



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) первоначального перечня*

Поощрение и защита права человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро, представленный в соответствии с резолюцией [35/5](#) Совета по правам человека.

* [A/73/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, уделяет основное внимание гендерному аспекту торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях и ее связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также тому, как эти проблемы соотносятся с повесткой дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Изучая содержание резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета и вытекающую из нее повестку дня, то есть четыре основных компонента, которые состоят в предотвращении конфликтов и миростроительстве, предоставлении защиты, обеспечении участия и оказании чрезвычайной помощи и восстановлении, Специальный докладчик утверждает, что для повышения эффективности мер по борьбе с торговлей людьми основанный на правах человека подход к проблеме торговли людьми должен быть отражен во всех компонентах повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В настоящем докладе Специальный докладчик выносит рекомендации для государств-членов относительно того, как лучше интегрировать основанный на правах человека подход к проблеме торговли людьми в инициативы и меры по предупреждению, защите, участию и чрезвычайной помощи и восстановлению и в работу органов и учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон и как учитывать проблему торговли людьми во всех других направлениях их работы, связанной с конфликтными и постконфликтными ситуациями.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
III. Тематический анализ: гендерные аспекты торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях и важность включения основанного на правах человека подхода к проблеме торговли людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности	3
IV. Выводы	22

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 35/5 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, приводит краткое изложение тематического анализа, в котором главное внимание уделяется гендерному аспекту торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях и подчеркивается важность включения правозащитного подхода к проблеме торговли людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

II. Деятельность Специального докладчика¹

2. 21 ноября 2017 года Специальный докладчик была приглашена в Совет Безопасности для брифинга в ходе проведения открытого обсуждения по теме «Поддержание международного мира и безопасности: торговля людьми в конфликтных ситуациях».

3. 20 и 21 июня 2018 года она представила на тридцать восьмой сессии Совета по правам человека свой доклад о ранней идентификации, оказании помощи и передаче под опеку жертв или потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков (A/HRC/38/45). Этот доклад был составлен на основе тематических поездок в Катанию (Италия) в 2017 году, Португалию в 2018 году и в Европейское агентство пограничной и береговой охраны (FRONTEX) в 2018 году, а также на ряде тематических материалов, полученных от различных заинтересованных сторон. Специальный докладчик также представила доклад о своей поездке на Кубу, которая состоялась 10–14 апреля 2017 года.

4. 21 июня 2018 года в сотрудничестве с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства она провела внепрограммное мероприятие по проблеме торговли женщинами и девочками.

III. Тематический анализ: гендерные аспекты торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях и важность включения основанного на правах человека подхода к проблеме торговли людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности

A. Введение

5. Торговля людьми часто является следствием существующих факторов уязвимости, таких как структурное неравенство, гендерная дискриминация и стереотипы, а также отсутствие экономических возможностей, и эти факторы усугубляются в периоды до, во время и после конфликтов. Общий упадок в соблюдении верховенства права и в политических, экономических и социальных структурах, включая системы защиты общин, рост насилия и милитаризма, а

¹ Информация о деятельности Специального докладчика в период с июля 2017 года по апрель 2018 года содержится в документе [A/HRC/38/45](#).

также отсутствие возможностей для безопасной и законной миграции создают условия для процветания торговли людьми, в том числе после прекращения боевых действий².

6. Жертвами торговли людьми могут стать женщины, девочки, мужчины и мальчики. Однако согласно последнему *Всемирному докладу о торговле людьми*, который был выпущен Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, хотя за последние 10 лет значительно выросло число мужчин среди выявленных жертв торговли людьми, женщины и девочки все еще составляют значительную часть в общей численности жертв — 51 процент и 20 процентов, соответственно³. Кроме того, согласно последним оценкам Международной организации труда женщины и девочки составляют 99 процентов от общего числа жертв в коммерческой сексуальной индустрии и 58 процентов от общего числа жертв принудительного труда в других секторах⁴.

7. В конфликтных и постконфликтных ситуациях необходимо учитывать гендерный аспект торговли людьми, поскольку она по-разному затрагивает мужчин и женщин, например в связи с принудительной вербовкой в вооруженные силы, детскими, ранними и принудительными браками, сексуальной эксплуатацией, в том числе со стороны иностранных военнослужащих и представителей других международных субъектов, сексуальным порабощением и эксплуатацией труда, в частности в качестве домашней прислуги.

8. Торговля людьми совершается для достижения ряда незаконных целей, в том числе для сексуальной эксплуатации, эксплуатации труда, принудительного труда, порабощения, подневольной службы и извлечения органов. Все эти формы эксплуатации систематически связаны с конфликтами и постконфликтными ситуациями. Женщины и девочки непропорционально чаще становятся жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации, что в условиях конфликта может быть приравнено к сексуальному насилию в связи с конфликтом, и, кроме того, в тех же ситуациях они подвергаются эксплуатации и в других формах.

9. В своей резолюции [2331 \(2016\)](#) Совет Безопасности признал наличие связи между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом и другими видами транснациональной организованной преступной деятельности. С тех пор торговля людьми рассматривается как часть общего мандата Совета по поддержанию международного мира и безопасности.

10. Кроме того, торговля людьми может квалифицироваться как сексуальное насилие в условиях конфликта, когда она происходит в ситуации конфликта с целью сексуального насилия или сексуальной эксплуатации, и поэтому она может также рассматриваться в рамках повестки дня Совета Безопасности, касающейся женщин и мира и безопасности.

11. Однако, когда торговля людьми рассматривается как угроза международному миру и безопасности, резолюции, принятые в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, упоминаются лишь вскользь⁵. Тем не

² [A/71/303](#), пункт 14; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30 (2013 год), касающаяся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, пункт 39.

³ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons* (United Nations publication, Sales No. E.16.IV.6).

⁴ International Labour Organization and Walk Free Foundation, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, International Labour Office, 2017).

⁵ Резолюция [2388 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет упоминает о женщинах и мире и безопасности лишь посредством общей ссылки на резолюцию [2242 \(2015\)](#).

менее Специальный докладчик приветствует все более частые случаи, когда торговля людьми рассматривается в контексте сексуального насилия в условиях конфликта⁶, включая последние заседания Совета Безопасности, на которых рассматривался вопрос о женщинах и мире и безопасности⁷.

12. Признавая непропорционально большую долю женщин и девочек среди жертв торговли людьми в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, Специальный докладчик подчеркивает важность включения вопроса о торговле людьми, а, точнее, основанного на правах человека и учитывающего гендерный аспект подхода к проблеме торговли людьми, в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Такой подход может укрепить усилия по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемые на глобальном уровне, в том числе в рамках Совета Безопасности и других межправительственных органов. В настоящем докладе она рассматривает связь между повесткой дня в области борьбы с торговлей людьми и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в отношении ее основных компонентов, то есть предотвращения конфликтов и миростроительства, предоставления защиты, обеспечения участия и оказания чрезвычайной помощи и восстановления, уделяя особое внимание сексуальному насилию в условиях конфликта, и освещает различные аспекты торговли людьми с целью эксплуатации в любой форме.

В. Основанный на правах человека подход к проблеме торговли людьми

13. В своих предыдущих докладах (см. [A/71/303](#) и [A/HRC/32/41](#)) Специальный докладчик представила обзор международно-правовой базы, опираясь на различные отрасли права, которые касаются торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В данном разделе Специальный докладчик рассматривает важность принятия основанного на правах человека подхода к проблеме торговли людьми, в котором основное внимание фокусируется на правах жертв и потенциальных жертв. В связи с этим уголовно-правовой подход, который в первую очередь направлен на уголовное преследование, особенно в контексте организованной преступности, всегда должен включать элемент прав человека, который отражает гендерный аспект, и должен быть основан на принципе, согласно которому права жертв торговли людьми должны соблюдаться в любом случае⁸.

14. Первым международным договором по правам человека, в котором прямо упоминается торговля людьми, является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а именно ее статья 6, после которой следует Конвенция о правах ребенка, статья 35.

⁶ См. доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2017/249](#)), который является первым докладом, где он прямо включил торговлю людьми в определение сексуального насилия в условиях конфликта. См. также документ [S/2018/250](#), пункты 2, 14, 16, 18, 33, 43, 47, 53, 57, 58, 76, 80, 81, 97 (b) и 98 (b), (k) и (l).

⁷ Отчет о 8234-м заседании Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности ([S/PV.8234](#)).

⁸ Christine Chinkin, "International human rights, criminal law and the women, peace and security agenda", London School of Economics and Political Science, Centre for Women, Peace and Security, Women, Peace and Security Working Paper Series No. [12/2018](#). Имеется по адресу: www.lse.ac.uk/women-peace-security/publications/wps.

