



第七十三届会议

临时议程* 项目 25(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [72/237](#) 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向大会第七十三届会议提交关于南南合作情况的全面报告。本报告侧重于 2017-2018 两年期联合国发展系统为会员国努力执行《2030 年可持续发展议程》和相关国际协定在国家、区域和全球各级开展南南倡议所提供的支持。除突出介绍联合国发展系统支持的南南政策对话、知识交流和伙伴关系外，报告还指出需要克服的制约因素，并提出建议，从而为前进铺平道路。

* [A/73/150](#)。



一. 引言

1. 国际社会在其通过的《2030 年可持续发展议程》¹ 中，商定了一项关于人民、地球和繁荣的行动计划，并将消除一切形式和表现的贫困设定为总体目标，将其作为可持续发展不可或缺的要求。《2030 年议程》营造了确保全球包容健康、个个繁荣的共同使命感。本报告连同我前两份南南合作情况报告，² 强调指出联合国系统为支持发展中国家本着南南团结精神执行《新议程》及其国家优先事项而采取的行动。

2. 报告强调了需要所有利益攸关方关注和持续支持的几个积极趋势：(a) 联合国各组织遵照发展中国家根据自身条件加快可持续发展的愿望，采取了将南南合作置于其战略优先事项的中心的措施；(b) 联合国各组织和会员国作出可喜努力，将南南合作化为一股力量，使全球南方更好地获得消除贫穷、粮食安全、工业创新和经济增长的已经测试的工具；(c) 南南城市之间正在努力加强合作，因为预计到 2050 年，世界人口的 68% 将生活在城市地区，包括全球南方迅速扩大中的城市地区。

3. 如报告所示，近 30 个联合国实体利用发展中世界现有的专门知识、经验、技术和许多其他资源制定了政策和方案。在举行南南政策对话方面，会员国越来越多地得到联合国各组织的支持。南南政策对话是在发展中国家制定的、行之有效的政策解决办法的基础上，探寻消除贫穷、饥饿和其他匮乏的最佳思路的源泉所在。

4. 此外，报告还侧重于许多创新方法，包括南南学习活动、在线平台、网络、同业交流群和专家组等联合国各组织支持的、加强发展中国家更有效地管理自身发展举措的能力的方法。报告同时突出了各组织积极参与的一系列南南和三方合作伙伴关系。这些伙伴关系的特点是，若干国家与联合国各机构联合设立了英才中心和信托基金，以推动不同领域的南南交流。

5. 培育区域内和区域间的多边合作文化仍然是联合国发展系统通过南南联盟推进全球一体化的核心工作。在这方面，联合国各区域委员会率先提出南南倡议，以建立或加强对国家和区域各级有效决策至关重要的系统和机制。这项工作还为不同区域配备了收集和分析统计数据、监测自然灾害和气候变化挑战的系统。

6. 南南合作促进发展的国际捐款也与上述发展同步增加。2013 年，收到的捐款超过 200 亿美元。由于中国、印度和沙特阿拉伯自 2014 年以来增加了捐款，2018 年，南南合作收到的捐款总额可能超过 2013 年。

7. 尽管取得了进展，报告指出，知识差距以及行政和财政限制阻碍南南合作优化对发展的影响。报告还指出，一些组织在监测和评价其对南南和三方合作的支持上遇到困难。为克服这些制约因素，一些组织决定对南南合作采取联合规划的办法，并制定了工具、方法和指南，以便更好地评估它们在这方面的参与情况。

¹ 第 70/1 号决议。

² [A/72/297](#) 和 [A/71/208](#)。

8. 报告最后提出了一套建议供会员国审议，还提出了我打算交由第二次联合国南南合作高级别会议审议的其他建议。该会议将于 2019 年 3 月 20 日至 22 日在《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过四十周年之际在布宜诺斯艾利斯举行。

9. 联合国南南合作办公室在编写本报告时依据的是从联合国各基金和方案、专门机构和区域委员会获得的信息。在介绍 2017-2018 两年期联合国发展系统各组织所支持的南南倡议的范畴时，这些信息更具说明性，而非详尽无遗。

二. 联合国发展系统各组织在《2030 年可持续发展议程》背景下向南南和三方合作提供的支持

A. 将南南合作纳入联合国发展系统的政策框架和战略并使之主流化

10. 许多联合国组织对发展中国家之间交流思想、良好做法、政策选择、技术和其他发展解决方案正式给予支持，并将其作为工作计划的核心部分。这一承诺体现在多个联合国组织 2014-2017 年和 2018-2021 年的战略框架、计划、工作方案和预算中。³ 后者确认，接近 30 个联合国实体将南南合作作为提供技术援助、建立合作联盟、调动发展资金和为社会经济进步获得实物捐助的一个有效方式。在这方面，许多联合国组织设立和(或)加强了专门单位，并建立了投入专门的人力和财政资源、旨在促进南南合作的方案。

11. 2017 年 11 月，在德国波恩举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十届会议上通过了南南合作行动计划，将其作为秘书长气候变化参与战略(2017-2021 年)的一部分。该行动计划是联合国系统南南气候合作努力的战略指南，由南南合作办公室负责支持协调。

12. 为改善机构间协调和一致性，设在罗马的三个联合国组织，联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署(粮食计划署)，单独或作为一个团队利用南南和三方合作来履行其改善获得充足营养食品的机会的共同任务。

