтобы обеспечить достижение Целей в области устойчивого развития к 2030 году². В этой связи эксперты подчеркнули, что гендерному неравенству и его сочетаниям с другими проявлениями неравенства, в том числе на основе сексуальной ориентации, этнического происхождения, принадлежности к коренному населению, инвалидности и возраста, следует активно противодействовать и пресекать его в течение всего периода реализации Повестки дня–2030.

7. Для этой цели было предложено четыре основных области деятельности:

a) совершенствование мониторинга прогресса в интересах женщин и девочек посредством укрепления гендерной статистики и поддержки национальных статистических систем, в том числе в связи с Целями 6 и 17 в области устойчивого развития, где отсутствуют гендерные показатели³;

b) постановка проблематики гендерного равенства в центр процесса реализации Повестки дня–2030 путем проведения гендерно преобразующей политики;

c) восполнение финансового пробела в интересах гендерного равенства;

d) повышение уровня отчетности за выполнение обязательств в сфере гендерного равенства на всех уровнях.

8. В связи с первой основной областью участники признали крайне важным не отступать от тех наработок, которые были достигнуты ценой больших усилий на пути к Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в частности в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и прав, и в то же время продвигаться вперед к обеспечению гендерного равенства и прав женщин и девочек в процессе осуществления Повестки дня–2030 и ее целей в соответствии с ее ключевыми принципами неделимости и всеохватности.

9. В своем вступительном слове заместитель Верховного комиссара отметила, что люди в разных частях мира все активнее высказываются в социальных сетях, причем иногда их высказывания созидательны, а иногда – разрушительны. Этот новый способ взаимодействия выходит далеко за рамки прямой досягаемости официальных

² Структура «ООН-женщины», *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2018).

³ В докладе Структуры «ООН-женщины» было указано, что в целях 6 (чистая вода и санитария), 7 (доступная и чистая энергия), 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), 12 (ответственное потребление и производство), 14 (охрана Мирового океана) и 15 (защита экосистем на суше) отсутствуют показатели гендерного характера.

политических представителей и способствует увеличению роли негосударственных субъектов, таких как частный сектор и гражданское общество. Она задалась вопросом о том, как можно обеспечить участие в этом процессе женщин и девочек как активных проводников развития.

10. Некоторые эксперты отметили важность демографического фактора. В настоящее время в мире наблюдается самое многочисленное поколение молодежи за всю историю, причем 90% молодых людей сосредоточены в более бедных странах. Именно молодежь оказывается в наибольшей степени отстраненной от принятия решений. Основным критерием успеха или неудачи Повестки дня–2030 станет ее воздействие на жизнь детей и молодежи, особенно девочек.

11. Наконец, участники подчеркнули, что женщины и девочки представляют собой неоднородную группу и что важно сосредоточить усилия на женщинах и девочках, которые находятся в особо маргинальном положении из-за тех множественных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются. В этом же ключе было признано, что человеческий социум состоит из широкого спектра гендерных идентичностей и что, следовательно, сферу гендерного равенства нужно понимать как охватывающую равенство не только для гетеросексуальных женщин и мужчин, но и для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других небинарных лиц⁴.

III. Интеграция прав женщин и гендерной проблематики в процесс осуществления Повестки дня–2030 по экономическому, социальному и экологическому направлениям

12. Один из этапов обсуждения был посвящен анализу взаимосвязей между тремя направлениями – экономическим, социальным и экологическим – Повестки дня–2030, производимому сквозь призму гендерного равенства и прав женщин. Эксперты продемонстрировали, в чем аспекты гендерного равенства и прав женщин актуальны для процесса реализации Повестки дня–2030, особенно в областях, где гендерное осуществление и мониторинг могут оставаться слабыми, таких как управление природными ресурсами и промышленная деятельность, модели производства и потребления, урбанизация и окружающая среда и экосистемы.

13. Один эксперт рассмотрел роль женщин в сельскохозяйственном производстве; при этом он, опираясь на опыт стран Восточной Африки, подробно остановился на вопросе о том, почему осуществление прав женщин является важным для устойчивого производства, окружающей среды и климатической деятельности. Повышение устойчивого и климатически рационального сельскохозяйственного производства путем восполнения гендерных пробелов будет способствовать достижению Целей в области устойчивого развития 1 (борьба с нищетой), 2 (нулевой голод), 4 (качественное образование), 5 (гендерное равенство), 6 (чистая вода и санитария), 7 (доступная и чистая энергия), 8 (достойный труд и экономический рост), 12 (ответственное потребление и производство), 13 (климатическая деятельность) и 15 (защита экосистем на суше). Рост производства сельскохозяйственных товаров оказывает мощное причинно-следственное влияние на ведение борьбы с нищетой и обеспечение продовольственной безопасности. Тем не менее уровень сельскохозяйственного производства страдал от проявлений гендерного неравенства, что привело к значительным потерям для местных экономик и для правительств в

⁴ См. также резолюцию 32/2 Совета по правам человека; общую рекомендацию № 35 (2017) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о гендерном насилии в отношении женщин, которая обновляет пункт 12 общей рекомендации № 19; и замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, пункт 32. По теме свободы от насилия см. также замечание общего порядка № 35 (2014) о праве на свободу и личную неприкосновенность, пункты 3 и 9.

целом. Например, в Малави устранение гендерных пробелов позволило бы ежегодно выводить из состояния нищеты более 238 000 человек.

