



人权理事会
第三十九届会议
2018年9月10日至28日
议程项目10
技术援助和能力建设

索马里人权状况独立专家的报告

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交索马里人权状况独立专家巴哈姆·汤姆·尼扬杜加根据理事会第36/27号决议编写的报告。在本报告中，独立专家强调了人权方面的逐步改善，但同时也指出了阻碍人权在索马里得以充分实现的巨大挑战。积极的事态发展包括建立国家人权委员会的进程以及索马里停止在摩加迪沙公开处决被判处死刑者的不人道做法。

仍然存在的许多挑战包括联邦和州安全部队继续侵犯言论和意见自由权，国内流离失所者的权利受到侵犯，缺乏保护残疾人的法律框架，以及被青年党绑架并随后被抓回或逃离的儿童的权利困境。尽管索马里已接受2011年普遍定期审议进程中提出的暂停执行死刑的建议，但仍保留了死刑。

其他挑战包括持续存在性暴力和基于性别的暴力，尽管已开展宣传活动并执行了索马里联邦政府和联合国于2013年5月7日签署的关于预防性暴力的联合公报。尽管索马里国家安全部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队持续进行战斗，但青年党仍然是一个重大威胁。该组织继续实施恐怖主义行为，例如2017年10月14日在摩加迪沙发生的爆炸导致数百名平民死亡。青年党还将政府官员视为目标，并对其控制地区的平民勒索税收。

索马里的治理及和平建设进程正在经历转型在政治、社会和经济领域既有进步也有挫折，包括解除了几名高官的公职。在几周时间内，议会议长和首席大法官被解职。索马里在海湾危机中采取了中立立场，从而避免了由于其与该地区的历史联系和地理接近而可能出现的不稳定。



虽然州的组建进程于 2016 年完成，但仍然存在边界争端和领土诉求，特别是邦特兰和加尔穆杜格之间。在苏尔和萨纳格地区，邦特兰和索马里兰之间也存在冲突。

在人道主义领域，独立专家注意到，国内流离失所者人数几乎增加了两倍。独立专家赞扬 2017 年干旱发生后所采取的人道主义应对措施，避免了生命损失。他指出，2018 年第二季度发生特大暴雨和洪水，在谢贝利河谷造成数千人流离失所，在摩加迪沙造成人员死亡。

独立专家注意到非索特派团采取的措施，例如征聘人权保护干事，以加强遵守人权和国际人道主义法义务。他赞扬非索特派团采取了进一步措施，以消除性剥削和性虐待，并在行动中尽量减少平民伤亡。

独立专家呼吁迅速完成宪法审查进程。他敦促联邦政府和联邦成员州加强合作，以加强索马里对人权的尊重。

独立专家在报告最后就已查明的挑战提出若干建议，包括国际社会确保非索特派团部队的缩编基于切合实际的时间表和标准，并确保索马里国民军得到适当培训、资助和装备，以使其能够确保国家安全。他进一步建议联邦政府加入/批准尚未加入的若干国际和区域人权文书。

索马里人权状况独立专家的报告

目录

	页次
一. 导言	4
A. 政治、社会经济和人权状况.....	4
B. 国家制宪会议.....	4
C. 经济	4
D. 挑战	5
二. 对索马里的访问.....	5
三. 政府履行人权义务的能力以及与人权机制的合作	6
A. 成立国家人权委员会.....	7
B. 索马里人权联合方案.....	7
C. 加强司法和法治机构.....	8
D. 打击青年党和安全局势.....	8
E. 言论自由.....	9
F. 持续关注结社自由权.....	9
G. 残疾人权利.....	10
四. 人道主义局势：国内流离失所、旱灾和 水灾的影响以及人道主义应对措施.....	11
五. 索马里儿童的权利.....	13
六. 妇女权利、传统司法制度(赫尔法)和 司法机构的作用.....	13
七. 邦特兰.....	14
八. 索马里兰.....	15
九. 非洲联盟驻索马里特派团.....	16
十. 部族间冲突和武器文化.....	17
十一. 结论.....	17
十二. 建议.....	18

一. 引言

1. 索马里人权状况独立专家巴哈姆·汤姆·尼扬杜加的这份报告涵盖其自向人权理事会第三十六届会议提交报告(A/HRC/36/62)以来的这一时期。本报告依据人权理事会第 36/27 号决议提交,其中理事会请独立专家继续与索马里国家和地方各级联邦政府、包括联合国索马里援助团在内的联合国所有机构、非洲联盟、政府间发展管理局、其他相关国际组织、民间社会以及所有相关人权机制密切合作,并协助索马里执行其国内和国际人权义务和人权理事会决议以及其他人权文书,包括相关的例行报告。理事会还请独立专家向人权理事会第三十九届会议和大会第七十三届会议提交报告。