13. 例如：粮食计划署支持发展中国家努力实现关于到 2030 年消除饥饿的可持续发展目标 2，具体办法包括，分享当地解决办法的实证证据，为从其他国家调动更多的技术和能力发展支持提供便利；农发基金确认，南南和三方合作是其 2016-2025 年战略框架的一个关键工作领域；粮农组织采取措施，将南南和三方合作纳入其政策和业务工作的主流，加强南南和三方合作的准则，以及开发能力支持工具，其中包括为粮农组织工作人员组织有针对性的培训和相关电子学习课程。

14. 联合国环境规划署(环境署)通过领导绿色经济行动伙伴关系，为与环境有关的南南和三方合作交流提供支持。这一机构间协作还利用其他四个联合国组织，

³ 有关联合国各组织如何在其各自的战略计划、框架和预算中体现对南南合作的支持的具体情况，见 [A/72/297](#) 和 [A/71/208](#)。

国际劳工组织(劳工组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国工业发展组织和联合国训练研究所的专门知识。

15. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在其 2018-2021 年战略计划中申明其在支持能力发展、分享信息和知识以及建立伙伴关系方面的作用。在这一背景下,妇女署提倡南南和三方合作,将其作为实现可持续发展目标和相关指标以确保妇女和女童福利的一项有效、高效机制。妇女署战略还旨在确保各国能够利用南南合作途径和发展解决方案,以实现性别平等和赋予妇女权力,并确保国家机构具备更强的、建立新的伙伴关系并为南南合作利用各种资金来源的能力。

16. 开发署根据其 2016 年出版的出版物《加速可持续发展:实现可持续发展目标的南南和三方合作》中提出的承诺,已将南南和三方合作纳入其 2018-2021 年战略计划及综合成果和资源框架的主流。此外,上述承诺与 2015 年通过的《2030 年议程》,包括可持续发展目标所展现的机会和要求密切相关。大会最近在其第 72/279 号决议中通过对联合国发展系统进行改革,则加强了这一重点。这些因素加强了南南和三方合作这一战略方法在得到振兴的联合国发展系统内的作用,即能够更好地在国家一级将国家努力与区域和全球团结支持网络联系在一起。此外,开发署的整合职能,除其他外,如其国家支助平台所示,提供了一个机会,将南南和三方合作置于国家主导的、解决复杂的发展问题以加速实现可持续发展努力的核心。国家支助平台提供了一个潜在的强有力工具,在与联合国和非联合国实体在很大程度上共同创造和共同拥有的基础上,将南南和三方合作植入更广泛的实地伙伴关系和行动网络中。因此,这些平台既加强了南南合作在传统发展援助中的补充作用,也加强了南南合作在促进转型变革方面的效力。同时,大力强调创新和实验平台以及知识、专门知识和技能的交流特别合乎南南和三方合作的精神、宗旨和实践。为此,开发署发展了国家能力,将《2030 年议程》、关于气候变化的《巴黎协定》和其他国际协定纳入国家发展计划和预算,并利用创新的数据驱动解决方案对实现可持续发展目标的进展情况进行分析。

B. 联合国支持南南合作的创新式做法

17. 整个联合国系统渐成共识,即南南学习和政策协调以及专门知识和技术的转让是加速可持续发展的有效途径。承诺消除贫穷和相关匮乏已促使许多联合国组织支持南南倡议,使最不发达国家和低收入国家以及中等收入国家从中受益。

18. 为催生基于知识的就业机会,国际贸易中心(国贸中心)正在东非利用印度和肯尼亚合作伙伴提供的专门知识建设数字创业技能。国贸中心称,在不断扩大的肯尼亚信息技术部门,性别差距加剧了技能差距。为解决这一问题,国贸中心正与其伙伴合作,帮助东非各地的年轻人掌握在该区域快速增长的数字经济中茁壮成长所需的技能和经验。国贸中心的#SheGoesDigital 倡议为肯尼亚妇女组织了一个为期 40 天的社交媒体和数字营销培训方案,并在之后安排她们去需要这种技能的公司实习。另一项倡议是印度-东非实习方案,该方案找到有前途的东非信息技术毕业生,安排他们到印度公司实习 3 至 6 个月提高技能、积累经验,然后回国,为该区域充满活力的技术部门的发展作出贡献。

19. 世界知识产权组织(知识产权组织)正在支持南南和三方合作提高女性发明者的能力。这是针对一个明显的需求。据 2017 年知识产权组织专利合作条约年度审查,向该组织提交的专利中只有 31%有 1 名以上女性。通过与韩国知识产权局的协作,知识产权组织为题为“思想、发明、创新和知识产权”的国际教育方案给予了支持。该方案对妇女进行了使用知识产权方面的培训,使她们可以从自己的创造力中受益。

20. 农发基金印发了一份出版物,介绍通过在区域内和区域间分享南南知识和经验来减少贫穷和减轻贫穷影响的创新方法,⁴其中包括支持农村青年努力找出亚洲和非洲农村的脱贫方法并进行分享。这些方法促进学习、知识共享以及扩大已经实地测试和验证、在减贫上行之有效的实际解决方案。

21. 通过南南和三方合作建设城市抗灾能力是联合国国际减少灾害风险战略工作的核心所在。由联合国减灾战略牵头的一项运动支持各国城市之间开展交流,在建设城市抗灾能力方面转让知识、分享良好做法和经验教训。在美洲,阿根廷、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、萨尔瓦多、墨西哥、秘鲁、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和美利坚合众国进行了 15 次城市间交流。

