



Семьдесят третья сессия
Пункт 26 предварительной повестки дня**
Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Проблема голода в мире, после нескольких лет улучшения ситуации с продовольствием, обостряется вновь. Необходимо принять срочные меры, чтобы обеспечить создание устойчивых систем производства продовольствия, оживить сельскохозяйственный сектор, содействовать развитию сельских районов и расширению прав и возможностей традиционно маргинализированных групп населения, особенно мелких фермеров и мелких производителей в рамках местных продовольственных систем. В качестве одного из ключевых компонентов этих усилий в центре внимания также находится питание. В настоящем докладе освещаются взаимосвязи между целями в области устойчивого развития, используемыми для решения ключевых задач и ускорения прогресса, и излагаются основные способы их достижения в целях ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства.

* Переиздано по техническим причинам 4 сентября 2018 года.

** [A/73/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [72/238](#) о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, чтобы при ее осуществлении ни один человек и ни одна страна не были обойдены вниманием.

2. В настоящем докладе приведены информация и ежегодно обновляемые данные о предпринимаемых в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года глобальных усилиях в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, включая материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Группы экспертов высокого уровня Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Всемирной торговой организации (ВТО), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Постоянного комитета по проблемам питания и Всемирного движения за улучшение качества питания; в нем также использованы материалы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и других источников, в том числе секретариата Департамента по экономическим и социальным вопросам.

II. Общий обзор

3. После длительного периода улучшения ситуации с продовольствием проблема голода в мире, судя по всему, обостряется вновь. Согласно оценкам, представленным в совместном докладе ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2017 год», доля населения, страдающего от недоедания — соответствующая показателю достижения целей в области устойчивого развития 2.1.1 — возросла с 10,6 процента в 2015 году до 11 процентов в 2016 году. Это означает, что число людей, страдающих от недоедания, увеличилось во всем мире с 777 миллионов в 2015 году до 815 миллионов в 2016 году, но все же осталось ниже уровня 2000 года (900 миллионов человек). Наблюдаемые тенденции свидетельствуют о том, что острая нехватка продовольствия особенно затрагивает население сельских районов, которое при этом сильно страдает от нищеты, и что во всех регионах в наибольшей степени от отсутствия продовольственной безопасности и нищеты страдают сельские женщины. Основным источником средств к существованию для этих групп населения служит сельское хозяйство, причем основной объем продовольствия, потребляемого жителями местных сельских общин и малоимущими слоями городского населения, производится мелкими семейными фермами.

4. Seriously сказываться на положении уязвимых групп населения могут также стихийные бедствия и изменение климата. Решающее значение для обеспечения благосостояния уязвимых слоев населения, особенно в сельских районах и в странах, переживающих конфликты или чрезвычайной ситуации, имеет повышение жизнестойкости сельских общин и содействие сохранению и вос-

становлению ресурсов и экосистем. В докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2017 год» число людей в мире, сталкивающихся с тяжелой формой отсутствия продовольственной безопасности, оценивается по глобальной шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности, служащей для формирования показателя 2.1.2 целей в области устойчивого развития, в 689 миллионов человек (9,3 процента мирового населения). Наиболее высокие уровни острой нехватки продовольствия наблюдаются в Африке, где с этой проблемой сталкивается более четверти населения — почти в четыре раза больше, чем в любом другом регионе.

5. Согласно оценкам, приведенным в «Глобальном докладе о продовольственных кризисах, 2018 год»¹, число людей, сталкивающихся с нехваткой продовольствия в масштабе кризиса, выросло в 2017 году со 108 миллионов человек в 48 странах до 124 миллионов человек в 51 стране. Уязвимые группы населения сталкиваются с угрозой голода в четырех странах: на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене. Только в этих четырех странах около 30 миллионов человек сталкиваются с тяжелыми формами голода, который обусловлен, главным образом, конфликтами и усугубляется климатическими явлениями. Мировое гуманитарное сообщество мобилизовало около 2 млрд долл. США на решение проблемы голода в Южном Судане и его предотвращение в трех других странах. В указанных четырех странах денежные выплаты и чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию получили почти 15 миллионов человек. В условиях, когда около 80 процентов пострадавшего населения в четырех странах зависят от сельского хозяйства, было жизненно необходимо оказать поддержку в целях обеспечения пострадавших средствами к существованию, увеличения местного производства продуктов питания, обеспечения защиты и улучшения питания и, в конечном счете, спасения жизней людей. Несмотря на масштабную гуманитарную помощь, число людей, столкнувшихся в этих четырех странах с нехваткой продовольствия в масштабах кризиса, возросло за год еще на пять миллионов, а это свидетельствует о том, что хотя гуманитарная помощь имеет жизненно важное значение для предотвращения массового голода и спасения жизней людей, сама по себе она не способна устранить глубинные причины голода.

6. Пока не ясно, свидетельствует ли столь заметное увеличение за последнее время числа голодающих о повышательной тенденции или же он отражает резкое, но временное отклонение. Очевидно одно: в числе основных причин, обусловивших откат назад после продолжительного периода прогресса в борьбе с голодом в глобальном масштабе, — замедление темпов роста экономики, гендерное неравенство, вооруженные конфликты, засухи и другие бедствия, связанные с изменением климата, и это усложняет достижение цели ликвидации голода и недоедания к 2030 году.

7. Проблема неполноценного питания проявляется в различных формах, при этом наиболее серьезные и долгосрочные последствия для населения мира влечет за собой неполноценное питание детей. Проблема задержки роста, хотя острота ее снижается почти во всех регионах, все еще затрагивает каждого пятого ребенка в возрасте до 5 лет, причем три четверти таких детей проживают в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары. Не наблюдается существенного сокращения случаев истощения, однако растет число случаев ожирения, часто сосуществующего с недоеданием и другими формами неполноценного питания. В настоящее время примерно 1,3 миллиарда человек имеют избыточный вес, а 600 миллионов человек страдают ожирением. Эти цифры, по прогнозам, к 2030 году вырастут в два раза. Избыточный вес и ожирение сопровождаются

¹ Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности (2018).

вызываемыми неправильным питанием неинфекционными заболеваниями, такими как диабет, гипертония, сердечно-сосудистые заболевания и многие виды рака.

8. Избыточный вес и ожирение являются, как правило, следствием нездорового питания, часто обусловленного существующими продовольственными системами и продовольственной средой — физическими, экономическими, политическими и социально-культурными условиями взаимодействия потребителей с продовольственной системой, которые могут ограничивать покупательную способность потребителей или доступность продуктов питания и, таким образом, влиять на их выбор рациона питания. Такие факторы, как быстрая урбанизация и удлинение цепочек производства и сбыта продовольствия, изменение образа жизни и рост доходов, в своей совокупности, приводят к переходу на рацион питания, для которого свойственно более широкое использование переработанных продуктов питания с высоким содержанием жира, сахара и соли и высококалорийных продуктов, особенно молочного и животного белка, намного превышающих ежедневные потребности в них человека.

9. Серьезную обеспокоенность вызывают также проблемы, связанные с доброкачественностью продовольствия и воздействием практикуемых в продовольственных системах разрушительных методов на здоровье животных и людей. Каждый год во всем мире из-за употребления в пищу загрязненных продуктов заболевает один человек из десяти и 420 000 человек умирают, причем почти одна треть случаев летального исхода приходится на детей в возрасте до 5 лет². Особенно тяжелая ситуация в плане заболеваемости наблюдается в регионах, население которых страдает от крайней нищеты и голода. Чрезмерное или неправильное использование пестицидов и других химикатов при производстве сельскохозяйственных культур и кормов, ненадлежащее использование ветеринарных препаратов, в частности антибиотиков, в животноводстве, включая разведение домашнего скота и аквакультуру, высокая концентрация сельскохозяйственного производства и рост объемов торговли кормами и продуктами питания растительного и животного происхождения, в результате которого удлиняются цепочки производства и сбыта продовольствия и кормов, приводят к существенному повышению рисков для здоровья человека и животных, связанных с продовольственными системами. К факторам риска относятся возникновение и распространение устойчивости к противомикробным препаратам и стремительное распространение вспышек инфекций пищевого происхождения в международном масштабе. К другим серьезным факторам риска относятся обостряющиеся или с трудом поддающиеся решению проблемы, связанные с микотоксинами, морскими биотоксинами и зоонозами. На продовольственную безопасность также отрицательно влияют различные последствия изменения климата.