A. 政治、社会经济和人权状况

2. 作为本报告的背景,必须记录索马里去年取得的稳步进展,在此期间,索马里持续取得政治、社会经济、人道主义和人权状况的重大改善,使全国各地趋于稳定,但通报的恐怖袭击除外。2018 年,联邦总理哈桑·阿里·海瑞参加了于 2018 年 1 月 23 日至 26 日举行的瑞士达沃斯世界经济论坛,表明国际社会对索马里的信心日益增强。索马里继续巩固和平、和解和机构建设进程,这是自 2012 年 8 月过渡联邦政府成立以来的一个关键特征。然而,尽管取得了一些进展,但索马里仍面临许多会对 2018 年人权状况产生影响的安全、政治和经济挑战。

B. 国家制宪会议

3. 在本报告所述期间,联邦政府启动制定永久宪法的进程。2018 年 5 月 13 日至 15 日,索马里在摩加迪沙召开关于启动宪法审查进程的全国大会,并计划在定于 2020 年举行的“一人一票”选举之前制定新宪法。大会与会者包括联邦议会议员、联邦政府、司法机构、国家独立选举委员会、边界和联邦委员会、联邦成员州、巴纳迪尔地区行政当局、青年团体、妇女、民间社会组织、专业协会、宗教学者、索马里侨民、有特殊需要的人、传统长老和国际社会成员。

4. 总理承诺为这一进程提供财政和政治支持,并表示希望该国在 2019 年底之前制定新宪法。联邦政府承诺为该进程提供 300 万美元,并敦促参与者编制一份属于索马里的文件,以保证国家统一。独立专家赞扬联邦政府采取了包容性进程,并确保了审查是一项由索马里人主导的进程。至关重要的是,要达成政治协议以明确权力、经济资源和收入的分配,从而使联邦成员州不会掉队。为此,独立专家对大会与会者的承诺表示赞赏。

C. 经济

5. 索马里经济继续改善,并吸引了来自国际金融机构的积极评估。根据非洲开发银行的数据,2012 年至 2016 年期间,索马里实现温和增长,平均增长率约为 3.4%。2017 年,国内生产总值的实际增长放缓至 2.4%左右,主要是由于干旱导致的,但预计 2018 年和 2019 年增长率将恢复到 3.5%。2017 年经济增长的主要驱动因素是建筑、电信和金融服务。侨民通过从国外投资并带回关键技能发挥了

重要作用。2018 年和 2019 年预期增长的推动因素包括农业复苏和私营部门投资增加。预计 2018 年和 2019 年的通货膨胀率将维持在 2.7% 左右。

6. 非洲开发银行指出，主要经济成就包括起草首个 2017-2019 年《国家发展规划》，阐明经济重建和发展的优先事项。政治稳定的维持和安全局势的改善使该国得以把重点放在规划的执行上。发展方案正在实施，以重振教育部门等社会经济部门，取得的初步成就包括将更多儿童纳入正规小学教育。¹

D. 挑战

7. 尽管取得了一些进展，但索马里仍面临许多会对 2018 年人权状况产生影响的安全、政治和经济挑战。恐怖主义仍然严重威胁该国的和平与稳定。青年党继续袭击平民、政府官员和机构、索马里安全部队和非索特派团特遣队。2017 年 10 月 14 日，索马里摩加迪沙遭遇了最大规模的恐怖主义炸弹袭击，估计有 800 人遇难。对平民生命造成高昂代价的持续冲突以及不安全持续成为头条新闻。

8. 2017 年大部分时间，干旱肆虐索马里。2017 年 12 月，摩加迪沙及其周边的国内流离失所者被强行驱离定居点。2018 年 4 月和 5 月爆发的洪水影响了谢贝利河谷和摩加迪沙的大部分区域。由于冲突和气候条件，国内流离失所者人数从 110 万增加到 210 万，对他们享有住所权、安全和健康的环境以及其他相关的社会和经济权利，特别是营养和健康需求产生了负面影响。

二. 对索马里的访问

9. 独立专家于 2018 年 4 月 25 日至 5 月 4 日对索马里进行了第五次访问。² 在访问之前，他在日内瓦和内罗毕进行了为期一周的磋商，会见了人权理事会成员、非洲联盟常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织的代表、国际人道主义组织的代表以及在索马里工作的民间社会组织。他向他们介绍了需要其在访问期间持续关注的人权状况和人道主义问题。

10. 他与理事会主席探讨了索马里缺乏能力的问题，支持索马里等冲突后国家执行人权理事会决议的必要性，以及理事会有必要考虑如何采取切实可行的方法执行针对冲突后国家的建议。在访问之后，独立专家向位于内罗毕的索马里发展集团的代表以及位于日内瓦的索马里之友集团和非洲集团的成员作了汇报。