15. Первое предусмотренное в договоре определение термина «торговля людьми» содержится в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). В 2002 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выпустило Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1), в которых устанавливается примат прав человека во всех усилиях, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней. Своей резолюцией 64/293 от 30 июля 2010 года Генеральная Ассамблея приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в котором она выступает за применение правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, а также укрепление мер в области уголовного правосудия.

16. В региональных документах отражен смешанный подход, в котором соблюдение прав человека сочетается с уголовно-правовыми мерами. В Африке торговля людьми прямо расценивается Африканским союзом как нарушение прав женщин в соответствии со статьей 4 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке. В Европе в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми торговля людьми прямо признается нарушением прав человека. Однако, хотя в своей практике Европейский суд по правам человека подробно рассматривал обязательства государств по защите жертв торговли людьми⁹, гендерный анализ структурных и коренных причин торговли людьми по-прежнему отсутствует. В Северной и Южной Америке Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними посвящена главным образом уголовным аспектам торговли людьми, а в Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него торговля людьми рассматривается как одна из форм насилия в отношении женщин. Межамериканский суд по правам человека представил глубокий анализ истории рабства и торговли людьми в своем первом решении по делу, касающемуся торговли людьми, в котором он рассматривал структурную дискриминацию на основе нищеты и экономического неравенства в деле, касающемся рабских условий труда 85 работников на частной животноводческой ферме в Бразилии¹⁰. В Азии Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии приняла Конвенцию о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней, сфера применения которой, несмотря на квалификацию торговли людьми как нарушения прав человека, ограничивается сексуальной эксплуатацией. В марте 2017 года вступила в силу Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в которой отражен уголовно-правовой подход, принятый в Палермском протоколе¹¹.

⁹ Европейский суд по правам человека, *Ранцев против Кипра и России* (жалоба № 25965/04), решение от 7 января 2010 года; *М. и другие против Италии и Болгарии* (жалоба № 40020/03), решение от 31 июля 2012 года; *Дж. и другие против Австрии* (жалоба № 58216/12), решение от 17 января 2017 года.

¹⁰ Межамериканский суд по правам человека, *Workers at the Hacienda Brasil Verde v. Brazil*, постановление исполняющего обязанности председателя Межамериканского суда по правам человека от 23 февраля 2016 года, касающееся проведенного на месте расследования этого дела.

¹¹ Конвенция вступила в силу после ее ратификации шестью государствами — членами АСЕАН — Вьетнамом, Камбоджей, Мьянмой, Сингапуром, Таиландом и Филиппинами.

17. Применение основанного на правах человека подхода к проблеме торговли людьми предполагает выполнение государствами их обязанности действовать с должной осмотрительностью в предупреждении торговли людьми, защите жертв и судебном преследовании виновных. Принцип должной осмотрительности, который Специальный докладчик анализировала в своем предыдущем докладе (A/70/260), должен применяться сразу, как только государство узнало или должно было узнать о факте торговли людьми на своей территории или в рамках своей юрисдикции, которую осуществляют либо государственные, либо негосударственные субъекты, независимо от того, является ли государство участником какой-либо конкретной конвенции о борьбе с торговлей людьми¹². Договоры в области прав человека, а также рекомендации комитетов Организации Объединенных Наций и мандатариев специальных процедур Совета по правам человека подлежат применению и во время вооруженных конфликтов.

С. Торговля людьми и ее связь с сексуальным насилием в условиях конфликта

18. Термин «сексуальное насилие в связи с конфликтом» означает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, принудительную беременность, принудительные аборты, принудительную стерилизацию, насильственные браки и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющие прямую или косвенную связь с конфликтом (S/2018/250, пункт 2). Традиционно термин «торговля людьми» не включается конкретно в это определение. Тем не менее Специальный докладчик рада отметить, что Генеральный секретарь прямо включил торговлю людьми в определение сексуального насилия в условиях конфликта, когда она происходит в ситуациях конфликта в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации (S/2017/249, пункт 2), и конкретно упомянул вынужденное перемещение населения или торговлю людьми в качестве возможных причин сексуального насилия в условиях конфликта (S/2018/250, пункт 2). Совсем недавно сексуальное насилие в условиях конфликта было также увязано с лишением права собственности на землю, принудительным выселением и рейдами, в ходе которых похищаются люди с целью торговли, а в ситуациях отдельных стран торговля людьми была увязана с сексуальным рабством в лагерях для перемещенных лиц, с терроризмом, с принудительными браками и сексуальной эксплуатацией, а также с сексуальным насилием и миграцией (там же, пункты 16, 53, 58 и 80).

19. Специальный докладчик особо благодарит Генерального секретаря за его рекомендацию, в которой он настоятельно призвал Совет Безопасности продолжать учитывать взаимосвязь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта в соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета, обратив внимание на прямую связь между торговлей людьми и осуществлением мандата Совета по поддержанию международного мира и безопасности (там же, пункт 97 (b); см. также пункты 81 и 98 (b), (k) и (l)).

20. В своей общей рекомендации № 30 (2013 год), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин впервые установил связь между положениями Конвенции и торговлей людьми и вооруженными конфликтами, рекомендуя государствам-участникам

¹² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010 год), касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции; и общая рекомендация № 30, пункт 8.

предупреждать, осуществлять уголовное преследование и наказывать за торговлю людьми и связанные с ней нарушения прав человека, которые совершаются в рамках их юрисдикции, независимо от того, совершаются ли они государственными органами или частными субъектами, и принимать конкретные меры по защите женщин и девочек, включая внутренне перемещенных лиц и беженцев. В своей общей рекомендации № 19 (1992 год), касающейся насилия в отношении женщин, Комитет отметил, что нищета и безработица способствуют расширению возможностей для торговли женщинами, указал на влияние вооруженного конфликта на рост проституции, торговли людьми и сексуальных посягательств на женщин и подчеркнул необходимость в принятии конкретных мер защиты и наказания. Однако, несмотря на включение положения о торговле людьми в Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ее признание в качестве одной из форм насилия по признаку пола, понимание торговли людьми как явления, имеющего гендерный аспект, приходит очень медленно. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми опубликовала недавно аналитическую справку по гендерному аспекту торговли людьми, в которой она подчеркнула важность такого подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, который учитывал бы этот гендерный аспект¹³.

21. Специальный докладчик пришла к выводу о том, что существовавшие до возникновения конфликта обстоятельства и факторы уязвимости, такие как структурная дискриминация по гендерному признаку и другие формы дискриминации в отношении женщин, детей и неграждан, во время конфликта обостряются ввиду расширения возможностей для эксплуатации и разрушения механизмов защиты (A/71/303, пункт 25). Специальный докладчик также признала, что характер и формы торговли людьми, связанной с конфликтом, в высокой степени зависят от гендерных аспектов. Например, похищение с целью вербовки в вооруженные силы по-разному затрагивает мужчин и женщин. Если мужчин и мальчиков, как правило, принуждают к активному участию в боевых действиях, то женщины и девочки в основном выполняют вспомогательные функции, например, подневольный домашний труд; кроме того, они подвергаются сексуальному насилию и обращению в сексуальное рабство (там же, пункт 66). Другими формами эксплуатации, связанными с торговлей людьми, которые характерны для конфликтных ситуаций или особенно распространены в условиях конфликта, являются торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, принудительного брака и эксплуатации труда в качестве домашней прислуги, а также в качестве носильщиков и «мулов» в опасных шахтах или на линии фронта. Некоторые формы эксплуатации часто приводят к дополнительному причинению вреда в связи с гендерной принадлежностью, такого как нежелательная беременность, принудительные аборт и заболевания, передаваемые половым путем, что указывает на важность проведения гендерного анализа во всех усилиях по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней¹⁴.

22. Сексуальное насилие в условиях конфликта может принимать множество форм: оно может сводиться к сексуальной эксплуатации или принудительному браку для выживания в обмен на продукты питания, кров, защиту или безопасный проезд. Изнасилования и другие формы сексуального насилия используются в качестве военной тактики для унижения и деморализации врага, этнической чистки населения, дестабилизации обстановки в общинах и вынуждения

¹³ Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “The gender dimensions of human trafficking”, Issue Brief No. 4, 2017.

¹⁴ António Guterres, Secretary-General of the United Nations, “Remarks at Ministerial Open Debate on Trafficking in Persons in Conflict Situations: Forced labour, slavery and other similar practices”, 15 March 2017.

