



Asamblea General

Distr. general
13 de agosto de 2018
Español
Original: inglés

Septuagésimo tercer período de sesiones

Tema 25 b) del programa provisional*

Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [72/237](#) de la Asamblea General, en la que esta solicitó al Secretario General que le presentara en su septuagésimo tercer período de sesiones un informe completo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. El informe se centra en el apoyo que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha prestado a las iniciativas Sur-Sur de los Estados Miembros en los planos nacional, regional y mundial en las gestiones encaminadas a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los acuerdos internacionales conexos en el bienio 2017-2018. En el informe, además de destacarse los diálogos sobre políticas, los intercambios de conocimientos y las asociaciones Sur-Sur a los que ha prestado apoyo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se señalan las limitaciones que hay que superar y se formulan recomendaciones para allanar el camino a seguir.

* [A/73/150](#).



I. Introducción

1. Con la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹, la comunidad internacional acordó un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad, con el objetivo general de erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones como requisito indispensable para lograr el desarrollo sostenible. La Agenda 2030 ha generado la percepción de un propósito común: garantizar la prosperidad para todos en un planeta inclusivo y saludable. En este y en mis dos informes anteriores sobre el estado de la cooperación Sur-Sur², se resaltan las medidas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas en apoyo de las iniciativas de los países en desarrollo por implementar la nueva Agenda y sus prioridades nacionales en un espíritu de solidaridad Sur-Sur.

2. En el informe se destacan varias tendencias positivas que requieren la atención y el apoyo continuado de todas las partes interesadas: a) las medidas adoptadas por las organizaciones de las Naciones Unidas para situar la cooperación Sur-Sur en el centro de sus prioridades estratégicas, de conformidad con el deseo de los países en desarrollo de acelerar el desarrollo sostenible según sus propias condiciones; b) los prometedores esfuerzos de las organizaciones y los Estados Miembros de las Naciones Unidas por convertir la cooperación Sur-Sur en un motor de mejora del acceso del Sur Global a instrumentos de eficacia probada para la erradicación de la pobreza, la seguridad alimentaria, la innovación industrial y el crecimiento económico; y c) las iniciativas encaminadas a reforzar la cooperación Sur-Sur entre ciudades, puesto que, según las previsiones, el 68% de la población mundial vivirá en zonas urbanas para 2050, lo que incluye las del Sur Global que se expanden con gran rapidez.

3. Como se expone en el informe, cerca de 30 entidades de las Naciones Unidas han formulado políticas y programas que se nutren de los conocimientos especializados, la experiencia, la tecnología y muchos otros recursos disponibles en el mundo en desarrollo. Los Estados Miembros reciben cada vez más el apoyo de las organizaciones de las Naciones Unidas para convocar diálogos sobre políticas Sur-Sur, en los que se gestan ideas sobre la forma óptima de erradicar la pobreza, el hambre y otras privaciones tomando como base las propuestas de políticas que los países en desarrollo han concebido y encontrado eficaces.

4. Además, el informe se centra en numerosos enfoques innovadores, como las actividades de capacitación Sur-Sur, las plataformas en línea, las redes, las comunidades de intercambio de prácticas y los grupos de expertos, que cuentan con el respaldo de las organizaciones de las Naciones Unidas para reforzar la capacidad de los países en desarrollo de gestionar más eficazmente sus propias iniciativas de desarrollo. En particular, se destacan las numerosas asociaciones de cooperación Sur-Sur y triangular en las que las organizaciones participan activamente. De estas asociaciones, destacan por su notoriedad los centros de excelencia y los fondos fiduciarios que varios países han instaurado junto con diversos organismos de las Naciones Unidas para facilitar los intercambios Sur-Sur en diferentes esferas.

5. El fomento de una cultura de la cooperación multilateral intra e interregional sigue ocupando un lugar central en las actividades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo encaminada a promover la integración global mediante alianzas Sur-Sur. A ese respecto, las comisiones regionales de las Naciones Unidas han encabezado iniciativas Sur-Sur con el fin de implantar o fortalecer sistemas y mecanismos esenciales para la adopción eficaz de decisiones en los planos nacional y regional. Esa labor también ha dotado a las diferentes regiones de sistemas para

¹ Resolución 70/1.

² A/72/297 y A/71/208.

recopilar y analizar datos estadísticos, así como para vigilar los peligros naturales y los desafíos del cambio climático.

6. Estas medidas van acompañadas de un aumento de las aportaciones internacionales a la cooperación Sur-Sur para el desarrollo, que superan los 20.000 millones de dólares recibidos en 2013: como resultado del incremento protagonizado por la Arabia Saudita, China y la India desde 2014, el total de las aportaciones a la cooperación Sur-Sur en 2018 podría rebasar el nivel alcanzado en 2013.

7. A pesar de los progresos realizados, en el informe se señalan los aspectos susceptibles de mejora en el ámbito de los conocimientos, además de los obstáculos administrativos y financieros, que han seguido dificultando que la cooperación Sur-Sur tenga un impacto óptimo en el desarrollo. También se señalan las dificultades con que han tropezado algunas organizaciones para realizar el seguimiento y la evaluación de su apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular. Para superar esas limitaciones, algunas organizaciones han decidido adoptar un enfoque conjunto para planificar la cooperación Sur-Sur y han elaborado instrumentos, metodologías y directrices con los que evaluar mejor su participación en esta esfera.

8. El informe concluye con una serie de recomendaciones para que las examinen los Estados Miembros, acompañadas por otra que me propongo presentar para que se considere en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, que se celebrará en Buenos Aires del 20 al 22 de marzo de 2019, con ocasión del 40º aniversario de la aprobación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo.

9. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur se ha basado en la información obtenida de los fondos y programas de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las comisiones regionales para preparar este informe, que hace una exposición más ilustrativa que exhaustiva del abanico de iniciativas Sur-Sur que cuentan con el respaldo de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el bienio 2017-2018.

II. Apoyo de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

A. Integración y asimilación de la cooperación Sur-Sur en los marcos normativos y las estrategias del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

10. Muchas organizaciones de las Naciones Unidas han formalizado su apoyo a la corriente de ideas, buenas prácticas, opciones en materia de políticas, tecnologías y otras soluciones de desarrollo entre países en desarrollo como aspecto central de sus planes de trabajo. Este compromiso resulta obvio en los marcos estratégicos, planes, programas de trabajo y presupuestos de varias organizaciones de las Naciones Unidas para los períodos 2014-2017 y 2018-2021³: en ellos, se confirma que cerca de 30 entidades de las Naciones Unidas adoptan la cooperación Sur-Sur como una vía eficaz para prestar asistencia técnica, forjar alianzas colaborativas, movilizar recursos financieros para el desarrollo y reunir contribuciones en especie para el progreso

³ Véanse [A/72/297](#) y [A/71/208](#) para conocer detalles sobre la forma en que distintas organizaciones de las Naciones Unidas han materializado su apoyo a la cooperación Sur-Sur en sus respectivos planes, marcos y presupuestos estratégicos.

socioeconómico. En este sentido, muchas organizaciones de las Naciones Unidas han creado o fortalecido dependencias especializadas y han puesto en marcha programas con recursos humanos y financieros específicos para promover la cooperación Sur-Sur.

11. En noviembre de 2017 se aprobó el plan de acción para la cooperación Sur-Sur en la 23ª reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bonn (Alemania), como parte de la estrategia del Secretario General de lucha contra el cambio climático (2017-2021). El plan de acción, que encarna una guía estratégica de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en materia de cooperación Sur-Sur para el clima, cuenta con el apoyo y la coordinación de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur.