22. 为了让有需要的人能够获得新的保健技术和治疗,世界卫生组织(世卫组织)主持和管理的国际药品采购机制(药品采购机制)采用南南合作方法,将负责开发创新的实体与最大受益者,特别是在资源有限环境中的艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾患者联系在一起。通过与这些机构或行为者的合作,包括与研究人员、学者、产品开发伙伴关系、私营部门和其他参与现代技术研发的机构或行为者的合作,药品采购机制正在帮助确定能提供保健创新解决方案、有前途、贴近市场的产品。

23. 2017 年,南南合作办公室与秘书长青年问题特使办公室、南南合作金融中心、伊斯兰会议青年对话与合作论坛、挪威 Fredskorpset(FK)、农发基金和联合国人口基金(人口基金)合作,推出了“青年促进南方:先进青年领导方案”。该方案汇集各国政府和各个部门的年轻领袖学习和适应南南和三方合作的工具和方法,以便他们在所属的当地社区、机构和国家扩大可持续发展解决方案。2018 年 6 月在土耳其伊斯坦布尔举行了该方案的试点概况介绍会,来自 22 个发展中国家的 24 名年轻专业人员参加了会议。

24. 联合国资本发展基金通过其挑战基金,向总部设在南方的金融服务商提供激励,帮助它们将解决方案投向服务不足的最不发达国家市场并与总部设在全球南方的其他公司分享经验教训。该基金支持南南学习,并帮助创建新市场以及降低公共和私人投资的风险。为此,它向数字支付等领域的创新提供支持,具体项目包括,Mobile Money for the Poor 和 MicroLead。这些项目面向全球 20 亿无法获得金融服务的成年人。⁵ 该基金还通过与开发署联合管理的太平洋金融普惠方案,

⁴ 欲知更多信息,见 https://www.ifad.org/documents/38714170/40257372/youth_engagement.pdf/ba904804-060c-49ed-83c5-bd5d70a99335。

⁵ 见 <http://www.uncdf.org/microlead/homepage>。

包括欧洲联盟以及澳大利亚和新西兰政府提供的资金，向难以接触到的人口提供金融服务。

25. 国际原子能机构的技术合作方案利用多种机制促进南南和三方合作。区域协定，包括《非洲研究、发展和培训区域合作协定》、《亚洲阿拉伯国家核科学和技术研究、发展和培训合作协定》、《拉丁美洲和加勒比促进核科学和技术区域合作协定》以及《亚洲及太平洋核科学和技术研究、发展和培训区域合作协定》等建立的具体目的就是，通过实施需求驱动的技术合作项目加强合作。

C. 联合国发展系统各组织为支持会员国通过南南和三方合作努力实现可持续发展而采取的行动

政策对话与发展

26. 南南政策对话的次数大幅增加。联合国各组织在本报告所述期间支持的对话包括，讨论南南和三方合作在国际发展合作中的作用，以及开展南南合作，从消除贫穷、贸易和投资、区域一体化、创业中的性别平等、能力发展和快速城市化的视角来执行《2030年议程》。

27. 经济和社会事务部支持多方利益攸关方政策对话，以此作为经济及社会理事会高级别部分期间每隔一年举办的发展合作论坛的一部分。在本报告所述期间，新闻部与阿根廷政府一起，于2017年9月6日至8日在布宜诺斯艾利斯组织了一次主题为“为实现《2030年议程》开展南南和三方合作：建立创新和包容性伙伴关系”的论坛高级别专题讨论会。研讨会是论坛2018年高级别会议和即将举行的第二次联合国南南合作高级别会议的非正式筹备活动。

28. 加强南南贸易和投资推动的经济增长和人类发展是开发署和其他联合国实体支持的对话的一个核心议题。南南合作办公室和开发署通过南南合作全球思想家倡议，于2017年和2018年举办了两次讲习班，讨论有利于南南投资以实现可持续发展目标的政策和法律环境问题。两个论坛的与会者讨论了南南投资在亚洲(2017年8月)以及欧洲和独立国家联合体区域(2018年5月)实现可持续发展目标方面的贡献。

29. 为促进非洲的区域和区域间合作，非洲经济委员会与主要伙伴协作，组织了2017年非洲可持续发展区域论坛，作为就非洲联盟通过的《2063年议程》和《2030年议程》的执行情况交换意见和采取后续行动的平台。除非洲联盟成员国的参与者之外，该论坛还吸引了来自其他南方国家的参与者，它成为促进同行学习以及交流解决方案和最佳做法的大陆平台。

30. 拉丁美洲和加勒比经济委员会向区域和次区域组织提供了技术合作服务，以进一步加强这些组织的一体化努力。委员会向安第斯共同体和南美洲国家联盟提出了在成员之间扩大区域内贸易的建议。此外，委员会还与拉丁美洲一体化协会和安第斯开发公司开展合作，商讨建立拉丁美洲-亚太观察站，以增进这两个区域国家之间的合作和联系。

31. 2017 年，亚洲及太平洋经济社会委员会利用东南亚国家联盟(东盟)商业和投资首脑会议，主办了女企业家和政府官员之间的一场政策对话，以确保在制定国家经济和创业政策时开展包容性对话。来自东盟和南亚区域合作联盟区域各国的与会者讨论了在亚洲及太平洋区域促进妇女创业的主要障碍和创新战略。

32. 为促进公平的经济增长，农发基金于 2017 年 11 月组织了题为“利用全球南方的创新，支持农村转型”的南南和三方合作国际会议。这次会议吸引了 50 名政府部长，与会者通过了《关于南南和三方合作的巴西利亚宣言和行动议程》，⁶ 表达了他们决心在具体领域联手推动这一合作，以此帮助各国实现可持续发展目标。

