

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 24 а) предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

**Проведение третьего Десятилетия Организации
Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию
нищеты (2018–2027 годы)**

Доклад Генерального секретаря¹

Резюме

Настоящий доклад Генерального секретаря представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции [72/233](#). В этом докладе, который был подготовлен в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, изложены меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в связи с проведением третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), а также представлен межучрежденческий общесистемный план действий по ликвидации нищеты для координации усилий системы Организации Объединенных Наций. В нем также содержатся рекомендации, касающиеся обеспечения эффективности третьего Десятилетия, в поддержку связанных с ликвидацией нищеты и согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития.

* [A/73/150](#).

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием из-за задержки с получением разрешения от Канцелярии Генерального секретаря.



I. Введение

1. В своей резолюции [72/233](#) Генеральная Ассамблея провозгласила третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы). Она также сочла, что в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года темой третьего Десятилетия, которая будет рассмотрена на ее семьдесят третьей сессии, должна стать «Активизация глобальных действий за избавление мира от нищеты». В основной части настоящего доклада представлен межучрежденческий общесистемный план действий по ликвидации нищеты, направленный на координацию усилий системы Организации Объединенных Наций, а также изложены рекомендации относительно того, как обеспечить эффективность третьего Десятилетия².

II. Прогресс в деле ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях

2. Сейчас, когда международное сообщество приступает к проведению третьего Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты, следует отметить, что, согласно оценкам, в 2013 году примерно 783 миллиона человек жили на менее чем 1,90 долл. США в день по сравнению с 1,867 миллиарда человек в 1990 году. С 2000 года в развивающихся странах был достигнут значительный экономический рост, для которого характерны более быстрые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, чем в развитых странах. Этот экономический рост способствовал сокращению масштабов нищеты и повышению уровня жизни. Успехи были также зарегистрированы в таких областях, как создание рабочих мест, обеспечение гендерного равенства, образование и здравоохранение, меры социальной защиты, развитие сельского хозяйства и сельских районов и адаптация к изменению климата и смягчение его последствий.

3. Вместе с тем показатели нищеты все еще высоки во многих странах Африки и в наименее развитых странах. В 2013 году из 783 миллионов людей, живущих в условиях крайней нищеты, более половины находились в странах Африки к югу от Сахары, и почти треть проживала в Южной Азии. Отдельные очаги нищеты также существуют в странах со средним и высоким уровнями дохода. В 2017 году по-прежнему была широко распространена крайняя нищета среди работающего населения, учитывая тот факт, что более 300 миллионов трудящихся в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах имеют показатели среднедушевого семейного дохода или потребления в размере меньше 1,90 долл. США в день. Показатели нищеты среди работающего населения также являются высокими и продолжают расти во многих странах с высоким уровнем дохода. В среднем в 2013 году в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) около 11 процентов трудящихся жили в условиях нищеты, что определяется как жизнь на уровне ниже 50 процентов от медианного располагаемого дохода в каждой стране. В период с 2007 по 2011 годы число лиц, живущих в странах ОЭСР ниже пороговой черты бедности, существовавшей до финансового кризиса, возросло. Кроме того, в возрастной структуре нищеты также произошел сдвиг, и теперь молодежь заменила пожилых людей в качестве группы населения, которая в наибольшей степени подвержена риску нищеты. Показатели нищеты возросли среди детей, и

² Подробный план действий, см. www.un.org/esa/socdev/poverty/documents/3UNPovertyDecadeSWAPNarrative.pdf.

особенно среди молодежи, но при этом снизились среди пожилых людей³. Кроме того, 50,3 процента людей, живущих в условиях нищеты, составляют женщины⁴.

4. Помимо лишений, связанных с доходами, предполагается, что в 2016 году 815 миллионов человек страдали от голода по сравнению с 777 миллионами человек в 2015 году. Из этих 815 миллионов человек свыше 489 миллионов, или 60 процентов, проживали в странах, пострадавших в результате конфликта, засухи и стихийных бедствий. Повышение нестабильности цен на продовольствие также способствует возникновению чрезвычайных ситуаций в продовольственной сфере. В 2016 году в 26 странах, большинство которых находились в Африке к югу от Сахары, были зарегистрированы высокие или умеренно высокие уровни общих цен на продовольствие⁵. Кроме того, 844 миллиона человек живут в условиях отсутствия базовых услуг водоснабжения, 4,5 миллиарда человек не имеют доступа к безопасным санитарным услугам и 892 миллиона человек до сих пор практикуют открытую дефекацию. В настоящее время почти 1 миллиард человек живут без электричества, а 3 миллиарда человек не имеют доступа к экологически чистым системам приготовления пищи и подвергаются воздействию опасных уровней загрязнения воздуха в помещениях, что ежегодно является причиной около 4 миллионов смертей⁶.

5. Кроме того, беднейшие слои населения подвергаются воздействию перекрестных факторов нищеты и неравенств. Используя глобальный индекс многомерной нищеты, 1,46 миллиарда человек в 104 странах были отнесены в 2017 году к категории малоимущих. Из них 689 миллионов являлись детьми в возрасте от 0 до 17 лет.

III. Меры реагирования системы Организации Объединенных Наций на необходимость активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты

6. Учитывая нынешние темпы роста численности населения, для достижения цели ликвидации нищеты к 2030 году число людей, живущих на менее 1,90 долл. США в день, должно ежегодно сокращаться на 110 миллионов человек⁷. Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в решении этой глобальной задачи. В настоящем разделе рассматриваются приоритетные области реагирования системы Организации Объединенных Наций как неотъемлемого компонента глобальной деятельности по реальному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Хотя поддержка системы Организации Объединенных Наций является необходимой, эта поддержка сможет оказать наибольшее воздействие в тех случаях, когда страны вводят в действие надлежащие комплексные стратегии борьбы с нищетой на местном, национальном и

³ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), *In It Together: Why Less Inequality Benefits All* (Paris, 2015), URL: <https://www.oecd.org/els/soc/OECD2015-In-It-Together-Chapter1-Overview-Inequality.pdf>.

⁴ Всемирный банк, "Gender Differences in Poverty and Household Composition through the Life-cycle", Policy Research Working Paper 8360 (March 2018), URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29426/WPS8360.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

⁵ См. E/2018/64, пункт 20.

⁶ См. Организация Объединенных Наций "The Sustainable Development Goals Report 2018" (Нью-Йорк, 2018 год), URL: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2018-EN.pdf>.

⁷ Всемирный банк, "Grow, Invest, Insure: a game plan to end extreme poverty by 2030", Policy Research Working Paper 7892 (November 2016), URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/924111479240600559/pdf/WPS7892.pdf>.

региональном уровнях, подкрепляемые благоприятными международными условиями, как это признано в соответствующих резолюциях, принятых государствами-членами.

А. Нарращивание потенциала в области подготовки статистических данных для Повестки дня на период до 2030 года

7. Своевременный сбор и анализ актуальных данных имеет жизненно важное значение для активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты. Дезагрегированные данные на субнациональном и национальном уровнях позволяют правительствам понимать динамику показателей нищеты, в частности выявлять группы населения, живущие в состоянии нищеты и подверженные риску вновь оказаться в нищете, с тем чтобы никто не был забыт. В этой связи система Организации Объединенных Наций стала уделять приоритетное внимание укреплению национальных статистических систем в целях оказания поддержки в деле выработки национальных планов действий по достижению целей в области устойчивого развития. Усилия по наращиванию потенциала предусматривают сбор, составление, распространение, анализ и использование качественных данных и статистики. Эти усилия также включают в себя укрепление организационного потенциала национальных статистических систем для расширения охвата, улучшения качества данных и статистики, а также повышения частотности их сбора.

8. Поскольку цели в области устойчивого развития четко направлены на человека и улучшение жизни людей, они должны учитывать динамику численности населения. Наличие информации о численности живущих людей, месте их проживания, возрасте, а также о том, как будут изменяться эти переменные показатели, является необходимым условием для понимания характеристик состава населения и, в результате, для удовлетворения его потребностей.