гражданских лиц бежать из своих домов (A/71/303, пункт 32). Насилие, связанное с конфликтом, используется также для разграбления природных ресурсов, принудительного захвата земель и насильственного перемещения населения, что часто приводит к торговле женщинами и девочками, которых вербуют для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда в районах незаконной добычи полезных ископаемых и других зонах разработки месторождений, находящихся под контролем негосударственных субъектов, таких как вооруженные группировки или частные охранные службы. Женщины и девочки часто рассматриваются как товар, который может быть «использован», в том числе в контексте хозяйственной деятельности, в которой занято большое число мужчин, включая добычу полезных ископаемых и другие добывающие отрасли, сельское хозяйство и рыбный промысел. Например, как сообщалось, в Колумбии женщины, особенно из числа коренных народов, лиц африканского происхождения или сельские женщины, используются в целях сексуальной эксплуатации в районах, где осуществляется незаконная добыча полезных ископаемых, и они регулярно подвергаются жестокому обращению, принуждению к длительной работе, потреблению наркотиков и половым связям без предохранения, что приводит к широкому распространению заболеваний, передаваемых половым путем, и вынужденным абортam¹⁵. В последних докладах на эту тему Генеральный секретарь также подчеркнул важность уделения особого внимания политической подоплеке насилия, в том числе конкуренции между вооруженными группами за контроль над природными ресурсами и пунктами добычи полезных ископаемых, что связано с растущими масштабами перемещений гражданских лиц, торговлей людьми и сексуальными надругательствами, происходящими в Демократической Республике Конго и в других странах (см. S/2015/203; и S/2018/250, пункты 16 и 17).

23. Торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации занимаются не только организованные преступные группы. Например, сирийских женщин и девочек из числа беженцев продают для сексуальной эксплуатации с помощью «временных» или детских и/или принудительных браков. Часто этих девочек и женщин принуждают к вступлению в брак их собственные родители, которые считают это способом обеспечить безопасность своих дочерей и добыть средства к существованию для семей, получив выкуп за невесту. Выйдя замуж, такие жены, скорее всего, станут жертвами сексуальной или бытовой эксплуатации со стороны супруга, с которым они уехали за рубеж (A/HRC/32/41/Add.1). Распространенным явлением является также торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации путем заключения брака с иностранными мужчинами, которые затем принуждают своих «невест» к занятию проституцией в другой стране (A/71/303, пункт 34).

24. Масштабное военное присутствие международных сил, состоящих преимущественно из мужчин, таких как силы по поддержанию мира, может также обострить ситуацию и иногда стать прямым фактором, способствующим торговле людьми в целях эксплуатации труда и/или сексуальной эксплуатации. Участие военнослужащих, миротворцев, гуманитарного и другого международного персонала в торговле людьми и связанной с ней эксплуатацией в постконфликтный период было документально подтверждено во многих других странах и районах, в том числе в Анголе, Боснии и Герцеговине, Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго, Камбодже, Косово, Либерии, Мозамбике, Сомали и Сьерра-Леоне (там же, пункт 43). После обвинений в сексуальной

¹⁵ Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Organized Crime and Illegally Mined Gold in Latin America* (Geneva, 2016); и Astrid Ulloa, “Territory feminism in Latin America: defense of life against extractivism”, 2016. Имеется по адресу: http://nomadas.ucentral.edu.co/nomadas/pdf/nomadas_45/45-8U-Feminismos-territoriales.pdf (только на испанском языке).

эксплуатации и сексуальных надругательствах, в том числе в отношении детей, в адрес миротворцев, которые действовали в качестве миротворцев с санкции Совета Безопасности, но не под командованием Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (см. A/71/99), Организация Объединенных Наций активизировала свои усилия по обеспечению усиленных мер предупреждения и реакции на обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны лиц, действующих под флагом Организации Объединенных Наций. В феврале 2017 года Генеральный секретарь утвердил новую стратегию по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (см. A/71/818), в которой главное внимание уделяется защите прав и достоинства жертв. Во многих странах Организация Объединенных Наций и другие партнеры усилили механизмы отчетности, в том числе посредством введения в практику механизмов рассмотрения жалоб в рамках общин и установления контактов с пострадавшими общинами, с тем чтобы не допустить сокрытия фактов. Торговля людьми исторически связана с присутствием военных баз¹⁶. Например, в Джибути иностранные военные базы обеспечивают стабильный рынок, на котором женщины становятся обменной валютой в войне, в том числе посредством торговли людьми, принудительного труда, сексуальной эксплуатации, принуждения к занятию проституцией и сексуальных надругательств¹⁷.

25. В постконфликтной обстановке уязвимость женщин и девочек по отношению к эксплуатации, связанной с торговлей людьми, усугубляется, поскольку они не обладают необходимым доступом к ресурсам и образованию, а также не имеют личных документов и средств защиты. Однако о таких преступлениях редко сообщается, в частности по причине стигматизации выживших жертв и недостатка предоставляемых им услуг.

26. Кроме того, спрос на дешевую рабочую силу, возникающий после окончания кризисов, когда страны и предприятия начинают восстанавливаться, также может стать причиной торговли людьми (A/71/303, пункт 40). В Центральной Америке увеличились масштабы насилия в городах после подписания мирных соглашений, что позволило организованным преступным группам расширить свою власть и влияние, которые способствовали росту торговли людьми¹⁸. Стратегии обеспечения безопасности в странах региона, переживших конфликты, традиционно сосредоточивались на других видах преступлений и формах насилия, оставляя без внимания торговлю женщинами и девочками. При разработке и осуществлении мер в постконфликтной ситуации следует оценивать опасность других форм насилия и эксплуатации, когда «традиционные вооруженные силы» покидают территории и статус-кво меняется, в результате чего образуется пространство для осуществления контроля над территорией другими вооруженными группами. В этих ситуациях усиливаются факторы, способствующие торговле людьми.

27. Специальный докладчик выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за ее работу и высоко оценивает деятельность Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта,

¹⁶ Cynthia Enloe, *Bananas, Beaches and Bases: Making Feminist Sense of International Politics* (London, Pandora, 1989).

¹⁷ Ray Acheson, "Remote warfare and sexual violence in Djibouti" (Women's International League for Peace and Freedom, 2017).

¹⁸ Aníbal Gaviria Correa et al, *Estudio descriptivo del delito de trata de personas que victimiza a niñas y mujeres en Medellín* (Medellín, 2015). Имеется по адресу: www.unodc.org/documents/colombia/2015/Diciembre/cartilla_estudiodescriptivo.pdf (Spanish only).

а также мероприятия и деятельность сети «Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», которая работает под председательством Специального представителя Генерального секретаря.

28. Несмотря на то что торговля людьми может квалифицироваться как сексуальное насилие в условиях конфликта, о ней часто забывают как во время конфликта, так и в постконфликтных ситуациях. Конфликт может повлиять на то, каким образом страна понимает, переживает и реагирует на торговлю людьми, иногда в течение многих лет после прекращения боевых действий. Крайние и часто связанные с гендерной принадлежностью формы насилия, которое происходит во время конфликта, могут подготовить почву для связанной с торговлей людьми эксплуатации в мирное время¹⁹. Часто механизмы защиты не взаимодействуют друг с другом, а торговля людьми не рассматривается как одна из форм сексуального насилия, связанного с конфликтом, которые следует учитывать при планировании восстановления после конфликта. Вследствие этого жертвы торговли людьми редко выявляются, а связь между конфликтом, перемещением населения и торговлей людьми упускается из виду, в том числе в мирное время, и поэтому не анализируются причины этого явления и не принимаются наиболее эффективные меры по борьбе с ним. В связи с этим хорошей инициативой, осуществлению которой активно способствует мандат Специального докладчика, является создание целевой группы по борьбе с торговлей людьми под руководством Международной организации по миграции (МОМ), Международного альянса «Хартленд» и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с целью охвата жертв торговли людьми в работе различных групп по оказанию защиты в районах, пострадавших от конфликта и кризиса.

D. Торговля людьми как угроза для международного мира и безопасности

29. Торговля людьми может также квалифицироваться как международные преступления, создающие угрозу для мира и безопасности. Хотя торговля людьми не предусмотрена в качестве отдельного международного преступления в Римском статуте Международного уголовного суда, отдельные лица могут подвергаться уголовному преследованию за преступления, совершаемые в рамках торговли людьми, включая пытки и другие виды бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, депортацию или насильственное перемещение населения, посягательства на человеческое достоинство или заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы²⁰. Сексуальное рабство или любые другие формы сексуального насилия, а также набор и вербовка детей могут также квалифицироваться как военные преступления, если они совершаются в условиях международного или немеждународного вооруженного конфликта²¹. Согласно Римскому статуту элементы преступления в виде сексуального рабства были специально разработаны таким образом, чтобы избежать слишком узкого толкования этого термина, и к лишению свободы, вытекающему из таких грубых нарушений прав человека, были отнесены принудительный труд или иные способы обращения лица в подневольное состояние, а также

¹⁹ Anne T. Gallagher, A. O., “Trafficking in persons and armed conflict”. Background Report, 2015.

²⁰ Women’s International League for Peace and Freedom, “Human trafficking and related crimes in the context of peacekeeping: State, organization, and individual responsibilities and accountabilities”, 2012.

²¹ Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 (2) (b) (xxii) и (e) (vi).