14. В странах Африки к югу от Сахары женщины составляют 30–80% активного населения, занимающегося фермерским хозяйством, однако из-за ряда ограничений производительность их труда постоянно оказывается ниже, чем у мужчин-фермеров. Исследования показали, что к числу факторов, затрудняющих производственную деятельность женщин в сельском хозяйстве, относятся неравный доступ к основным исходным сельскохозяйственным ресурсам, таким как земля, знания, удобрения и улучшенные семена; отсутствие доступа к наемной рабочей силе, поскольку сложившиеся культурные воззрения не позволяют женщинам нанимать работников-мужчин; ограничения во времени, с которыми женщинам приходится сталкиваться из-за их неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства; и гендерное насилие в отношении женщин. Для повышения уровня сельскохозяйственного производства будут необходимы меры по проведению гендерно ориентированной политики. Для принятия таких мер может потребоваться трансформация гендерных социальных норм в сфере сельского хозяйства путем привлечения женщин к выработке и осуществлению политики, расширения прав и возможностей женщин, благодаря приобретению ими знаний и навыков, и укрепления потенциала женщин в сфере управления своими финансовыми средствами и привлечения мужчин в качестве партнеров. Могут потребоваться меры по расширению доступа женщин-фермеров к трудосберегающим технологиям для сельскохозяйственного производства и их применения в домашнем хозяйстве, включая упрощенный доступ к воде и чистой энергии. Женщины нуждаются в услугах по передаче опыта ведения гендерно ориентированной и климатически рациональной сельскохозяйственной деятельности. Кроме того, может возникнуть потребность в мерах по расширению доступа и контроля женщин над земельными и другими ресурсами, включая улучшенные семена, удобрения и финансовые средства. Наконец, необходимо осуществлять сбор данных в разбивке по полу и совершенствовать статистические инструменты⁵.

15. Один эксперт выделил важность уделения приоритетного внимания гендерному равенству при использовании «демографического дивиденда» в процессе осуществления Повестки дня–2030. Это станет одним из ключевых элементов политики, касающейся экономического роста, социальной защиты и социальных услуг, урбанизации, рационального использования природных ресурсов и реагирования на изменение климата. Упомянутый «демографический дивиденд» является следствием снижения рождаемости с последующим сокращением численности и пропорций молодого населения и прироста населения трудоспособного возраста. При условии подготовки и проведения рациональной политики «демографический дивиденд» способен обеспечить позитивную трансформацию в странах, обладающих потенциалом для долгосрочного развития. Он может открыть возможности для создания производительной занятости, наращивания инвестиций в человеческий потенциал молодых поколений, расширения прав и возможностей людей, особенно девочек, и улучшения их благосостояния. Было отмечено, что возможности, связанные с «демографическим дивидендом», складываются во многих странах, особенно в Африке.

16. Однако «демографический дивиденд» – это не данность; он требует проведения верной политики. Без надлежащего политического курса снижение рождаемости и прирост женской рабочей силы могут привести лишь к увеличению эксплуатации работающих женщин. Ни одна из стран не получала «демографического дивиденда» без принятия масштабных и долгосрочных политических мер с уделением повышенного внимания гендерному равенству. К числу необходимых политических мер относятся расширение прав и возможностей населения, в частности женщин и девушек, обеспечивающее им оптимальный выбор для себя и своих семей;

⁵ Для более подробной информации о политических рекомендациях см. доклад «The Cost of the Gender Gap in Agricultural Productivity in Malawi, Tanzania, and Uganda» и аналитическую записку «Equally Productive? Assessing the Gender Gap in Agricultural Productivity in Rwanda».

предоставление женщинам и семейным парам доступа к услугам по планированию семьи и к правам и свободам, которые позволят им самостоятельно делать выбор в вопросах репродуктивности; и содействие женщинам в получении равных с мужчинами возможностей в сферах образования и занятости⁶. Такие меры должны сопровождаться усилиями по ликвидации пагубных видов практики – таких как детские, ранние и принудительные браки, калечение женских половых органов и гендерное насилие в отношении женщин и девочек, – и по содействию в обеспечении сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

17. Один эксперт отметил вклад женщин из числа коренных народов в устойчивое развитие их народов и всей планеты в целом. Женщины коренных народов являются хранительницами биоразнообразия и экосистем и реагируют на климатические условия, защищая земельные угодья и окружающую среду на своих традиционных территориях, сохраняя исконные семенные материалы и применяя свои знания в контексте смягчения последствий изменения климата и адаптации к этим последствиям. Эти действия способствуют достижению Целей в области устойчивого развития 13 (климатическая деятельность) и 15 (защита экосистем на суше). Женщин, относящихся к коренному населению, нужно рассматривать в качестве движущей силы преобразований, а их вклад и знания следует признать, защищать и уважать.

18. В последние годы была проведена аналитическая работа и даны указания относительно включения гендерных аспектов и женских прав в мероприятия по реагированию на изменение климата. В своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что изменение климата увеличивает риск бедствий и усугубляет их последствия в глобальном масштабе из-за учащения и усиления опасных погодных и климатических явлений. Кризисные ситуации обостряют уже существующее гендерное неравенство и осложняют воздействие перекрестных форм дискриминации, в частности в отношении женщин, живущих в нищете, принадлежащих к коренным народам, этническим, расовым, религиозным и сексуальным меньшинствам, женщин-инвалидов, беженок, женщин, ищущих убежища, относящихся к числу внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства и мигрантов, сельских женщин, незамужних женщин, девушек-подростков и женщин пожилого возраста. Эти лица зачастую страдают в непропорционально большей степени по сравнению с мужчинами или другими категориями женщин. С другой стороны, гендерно преобразующие меры реагирования на такие бедствия могут создать возможности для устранения существующего гендерного неравенства.