В. Активизация глобальных действий в целях обеспечения достойной работы для всех

9. Содействие устойчивому, всеохватному, поступательному и справедливому экономическому росту, включая переход к более «зеленой» экономике, имеет решающее значение для создания примерно 600 миллионов новых рабочих мест, которые должны появиться к 2030 году для того, чтобы просто не отстать от темпов роста численности мирового населения трудоспособного возраста. Кроме того, улучшение условий жизни для 780 миллионов малоимущих трудящихся также является первоочередной задачей, если мы хотим, чтобы эти трудящиеся и члены их семей избавились от нищенского существования на 2 долл. США в день.

10. Опыт успешных стран показывает, что важнейшей движущей силой ликвидации нищеты является мощный экономический рост, сопровождаемый повышением показателей достойной занятости и трудовых доходов, а также сокращением неформальной занятости. В 16 развивающихся странах, где за последнее десятилетие наблюдалось значительное сокращение масштабов нищеты, на долю совокупного воздействия роста занятости и роста трудовых доходов

пришлось более 50 процентов сокращения масштабов нищеты⁸. Из этого следует, что создание достойных рабочих мест является одним из важнейших глобальных действий, которые необходимо активизировать в течение третьего Десятилетия, в частности применительно к молодым женщинам и мужчинам. Национальная политика должна быть направлена на обеспечение интенсивного роста в таких секторах, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и развитие инфраструктуры.

C. Содействие структурным преобразованиям посредством индустриализации

11. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что ускорение всеохватного и устойчивого развития посредством структурных преобразований может выступать в качестве одной из движущих сил устойчивого экономического роста, создания рабочих мест и ликвидации нищеты, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода. Регионы и страны, которые успешно преобразовали свою экономику посредством индустриализации, смогли значительно сократить масштабы нищеты, особенно когда экономический рост был одновременно быстрым и трудозатратным. В период 1990-2013 годов страны Восточной Азии, которые сконцентрировали свое внимание на проведении индустриализации, смогли сократить численность людей, живущих в условиях крайней нищеты, примерно с одного миллиарда до 71 миллиона человек⁹.

12. Как указано в Повестке дня на период до 2030 года, крайне важно оказывать поддержку странам в преодолении таких трудностей, как отсутствие промышленного потенциала или технологий и низкая производительность, и привлекать инвестиции. Кроме того, такие глобальные действия требуют оказания помощи странам в развитии и финансировании промышленной инфраструктуры, в частности промышленных парков, транспорта и материально-технического обеспечения торговли, а также в разработке политики, стратегий и институциональных и нормативных рамочных механизмов, которые способствуют выходу на рынки, привлекают прямые иностранные инвестиции, способствуют передаче технологий и обеспечивают экологическую устойчивость.

D. Поддержка сельскохозяйственных и несельскохозяйственных отраслей экономики в сельских районах

13. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года в решающей степени зависит от преобразования сельских районов, где проживают большинство малоимущих и голодных людей. Две трети находящегося в условиях крайней нищеты населения живет в сельских районах и зависит от сельского хозяйства, рыболовства или лесных ресурсов для получения средств к существованию. Большинство живущих в условиях нищеты людей имеют ограниченный доступ к: а) производственным ресурсам; б) базовым услугам, таким как здравоохранение, образование и социальная защита; в) базовой инфраструктуре, в частности к дорогам, воде и электроэнергии; и д) занятости вне фермерских хозяйств. Кроме того, сельские женщины и девочки показывают гораздо более низкие результаты

⁸ Всемирный банк, "Is Labor Income Responsible for Poverty Reduction?", Policy Research Working Paper 6414 (April 2013), URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/15552/wps6414.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

⁹ H. Naraguchi and K. Kitaoka, "Industrialization in the 2030 Agenda for Sustainable Development", in *Development*, vol. 58, iss. 4, pp. 452–462.

по большинству показателей развития, чаще других страдают от недоедания и более уязвимы перед изменением климата.

14. В этой связи одним из ключевых направлений деятельности является оказание системой Организации Объединенных Наций поддержки, с тем чтобы помочь многим развивающимся странам в стимулировании ускоренного роста производительности труда в сельском хозяйстве и в развитии сельских районов. Инвестирование в сельское хозяйство и смежные виды деятельности вне фермерских хозяйств может способствовать всеохватному экономическому росту. Основная деятельность в поддержку сельского хозяйства и развития сельских районов включает расширение доступа к кредитам и рынкам, содействие механизации фермерских хозяйств, активизацию систем распространения сельскохозяйственных знаний, укрепление прав землепользования, обеспечение справедливости условий в контрактах на поставки, укрепление мелких организаций производителей и, в особенности, разработку и осуществление политики в области сельского хозяйства и развития сельских районов с учетом гендерных факторов.

Е. Нарращивание национальных производственных потенциалов в целях обеспечения роста занятости и ликвидации нищеты

15. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты и отсталости, необходимо определить те сектора, которые обладают потенциалом с точки зрения как немедленной отдачи в плане создания рабочих мест, так и возможностей для достижения устойчивого долгосрочного роста. Вместе с тем правительства, особенно в странах с низким уровнем дохода, имеют ограниченные ресурсы и зачастую не располагают необходимыми возможностями и, следовательно, должны уделять первоочередное внимание политике наращивания производственного потенциала для обеспечения поступательного экономического роста и долгосрочных преобразований, а также реализации более широких национальных целей развития. Нарращивание производственного потенциала и достижение структурных преобразований связаны с переориентацией ресурсов и политики с традиционных секторов и видов деятельности с низкой производительностью и технологиями низкого уровня на новые сектора и виды деятельности, характеризующиеся высокой производительностью и более современными технологиями.

16. Для многих стран, в частности африканских стран, наименее развитых стран и других уязвимых стран, характерна слабая в структурном плане экономика с ограниченным производственным потенциалом, что ограничивает их способность обеспечить эффективность производства. В этой связи чрезвычайно важно создать «критическую массу» жизнеспособного и конкурентоспособного производственного потенциала в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и сфере услуг для того, чтобы эти страны смогли воспользоваться преимуществами их более широкой интеграции в мировую экономику, повысить свою устойчивость к потрясениям, добиться всеохватного и справедливого роста и ликвидации нищеты, осуществить структурные преобразования и обеспечить полную и продуктивную занятость.

Ф. Внедрение механизмов обеспечения минимального уровня социальной защиты, основанных на национальных приоритетах

17. Несмотря на ту ключевую роль, которую системы социальной защиты играют в предотвращении и сокращении масштабов нищеты, уязвимости,

неравенства и социальной изоляции, доля населения, охваченного системами социальной защиты и механизмами обеспечения ее минимального уровня, остается низкой. Согласно данным Международной организации труда (МОТ), только 45,2 процента мирового населения охвачены хотя бы одним пособием в рамках социальной защиты, и только 29 процентов пользуются всеобъемлющей социальной защитой. Это означает, что 55 процентов населения или 4 миллиарда человек вообще не имеют никакой социальной защиты.

18. Также сохраняются колоссальные региональные различия. Более 80 процентов населения, проживающего в Африке, не имеет социальной защиты, по сравнению с 16 процентами в Европе и Центральной Азии, 61 процентом в Азиатско-тихоокеанском регионе и 32 процентами в Северной и Южной Америке. Значительные различия с охватом населения также наблюдаются между социальными группами. Только 41,1 процента матерей с новорожденными детьми получают пособие по беременности и родам, в то время как 83 миллиона новых матерей вообще не охвачены этим пособием. В общей сложности во всем мире 68 процентов пожилых людей получают пенсии по старости, в то время как лишь 35 процентов детей и 28 процентов инвалидов пользуются социальной защитой¹⁰. В этой связи расширение сферы охвата является глобальной приоритетной задачей. Расходы стран с низким и средним уровнем дохода на предоставление полного набора пособий варьируются от 0,3 до 9,8 процента от ВВП или в среднем 4,2 процента от ВВП.