33. 快速城市化带来的机遇和挑战已成为南南对话中的一个紧迫问题。2017 年 12 月 21 日和 22 日在拉巴特举行了第二届阿拉伯住房和城市发展部长级论坛，讨论了在阿拉伯国家区域实施《新城市议程》的进展情况。来自 20 个阿拉伯国家和其他伙伴的代表出席了论坛，论坛为思考阿拉伯国家面临的持续和新出现的挑战、实施阿拉伯住房和可持续城市发展战略以及实现关于使城市和人类住区包容、安全、有复原力和可持续的可持续发展目标 11 提供了一个平台。

34. 2017 年，人口基金在印度尼西亚日惹共同组织了一次国际会议，听取南方对可持续城市、人类发展和国际移民的看法。来自政府间组织“人口与发展伙伴”的 26 个成员国的政府部长和 250 名代表出席了会议，会议呼吁加强利用人口数据促进可持续发展。

35. 2017 年 5 月，粮食署和中国联合举办了需求驱动的南南合作国际专题讨论会。目标是将粮食署的战略愿景转化为对南南努力的实际协调，具体做法是将国家主导的需求配以适当的中国解决方案，以实现《2030 年议程》，特别是可持续发展目标 2。专题讨论会期间，从粮食计划署各个国家办事处收集了 38 项南南倡议提案。

为促进能力建设进行知识共享

36. 许多联合国组织支持南南合作响应会员国提出的援助请求，帮助他们加强在制订和执行国家发展政策和战略方面的人力和机构能力。由于行动者数量和需要应对的挑战都在增加，用于分享在促进人力和机构能力方面的知识、专长和技术的南南合作做法在数量、范围和复杂性上都相应增加。

37. 随着时间的推移，经济、社会和环境方面的南南合作同业交流群和网络已经发展到包括各个学科的专业人员。联合国儿童基金会(儿基会)与包括国际包容性增长政策中心在内的机构合作，建立一个儿童方面的南南合作同业交流群，目的是利用社区成员的优势和能力，通过吸收新的从业人员来促进和扩大其外联活动。

38. 为满足最不发达国家的能力需求，联合国气候变化框架公约秘书处支持最不发达国家专家组的工作，该专家组为各国政府制定和执行关于气候变化的国家适

⁶ 见 https://www.ifad.org/documents/38714174/40212353/Brasilia+declaration+and+action+agenda_21NOV2017.pdf/256b4a83-dea0-42ee-928d-647421b9e670。

应计划提供技术指导。这些活动通过各种方式促进交流经验、最佳做法和经验教训以及同行之间的学习，如举办区域培训班以及关于国家计划包括计划的案例研究的年度和区域博览会。

39. 随着更多地使用在线平台，促进南南合作取得了突破。联合国各组织得以与伙伴网络在分享知识、经验和各种解决方案方面建立更强的人力和机构能力。开发署创建了南南合作虚拟英才中心。在本报告所述期间，开发署在以下 6 个国家实施了包容性和可持续新社区倡议：多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国、缅甸、卢旺达、乌干达和越南。该方案协助在其中两个国家建立了拉丁美洲和加勒比(<http://cvis3.cebem.org/>)以及卢旺达(<http://fonerwa.org/ksp/>)南南合作虚拟英才中心。

40. 2017 年，开发署在其可持续发展目标基金下，启动了一个在线资料库，收集关于千年发展目标 and 可持续发展目标，包括与南南合作有关的良好做法和经验教训。该资料库链接到联合国各主要机构、开发银行和学术机构的出版物，并拥有大量知识资源，目的是便利发展中国家之间的合作，分享它们在执行联合方案方面的经验。

41. 联合国志愿人员方案有一项在线志愿服务，通过动员全球南方的志愿者为和平与发展作贡献以促进南南交流。这项服务将各组织与在线志愿者联系在一起。志愿者通过互联网贡献他们的技能，以加强和平与发展工作的影响。该服务以促进包容性南南协作而特别瞩目。2017 年，这些志愿者，其中 70%(17 893 人)来自发展中国家，为在全球南方开展活动的非政府组织、公共机构和联合国机构提供了支持。该方案通过其在线志愿服务，将 3 500 个组织直接与世界各地的专才取得了联系。

42. 在本报告所述期间，联合国系统职员学院在波恩开办了一个年度课程，传授联合国如何发挥催化作用，为执行《2030 年议程》过程中的南南和三方合作提供支持。该课程有助于确保联合国发展系统各组织培训工作人员以促进南南合作，作为秘书长为执行《2030 年议程》重新定位发展系统的目标的一部分。

43. 南南合作办公室通过其创新门户网站(www.unsouthsouth.org)与联合国各组织和会员国互动。该门户网站展示了多个伙伴在各自专注领域开展的南南和三方合作。借助网站这一联接工具，各机构和政府得以分享知识，找到专家，并就对南方至关重要的问题开展外联和宣传。该门户网站现有三种联合国正式语文版本，2018 年底将推出阿拉伯文、中文和俄文版本。

建立伙伴关系和创新性筹资

44. 可持续发展目标 17 要求国际社会利用南南合作伙伴关系作为应用科学、技术和创新实现《2030 年议程》的手段。经验表明，这些伙伴关系对于调动专门技能、技术转让、发展资金和发展实物捐助至关重要。在本报告所述期间，南南技术转让领域的一项重大成就是建立了最不发达国家技术库，该技术库于 2017 年 9 月 22 日在东道国土耳其正式启动。