19. В своей общей рекомендации № 37 Комитет подчеркнул важность того, чтобы меры реагирования на бедствия способствовали укреплению основных форм равенства женщин, особенно тех, которые сталкиваются с перекрестными формами дискриминации, и обеспечивали участие и расширение прав и возможностей женщин и девочек, признание правосубъектности женщин и расширение их доступа к правосудию. Он также отметил значимость гендерного анализа по таким аспектам, как здравоохранение, социальное обеспечение и свобода от насилия, для выявления повышенных рисков для женщин и девочек, с которыми они сталкиваются из-за своих гендерных ролей и дискриминации в семье, общине и социуме, а также для устранения глубинных причин таких рисков из мероприятий по реагированию на бедствия. Кроме того, Комитет озвучил экстерриториальные обязательства государств по уменьшению риска бедствий в условиях изменения климата. В этих рекомендациях государствам были даны указания по осуществлению планов и политики для достижения, например Целей в области устойчивого развития 11 (устойчивые города и общины) и 13 (климатическая деятельность) в сочетании с целью 5 (гендерное равенство).

20. Эксперты также обратили внимание на соответствующую деятельность договорных органов. Например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении

⁶ Для более подробной информации о политических рекомендациях см. Global Agenda Council on the Demographic Dividend, «Harnessing the Opportunity of the Demographic Dividend», World Economic Forum, 2015.

женщин рассмотрел такие аспекты, как необходимость сокращения выбросов парниковых газов, в том числе сопровождающих добычу ископаемого топлива (см. CEDAW/C/NOR/CO/9), и защиты прав лиц, переместившихся вследствие изменения климата (см. CEDAW/C/PHL/CO/7-8)⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал, что безопасная питьевая вода и санитария, энергия, земля и окружающая среда являются важнейшими компонентами для права каждого человека, в том числе женщин и детей, на достаточный жизненный уровень. Комитет также признал межпоколенческий характер прав; в своем замечании общего порядка № 15 (2002) о праве на воду Комитет подчеркнул, что право на воду должно быть реализовано для нынешнего и будущих поколений. Один из экспертов сообщил, что два последующих замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам будут охватывать те области Повестки дня–2030, в которых потребуются дальнейшая интеграция гендерного анализа и процесса осуществления, отражающего гендерную проблематику или гендерные изменения, а именно устойчивого развития, окружающей среды, экономических, социальных и культурных прав и права на землю. В эти два замечания общего порядка будут включены аспекты гендерного равенства и равноправия женщин; сразу же после принятия они обеспечат основные указания государствам-участникам.

21. Некоторые государства-члены поделились информацией о своих стратегиях и программах по развитию гендерного равенства в целях реализации Повестки дня–2030. Представитель Анголы отметил недавно принятый в этой стране национальный план развития на 2018–2022 годы, который направлен на обеспечение мужчинам и женщинам равных возможностей, борьбу с экологическими кризисами и осуществление Повестки дня–2030. Аналогичным образом представитель Многонационального Государства Боливия заявил, что правительственная программа по земельным ресурсам привела к росту числа женщин-землевладельцев.

22. По мнению экспертов, стратегическими областями для уделения приоритетного внимания интеграции гендерного равенства и прав женщин в процесс реализации Повестки дня–2030, в том числе для стран с ограниченными ресурсами, являются ликвидация гендерного насилия в отношении женщин, включая пагубные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки; равное распределение неоплачиваемой работы по дому; ликвидация вредных гендерных стереотипов и связанной с ними стигматизации; и обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе в контексте профилактики и противодействия ВИЧ/СПИДу. Эксперты также отметили важность уделения внимания наиболее маргинальным группам женщин и девочек из-за проявлений перекрестной дискриминации, с которыми они сталкиваются.

IV. Ни о ком не забыть: как охватить разнообразие и пересекаемость?

23. Принцип «ни о ком не забыть» является основным, всеобъемлющим обязательством, фигурирующим в Повестке дня–2030. В ходе совещания эксперты отметили важность сбора дезагрегированных данных, которые могут отражать разнообразие тех или иных групп населения, а также пересекаемость различных форм дискриминации, с которыми могут сталкиваться эти группы. Учет в процессе мониторинга реализации Повестки дня–2030 может стать решающим фактором в обеспечении того, чтобы те или иные группы не были забыты, а оказались замеченными и смогли участвовать в жизни общества. Группам, которые не замечены в ходе приложения усилий для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет грозить опасность остаться незамеченными и в ходе реализации Повестки дня–2030. К таким группам относятся

⁷ См. также Center for International Environmental Law and the Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, «States' Human Rights Obligations in the Context of Climate Change: Synthesis Note on the Concluding Observations and Recommendations on Climate Change Adopted by UN Human Rights Treaty Bodies».

инвалиды; коренные народы; лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы и другие небинарные лица; беженцы; мигранты; просители убежища; внутренне перемещенные лица; лица, живущие в нищете; и представители этнических, религиозных, языковых и расовых меньшинств, особенно женщины и девочки, относящиеся к таким группам.