G. Использование инноваций и взаимной связности для создания рабочих мест и ликвидации нищеты

19. Ускорение темпов внедрения инноваций и обеспечения взаимной связности окажет существенное влияние на прогресс и развитие человеческого потенциала и может потенциально содействовать как росту производительности труда и доходов, так и достижению финансовой инклюзивности, развитию здравоохранения, образования и обеспечению охраны окружающей среды. Вместе с тем, учитывая, что технологические новшества часто приводят к снижению трудозатрат, все чаще выражается обеспокоенность тем, что технологические инновации могут привести к росту безработицы, сдерживанию роста заработной платы и усилению неравенства. Система Организации Объединенных Наций может помочь странам разработать правильный комплекс мер в области политики и создать необходимые институциональные механизмы, которые в совокупности смогут обеспечить широкое использование преимуществ инноваций и будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития¹¹.

20. В целях улучшения поддержки государств-членов в решении «пограничных вопросов» Генеральный секретарь призвал научно-исследовательские и оперативные органы Организации Объединенных Наций активно заниматься вопросами новых технологий, с тем чтобы использовать их преимущества для ускорения достижения целей в области устойчивого развития и при этом снизить связанные с ними риски. В рамках своей нормативной и аналитической работы система Организации Объединенных Наций также уделяет повышенное внимание вопросу о том, как новая волна технологий скажется на формировании

¹⁰ МОТ, “World Social Protection Report”, URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_605078.pdf.

¹¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, “The impact of the technological revolution on labour markets and income distribution” (31 July 2017), URL: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/2017_Aug_Frontier-Issues-1.pdf.

рынков труда и распределении доходов, а также какую роль будут при этом играть уже существующие институты и стратегии на национальном и глобальном уровнях. Внимание также уделяется вопросу о том, как ускоренное технологическое развитие и взаимная связность могут повлиять на положение наиболее уязвимых групп населения и какие преимущества эти группы могут от этого получить.

Н. Инвестирование в образование, развитие профессиональных навыков и содействие трудоустройству

21. Успешные стратегии ликвидации нищеты предусматривают расширение сферы образования и производственного сектора. Расширение и преобразование производственных секторов позволяет решить проблему дефицита достойных рабочих мест, а расширение сферы образования обеспечивает подготовку достаточно большой квалифицированной рабочей силы для удовлетворения потребностей в заполнении таких рабочих мест. Следовательно, глобальные действия по ликвидации нищеты должны осуществляться в тесном взаимодействии с реализацией различных стратегий в области образования и развития профессиональных навыков при особом внимании предоставлению всестороннего начального, среднего и высшего образования для всех. Постепенное повышение квалификации рабочей силы тесно увязано с задачей создания достойных рабочих мест в интересах устойчивого развития, что, в свою очередь, требует наличия таких систем образования и подготовки кадров, которые предоставляют всему населению образование на протяжении всей жизни. В этой области система Организации Объединенных Наций уже работает с государствами-членами в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок мог получать качественное образование, которое создавало бы ему прочную базу на всю жизнь. Первоочередное внимание также уделяется привитию молодым людям профессиональных навыков, необходимых для быстро меняющегося рынка труда, а также предоставлению возможностей для продолжения обучения и получения профессиональных знаний.

22. Основываясь на положениях Инчхонской декларации, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) возглавляет и координирует Повестку дня и Рамочную программу действий «Образование-2030», а ее партнеры оказывают поддержку посредством предоставления скоординированных консультаций по вопросам политики, оказания технической помощи, наращивания потенциала и осуществления мониторинга хода осуществления на глобальном, региональном и национальном уровнях.

И. Содействие всеобщему охвату услугами здравоохранения и обеспечению равного доступа к качественным медико-санитарным услугам

23. Крепкое здоровье имеет чрезвычайно важное значение для устойчивого экономического и социального развития и сокращения масштабов нищеты. Для этого требуется всеобщий охват услугами здравоохранения, подкрепленный мощной системой здравоохранения, которая защищает людей от сползания в состояние нищеты из-за стоимости медицинского обслуживания. Инвестиции в эту сферу следует поощрять, а отдача от таких инвестиций говорит сама за себя. Согласно оценкам, в период 2000–2011 годов около четвертой части показателя экономического роста, рассчитанного с учетом полного дохода, в странах с низким и средним уровнем дохода было обусловлено улучшением здоровья

населения. Сектор здравоохранения также является растущим источником рабочих мест. В период 2000–2014 годов занятость в здравоохранении и социальной сфере в странах ОЭСР выросла на 48 процентов, в то время как в промышленности и сельском хозяйстве число рабочих мест сократилось. Далее, поскольку 70 процентов работников сферы здравоохранения в мире составляют женщины, создание рабочих мест в секторе здравоохранения является инвестицией в процесс расширения прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства. Инвестиции в надежные, устойчивые к потрясениям системы здравоохранения защищают от возникновения в сфере здравоохранения чрезвычайных ситуаций, которые могут потенциально иметь катастрофические социально-экономические последствия. Согласно оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в 67 странах с низким и средним уровнем дохода 85 процентов расходов на достижение связанных со здравоохранением задач в рамках целей в области устойчивого развития могут быть покрыты за счет внутренних ресурсов, однако при этом 32 беднейшие страны мира столкнутся со значительным дефицитом ресурсов и будут по-прежнему нуждаться во внешней помощи. В этой связи всеобщий охват услугами здравоохранения стал одной из основных целей реформы здравоохранения во многих странах и одной из первоочередных задач ВОЗ и Организации Объединенных Наций.

Ж. Содействие принятию долгосрочных решений в интересах и при участии перемещенных лиц

24. Усилия по ликвидации нищеты должны включать содействие принятию долгосрочных решений в интересах и при участии перемещенных лиц. В 2017 году из-за конфликтов, преследований и насилия в мире были насильственно перемещены около 68,5 миллиона человек¹². Перемещение связано со значительными индивидуальными и коллективными издержками. Около 1,5 миллиона детей-беженцев не получают образование, а 2 миллиона подростков-беженцев не посещают среднюю школу¹³. Конфликты и их разрушительные последствия для всеохватного развития и ликвидации нищеты в первую очередь затрагивают развивающиеся страны. На страны с низким и средним уровнем дохода ложится ответственность за размещение беженцев и перемещенных лиц, что оказывает существенное давление на их ограниченные государственные бюджетные средства. На индивидуальном уровне беженцы, внутренне перемещенные лица, репатрианты и лица без гражданства остаются «невидимками» и, вследствие этого, не включаются в национальные программы и планы развития. Эти группы также сталкиваются с юридическими барьерами, препятствующими получению оплачиваемой работы, и имеют ограниченный доступ к основным услугам.

25. Реагируя на эти трудности, система Организации Объединенных Наций поощряет добровольную репатриацию, переселение и местную интеграцию как части долгосрочных решений, принимаемых в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, предпринимаются усилия по включению этих групп в национальные планы развития.

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), “Global trends: Forced displacement in 2017” (Geneva, 2018), URL: www.unhcr.org/5b27be547.pdf.

¹³ www.unhcr.org/59b696f44.pdf.

К. Активизация действий по борьбе с изменением климата и его последствиями

26. Частые и суровые угрозы и бедствия, обусловленные изменением климата, такие как засухи, наводнения, повышение уровня моря и другие экстремальные погодные явления, все больше подрывают осуществление Повестки дня на период до 2030 года¹⁴. В 2017 году связанные с погодными условиями бедствия привели к экономическому ущербу в размере около 320 млрд долл. США, в результате чего этот год стал рекордным в истории с точки зрения величины ущерба¹⁵. В 2017 году сезон ураганов в Атлантике имел разрушительные социально-экономические последствия, перечеркнув десятилетия развития. Аналогичным образом от муссонных наводнений в Южной Азии в 2017 году пострадали 41 миллион человек, и почти 900 000 человек пострадали от сильных засух в Африке¹⁶. Такие бедствия оказывают несоразмерно большое воздействие на людей, живущих в условиях нищеты, особенно тех, кто зависит от чувствительных к климату видов деятельности, и при этом затрагивает женщин иначе и несоразмерно больше, чем мужчин. В этой связи в Парижском соглашении об изменении климата и Повестке дня на период до 2030 года на первый план были выдвинуты вопросы смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в качестве чрезвычайно важных элементов борьбы за ликвидацию нищеты. Система Организации Объединенных Наций находится на переднем крае этой борьбы, продвигая вперед осуществление Парижского соглашения в качестве неотъемлемой части своей поддержки процесса реализации целей в области устойчивого развития. Структуры Организации Объединенных Наций работают над повышением устойчивости развивающихся стран к воздействию изменения климата.