торговля людьми, особенно женщинами и детьми²². Порабощение, обращение в сексуальное рабство и сексуальное насилие могут также представлять собой деяния, лежащие в основе преступлений против человечности, если они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения, направленного против гражданского населения²³. Кроме того, порабощение и обращение в сексуальное рабство могут квалифицироваться как акты геноцида, если они совершаются с требуемым намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую²⁴.

30. После заявления Председателя (документ S/PRST/2015/25) Совет Безопасности принял резолюции 2331 (2016) и 2388 (2017), которые были преимущественно сформулированы в рамках традиционного уголовно-правового подхода к борьбе с торговлей людьми в контексте его мандата по поддержанию международного мира и безопасности.

31. Резолюция 2331 (2016) стала первой резолюцией, в которой Совет Безопасности рассмотрел вопрос о торговле людьми, установив наличие связи между торговлей людьми, когда она совершается при определенных обстоятельствах, и поддержанием международного мира и безопасности, за которое Совет несет главную ответственность согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций. В этой резолюции также предусмотрена важнейшая нормативная основа для устранения угроз международному миру и безопасности, которые ранее оставались незамеченными, включая использование сексуального насилия в качестве террористической тактики группами, торгующими своими жертвами внутри страны и в других странах с целью извлечения прибыли при абсолютной безнаказанности. В резолюции указано, что эта связь возникает в результате участия террористических групп в торговле женщинами и девочками в районах конфликта, а также того, что торговля служит инструментом для увеличения доходов и укрепления этих организованных преступных групп.

32. В указанных резолюциях также подчеркивается взаимосвязь между конфликтом и постконфликтной ситуацией и торговлей людьми, и они направлены на решение проблемы использования торговли людьми террористами в качестве тактики укрепления экономического потенциала террористических групп в военное время. Поэтому в основном торговля людьми рассматривается в аспекте безопасности, а не в аспекте нарушения прав человека. Признавая наличие связи между торговлей людьми и сексуальным насилием, резолюции не устанавливают всестороннюю связь между торговлей людьми и повесткой дня, касающейся женщин и мира и безопасности, и лишь вскользь упоминают резолюцию 2242 (2015), принятую в контексте этой повестки дня. Однако даже при рассмотрении торговли людьми как оружия террора было признано, что «смешанные преступно-террористические сети» используют «женщин и девочек как своего рода платежное средство в политической экономии войны» и в рамках тактики террора, вербовки и радикализации (S/2017/249, пункт 1). Хотя в резолюциях 2331 (2016) и 2388 (2017) и рассматривается связь между торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, сексуальным насилием в условиях конфликта и терроризмом, вопросы, которые прямо относятся к повестке дня, касающейся женщин и мира и безопасности, как представляется, в общем подходе отделены от этой повестки дня.

²² Элементы преступлений, рассматриваемых Международным уголовным судом, определение сексуального рабства (Римский статут, статья 8 (2) (b) (xxii), включая сноску 53, и статью 8 (2) (e) (vi), включая сноску 65).

²³ Римский статут, статья 7 (2) (c).

²⁴ Там же, статья 6.

Е. Включение проблемы торговли людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности

33. В резолюции 1325 (2000) представлена перспективная и комплексная повестка дня, предусматривающая рассмотрение особого положения женщин в условиях вооруженных конфликтов, в ходе мирных процессов и постконфликтного восстановления и впервые признающая как виктимизацию женщин, так и их роль в конфликтных и постконфликтных ситуациях²⁵. Соответствующая повестка дня основана на четырех главных компонентах: предотвращение конфликтов и сексуального насилия в условиях конфликта; защита от сексуального насилия в условиях конфликтов; активное участие и значимое представительство женщин на всех уровнях процесса принятия решений в отношении предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов; и оказание чрезвычайной помощи и восстановление. Эти компоненты связаны между собой и укрепляют друг друга, составляя часть всеобъемлющего представления о мире, в котором обеспечение и осуществление всех основных прав всех людей является необходимым условием для достижения устойчивого мира.

34. Необходимо включить проблему торговли женщинами и девочками в повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: это обеспечило бы согласованную концепцию в различных международных программах действий, которая базируется на положениях международного права и правозащитном подходе, ориентированном на интересы жертв и направленном на предупреждение гендерного насилия и защиту женщин и девочек от такого насилия в условиях вооруженных конфликтов, перемещения и постконфликтных ситуаций. Это также указывает на важность расширения прав и возможностей женщин и их лидирующей роли как эффективного средства предотвращения торговли людьми и обеспечения социальной интеграции для жертв насилия²⁶.

Ф. Компонент предотвращения, в том числе в отношении торговли людьми

35. Одним из основных компонентов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является учет гендерной проблематики в стратегиях предотвращения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Он, в частности, предусматривает учет гендерного фактора при проектировании лагерей беженцев и требует внимания к «особым потребностям» женщин из числа беженцев, в том числе в ходе репатриации, расселения, реабилитации, реинтеграции и постконфликтного восстановления²⁷.

36. Женщины и девочки в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц являются особенно уязвимыми по отношению к торговле людьми. В пункте 16 резолюции 2388 (2017) Совет Безопасности рассмотрел вопрос о предупреждении торговли людьми, призвав государства-члены разрабатывать и использовать системы раннего предупреждения и раннего выявления для

²⁵ Sahla Aroussi, *Women, Peace and Security: Repositioning Gender in Peace Agreements* (Intersentia, 2015), p. 34.

²⁶ Резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности. См. также Radhika Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: Global Study on the Implementation of United Nations Security Council resolution 1325* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2015), где упоминается торговля людьми.

²⁷ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, пункт 12; Aroussi, *Women, Peace and Security*, pp. 35–36.

установления потенциальной или реальной угрозы торговли людьми, с тем чтобы в упредительном и оперативном порядке выявлять жертв торговли людьми и тех, кому грозит опасность ими стать, уделяя при этом особое внимание женщинам и детям, в первую очередь несопровождаемым.

37. В связи с этим важно, чтобы в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев были зарегистрированы все проживающие в них люди, что послужит мерой предотвращения похищений. Следует также установить пункты оповещения о пропавших людях и публично объявить об их открытии, с тем чтобы можно было начать немедленное расследование при поступлении сообщения о пропавшем человеке.

38. В своем докладе о посещении Иордании ([A/HRC/32/41/Add.1](#)) Специальный докладчик приветствовала принятие превентивных мер, ориентированных на беженцев и лиц, ищущих убежища, которые предусматривают бесплатную регистрацию в лагерях браков и разводов религиозными судами и органами регистрации актов гражданского состояния и которые уменьшают риск заключения детских и/или принудительных браков, подневольных браков и браков, которые приводят к сексуальной эксплуатации. Примером надлежащей практики в этом отношении является также сотрудничество между правительством и УВКБ в области управления лагерями беженцев, которое должно предусматривать, в частности, выявление случаев торговли людьми или связанных с этим рисков при обучении соответствующего персонала (там же, пункт 71).

39. Потенциальная или реальная опасность торговли людьми систематически связана с конфликтами. Важность проведения оценки риска в целях предупреждения гендерного насилия была рассмотрена в крайне важном решении Межамериканского суда по правам человека, в котором принцип оценки риска сочетается с усилением обязанности проявлять должную осмотрительность в целях предупреждения и в котором это сочетание впервые применяется в отношении гендерных форм насилия, в том числе совершаемого негосударственными субъектами²⁸. Необходимо признать реальную опасность торговли людьми как одной из форм гендерного насилия в условиях конфликта и с самого начала конфликта автоматически принять превентивные меры, которые должны действовать на протяжении всего конфликта и в период устранения его последствий. Практическая реализация превентивных мер потребует, например, чтобы в число первыхстораживающих признаков входили показатели уязвимости по отношению к торговле людьми, такие как нищета, отсутствие дохода, случаи вступления в сексуальные отношения ради выживания или за вознаграждение, например в обмен на продовольствие, отсутствие доступа к услугам и эксплуатации членов семьи в результате нищеты и безвыходного положения²⁹.

40. Что касается торговли людьми, учитывая, что она в основном связана с негосударственными субъектами, выполнение государствами их обязательства проявлять должную осмотрительность особенно важно для обеспечения прав лиц, ставших жертвами торговли людьми (см. [A/70/260](#)). Прямой гуманитарный диалог с негосударственными субъектами по вопросу о запрещении сексуального насилия и дискриминации по признаку пола также показал свою эффективность для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

²⁸ Inter-American Court of Human Rights, *González et al. v. Mexico*, judgment of 16 November 2009; Juana I. Acosta López, "The Cotton Field Case: gender perspective and feminist theories in the Inter-American Court of Human Rights jurisprudence", *International Law, Revista Colombiana de Derecho Internacional*, vol. 21 (2012), pp. 17–54.