12. A fin de mejorar la coordinación y la coherencia interinstitucionales, tres organizaciones de las Naciones Unidas con sede en Roma —la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA)— aprovechan la cooperación Sur-Sur y triangular de forma tanto independiente como colectiva para cumplir su mandato común de facilitar el acceso a una fuente adecuada de alimentos nutritivos.

13. Por ejemplo, el PMA apoya las iniciativas de los países en desarrollo por alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, poner fin al hambre para 2030, intercambiando datos empíricos sobre soluciones específicas y facilitando la movilización de más apoyo técnico y de desarrollo de la capacidad por parte de otros países. Asimismo, el FIDA reconoce la cooperación Sur-Sur y triangular como una esfera de trabajo fundamental de su marco estratégico para el período 2016-2025. La FAO, por su parte, ha adoptado medidas para incorporar la cooperación Sur-Sur y triangular en su labor normativa y operacional, consolidar directrices para la cooperación Sur-Sur y triangular, y formular instrumentos de apoyo a la capacidad, como sesiones de formación especializada y un curso de aprendizaje virtual conexo para el personal de este organismo especializado.

14. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) apoya los intercambios de cooperación Sur-Sur y triangular relacionados con el medio ambiente dirigiendo la Alianza de Acción para una Economía Verde, una colaboración interinstitucional que también se nutre de los conocimientos especializados de otras cuatro organizaciones de las Naciones Unidas: la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones.

15. En su plan estratégico para 2018-2021, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) confirma su función de apoyo al desarrollo de la capacidad, al intercambio de información y conocimientos, y al establecimiento de asociaciones. En este contexto, ONU-Mujeres promueve la cooperación Sur-Sur y triangular como mecanismo eficiente para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas conexas con el fin de velar por el bienestar de las mujeres y las niñas. Su estrategia también se ha concebido para garantizar que los países tengan acceso a soluciones de cooperación y desarrollo Sur-Sur para materializar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, y que las instituciones nacionales cuenten con más capacidad para forjar nuevas asociaciones y aprovechar fuentes diversas de financiación para la cooperación Sur-Sur.

16. El PNUD ha incorporado la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a su plan estratégico y a su marco integrado de resultados y recursos para el período 2018-2021, de conformidad con los compromisos contraídos en su documento *Accelerating Sustainable Development: South-South and Triangular Cooperation to Achieve the SDGs* (La aceleración del desarrollo sostenible: la cooperación Sur-Sur y

la cooperación triangular para cumplir con los ODS), publicado en 2016. Además, tales compromisos están estrechamente ligados a las oportunidades y demandas generadas a raíz de la adopción de la Agenda 2030, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en 2015. El interés prestado a este particular se ha visto avivado por la reciente reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aprobada por la Asamblea General en su resolución 72/279. Estos elementos refuerzan el papel de la cooperación Sur-Sur y triangular como enfoque estratégico de un sistema revitalizado de las Naciones Unidas para el desarrollo que cuenta con más capacidad para vincular las iniciativas nacionales con las redes regionales y mundiales de solidaridad y apoyo a nivel de los países. Además, la función integradora del PNUD, que se plasma, por ejemplo, en las plataformas de apoyo a los países, ofrece la posibilidad de articular la cooperación Sur-Sur y triangular en el núcleo de las iniciativas a cargo de los países para afrontar problemas complejos de desarrollo a fin de acelerar el progreso hacia el desarrollo sostenible. Estas plataformas pueden constituir un instrumento poderoso para integrar la cooperación Sur-Sur y la triangular en una red más amplia de asociaciones y actividades sobre el terreno, apoyado en un alto grado de cocreación y coadministración tanto con entidades de las Naciones Unidas como con otras ajenas a la Organización. De este modo, se mejora no solo el papel complementario de la cooperación Sur-Sur con respecto a la asistencia tradicional para el desarrollo, sino también su eficacia para promover un cambio transformador. Al mismo tiempo, el gran hincapié que se hace en las plataformas de innovación y experimentación y en el intercambio de conocimientos, experiencia y aptitudes se adapta especialmente bien al espíritu, el propósito y la práctica de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Con este fin, el PNUD ha contribuido a mejorar la capacidad de los países para integrar la Agenda 2030, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y otros acuerdos internacionales en los planes y presupuestos nacionales de desarrollo, así como para analizar el progreso alcanzado en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, utilizando innovadoras soluciones basadas en datos.

B. Enfoques innovadores del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur

17. Hay un consenso creciente en todo el sistema de las Naciones Unidas respecto a que el aprendizaje Sur-Sur y la coordinación de políticas, así como la transferencia de conocimientos especializados y tecnología, constituyen medios eficaces para acelerar el desarrollo sostenible. El compromiso de erradicar la pobreza y las privaciones conexas ha llevado a muchas organizaciones de las Naciones Unidas a apoyar iniciativas Sur-Sur que benefician a los países menos adelantados y a los de bajos ingresos, así como a los de ingresos medianos.

18. Para estimular la creación de puestos de trabajo basados en el conocimiento, el Centro de Comercio Internacional (CCI) está promoviendo la adquisición de habilidades empresariales relacionadas con el mundo digital en África Oriental gracias a los conocimientos transmitidos por expertos de la India y Kenya. Según el CCI, en el sector creciente de la tecnología de la información de Kenya, la brecha de cualificaciones se ha visto acrecentada por la de género. Para mitigar esta situación, el CCI está colaborando con sus socios con el fin de dotar a los jóvenes de toda África Oriental de las habilidades y la experiencia necesarias para prosperar en la economía digital, de rápido crecimiento de la región. La iniciativa del CCI #SheGoesDigital ofrece a las mujeres kenianas un programa de formación de 40 días sobre medios sociales y mercadotecnia digital, seguido de prácticas en empresas que buscan este tipo de competencias. Otra iniciativa, el Programa de Pasantías en India para África Oriental, busca a prometedores graduados de África Oriental procedentes del ámbito

de la tecnología de la información para brindarles la posibilidad de realizar pasantías de entre tres y seis meses en empresas indias, tras las cuales regresan a sus países dotados de mejores aptitudes y más experiencia con las que contribuir al crecimiento de los sectores tecnológicos dinámicos de la región.

19. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) apoya la cooperación Sur-Sur y la triangular para incrementar la capacidad de las mujeres inventoras. Esta medida responde a una clara necesidad, ya que, según la Reseña Anual del Tratado de Cooperación en materia de Patentes de la OMPI de 2017, solo en el 31% de las solicitudes de patentes presentadas ante la organización figuraba alguna mujer. Por medio de una colaboración con la Oficina Coreana de la Propiedad Intelectual, la OMPI ha apoyado un programa internacional de educación sobre las ideas, la invención, la innovación y la propiedad intelectual, que forma a las mujeres en el ejercicio de los derechos de propiedad intelectual para que puedan sacar provecho de su propia creatividad.

20. El FIDA ha publicado un documento sobre formas innovadoras de reducir la pobreza y mitigar sus efectos mediante el intercambio intra e interregional de conocimientos y experiencias Sur-Sur, lo que incluye el respaldo a las iniciativas de los jóvenes de las zonas rurales para encontrar y compartir soluciones que hayan logrado mermar la pobreza en las zonas rurales de Asia y África⁴. Estos métodos fomentan el aprendizaje, el intercambio de conocimientos y la ampliación de soluciones prácticas ya probadas sobre el terreno y validadas por su eficacia en la lucha contra la pobreza.

21. El logro de ciudades resilientes ante los desastres mediante la cooperación Sur-Sur y la triangular ocupa un lugar central en la labor de la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres (EIRD). La EIRD ha dirigido una campaña de apoyo al intercambio de conocimientos, buenas prácticas y experiencias adquiridas entre ciudades de distintos países para lograr la resiliencia de estas ante los desastres. En América, se han realizado 15 intercambios interurbanos en la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, El Salvador, los Estados Unidos de América, México, el Perú y Venezuela (República Bolivariana de).