Л. Партнерства и мобилизация ресурсов в целях развития

27. Деятельность партнерств и финансирование имеют чрезвычайно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Организация Объединенных Наций определила в качестве приоритетной задачу наращивания потенциала государств-членов по мобилизации внутренних ресурсов с особым вниманием налоговой реформе, благому управлению и созданию благоприятных условий для инвестиций и предпринимательства¹⁷. Создание благоприятных условий для эффективного участия частного сектора в экономике имеет критически важное значение. Долгосрочные обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) также являются важным источником дохода для многих наименее развитых стран. В 2017 году объем ОПР составил 146,6 млрд долл. США, что на 0,6 процента меньше, чем в 2016 году, отчасти из-за сокращения средств на размещение и оформление беженцев в странах-донорах¹⁸. Для расширения масштабов усилий по ликвидации нищеты объем ОПР необходимо поддерживать или увеличивать при одновременной активизации усилий по облегчению бремени задолженности. Следует также предпринимать

¹⁴ <https://unfccc.int/news/last-three-years-were-hottest-on-record-wmo>.

¹⁵ <https://unfccc.int/news/damage-from-natural-disasters-almost-doubled-in-2017-compared-to-2016>.

¹⁶ <https://unfccc.int/news/climate-chaos-to-continue-in-2018-un-secretary-general-warns>.

¹⁷ Организация Объединенных Наций, *Financing for Development: Progress and Prospects 2018. Report of the Inter-agency Task Force on Financing for Development* (New York, 2018), URL: https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/Report_IATF_2018.pdf.

¹⁸ www.oecd.org/development/development-aid-stable-in-2017-with-more-sent-to-poorest-countries.htm.

целенаправленные усилия по поощрению прямых иностранных инвестиций в такие сектора, как обрабатывающая промышленность, а также в те виды деятельности, которые стимулируют всеохватный рост и создание рабочих мест. Более весомы усилия также требуются для борьбы с незаконными финансовыми потоками, уклонением от налогов и отмыванием денег.

IV. Общесистемный план действий на третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018-2027 годы)

28. В настоящем разделе представлен общесистемный межучрежденческий план действий по координации усилий системы Организации Объединенных Наций.

A. Цели

29. Хотя национальные стратегии являются основным средством, с помощью которого государства-члены решают масштабные и сложные задачи, связанные с повсеместной ликвидацией нищеты во всех ее формах, система Организации Объединенных Наций также может оказать важную поддержку национальным органам власти и гражданскому обществу в этих вопросах. Кроме того, появившийся в результате поощрения коллективных действий на глобальном уровне эффект мультипликатора может ускорить достижение прогресса в деле ликвидации нищеты во всех странах. Учитывая широкий круг направленных на ликвидацию нищеты мероприятий, которые уже осуществляются или планируются структурами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках комплексной последующей деятельности после принятия Повестки дня на период до 2030 года, чрезвычайно важно тщательно проработать цели общесистемного плана действий на третье Десятилетие с точки зрения средств его выполнения и его итогов, с тем чтобы максимизировать эффективность принимаемых мер и избежать их дублирования.

30. В плане действий на третье Десятилетие основное внимание уделяется вопросам, применительно к которым усиление интеграции оперативной деятельности и политики Организации Объединенных Наций может привести к оказанию более эффективной поддержки государствам-членам в определении приоритетов и наращивании потенциала в целях повышения институциональной слаженности действий и согласованности политики. В этой связи предлагается сконцентрировать внимание на содействии сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций по тем вопросам политики, применительно к которым реализация комплексного подхода будет иметь наиболее важное значение и затронет в ходе преобразования процессов развития ключевые проблемы. При определении ключевых целей и основных принципов совместных межучрежденческих действий может быть задействован опыт выполнения уже существующих общесистемных планов действий.

31. Сквозной темой является создание политических рамок, которые ускоряют инвестиции в устойчивый и приводящий к сокращению масштабов нищеты всеохватный рост за счет перехода от низкопроизводительной к высокопроизводительной деятельности. Вместе с тем в ходе Десятилетия будут возникать новые проблемы, и отдельные государства-члены могут обратиться с просьбой оказать им комплексную общесистемную поддержку в различных областях в соответствии с их приоритетными задачами.

32. Как неоднократно подчеркивалось в Повестке дня на период до 2030 года, преобразование существующих путей обеспечения роста является необходимым условием для достижения цели ликвидации нищеты и всех других целей в области устойчивого развития. Для такого преобразования необходимо создать на национальном и международном уровнях согласованные и комплексные политические рамки. Главной оперативной целью общесистемного плана действий по активизации глобальной деятельности, направленной на избавление мира от нищеты, является содействие реализации комплексных программ системы Организации Объединенных Наций, которые поддерживают государства-члены в переориентации путей развития на поступательный и устойчивый путь роста, ведущий к сокращению масштабов нищеты. Такие программы позволяют объединить экспертный опыт организаций системы Организации Объединенных Наций в различных областях, с тем чтобы можно было добиться многократного усиления воздействия. Примером этого может служить Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, в рамках которой 23 организации системы Организации Объединенных Наций, действуя под руководством МОТ, сформировали платформу для стимулирования партнерских связей, сотрудничества и координации действий на базе фактологических исследований¹⁹.

В. Определение рамочных основ для комплексных общесистемных действий по активизации ликвидации нищеты

1. Принципы

33. План действий основан на 10 базовых принципах, которые будут служить ориентирами для коллективной работы системы Организации Объединенных Наций, а также для индивидуальных вкладов входящих в систему структур:

- a) нищета является многомерным явлением с точки зрения ее форм и коренных причин, и при этом появляются новые формы;
- b) на национальном и международном уровнях необходимо разработать комплексные экономические, социальные и экологические стратегии;
- c) необходимо добиться устойчивого и всеохватного экономического роста, который ведет к сокращению неравенства и влечет за собой структурные преобразования, направленные на обеспечение полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех;
- d) соблюдение международно признанных прав человека является необходимой основой для действий;
- e) актуализация гендерной проблематики имеет чрезвычайно важное значение для выработки и осуществления политики;
- f) дискриминация, маргинализация и изоляция являются основными причинами нищеты и барьерами, препятствующими обеспечению полного участия в жизни общества и в экономике малоимущих лиц и лиц, находящихся в уязвимом положении, и должны быть устранены;
- g) охват и расширение прав и возможностей тех людей, которые были обойдены вниманием, является первоочередной задачей, ориентированной на самых обездоленных;

¹⁹ www.decentjobsforyouth.org/.

h) роль Организации Объединенных Наций заключается в поддержке национальных стратегий и укреплении потенциала для осуществления согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, на основе высококачественных исследований и поощрения благого управления, прав человека и верховенства права;

i) организации системы развития Организации Объединенных Наций объединят свои специальные экспертные знания и политические портфели, с тем чтобы сконцентрировать свои усилия на реализации комплексных общесистемных действий, которые позволяют повысить эффективность, согласованность, воздействие и способность к адаптации к возникающим тенденциям;

j) всеохватные и стратегические партнерства, основанные на этих принципах, объединят свои ресурсы и будут действовать на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

2. Средства реализации

34. При разработке плана действий были извлечены важные уроки из прошлого опыта интеграции политики и осуществления новых планов, включая осуществление Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы усовершенствовать средства реализации, используемые системой Организации Объединенных Наций. К таким средствам относятся:

a) **Совместные исследования.** Свидетельства взаимосвязи между достигнутыми уровнями образования, состоянием здоровья и участием в производительной занятости могут наполнить дополнительным содержанием комплексные стратегии в области здравоохранения, образования и перехода от учебы к работе. Аналогичным образом результаты исследований потенциальной роли «зеленых рабочих мест» в сокращении масштабов нищеты могут создать прочную основу для перехода к экологически устойчивому развитию;

b) **Контроль за показателями достижения целей, связанных с ликвидацией нищеты, и представление соответствующей отчетности.** План действий поможет государствам-членам контролировать ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития;

c) **Распространение информации.** Создание общесистемного портала для предоставления доступа к информации об исследованиях и комплексных программах в области ликвидации нищеты и об их воздействии поможет государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций в более полной мере реализовать потенциал сотрудничества в различных областях политики. Организациям также будет рекомендовано создать аналогичную веб-страницу по тематике ликвидации нищеты на своих веб-сайтах для объединения информации об их деятельности в поддержку проведения третьего Десятилетия;

d) **Поощрение комплексных программ.** Помимо поощрения существующих комплексных программ этот план будет также опираться на результаты исследований и накопленный опыт, что облегчит определение сферы охвата новых комплексных программ и их разработку;

e) **Системные координаторы.** Назначение каждой организацией координатора для сотрудничества с другими координаторами в деле осуществления плана. Работа этой группы системных координаторов будет координироваться Департаментом по экономическим и социальным вопросам;

f) **Наращивание потенциала.** Совершенствование подготовки национальных должностных лиц и сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам комплексной разработки и осуществления политики.

g) **Стимулирование планирования комплексных программ.** План действий будет стимулировать совместную работу структур системы Организации Объединенных Наций по осуществлению комплексных программ.