10. Серьезным фактором ухудшения продовольственной безопасности также является истощение биологического разнообразия. Биоразнообразие способно играть ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и безопасности питания, устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем и жизнестойкости экосистем и сообществ, а также умножать положительные результаты в других аспектах устойчивого развития.

11. Сохранение генетического разнообразия растений является той базой, с помощью которой можно регулировать производство сельскохозяйственных культур в зависимости от будущих изменений условий окружающей среды и колебаний спроса на товары и услуги. По состоянию на конец 2017 года объем общемировых фондов семян и других генетических материалов растений, которые

² WHO Estimates of the Global Burden of Foodborne Diseases (Geneva, WHO, 2015).

сохраняются в 90 странах и 16 региональных и международных центрах и насчитывают в общей сложности 4,89 млн образцов, за минувший год увеличился на 1 процент. В 31 стране наблюдается увеличение банков зародышевой плазмы средне- и долгосрочного хранения. Однако в целом налицо лишь незначительный прогресс в деле обеспечения разнообразия сельскохозяйственных культур. Число стран, представляющих отчеты в соответствии с Международным договором о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, выросло на 9,7 процента, что отражает повышение осведомленности о важности консервации и мониторинга *ex situ* генетических ресурсов.

12. Не меньшее значение для выживания домашнего скота в самых разнообразных условиях и для производства широкого спектра продуктов и услуг (продовольствия, волокна, навоза и т.д.) имеет сохранение генетического разнообразия видов домашних животных, позволяющее уменьшить риски для здоровья человека и животных. Оно также обеспечивает основу для регулирования поголовья домашнего скота в зависимости от будущих изменений условий окружающей среды и колебаний спроса на товары и услуги. При этом во всем мире 67 процентов местных пород (т. е. пород, встречающихся только в одной стране) классифицируются как имеющие неустановленный статус, а это означает отсутствие основных данных о численности породы. Из числа местных пород, статус риска которых поддается оценке, под угрозой исчезновения находятся 26 процентов, и только семь процентов не подвержены этой угрозе.

13. Мелкие семейные фермерские хозяйства по-прежнему больше других страдают от отсутствия продовольственной безопасности, не имея равного доступа к земельным и другим производственным ресурсам. Всего в мире насчитывается 570 миллионов семейных фермерских хозяйств, и подавляющее большинство из них имеют менее 2 гектаров земли. Они производят более 70 процентов продовольствия и почти весь объем продуктов питания, потребляемый сельскими общинами и малоимущими слоями городского населения, но при этом используют лишь порядка 30 процентов имеющихся сельскохозяйственных угодий, зачастую менее плодородных, в то время как на долю фермерских хозяйств, владеющих более чем 50 гектарами земли, приходится две трети пахотных земель³. Сельские районы по-прежнему являются средоточием крайней нищеты — одной из главных причин голода; на долю сельских районов приходится более трех четвертей населения, живущего в условиях крайней нищеты, причем для большинства людей в этой группе источником средств к существованию служат, по крайней мере частично, мелкие фермерские хозяйства. Отсутствие достаточных инвестиций и целевых стимулирующих стратегий делает мелкие хозяйства уязвимыми к потрясениям, в том числе к последствиям погодных явлений, изменения климата и конфликтов, и способствует сохранению неизменного отсутствия жизнестойкости у местных продовольственных систем и источников средств к существованию мелких фермерских хозяйств.

³ ФАО — «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2014: Инновации в семейных фермерских хозяйствах» (2014); Samberg and others, 2016, “Subnational distribution of average farm size and smallholder contributions to global food production”, *Environmental Research Letters*, vol. 11, No. 12 (November 2016). URL: <http://iopscience.iop.com/article/10.1088/1748-9326/11/12/124010/meta>.

III. Ускорение прогресса, ликвидация пробелов и преодоление проблем посредством комплексной реализации взаимосвязанных целей в области устойчивого развития

14. Главный приоритет целей в области устойчивого развития состоит в том, чтобы положить конец нищете и голоду во всех их проявлениях. Сегодня около 767 миллионов человек живут за чертой крайней нищеты⁴. Около 80 процентов людей, живущих в условиях крайней нищеты, проживают в сельских районах, и для большинства из них источником средств к существованию служит занятие сельским хозяйством — земледелием, рыболовством, животноводством и лесоводством — но уровни продуктивности их деятельности и дохода зачастую недостаточны для уменьшения масштабов нищеты и голода. Для искоренения нищеты необходимо повысить уровень доходов сельских жителей и добиться устойчивого роста продуктивности, что позволит улучшить условия жизни в сельских районах. Важнейшую роль в этом может и должно играть всеохватное и устойчивое развитие сельского хозяйства и продовольственных систем.

15. Крайне важно выявить факторы взаимозависимости между задачами в рамках цели 2 в области устойчивого развития и различными аспектами устойчивого развития, влияющими на продовольственную безопасность. Конкуренция в области использования природных ресурсов, в том числе земельных и водных, создает проблемы в части соблюдения баланса между потребностями в расширении производства с целью удовлетворения растущего спроса на продовольствие и рациональным управлением и использованием природных ресурсов, биоразнообразием и экосистем, баланса между ценовой доступностью и качеством имеющегося продовольствия. Эти проблемы входят в число новых проблем, возникающих в ходе осуществления стратегий, программ и планов в области продовольственной безопасности и питания, а также устойчивого ведения сельского хозяйства в контексте целей в области устойчивого развития.

16. Достижение цели 2 в области устойчивого развития также тесно связано с другими ключевыми аспектами устойчивого развития, в первую очередь с устойчивым использованием природных ресурсов и экосистем и управлением ими. В Повестке дня на период до 2030 года отмечается, что вопросы искоренения нищеты, обеспечения продовольственной безопасности, питания, здравоохранения, сельского хозяйства, водоснабжения, энергетики, изменения климата и устойчивого управления наземными и морскими экосистемами и их использования должны решаться комплексно, с использованием системного мышления и всеобъемлющих подходов. Первостепенное значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года имеют создание устойчивых к внешним воздействиям и стабильных продовольственных систем, комплексное развитие территорий и укрепление связей между сельскими и городскими районами.

17. По мере того как население мира становится все более урбанизированным, спрос на продовольствие и природные ресурсы во все большей степени концентрируется в городах. Важную роль в удовлетворении этого растущего спроса на основе устойчивого развития сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства будут играть сельские и пригородные районы. Большое значение взаимосвязей между сельскими и городскими районами и роли в этом продовольствия и сельского хозяйства отмечаются в Новой программе развития городов, устанавливающей связь между целями 2 и 11 в области устойчивого развития, а также дру-

⁴ World Bank, *Taking on Inequality, Poverty and Shared Prosperity* (Washington, D.C., 2016).

гими целями. Быстрый и хаотичный рост больших и малых городов создает различные проблемы, в частности, усугубляет социальное неравенство, вследствие которого в городских районах число неимущих и голодающих людей в абсолютном выражении становится больше, чем в сельских. Неравенство затрагивает прежде всего мелких производителей, занятых в сельском хозяйстве и продовольственных системах, по крайней мере отчасти по причине того, что многие из соответствующих видов деятельности ведутся в сельских районах в условиях сохранения неравенства между сельскими и городскими районами и отсутствия эффективных связей между ними.