11. 此次访问的目标如下：

(a) 评估人权状况以及索马里履行其人权义务和执行理事会及其他人权机制建议的能力；

(b) 持续关注与性暴力和基于性别的暴力有关的问题以及司法部门的应对措施，特别是在处理妇女权利时传统司法制度(赫尔法)的作用；

¹ 2017 年 10 月至 2018 年 6 月，超过 2,507,430 名 6-11 岁的儿童入读小学。

² 以前的访问分别于 2014 年 12 月、2015 年 5 月、2016 年 4 月和 2017 年 5 月进行。

(c) 评估索马里儿童的一般权利，特别是从青年党手中夺回或逃离青年党的儿童的待遇；

(d) 评估他之前报告过的与人权相关的所有其他方面。

12. 独立专家会见了联邦人权和妇女发展部长、宪政事务部长和司法部长，以及来自两个联邦成员州希尔谢贝利和加尔穆杜格的人权和妇女发展部长，他之前没有接触过这两个联邦成员州。在邦特兰，他会见了司法部长、宗教事务和恢复部长、人权和妇女发展部长、代理首席大法官和代理司法部长。

13. 独立专家还与联索援助团领导人和非索特派团高级官员以及发展伙伴的代表和民间社会成员举行了会谈，根据上述目标与他们探讨了人权状况以及国际社会对《人权联合方案》的支持，这对加强联邦政府和其他利益攸关方保护人权的能力至关重要。

14. 在各次会议上，独立专家听取了政治、社会、经济和人权方面取得的进展以及自他上次报告以来所面临的挑战。

15. 独立专家与联合国儿童基金会的官员进行了讨论，并参加了在内罗毕为联邦政府部长和官员以及民间社会组织举办的关于被夺回或逃离青年党的儿童的康复和融合问题讲习班。关于被夺回的儿童的命运，联合国儿童基金会强调，在夺回、筛查、康复和重新融入社区期间，必须确保儿童的最大利益。联合国儿童基金会、联邦政府和区域州政府、安全部队和为儿童权利工作的民间社会密切合作，筛查被夺回的儿童并确定他们的年龄。各方都认识到，被夺回的儿童应被视为受害者，而非武装战斗人员，因为他们被绑架并被强行招募，被洗脑并被迫违背自身意愿参与战斗。

16. 独立专家了解到通过发动无人机袭击作为打击青年党的反恐手段。他强调，所有参与索马里冲突的部队都必须确保在军事行动期间遵守国际人道主义法，并在针对青年党的反恐措施中尊重人权，以保护平民的生命。

三. 政府履行人权义务的能力以及与人权机制的合作

17. 索马里是五项核心人权文书和《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》的缔约国。它在 2011 年和 2016 年向理事会普遍定期审议进程提交了两份报告。它在 2015 年加入《儿童权利公约》。在联索援助团以及其他联合国机构和发展伙伴的技术支持下，联邦和区域州人权和妇女发展部目前正在履行该国的一些人权义务。2011 年，索马里接受了普遍定期审议期间提出的 155 项建议。在 2016 年审议期间，索马里接受了 228 项建议中的 168 项。普遍定期审议工作组 2011 年报告第 98.144 至 98.155 段所载的建议强调索马里需要得到支持和技术援助，以使其能够履行义务。³ 然而，联邦政府和区域州政府仍然缺乏足够的人力和物力资源，限制了他们履行人权义务的能力。在访问之前，独立专家要求政府提供索马里已接受的所有理事会决议的执行率和执行能力信息，但由于政府缺乏能力而未能提供此类信息。

³ 见 A/HRC/18/6。

18. 在讨论能力问题时，联邦人权和妇女发展部长指出，自 2017 年以来几乎没有变化。⁴ 缺乏办公空间以及需要培训工作人员是该部面临的紧迫的能力制约因素之一。该部目前有 102 名员工，有两名顾问协助，在一栋楼的五个房间内办公，该部并没有该栋楼的所有权。两位顾问中，一位得到了联索援助团的支持，另一位就性别和人权问题提供建议，并正在帮助起草一份提交给儿童权利委员会的报告。独立专家在以前的报告中提到过这个问题。

19. 加尔穆杜格人权和妇女发展部长告诉独立专家，联邦政府和联合国机构都忽视了她的州。加尔穆杜格作为新组建的区域州，缺乏基本服务。该部只有 5 名工作人员，各级能力都非常有限。加尔穆杜格面临的挑战包括高文盲率和缺乏基本社会服务，如保健中心。部长抱怨称，国际社会投入联邦政府的资源并未在联邦成员州中平均分配。她强调，加尔穆杜格需要援助，因为该州在很大程度上依赖受旱灾影响严重的畜牧业。加尔穆杜格呼吁为其政府分配足够的资源。它以成为索马里最安全的州之一而感到自豪，现在是时候让企业投资于新组建的区域州，正如同企业投资于摩加迪沙、加罗威和哈尔格萨那样。