3. Приоритетные направления политики

35. План действий включает семь тематических направлений политики, в рамках которых основное внимание уделяется тем действиям, которые стимулируют структурные преобразования, имеющие исключительно важное значение для обеспечения устойчивого и всеохватного роста, ведущего к сокращению масштабов нищеты.

а) Структурные преобразования, производительная занятость и достойная работа в контексте изменяющегося глобального сценария

36. Обеспечение производительной занятости и достойной работы по-прежнему является основным и устойчивым путем выхода из состояния нищеты для отдельных лиц, общин и обществ. Полная и производительная занятость ведет к большему потреблению и более крупным сбережениям, которые выступают движущей силой инвестиций, а вследствие этого и устойчивого роста. Растущие доходы позволяют увеличить налоговую базу, что создает возможность для финансирования государственных инвестиций в развитие человеческого потенциала, а также в социальную и физическую инфраструктуру, в том числе в экологизацию экономики. В то же время неполная занятость, безработица, работа в неформальном секторе, низкокачественная занятость, малодостойная занятость и нищета работающего населения по-прежнему вызывают глубокую озабоченность в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и препятствуют реализации усилий по ликвидации нищеты²⁰.

37. Глубокие изменения в сфере труда вызываются волной инноваций в сферах цифровых технологий, искусственного интеллекта и робототехники, что в сочетании с воздействием демографических изменений и продолжающейся глобализации приводит к изменению моделей роста и развития. Новая волна инноваций потенциально может создать новые и лучшие возможности для занятости. Вместе с тем предполагается, что преимущества от роста производительности труда будут распределяться неравномерно и что при этом неквалифицированные рабочие и группы людей, находящиеся в неблагоприятных условиях на рынке труда, например, женщины, скорее всего не смогут воспользоваться этими преимуществами, если не будут усилены программы обеспечения инклюзивной занятости. По этой причине системе Организации Объединенных Наций настоятельно необходимо оказывать поддержку странам в подготовке к этим будущим реалиям в рамках осуществления целей в области устойчивого развития, а также посредством содействия реализации государственных программ, направленных на социальное воспитание и преобразующие структурные изменения. Организация Объединенных Наций может сыграть свою роль в оказании помощи странам в содействии переходу работников со старых рабочих мест на новые и получению равноценных преимуществ от роста производительности вследствие технических изменений. Система Организации Объединенных Наций должна продолжать отстаивать необходимость в большей функциональной и существенной согласованности политики и в проведении комплексного подхода к поощрению достойной работы для всех.

²⁰ MOT, *World Employment and Social Outlook: Trends 2018* (Geneva, 2018), URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_615594.pdf.

38. На фоне общей картины глубоких изменений в сфере труда, которые позитивно сказываются на реализации цели ликвидации нищеты, различные структуры системы Организации Объединенных Наций вносят свой вклад в достижение этой цели. Основными средствами ее достижения являются проведение исследований, предоставление консультационных услуг, оказание технической поддержки и наращивание потенциала на основе информационных продуктов, международных трудовых стандартов и других документов по правам человека.

39. План действий будет поощрять и поддерживать включение вопросов достойной работы и ликвидации нищеты в национальные и международные политические меры, стратегии, и программы. Чрезвычайно важно сконцентрироваться на тех группах, которые рискуют остаться без внимания, путем принятия мер по формализации занятости, введению или повышению минимальной заработной платы, обеспечению соблюдения прав на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров, борьбе со всеми формами дискриминации в сфере занятости и ликвидации детского и принудительного труда, в том числе в сельском хозяйстве и сельских районах. Такие меры также помогут странам в полной мере задействовать свой потенциал и смягчить воздействие проблем, связанных с появлением новых технологий, а также уменьшить те трудности, которые возникают в процессе перехода к низкоуглеродной экономике в сферах занятости, распределения заработной платы и доходов, системах охраны труда и социальной защиты. Ценную комплексную поддержку в этой области могут оказать Партнерство для действий в интересах «зеленой» экономики²¹ и инициатива «Нищета и окружающая среда»²².

40. План действий будет направлен на укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий, которые дают молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и производительную работу. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи представляет собой общесистемное партнерство, содействующее занятости молодежи²³. Эта инициатива также поможет в создании производственного потенциала и возможностей для получения достойной работы, которые необходимы для проведения экономических преобразований, и в достижении целей в области устойчивого развития путем разработки и осуществления отраслевых программ. Одной из важных комплексных программ в ключевом секторе деятельности по ликвидации нищеты является недавно созданная ВОЗ, МОТ и ОЭСР программа «Работа на благо здравоохранения», которая направлена на ускорение прогресса в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения, в обеспечении безопасности здоровья и в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года посредством расширения и преобразования глобальной рабочей силы в системах здравоохранения и социальных услуг²⁴.

41. В плане действий будут предусмотрены разработка и осуществление программ развития сельских районов, а также сельского, рыбного и лесного хозяйства, которые способствуют созданию рабочих мест в фермерских и нефермерских хозяйствах. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и МОТ активно занимаются этими вопросами и имеют долгосрочное соглашение о сотрудничестве. План действий будет также способствовать укреплению экономических программ, в том числе в сфере торговли, реализация которых приведет к всеохватной и устойчивой индустриализации

²¹ www.un-page.org/home.

²² www.unpei.org/.

²³ www.decentjobsforyouth.org/.

²⁴ www.who.int/hrh/com-heeg/action-plan-annexes/en/.

для создания достойной занятости и сокращения масштабов нищеты. Кроме того, этим планом предусматривается оценка связей между демографическими и экономическими изменениями, включая последствия для рынков труда и систем социальной защиты.

b) Расширение систем социальной защиты для поддержки инклюзивного и нацеленного на сокращение масштабов нищеты развития

42. Системы социальной защиты имеют основополагающее значение не только для избавления людей от нищеты, но и для недопущения их попадания обратно в нищету. Эти системы являются мощным инструментом уменьшения уязвимости на протяжении всей жизни, поскольку они позволяют сократить неравенства и содействуют инклюзивному росту. Социальная защита имеет исключительно важное значение для полного осуществления экономических и социальных прав для всех, как это признано в целом ряде международно-правовых документов и конвенций и рекомендаций МОТ.

43. Стратегии и программы социальной защиты имеют особенно важное значение для решения проблем, связанных с демографическими изменениями. По мере того, как число пожилых людей продолжает расти во многих странах мира, необходимость обеспечения для них благополучных условий жизни и гарантированных доходов становится все более острой. Системы социальной защиты также необходимо расширить, с тем чтобы обеспечить защиту доходов и облегчить доступ к здравоохранению, образованию и достойной занятости, в том числе для тех, кто имеет нестабильную и неформальную занятость. Вклад программ социальной защиты в достижение гендерного равенства имеет исключительно важное значение. Помимо предоставления государственных услуг по уходу и создания инфраструктуры системы социальной защиты могут также играть важную роль в перераспределении обязанностей по уходу и признании значимости и ценности неоплачиваемого труда.

44. Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций будут совместно работать над расширением систем социальной защиты и содействием искоренению нищеты в процессе устойчивого развития. Одним из важных механизмов для такой совместной работы является инициатива Организации Объединенных Наций по обеспечению минимального уровня социальной защиты, поддерживаемая механизмом Совместного фонда для обеспечения минимального уровня социальной защиты²⁵. К числу других площадок для сотрудничества относятся: а) Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты, который поощряет межучрежденческую координацию действий и информационно-пропагандистскую работу по вопросам социальной защиты, в том числе в рамках реагирования на обусловленные спросом действия стран; и б) Глобальное партнерство в интересах всеобщей социальной защиты^{26 27}. Основными средствами реализации действий в этой области являются оказание технической поддержки, проведение стратегических исследований, предоставление консультационных услуг и информационно-пропагандистская работа, укрепление потенциала и подготовка кадров, а также проведение совещаний экспертов.

²⁵ www.social-protection.org/gimi/gess/ShowProject.action?id=2767.

²⁶ www.ilo.org/newyork/issues-at-work/social-protection/social-protection-inter-agency-cooperation-board/lang--en/index.htm.

²⁷ www.social-protection.org/gimi/gess/NewYork.action?id=34.

45. Планируемая деятельность будет сконцентрирована на предоставлении странам поддержки в деле внедрения на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, включая установление ее минимальных уровней, в целях достижения к 2030 году существенного охвата малоимущих и уязвимых слоев населения. В этой области основное внимание уделяется тем группам населения, которые рискуют остаться без внимания, в том числе сельским беднякам, инвалидам и женщинам, работающим в неформальном секторе, которые обычно являются низкооплачиваемыми работниками и трудятся на работах, характеризующихся низким качеством, широким распространением нерегулярной занятости и плохими условиями труда, а также отсутствием возможностей для выражения коллективного мнения и какой-либо структуры, позволяющей им действовать как организованным трудящимся. При этом предусматривается вести совместную аналитическую работу в целях создания экономических предпосылок для расширения масштабов социальной защиты. В этой связи особое внимание будет уделяться содействию повышению согласованности мер социальной защиты и широких стратегий по сокращению масштабов нищеты и развитию, например посредством реализации программ в области сельского хозяйства и питания. Укрепление комплексных систем социальной защиты в течение всего жизненного цикла для удовлетворения потребностей пожилых людей и оказания помощи семьям, которые ухаживают за пожилыми членами семьи, становится насущной проблемой во многих странах.

с) Развитие человеческого потенциала: устранение не связанных с доходами форм нищеты

46. Ликвидация нищеты связана не только с уровнем доходов населения, но и с их доступом к основным услугам, таким как качественное образование и здравоохранение, снабжение чистой водой и санитария, достойное жилье и безопасность. Улучшение положения в сфере образования и здравоохранения ускорит достижение всех целей в области устойчивого развития. Для обеспечения устойчивого развития чрезвычайно важно разорвать порочный круг плохого образования или его полного отсутствия, плохого состояния здоровья и получения граничащих с нищетой доходов. Искоренение обусловленной доходами нищеты также играет исключительно важную роль в улучшении здоровья, поскольку немощные люди сталкиваются со значительными финансовыми барьерами на пути получения доступа к необходимым им услугам в области здравоохранения, а также часто сталкиваются с другими культурными и социальными препятствиями при получении этих услуг. В свою очередь, хорошее состояние здоровья играет чрезвычайно важную роль в деле сокращения масштабов нищеты, поскольку оно ведет к повышению производительности труда, уровня образования и доходов. Аналогичным образом улучшение образования позволяет людям жить более здоровой жизнью и приобретать новые профессиональные навыки в течение своей трудовой жизни, и, как следствие, получать более высокую зарплату.

47. Главная цель в отношении ликвидации не связанных с доходами аспектов нищеты заключается в том, чтобы содействовать применению комплексных подходов и рамочных программ для решения проблемы многомерной нищеты. Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития имеют специализированные мандаты, которые касаются ликвидации не связанных с доходами аспектов нищеты. Помимо этого, также реализуется несколько партнерских программ, направленных на оказание поддержки государствам-членам. Международное партнерство в области здравоохранения в интересах обеспечения всеобщего охвата услугами систем здравоохранения представляет многостороннюю площадку для совместной работы по укреплению

систем здравоохранения на страновом и глобальном уровнях. План действий предусматривает укрепление политической приверженности делу обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и содействие обмену знаниями²⁸. Рамочная программа действий «Образование-2030», которая осуществляется под руководством ЮНЕСКО, предусматривает также участие семи других учреждений Организации Объединенных Наций, а также многих других организаций гражданского общества и межправительственных организаций²⁹. Ее цель заключается в обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования и в поощрении возможности обучения на протяжении всей жизни для всех посредством достижения цели 4, касающейся обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), ВОЗ и Группа Всемирного банка создали «Партнерство Нб» для поддержки осуществления Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на период 2016-2030 годов под лозунгом «Каждая женщина, каждый ребенок» и выполнения задач, касающихся связанных с охраной здоровья целей в области устойчивого развития³⁰. Механизм «ООН — водные ресурсы» выполняет функции координатора в целях обеспечения единства действий системы Организации Объединенных Наций в ответ на связанные с водой вызовы³¹.

d) Будущее сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства

48. Устойчивое сельское хозяйство играет чрезвычайно важную роль в деле ликвидации нищеты и выполнения почти всех задач в рамках целей в области устойчивого развития. Реализация Повестки дня на период до 2030 года зависит от преобразования сельского хозяйства и сельских районов, где проживает большинство малоимущих и голодающих людей. С 1990-х годов преобразования в сельских районах позволили вывести более 750 миллионов сельских жителей за черту бедности, однако достигнутый прогресс является неравномерным.

49. Изменения в сельском хозяйстве привели к значительному повышению производительности труда и увеличению способности удовлетворять потребности растущего населения в мире, однако все это не позволило добиться продовольственной безопасности и гарантированных доходов для всех. Во многих странах по-прежнему необходимо резко увеличить производство продовольствия, с тем чтобы идти в ногу с ростом населения. Для обеспечения того, чтобы преобразования сельских районов стали всеохватными и чтобы никто не был оставлен без внимания, мировому сообществу потребуются мобилизовать огромный незадействованный потенциал продовольственных систем, с тем чтобы стимулировать агропромышленное развитие, резко повысить производительность труда и доходы мелких фермеров и создать возможности для занятости в несельскохозяйственной сфере посредством расширения сегментов продовольственного снабжения и производственно-сбытовых цепочек. Национальные стратегии развития должны предусматривать осуществление инвестиций в людей, особенно в бедные слои населения сельских районов, которые будут находиться в

²⁸ www.uhc2030.org.

²⁹ <https://en.unesco.org/education2030-sdg4>.

³⁰ www.everywomaneverychild.org/about/ewec-ecosystem/#sect6.

³¹ www.unwater.org/.

центре усилий по переходу к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам.

50. Три главных фактора определяют, будут ли преобразования сельских районов носить всеохватный характер. Первым из них является растущий и изменяющийся спрос на городских рынках продовольствия, на долю которых приходится до 70 процентов всех поставок продовольствия даже в странах с большой численностью сельского населения. Во-вторых, в предстоящие годы многие мелкие фермеры, скорее всего, уйдут из сельского хозяйства, и большинство из них не смогут найти достойную работу в экономике сельских районов, которая характеризуется преимущественно низким уровнем производительности труда. В-третьих, необходимо укреплять физические, социально-экономические и политические связи между малыми городскими центрами и прилегающими к ним сельскими районами. Небольшие города и поселки городского типа располагают более широкими возможностями для того, чтобы мелкие фермеры могли продавать свою продукцию, и являются центрами для расширения сектора услуг.

51. Эта тема направлена на укрепление потенциала стран в области осуществления комплексных программ в интересах всеохватного развития сельских районов, с тем чтобы преодолеть трудности в деле искоренения крайней нищеты и прекращения голода и всех форм недоедания. В рассматриваемом плане действий внимание будет сосредоточено на тех группах населения, которые в наибольшей степени рискуют остаться без внимания в процессе преобразования сельских районов, например на женщинах и других маргинализованных группах населения, включая лиц из числа коренных народов.