22. Para que las personas que necesitan nuevas tecnologías y tratamientos sanitarios puedan acceder a ellos, el Mecanismo Internacional de Compra de Medicamentos (UNITAID), auspiciado y administrado por la Organización Mundial de la Salud (OMS), aplica enfoques de cooperación Sur-Sur para poner en contacto a las entidades responsables del desarrollo de innovaciones con quienes más se beneficiarían de ellas, en particular, las personas que viven en entornos de recursos limitados afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y la malaria. Al trabajar con esas instituciones o agentes, incluidos investigadores, académicos, asociaciones para el desarrollo de productos, el sector privado y otros que participan en el ámbito de la investigación y el desarrollo de tecnologías modernas, UNITAID está ayudando a encontrar productos prometedores y con fácil salida al mercado que brindan soluciones innovadoras para la salud.

23. En 2017, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur puso en marcha la iniciativa Juventud para el Sur: Programa Avanzado de Liderazgo Juvenil, en colaboración con la Oficina del Enviado del Secretario General para la Juventud, el Centro de Financiación para la Cooperación Sur-Sur, el Foro de la Juventud de la Conferencia Islámica para el Diálogo y la Cooperación, Fredskorpset (FK) Noruega, el FIDA y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). El programa reúne a jóvenes

⁴ Para obtener más información, véase https://www.ifad.org/documents/38714170/40257372/youth_engagement.pdf/ba904804-060c-49ed-83c5-bd5d70a99335.

dirigentes de diversos Gobiernos y sectores para que conozcan y adapten los instrumentos y métodos de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular con el fin de ampliar el alcance de las soluciones de desarrollo sostenible en sus comunidades e instituciones locales, así como en sus países. En junio de 2018 se celebró en Estambul (Turquía) una sesión piloto de orientación del programa, en la que participaron 24 jóvenes profesionales de 22 países en desarrollo.

24. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, a través de sus fondos de promoción, ofrece incentivos a los proveedores de servicios financieros del Sur para que dirijan sus soluciones a los mercados subatendidos de los países menos adelantados y para que compartan la experiencia adquirida con otras empresas del Sur Global. El Fondo apoya el aprendizaje Sur-Sur y, además, ayuda a crear nuevos mercados y a reducir los riesgos de las inversiones públicas y privadas. Para ello, respalda innovaciones en áreas como los pagos digitales a través de su programa Dinero Móvil para los Pobres y su mecanismo MicroLead, destinados a 2.000 millones de adultos de todo el mundo que carecen de acceso a servicios financieros⁵. El Fondo también presta servicios financieros a poblaciones de difícil acceso por medio del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, administrado conjuntamente con el PNUD, con financiación de la Unión Europea y de los Gobiernos de Australia y Nueva Zelanda.

25. El Programa de Cooperación Técnica del Organismo Internacional de Energía Atómica se sirve de varios mecanismos para promover la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Se concertaron acuerdos regionales, como el Acuerdo de Cooperación Regional en África para la Investigación, el Desarrollo y la Capacitación en Materia de Ciencias y Tecnología Nucleares, el Acuerdo de Cooperación en los Estados Árabes de Asia para la Investigación, el Desarrollo y la Capacitación en Materia de Ciencias y Tecnología Nucleares, el Acuerdo Regional de Cooperación para la Promoción de la Ciencia y la Tecnología Nucleares en América Latina y el Caribe, y el Acuerdo de Cooperación Regional para la Investigación, el Desarrollo y la Capacitación en materia de Ciencias y Tecnología Nucleares para Asia y el Pacífico, todos ellos con el objetivo concreto de intensificar la colaboración acometiendo proyectos de cooperación técnica basados en la demanda.

C. Medidas adoptadas por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en pro de las iniciativas de los Estados Miembros para lograr el desarrollo sostenible mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

El diálogo sobre políticas y el desarrollo

26. El número de diálogos sobre políticas Sur-Sur ha aumentado considerablemente. Durante el período que abarca el informe, las organizaciones de las Naciones Unidas apoyaron discusiones sobre el papel de la cooperación Sur-Sur y la triangular en la cooperación internacional para el desarrollo, así como el de la cooperación Sur-Sur para implementar la Agenda 2030 desde el punto de vista de la erradicación de la pobreza, el comercio y la inversión, la integración regional, la paridad de género en la iniciativa empresarial, el desarrollo de la capacidad y la urbanización rápida.

27. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales respalda la celebración de diálogos sobre políticas entre múltiples interesados como parte del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo, que se organiza cada dos años durante la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social. Durante el período que abarca el informe, el Departamento, junto con el Gobierno de la Argentina, organizó un

⁵ Véase <http://www.uncdf.org/microlead/homepage>.

simposio de alto nivel del Foro en Buenos Aires, del 6 al 8 de septiembre de 2017, con el siguiente tema: “Cooperación Sur-Sur y Triangular para la implementación de la Agenda 2030. Nuevas alianzas inclusivas”. Este simposio sirvió de acto preparatorio oficioso para la reunión de alto nivel de 2018 del Foro y para la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur.

28. El crecimiento económico y el desarrollo humano impulsados por el aumento del comercio y la inversión Sur-Sur figuran entre los temas básicos de los diálogos que apoyan el PNUD y otras entidades de las Naciones Unidas. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur y el PNUD, por medio de la Iniciativa Mundial de Pensadores para la Cooperación Sur-Sur, organizaron dos talleres en 2017 y 2018 para examinar el entorno normativo y jurídico que resultaría propicio para la inversión Sur-Sur a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los participantes de ambos talleres analizaron las contribuciones de la inversión Sur-Sur al logro de los Objetivos en Asia (agosto de 2017) y en la región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes (mayo de 2018).

29. A fin de promover la cooperación regional e interregional en África, la Comisión Económica para África, con la colaboración de asociados clave, organizó el Foro Regional de África sobre el Desarrollo Sostenible de 2017 con el fin de que sirviera de plataforma para el intercambio de opiniones y el seguimiento de la implementación de la Agenda 2063, aprobada por la Unión Africana, y de la Agenda 2030. El Foro, que congrega a participantes de otros países del Sur, además de los Estados miembros de la Unión Africana, encarna una plataforma continental para promover el aprendizaje entre homólogos, así como el intercambio de soluciones y mejores prácticas.

30. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe ha prestado servicios de cooperación técnica a organizaciones regionales y subregionales para consolidar aún más sus iniciativas de integración. La Comisión ha hecho recomendaciones tanto a la Comunidad Andina como a la Unión de Naciones Suramericanas sobre cómo aumentar el comercio intrarregional entre sus miembros. Además, ha colaborado con la Asociación Latinoamericana de Integración y la Corporación Andina de Fomento en la creación del Observatorio América Latina-Asia Pacífico para promover la cooperación y fortalecer los vínculos entre los países de ambas regiones.

31. En 2017, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico propició la celebración de un diálogo sobre políticas entre empresarias y representantes del funcionariado público en paralelo a la Cumbre sobre Negocios e Inversiones de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), con miras a asegurar un debate inclusivo en la formulación de las políticas nacionales de corte económico y empresarial. Hubo participantes procedentes de países de las regiones de la ASEAN y la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional que examinaron obstáculos clave y estrategias innovadoras con el fin de reforzar la capacidad empresarial de la mujer en toda Asia y el Pacífico.