20. 希尔谢贝利人权和妇女发展部长强调了部族间冲突问题，特别是在土地和水资源方面。冲突造成了粮食安全无保障的状况。她指出，少数部族受害最深，因为他们的土地经常遭到强大部族的掠夺，庄稼在收割之前就被牲畜摧毁。政府从强大的部族那里集资，加剧了受害者的痛苦，使他们无法得到任何补救。她强调，少数部族由于负担不起法律费用而无法诉诸司法，从而迫使他们向传统领导人寻求解决办法。法律援助并不存在。部长建议重新引入法律援助以帮助受害者。

A. 成立国家人权委员会

21. 在本报告所述期间，联邦政府设立了国家人权委员会，这是理事会长久以来的建议。一部分民间社会抱怨说，这一进程缺乏透明度和可信度，而且会使基于部族的结构长期存在。经询问当局，独立专家获悉，该进程由外部顾问监督，保证了公平、透明和包容性。根据法律规定，委员会九名成员中至少有三名应为女性。所有申请者都参加了书面考试。评选小组优先考虑成绩，否则会危害到委员会的包容性。

22. 小组审查了 615 份申请。最终，45 名候选人(包括 17 名女性和 28 名男性)入围，并于 2017 年 12 月 18 日参加面试。委员会的九名准成员被选出，包括四名女性和一名残疾人。在编写本报告时，内阁尚未最后确定使委员会得以正常运作的程序。独立专家敦促内阁完成委员会和其他宪法委员会的设立，例如司法服务委员会和宪法审查委员会，以加强该国确保尊重人权的能力。

B. 索马里人权联合方案

23. 2018 年 2 月，联邦政府、联索援助团、联合国开发计划署(开发署)和儿童基金会发起《人权联合方案》，以支持联邦政府的工作。该方案旨在通过落实

⁴ 见 A/HRC/36/62, 第 29-30 段。

《国家发展规划》的优先事项、索马里在普遍定期审议中的承诺以及人权路线图，加强人权、儿童权利和妇女权利与安全机构和司法机构之间的联系。

24. 该方案围绕两个主题领域，即机构发展以及社会参与和问责，旨在赋予民间社会权力，使政府机构负起责任。应该指出的是，与两个主题领域有关的五项成果既包括加强联邦和州一级各部的能力，以支持民间社会组织，也包括给权利持有人——即索马里妇女、男子和儿童代表以及残疾人——赋权，使他们能够主张自己的权利。

25. 该方案的实施需要 5,523,809 美元。到目前为止，只有瑞典支付了 500,000 美元。通过联合方案，国际社会可以提供切实可行的方法帮助索马里建立技术能力。尽管资源有限，但联邦政府本身正在考虑将资金投入联合方案。此类投资将体现出政府对该计划的主导权。

26. 除其他外，该方案的执行将有助于实现《可持续发展目标》中关于和平、正义和加强机构建设的目标 16，并将实现 2017-2019 年《国家发展规划》。它还将加强法治、司法部门改革以及现有的《妇女政治赋权和领导力联合方案》的实施。

C. 加强司法和法治机构

27. 独立专家在其上一份提交给理事会的报告中⁵指出，在加强司法和法治机构方面几乎没有取得任何成果，迫切需要为司法和法治专业人员进行能力建设。

28. 《人权联合方案》旨在解决这一问题，因为它涉及加强机构建设、问责制和尊重人权的问题。开发署继续推出流动法庭方案，因为安全问题阻碍了该国某些地区建立永久性基础设施。联索援助团人权和保护小组还为各类法治人员进行能力建设培训。

D. 打击青年党和安全局势

29. 索马里国家部队在非索特派团部队的支持下，确保改善索马里的安全局势，从而加强民主制度、巩固国家稳定、改善政府对索马里人民提供的服务。在这方面，2018 年 4 月，经过一周的审议，非索特派团高级指挥官们⁶完成了索马里过渡计划。指挥官们评估了该计划的执行情况，包括按照 2017 年 4 月政治领导人批准的国家安全架构的规定，启动清除青年党残余的行动和加强索马里安全部队的能力建设。2017 年 12 月，摩加迪沙安全会议的与会者重申，必须确保非洲联盟部队的缩编基于现实而非人为的时间表。

30. 非洲联盟索马里问题委员会主席的特别代表指出，索马里国家安全部队需要得到必要的设备、武器和流动性支持，使其能够履行职责。在这方面，独立专家欢迎欧盟启动 105 亿欧元(124 亿美元)的“和平基金”，该基金将于 2021 年投入运作，用于支付索马里等危机地区伙伴国的军事装备，包括致命武器。该基金