18. Сложившаяся во многих сельских районах практика землепользования, в частности отсутствие признания и защиты прав мелких землепользователей, особенно женщин, объясняет, почему некоторые люди более уязвимы перед лицом голода, чем другие, особенно женщины и представители коренных народов, права на землю которых зачастую не соблюдаются и/или не закреплены в культурных нормах/обычаях или законах. Данная проблема, имеющая ключевое значение для достижения цели 2 в области устойчивого развития, пересекается с целями обеспечения гендерного равенства, всеохватного экономического роста, сокращения неравенства, жизни на земле, экосистем и партнерств. Поэтому расширение земельных прав мелких фермеров имеет приоритетное значение, особенно для поддержки местных продовольственных систем, обеспечения продовольственного и агробиологического разнообразия и сохранения питательной ценности традиционных рационов питания.

19. Женщины, занятые в производстве сельскохозяйственной продукции, в еще большей степени страдают от несоблюдения их прав, в частности, прав на землю, другие производственные ресурсы и услуги, достойную работу и участие в политической жизни на всех уровнях. Это представляет собой упущенную возможность, поскольку, как свидетельствуют имеющиеся данные, в случае создания благоприятных условий эти субъекты хозяйственной деятельности становятся главными проводниками изменений в деле обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также всеохватного — и сопровождающегося созданием рабочих мест — экономического роста.

20. Агроэкологические подходы могут способствовать сохранению биоразнообразия и устойчивому водопользованию, а также сокращению применения агрохимикатов, что необходимо для преобразования продовольственных систем, сохранения окружающей среды и защиты здоровья и питания человека. Более 30 стран уже разработали государственные стратегии в поддержку агроэкологии, стимулирующие применение комплексных секторальных подходов на национальном уровне. Эти стратегии помогают расширять масштабы внедрения агроэкологических методов. Стратегии в области агроэкологии часто включают механизмы межведомственного сотрудничества, направленные на применение комплексного подхода, инновационные механизмы управления, предусматривающие вовлечение семейных фермерских хозяйств и других субъектов продовольственной системы в разработку политики, а также территориальные подходы, ориентированные на комплексные решения, учитывающие конкретный контекст. Посредством оптимизации синергических биологических взаимозависимостей, связывающих воедино земледелие, лесоводство, животноводство и рыболовство и аквакультуру, фермеры, применяющие агроэкологические методы, способствуют улучшению экологических функций, повышающих, в свою очередь, эффективность использования ресурсов и стойкость к внешним воздействиям посредством регулирования экосистемных услуг, часто мобилизуемых с применением методов ландшафтной консервации.

21. Существенное влияние на все аспекты продовольственной безопасности, включая экономическую и физическую доступность продовольствия, наличие и стабильность снабжения и питания, оказывают стихийные бедствия. Особенно болезненный ущерб бедствия причиняют малоимущим домашним хозяйствам и сообществам, оказывая долговременное негативное воздействие на продовольственную безопасность, здравоохранение, образование и другие важнейшие аспекты благосостояния человека. Изменение климата умножает уже существующие угрозы, связанные с продовольственной безопасностью и питанием. В результате его воздействия экстремальные погодные явления становятся более частыми и интенсивными, земельные и водные ресурсы — более скудными и труднодоступными, а добиться роста продуктивности сельскохозяйственного производства становится еще сложнее. Это может привести к ускорению урбанизации и обострению конфликтов в борьбе за оскудевающие ресурсы, что может послужить причиной новых гуманитарных кризисов, миграции и перемещения населения.

22. Изменение климата сильнее всего сказывается на наиболее уязвимых группах населения, прежде всего на женщинах и детях, а также на их источниках средств к существованию, в конечном счете ставя под угрозу жизни сотен миллионов людей. Вследствие изменения климата к 2050 году риск голода и неполноценного питания детей может увеличиться на 20 процентов. Усилия в целях увеличения объема производства продовольствия должны сопровождаться соразмерными усилиями в целях защиты жизни людей и их средств к существованию, а также в целях обеспечения доступа в достаточном объеме к продовольствию и питанию для беднейших и наиболее уязвимых групп населения. Страны должны перейти от управления действиями в случае стихийных бедствий к управлению рисками, с тем чтобы помочь людям и общинам в укреплении их стойкости к внешним воздействиям. Хотя меры по оказанию гуманитарной помощи в кризисных ситуациях помогают спасти жизни людей и защищать их средства к существованию, фундаментальные факторы их уязвимости, такие как высокий уровень подверженности риску бедствий и гендерное неравенство, зачастую сохраняются. Для решения этих проблем необходимо принимать комплексные, многолетние и предполагающие участие большого числа партнеров меры под руководством национальных правительств и местных общин.

23. Деградация окружающей среды, изменение климата и перелов промысловых видов рыб крайне негативно сказываются на состоянии рыбных ресурсов. Перелов приводит не только к сокращению производства продовольствия, но и нарушает функционирование экосистем и сокращает биоразнообразие с вытекающими из этого негативными последствиями для устойчивого социально-экономического развития. Для обеспечения устойчивого развития рыболовства рыбные запасы должны поддерживаться в биологически устойчивых пределах, на уровне или выше уровня запасов, способных обеспечивать максимальный экологически рациональный улов. По данным анализа обследованных рыбных запасов ФАО, доля мировых морских рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, уменьшилась с 90 процентов в 1974 году до 68,6 процента в 2013 году, поэтому для восстановления истощенных запасов необходимы твердая стратегия и строгий контроль.

24. Дефицит водных ресурсов затрагивает страны на всех континентах. Нехватка воды не только нарушает устойчивость природных ресурсов, но и замедляет экономическое и социальное развитие, в особой степени затрагивая наиболее неблагополучные слои населения. Западная Азия и Северная Африка, а также Центральная Азия и Юго-Восточная Азия являются регионами с более чем 60-процентным дефицитом водных ресурсов, а это означает, что они сталкиваются с серьезной нехваткой воды по меньшей мере в некоторые месяцы.

При этом в большинстве других регионов уровень дефицита водных ресурсов находится ниже этого порога, а в большинстве случаев остается на уровне существенно ниже 25 процентов, который считается легкой степенью дефицита воды.

25. Сельскохозяйственное биоразнообразие — разнообразие растений, животных и других организмов, употребляемых в пищу, как культивируемых, так и диких, является одним из важнейших компонентов реагирования на глобальное недоедание и лежит в основе здоровых, питательных и устойчивых рационов питания. Оно имеет исключительное значение для богатых питательными веществами пищевых рационов. Биоразнообразие способствует общей сбалансированности, функционированию и услугам экосистем и имеет решающее значение для обеспечения устойчивости систем сельскохозяйственного производства к внешним воздействиям и их адаптации к изменению климата. Сельскохозяйственное биоразнообразие создается, управляется и поддерживается коренными народами, скотоводами, жителями лесов, рыбаками и мелкими фермерами, производящими основную часть продовольствия в мире.

26. В декларации министров, принятой государствами-членами в 2018 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, отмечается, что успешное достижение целей, связанных с биоразнообразием, зависит от деятельности во всех секторах, таких как сельское хозяйство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, туризм, урбанизация, обрабатывающая и перерабатывающая промышленность, здравоохранение, инфраструктура, горнодобывающая промышленность и энергетика, и невозможно без всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех этих отраслях и без их включения в национальные планы и стратегии деятельности на местах.

27. Первоочередное внимание в глобальном масштабе должно уделяться проблеме деградации земель, особенно с учетом того, что глобальные оценки деградации земель указывают на ухудшение ситуации во многих регионах. В период с 1998 по 2013 год примерно на одной пятой площади земель на нашей планете, покрытых растительностью, наблюдалось постоянное и неуклонное снижение плодородия. В некоторых случаях сильная деградация почв ведет к опустыниванию засушливых районов, особенно в луговых и пастбищных экосистемах. Экосистемные услуги, обеспечивающие производство продовольствия, испытывают чрезмерную нагрузку, при этом 33 процента земельных угодий деградированы в умеренной или высокой степени, а пресноводные экосистемы страдают от забора воды для сельскохозяйственных и других нужд, а также загрязнения⁵. По оценкам, два миллиарда гектаров, или 17 процентов всех биологически продуктивных земель, нуждаются в восстановлении плодородия почв. Недопущение ухудшения состояния земель (задача 15.3 целей в области устойчивого развития) может служить катализатором достижения других целей в области устойчивого развития при соблюдении принципа «никто не должен быть забыт».