45. 为更好利用南南伙伴关系对可持续发展的互补性贡献，联合国各组织及其伙伴建立了越来越多的英才中心、筹资机制、信托基金和其他机制，以使南南合作对发展的影响最大化。例如，一个值得注意的趋势是建立了英才中心和信托基金，以促进新兴经济体和其他发展中国家加强南南合作，这显示出充满活力的南方经济体根据南南团结原则承担更大全球责任而发挥的作用。粮食署在巴西和中国的英才中心提供了一个机制，促进分享关于努力改善粮食安全和营养的信息。

46. 欧洲经济委员会通过其公私伙伴关系国际英才中心支持南南和三方合作。为实现其减少用于推动制定和执行公私伙伴关系的时间和成本的目标，中心制定和传播关于这种伙伴关系的国际最佳做法和标准，并为公共官员和其他利益攸关方提供培训。

47. 亚洲及太平洋经济社会委员会 2009 年通过其多捐助方信托基金建立的非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统是一个政府间机构，由该机构 30 多个成员国和合作国拥有和管理。该预警系统使会员国能够以比单个预警系统更低的成本收集资料，特别是关于影响大、频率低的危害的资料。

48. 拉丁美洲和加勒比经济委员会同亚洲及太平洋经济社会委员会联合设立的新的创新性信托基金支持将亚洲和拉丁美洲利益攸关方联系在一起的区域间伙伴关系。2017 年上半年，这两个区域委员会与东亚-拉丁美洲合作论坛网络秘书处合作设计了信托基金，以支持推动论坛 36 个成员国开展区域间合作的项目。协作关系集中在以下方面：招商；科学、技术和创新；基础设施和运输；促进可持续发展的公共政策和公私伙伴关系；减少不平等和加强社会凝聚力的公共政策。

49. 筹资机制是许多联合国组织为支持南南合作而与公共和(或)私营伙伴建立的补充机制。2018 年初，农发基金和中国财政部签署了建立中国-农发基金南南和三方合作机制的补充资金协定，以进一步加强农发基金参与这类合作。由该机制提供资金的活动包括在农发基金任务规定领域开展的知识交流，以及对政策制定者、发展工作者、项目人员、非政府组织和发展中国家其他人员进行的能力建设。这些活动还包括从中国和其他发展中国家的私营部门调动资源，以及通过确定各发展中国家的公私伙伴关系和企业间联系等全球南方的农村投资机会促进农村南南投资。

50. 联合国人类住区规划署(人居署)利用多利益攸关方伙伴关系开展贫民窟改造。人居署通过与欧盟委员会及非洲、加勒比和太平洋国家秘书处开展合作，推广其参与式贫民窟改造方案。人居署已通过该方案帮助了亚洲-太平洋区域的 35 个国家，其中包括 160 个城市。人居署已根据其“不让任何一个人掉队”的核心原则，为改善至少 200 万贫民窟居民的生活提供了必要的扶持框架。

51. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)与为找到难民问题解决方案提供支持的行为体进行接触,并将南南合作纳入这一总体伙伴关系中。加强这种伙伴关系并使其多样化是难民署 2017-2021 年度的一个战略优先事项。⁷

联合国对区域和区域间南南倡议的支持

52. 联合国发展系统各组织支持的许多南南合作活动使得发展中国家能够培养一种多边合作的文化,以应对共同的区域和全球挑战。南南合作对于行政和决策进程也不可或缺,这些进程包括提供协作框架及跨界和区域间方案,以及标准、监管安排、执行机制和许多其他公共产品。例如,联合国减少灾害风险办公室通过在全球和区域两级(主要通过区域和全球的减少灾害风险平台)交流良好做法和专长促进南南和三方合作。减灾办还支持加强已整合减少灾害风险方案的各个区域经济共同体的区域政府间组织的能力,并监测将《仙台减少灾害风险框架》作为其国内方案和政策及次区域战略基础的执行情况。

53. 在本报告所述期间,非洲经济委员会支持设立非洲专业人员进行南南知识交流的“非洲解决方案交流”同业交流群(<http://solutionexchange-un.net/Africa>)。交流群有 801 名成员,其中包括来自 51 个非洲国家的非洲发展规划人员(占总数的 52%)和来自 22 个非洲国家的非洲统计界代表(占总数的 48%)。⁸ 非共体还领导了关于建立遏制资金从非洲非法流出联盟而开展的合作。非共体通过与渥太华卡尔顿大学贸易政策和法律中心开展合作,向非洲成员国及其利益攸关方提供国际贸易和经济发展战略制定、谈判和执行方面的技术援助。

54. 亚洲及太平洋经济社会委员会利用其政策论坛、知识和从业人员网络及能力建设活动协助许多发展中国家,特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。亚太经社会通过联合国亚洲及太平洋无纸贸易和运输专家网络,召集了马来西亚、大韩民国、新加坡和泰国的专家与不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和蒙古分享在建立单一窗口和无纸贸易解决办法方面的经验和良好做法。此外,亚太经社会与世界贸易组织(世贸组织)组织了研究和技术培训课程及区域贸易协定讲习班等能力建设活动。