32. Para reforzar el crecimiento económico equitativo, el FIDA organizó en noviembre de 2017 una Conferencia Internacional sobre Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular titulada “Utilizar las innovaciones del Sur Global para respaldar la transformación rural”. En este acto, al que asistieron 50 ministros gubernamentales, los participantes aprobaron la Declaración y Programa de Acción de Brasilia sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular⁶, donde se describe cómo decidieron colaborar en esferas concretas para promover tal

⁶ Véase

https://www.ifad.org/documents/38714174/40212353/Brasilia+declaration+and+action+agenda_21NOV2017/256b4a83-dea0-42ee-928d-647421b9e670.

cooperación como instrumento para ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

33. Las oportunidades y los desafíos que plantea la urbanización rápida se han convertido en una inquietud apremiante en los diálogos Sur-Sur. El Segundo Foro Ministerial Árabe sobre Vivienda y Desarrollo Urbano se celebró en Rabat los días 21 y 22 de diciembre de 2017 para analizar los progresos realizados en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana en la región de los Estados árabes. Este acto, al que asistieron representantes de 20 países árabes y otros asociados, supuso un espacio de reflexión sobre los desafíos persistentes e incipientes a los que se enfrentan los países árabes, la aplicación de la Estrategia Árabe para la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible y el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 de lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

34. En 2017, el UNFPA coorganizó una conferencia internacional en Yogyakarta (Indonesia) para conocer los puntos de vista del Sur respecto a las ciudades sostenibles, el desarrollo humano y la migración internacional. En el marco de este acto, que contó con la asistencia de ministros gubernamentales y 250 delegados de los 26 Estados miembros de la organización intergubernamental Asociados para la Población y el Desarrollo, se pidió que se fortaleciera el uso de datos demográficos para el desarrollo sostenible.

35. En mayo de 2017, el PMA y China organizaron conjuntamente el simposio internacional sobre la cooperación Sur-Sur basada en la demanda. El objetivo era traducir la visión estratégica del PMA con el fin de gestionar las iniciativas prácticas Sur-Sur asociando las demandas de los países con las soluciones chinas adecuadas para cumplir la Agenda 2030 y, en particular, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Durante el simposio, se recibieron 38 propuestas de iniciativas Sur-Sur de diferentes oficinas del PMA en los países.

Intercambio de conocimientos para desarrollar la capacidad

36. Muchas organizaciones de las Naciones Unidas apoyan la cooperación Sur-Sur en respuesta a las solicitudes de asistencia que presentan los Estados Miembros para fortalecer la capacidad humana e institucional de formulación y aplicación de políticas y estrategias nacionales de desarrollo. Las prácticas de cooperación Sur-Sur empleadas con el propósito de compartir conocimientos, experiencia y tecnología para el desarrollo de la capacidad humana e institucional han aumentado en número, alcance y complejidad debido al incremento de la lista de agentes y de los problemas que deben abordarse.

37. Con el tiempo, las comunidades de intercambio de prácticas y las redes de cooperación Sur-Sur en los ámbitos económico, social y medioambiental han ido ampliándose para incluir a profesionales de diversas disciplinas. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) se ha asociado con instituciones, como el Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo, con el fin de fundar una comunidad de intercambio de prácticas sobre la cooperación Sur-Sur en favor de la infancia. El objetivo es aprovechar las fortalezas y capacidades de los miembros de la comunidad para promover y ampliar su alcance incorporando a nuevos especialistas.

38. En respuesta a las necesidades que, en cuanto a capacidad, tienen los países menos adelantados, la secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático apoya la labor del Grupo de Expertos para los Países Menos Adelantados, que proporciona orientación técnica a los Gobiernos sobre la formulación y aplicación de sus planes nacionales de adaptación al cambio climático. Tales actividades promueven el intercambio de experiencias, mejores prácticas y

enseñanzas extraídas, además del aprendizaje entre pares, mediante iniciativas que adoptan diversas modalidades, como talleres regionales de capacitación, y exposiciones tanto anuales como regionales que versan sobre los planes nacionales, lo que incluye la elaboración de estudios monográficos centrados en estos últimos.

39. El uso cada vez mayor de plataformas en línea, que supone un avance notable en la promoción de la cooperación Sur-Sur, permite a las organizaciones de las Naciones Unidas desarrollar capacidades humanas e institucionales más sólidas con redes de asociados para el intercambio de conocimientos, experiencias y diversas soluciones. El PNUD ha creado centros virtuales de excelencia para la cooperación Sur-Sur. Durante el período que abarca el informe, la iniciativa del PNUD para la creación de nuevas comunidades inclusivas y sostenibles se puso en práctica en los seis países siguientes: Bolivia (Estado Plurinacional de), Myanmar, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Uganda y Viet Nam. En dos de esos países, el programa facilitó la creación de centros virtuales de excelencia para la cooperación Sur-Sur: uno para América Latina y el Caribe (<http://cvis3.cebem.org/>) y otro para Rwanda (<http://fonerwa.org/ksp/>).

40. En 2017, el PNUD, en el marco de su Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, puso en marcha una biblioteca en línea de buenas prácticas y enseñanzas extraídas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluidos los relativos a la cooperación Sur-Sur. La biblioteca no solo facilita enlaces de publicaciones de los principales organismos de las Naciones Unidas, bancos de desarrollo e instituciones académicas, sino que también alberga recursos que atesoran vastos conocimientos, todo ello destinado a facilitar la cooperación entre los países en desarrollo y a compartir sus experiencias en la ejecución de programas conjuntos.

41. El programa de Voluntarios de las Naciones Unidas tiene un servicio de Voluntariado en Línea que fomenta los intercambios Sur-Sur mediante la movilización de voluntarios del Sur Global para contribuir a la paz y al desarrollo. El servicio conecta a organizaciones con cibervoluntarios que, a través de Internet, contribuyen a lograr con sus habilidades que el trabajo por la paz y el desarrollo tenga un mayor impacto. Destaca particularmente por promover la cooperación inclusiva Sur-Sur. En 2017, los voluntarios, de los cuales el 70% (17.893 personas) procedían de países en desarrollo, prestaron su apoyo a organizaciones no gubernamentales, instituciones públicas y organismos de las Naciones Unidas que operaban en el Sur Global. A través de su servicio de Voluntariado en Línea, el programa ha posibilitado el contacto directo entre 3.500 organizaciones y expertos de todo el mundo.

42. Durante el período que abarca el informe, la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas ha celebrado un curso anual en Bonn sobre la forma en que las Naciones Unidas pueden desempeñar una función catalizadora de apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en la implementación de la Agenda 2030. El curso contribuye a asegurar que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cuenten con personal capacitado para promover la cooperación Sur-Sur como parte del objetivo del Secretario General de lograr un nuevo posicionamiento del sistema para implementar la Agenda 2030.

43. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur posibilita la participación de las organizaciones de las Naciones Unidas y los Estados Miembros a través de su innovador portal web (<https://www.unsouthsouth.org/?lang=es>). Esta plataforma, que refleja la labor de numerosos asociados respecto a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en sus correspondientes esferas prioritarias, actúa como un mecanismo de contacto entre organismos y Gobiernos que les permite intercambiar conocimientos, localizar expertos y realizar actividades de divulgación y promoción sobre cuestiones de fundamental importancia para el Sur. El portal se encuentra disponible en tres de los

idiomas oficiales de las Naciones Unidas y también lo estará en árabe, chino y ruso a finales de 2018.

Creación de asociaciones y financiación innovadora

44. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 plantea a la comunidad internacional el reto de aprovechar las asociaciones Sur-Sur como medio para aplicar la ciencia, la tecnología y la innovación a la consecución de la Agenda 2030. La experiencia demuestra que estas asociaciones resultan esenciales para la movilización de conocimientos técnicos, la transferencia de tecnología, la financiación del desarrollo y las contribuciones en especie para el desarrollo. La creación del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados, que se puso en marcha oficialmente en el país anfitrión, Turquía, el 22 de septiembre de 2017, constituyó un logro importante en la esfera de la transferencia de tecnología Sur-Sur durante el período que abarca el informe.