28. Негативное воздействие деградации земель на продовольственную безопасность в основном затрагивает малоимущих жителей сельских районов, делая их более уязвимыми к последствиям изменения климата, которые могут сохраняться на протяжении жизни нескольких поколений. Усиливая напряженность и недовольство, голод может создавать питательную среду для насилия. В своей недавней резолюции [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности заявил о необходимости разорвать порочный круг зависимости между вооруженными конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, подтвердив свою главную

⁵ UNEP, A Report of the Working Group on Food Systems of the International Resources Panel, Food Systems and Natural Resources (2016).

ответственность за поддержание международного мира и безопасности и в этой связи свое обязательство заниматься обусловленной конфликтами проблемой отсутствия продовольственной безопасности, включая голод, в ситуациях вооруженного конфликта.

IV. Совместная работа: обязательства в мировом масштабе, действия на региональном уровне

29. Обсуждения в глобальных и региональных органах все больше учитывают Повестку дня на период до 2030 года, что улучшает согласованность и последовательность политических решений и способствует осуществлению скоординированных на глобальном и региональном уровнях приоритетных мер в соответствии с задачами целей устойчивого развития и с использованием согласованных на глобальном уровне показателей целей для измерения воздействия. Кроме того, отраслевые и межотраслевые глобальные и региональные инициативы помогают изыскивать ресурсы, способствуют достижению консенсуса между заинтересованными группами, сводят к минимуму негативные последствия компромиссов и поддерживают национальные усилия в области устойчивого развития.

30. Комитет по всемирной продовольственной безопасности представляет собой уникальную и инновационную модель многостороннего партнерства, ориентированную на улучшение согласованности действий на политическом и институциональном уровнях. Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания предоставляет независимые, основанные на фактах доклады Комитету по всемирной продовольственной безопасности в целях информационного обеспечения и поддержки сближения политики. В публикациях и докладах⁶ Группы высокого уровня рассматриваются важнейшие и новые проблемы в области продовольственной безопасности и питания⁷. В совокупности доклады содержат комплексный анализ важности продовольственной безопасности и питания для устойчивого развития, поскольку в них рассматриваются различные относящиеся к теме сложные вопросы, противоречия и факторы неопределенности. В них предлагаются единые определения, инструменты, методики, пути решения и рекомендации по вопросам политики, задающие структуру политических дискуссий. В докладах демонстрируется, с различных точек зрения, исключительная важность улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания для всех как необходимого условия и одновременно как сквозной задачи не только для достижения цели 2 в области устойчивого развития, но и для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целом. В приложении содержатся резюме и рекомендации 13 докладов, раскрывающих с различных точек зрения различные вопросы продовольственной безопасности и питания.

31. В Рамочной программе действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, одобренной Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в 2015 году, содержатся руководящие указания для правительств и заинтересованных сторон в отношении улучшения продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов посредством устранения их первопричин. Для восстановления источников

⁶ Committee on World Food Security, High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition. URL: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/reports/en/.

⁷ Committee on World Food Security, High Level Panel of Experts, "Critical and emerging issues on food security and nutrition, 2nd ed. (2018). URL: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/critical-and-emerging-issues/en/.

средств к существованию и улучшения способности населения противостоять неблагоприятным внешним воздействиям в Рамочной программе действий предусматривается осуществление стратегий и мер в интересах укрепления устойчивости местных продовольственных систем. Она предполагает расширение доступа к производственным ресурсам и рынкам, выгодным и полезным для мелких землевладельцев, и обеспечение всеохватного недискриминационного и стабильного доступа к соответствующим базовым услугам, включая обеспечение безопасной питьевой водой и необходимыми санитарно-гигиеническими условиями. Программа призывает соблюдать существующие права и обеспечивать пострадавшим и уязвимым группам населения доступ к их природным ресурсам и возможность их использовать.

32. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности направлены на поощрение ответственного управления земельными, рыбными и лесными ресурсами применительно ко всем формам владения и пользования: государственным, частным, общинным, относящимся к системам владения и пользования коренных народов, традиционным и неофициальным. Поддерживая усилия, направленные на искоренение голода и нищеты, руководящие принципы призваны также содействовать обеспечению устойчивых источников средств к существованию, социальной стабильности, безопасности жилища, развитию сельских районов, охране окружающей среды и устойчивому социально-экономическому развитию. Руководящие принципы разработаны во благо всех людей во всех странах, особенно уязвимых и обездоленных групп населения. Они обеспечивают рамочную основу, на которую государства могут опираться при разработке собственных стратегий, политики, законодательства, программ и мероприятий, и позволяют правительствам, гражданскому обществу, частному сектору и гражданам судить о том, являются ли предлагаемые ими действия и действия других сторон приемлемыми.

33. Участниками Всемирного движения за улучшение качества питания, представляющего собой многосекторальную платформу многостороннего партнерства для координации действий в области питания, в настоящее время являются 60 стран. В некоторых из стран — участниц Движения наблюдается снижение остроты проблемы неполноценного питания. В 2016 и 2017 годах Буркина-Фасо, Мавритания, Мьянма, Нигерия и Эфиопия сообщили о значительном уменьшении числа детей с задержкой роста⁸. Около 50 стран — участниц Движения имеют действующие платформы многостороннего партнерства на национальном уровне. В 35 странах, что на девять больше, чем в 2015–2016 годах, эти платформы работают также и на субнациональном уровне, содействуя местным мероприятиям и деятельности по осуществлению в различных секторах, таких как расширение прав и возможностей женщин, сельское хозяйство, водоснабжение, санитария и гигиена для всех (ВССТ), здравоохранение, социальная защита и национальное развитие. Учитывая, что проблема ожирения обостряется и в развивающихся странах, в общей сложности 16 стран — участниц Движения включили вопросы избыточного веса и ожирения в национальные политические и стратегические документы.

34. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в Римской декларации по вопросам питания, принятой на второй Международной конференции по вопро-

⁸ Прогресс, о котором сообщили страны — участницы Движения, был подтвержден объединенной группой по оценке масштабов недоедания, сформированной ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирным банком.

сам питания в ноябре 2014 года, Генеральная Ассамблея 1 апреля 2016 года провозгласила Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). В докладе Генерального секретаря о ходе осуществления Десятилетия (A/72/829) отмечается, что программа работы Десятилетия была разработана ФАО и ВОЗ на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, содержащимися в резолюции 70/259, и включает шесть сквозных и взаимосвязанных направлений деятельности, определенных на основе рекомендаций, изложенных в Рамочной программе действий, также принятой на второй Международной конференции по вопросам питания. В докладе также освещаются обязательства, уже принятые правительствами и другими заинтересованными сторонами в контексте Десятилетия. В резолюции 72/306 Генеральная Ассамблея учла обязательства правительств и признала вклад всех соответствующих заинтересованных сторон в содействие осуществлению Десятилетия и призвала правительства и заинтересованные стороны взять высокие обязательства по активизации своих усилий и наращиванию масштабов своей деятельности в рамках программы работы Десятилетия.

35. С учетом заметных достижений Международного года семейных фермерских хозяйств (2014 год) Генеральная Ассамблея на семьдесят второй сессии, приняв резолюцию 72/239, провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2025 годы) в качестве основы для разработки странами государственной политики и привлечения инвестиций в поддержку семейных фермерских хозяйств и содействия достижению целей в области устойчивого развития. ФАО и МФСР разрабатывают план действий на Десятилетие в рамках инклюзивного и непрерывного процесса сотрудничества, на основе и во взаимоувязке инициатив правительств и их многочисленных партнеров. Ведется поиск возможностей синергетического взаимодействия с Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), а также с другими нынешними международными процессами и механизмами.