24. Эксперты отметили прилагаемые усилия по обеспечению заметности вышеупомянутых групп. Например, на национальном уровне национальные статистические бюро Южной Африки и Кении применяют правозащитный подход к данным⁸ и ведут сбор данных, отражающих перекрестные формы дискриминации. Национальное статистическое бюро Южной Африки провело сбор данных в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению, миграционному статусу, инвалидности, религии, гражданскому состоянию и доходу/уровню жизни. Кроме того, в Южной Африке возрастные рамки для сбора данных были распространены на лиц 15 лет и старше, что дало возможность собирать данные о пожилых людях, включая женщин пожилого возраста, которые зачастую исключены из области развития. В Кении ведется сбор данных об инвалидах, включая лиц с альбинизмом и лиц, относящихся к этническим меньшинствам. Помимо дезагрегирования данных, оба национальных статистических бюро применяют принципы участия, прозрачности, конфиденциальности и подотчетности, а также отчасти принцип самоидентификации. Для упрощения применения правозащитного принципа к собираемым данным Национальное статистическое бюро Кении сотрудничает с Кенийской национальной комиссией по правам человека.

25. На региональном уровне Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна оказывает содействие в сборе дезагрегированных данных и их анализе, включая данные о перекрестных формах дискриминации на основе пола и других признаков, в частности расы и принадлежности к коренному населению. Один эксперт отметил, что в последние 20 лет все больше стран Латинской Америки приступали к сбору данных о лицах африканского происхождения и коренных народах. Проводился интенсивный анализ воздействия перекрестных форм дискриминации на женщин коренного и африканского происхождения⁹. На глобальном уровне также предпринимались усилия по сбору данных о лесбиянках, геях, бисексуалах, трансгендерах, интерсексуалах и лицах, не соответствующих гендерным нормам. Например, цель разработанного ПРООН «индекса инклюзивности ЛГБТИ-сообщества» – измерить, в какой степени лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы пользуются доступом к возможностям, услугам и плодам развития в пяти областях: здравоохранения, экономического благополучия, личной неприкосновенности и насилия, образования и участия в политической и общественной жизни¹⁰.

26. Одна из основных проблем при сборе данных заключается в том, как охватить все разнообразие женщин и девочек, а также перекрестный характер дискриминации, которой они подвергаются. Например, только в Латинской Америке 826 групп идентифицировали себя как коренные народы; согласно оценочным данным, могут существовать еще 200 коренных народов. Хотя одним из основных принципов правозащитного подхода к анализу данных является принцип самоидентификации, не все народы, которые сталкиваются с дискриминацией из-за их воспринимаемой идентичности, могут признавать себя в таком качестве. Например, лица с

⁸ См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (Geneva, 2018).

⁹ См. также Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Mujeres indígenas en América Latina: dinámicas demográficas y sociales en el marco de los derechos humanos*, 2013; *Los pueblos indígenas en América Latina: Avances en el último decenio y retos pendientes para la garantía de sus derechos*, 2014; *Situación de las personas afrodescendientes en América Latina y desafíos de políticas para la garantía de sus derechos*, 2017; *Los pueblos indígenas en América (Abya Yala): desafíos para la igualdad en la diversidad*, 2018.

¹⁰ Для более подробной информации о методологии см. www.worldbank.org/en/topic/socialdevelopment/publication/investing-in-a-research-revolution-for-lgbti-inclusion.

психосоциальной инвалидностью, в том числе пожилые люди, могут не идентифицировать себя как инвалиды. Небинарные лица или лица, не соответствующие гендерным нормам, в разных частях мира могут иметь разные идентичности, которые не относятся к категориям лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, и поэтому они не относят себя к таким категориям. Кроме того, люди могут воздерживаться от причисления себя к маргинальным группам из-за стигматизации и дискриминации. Охватить такое разнообразие – большая проблема, особенно в условиях нехватки ресурсов. Хотя размер той или иной выборки может быть небольшим и со статистической точки зрения незначительным, нехватка таких элементов разнообразия приведет к тому, что некоторые группы останутся незамеченными и отчужденными.

27. Кроме того, ряд экспертов подчеркнули, что большинство женщин, девочек и лиц, не соответствующих гендерным нормам, которые относятся к социально отчужденным группам, по-прежнему остаются исключенными из процесса реализации Повестки дня–2030. К числу факторов, затрудняющих участие этих женщин и девочек и сбор данных по ним, относятся отсутствие гражданства; содержание под стражей (в том числе в пенитенциарных учреждениях, иммиграционных центрах, интернатах и больницах); криминализованность (например, секс-работницы, лица, принимающие наркотики, не имеющие документов мигранты или лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы); барьеры на пути доступа к инфраструктуре, транспорту, средствам коммуникации или информации; вредные стереотипы и дискриминация. Отмечалось, что государствам, вероятно, следует действовать «на опережение» и идти навстречу женщинам и девочкам из маргинальных групп, поскольку они могут не иметь достаточных ресурсов и не быть представленными в общих процессах осуществления Повестки дня–2030.

28. Эксперты обратили внимание на то, что маргинальным группам нередко приходится настаивать на своем признании и бороться за него. Важнейшая роль по принятию мер для обеспечения такого признания принадлежит организациям гражданского общества и организациям, представляющим маргинальные группы. В то же время взгляды и позиции по некоторым аспектам могут быть различными для организаций, представляющих определенную группу (таких, как организации инвалидов или представители коренных народов), и организаций, работающих по различным направлениям (например, по правам женщин, правам детей и правам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов). Подобные разногласия могут нанести вред коллективным усилиям. Очевидно, было бы весьма полезно расширить диалог между организациями, представляющими маргинальные группы, и активизировать сотрудничество и взаимодействие между правозащитными организациями, женскими организациями и организациями, представляющими интересы маргинальных групп. Чтобы охватить разнообразие различных групп женщин и девочек, ряд экспертов указали на необходимость межкультурного и межпоколенческого диалога и на признание различных мировоззрений, присущих разным группам, включая понятие коллективных прав. Была также отмечена важность культурной идентичности и культурной целостности.