45. A fin de aprovechar mejor la contribución complementaria de las asociaciones Sur-Sur al desarrollo sostenible, las organizaciones de las Naciones Unidas y sus asociados han instaurado un número cada vez mayor de centros de excelencia, servicios de financiación, fondos fiduciarios y otros mecanismos para maximizar los efectos de la cooperación Sur-Sur en el desarrollo. Por ejemplo, una tendencia destacable es la fundación de centros de excelencia y de fondos fiduciarios para estimular una mayor cooperación Sur-Sur entre las economías emergentes y otros países en desarrollo, lo que pone de manifiesto el papel que desempeñan las economías dinámicas del Sur al asumir mayores responsabilidades mundiales de acuerdo con los principios de la solidaridad Sur-Sur. Los centros de excelencia del PMA en el Brasil y China proporcionan un mecanismo que facilita el intercambio de información sobre las iniciativas encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.

46. La Comisión Económica para Europa apoya la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular por medio de su Centro de Excelencia Internacional sobre Alianzas Público-Privadas. El Centro, en su propósito de reducir tanto el tiempo como el costo que entraña facilitar el establecimiento y la puesta en marcha de alianzas público-privadas, elabora y divulga mejores prácticas y normas internacionales sobre tales alianzas, además de ofrecer capacitación a funcionarios públicos y otras partes interesadas.

47. El Sistema Regional Integrado de Alerta Temprana Multirriesgos para Asia y África, que la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico creó en 2009 por medio de su Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, es una institución intergubernamental cuya propiedad y gestión corresponden a sus más de 30 Estados miembros y países colaboradores. El sistema de alerta permite a los Estados miembros recopilar información a un costo muy inferior al que tendrían que afrontar si utilizaran sistemas de alerta temprana distintos, en particular, en lo que respecta a los peligros de amplia repercusión y baja frecuencia.

48. Un nuevo e innovador fondo fiduciario creado conjuntamente por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico respalda una alianza interregional entre las partes interesadas de Asia y América Latina. Durante el primer semestre de 2017, ambas comisiones regionales colaboraron con la cibersecretaría del Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este en el diseño del fondo fiduciario destinado a financiar proyectos de promoción de la cooperación interregional entre los 36 Estados miembros del Foro. Las relaciones de colaboración se centran en los siguientes ámbitos: promoción del comercio y la inversión; ciencia, tecnología e innovación; infraestructura y transporte;

políticas públicas y alianzas público-privadas para el crecimiento sostenible; y políticas públicas concebidas para reducir la desigualdad y mejorar la cohesión social.

49. Los servicios de financiación encarnan un mecanismo añadido que muchas organizaciones de las Naciones Unidas ponen en marcha con asociados públicos o privados para apoyar la cooperación Sur-Sur. A principios de 2018, el FIDA y el Ministerio de Finanzas de China firmaron un acuerdo de fondos complementarios por el que se establecía el Mecanismo de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular entre China y el FIDA para fortalecer aún más la participación del FIDA en esta esfera. Las actividades que financiará el Mecanismo incluyen el intercambio de conocimientos en esferas que competen al FIDA y el desarrollo de la capacidad de los encargados de formular políticas, los profesionales del desarrollo, el personal de proyectos, las organizaciones no gubernamentales y otras entidades de los países en desarrollo. Estas actividades también incluyen la movilización de recursos del sector privado de China y otros países en desarrollo, así como la promoción de inversiones rurales Sur-Sur mediante la detección de oportunidades para realizar estas últimas en el Sur Global, como las alianzas público-privadas y entre empresas en todos los países en desarrollo.

50. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) utiliza asociaciones de múltiples interesados para acometer mejoras en los barrios marginales. Además, promueve su Programa Participativo de Mejora de los Barrios Marginales colaborando con la Comisión Europea y la secretaría del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico. Gracias al Programa, la labor de ONU-Hábitat ha llegado a 35 países de la región de Asia y el Pacífico, incluidas 160 ciudades. Ha aportado el marco necesario para posibilitar una mejora de las condiciones de vida de al menos 2 millones de habitantes de barrios marginales, partiendo del principio básico de “no dejar a nadie atrás”.

51. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) integra la cooperación Sur-Sur en su plan general de asociaciones con agentes que brindan su apoyo para solucionar la situación de los refugiados. El fortalecimiento y la diversificación de esas asociaciones constituyen prioridades estratégicas del ACNUR para el período 2017-2021⁷.

Apoyo de las Naciones Unidas a las iniciativas de cooperación Sur-Sur regionales e interregionales

52. Muchas de las actividades Sur-Sur apoyadas por organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo permiten a los países en desarrollo fomentar una cultura de la cooperación multilateral para hacer frente a las dificultades compartidas de orden regional o mundial. La cooperación Sur-Sur también resulta esencial para los procesos administrativos y de adopción de decisiones, incluida la creación de marcos de colaboración y programas transfronterizos e interregionales, así como para las normas, los acuerdos normativos, los mecanismos de aplicación y muchos otros bienes públicos. Por ejemplo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres facilita la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular mediante el intercambio de buenas prácticas y conocimientos especializados a nivel mundial y regional; principalmente, a través de plataformas globales y regionales destinadas a la reducción del riesgo de desastres. La Oficina también respalda el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones intergubernamentales regionales de todas las comunidades económicas regionales que cuentan con programas integrados de reducción del riesgo de desastres y supervisa la

⁷ Véase

<http://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2017/11039.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2017/11039>.

aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres como punto de partida de sus programas y políticas internos y sus estrategias subregionales.

53. Durante el período que abarca el informe, la Comisión Económica para África apoyó la creación de “Solution Exchange Africa”, una comunidad de intercambio Sur-Sur de prácticas que permite a los profesionales africanos compartir conocimientos (<http://solutionexchange-un.net/Africa>). Integrada por 801 miembros, cuenta con planificadores del desarrollo (52% del total) de 51 países africanos y representantes de comunidades estadísticas (48% del total) de 22 países africanos⁸. La Comisión también dirigió la labor conjunta destinada al establecimiento del Consorcio para Frenar las Corrientes Financieras Ilícitas procedentes de África. En colaboración con el Centro de Derecho y Política Mercantiles de la Universidad de Carleton, en Ottawa, la Comisión presta asistencia técnica a los Estados miembros de África y a las partes interesadas correspondientes con el diseño, la negociación y la aplicación de estrategias internacionales de comercio y desarrollo económico.

54. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico ha empleado sus foros sobre políticas, sus redes de conocimientos y de profesionales, y sus actividades de fomento de la capacidad para ayudar a muchos países en desarrollo, haciendo especial hincapié en los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Por medio de la Red de Expertos de las Naciones Unidas para el Comercio Sin Papel y el Transporte en Asia y el Pacífico, la Comisión congregó a expertos de Malasia, la República de Corea, Singapur y Tailandia para que intercambiaran experiencias y buenas prácticas relativas a la formulación de soluciones de comercio sin papel y ventanilla única con Bhután, Camboya, Mongolia y la República Democrática Popular Lao. Además, en colaboración con la Organización Mundial del Comercio (OMC), la Comisión organizó actividades de desarrollo de la capacidad para realizar sesiones de investigación y formación técnica, así como talleres sobre acuerdos comerciales, en la región.

55. Con el objetivo de aumentar la capacidad de las oficinas nacionales de estadística de América Latina, el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha seguido mejorando su programa informático interactivo para la recuperación de datos para áreas pequeñas por microcomputador (REDATAM), que se utiliza con el propósito de procesar y cartografiar los datos de censos y encuestas para el análisis local y regional a fin de prestar asistencia técnica y apoyo a las oficinas nacionales de estadística. En la actualidad, hay aproximadamente 1.600 usuarios registrados de dicho programa informático.