36. В ходе двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2016 года в Марракеше, ФАО представила Глобальные рамки, касающиеся дефицита воды в сельском хозяйстве, призвав к согласованным действиям в ответ на проблемы, обусловленные изменением климата, уязвимостью водных ресурсов, крупнейшим потребителем которых является сельское хозяйство, и ростом населения мира, которое нужно кормить. Глобальные рамки направлены на развитие сотрудничества между партнерами в деле разработки и внедрения гибкой политики, стратегий и программ, призванных укрепить потенциал на местах для адаптации сельского хозяйства к нехватке воды, с применением подходов и технологий, разработанных с учетом конкретных условий и потребностей в поддержку проектов стратегически важных преобразований.

37. В отсутствие здоровых почв, способных в полной мере обеспечить предоставление экосистемных услуг, цели в области устойчивого развития не будут достигнуты. Глобальное почвенное партнерство было создано в качестве механизма для развития тесного взаимодействия, углубления сотрудничества и объединения усилий всех заинтересованных сторон (от земледельцев до директивных органов) в вопросах, связанных с почвой. Партнерство создало девять региональных и субрегиональных почвенных партнерств и приняло участие в успешных международных инициативах, направленных на повышение информированности, таких как Всемирный день почв и Международный год почв. Было организовано несколько международных и глобальных сетей, в том числе Глобальная почвенная информационная система, Международная сеть

почвенных информационных учреждений, Международная сеть черноземов и Глобальная сеть почвенных лабораторий. Кроме того, проводятся ежегодные симпозиумы, посвященные основным угрозам состоянию почв, в целях сбора актуальной информации и поиска путей сведения к минимуму негативного воздействия на почвы и восстановления деградированных почв.

38. С 2017 года наблюдается положительная динамика в реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке в части климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства и оценки оптимальных способов смягчения последствий изменения климата и достижения целей Программы на период до 2025 года при помощи механизмов и руководящих принципов, предусмотренных в программе действий, изложенной в документе «Сохранение динамики стимулирования преобразований в сельском хозяйстве в рамках КПРСХА», который содержит руководящие указания для определения комплекса надлежащих мероприятий экономической политики в поддержку стратегии реализации и «дорожной карты», направленных на их достижение⁹. Исходя из этого, 25 апреля 2018 года была представлена четырнадцатая платформа для партнерства в области реализации Программы¹⁰, в рамках которой объединят свои усилия стороны, заинтересованные в развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольственной безопасности в Африке, а также будет предпринята попытка синхронизации механизмов и подходов к реализации Программы с мероприятиями в целях повышения значимости принятой Африканским союзом Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни с особым упором на механизмы и платформы взаимной подотчетности.

39. В январе 2018 года на саммите Африканского союза была введена в действие первая система оценки результатов преобразований в сельском хозяйстве Африки: проводимый раз в два года обзор с целью способствовать обеспечению взаимной подотчетности государств — членов Африканского союза и других значимых сторон, заинтересованных в достижении результатов в реализации стратегических целей и задач, включая ликвидацию голода и неполноценного питания, сокращение масштабов нищеты за счет обеспечения всеобъемлющего развития, стимулирования торговли и повышения устойчивости к внешнему воздействию. Важным элементом данных мероприятий является помощь, оказываемая государствам — членам Африканского союза в обновлении их национальных планов инвестирования средств в сельское хозяйство, в том числе с акцентом на проблемы питания, и Африканскому банку развития — в разработке системы оценки качества питания в рамках его инициативы «Лидеры африканских государств за полноценное питание».

40. Начиная с 2015 года реализация Плана Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) в целях обеспечения продовольственной безопасности, питания и искоренения голода на период до 2025 года способствует формированию комплексной государственной политики, направленной на сокращение масштабов нищеты, улучшение условий жизни в сельской местности, адаптацию сельского хозяйства к изменению климата, ликвидацию пищевых отходов и противодействие рискам стихийных бедствий. Аналогичным образом консолидация 19 парламентских фронтов борьбы с голодом объ-

⁹ Midrand, South Africa, African Union Commission, NEPAD Agency and Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, September 2016.

¹⁰ African Union Commission, fourteenth Comprehensive Africa Agriculture Development Programme Partnership Platform, held from 25 to 27 April 2018. URL: <https://au.int/en/newsevents/20180425/14th-comprehensive-africa-agriculture-development-programme-partnership-platform>.

единила более 400 парламентариев, придерживающихся различных политических взглядов, в стремлении обеспечить доступность продуктов питания как одного из основных прав человека. Также под руководством СЕЛАК была разработана региональная стратегия управления рисками стихийных бедствий в сельскохозяйственном секторе в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. Стратегия нацелена на повышение устойчивости к воздействию природных явлений и адаптацию к изменению климата наряду с повышением продовольственной безопасности. Обе программы согласуются с целями в области устойчивого развития и базируются на признании наличия комплексных взаимосвязей между продовольственной безопасностью, нищетой и изменением климата.

V. Достижение цели 2 в области устойчивого развития: средства осуществления

41. Как отмечается в Повестке дня на период до 2030 года и в Аддис-Абебской программе действий, инвестирование средств в сельское хозяйство играет важнейшую роль в повышении производительности отрасли. В частности, для устранения сбоев в работе рыночных механизмов, укрепления равноправия и наращивания потенциала в области сельскохозяйственного производства бюджетные ассигнования крайне важны. При этом наблюдается растущее отставание сельскохозяйственного сектора от других отраслей экономики по доле бюджетных ассигнований и вкладу в общий объем производства. Индекс ориентированности на сельское хозяйство, которым измеряется соотношение между приходящимся на долю сельскохозяйственного сектора бюджетным финансированием и его удельным весом в валовом внутреннем продукте (ВВП), во всем мире снизился с 0,38 в 2001 году до 0,23 в 2016 году, что свидетельствует об увеличении отставания. В период с 2014 по 2016 год самый высокий индекс ориентированности на сельское хозяйство отмечался в странах Восточной и Юго-Восточной Азии (0,43), а самый низкий — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (0,15).

42. В 2016 году сельское хозяйство (включая производство продукции рыболовства и лесной отрасли) получило порядка 2,4 процента от общего объема кредитных средств, предоставленных коммерческими банками по всему миру. Учитывая, что удельный вес сельскохозяйственного сектора в мировом ВВП составил порядка 4,2 процента, представляется, что на долю сельскохозяйственных производителей пришлось меньшая по сравнению с другими отраслями часть притока кредитных средств в экономику. Фермерским хозяйствам крайне важно наличие доступа к официальному кредитованию, необходимому для приобретения вводимых сельскохозяйственных ресурсов, таких как семена, удобрения, материалы для защиты растений и корма для животных. Отсутствие доступа к кредитам на приемлемых условиях особенно проблематично для фермерских хозяйств, которые сталкиваются с временным разрывом между расходованием средств на выращивание культур и/или сельскохозяйственных животных и получением доходов от реализации своей продукции после сбора урожая.

43. Что касается иностранной помощи, то доноры предоставили развивающимся странам на нужды сельского, лесного и рыбного хозяйства 12,5 млрд долл. США. Это всего шесть процентов от всей предоставленной донорами помощи, распределяемой по отраслям экономики, и существенно ниже по сравнению с почти 20 процентами в середине 1980-х годов.

44. На продовольственной безопасности может негативно сказываться изменчивость цен на продукты питания. В 2016 году в 26 странах наблюдался высокий

или умеренно высокий общий уровень цен на продовольственные товары. В то время как в 21 стране наблюдался высокий или умеренно высокий уровень цен на один или несколько видов зерновой продукции (кукурузу, пшеницу, рис, сорго/просо), в Африке к югу от Сахары насчитывалось максимальное число стран с высоким уровнем цен как на продовольственные товары, так и на зерновую продукцию. Высокий уровень цен был обусловлен целым рядом факторов: снижением объемов внутреннего производства в результате засухи, девальвацией валюты и конфликтами.