55. 为加强拉丁美洲各国统计局的能力,拉丁美洲和加勒比经济委员会拉丁美洲和加勒比人口中心继续改进其微电脑小地区(人口普查)数据检索交互式计算机软件,该软件用于处理和绘制地方和区域分析使用的人口普查和调查数据,为各国统计局提供技术援助和支助。目前约有 1 600 个软件注册用户。

56. 2017 年 5 月,非洲区域的劳工组织成员通过了“南南合作与非洲体面工作”这一《2030 年议程》和《2063 年议程》背景下的行动框架。该框架规定设立非洲

⁷ 见 <http://www.unhcr.org/5894558d4.pdf>。

⁸ 见 <https://www.uneca.org/stories/eca-launches-african-statistical-community>。

南南合作协调机制。⁹ 此外，劳工组织和中国政府推动中国和东盟成员国开展区域间学习，包括在东盟加三国间分享关于就业服务的知识。

57. 粮食署巴西反饥饿卓越中心在零饥饿办法中推广以加强能力服务为重点的举措。该中心还支持非洲联盟建立泛非洲学校送餐网络的工作，该网络使该区域国家能够作为解决办法的提供方和寻求方参与同行学习举措。

58. 卫生组织响应了会员国提出的加强国际关系官员参与拉丁美洲区域卫生外交能力的请求。泛美卫生组织与促进全球卫生合作和南南合作的奥斯瓦尔多·科鲁斯基金会卫生问题国际关系中心合作制定了一个方案，以加强美洲在卫生问题上的合作。33 个会员国的代表参加了相关培训方案，其领域包括外交和卫生合作、全球卫生挑战、全球卫生治理、区域和次区域一体化进程中的卫生问题及美洲外交政策中的卫生问题。

59. 联合国一些组织在紧急情况下提供咨询和其他服务时采用南南合作的方法。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)通过其技术支助机制从最近的来源向需要应对艾滋病疫情援助的国家提供快速的专家技术咨询支持。

60. 难民署推动参加联合国难民问题全面响应框架¹⁰ 的各国政府代表开展访问，以便他们互相学习。在这方面，乌干达欢迎埃塞俄比亚、马拉维和坦桑尼亚联合共和国派出访问团，以交流知识和良好做法。

监测、评价和报告

61. 许多联合国实体在监测和评价对南南倡议的支持方面遇到困难，但一些实体已制订方法，以评估业绩并衡量各种干预措施的影响。粮农组织、农发基金和粮食署已采用协作的方法来监测和评价南南和三方合作倡议，其基础是它们对实现可持续发展目标的共同愿景和相辅相成的办法。具体而言，这三个机构已同意根据《2030 年议程》拟订用于衡量各自职权范围内南南和三方合作项目 and 方案的指标。粮农组织开发了南南和三方合作举措全球数据库，可在其网站上公开查阅，也可在互动地图上进行检索(<http://www.fao.org/south-south-gateway/en/>)。

62. 在美洲，拉丁美洲和加勒比经济委员会南南合作委员会支持各成员国更好地确定、监测、评价和报告其南南和三方合作努力的工作。南南合作委员会技术秘书处是在拉加经委会届会上介绍了关于南南和三方合作活动的两年期报告。

63. 在人口基金，已通过战略信息系统这一内部规划和报告工具落实了南南合作规划和监测机制。外地办事处能够利用这一网上应用程序输入和表达自己关于利用南南合作实现成果的意见，并跟踪进展情况。此外，人口基金已在其资源规划系统中设立了一个跟踪南南合作支出情况的金融“标签”。开发署通过其年度报告及其综合成果和资源框架以类似的方式跟踪国家一级对南南合作的贡献，该框架有专门的全球南南产出指标和南南合作“标记”。

⁹ 国际劳工组织，“南南合作促进非洲体面工作(行动框架)”，2017 年 3 月。

¹⁰ 第 71/1 号决议，附件一。

64. 在之前儿基会 2014-2017 年战略计划中，南南合作的贡献和成果通过国家办事处的年度报告加以跟踪和报告，其中有专门一节介绍南南合作的参与情况。

D. 联合国各组织在优化对南南合作支持方面遇到的体制和业务限制

65. 南南合作办公室进行的 2018 年联合国机构间调查显示，缺乏一个全组织范围的战略是阻碍多个机构在政策和业务层面对南南合作提供最有效支持的主要因素。对于南南合作的核心供资水平太低也影响了有效应对会员国要求联合国提供的许多援助请求。为数有限的工作人员被分配从事这一日益壮大的工作领域构成了另一项挑战，联合国系统一些组织对南南合作方式的了解不足也是如此。此外，联合国反恐怖主义办公室强调，很难找到具有反恐方面专门知识的南方伙伴。

66. 在国家一级，各机构之间协调不力常常导致角色不明确，总部与国家办事处和工作队的认识不同往往构成挑战。伙伴的复杂性和南南倡议的各种不同利益使执行进程进一步复杂化。通过利用在线平台确定南南合作能力的供给和需求并将两者相匹配代价高昂，且往往受到预算短缺制约。南南合作办公室正在与联合国其他实体磋商，以协调联合国全系统关于南南和三方合作的全系统战略，该战略应有助于缓解其中一些制约因素。

三. 加强联合国发展系统对南南合作所提供支持的协调和一致性

67. 2018 年，南南合作办公室编制了 2018-2021 年战略框架，所含的一系列活动旨在加强整个联合国发展系统对南南和三方合作所提供支持的一致性和协调。这一战略框架于 2018 年 6 月提交开发署、人口基金和联合国项目事务署执行局，其基础是会员国在多次磋商期间表达的意见以及我给南南合作高级别委员会的报告(SSC/19/3)中所述的进一步加强南合办的措施。