V. Мониторинг прогресса в обеспечении гендерного равенства и прав женщин

29. В дискуссию о данных вошел и вопрос о том, как измерять прогресс, достигнутый в обеспечении гендерного равенства и прав женщин в процессе реализации Повестки дня–2030.

30. Один эксперт подчеркнул, что введенные показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целей в области устойчивого развития сосредоточены на измерении позитивных изменений в положении женщин и девочек, например в их состоянии здоровья, но они не позволяют измерить степень улучшения их положения в обществе. Если не улучшить общественное положение женщин и девочек, то прогресс,

достигнутый в их состоянии, не будет стабильным. Например, инвестиции в систему оказания услуг в области репродуктивного здоровья не обеспечат женщинам и девочкам стабильного доступа к таким услугам, если у них не будет возможностей для принятия самостоятельных решений и контроля над общественными и финансовыми ресурсами для получения доступа к упомянутым услугам. В качестве одного из методов измерения результатов, достигнутых в сфере трансформации гендерных отношений, канадской организацией «План интернэшнл» был разработан индекс расширения прав и возможностей женщин и девочек¹¹. Он позволяет измерить те изменения, которые непосредственно связаны с глубинными корнями гендерного неравенства в пяти областях: функции и обязанности; доступ к ресурсам и контроль над ними; участие в принятии решений; общественные нормы; и институциональные изменения. Чтобы измерить трансформационные изменения в гендерных отношениях, необходимо оценивать изменения в воззрениях и восприятиях гендерных отношений не только для женщин и девочек, но также для мужчин и мальчиков.

31. Другие эксперты указали на расхождение между задачами, предусмотренными в рамках каждой цели в области устойчивого развития, и глобальными показателями для измерения прогресса, достигнутого в достижении каждой из этих задач. Глобальные показатели, установленные для реализации Повестки дня–2030, распределены по трем категориям в зависимости от уровня развития методологии и общей доступности данных¹². Например, показатели категории I считаются концептуально четкими, опираются на международно признанную методологию и имеющиеся стандарты, а данные для расчета этих показателей регулярно производятся странами. В действительности показатели категории I – это единственные показатели, по которым будет отчитываться большинство государств.

32. По информации Структуры «ООН-женщины», только два глобальных показателя для Цели 5, посвященной обеспечению гендерного равенства, в настоящее время отнесены к категории I. Речь идет о показателях 5.5.2 (доля женщин на руководящих должностях) и 5.b.1 (доля лиц, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу). Согласно мнению Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, для Цели 10 (уменьшение неравенства в странах и между странами) предусмотрены лишь три показателя категории I: 10.6.1 (доля развивающихся стран в членском составе международных организаций и удельный вес их голосов); 10.a.1 (доля товарных позиций наименее развитых стран и развивающихся стран, к которым применяются нулевые тарифы); и 10.b.1 (совокупный объем потоков ресурсов в целях развития в разбивке по странам-получателям и странам-донорам и видам потоков (например, официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и прочие финансовые потоки)). Один эксперт подчеркнул, что, хотя многие задачи в рамках этой цели в области устойчивого развития, касающиеся гендерного равенства, являются вполне всеобъемлющими и соответствуют международным стандартам в области прав человека, если отчетность о реализации Повестки дня–2030 будет опираться в основном на статистические данные и нынешние рамки, основная часть достижений в сфере гендерного равенства или прав женщин не найдет отражения в этой отчетности. Некоторые эксперты указали на необходимость разработки методологий для показателей, касающихся Цели 5, которые в настоящее время отнесены к категориям II и III, чтобы их можно было переместить в категорию I. Другие предложили не руководствоваться чрезмерно показателями категории I, а скорее использовать те показатели, которые имеются в наличии и наиболее актуальны для каждой из стран.

33. Некоторые показатели, используемые в процессе достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не были включены в глобальные показатели, определенные для Повестки дня–2030. Например, показатель соотношения девочек/мальчиков в начальных, средних и высших учебных заведениях и показатель охвата начальным образованием – причем оба эти показателя широко

¹¹ См. «Plan International Canada's Architecture for Gender Transformative Programming and Measurement: A Primer».

¹² См. United Nations, Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators, «Tier Classification for Global SDG Indicators», 2018.

распространены и активно используются, в том числе среди показателей достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, – не были включены в число показателей для Целей в области устойчивого развития. Они не были отобраны, поскольку их недостаточно для измерения степени выполнения задачи 4.1 о бесплатном, равноправном и качественном начальном и среднем образовании. Предлагаемый показатель для этой задачи сформулирован следующим образом:

4.1.1: доля детей и молодежи, приходящаяся на: а) учащихся 2/3 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников младшей средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики, в разбивке по полу.

Тем не менее все эти показатели отнесены к категориям II или III, поскольку не были разработаны соответствующие методологии или поскольку данные не находятся в режиме открытого доступа. В результате прежние и недостаточные, но существующие показатели охвата образованием были изъяты, а более совершенных механизмов для их замены пока нет; поэтому отчетность об уровне гендерного качества в системе начального и среднего образования подготовить не удастся.