²⁹ International Centre for Migration Policy Development, *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons — A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq* (Vienna, Druck and Graphikservice, 2016).

Подписание 24 вооруженными негосударственными субъектами документов, в которых они приняли на себя обязательства и, в частности, согласились придерживаться абсолютного запрета на применение сексуального насилия в отношении любого лица, принять все необходимые меры для реального предотвращения актов сексуального насилия со стороны любых лиц в подконтрольных им районах, а также наказывать за такие деяния и обеспечить жертвам сексуального насилия доступ к медицинской, психологической, социальной и правовой помощи, программам реабилитации и социальной реинтеграции с обеспечением возмещения ущерба, является обнадеживающим шагом. В ходе последующего этапа наблюдения было установлено, что эти субъекты приняли некоторые меры для выполнения взятых на себя обязательств, и никаких свидетельств нарушения зафиксировано не было³⁰. Аналогичные обязательства были подписаны в Демократической Республике Конго благодаря осуществлению ее национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта (S/2018/250, пункт 38)

41. Предотвращение также требует возбуждения уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении преступлений и нарушений прав человека. Должны быть приняты практические меры для выявления лиц и сетей, занимающихся торговлей людьми, и тем самым борьбы с ними, включая представителей государства и сотрудников сил безопасности, которые могут быть причастны к торговле людьми. Применяя гендерный подход при выявлении первыхстораживающих признаков с целью предупреждения гендерного насилия необходимо обратить пристальное внимание не только на жертв преступлений, но и на виновных в их совершении.

42. В резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в соответствующей повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности содержится призыв ко всем сторонам, участвующим в планировании программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, уделять особое внимание потребностям женщин из числа бывших комбатантов и иждивенцев комбатантов. В этой резолюции Совет Безопасности, касаясь вопроса о поддержании мира, признал настоятельную необходимость учета гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира и выполнении мирных соглашений, а также в принятии мер, обеспечивающих защиту и соблюдение прав человека женщин и девочек³¹. Такие меры имеют большое значение для уменьшения уязвимости женщин и девочек по отношению к торговле людьми и эксплуатации. Одним из позитивных событий в области предотвращения конфликтов является появление региональных сетей женщин-посредников, таких как Африканская сеть по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира и Средиземноморская сеть женщин-посредников (S/2017/861, пункт 17).

43. Распространенность торговли людьми в условиях вооруженного конфликта указывает на важность предотвращения конфликтов, нарушений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта и торговлю людьми, или эксплуатации в любой форме. Это подкрепляется превентивным подходом, которого придерживается Генеральный секретарь в отношении потенциальных нарушений прав человека и насилия, связанного с конфликтом³². С

³⁰ Geneva Call, “Deed of Commitment for the prohibition of sexual violence in situations of armed conflict and towards the elimination of gender discrimination”. Имеется по адресу: <https://genevacall.org/how-we-work/deed-of-commitment>.

³¹ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, пункт 9; см. также Aroussi, *Women, Peace and Security*.

³² См. веб-страницу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Приоритеты: предупреждение. Имеется по адресу: www.un.org/sg/en/priorities/prevention.shtml.

правозащитной точки зрения государства обязаны принять надлежащие и эффективные меры по ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола или гендерной принадлежности, которая порождает насилие в отношении женщин со стороны как государственных, так и частных субъектов³³. С учетом того, что торговля людьми сопровождается другими формами насилия в отношении женщин, превентивные меры в борьбе с ней и меры, направленные на предупреждение насилия в отношении женщин, должны рассматриваться в комплексе. Поэтому превентивные меры в борьбе с торговлей людьми следует рассматривать как меры по спасению жизней и как меры, направленные на предупреждение насилия в отношении женщин.

44. Предупреждение требует уделения внимания структурным причинам конфликта, насилия в отношении женщин и торговли людьми, которые изложены в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях, принятых УВКПЧ. В Руководящих положениях государствам рекомендуется рассматривать спрос как коренную причину торговли людьми и учитывать факторы, повышающие степень уязвимости по отношению к торговле людьми, включая неравенство, нищету и все формы дискриминации (см. E/2002/68/Add.1)³⁴.

45. Предупреждение торговли людьми должно также стать частью мер в постконфликтной ситуации, которые направлены на то, чтобы сделать возможным достижение устойчивого мира, и на предотвращение миграции в небезопасных условиях, что может привести к торговле людьми и эксплуатации.

G. Компонент защиты, в том числе в связи с торговлей людьми

46. Повестка дня, вытекающая из резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, специально направлена на защиту женщин в связи с обеспокоенностью тем, что женщины и дети особенно страдают от конфликтов, при этом особое внимание уделяется преднамеренным посягательствам на женщин со стороны комбатантов с целью сексуального насилия, и признаются негативные последствия таких деяний для мира и примирения. Она также сосредоточена на необходимости защищать женщин, находящихся в уязвимом положении, таких как беженцы и перемещенные лица, и Совет призывает уважать гуманитарный характер лагерей для беженцев и перемещенных лиц³⁵.

47. В своей резолюции 1820 (2008) Совет Безопасности также потребовал обеспечивать защиту перемещенных женщин и обратился к Генеральному секретарю и соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбой разработать, на основе проведения консультаций с женскими организациями, эффективные механизмы для обеспечения защиты женщин и девочек от насилия, особенно от сексуального насилия, в находящихся в ведении Организации Объединенных Наций лагерях беженцев и лагерях для внутренне перемещенных лиц. В резолюции 2122 (2013) Совет вновь выразил обеспокоенность по поводу повышения уязвимости женщин в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, особенно при насильственном перемещении, из-за неравных прав, связанных с гражданством, предвзятого по гендерному

³³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 2 (с) и (е).

³⁴ См. также Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace*, p. 200.

³⁵ Aroussi, *Women, Peace and Security*, p. 35.

признаку применения законов об убежище и препятствий для регистрации и получения удостоверений личности, которые возникают во многих ситуациях.

48. Перемещенные лица особенно не защищены от конкретных форм эксплуатации и торговли людьми, включая девочек, которые в раннем возрасте и/или по принуждению вступают в брак, что делает их уязвимыми по отношению к торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации или в иных целях; вдов и одиноких женщин, в том числе тех, кто был оставлен в лагерях с детьми; тех, кто становится в лагерях жертвами насилия со стороны партнера или семейного насилия в связи с гендерной принадлежностью; молодых людей, особенно в возрасте от 15 до 24 лет, если они неграмотные, безработные или наркозависимые или совершили мелкие правонарушения; и детей, вовлеченных в различные формы детского труда в сельском хозяйстве, уличной торговле, сборе отходов и мусора, организованном попрошайничестве, особенно в тех случаях, когда дети являются основными кормильцами в семье³⁶.

49. Следует проводить консультации с женскими организациями и женскими лидерами для разработки мер защиты. В качестве примера надлежащей практики были приведены конституционные советы Рожавы на севере Сирийской Арабской Республики, в которых женщины играют важную роль в разработке законов. Они также активно участвуют в составлении социального договора Рожавы, который запрещает многоженство, принудительные браки и детские браки, и в создании «мала жинс» (женские дома), представляющих собой консультативно-образовательные центры, где женщины, ставшие жертвами насилия и несправедливости, могут решать свои проблемы. Многие такие вопросы решаются в женских домах коллективно, или в случае обращения в суд женщины-судьи, составляющие не менее 40 процентов, заслушивают дела, связанные с насилием в отношении женщин³⁷.

50. Насильственное перемещение в результате конфликта, отсутствие безопасных миграционных маршрутов и ограничительная миграционная политика также повышают уязвимость по отношению к торговле людьми. По данным МОМ, в центральном Средиземноморье из 4712 опрошенных мигрантов из 47 различных стран происхождения 77 процентов ответили утвердительно по крайней мере на один из признаков торговли людьми и другие виды эксплуатации, исходя из своего собственного опыта; в восточном Средиземноморье из 4771 опрошенных лиц, имеющих гражданство 66 стран, 10 процентов ответили утвердительно по меньшей мере на один признак³⁸.

51. К другим областям, охватываемым компонентом защиты, относятся решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, создание механизмов преобразующего правосудия, содействие созданию условий для защиты, учитывающей гендерный фактор, решение проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств и обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в рамках гуманитарных мер, в том числе гарантированного доступа к жизненно важным услугам (см. S/2017/861). Если учесть, что женщины и девочки непропорционально чаще становятся жертвами

³⁶ Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми: Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.V.14); см. также резолюцию 71/167 Генеральной Ассамблеи.

³⁷ Сообщение в адрес Специального докладчика.

³⁸ ИОМ, "Flow monitoring surveys: the human trafficking and other exploitative practices indication survey — migrants interviewed along the central and the eastern Mediterranean routes compared", October 2017. Эти признаки включали принудительный труд, работу без обещанной оплаты, удержание против воли, предложение вступить в брак по сговору и применение физического насилия.