⁵ 同上，第 40 至 43 段。

⁶ www.amisom-au.org。

在投入运作后将大大加强索马里国家部队在非索特派团部队撤离后打击青年党和保护国家的能力。

E. 言论自由

31. 独立专家注意到，与前一年相比，言论和见解自由权的情况略有改善，但继续收到报告指称联邦和联邦成员州层级的安全部门和机构任意逮捕、未经审判地拘留、骚扰和恐吓记者。报告指出，在柏培拉、哈尔格萨、加洛威、基斯马尤、摩加迪沙、加勒卡约、博萨索、拜多亚、贝莱德文、拉斯阿诺得和乔哈尔，逮捕和恐吓经常发生。在报告所述期间，有 4 位记者被杀害，12 位记者受伤，特别是在 2017 年的最后四个月。此外，有 22 名记者被逮捕，8 人遭到攻击。据称有些人受到死亡威胁或在没有正当程序的情况下被监禁，但后来没有受到任何指控就被释放。

32. 4 名遇难的记者中，有 3 位死于 2017 年 10 月 14 日发生在摩加迪沙的致死人数最多的炸弹袭击。此外，两家新闻媒体组织于 2017 年被关闭，六个新闻网站根据法庭命令在索马里兰被查封，原因是发布被认为是批评当局的文章或报道邦特兰与索马里兰之间的冲突，该冲突被认为是国家安全问题，因此传统媒体和在线平台对此事件的报道都受到限制。记者因发布被认为是“假新闻”的内容而被逮捕。对记者的攻击、恐吓、骚扰和死亡威胁普遍存在，并且肇事者继续逍遥法外。

33. 在政策制定和立法方面，目前提交给联邦议会的《媒体法》修正案不包含媒体从业者提出的建议。这可能会产生不符合国际标准的法律。在邦特兰联邦成员州层级，议会于 2017 年 12 月 6 日批准了《媒体法》修正案，而朱巴兰当局于 2017 年 11 月就一项媒体法案启动了磋商。

F. 持续关注结社自由权

34. 独立专家持续关注先前报告过的有关索马里全国记者联盟内存在两个派系的问题。⁷ 他向联邦部长和联盟各派询问了国际劳工组织建议的执行情况，其中除其他外，建议呼吁政府停止干涉联盟事务并保障言论自由权，保护记者免受骚扰、逮捕、恐吓、威胁和袭击，并调查对记者的暗杀和由此带来的威胁。有两个人声称是该联盟领导的事实表明此事尚未得到解决。联邦政府在这个问题上同样存在分歧。最初的联盟领导层争议已经演变成工会问题，引起了国际劳工组织的国际关注，欧洲议会和若干欧洲司法管辖区对联盟的其中一位领导人/一个派系发出命令和声明。

35. 独立专家试图调解该问题，主要是为了解决索马里全国记者联盟的领导层问题，同时还要确保劳工组织⁸ 的建议得到落实。他认为，问题的核心是两人中哪一位是合法当选的联盟秘书长。独立专家与两方会晤时，他要求两方澄清：

⁷ 见 A/HRC/36/62，第 36-38 段。

⁸ 见自由结社委员会第 380 次报告，可查阅 www.ilo.org/gb/GBSessions/GB328/ins/WCMS_534575/lang--en/index.htm；和第 383 次报告，可查阅 www.ilo.org/gb/GBSessions/GB331/ins/WCMS_592687/lang--en/index.htm。

(a) 各自的秘书长选举是否按照 2016 年 2 月 4 日最高法院的裁决进行；

(b) 选举是否符合联盟章程。

36. 会议没有取得任何积极成果，只是突出了双方对于合法性的不同观点和主张。

37. 独立专家得出结论认为，索马里全国记者联盟确实有两个派系同时存在，两个派系分别对不同的选区负责。两个派系分别在不同的时间向他提交过来文。

38. 独立专家认为，永久解决索马里全国记者联盟存在两位秘书长的问题将是对 2016 年 2 月 4 日最高法院裁决的适当执行。他希望指出三个重要事实：(a) 最高法院讨论了两大不同“派系”分别于 2011 年 3 月 14 日至 3 月 15 日和 2011 年 3 月 28 日至 3 月 29 日举行的大会，并宣布后者是非法的，前者是合法的，包括选举奥马尔·法鲁克·奥斯曼；(b) 尽管如此，法院指示，由于联盟章程批准的三年任期已经到期，新的选举应在五个月内举行，由地区上诉法院院长监督，以确认大会与会者和选举结果的合法性；和(c) 后来得知，奥斯曼先生于 2016 年 2 月 13 日组织召开的联盟大会遭到国家情报和安全局的破坏，尽管巴纳迪尔地区法院已批准该大会。然而，政府向国际劳工组织报告称，在 2016 年 5 月 17 日举行的大会上选出了新的联盟领导层。⁹

39. 国际劳工组织公开表示政府干涉了索马里全国记者联盟的事务。它回顾称，工人组织自由选举其代表的权利是保护其利益不可或缺的条件。它指出，政府当局必须停止干涉，使工人能够享有这一权利。劳工组织敦促政府遵守最高法院的决定，不要干涉联盟和索马里工会联合会的内部事务，并确保当选领导人能够自由行使其职权，除非成员自己有另行规定。