56. En mayo de 2017, los mandantes de la OIT de la región de África adoptaron el comunicado sobre cooperación Sur-Sur y trabajo decente en África, que propone un marco de acción en el contexto de la Agenda 2030 y la Agenda 2063, y prevé la creación de un Servicio de Coordinación de la Cooperación Sur-Sur en África⁹. Además, la OIT y el Gobierno de China han facilitado la formación regional entre China y los Estados miembros de la ASEAN, iniciativa que también incluye el intercambio de conocimientos sobre los servicios de empleo entre los países del grupo “Más Tres” de dicha organización.

57. El Centro de Excelencia contra el Hambre del PMA en el Brasil ha promovido iniciativas centradas en servicios de fortalecimiento de la capacidad y enmarcadas en enfoques de Hambre Cero. Asimismo, el Centro apoyó la labor de la Unión Africana

⁸ Véase <https://www.uneca.org/stories/eca-launches-african-statistical-community>.

⁹ Organización Internacional del Trabajo, “[South-South Cooperation for Decent Work in Africa \(framework for action\)](#)” (Cooperación Sur-Sur y Trabajo Decente en África (un marco de acción)), marzo de 2017.

para crear su red panafricana de alimentación escolar, en la que los países de la región pueden participar como proveedores y buscadores de soluciones en iniciativas de aprendizaje entre pares.

58. La OMS ha respondido a las solicitudes de los Estados miembros de fortalecer la capacidad de los funcionarios de relaciones internacionales en materia de diplomacia sanitaria en la región de América Latina. La Organización Panamericana de la Salud creó un programa para reforzar la cooperación en cuestiones de salud en América en alianza con el Centro de Relaciones Internacionales en Salud de la Fundación Oswaldo Cruz, que promueve la colaboración en pro de la salud mundial y la cooperación Sur-Sur. Representantes de 33 Estados miembros participaron en un programa de capacitación conexas en esferas como la diplomacia y la cooperación en materia sanitaria, los problemas y la gobernanza de salud mundiales, la salud en los procesos de integración regional y subregional, y las cuestiones sanitarias vinculadas a la política exterior de América.

59. Algunas organizaciones de las Naciones Unidas emplean enfoques de cooperación Sur-Sur para la prestación de servicios de consultoría, entre otros, en situaciones de emergencia. El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), a través de sus Servicios de Apoyo Técnico, proporciona asesoramiento técnico rápido y especializado desde las fuentes más cercanas a los países que precisan asistencia para responder a la epidemia del sida.

60. El ACNUR ha facilitado las visitas de representantes de los Gobiernos que participan en el marco de respuesta integral para los refugiados de las Naciones Unidas¹⁰ para posibilitar el aprendizaje mutuo. A este respecto, Uganda acogió con beneplácito una misión de Etiopía, Malawi y la República Unida de Tanzania para intercambiar conocimientos y buenas prácticas.

Seguimiento, evaluación y presentación de informes

61. Muchas entidades de las Naciones Unidas tropiezan con dificultades a la hora de realizar el seguimiento y la evaluación del apoyo que prestan a las iniciativas Sur-Sur; no obstante, algunas han diseñado metodologías con las que evaluar el desempeño y medir los efectos de sus diversas intervenciones. La FAO, el FIDA y el PMA han adoptado un enfoque colaborativo para el seguimiento y la evaluación de las iniciativas de cooperación Sur-Sur y de cooperación triangular basado en su proyecto común y en enfoques complementarios para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Específicamente, las tres entidades han acordado elaborar indicadores basados en la Agenda 2030 con el fin de emplearlos en la medición de proyectos y programas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en sus respectivos ámbitos de competencia. La FAO ha elaborado una base de datos mundial de sus iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, a la que todo el mundo puede acceder visitando su sitio web y cuyos registros pueden consultarse en un mapa interactivo (<http://www.fao.org/south-south-gateway/es/>).

62. En América, el Comité de Cooperación Sur-Sur de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe apoya los esfuerzos de los Estados miembros por definir, supervisar y evaluar mejor sus actividades de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, así como por presentar informes de más calidad sobre ellas. La secretaría técnica del Comité presenta un informe bienal sobre las actividades de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular durante los períodos de sesiones de la Comisión.

63. En el UNFPA se ha empleado un instrumento interno de planificación y presentación de informes, el Sistema de Información Estratégica, con el fin de formular mecanismos de planificación y supervisión de la cooperación Sur-Sur.

¹⁰ Resolución 71/1, anexo I.

Mediante esta aplicación en línea, las oficinas sobre el terreno pueden aportar datos y explicar el modo en que se han servido de dicha cooperación con el propósito de lograr resultados, y también estudiar el progreso conseguido. Además, en su sistema de planificación de recursos, el UNFPA ha instaurado una “etiqueta” financiera con la que hacer un seguimiento de los gastos en iniciativas de cooperación Sur-Sur. De igual forma, el PNUD hace un seguimiento de las contribuciones efectuadas a las iniciativas de cooperación Sur-Sur a nivel de los países a través de sus informes anuales, así como mediante su marco integrado de resultados y recursos, que cuenta con un indicador mundial de productos Sur-Sur específico y un “marcador” de la cooperación Sur-Sur.

64. En el anterior Plan Estratégico del UNICEF para 2014-2017, las contribuciones y los resultados de la cooperación Sur-Sur fueron objeto de seguimiento y registro en los informes anuales de las oficinas en los países, que incluían una sección específica sobre la labor realizada en este ámbito.

D. Limitaciones institucionales y operacionales de las organizaciones de las Naciones Unidas para optimizar su apoyo a la cooperación Sur-Sur

65. Una encuesta interinstitucional de las Naciones Unidas realizada en 2018 por la Oficina para la Cooperación Sur-Sur muestra que la ausencia de una estrategia que abarque toda la Organización constituye la dificultad principal para lograr el apoyo óptimo a la cooperación Sur-Sur en los planos normativo y operacional en varios organismos. El bajo nivel de financiación básica para la cooperación Sur-Sur también obstaculiza la capacidad de responder eficazmente a las numerosas solicitudes de asistencia por parte de las Naciones Unidas formuladas por los Estados Miembros. El limitado número de trabajadores asignados a esta creciente esfera de trabajo supone otra dificultad, al igual que el conocimiento insuficiente de las modalidades de cooperación Sur-Sur en algunas organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Además, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo de las Naciones Unidas ha puesto de relieve lo complicado que resulta encontrar asociados en el Sur con experiencia en la lucha contra el terrorismo.

66. En el plano nacional, la coordinación deficiente entre los organismos desemboca, con frecuencia, en funciones poco definidas; además, la divergencia de percepción entre la Sede, por un lado, y las oficinas y equipos en los países, por otro, suele traducirse en dificultades. Los procesos de ejecución se complican aún más por la presencia de una multiplicidad de asociados y de intereses discordantes en las iniciativas Sur-Sur. La determinación y armonización de la oferta y la demanda de capacidades Sur-Sur mediante el uso de plataformas en línea es una tarea costosa, a menudo limitada por unos presupuestos insuficientes. La estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular que la Oficina para la Cooperación Sur-Sur está coordinando en consulta con otras entidades de las Naciones Unidas debería contribuir a mitigar algunas de esas limitaciones.

III. Coordinación y coherencia mejoradas del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur

67. En 2018, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur preparó su marco estratégico para 2018-2021, con un catálogo de actividades encaminadas a mejorar la coherencia y la coordinación del apoyo a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Este marco estratégico, que

se presentó a la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos en junio de 2018, se basa en las opiniones vertidas por los Estados Miembros en diversas consultas y en las medidas planteadas para seguir fortaleciendo la Oficina, como se expone en mi informe al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur (SSC/19/3).