некоторых форм торговли людьми, например, торговли в целях сексуальной эксплуатации, эксплуатации труда в качестве домашней прислуги и принудительных браков, и что это причиняет им дополнительный вред в связи с их полом, такой как нежелательная беременность, принудительные аборт и заболевания, передаваемые половым путем, меры защиты во всех случаях должны предусматривать решение вопросов сексуального и репродуктивного здоровья.

52. Как отмечается в *Глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций*, виновные должны быть привлечены к ответственности и правосудие должно носить преобразующий характер. Лица, совершившие тяжкие преступления в отношении женщин, должны быть привлечены к ответственности за свои деяния, с тем чтобы женщины добились справедливости и чтобы такие преступления не совершались в будущем. Кроме того, правосудие в условиях конфликта и постконфликтной ситуации должно носить преобразующий характер, устраняя не только нарушение в отношении отдельных женщин, но и лежащее в его основе неравенство, которое делает женщин и девочек уязвимыми в период конфликта и приводит к нарушениям их прав человека. В *Глобальном исследовании* рассматривается значение борьбы с безнаказанностью за преступления в отношении женщин в рамках уголовного судопроизводства, а также признается центральная роль возмещения ущерба, установления истины и примирения и предоставления жертвам и их общинам возможности вместе залечить раны и восстановиться³⁹.

53. Торговля женщинами, как правило, остается без должного внимания как одна из форм сексуального насилия в условиях конфликта, и поэтому меры защиты часто отсутствуют или недостаточно рассматриваются или отражаются в мирных процессах и соглашениях. Например, в Колумбии торговля людьми упоминается только один раз в Заключительном соглашении о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, а именно в разделе о налоговой администрации, наряду с другими формами незаконной экономической деятельности⁴⁰.

Н. Компонент участия, в том числе в связи с торговлей людьми

54. В повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности подчеркивается важность полноценного участия женщин на всех уровнях принятия решений в отношении мира и безопасности.

55. В преамбуле и пункте 8 постановляющей части резолюции [1325 \(2000\)](#) Совет Безопасности обратил особое внимание на необходимость обеспечить равноправное и полноценное участие женщин во всех мирных усилиях на всех уровнях, призывая увеличить число женщин, направляемых на работу в полевых операциях Организации Объединенных Наций, особенно в качестве военных наблюдателей, сотрудников гражданской полиции и сотрудников по вопросам прав человека; он указал, что женщины вносят ценный вклад в дело миростроительства, урегулирование конфликтов и осуществление мирных соглашений, и призвал все миссии Организации Объединенных Наций проводить консультации с местными женскими группами⁴¹. В своей резолюции [1889 \(2009\)](#) Совет предложил ключевые стратегии по расширению участия женщин, в том числе

³⁹ Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace*, p. 15.

⁴⁰ "Summary of Colombia's Agreement to End Conflict and Build Peace", 2016. Имеется по адресу: www.altocomisionadoparalopez.gov.co/herramientas/Documents/summary-of-colombias-peace-agreement.pdf.

⁴¹ Aroussi, *Women, Peace and Security*, p. 35.

путем поддержки руководящей роли женщин и женских организаций и обеспечения подготовки женщин, с тем чтобы они могли выполнять функции специальных посланников и специальных представителей. Он заявил, что недостаточная представленность женщин в процессах принятия решений связана с дискриминацией по признаку пола и структурным неравенством, в том числе в доступе женщин к экономическим и социальным правам. Совет призвал разработать четкие стратегии для обеспечения женщинам доступа к услугам здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, образованию, приносящей доход деятельности и ресурсам, включая земельные и имущественные права⁴².

56. По данным *Глобального исследования*, мирные процессы с участием женщин в качестве свидетелей, подписавших соглашения сторон, посредников и/или сторон в переговорах привели к повышению на 20 процентов вероятности заключения мирного соглашения на срок не менее двух лет. Эффект от участия женщин со временем даже вырос: за последние 15 лет заключение мирного соглашения стало вероятнее на 35 процентов, если в его достижении принимают участие женщины⁴³.

57. Важный вклад, который жертвы торговли людьми могут внести на строго добровольной основе в разработку и осуществление мер по борьбе с торговлей людьми и оценку их воздействия, признается в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях УВКПЧ (E/2002/68/Add.1, пункт 6) В своей резолюции 72/1 Генеральная Ассамблея признала роль жертв и потерпевших как проводников перемен в глобальной борьбе с торговлей людьми и высказалась за дальнейшее рассмотрение вопроса о том, чтобы их мнения и опыт учитывались во всей деятельности по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней.

58. Содействие участию и представленности женщин, в том числе местных женских инициатив, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, имеет большое значение для предотвращения торговли людьми и их перепродажи и способствует расширению прав и возможностей женщин, которые сталкиваются с факторами уязвимости по отношению к торговле людьми.

59. Женские организации часто лучше знают, как работает местная экономика, и способны найти альтернативные экономические возможности, которые могли бы помочь женщинам стать более экономически самостоятельными и уменьшить риск своей эксплуатации.

60. Участие женщин в процессах миростроительства может помочь им глубже осознать факторы уязвимости женщин и девочек по отношению к торговле людьми в период сразу после окончания конфликта и создать местные сети защиты, в частности для тех, кто потерял свои семьи во время конфликта⁴⁴.

61. Важность участия, особенно женщин и девочек из уязвимых групп, в процессе принятия решения на местном и государственном уровне относительно повышения эффективности борьбы с торговлей людьми была документально подтверждена в Азиатском регионе, где различные инициативы, такие как организации, занимающиеся противодействием торговле людьми во взаимодействии с женскими объединениями на общенациональном и местном уровнях,

⁴² Ibid., p. 41.

⁴³ Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace*, p. 49.

⁴⁴ Найробийская декларация о праве женщин и девочек на средства правовой защиты и возмещение ущерба.

способствовали обеспечению полноценного участия женщин во всех аспектах этих программ⁴⁵.

62. Несмотря на явный рост числа мирных соглашений, в которых учитываются потребности женщин и рассматриваются гендерные вопросы, большинство этих соглашений все-таки не решают гендерные проблемы в комплексе⁴⁶. Кроме того, если учесть, что связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта часто остается без внимания, даже в тех случаях, когда проблема сексуального насилия в связи с конфликтом рассматривается в мирных соглашениях, в странах, переживших конфликт, не принимаются практические меры по предупреждению торговли людьми и защите от нее. В своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (см. [S/2016/361/Rev.1](#)) Генеральный секретарь проанализировал положение в Колумбии и вопрос о том, как в ходе мирного процесса решается проблема сексуального насилия в условиях конфликта и постконфликтной ситуации. Однако он выразил опасения по поводу замалчивания случаев сексуального насилия, даже среди особо уязвимых групп, несмотря на распространенность этого явления.

I. Компонент по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в постконфликтных ситуациях, в том числе в связи с торговлей людьми

63. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности также принимает во внимание важность применения учитывающего гендерный фактор подхода в процессе постконфликтного восстановления. Четвертый компонент включает оказание срочной помощи и долгосрочное постконфликтное восстановление. Оказание помощи и восстановление требуют применения системного подхода, основанного на правах человека, по отношению ко всем жертвам торговли людьми, с уделением особого внимания гендерным аспектам этого явления, независимо от того, осуществляется ли уголовное преследование и наказание виновных.

64. Разработка и применение долгосрочных мер по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению для жертв торговли людьми также имеют огромное значение для предотвращения воинствующего экстремизма. Один из таких примеров был зарегистрирован в Нигерии, где с помощью основанной на фактических данных практики была неоднократно доказана эффективность предпринимаемых на уровне общин надежных подходов к предотвращению воинствующего экстремизма, а также устранению соответствующих рисков торговли или повторной торговли людьми с помощью обеспечения доступа к психосоциальной поддержке, создания устойчивых, открытых сообществ и содействия более эффективной социальной и экономической реинтеграции⁴⁷.

65. Учет гендерного фактора при обеспечении экономических и социальных прав сразу после окончания конфликта, когда значительно нарушено функционирование государственных служб и социальной инфраструктуры, имеет огромное значение для долгосрочного восстановления. Социальные последствия политэкономии конфликта, который сам по себе является гендерно обусловленным, и периода сразу после его окончания сказываются главным образом на

⁴⁵ The Asia Foundation, "Combating human trafficking in Viet Nam: lessons learned and practical experiences for future program design and implementation — 2002-2008" (Hanoi, 2008).

⁴⁶ Aroussi, *Women, Peace and Security*, p. 123.

⁴⁷ Фонд НЕЕМ и инициатива «Желтая лента», сообщение в адрес Специального докладчика.