68. 南南合作办公室在执行该框架时的工作重点是使会员国能够对南南和三方合作作出知情的政策抉择以及有效协调联合国对这方面合作的支持。南合办还一直致力于协助会员国通过分享南南合作知识和经验以及建立战略性的南南和三方合作伙伴关系发展能力，以支持落实《2030 年议程》。

69. 针对会员国的指示，南南合作办公室举行了政府间和机构间协商，包括关于将于 2019 年举行的第二次联合国南南合作高级别会议的协商。这些协商产生了对正在进行的会议筹备工作予以指导的许多想法。

70. 应会员国请求，已经设立了正式和得到强化的机构间协调机制。由南南合作办公室协调的该机制鼓励共同支持南南和三方倡议以及共享关于发展活动和所取得成果的信息。共有 27 个联合国实体已经指定了负责与机制联络的协调人，该机制还将支持制定一项全系统的南南合作战略，并支持联合国发展系统各实体提供实质性投入，供会员国在讨论 2019 年高级别会议筹备工作时参考。

71. 如上文所述，南南合作办公室正在协调执行我的气候变化参与战略(2017-2021 年)的南南合作行动计划。正在通过加强联合国发展系统各实体之间的协作以及增强各利益攸关方之间的伙伴关系，推出该行动计划。

72. 南合办继续举办一年一度的全球南南发展博览会和相关的机构间会议。2017 年的博览会由土耳其政府主办。120 多个会员国的 800 多名代表参加了为期四天的活动，出席了 37 次会议并提出了 200 多个解决方案。纪念 2008 年首届博览会举办十周年的下一届博览会将于 2018 年 11 月 28 日至 30 日在纽约联合国总部举行。

73. 南南合作办公室加强建立伙伴关系，以支持会员国加强和扩大其南南合作倡议。南合办与以下方面签订了伙伴关系协定：12 个会员国的国家实体；23 个联合国机构和政府间组织；12 个民间社会组织、基金会和学术机构。

74. 南南合作办公室已与政府和联合国合作伙伴一道，在 9 期“南南行动”系列中汇总、记录和宣传关于发展的解决办法，另有 20 多期目前正在编制中。南合办还编写了两份关于南南和三方合作良好做法的出版物，概述了涵盖所有 17 个可持续发展目标的 100 多个南方解决办法。

75. 南南合作办公室的门户网站(www.unsouthsouth.org)将联合国各机构和各国政府联系在一起，促进就对南方至关重要的问题开展接触、分享知识以及进行外联和宣传。此外，14 个联合国系统伙伴正在使用门户网站展示各自重点领域的南南和三方合作倡议。

76. 为了响应我的呼吁，南南合作办公室正在支持编写第一份关于南南和三方合作的独立报告。报告将审查此类合作协作框架的历史沿革，以及如何能够进一步支持这些框架，包括具有全球背景的这些框架如何有助于实现《2030 年议程》。该报告将为第二次南南合作高级别会议的审议工作作出贡献。

77. 在本报告所述期间，南南合作办公室与北京大学的研究中心和学院签署了两项伙伴关系协定：与新结构经济学研究中心签署的第一项协议支持建立全球南南合作智库网络联盟；与南南合作与发展学院签署的第二项协议通过南南合作促进培养青年的领导才能和能力，并支持设立“南南合作和联合国主持”系列讲座。

78. 在区域一级，南南合作办公室阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体司继续召开区域联谊论坛，将其作为利益攸关方分享关于最佳做法的知识和加深了解南南合作在执行《2030 年议程》方面作用的空间。2018 年 6 月在伊斯坦布尔举行的第四次论坛重点讨论私营部门如何通过南南和三方合作参与其中，以促进实现《2030 年议程》的目标。该司还与联合国系统职员学院合作，对技术合作机构的代表和国家南南合作协调人开展关于执行《2030 年议程》过程中南南合作的趋势、模式和惠益的培训。此外，该司还发布了关于南南合作的良好做法以及关于其对实现可持续发展目标的价值值的区域报告。该司还评估了在吉布提、格鲁吉亚和黑山开展这种合作的趋势和机会。

79. 南南合作办公室亚洲-太平洋司在南合办门户网站上有一个专门规划的空间，以促进知识交流并提供关于各国和联合国机构南南合作协调人的信息，包括该区域与南南合作相关的事件。除了参与关于联合国和东盟合作的区域协调机制，该司还正在汇总该区域的主要南南倡议。该司与亚洲及太平洋经济社会

委员会合作，在亚洲太平洋区域举行关于第二次联合国南南合作高级别会议的协商会议，并协助亚太经社会启动了区域南南合作事项发展合作主任论坛。

80. 南南合作办公室继续管理南南合作信托基金，并支持以需求驱动的南南和三方合作倡议。2017年，印度对南合办管理的信托基金作出了前所未有的捐赠，启动了1亿美元的印度-联合国发展伙伴关系基金。在过去一年中，为支持南方所有、由需求驱动的可持续发展，已核准了25个伙伴国家的22个项目。印度提出为英联邦成员国的项目增拨5 000万美元。南合办还提供了资源，促进支持关于气候变化和发展中国家其他优先领域的合作项目。