68. Al aplicar el marco, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur está centrando su labor en posibilitar que los Estados Miembros adopten decisiones políticas bien fundamentadas respecto a la cooperación Sur-Sur y la triangular, así como en la coordinación eficaz del apoyo de las Naciones Unidas a esa cooperación. La Oficina también se ha comprometido a prestar asistencia a los Estados Miembros en el desarrollo de su capacidad mediante el intercambio de conocimientos y experiencias Sur-Sur, además de mediante el establecimiento de asociaciones estratégicas Sur-Sur y triangulares para apoyar la implementación de la Agenda 2030.

69. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur, en respuesta a las directrices de los Estados Miembros, ha celebrado consultas intergubernamentales e interinstitucionales que han versado, entre otros asuntos, sobre la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, que se celebrará en 2019. En el curso de tales consultas, se han gestado numerosas ideas que guían la labor preparatoria que se está realizando para organizar la Conferencia.

70. De conformidad con lo solicitado por los Estados Miembros, se ha creado un mecanismo oficial reforzado de coordinación interinstitucional de cuya administración se encarga la Oficina para la Cooperación Sur-Sur. Este mecanismo alienta el apoyo conjunto a las iniciativas Sur-Sur y triangulares, así como el intercambio de información sobre las actividades de desarrollo y los resultados obtenidos. Un total de 27 entidades de las Naciones Unidas ya han designado a sus correspondientes coordinadores del mecanismo, que también apoyará la elaboración de una estrategia de cooperación Sur-Sur para la totalidad del sistema y las aportaciones sustantivas de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de fundamentar los debates preparatorios entre los Estados Miembros de la Conferencia de Alto Nivel de 2019.

71. Como ya se ha mencionado, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur está coordinando la aplicación del plan de acción para la cooperación Sur-Sur de mi estrategia de lucha contra el cambio climático (2017-2021). El plan de acción se está llevando a la práctica mediante el refuerzo de la colaboración entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la mejora de las alianzas entre las diversas partes interesadas.

72. La Oficina ha seguido organizando la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur, que se celebra anualmente, y las reuniones interinstitucionales conexas. En 2017, el Gobierno de Turquía acogió la Exposición. Más de 800 delegados procedentes de más de 120 Estados Miembros participaron en el acto de cuatro días de duración, asistieron a 37 sesiones y presentaron más de 200 soluciones. La próxima Exposición, que conmemorará el décimo aniversario de la primera edición, celebrada en 2008, tendrá lugar en la Sede de las Naciones Unidas (Nueva York) del 28 al 30 de noviembre de 2018.

73. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha intensificado el establecimiento de asociaciones para ayudar a los Estados Miembros a mejorar y ampliar sus iniciativas Sur-Sur. En concreto, ha suscrito acuerdos de colaboración con entidades nacionales de 12 Estados Miembros, 23 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones intergubernamentales; y 12 organizaciones de la sociedad civil, fundaciones e instituciones académicas.

74. En colaboración con asociados gubernamentales y de las Naciones Unidas, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha localizado, documentado y difundido soluciones para el desarrollo en 9 números de su serie “El Sur-Sur en Acción”; actualmente, además, se están preparando más de 20 números adicionales. La Oficina también ha compilado 2 publicaciones sobre buenas prácticas en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, en las que se resumen más de 100 soluciones del Sur relacionadas con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

75. El portal web de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur (<https://www.unsouthsouth.org/?lang=es>) ha posibilitado el contacto entre los organismos de las Naciones Unidas y los Gobiernos, y, con ello, ha facilitado la participación, el intercambio de conocimientos, además de la divulgación y promoción sobre cuestiones de importancia fundamental para el Sur. Además, 14 asociados del sistema de las Naciones Unidas están presentando iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en sus respectivos ámbitos de acción por medio del portal web.

76. En respuesta a mi llamamiento, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur respalda la preparación del primer informe independiente sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. En él, se examinarán la historia y la transformación de los marcos colaborativos en los que se ha desplegado dicha cooperación, así como la forma de seguir apoyándolos, lo que incluye el modo en que pueden contribuir a la consecución de la Agenda 2030, dado el contexto mundial de esta última. El informe aportará elementos auxiliares para las deliberaciones de la Segunda Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

77. Durante el período que abarca el informe, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur firmó dos acuerdos de asociación con sendos institutos de la Universidad de Pekín: el primero de ellos, suscrito con el Centro sobre la Nueva Economía Estructural, secunda la fundación de una coalición global de redes de laboratorios de ideas para la cooperación Sur-Sur; y el segundo, firmado con el Instituto de Cooperación Sur-Sur y Desarrollo, promueve el liderazgo y el desarrollo de la capacidad de los jóvenes mediante la cooperación Sur-Sur y respalda el establecimiento de una serie de conferencias sobre “Cooperación Sur-Sur y Presidencias de las Naciones Unidas”.

78. En el plano regional, la División para los Estados Árabes, Europa y la Comunidad de Estados Independientes de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha seguido convocando foros regionales de creación de redes como espacios en los que las partes interesadas pueden intercambiar conocimientos sobre mejores prácticas y profundizar en su comprensión del papel que la cooperación Sur-Sur desempeña en la implementación de la Agenda 2030. El cuarto foro, celebrado en Estambul en junio de 2018, se centró en cómo el sector privado podría contribuir a lograr los objetivos de la Agenda 2030 mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. La División, en colaboración con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, ha formado a representantes de organismos de cooperación técnica y centros nacionales de coordinación para la cooperación Sur-Sur sobre tendencias, modelos y beneficios de esta última en el marco de la implementación de la Agenda 2030. Además, la División ha publicado buenas prácticas en materia de cooperación Sur-Sur e informes regionales sobre el valor que entraña para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La División también ha hecho balance de las tendencias y oportunidades de esa cooperación en Djibouti, Georgia y Montenegro.

79. La División para la Región de Asia y el Pacífico de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur dispone de un espacio en el portal web de la Oficina que facilita el intercambio de conocimientos y aporta información sobre los coordinadores nacionales y los de los organismos de las Naciones Unidas para la cooperación

Sur-Sur, incluidos los actos relacionados con esta última que se llevan a cabo en la región. Además de su participación en el Mecanismo de Coordinación Regional sobre la colaboración entre las Naciones Unidas y la ASEAN, la División está elaborando un mapa de las principales iniciativas Sur-Sur en la región. Ha colaborado con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico en la celebración de reuniones consultivas en esta región sobre la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur; y, además, ha ayudado a la Comisión a poner en marcha un foro regional de directores de cooperación para el desarrollo sobre temas de cooperación Sur-Sur.

80. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha continuado administrando fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur y apoyando iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular basadas en la demanda. En 2017, la India hizo una contribución sin precedentes a los fondos fiduciarios administrados por la Oficina con la creación del Fondo de Asociación para el Desarrollo de la India y las Naciones Unidas, con una dotación de 100 millones de dólares. Durante el año pasado, se aprobaron 22 proyectos en 25 países asociados para respaldar el desarrollo sostenible a cargo de países del Sur y basado en la demanda. La India ha ofrecido otros 50 millones de dólares para proyectos acometidos en los Estados miembros del Commonwealth. La Oficina también ha proporcionado recursos con capacidad de movilización con el fin de apoyar proyectos colaborativos sobre el cambio climático y otros temas prioritarios en los países en desarrollo.

81. El Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, que ha recibido 8,7 millones de dólares en aportaciones, ha destinado esos recursos a la ejecución de 8 proyectos de alcance mundial. Además, el Centro para la Mitigación del Hambre y la Pobreza, un fondo fiduciario especial del PNUD creado por los Gobiernos del Brasil, la India y Sudáfrica, ha recibido contribuciones por valor de 2 millones de dólares y ha destinado aproximadamente 3,5 millones de dólares a la ejecución de 10 proyectos; y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur, con contribuciones de 0,34 millones de dólares, ha destinado 0,42 millones de dólares a ejecutar 26 proyectos¹¹.