VI. Роль правозащитных механизмов в укреплении отчетности о выполнении Повестки дня–2030

34. Процедуры мониторинга и обзора реализации Повестки дня–2030 в части устойчивого развития и достижения предусмотренных в ней Целей в области устойчивого развития являются шагом вперед по сравнению с механизмами, предусмотренными для Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию выполняет функции основного механизма для мониторинга и обзора реализации Повестки дня–2030 на глобальном уровне. Кроме того, Повестка дня–2030 побуждает государства регулярно проводить управляемые и реализуемые самими странами всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях, результаты которых, как ожидается, лягут в основу регулярных обзоров, проводимых упомянутым политическим форумом высокого уровня. Эти процессы обзора должны быть открытыми для участия различных заинтересованных сторон. Однако пока вся отчетность государств носит добровольный характер, а возможности для участия других субъектов, кроме государственных, остаются ограниченными. В этой связи эксперты обсудили потенциальную роль национальных и международных правозащитных механизмов в укреплении отчетности за реализацию Повестки дня–2030.

35. На национальном уровне эксперты особо отметили роль национальных правозащитных учреждений. В 2017 году Кенийское национальное статистическое бюро и Национальная комиссия Кении по правам человека подписали меморандум о взаимопонимании, предусматривающий включение правозащитного подхода в данные официальной статистики. Такое сотрудничество позволило повысить осведомленность о включении правозащитного подхода в статистические данные и выявить группы и отдельных лиц, которые оказались «забыты» в процессе мониторинга реализации Повестки дня–2030.

36. В Азербайджане Управление Уполномоченного по правам человека разработало показатели для отслеживания прогресса, достигнутого правительством в выполнении своих правозащитных обязательств в отношении сексуального и репродуктивного здоровья¹³. Эти показатели были составлены на основе последних

¹³ См. доклад Управления Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения «Assessment of the implementation status of treaty body recommendations on sexual and reproductive health and rights in the Republic of Azerbaijan», Baku, 2015. С докладом можно ознакомиться по адресу http://azerbaijan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/A4_eng.pdf.

рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в ходе универсального периодического обзора Совета по правам человека в шести областях: информация и услуги по репродуктивному здоровью; производство аборта; материнское здоровье; насилие в отношении женщин; всеобъемлющее и ориентированное на возраст просвещение в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и прав; и ВИЧ/СПИД. Управление Уполномоченного по правам человека заключило с правительством соглашение о проведении каждые два года обновления матрицы показателей.

37. Участники отметили, что процесс добровольной национальной отчетности постепенно набирает обороты¹⁴; этот процесс позволил инициировать обсуждение и политическую приверженность на национальном уровне, а также официально закрепить взаимодействие женских групп и гражданского общества с государственными органами. В этой связи эксперты выразили мнение о том, что для процессов национального обзора будет крайне важно учитывать страновые рекомендации по гендерному равенству и правам женщин, сформулированные международными правозащитными механизмами, и что национальные правозащитные учреждения могут сыграть ключевую роль во включении таких рекомендаций в процесс мониторинга осуществления Повестки дня–2030 на национальном уровне.

38. На международном уровне процесс обзора в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию не носит обязательного характера и не обеспечивает поступление таких отзывов, как замечания или рекомендации. В регламенте форума на проведение рассмотрения по существу и дискуссии, а также на участие организаций гражданского общества и правообладателей было выделено весьма ограниченное время. В этой связи правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, такие как процесс универсального периодического обзора и специальные процедуры Совета по правам человека, а также органы по мониторингу осуществления договоров по правам человека могут сыграть ключевую роль в укреплении отчетности о реализации Повестки дня–2030. Эксперты подчеркнули, что в ходе процедур регулярного обзора, проводимых правозащитными механизмами, активно используются материалы, поступающие не только от государств, но и от организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других субъектов, и что рекомендации, формулируемые по итогам их страновых обзоров, могут служить дополнением для процедур обзора осуществления Повестки дня–2030. Материалы тематического анализа и указания, разработанные этими механизмами, будут также полезны для различных заинтересованных сторон, включая государства, коммерческие предприятия и организации гражданского общества, в части дальнейшего выполнения Повестки дня–2030 согласно международным стандартам в области прав человека.

39. Многие договорные органы предпринимают усилия к тому, чтобы их рекомендации можно было проще использовать для мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития. Например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин составляет для государств-участников комплекс вопросов, который поможет им готовить отчетность о том, обеспечивают ли они уважение, защиту и осуществление прав человека женщин в соответствии со статьями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и в то же время отслеживать прогресс в выполнении задачи 5.1 и глобального показателя 5.1.1 Целей в области устойчивого развития. С 2016 года Комитет регулярно представляет свои материалы на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию¹⁵. В 2017 году Комитет вместе со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Рабочей группой по ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и Докладчиком по вопросам прав женщин Межамериканской комиссии по правам

¹⁴ К 21 июня 2018 года был представлен 141 доклад. См. <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

¹⁵ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/ContributionHLPFSustainabledevelopment.aspx.

человека выступили с совместным заявлением о рассмотрении достижения Цели 5 в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня¹⁶. Некоторые договорные органы создали внутренние рабочие группы для обсуждения взаимосвязей между договором – объектом их мониторинга и реализацией Повестки дня–2030 и начали регулярно включать любые рекомендации, касающиеся Целей в области устойчивого развития, в свои заключительные замечания. Кроме того, в своих общих рекомендациях и замечаниях общего порядка договорные органы излагают аналитические материалы и указания об увязывании гендерного равенства и прав человека женщин с Целями в области устойчивого развития.