Инвестиции

45. Для ликвидации голода потребуется существенно увеличить объем инвестиций в сельское хозяйство и, что более важно, повысить качество инвестиций, обеспечивающее их использование в интересах тех, кто больше всего в них нуждается. В разработанных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности Принципах ответственного инвестирования в агропродовольственные системы признается, что отправной точкой при определении того, каким образом ответственное инвестирование в агропродовольственные системы может способствовать обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания, является признание и уважение прав человека. Эти десять принципов применяются к сельскохозяйственным инвестициям всех видов и объемов, включая инвестиции в развитие рыболовства, лесоводства и животноводства, затрагивают все заинтересованные стороны и действуют на всех этапах производственно-сбытовой цепи, применяются по всему миру и включают мероприятия, направленные на решение ряда экологических, социальных и экономических проблем.

46. Будучи специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и международным финансовым институтом, МФСР предоставляет финансирование, главным образом в виде высокольготных кредитов, на цели улучшения качества жизни сельского населения развивающихся стран в целях увеличения объемов сельскохозяйственного производства и производительности труда и расширения доступа мелких фермерских хозяйств на рынки сбыта и услуг. В стратегических рамках МФСР на 2016–2025 годы подтверждается концепция всеохватных преобразований в сельских районах как важнейшего фактора устойчивого развития и основы для работы организации. Рамки предусматривают три стратегические цели, которыми МФСР должен руководствоваться в своей работе в течение следующего десятилетия: повышение производственного потенциала малоимущих сельских жителей; увеличение получаемых ими выгод от вовлеченности в рыночные отношения; повышение экологической и климатической устойчивости их хозяйственной деятельности. В рамках реализуемой МФСР Программы адаптации сельскохозяйственной деятельности для мелких землевладельцев финансирование, выделяемое на мероприятия, связанные с изменением климата, направляется мелким фермерским хозяйствам для формирования адаптационных способностей, необходимых для противостояния климатическим потрясениям, их амортизации и восстановления после них. Также в рамках Программы осуществляются инвестиции по ряду направлений, являющихся принципиально важными для формирования устойчивости к внешнему воздействию, включая систематический анализ климатических рисков и уязвимости.

Торговля

47. Во многих развивающихся странах сельское хозяйство остается ведущей отраслью по удельному весу в ВВП, объему экспорта и занятости населения.

Поэтому торговля сельскохозяйственной продукцией может во многих отношениях способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Как подтвердили результаты многих исследований, проведенных за последние годы, свободная и сбалансированная торговля является ключевым элементом стратегий в области продовольственной безопасности, обеспечивающим оперативный и бесперебойный доступ к продовольственной продукции, производимой за границей. Кроме того, уменьшение перекосов, в том числе в плане субсидирования сельскохозяйственного сектора, может способствовать адаптации фермерских хозяйств к потребностям внутреннего и мирового рынков. Благодаря усилиям в целях содействия рыночной интеграции, в том числе за счет отказа от некоторых политических мер, приводящих к дисбалансу, бедные фермерские хозяйства смогут более эффективно участвовать в глобальной производственно-сбытовой цепи, извлекая выгоду за счет повышения доходов, в то время как потребители получат преимущества в виде доступа к продуктам питания с высокой пищевой ценностью по приемлемым ценам. Наблюдается положительная динамика в сокращении субсидий, создающих дисбаланс на мировых сельскохозяйственных рынках: субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции за последние пять лет уменьшилось более чем вдвое, с 491 млн долл. США в 2010 году до менее чем 200 млн долл. США в 2015 году.

48. Для повышения продовольственной безопасности необходима открытая и основанная на правилах система торговли. Дисциплинарные меры, предусмотренные соглашениями ВТО, составляют неотъемлемую часть такой основанной на правилах системы. Соглашение по сельскому хозяйству¹¹ дало начало многостороннему процессу реформирования торговли сельскохозяйственной продукцией в целях формирования справедливой и основанной на рыночных принципах системы торговли продукцией сельского хозяйства. Оно остается движущей силой внутриполитических реформ, инициированных государствами-членами ВТО для достижения этой долгосрочной цели. Соглашение содержит положения, направленные на создание равных условий для участников торговли сельскохозяйственной продукцией и, в то же время, обеспечение наличия у правительств вариантов политических мер поддержки сельскохозяйственной отрасли в своих государствах. Оно устанавливает правила доступа на рынок, оказания внутренней поддержки и обеспечения экспортной конкуренции, а также регулирует экспортные ограничения. Его реализация содействовала формированию прозрачной и сбалансированной производственной и инвестиционной среды, которая является существенным фактором продовольственной безопасности.

49. Соглашение способствовало повышению предсказуемости и прозрачности глобальной системы торговли сельскохозяйственной продукцией, а государства — члены ВТО стремятся дополнительно усовершенствовать нормативно-правовую базу, сложившуюся в результате инициированного Соглашением процесса реформирования, в рамках переговоров по сельскому хозяйству, ведущихся на постоянной основе. За счет снижения торговых барьеров, включая субсидии, приводящие к дисбалансу в торговле, успешный переговорный процесс должен обеспечить более благоприятные глобальные условия для продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства, которые приведут к формированию более обильных и доступных запасов продовольствия.

50. Цель 2 в области устойчивого развития включает задачу, непосредственно касающуюся прекращения субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции. В предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития за-

¹¹ URL: www.wto.org/English/docs_e/legal_e/14-ag_01_e.htm.

даче 2.b странам предлагается «устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития». В ходе десятой Конференция министров ВТО, прошедшей в Найроби в 2015 году, государства — члены ВТО сделали важный шаг к решению этой задачи, приняв решение министров об экспортной конкуренции¹². Данным решением ликвидируется субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции и устанавливаются новые правила экспортного кредитования, оказания международной продовольственной помощи и деятельности экспортных государственных торговых предприятий. Запрещая государствам прибегать к искажающему торговлю субсидированию экспорта, равно как и к мерам, имеющим аналогичный эффект, данное решение поможет создать равные условия для участников сельскохозяйственного оборота в интересах фермерских хозяйств во многих развивающихся и наименее развитых странах.

51. В последние 15 лет наблюдается тенденция сокращения бюджетных ассигнований на субсидирование экспорта, объем которых достиг рекордно низкого уровня, опустившись ниже 200 млн долл. США в год. В свете решения министров ВТО об экспортной конкуренции это остаточное субсидирование экспорта будет постепенно сведено к нулю и в дальнейшем возобновляться не будет.

52. Решение министров по мерам в связи с возможными негативными последствиями программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран — чистых импортеров продовольствия¹³ предусматривает различные механизмы международного взаимодействия и сотрудничества, направленных, помимо прочего, на повышение производительности труда в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности с особым акцентом на наименее развитые и развивающиеся страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия.

Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество

53. В контексте меняющейся природы голода налаживание сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества представляется эффективным средством продвижения, при руководящей роли стран, на пути к достижению цели 2 в области устойчивого развития. Сотрудничество по линии Юг — Юг играет важнейшую роль в обеспечении доступа к имеющимся в развивающихся странах экспертным знаниям, технологиям и финансовым ресурсам и в их использовании. Без знаний и инноваций стран глобального Юга помочь 815 млн человек, все еще страдающих от хронического недостатка питания по всему миру, просто невозможно.

54. Укрепление партнерств является необходимым условием ускорения прогресса в достижении цели 2 в области устойчивого развития. В этой связи сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество приобретают особую важность в деле распространения инноваций и знаний в целях поиска, адаптации и масштабирования долгосрочных решений проблем, с которыми сельское население во всем мире сталкивается в самых разных ситуациях. МФСР недавно предоставил в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества кредитную линию в размере 10 млн долл. США, а также запустил веб-портал, посвященный решению проблем населения сельских районов, цель которого состоит в документально закреплении, распространении и адаптации

¹² WT/L/980. URL: www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc10_e/1980_e.htm.