52. Различные структуры системы Организации Объединенных Наций предоставляют техническую поддержку и консультации по вопросам политики, проводят исследования и анализ в области наращивания потенциала и занимаются информационно-пропагандистской деятельностью. Создание партнерств с участием мелких фермеров, организаций сельских работников и местных властей является частью действий системы Организации Объединенных Наций по комплексному развитию сельских районов.

е) Сокращение неравенства

53. Неравенство проявляется в разнообразных формах и действует в качестве серьезного препятствия на пути искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Негативное воздействие неравенства, в том числе гендерного неравенства, на положение с нищетой подчеркивает важность проведения структурных преобразований, которые приведут к всеохватной и устойчивой индустриализации в целях создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. Сокращение масштабов нищеты, особенно для того, чтобы в первую очередь охватить самые маргинализованные слои населения, требует реализации ориентированных на достижение равенства стратегий. К формам неравенства относятся, среди прочих, неравенство доходов, которое обусловлено неравномерным осуществлением прав, неравным доступом к возможностям и неравным развитием потенциала, что в результате приводит к неравным результатам. Содействие достижению большего равенства не только помогает гарантировать экономические, социальные и культурные права всех женщин и мужчин, девочек и мальчиков, но и способствует экономическому росту, развитию и большей социальной сплоченности. Повестка дня на период до 2030 года отражает консенсус в отношении необходимости продвижения к более равноправным, сплоченным и основанным на солидарности обществам и достижению всеохватного экономического роста.

54. План действий будет предусматривать ведение борьбы с многочисленными и пересекающимися проявлениями неравенства, такими как социально-экономический статус, гендерная идентичность, территория, этническая и расовая принадлежность, возраст, инвалидность и жизненный цикл, поскольку они связаны с доступом к образованию, здравоохранению, экономическим ресурсам (включая землю), социальной защите, занятости, культурной жизни, участием в процессе принятия решений на всех уровнях (домохозяйства, общины и страны) и другими аспектами, которые считаются актуальными в национальном контексте. Он будет предусматривать дальнейшее проведение анализа многочисленных аспектов неравенства и его связей с экономической, социальной и экологической составляющими устойчивого развития, а также связей между неравенством доходов, нищетой и экономическим ростом. Одним из конкретных направлений деятельности является расширение экономических прав и возможностей женщин, особенно сельских женщин. Сокращение неравенств в доступе к услугам здравоохранения и в состоянии здоровья, а также в доступе к образованию также имеет ключевое значение.

55. Различные структуры системы Организации Объединенных Наций планируют вести активную работу по этой теме. Одним из важных средств борьбы с неравенствами является внедрение комплексных, всеохватных подходов к таким вопросам, как здравоохранение, образование и развитие сельских районов, например посредством проведения гендерного анализа и политического диалога с группами гражданского общества. Исследование причин возникновения различных форм неравенства и воздействия стратегий, направленных на сокращение неравенств, имеет исключительно важное значение для разработки действенных программ.

f) Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений

56. Изменение климата и опасные природные явления могут иметь чрезвычайно дорогостоящие последствия, как с экономической точки зрения, так и с точки зрения человеческих жизней, для реализации усилий в области устойчивого развития и устранения рисков, и они также усугубляют многие проявления нищеты и неравенства. Эти проблемы необходимо решать посредством принятия мер по смягчению последствий и предупреждению, с тем чтобы напрямую противостоять воздействию изменения климата и опасных природных явлений. Крайне важно обеспечить, чтобы изменение климата не оказало значительного негативного воздействия на усилия по ликвидации нищеты, в частности ухудшив положение в тех домашних хозяйствах, в которых средства к существованию зависят от наличия природных ресурсов, а также положение женщин, детей, молодежи и другие уязвимых и маргинализированных групп населения. Меры по смягчению воздействия, адаптации и снижению риска бедствий могут также существенно содействовать ликвидации нищеты. В этой связи важно объединить действия по смягчению воздействия изменения климата и адаптации к нему и действия по снижению риска бедствий, которые осуществляются системой Организации Объединенных Наций в поддержку достижения связанных с ликвидацией нищеты международно согласованных целей в области развития, включая цели в области устойчивого развития и принцип климатической справедливости.

57. В рамках этой темы организации системы Организации Объединенных Наций будут стремиться укрепить потенциал стран в области повышения устойчивости к потрясениям, вызванным затяжными кризисами, стихийными бедствиями и экстремальными климатическими явлениями. Их деятельность позволит расширять и поддерживать осуществление комплексных стратегических

подходов, в том числе в области социальной защиты, с тем чтобы смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к ним на национальном и международном уровнях. Одним из ключевых вопросов, который необходимо решить, является сокращение подверженности бедствиям и уязвимости перед ними малоимущих людей, особенно тех, кто живет в сельских районах и зависит от природных ресурсов.

58. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ВОЗ, МОТ, ФАО, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Структура «ООН-женщины», ЮНЕСКО и региональные комиссии сотрудничают по этой теме посредством проведения исследований и анализа, предоставления консультационных услуг по вопросам политики, оказания технической поддержки, наращивания потенциала и подготовки кадров. Содействие согласованности политики в области ликвидации нищеты и политики в области изменения климата является одним из основных направлений этой работы, которая предусматривает всестороннее задействование инициативы ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»³².

г) Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов

59. Повестка дня на период до 2030 года обязывает страны укрепить потенциал противодействия лиц, проживающих в условиях нищеты, и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед обусловленными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями. Такие потрясения не только приводят к возникновению неотложных гуманитарных потребностей в продовольствии, жилье и медицинской помощи, но и могут серьезно затормозить процесс ликвидации нищеты в долгосрочной перспективе, не в последнюю очередь усугубляя нестабильность во всех ее аспектах и лишая всех доступа к безопасной, питательной и достаточной пище в любое время года. Усилия по ликвидации нищеты и голода в странах, находящихся в особом положении и в условиях затяжных кризисов, сопряжены с конкретными вызовами, которые необходимо устранить и которые обусловлены нехваткой или деградацией природных ресурсов, логистическими барьерами, препятствующими обеспечению доступа к продовольствию, и наличием конфликтов. Исключительно важное значение в таких случаях имеют комплексные, иницируемые на национальном уровне конкретные страновые стратегии и программы, поддерживаемые всеохватными механизмами управления с участием широкого круга заинтересованных сторон и действиями в области международного сотрудничества.

60. Одной из ключевых целей деятельности во многих гуманитарных ситуациях является устранение коренных причин уязвимости, конфликтов и социально-экономической нестабильности путем поощрения политических и практических решений, инвестирования в развитие человеческого потенциала уязвимых и маргинализированных людей посредством повышения их квалификации и передачи знаний и технологий, способствуя, тем самым, созданию стабильных рабочих мест и возможностей для получения дохода. Ключевое значение для борьбы с нищетой в кризисных ситуациях имеет оказание помощи внутренне перемещенным лицам и беженцам, с тем чтобы обеспечить лучший доступ к возможностям получать средства к существованию, финансированию, достаточному жилью с гарантиями защиты имущественных прав и

³² www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/global-policy-centres/sustainable_landmanagement/pei.html.

предоставлением основных услуг, включая социальную помощь. Столь же важно оказывать поддержку принимающим общинам посредством укрепления возможностей для получения дохода и управления рисками, в том числе с помощью мер социальной защиты и с учетом гендерной проблематики. План действий по этой теме будет нацелен на укрепление потенциала стран в деле предотвращения, обеспечения готовности и удовлетворения неотложных потребностей затронутого кризисом населения в области продовольствия, здравоохранения, жилья и трудоустройства.

61. К организациям системы Организации Объединенных Наций, которые вносят свой вклад в борьбу с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов, относятся ВПП, ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, МОТ, ООН-Хабитат, ПРООН, ЮНЕСКО и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию. Одним из ключевых органов по сотрудничеству в этой области является Межучрежденческий постоянный комитет, который выполняет функции главного механизма межучрежденческой координации действий, касающихся гуманитарной помощи в рамках реагирования на сложные и крупные чрезвычайные ситуации³³. Деятельность в рамках третьего Десятилетия будет сосредоточена на укреплении потенциала, необходимого для предотвращения или смягчения последствий кризисных ситуаций и того ущерба, который такие ситуации наносят делу ликвидации нищеты, путем консультирования по вопросам политики, профессиональной подготовки и научных исследований.