40. 剩下的问题是，最高法院关于举行大会并由区域上诉法院院长监督的命令是否已得到执行。国际劳工组织就必须遵守最高法院的决定提出了具体建议。独立专家持相同观点，即政府应遵守最高法院的决定和国际劳工组织的建议。但是，在 2016 年 2 月 13 日被中断的大会之后，他没有在国际劳工组织的裁决或任何其他来源中找到任何奥斯曼先生当选的大会记录。对大会的破坏构成了政府干预，因此受到国际劳工组织的谴责。由于随后没有进行适当的选举，因此可以认为没有按照最高法院的指示进行选举。在最高法院作出裁决之前，奥斯曼先生的职位源自 2011 年 3 月 14 日至 15 日举行的选举。独立专家因此认为，为了解决两派共存的问题，应该在没有政府干预的情况下举行由法院监督的新选举。最高法院指令的这一部分仍未得到执行。

G. 残疾人权利

41. 在与民间社会组织会晤期间，出现的一个关键问题是缺乏保护残疾人权利的法律框架，索马里残疾人遭受多种歧视和边缘化待遇，例如在获得就业机会方面。索马里尚未加入《残疾人权利公约》，也没有通过立法来规定残疾人的权利和对他们的保护。该问题引起了联邦人权事务部长的注意，他指出，政府正在起草此类立法，并将适时批准《公约》。

⁹ 见第 380 次报告，第 914、924、926 和 935(a)段。

四. 人道主义局势：国内流离失所、旱灾和水灾的影响以及人道主义应对措施

42. 在访问期间，独立专家持续关注由于冲突、旱灾以及暴雨引起的洪水而造成的影响平民特别是流离失所者的严峻人道主义局势。流离失所者的人权仍然岌岌可危，因此需要可持续和永久的解决办法。

43. 据人道主义事务协调办公室称，¹⁰ 有多达 670 万人——超过一半的人口——受到干旱的影响。2016 年 11 月至 2017 年 9 月期间，约有 92.6 万寻求救济的旱灾灾民流离失所。因此，报告的国内流离失所者人数在 2017 年翻了一番，从 110 万增加到约 210 万。国际社会的筹备工作使人道主义应对措施得以实施，从而通过创新措施避免了饥荒和大规模死亡，例如使用电子货币转账和代金券系统来代替实物运送，使受影响人口能够得到及时援助。这些措施促进了当地经济、排除了中介人并消除了腐败。除非采取长期措施，否则饥荒仍将是未来几年迫在眉睫的风险。独立专家赞扬国际人道主义界在 2017 年干旱期间拯救生命的努力。在这方面，2018 年《人道主义应急计划》强调，人道主义拯救生命的努力有必要维持在与 2017 年相当的水平。

44. 索马里联邦政府要求在 2017 年 8 月建立《干旱影响和需求评估》以及随后的《适应力和恢复框架》，以确定经常性干旱的根本原因，并制定中期恢复和长期恢复力战略。评估和框架符合《人道主义应急计划》、《国家发展规划》和《国家灾害管理政策》，并得到世界银行、联合国和欧盟的支持。

45. 至关重要的是，及时为《干旱影响和需求评估》以及《适应力和恢复框架》提供资金。为了推动伙伴供资，索马里联邦政府和联邦成员州政府应主要投入当地资源，以促进他们在制定规划时所表现出的主人翁精神。

46. 根据联合国难民署牵头的保护和返回监测网络，¹¹ 继在干旱期间避免饥荒和死亡后，索马里又遭遇了大雨、洪水和飓风/风暴，导致死亡并影响生计、牲畜、住所和索马里各地的关键基础设施。几周之内，索马里经历了三十多年来的最大降雨。在 2018 年 5 月上旬洪水爆发初期，联邦总统在国际社会代表的陪同下访问了贝里特温灾区，评估了损害并提供了道义和物质支持。

47. 估计有 794,761 人受到南部和中部州洪水的影响，超过 231,335 人暂时流离失所。据报道，共有 21 人死亡，其中 9 人在希尔谢贝利州，4 人在朱巴兰州，8 人在巴纳迪尔地区。在加尔穆杜格州，7,200 多人受到影响，估计有 5,248 人暂时流离失所。洪水增加了某些地区水传播传染病的爆发风险，如疟疾和急性水腹泻/霍乱。

48. 2018 年《人道主义应急计划》估计总花费 15 亿美元，仅 25% 的资金已到位。此外，后勤方面的挑战继续阻碍许多地区的人道主义救援和响应。在这方

¹⁰ 见人道主义事务协调办公室和人道主义国家工作组，人道主义应急计划：2018 年 1 月至 12 月 (2017 年)。可查阅 www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20180206_somalia_humanitarian_response_plan.pdf。

¹¹ <https://reliefweb.int/report/somalia/ocha-somalia-flash-update-6-humanitarian-impact-heavy-rains-25-may-2018>。