женщинах. Непосредственное и систематическое внимание к проблемам медицинского обслуживания, обеспечения жильем, продовольствием и средствами к существованию, а также образования для детей, включая девочек, в надлежащих и безопасных помещениях должно стать частью мер по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, особенно для всех жертв насилия, связанного с конфликтом, включая жертв торговли людьми. Право на равный доступ к этим услугам является непременным условием для обеспечения доступа к правосудию, участия и гражданской роли женщин и девочек в условиях постконфликтного общества, что влечет за собой необходимость в долгосрочном планировании и составлении бюджета.

66. Ключевым аспектом мер по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению является право на возмещение за нарушения прав человека. В своих Рекомендуемых принципах и руководящих положениях УВКПЧ указывает, что государства должны позаботиться о том, чтобы жертвы торговли людьми имели доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты. В своих двух предыдущих докладах Специальный докладчик также рассматривает важность эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми (A/69/269; A/HRC/17/35). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам своевременно предоставлять эффективные средства правовой защиты в отношении различных видов нарушений, с которыми сталкиваются женщины, и обеспечивать осуществление надлежащей и всеобъемлющей программы возмещения ущерба, и устранять все гендерные нарушения, в том числе нарушения сексуальных и репродуктивных прав, бытовое порабощение и сексуальное рабство, принудительное заключение брака и принудительное перемещение, сексуальное насилие и нарушение экономических, социальных и культурных прав⁴⁸. Женщины, включая жертв торговли людьми, должны участвовать в разработке, осуществлении и мониторинге программ по возмещению ущерба с учетом местных условий и преобразующего потенциала возмещения.

67. Неспособность решить проблемы торговли людьми в целях эксплуатации может привести к укоренению этого явления в странах, находящихся на этапе восстановления после конфликта⁴⁹.

IV. Выводы

68. **Торговля людьми — это в первую очередь нарушение прав человека, которое должно рассматриваться в рамках международных норм по правам человека; уголовно-правовой подход, который направлен прежде всего на уголовное преследование, особенно в контексте организованной преступности, всегда должен включать элемент прав человека, который отражает гендерный аспект, и должен быть основан на принципе, согласно которому права жертв торговли людьми должны соблюдаться в любом случае. Начиная с 2016 года Совет Безопасности конкретно рассматривает проблему торговли людьми в связи со своим мандатом по поддержанию международного мира и безопасности, уделяя особое внимание терроризму, как это признается в резолюциях 2331 (2016) и 2388 (2017) (см. также S/2017/939). Специальный докладчик отмечает ссылки на подход, который учитывает гендерный аспект, ориентирован на интересы жертв и основан на правах человека, а также на другие касающиеся прав человека положения,**

⁴⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30, пункт 81 (g).

⁴⁹ Secours Catholique, “Trafficking in human beings in conflict and post-conflict situations”, (July 2016).

связанные с применением механизмов раннего предупреждения и выявления с целью установления факторов уязвимости и освобождения жертв торговли людьми от уголовной ответственности за незаконные деяния, которые они, возможно, вынуждены были совершить, став жертвами торговли людьми (см. резолюцию [2388 \(2017\)](#) Совета Безопасности, пункты 16, 17 и 19); однако Специальный докладчик признает, что в рамках Совета Безопасности торговля людьми не рассматривается на комплексной основе и ее важная связь с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности остается без внимания.

69. Торговля людьми является системным компонентом всех видов конфликтов. Он также может квалифицироваться как сексуальное насилие в условиях конфликта, когда она совершается с целью сексуальной эксплуатации в контексте вооруженного конфликта. При определенных обстоятельствах она может представлять собой военное преступление, преступление против человечности или акт геноцида. Сексуальное насилие в условиях конфликта конкретно рассматривается в регулярных докладах Генерального секретаря Совету Безопасности во исполнение резолюции [2106 \(2013\)](#) Совета. Специальный докладчик высоко оценивает усилия Генерального секретаря, который все чаще указывает на связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе прямо включив ее в определение сексуального насилия в условиях конфликта в своем последнем докладе по этому вопросу. Однако в настоящее время торговля людьми не рассматривается на комплексной основе как часть повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и часто не отражается в мерах, которые применяются в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

70. Специальный докладчик призывает к полному включению мер, направленных на предупреждение торговли людьми и защиту жертв и потенциальных жертв, в четыре основных компонента повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, в целях обеспечения более эффективных, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты мер по борьбе с торговлей людьми и долгосрочных решений в интересах лиц, пострадавших от торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

A. Рекомендации

71. Учитывая правовую ответственность государств за выявление и защиту жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и оказание им помощи в любых обстоятельствах, в том числе в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, а также за обеспечение того, чтобы виновные были привлечены к ответственности, Специальный докладчик повторяет рекомендации, касающиеся торговли людьми в конфликтных и постконфликтных условиях, которые содержатся в ее предыдущих докладах ([A/71/303](#) и [A/HRC/32/41](#)), и выносит дополнительные рекомендации, которые приводятся ниже.

В. Рекомендации государствам-членам

72. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам обеспечивать всесторонний учет торговли людьми в рамках всех четырех компонентов повестки дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как указано ниже.

73. В отношении предупреждения торговли людьми:

а) разрабатывать и выполнять ориентированные на результат национальные планы действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которые должны предусматривать всесторонние меры, направленные на предупреждение и пресечение торговли людьми на национальном уровне, и включить эти планы действий в число приоритетных задач внешней политики на основе консультаций с многосторонними учреждениями, организациями гражданского общества, жертвами и их организациями, а также выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для их эффективного выполнения⁵⁰;

б) учитывать гендерный аспект при проектировании лагерей беженцев и уделять внимание особым потребностям женщин и девочек из числа беженцев, в том числе в ходе репатриации, расселения, реабилитации, реинтеграции и постконфликтного планирования и восстановления;

в) уделять должное внимание ранним признакам, включая факторы уязвимости по отношению к торговле людьми, особенно в лагерях для беженцев и для внутренне перемещенных лиц и в принимающих общинах, а также в непосредственной близости от казарм и миротворческих сил;

г) обеспечить бесплатную регистрацию рождений и браков, особенно в лагерях для беженцев и для внутренне перемещенных лиц и в принимающих общинах, а также любые другие системы регистрации, которые способствуют раннему оповещению о лицах, пропавших без вести и/или ставших жертвами торговли людьми, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций;

д) внедрить практику составления бюджета с учетом гендерной проблематики в качестве стратегии рассмотрения и уменьшения военных расходов в государственных бюджетах и преодоления их дестабилизирующих последствий для женщин, мира и безопасности⁵¹;

е) поощрять образование и подготовку по развитию лидерских качеств для мужчин, женщин, мальчиков и девочек, с тем чтобы укрепить и поддерживать ненасильственные проявления мужественности, не связанные с милитаризацией, а также способствовать осуществлению стратегий, которые мобилизуют общины на борьбу со всеми проявлениями насилия в отношении женщин⁵²;

⁵⁰ Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) and Inclusive Security, *Designing Inclusive Strategies for Sustainable Security: Results-Oriented National Action Plans on Women, Peace and Security* (Vienna, OSCE Secretariat, 2016); Gema Fernández Rodríguez de Liévana and Viviana Waisman, “‘Lost in translation’: assessment of the (non)-implementation of the trafficking directive from a gender perspective in Spain”, *Journal of Human Rights Practice*, vol. 9, No. 3 (November 2017).

⁵¹ Международная лига женщин за мир и свободу, сообщение в адрес Специального докладчика.

⁵² Там же.

g) облегчить гуманитарный доступ к международным организациям, учреждениям Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества, в том числе в связи с гуманитарным диалогом с негосударственными вооруженными группами о предотвращении сексуального насилия и торговли людьми в условиях конфликта, посредством подписания и выполнения документов, предусматривающих их обязательства⁵³;

h) организовать регулярную подготовку соответствующего персонала для выявления, документирования и разоблачения ситуаций, в которых существует опасность торговли людьми, в пределах и за пределами лагерей беженцев и в непосредственной близости от военных или миротворческих баз;

i) учитывать гендерную проблематику при планировании программ разоружения, демобилизации и реинтеграции;

j) учитывать гендерные соображения, в том числе в связи с торговлей людьми, при осуществлении мирных соглашений, в частности в процессе мониторинга наибольшего обострения насилия, в работе механизмов правосудия переходного периода и при применении средств контроля и оценки;

k) поддерживать и укреплять национальные и региональные сети женщин, которые занимаются предотвращением конфликтов и выполняют роль посредников в достижении мирного урегулирования;