82. En un examen realizado por la Dependencia Común de Inspección de las Naciones Unidas en 2018, se constató que la mayoría de las entidades de las Naciones Unidas encuestadas apreciaban la función de liderazgo y coordinación que desempeñaba la Oficina para la Cooperación Sur-Sur en lo que respecta a la incorporación de la cooperación Sur-Sur y la triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo¹².

83. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha fortalecido la gestión de programas, así como el seguimiento y la evaluación de su nuevo plan estratégico, de conformidad con las recomendaciones de la evaluación final de su marco estratégico para 2014-2017. Ha aplicado las 16 recomendaciones que presentó sobre sus actividades la Oficina de Auditoría e Investigaciones del PNUD en su auditoría de 2016, incluida la aclaración de las relaciones de gestión, la estructura jerárquica y las funciones para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia¹³. En este contexto, la Oficina también ha aplicado las recomendaciones del Equipo de Consultoría de Gestión del PNUD para garantizar que el perfil de su personal sea acorde con sus

¹¹ Puede encontrarse más información sobre la gestión del fondo en <https://www.unsouthsouth.org/nuestro-trabajo/gestion-del-fondo-fiduciario-sur-sur/?lang=es>.

¹² JIU/REP/2018/2, “Informe sobre los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones del examen de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el sistema de las Naciones Unidas (JIU/REP/2011/3)”, Dependencia Común de Inspección.

¹³ Véase Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Oficina de Auditoría e Investigaciones, informe núm. 1754, febrero de 2017, sobre la auditoría de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (en inglés).

mandatos básicos y aumentar su repercusión en todo el sistema de las Naciones Unidas. Para mejorar su eficacia operacional, la Oficina también ha efectuado un reparto más claro de las responsabilidades entre los miembros del personal.

84. Además, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha creado una Dependencia de Apoyo a los Programas, con un Director Adjunto al mando, para asegurar que todas las operaciones sean coherentes con las políticas y los procedimientos del PNUD, y también ha adoptado medidas para lograr una mayor paridad entre los géneros. En consonancia con las normas y procedimientos del PNUD, la Dependencia ha fomentado la transparencia y la rendición de cuentas de la Oficina presentando al PNUD un plan de trabajo integrado para la Oficina como parte del plan anual de recursos de la organización.

85. En un intento suplementario de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas, y de acuerdo con la recomendación incluida en la auditoría de 2016, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur ha elaborado un plan amplio de evaluación aplicable a toda la entidad a fin de hacer un seguimiento de los progresos realizados en la consecución de los objetivos fijados en su marco estratégico y de presentar informes al respecto. A este respecto, la Oficina está siguiendo las directrices establecidas en las políticas y procedimientos del PNUD. En respuesta a la petición de los Estados Miembros de que las Naciones Unidas presten un apoyo coherente a sus iniciativas de desarrollo, las actividades previstas en el nuevo marco estratégico deben armonizarse con los marcos y planes estratégicos de las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

86. Para evitar trabajar en compartimentos estancos, la Oficina para la Cooperación Sur-Sur también sigue aprovechando el amplio entramado de oficinas del PNUD en los países, las organizaciones y los equipos en los países de las Naciones Unidas, así como la red de coordinadores nacionales y de las Naciones Unidas, para la cooperación Sur-Sur. Esos asociados permiten a la Oficina estimular la integración de los enfoques Sur-Sur respecto al desarrollo en diversas políticas de desarrollo e instrumentos de programación, como los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en el nivel de los países. Concretamente, la Oficina ha firmado innovadores acuerdos de asociación con los Gobiernos de Honduras y Panamá, además de con los equipos de las Naciones Unidas en esos países. Estos acuerdos permiten coordinar la labor de la Oficina y de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas que colaboran con entidades gubernamentales para promover y apoyar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante una cooperación Sur-Sur y triangular más amplia.

87. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur continuará preparando informes del Administrador del PNUD en los que se evalúe su labor para su examen en los períodos de sesiones bienales del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur. La Asamblea General supervisará y evaluará el apoyo de todo el sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular atendiendo a la información que presente la Oficina y que quede recogida en los informes anuales del Secretario General. Además, la Oficina resumirá su labor en los informes del Administrador del PNUD presentados ante el Consejo Económico y Social sobre la ejecución del plan estratégico del PNUD e informará a la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos sobre su cumplimiento de la decisión 2018/5 de la Junta Ejecutiva.

IV. Conclusiones y recomendaciones

88. La cooperación Sur-Sur ha impulsado las iniciativas de diversos agentes del Sur Global para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Acojo con

beneplácito el aumento de la participación de las organizaciones de las Naciones Unidas en el aprovechamiento del espíritu colaborativo de la cooperación Sur-Sur a fin de facilitar el intercambio de conocimientos especializados y tecnología para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

89. Asimismo, acojo con beneplácito las asociaciones, los fondos fiduciarios y los centros de excelencia que los países del Sur establecen para reforzar la colaboración Sur-Sur: se trata de caminos viables que conducen al desarrollo sostenible en el marco de un espíritu de solidaridad Sur-Sur.

90. Los profesionales que se organizan en laboratorios de ideas, comunidades de prácticas, redes y grupos de expertos para fomentar el aprendizaje basado en la experiencia y otras formas de intercambio Sur-Sur presentan oportunidades auténticas para mejorar el desarrollo de la capacidad humana e institucional en el Sur Global. Aliento a las organizaciones de las Naciones Unidas a que contribuyan a derivar los conocimientos especializados colectivos de esos profesionales hacia la implementación continua de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas conexas por medio de mecanismos colaborativos en los planos nacional y subnacional.

91. En el informe, se destaca la evolución de la cooperación Sur-Sur más allá de los intercambios inter e intranacionales para asumir su naturaleza de actividad que implica a múltiples partes interesadas, una tendencia que hace que la cooperación Sur-Sur sea más inclusiva. Por ello, exhorto a las organizaciones de las Naciones Unidas a que realicen estudios de viabilidad o proporcionen productos del conocimiento, esenciales para la ejecución equitativa y el éxito de los programas Sur-Sur a gran escala.

92. Acojo con beneplácito la ampliación de los diálogos de políticas Sur-Sur sobre las formas de acelerar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debería contribuir a optimizar los efectos que la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular tienen en el desarrollo mediante el respaldo al cumplimiento sistemático de los acuerdos alcanzados en tales diálogos, así como mediante la presentación de informes sobre los resultados al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

93. Solicito a la Oficina para la Cooperación Sur-Sur que siga administrando el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, mecanismo al que pueden acceder otras entidades asociadas de las Naciones Unidas, a fin de movilizar recursos para promover las iniciativas Sur-Sur.

94. Para seguir mejorando la coherencia y la coordinación del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur, exhorto a la Oficina para la Cooperación Sur-Sur a que coordine, en consulta con los organismos de las Naciones Unidas, la preparación de la estrategia de cooperación Sur-Sur de todo el sistema de las Naciones Unidas¹⁴. También solicito a la Oficina que organice reuniones interinstitucionales periódicas para intercambiar conocimientos y experiencias, así como para divulgar información sobre las actividades Sur-Sur de cada organización en función de sus competencias y mandatos básicos pertinentes.

95. Reitero mi recomendación de que el sistema de las Naciones Unidas haga aportaciones sustantivas que sirvan de base a los debates preparatorios entre los Estados Miembros de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, que se celebrará en 2019, por medio de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, que desempeñará la función de secretaría del proceso preparatorio.

¹⁴ [A/72/297](#), párr. 94.