¹³ URL: www.wto.org/english/docs_e/legal_e/35-dag_e.htm.

успешного опыта повышения продовольственной безопасности, производительности и доходов сельских жителей¹⁴.

55. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле укрепления сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, многое еще предстоит сделать. Страны должны искать новые, соответствующие их индивидуальному контексту, пути сокращения разрыва между компонентами связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир», и в этой связи сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество представляются эффективными средствами поддержания их усилий, призванных не только обеспечить достижение долгосрочных целей развития, но и удовлетворить их гуманитарные потребности. В этой связи перед международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций открываются ценные возможности, заключающиеся, например, в том, чтобы сосредоточить еще больше усилий на налаживании сотрудничества Юг — Юг в таких областях, как питание, социальная защита и системы ее обеспечения, готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, анализ продовольственной безопасности и вывод мелких фермерских хозяйств на рынки сбыта.

56. Следуя растущему спросу со стороны стран, ВПП, а также ФАО и МФСР в рамках своего базирующегося в Риме партнерства активизировали самостоятельно и совместно предпринимаемые усилия для обеспечения более тесной уязки деятельности в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества с мерами, принимаемыми государственными органами для достижения цели 2 в области устойчивого развития. Учитывая растущий спрос со стороны стран, 74 процента страновых отделений ВПП оказывают правительствам принимающих стран активное содействие в реализации возможностей по линии Юг — Юг, опираясь на стратегию ВПП в области сотрудничества в Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества 2015 года (по сравнению с 2014 годом, когда доля таких отделений составляла 48 процентов, отмечается значительный рост). В поддержку этих усилий 20 и 21 ноября 2017 года в Бразилиа была проведена Международная конференция по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству на тему «Использование инноваций стран глобального Юга для поддержки преобразований в сельских районах».

Наука, техника и инновации

57. Денежные трансферты повсеместно признаны как одно из важнейших направлений применения инноваций в области гуманитарной помощи, обладающее огромным потенциалом в плане все более эффективного удовлетворения растущих потребностей. Однако инновации возникают там, где есть аппетит к риску (непреренно сопровождающийся возможностью неудачи) со стороны организаций и доноров, задействованных в процессе осуществления. В развитии программ денежной помощи ключевую роль сыграли такие инновации и технологические достижения, как стремительное распространение мобильных платежей, использование биометрии и недавние попытки использования технологий блокчейна и цифровой идентификации личности. В течение ближайших лет необходимо будет уделять особое внимание повышению организационного потенциала в том, что касается структур, систем, политики и процедур; развитию кадровых ресурсов; наращиванию потенциала субъектов на местном уровне; разработке унифицированных инструментов и стандартов; повышению качества

¹⁴ URL: <https://ruralsolutionsportal.org/>.

программ денежной помощи; расширению базы фактических данных, а также усилению взаимодействия в сфере денежных трансфертов.

58. Точное земледелие (также известное как точное сельское хозяйство, точная агрономия или земледелие с привязкой к виду почвы или местности) предусматривает усилия в целях повышения эффективности применяемых в земледелии (аквакультуре, управлении рыболовным и лесным хозяйствами) методов за счет использования в различных комбинациях «умных» технологий, в том числе датчиков дистанционного зондирования, дронов с усовершенствованной оптикой, встраиваемых в машины и оборудование приложений (как, например стандартизованный индекс различий растительного покрова), которые объединяются в единую систему (включающую почву, растения и животных) через «Интернет вещей» (который также называют «Интернетом коров») и функционируют под управлением систем, обеспечивающих географическую привязку данных, таких как Глобальная спутниковая система определения координат и геоинформационные системы.

59. Хотя внимание прессы привлекают в основном видимые компоненты точного земледелия — тракторы с системой спутникового позиционирования, дроны и все более технологически совершенные датчики, основной технологией точного земледелия является все же анализ данных, ставший возможным благодаря использованию вычислительных ресурсов, которые с каждым днем становятся дешевле, мобильнее и мощнее, а также алгоритмов машинного обучения, систем искусственного интеллекта и технологий глубинного обучения.

60. Точное земледелие впервые возникло как инновация, особенно подходящая для повышения эффективности использования природных ресурсов и рентабельности в рамках масштабного монокультурного земледелия по выращиванию высокоурожайных, генетически единообразных сельскохозяйственных культур и обеспечившая более четкое и прицельное использование воды, химических и синтетических удобрений и пестицидов (иными словами, их экономию), а также повышение устойчивости и рентабельности фермерских хозяйств. Можно предположить, что с учетом истории своего появления точное земледелие не слишком актуально для семейных фермерских хозяйств, обрабатывающих небольшие наделы земли и не имеющие ни денежных, ни иных ресурсов для повышения интенсивности их обработки. Однако благодаря точному земледелию семейные фермерские хозяйства могли бы получить больше возможностей в плане повышения урожайности (а также своевременный доступ к данным и информации), внедрять и отслеживать развитие агроэкологических методов, а также поддерживать таким образом инклюзивное и более устойчивое преобразование сельского хозяйства.

61. Стоимость доступа к составляющим технологиям и системам сократилась в разы, и рабочие системы с возможностью адаптации к потребностям на местах доступны сейчас в версиях с открытым исходным кодом. Также возможна локализация пользовательских интерфейсов и сохранение и защита данных отдельных фермерских хозяйств. Развитие аналитического потенциала точного земледелия потребует от самих фермеров перехода на новые методы. Следующая задача в рамках развития точного земледелия заключается в повышении эффективности методов хозяйствования по сравнению с существующими показателями эффективности путем использования компьютеров для одновременного сбора достаточного объема данных, которые со временем позволят искусственному интеллекту распознавать и точно предсказывать разнообразные условия окружающей среды, превалирующие в тот или иной момент времени, а также помогать фермерам оперативно адаптироваться к ним в целях повышения урожайности.

62. Сложность состоит в том, что подходы, основанные исключительно на данных, не справляются с огромным разнообразием условий хозяйствования, которые находятся в постоянном движении. Лавинообразный рост количества источников данных и их потоков имеет свои недостатки: в течение сезона огромные массивы данных, собираемых с дистанционных датчиков, стремительно изменяются по многочисленным параметрам; в результате они утрачивают постоянство, структуру, однородность и, помимо других неконтролируемых факторов, во многом зависят от климатической зоны, почвы, погоды и обитающих в данной зоне вредителей¹⁵. Теории систем, основанные на общих моделях фотосинтеза и выращивания культур, могут быть разработаны в результате исследований и использоваться для получения более надежных алгоритмов обработки. Однако для обеспечения действительно высокой эффективности, позволяющей повысить сопротивляемость внешним факторам и получать урожаи следующего поколения, обеспечить устойчивый характер и рост рентабельности, исследователям необходимо работать в непосредственной связке с фермерами, которые могут сотрудничать в плане адаптации существующих систем, в целях более полного и комплексного учета особенностей местных экосистем.

63. Разработка подходящих пакетов программного обеспечения и оборудования с целью содействовать внедрению и функционированию механизмов автоматизированного обучения, способствующих формированию как теории, так и практики агроэкологии, может иметь принципиальное значение для их дальнейшего распространения и вывода на уровень производства. В то же время ведущие сторонники агроэкологического подхода все чаще признают, что его применение только на уровне отдельных фермерских хозяйств подрывает общую эффективность предлагаемого подхода. Чтобы произвести настоящую революцию, агроэкологические принципы и подходы должны применяться также на уровне целых территорий и даже продовольственных систем¹⁶.