4. Механизмы осуществления: ускорение процесса, отслеживание прогресса, извлечение уроков, выявление возникающих проблем и принятие мер адаптации

62. Для ликвидации нищеты во всех ее проявлениях и достижения амбициозных задач Повестки дня на период до 2030 года потребуются крупные глобальные усилия со стороны многосторонних коалиций, альянсов и партнерств, которые позволят начать необходимые экономические, социальные и экологические преобразования. В этой связи это Десятилетие должно стать 10-летней циклической кампанией системы Организации Объединенных Наций, которая должна продемонстрировать, что, несмотря на огромные масштабы задачи искоренения нищеты, инклюзивное, справедливое и устойчивое будущее может быть построено на основе решительных коллективных действий государств-членов при поддержке со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Каждое 17 октября проведение Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты задает направленность этой кампании.

63. В этой связи основным элементом общесистемной деятельности является стратегия, которая позволяет свести воедино рассредоточенные внутри системы Организации Объединенных Наций богатые знания и экспертный опыт и сконцентрировать внимание на практических, комплексных стратегиях, направленных на поддержку столь же согласованных усилий со стороны государств-членов. На веб-сайтах организаций системы Организации Объединенных Наций уже размещен внушительный объем информации о нищете во всех ее формах и о стратегиях борьбы с ней. Создание веб-портала на уровне системы Организации Объединенных Наций поможет государствам-членам, самой системе Организации Объединенных Наций и широкой общественности получить доступ к этому бесценному ресурсу и содействовать реализации комплексных общесистемных программ. Такой веб-портал будет также способствовать выявлению дальнейших возможностей для комплексной деятельности системы

³³ <https://interagencystandingcommittee.org/>.

Организации Объединенных Наций в ходе последующих циклов составления программ на 2027 год.

64. Для укрепления потенциала стран в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуется своевременная, систематическая, надлежащая и высококачественная статистическая информация. Многие страны сообщают о том, что они сталкиваются со значительными трудностями в процессе подготовки актуальных, достоверных и сопоставимых дезагрегированных данных. В этой связи, задействуя общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по улучшению источников данных в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, план действий будет содействовать укреплению национального статистического потенциала и систем мониторинга для обеспечения наличия многоаспектных данных о нищете. Цель заключается в том, чтобы иметь высококачественные, доступные, своевременные и достоверные данные, дезагрегированные по признаку дохода, пола, возраста, расовой принадлежности, этнической принадлежности, миграционного статуса, инвалидности и географического положения, а также других характеристик, которые являются актуальными в национальном контексте.

65. План действий в полной мере задействует показатели целей в области устойчивого развития для отслеживания прогресса в деле повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Каждые два года будет составляться доклад о ходе работы по осуществлению плана действий, который будет основываться на анализе тенденций, выявленных с помощью связанных с проблемой нищеты показателей.

66. План действий будет также поощрять проведение системой Организации Объединенных Наций совместных исследований и анализов, касающихся связей между различными формами нищеты. Такие исследования позволят выявить новые проблемы в деле ликвидации нищеты, такие как воздействие технологических изменений на модели развития и соответствующие программные меры реагирования.

67. Предназначенные для выработки стратегических рекомендаций исследования будут направлены на поддержание потенциальных возможностей государств-членов в деле разработки и осуществления комплексных стратегий ликвидации нищеты, не в последнюю очередь для механизмов бюджетного планирования и разработки программ.

68. Для принятия комплексных решений и их осуществления потребуется повысить квалификацию должностных лиц Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. В этой связи план действий будет предусматривать взаимодействие с учебными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях разработки учебных модулей для их включения в программы повышения квалификации сотрудников.

69. Организации системы Организации Объединенных Наций назначат координаторов для Десятилетия, которые будут координировать деятельность в рамках Десятилетия с помощью онлайн-консультационного форума при содействии Департамента по экономическим и социальным вопросам. Каждые два года содержание плана действий будет подвергаться анализу в целях проведения оценки извлеченных уроков и, в случае необходимости, адаптации средств реализации и приоритетных программных тем к новым тенденциям и меняющимся приоритетам.

70. Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть этот проект общесистемного плана действий по активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты для третьего Десятилетия и дать соответствующие руководящие указания.

V. Рекомендации в отношении обеспечения эффективности третьего Десятилетия

71. Для обеспечения того, чтобы третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) стало эффективной основой для поощрения и поддержки усилий по ликвидации нищеты, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации, которые могут быть выполнены на глобальном, региональном и национальном уровнях:

а) Генеральной Ассамблее как единственному глобальному органу, который может выступать в качестве глобального рупора от имени всех заинтересованных сторон по вопросу о выполнении главной задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, следует выделить для темы ликвидации нищеты отдельный пункт повестки дня, сформулированный в контексте проведения третьего Десятилетия, с тем чтобы содействовать глобальному диалогу, создать платформу для глобального подведения итогов, отслеживать и оценивать прогресс, извлекать уроки из успешных мер и выявлять тех, кто нуждается в более пристальном внимании. Для обеспечения того, чтобы реализуемые в этих целях стратегические программы оказывали желаемое воздействие, чрезвычайно важно создать эффективные механизмы мониторинга и оценки национальных планов;

б) на глобальном уровне системе Организации Объединенных Наций следует обеспечить эффективность третьего Десятилетия, задействуя механизмы информационно-пропагандистской работы и осуществления, созданные для реализации целей в области устойчивого развития, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и общесистемный план действий по ликвидации нищеты³⁴;

в) на региональном уровне системе Организации Объединенных Наций следует развивать и укреплять существующие действия по региональной координации в рамках региональных комиссий и других региональных механизмов, расширять региональное сотрудничество и согласовать Повестку дня на период до 2030 года с уже принятыми региональными и субрегиональными рамочными программами в области развития;

г) на национальном уровне система Организации Объединенных Наций может обеспечить эффективность третьего Десятилетия, действуя для этой цели Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Оказываемую этой системой поддержку странам в решении проблемы нищеты следует усилить путем повышения качества стратегических исследований и информационных продуктов; повышения качества технической помощи и укрепления национального потенциала; и продолжения наращивания ее потенциала по вынесению соответствующих действенных рекомендаций в отношении национальной политики в целях содействия реализации комплексных стратегий по искоренению нищеты, включая интеграцию целей в области

³⁴ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, “Fulfilling the promises: a practical guide for UN advocacy to promote implementation of the 2030 agenda” (2017).

устойчивого развития в национальные планы и структуры управления, а также определение приоритетности и очередности мероприятий;

e) соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить достижение целей Десятилетия путем предоставления государствам-членам консультационной и программной поддержки. В рамках плана действий системе Организации Объединенных Наций следует содействовать обмену опытом и взаимному обучению между странами и демонстрировать примеры реализации инновационных подходов и стратегий в различных региональных и национальных условиях. Ей следует также рассматривать новые и возникающие проблемы, которые подрывают усилия по искоренению нищеты;

f) государствам-членам и их партнерам по процессу развития следует продолжать укреплять политическую волю и информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне, которые необходимы для разработки, финансирования и осуществления национальных стратегий, стимулирования всеохватного роста, расширения возможностей и распространения социальной защиты на все слои общества, а также для защиты планеты;

g) гендерная проблематика должна учитываться во всех усилиях, направленных на ликвидацию нищеты, а также на поддержку и расширение участия молодых женщин и мужчин и других недопредставленных групп в национальной деятельности в области развития;

h) соответствующим структурам системы развития Организации Объединенных Наций следует совместно разрабатывать программы на страновом и местном уровнях в целях повышения общесистемной слаженности и согласованности и сокращения дублирования и фрагментации;

i) государствам-членам следует укреплять подлинные, всеобъемлющие и действенные партнерства и сотрудничество с организациями гражданского общества, неправительственными организациями, частным сектором и благотворительными организациями для содействия достижению целей в области устойчивого развития.