面，2018年5月20日，索马里联邦政府和联合国发出了8,000万美元的捐款呼吁。该呼吁旨在为受影响人口提供即时援助，避免更大规模的人道主义危机，同时寻求利用降雨所带来的农业潜力，以解决由于长期干旱而加剧的粮食不安全问题。

49. 自上次报告以来，索马里国内流离失所者人口增加了一倍，主要原因是气候条件，也是由于持续冲突造成的，使索马里面临世界上最严重的流离失所危机之一。¹² 自2017年12月以来，共有108,500名索马里难民从也门冲突返回索马里。在没有正式定居点的情况下，国内流离失所者和返回的难民往往涌入现有的拥挤定居点或在城市和城郊地区建立临时住所，导致近一半国内流离失所的索马里人住在摩加迪沙和拜多阿及其周边。

50. 2017年12月，摩加迪沙周边国内流离失所者的非正规居住区在未经适当程序的情况下被拆除，这些居住区有基础设施并且获得了大量国际人道主义支助。在2017年12月之前，2015年3月也发生过大规模驱逐，3,500户家庭——涉及123,421人——被驱离摩加迪沙的KM11地区。2016年共有143,510人被驱逐，2017年有153,682人被驱逐。强迫迁离加剧了对索马里产生影响的保护和流离失所危机。流离失所者无法获得或主张其基本权利，主要原因是他们与驱逐方之间的权力不平衡。流离失所者在没有所有权或安全保障的私人 and 政府土地上定居。在摩加迪沙，自青年党撤离以来，对私人 and 公共土地日益增长的需求增加了国内流离失所者和城市贫困人口在没有驱逐风险的地方寻找土地的困难。

51. 2016年，联邦政府与联合国、世界银行、非政府组织和捐助界合作制定了《持久解决方案倡议》，这是一项帮助国内流离失所者重新融入社会的综合全面的办法，符合《国家发展规划》，并作为共同框架以确定流离失所原因及其长期特征并协调全面和包容性的持久解决方案、方法和规划。在政府当局的领导下以及尊重国际标准的情况下，它促进基于权利和需求的方法，并同时涉及人道主义、发展、和平和国家建设伙伴。该办法是本土政策举措，旨在解决索马里普遍存在的流离失所问题。根据上述原则，尽管目前脆弱的人道主义局势延缓了该办法的进展，但在若干领域取得了重大成就，包括：(a) 政策对话与发展；(b) 联合规划和方案编制；(c) 协调；和(d) 创造证据基础。

52. 不发达的监管框架、薄弱的保护环境以及缺乏对其权利的认识阻碍了国内流离失所者诉诸司法。2009年10月23日，索马里签署但尚未批准《非洲联盟保护和援助非洲内部流离失所者公约》（《坎帕拉公约》），该公约界定了流离失所者的权利以及国家当局保护这些权利并确保对流离失所问题采取应对措施的主要责任。

53. 独立专家敦促联邦政府遵守《国家发展规划》和综合全面办法原则，以保障国内流离失所者的基本权利，并停止任意强行驱离。他还敦促政府通过确保强迫驱离的受害者有权获得正当程序、补救和为其定居点分配的替代土地，从而保证为其提供法律保护。

¹² <https://www.uninsomalia.org/durable-solutions-initiative>。

五. 索马里儿童的权利

54. 独立专家访问索马里的目的之一是评估一般儿童的人权状况，特别是从青年党手中夺回的儿童的命运。除了绑架儿童外，青年党能招募到年轻人的主要根本原因包括社会经济和政治排斥、贫穷、失业和激进化，或灌输暴力极端主义意识形态。青年党从学校和村庄绑架了大量儿童加入他们的队伍。据了解，有些儿童为逃离青年党，在无人陪伴的情况下通过危险路线前往被认为安全的城镇，并得到民间社会组织的照顾。根据联索援助团提供的统计数据，索马里拥有世界上最年轻的人口之一。据估计，75%的人口在30岁以下。自西亚德·巴雷政权垮台前，索马里就没有进行过官方人口普查。

55. 由于基于宗族和文化背景、年龄、教育和贫困的歧视，年轻人几乎不参与决策，年轻妇女尤甚。文盲率很高，约有55%的年轻人不会读写。这些数字反映了严酷的现实，可以解释为什么一些年轻人自愿加入青年党或其他武装团体。

56. 一些被青年党绑架随后被夺回或逃离的年轻人正在接受康复训练。独立专家访问了两个被夺回儿童的康复营地，一个在摩加迪沙，另一个在邦特兰。独立专家目睹了儿童所接受的职业培训和心理辅导，其中大多数儿童似乎未成年。他们学到的技能包括移动电话维修、电气工程、管道和电机技术等。在邦特兰，他得知，这些儿童因为与青年党共同作战被军事法庭判处10至20年徒刑。儿童基金会和民间社会组织正在与邦特兰当局谈判争取减刑，由于这些儿童被强行招募，因此他们是受害者，不应受到双重伤害。此外，儿童基金会正在向索马里当局提供关于预防招募儿童及其释放和重返社会的培训。