40. Что касается процедуры универсального периодического обзора, то, согласно оценкам ЮНФПА, 26% рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла (2008–2012 года), касаются гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья и прав, и 77% этих рекомендаций были официально одобрены соответствующими государствами-членами. В ходе второго цикла (2013–2017 годы) доля рекомендаций, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и прав, выросла в общем объеме рекомендаций до 28%. Среди этих рекомендаций наиболее многочисленную группу составляют те, которые связаны с гендерным равенством и гендерным насилием, причем общее число рекомендаций по двум указанным областям (5 000) во втором цикле удвоилось по сравнению с первым. Кроме того, 63% государств сообщили, что они приняли меры как минимум по ¼ рекомендаций первого цикла, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Таким образом, процедура обзора открывает широкие возможности для обеспечения отчетности и отслеживания достигнутого государствами прогресса, включая прогресс в реализации Повестки дня–2030, например в части достижения целей 3 (здоровый образ жизни и благополучие) и 5 (гендерное равенство).

41. В одном из исследований, посвященном деятельности мандатариев специальных процедур, было указано, что их работа может также способствовать повышению уровня отчетности в связи с Повесткой дня–2030. В своих тематических докладах мандатарии специальных процедур анализируют актуальность и взаимодополняемость международных стандартов в области прав человека и Целей в области устойчивого развития и выявляют имеющиеся пробелы и вызовы. Например, Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях сейчас занята разработкой указаний для содействия государствам и предприятиям в выполнении практических рекомендаций по защите, уважению и восстановлению прав женщин в деловой среде согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹⁷. Аналогичным образом страновые миссии мандатариев могут открыть уникальные возможности для увязывания нормотворческой деятельности с практическими, оперативными аспектами осуществления прав человека в контексте Повестки дня–2030 на национальном уровне¹⁸.

42. Для максимального увеличения потенциального вклада правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в укрепление отчетности о реализации Повестки дня–2030 могут потребоваться дополнительные усилия. Многие эксперты выразили озабоченность по поводу нарушения связи между дискуссиями, проводимыми в Нью-Йорке и Женеве, в частности в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и правозащитных механизмов, а также в отношении других учреждений Организации Объединенных Наций, находящихся в Нью-Йорке и Женеве. Один эксперт отметил недостаточный уровень взаимодействия между глобальными форумами, на которых проводятся обсуждения Повестки

¹⁶ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21858&LangID=E.

¹⁷ См. «Gender lens to the UNGPs», можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/GenderLens.aspx.

¹⁸ Для более подробной информации см. Christophe Golay, *No One Will Be Left Behind: The Role of United Nations Human Rights Mechanisms in Monitoring the Sustainable Development Goals That Seek to Realize Economic, Social and Cultural Rights*, Academy Briefing No. 11 (Geneva, Switzerland, the Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, 2018).

дня–2030, например между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, находящимися в Женеве, Постоянным форумом по вопросам коренных народов в Нью-Йорке и региональными конференциями по проблемам женщин, народонаселения и развития. Укрепление взаимодействия и согласованности в подходах, применяемых различными договорными органами Организации Объединенных Наций, также может быть полезным.

43. Кроме того, эксперты признали, что правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций необходимо продолжать разработку руководящих принципов по некоторым аспектам, таким как доступ женщин к ресурсам и контролю над ними, ответственность предприятий в сфере прав человека и экстерриториальные обязательства государств, в том числе развивающихся стран. Нужно продолжать включение гендерного анализа во все аспекты деятельности правозащитных механизмов, особенно тех из них, которые имеют специальные полномочия в области прав женщин. Для решения этих задач механизмы будут нуждаться в получении более значительных объемов информации по соответствующим аспектам. Организациям гражданского общества, в том числе организациям по правам женщин, национальным учреждениям по правам человека и другим субъектам потребуется содействие в подготовке и передаче такой информации правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций.

VII. Выводы и рекомендации

44. В ходе совещания экспертов был достигнут консенсус по вопросу о том, что гендерное равенство и права человека женщин и девочек имеют важнейшее значение для всех трех направлений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – экономического, социального и экологического, и что осуществление Повестки дня–2030 должно способствовать обеспечению гендерного равенства и полному осуществлению прав человека всех женщин и девочек. Обеспечение гендерного равенства и права женщин и девочек являются ключевыми элементами достижения Целей в области устойчивого развития, включая те, которые связаны с управлением ресурсами, производством и климатической деятельностью.

45. Использование «демографического дивиденда» станет важнейшим элементом для достижения устойчивого развития. Однако этого не удастся достичь без осуществления женщинами и девочками прав человека, в частности без обеспечения их сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

46. Эксперты внесли предложение о том, что стратегическими исходными пунктами для включения гендерной проблематики в деятельность по достижению различных Целей в области устойчивого развития могут стать мероприятия по ликвидации гендерного насилия в отношении женщин, включая пагубные виды практики; равное распределение неоплачиваемой домашней работы; ликвидация вредных гендерных стереотипов и связанной с ними стигматизации; и обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

47. Эксперты подчеркнули, что женщины и девочки не являются однородной группой и что крайне важно сосредоточить внимание на наиболее маргинальных группах женщин и девочек, подвергающихся перекрестным формам дискриминации, включая молодых и пожилых женщин. Кроме того, было отмечено, что гендерное равенство должно означать равенство между всеми видами гендерной идентичности, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и небинарных лиц. Хотя были признаны проблемы, препятствующие охвату всего разнообразия, эксперты согласились с тем, что, если некоторые группы не будут учтены, они останутся незамеченными и окажутся в стороне от процесса реализации Повестки дня–2030.