64. Для целей политики сбор и анализ данных в рамках точного земледелия позволит сформировать необходимую базу фактологических данных, с опорой на которые будет обеспечиваться государственная поддержка. Осуществлять сбор данных от многочисленных фермерских хозяйств на территориальном и мультитерриториальном уровне можно с помощью вычислительных сетей. Такой способ компьютеризированного сотрудничества способен обеспечить доступ к высоко детализированной информации, которая может быть использована для повышения согласованности и улучшения планирования рационального природопользования, а также для оптимизации исследований, обучения и распространения знаний. Такая цифровая революция также способна помочь в подтверждении эффективности и аттестации передовых рационализаторских методов.

V. Выводы и рекомендации

65. Учитывая существующие тенденции, можно говорить о том, что искоренить голод к 2030 году не удастся. Необходимо принимать срочные меры для

¹⁵ Naira Hovakimyan, "Digital agriculture needs a broad community of contributors to succeed", AgFunderNews, 31 August 2017.

¹⁶ C. Francis and others, "Agroecology: the ecology of food systems", *Journal of Sustainable Agriculture*, vol. 22, No. 3 (2003; published online 2008); Manuel González de Molina, "Agroecology and politics. How to get sustainability? About the necessity for a political agroecology", *Agroecology and Sustainable Food Systems*, vol. 37, No. 1 (2013).

восстановления прежней динамики и наращивания усилий для искоренения голода, обеспечения полноценного питания и перехода к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам.

66. По мере роста числа стран, находящихся в ситуации затяжного кризиса, назревает необходимость в расширении масштабов сотрудничества в целях обеспечения устойчивости к внешним факторам по каждому из элементов комплекса «гуманитарная деятельность — развитие — мир», с тем чтобы параллельно работать как над удовлетворением насущных нужд в кризисных условиях, так и над устранением первопричин отсутствия продовольственной безопасности за счет укрепления партнерств в форме совместных оценок, совместного планирования и разработки программ и более эффективных инициатив в области коллективного использования данных. Инновационные инструменты оказания чрезвычайной помощи, основанные на информационно-коммуникационных технологиях и данных ГПС, могут содействовать повышению сопротивляемости общин климатическим изменениям и иным потрясениям, а также внести свой вклад в обеспечение долгосрочного благополучия социальных и экономических систем, служащих фундаментом для решения мировой проблемы голода на устойчивой основе.

67. Мелкие производители продовольствия, семейные хозяйства и иные субъекты сельскохозяйственных и продовольственных систем играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания; расширение их прав и возможностей и вовлечение их в национальные процессы оказывает благоприятное влияние, в том числе, на гендерное равенство, укрепление здоровья и улучшение питания местного населения в целом и отдельных семей в частности, рациональное водо- и энергопользование, а также на всеохватный экономический рост, экологическую устойчивость населенных пунктов, рациональное потребление и производство, повышение устойчивости к изменению климата, рациональное управление и использование наземных экосистем, а также биоразнообразие. Сотрудничество заинтересованных сторон как в городских, так и в сельских районах, а также применение территориальных подходов в поддержку устойчивого сельского хозяйства и устойчивых продовольственных систем способно обеспечить продовольственную безопасность как в городах, так и в сельской местности.

68. Устойчиво функционирующие и инклюзивные сообщества могут быть сформированы только при условии создания политических, инвестиционных и управляющих структур, которые во главу угла ставят интересы человека и применяют основанные на правах человека целостные и многосторонние подходы, в рамках которых право голоса предоставляется каждому, в том числе сельским жителям, женщинам, молодежи и мелким фермерам. Только так можно устранить системные проявления неравенства, в том числе в плане доступа к полноценному питанию, например, между сельскими и городскими районами, между женщинами и мужчинами, а также между мелкими фермерами и более крупными субъектами агропродовольственных производственно-сбытовых цепей¹⁷.

69. Принятие последовательных и конкретных мер и формирование структур управления на всех уровнях позволят повысить эффективность действий, предпринимаемых как на национальном, так и местном уровне, придать импульс процессам обучения и стимулировать проявление синергетического эффекта, устранить негативные последствия компромиссов и внедрить механизмы предотвращения рисков. Только работая параллельно с местными учреждениями, такими как женские группы и группы водопользователей, отдавая при этом

¹⁷ См.: www.ifad.org/web/knowledge/publication/asset/40253342.

предпочтение взаимодействию на низовом уровне и принимая оперативные меры на уровне домохозяйств, можно сформировать полное представление о положении дел, необходимое для обеспечения прав сельских жителей на местах.

70. Инвестировать в питание через сельское хозяйство — не только правильно с точки зрения социальной ответственности, но и здраво с точки зрения политики развития и экономической целесообразности. Такие инвестиции окажут влияние на несколько поколений и позволят сегодняшним детям полностью реализовать свой физический и интеллектуальный потенциал, стать здоровыми взрослыми и выбраться из нищеты. Важно, чтобы все понимали ценность межсекторального подхода.

71. Мелким фермерам и другим субъектам агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек необходимы благоприятствующая политика и адресные инвестиции, которые позволили бы им получить доступ к финансовым услугам, рынкам, программам обучения и инструментам управления рисками: такие меры позволили бы получить высокую отдачу на местах за счет улучшения ситуации с наличием продовольствия и в плане доступа к нему и полноценного питания.

72. Научное сообщество в сотрудничестве с частным сектором и другими структурами способно расширить возможности сбора данных для показателей целей в области устойчивого развития, в том числе для установления исходных уровней, что необходимо для разработки, внедрения и контроля за реализацией адаптированных вариантов и решений в разных масштабах.

73. Правительствам рекомендуется взаимодействовать с соответствующими субъектами следующим образом:

а) при разработке национальных стратегий развития, нацеленных на сокращение нищеты и укрепление продовольственной безопасности, отдавать приоритет стратегиям и программам развития сельского хозяйства и сельских районов;

б) создавать возможности не только в хозяйствах, но во всех элементах сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепи, включая субъекты, действующие внутри устойчивых продовольственных систем;

в) предоставлять общественные блага и услуги, позволяющие предприятиям участвовать в продовольственных системах;

г) обеспечивать, чтобы мелкие производители могли воспользоваться возможностями, открывающимися в связи со стремительно растущим спросом городского населения на продовольствие;

д) инвестировать в сельское хозяйство, повышать устойчивость населения к внешним факторам и повышать эффективность мер, нацеленных на сохранение наземных и пресноводных экосистем и управление ими в целях уменьшения страданий людей, удовлетворения гуманитарных потребностей и сокращения связанных с этим затрат, для обеспечения более точного распределения ограниченных ресурсов и надежного закрепления результатов в области развития в преддверии будущих потрясений;

е) реализовать нераскрытый потенциал продовольственных систем посредством развития агропромышленного сектора, уделяя особое внимание трудоустройству женщин и молодежи, для наращивания производительности и увеличения доходов мелких фермерских хозяйств и создания рабочих мест вне фермерских хозяйств за счет развития отраслей, обеспечивающих хозяйства всем

необходимым, и перерабатывающих отраслей, а также развития всей продовольственной производственно-сбытовой цепочки с целью скорейшего искоренения нищеты в сельских районах и содействия решению проблем нищеты и отсутствия продовольственной безопасности в городах;

g) поддерживать осуществление институциональных и политических мер и создавать стимулы для привлечения ответственных инвестиций в сельское хозяйство и продовольственные системы;

h) предоставлять мелким семейным фермерским хозяйствам надежный доступ к земельным и иным производственным ресурсам и услугам, в том числе к воде и кредитным средствам;

i) в приоритетном порядке обеспечивать координацию мер со стратегическими подходами, вырабатываемыми на высоком уровне для продвижения таких механизмов, как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а также всеохватных модели партнерств с участием государственного и частного секторов, а также производителей;

j) рассматривать под углом зрения питания структуру и механизмы инвестиций в сельское хозяйство, продовольственные системы и развитие сельских районов, способные оптимизировать вклад в улучшение питания.