81. 已收到870万美元捐款的联合国南南合作基金已通过八个全球项目落实了这些资源。此外，巴西、印度和南非政府在开发署内设立的专项信托基金减贫和消除饥饿融资机制已收到200万美元捐款，并已通过10个项目落实了约350万美元；有34万美元捐款的佩雷斯-格雷罗信托基金已通过26个项目落实了42万美元。¹¹

82. 联合国联合检查组2018年进行的审查发现，其所调查的大多数联合国实体赞赏南南合作办公室在主持整个联合国发展系统的南南和三方合作方面发挥的领导和协调作用。¹²

83. 南南合作办公室根据对其2014-2017年战略框架的最后评价建议，加强了对其新战略计划的方案管理、监测和评价。南合办执行了开发署审计和调查处在2016年审计中提出的关于其活动的全部16项建议，包括澄清管理关系、统属关系和各项职能，以提升透明度、增强问责和提高效率。¹³在这方面，南合办还落实了开发署管理咨询小组的建议，以确保其人员配置情况与其核心任务相匹配，并增大其在联合国系统的影响力。为提高其业务工作的有效性，南合办还对工作人员之间的责任进行了更明确的划分。

84. 此外，南南合作办公室设立了由一名副主任领导的方案支助股，以确保所有业务符合开发署的政策和程序，并为提高性别均等采取了步骤。按照开发署的标准和程序，方案支助股已加强南合办的透明度和问责制，具体办法是向开发署提交南合办的综合工作计划，作为本组织年度资源规划的一部分。

85. 为进一步努力提高透明度和加强问责制，南南合作办公室按照2016年审计的建议，制定了一项全面的全南合办的评价计划，以跟踪和报告在实现其战略框架规定的目标方面的进展情况。在这方面，南合办正在遵循开发署的政策和程序

¹¹ 关于基金管理的更多信息，见 <https://www.unsouthsouth.org/our-work/south-south-trust-fund-management/>。

¹² *JIU/REP/2018/2*，“联合国系统内南南合作和三方合作审查报告(联合检查组(JIU/REP/2011/3))所载建议的执行进度报告”。

¹³ 见联合国开发计划署(开发署)审计和调查处，第1754号报告，2017年2月，“联合国南南合作办公室审计”。

所规定的准则。针对会员国要求联合国协调一致地支持其发展倡议的呼声，在新战略框架下开展的活动将与联合国发展系统各组织的战略框架和计划保持一致。

86. 为避免各自为政，南南合作办公室还继续利用开发署国家办事处这一巨型网络、各个联合国组织及国家工作队以及国家和联合国南南合作协调人网络。这些合作伙伴使得南合办能够促使将南南发展办法纳入各种发展政策和规划手段，例如国家一级的联合国发展援助框架。具体而言，南合办已经与洪都拉斯和巴拿马政府及这些国家的联合国国家工作队签署了创新型伙伴关系协定。这些协定有助于协调南合办同与政府实体合作的联合国各机构、基金和方案的工作，通过扩大南南和三方合作，促进和支持实现可持续发展目标。

87. 南南合作办公室将继续编写载有其工作评估的开发署署长报告，供南南合作高级别委员会两年一次的届会审议。大会将根据南合办提交、载于秘书长年度报告的信息，监测和评估联合国全系统对南南和三方合作的支持。此外，南合办将在开发署署长向经济及社会理事会提交的关于开发署战略计划执行情况的报告中总结其工作，并将向开发署、人口基金和联合国项目事务署执行局报告其遵守执行局第 2018/5 号决定的情况。

四. 结论和建议

88. 南南合作已促使全球南方各行为体为执行《2030 年可持续发展议程》作出努力。我欢迎联合国组织扩大参与，利用南南合作的协作精神促进专门知识和技术交流，以实现可持续发展目标。

89. 我还欢迎南方国家为促进南南协作而建立的伙伴关系、信托基金和英才中心；这些都是本着南南团结精神实现可持续发展的可行途径。

90. 专业人员自我组织，形成促进南南经验学习和进行其他交流的智库、同业交流群、网络和专家组，他们为加强培养全球南方人员和机构能力带来了真正的机会。我鼓励联合国各组织提供帮助，通过国家和国家以下各级的合作机制，引导这些专业人员汇集的专门知识为不断落实可持续发展目标和相关具体目标服务。

91. 该报告强调南南合作在不断变化和扩展，不仅是国家间和国家内的交流，还具有多利益攸关方性质。这种趋势使南南合作更具包容性，我呼吁联合国各组织进行可行性研究和(或)提供对于公平执行和成功实施大规模南南方案至关重要的知识产品。

92. 我欢迎南南政策对话扩大对于加快落实可持续发展目标方式的讨论。联合国发展系统应帮助优化南南和三方合作对发展的影响，为此要支持系统性执行在此类政策对话期间达成的各项协议，同时向南南合作高级别委员会报告成果。

93. 我请南南合作办公室继续管理联合国南南合作基金这一可供其他联合国伙伴实体使用的机制，以调集资源推动南南倡议。

94. 为进一步加强联合国支持南南合作的一致性和协调性，我呼吁南南合作办公室与联合国各机构协商，协调编制一份联合国全系统的南南合作战略。¹⁴ 我还请南合办定期举行机构间会议，分享知识和经验，宣传每个组织根据其相关核心能力和任务规定所开展的关于南南合作的活动。

95. 我重申我的建议，即联合国系统通过作为筹备进程秘书处的联合国南南合作办公室提出实质性投入，供成员国讨论将于 2019 年举行的第二次联合国南南合作高级别会议的筹备工作时参考。

¹⁴ [A/72/297](#)，第 94 段。