48. Эксперты признали, что гендерно ориентированные показатели будут необходимы для всех Целей в области устойчивого развития. Для измерения воздействия на гендерное равенство и права женщин было предложено

проводить количественное измерение преобразований, имеющих прямое отношение к глубинным причинам гендерного неравенства в следующих областях: функции и обязанности; доступ к ресурсам и контроль над ними; участие в принятии решений; общественные нормы; и институциональные изменения. Такие измерения должны охватывать изменения в воззрениях и взглядах на гендерные отношения применительно не только к женщинам и девочкам, но и к мужчинам и мальчикам.

49. Эксперты пришли к консенсусу в вопросе о необходимости дальнейшего укрепления отчетности об осуществлении Повестки дня–2030. Была подчеркнута ключевая роль организаций гражданского общества в таких усилиях как на национальном, так и на международном уровнях. Кроме того, на национальном уровне эксперты отметили важную роль национальных учреждений по правам человека и национальных статистических бюро в содействии применению правозащитного подхода к данным мониторинга выполнения Повестки дня–2030, включая активное использование в процессе такого мониторинга рекомендаций международных правозащитных учреждений.

50. Был также достигнут консенсус относительно того, что правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, включая процедуру универсального периодического обзора, специальные процедуры и договорные органы по правам человека, обладают большим потенциалом для укрепления отчетности по осуществлению Повестки дня–2030, а их аналитические работы, указания и регулярные страновые обзоры могут содействовать выполнению задач Повестки дня–2030 в соответствии с международным правом прав человека.

51. В ходе дискуссии на совещании экспертов были сформулированы следующие рекомендации:

а) государствам нужно стремиться к обеспечению гендерного равенства и прав женщин во всех областях Повестки дня–2030, принимая во внимание неразделимость трех ее направлений – экономического, социального и экологического;

б) правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует продолжать анализировать гендерную проблематику и права женщин в тех областях Повестки дня–2030, где интеграция гендерных аспектов по-прежнему незначительна, и давать конкретные рекомендации и указания о том, как повышать уровень гендерного равенства и обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав человека женщин в соответствующих областях. В таких рекомендациях и указаниях следует подробно указывать обязанности предприятий в сфере прав человека и экстерриториальные обязательства государств;

в) заинтересованным сторонам, которые участвуют в мониторинге осуществления Повестки дня–2030, в том числе государствам, международным организациям, партнерам в области развития и организациям гражданского общества, следует совершенствовать свои методологии мониторинга, чтобы отражать разнообразие женщин, девочек и лиц, не соответствующих бинарным и гендерным нормам, противодействовать перекрестным формам дискриминации, с которыми они сталкиваются, и измерять прогресс в достижении гендерного равенства путем применения к полученным данным правозащитного подхода. Для принятия таких мер потребуются свободное, активное и значимое участие в процессах мониторинга со стороны женщин, девочек и лиц, не соответствующих бинарным и гендерным нормам, которые относятся к социально отчужденным группам;

г) заинтересованным сторонам, которые участвуют в мониторинге осуществления Повестки дня–2030, в том числе государствам, международным организациям, партнерам в области развития и организациям гражданского общества, следует разрабатывать и применять гендерно преобразующие показатели;

е) следует упрощать сотрудничество на национальном и международном уровнях между субъектами, занимающимися измерением и статистикой, и субъектами, которые занимаются проблематикой прав человека, в том числе между национальными статистическими бюро и национальными правозащитными учреждениями;

ф) национальные заинтересованные стороны, включая национальные правозащитные учреждения и национальные статистические бюро, следует поощрять и поддерживать их в части активного применения рекомендаций и указаний, касающихся обеспечения гендерного равенства и прав женщин, которые сформулированы международными учреждениями по правам человека, такими как правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, в процессе осуществления и мониторинга Повестки дня–2030 на национальном уровне, в том числе в процессах добровольного национального обзора и любых других национальных процессах мониторинга и оценки;

г) правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует активизировать взаимодействие с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и с подразделениями Организации Объединенных Наций, действующими в качестве ведущих учреждений по глобальным показателям для Целей в области устойчивого развития, в том числе в сфере обмена информацией, представления письменных материалов и заявлений;

h) УВКПЧ и другим подразделениям Организации Объединенных Наций нужно содействовать доступу соответствующих заинтересованных сторон к рекомендациям правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, касающихся реализации Повестки дня–2030, включая страновые рекомендации, распределенные по тем Целям в области устойчивого развития, с которыми они связаны, и размещенные в имеющихся базах данных, таких как Универсальный индекс по правам человека (<http://uhri.ohchr.org/>), разработанный УВКПЧ, и механизм «UPR-SDG Data Explorer» (<http://upr.humanrights.dk/>), разработанный Датским институтом по правам человека. Такую подборку данных следует также предоставлять в распоряжение политического форума высокого уровня по устойчивому развитию;

i) государствам-членам, подразделениям Организации Объединенных Наций и глобальным и региональным механизмам нужно стремиться к укреплению взаимодействия в ходе дискуссий и инициатив, связанных с Повесткой дня–2030, включая дискуссии в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Постоянного форума по вопросам коренных народов;

ж) политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию следует расширить возможности для участия организаций гражданского общества, включая организации по правам женщин и группы в защиту прав женщин, чтобы они могли взаимодействовать в рамках проводимого форумом обзора;

к) организациям гражданского общества и организациям, представляющим социально отчужденные группы, в том числе организациям по правам женщин, нужно стремиться действовать сообща, налаживать диалог для обсуждения любых различающихся мнений и позиций, которых они придерживаются, и сотрудничать с целью обеспечения представленности социально отчужденных групп в процессе осуществления Повестки дня–2030. Эти диалоги должны носить межкультурный и межпоколенческий характер.