74. В отношении защиты жертв торговли людьми:

a) усилить законы по борьбе с торговлей людьми, предусмотрев в них все формы эксплуатации, и принять всеобъемлющие национальные планы действий для осуществления этих законов, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности;

b) создать и/или адаптировать национальные процедуры для раннего выявления, оказания помощи и передачи под опеку жертв и потенциальных жертв торговли людьми, включая меры, учитывающие гендерные особенности и особенности детей, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также в контексте насильственного перемещения и массовых миграционных потоков, в соответствии с рекомендациями Специального докладчика (A/HRC/38/45);

c) уделить должное внимание тому, что сексуальное насилие в условиях конфликта, особенно торговля людьми с целью детских, ранних и принудительных браков, совершается не только вооруженными группами или преступными бандами, но часто является способом, который члены семьи используют для выживания; поэтому для предотвращения порочной практики, которая может привести к торговле людьми, крайне важно применять на базе общин подходы, учитывающие гендерные аспекты и ориентированные на интересы детей;

⁵³ Женевский призыв, сообщение в адрес Специального докладчика.

d) обеспечить согласованность между глобальным индикатором «Женщины, мир и безопасность» и существующими базами данных по борьбе с торговлей людьми и способствовать использованию этого индикатора в разработке политики⁵⁴;

e) при планировании программ разоружения, демобилизации и реинтеграции уделять особое внимание потребностям женщин из числа бывших комбатантов и иждивенцев комбатантов или других лиц, непосредственно участвующих в боевых действиях, в том числе путем выявления и передачи в соответствующие службы защиты любого лица, которое было принудительно завербовано в вооруженные силы или вооруженные группы или которое принуждали к совершению преступлений, после того как оно стало жертвой торговли людьми. Программы реинтеграции следует также адаптировать с учетом потребностей и способов выживания женщин и их иждивенцев, которые вовлечены в структуры вооруженных групп;

f) поощрять расширение прав и возможностей женщин и девочек в контексте гуманитарной деятельности, включая доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите сексуальных и репродуктивных прав.

75. В отношении участия женщин, в том числе жертв и потенциальных жертв торговли людьми:

a) обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений по вопросам предотвращения и пресечения случаев сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми, и надлежащих мер реагирования⁵⁵;

b) создать официальные механизмы для отражения потребностей и нужд женщин, в том числе в связи с торговлей людьми, в процессе принятия решений и в мирных процессах, в рамках усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и соответствующей повестки дня⁵⁶;

c) включить вопрос об участии женщин в повестку дня по борьбе с торговлей людьми, признавая важный вклад, который могут внести жертвы торговли людьми на строго добровольной основе в разработку и осуществление мер по борьбе с торговлей людьми, в соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (E/2002/68/Add.1);

d) решать гендерные проблемы на комплексной основе и включать меры по борьбе с торговлей людьми в мирные соглашения, с тем чтобы в них всесторонне рассматривались меры по предупреждению и защите жертв торговли людьми в постконфликтном восстановлении, на основе консультаций с женскими организациями.

⁵⁴ Georgetown Institute for Women, Peace and Security and Peace Research Institute Oslo, Women, Peace and Security Index. Имеется по адресу: <https://giwps.georgetown.edu/the-index>.

⁵⁵ Международная лига женщин за мир и свободу, сообщение в адрес Специального докладчика.

⁵⁶ Там же.

76. В отношении оказания чрезвычайной помощи и восстановления жертв торговли людьми:

а) обеспечить, чтобы проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и торговли людьми в целях эксплуатации в любой форме учитывались в процессах миростроительства, постконфликтного планирования и восстановления, и поддерживать полноценное и равноправное участие женщин в процессе принятия решений, особенно в тех случаях, когда оно связано с торговлей людьми в условиях конфликта, в соответствии с общими руководящими принципами и рекомендациями, содержащимися в *Глобальном исследовании*;

б) всесторонне включать жертв и потенциальных жертв торговли людьми в программы чрезвычайной помощи, восстановления и поддержки, принимая во внимание гендерный ущерб, причиненный в результате сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе в отношении их сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, а также обеспечить надлежащий доступ к возмещению ущерба;

в) учитывать гендерные аспекты в мерах по обеспечению доступа к экономическим и социальным правам, связанным с услугами здравоохранения, жильем, продовольствием, средствами к существованию и образованием для детей, особенно девочек, включая жертв торговли людьми и эксплуатации;

г) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми во всех ее формах и сексуального насилия, совершаемых террористическими группами, были признаны жертвами терроризма, с тем чтобы они могли воспользоваться национальными программами чрезвычайной помощи и возмещения ущерба на равной основе вместе с другими такими жертвами;

д) признать взаимосвязь между терроризмом и воинствующим экстремизмом и торговлей людьми, особенно при разработке и осуществлении долгосрочных мер по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, оказывая поддержку путем предоставления материальных и финансовых средств, применения таких подходов на базе общин, которые направлены на реинтеграцию жертв торговли и любых других уязвимых групп, а также предотвращения дальнейшей эксплуатации, радикализации или повторной торговли;

е) обеспечить всем жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, в том числе торговлей людьми, доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты.

С. Рекомендации для системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, научных кругов и других соответствующих заинтересованных сторон

77. Специальный докладчик рекомендует Совету Безопасности:

а) применять в борьбе с торговлей людьми основанный на правах человека подход, учитывающий гендерные аспекты, путем всестороннего рассмотрения ее воздействия на осуществление широкого круга прав человека в контексте любого конфликта;

б) выявить и рассмотреть конкретные факторы уязвимости по отношению к торговле людьми, с которыми сталкиваются женщины и девочки в конфликтных и постконфликтных ситуациях, принимая во

внимание несоразмерно большое воздействие этих факторов на женщин и девочек и придерживаясь подхода, который учитывает гендерный аспект, в том числе при рассмотрении торговли людьми как угрозы международному миру и безопасности;

с) включить вопрос об использовании механизмов раннего предупреждения и раннего выявления для установления жертв и потенциальных жертв торговли людьми в условиях конфликта, в соответствии с резолюцией 2388 (2017), в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, более четко увязывая эту проблему с повесткой дня Совета Безопасности по поддержанию мира и безопасности;

d) продолжать рассматривать связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 97 (b) доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2018/250);

e) рассмотреть возможность проведения всеобъемлющего исследования в отношении вредных последствий связанного с конфликтом сексуального насилия и торговли людьми, особенно с целью сексуальной эксплуатации, для женщин и девочек, включая заболевания, передаваемые половым путем, и нежелательную беременность и соответствующее отсутствие доступа к медицинской и психологической помощи и другим средствам защиты, а также в отношении прав и потребностей детей, родившихся в результате сексуального насилия и торговли людьми в условиях конфликта, выявляя грозящие им непосредственные и долгосрочные риски и проблемы и определяя позитивные меры, которые помогут им уменьшить или устранить опасный для их жизни вред и избежать длительной стигматизации и дискриминации⁵⁷;

f) признать позитивную роль организаций гражданского общества и гуманитарных организаций в осуществлении взаимодействия с негосударственными вооруженными группами в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми, и соответствующей защиты жертв посредством выполнения принятых обязательств в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 97 (c) доклада Генерального секретаря (S/2018/250).

78. Специальный докладчик рекомендует полевым операциям Организации Объединенных Наций:

a) обеспечить, чтобы обязательная подготовка миротворческого персонала включала вопросы предотвращения торговли людьми, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

b) принять эффективные меры по осуществлению проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и стратегии Генерального секретаря в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбы с ними, в частности путем принятия надлежащих мер для внедрения подхода, ориентированного на интересы жертв, который помогает жертвам отстаивать свои права, включая право на доступ к правосудию и средствам правовой защиты;

⁵⁷ Joanne Neenan, "Closing the protection gap for children born of war: addressing stigmatization and the intergenerational impact of sexual violence in conflict" (London, London School of Economics and Political Science, Centre for Women, Peace and Security, 2018).

с) при первом же признаке, указывающем на торговлю людьми, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, принять все возможные меры для привлечения к ответственности и облегчения доступа к средствам правовой защиты, в том числе путем обеспечения немедленной защиты и помощи жертвам, сохранения доказательств и поддержки национальных судебных процессов в соответствующих случаях;

d) поддержать ускоренное развертывание персонала по правам человека, который занимается вопросами защиты женщин, в том числе путем организации его специальной подготовки в области торговли людьми.

79. Специальный докладчик рекомендует учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества, научным кругам и другим заинтересованным сторонам:

a) учитывать проблему торговли людьми во всех областях работы, связанной с предупреждением сексуального насилия в условиях конфликта, защитой и восстановлением жертв такого насилия, при разработке и осуществлении программ и мер, учитывающих гендерные аспекты, при оказании психологической и медицинской помощи и при участии в гуманитарном диалоге по вопросам соблюдения международного гуманитарного права и права в области прав человека с негосударственными субъектами, такими как вооруженные группы;

b) продолжать изучать и исследовать связь между сексуальным насилием в условиях конфликта, торговлей людьми, эксплуатацией природных ресурсов и захватом земель, а также связь между торговлей людьми и милитаризацией, в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, путем рассмотрения проблем, пробелов в области защиты и передовой практики.