57. 独立专家赞扬儿童基金会和民间社会组织给予这些儿童最珍贵的保护和支持。他还对联邦和邦特兰政府、联索援助团、儿童基金会和安排访问中心表示赞赏。他敦促国际社会向这些中心提供财政和物质支持，并敦促政府资助各中心帮助被夺回的儿童康复并重新融入社区。

六. 妇女权利、传统司法制度(赫尔法)和司法机构的作用

58. 由于缺乏适当的法律框架、强有力的法律和秩序以及司法机构，索马里妇女的权利持续受到侵犯。与冲突有关的因素，例如流离失所、青年团伙和穿制服的身份不明男子实施的强奸，以及强迫女童结婚和切割女性生殖器官等传统习俗，都加剧了对索马里妇女权利的侵犯。在访问期间，独立专家继续倡导加强对性暴力和性别暴力受害者的人身保护，并需要通过立法禁止性犯罪，并向此类暴力的受害者提供医疗和社会心理服务。

59. 他还讨论了传统司法制度(赫尔法)在保护妇女免受性暴力和基于性别的暴力方面的作用。独立专家表示关切并感到遗憾的是，资料表明，对妇女的性暴力袭击仍然普遍存在，并且肇事者没有受到惩罚，他提到了邦特兰安全部队成员在2017年10月对一名年轻女孩的袭击，据报道，肇事者既没有被逮捕也没有被起诉。这名女孩已通过私人捐助者被送往国外接受治疗。

60. 在新成立的区域州中，粮食危机加剧了妇女和女童的脆弱性。这些州严重缺乏能力，难以向妇女提供保护。在希尔谢贝利，妇女面临许多挑战。有些人在进出市场时遭到袭击和强奸。有时，妇女遭到强奸，随后被杀害。一些被强奸后

怀孕的妇女被迫离开自己的村庄，她们的婴儿面临被杀害的危险。如果妇女无法离开自己的村庄去其他地方分娩，她们有时会自杀。没有中心为这些受害者提供社会心理咨询或支持。尽管开展了宣传工作，但据报道，切割女性生殖器的情况仍有发生，因为这些实施切割者没有替代生计。

61. 在加尔穆杜格，由于缺少助产士和保健中心，儿童和孕产妇死亡率很高。妇女无法获得产前或产后护理，很多妇女在分娩期间死亡。没有孤儿院接收被遗弃的孩子。文盲率也很高。独立专家获悉，2018年4月发生了一起强奸案，该案发生在部族冲突之后，一名部族成员强奸并用刀袭击了一位13岁女孩，造成严重的身体伤害。加尔穆杜格政府由于缺乏能力和资源并未起诉被指控的犯罪人。

62. 2018年5月30日，联邦部长理事会通过了性犯罪法案。该法案草案是联邦政府与国际和当地技术专家合作的成果，包括法官、警察、检察官和调查人员、民间社会和宗教机构。该法案是在2016年邦特兰采取类似立法之后提出的。¹³与1962年的《刑法典》不同，该法是为解决索马里的性犯罪问题而量身定制的。该法案一旦通过，即可成为全世界其他受冲突影响国家的模板。¹⁴独立专家赞扬联邦政府采取这一非常大胆和重要的步骤。他还赞扬国际非政府组织世界各地法律援助为该法案的起草和宣传做出了巨大贡献。

63. 该法案一旦获得通过成为法律，将提供一个法律框架，对保护索马里妇女权利至关重要。该法案的有效实施将极大地促进妇女权利的实现。然而，如果政府和整个社会不接受这些法律变化，单靠法律本身无法恢复妇女的权利，正如邦特兰于2016年12月在性犯罪法框架之外解决了一起轮奸案。

64. 正是在这一背景下，独立专家寻求召开一次全国会议，除其他外，将向传统长老、宗教领袖和当地社区宣传和传播这些法律文书，并将探讨传统司法制度(赫尔法)对保护索马里妇女权利的作用。

七. 邦特兰

65. 独立专家访问了邦特兰，以评估自他上次访问以来的人权状况。尽管邦特兰和索马里兰部队最近几个月在萨那格和苏尔地区长期存在的领土争端中发生了激烈冲突，但与索马里中南部其他地区相比，邦特兰仍然享有相对和平。邦特兰与另一联邦成员州加尔穆杜格有边界争端，两州已达成休战协定。只要这些冲突仍未得到解决，不仅影响到该地区居民的基本人权，而且也破坏了索马里和平与和解进程的稳定。邦特兰还保证青年党在加尔加拉山区的驻军数量和发动的攻击不会增多。

66. 独立专家了解到，邦特兰政府在欧盟的支持下发起了《替代性争议解决中心倡议》。该倡议是与国际发展法组织合作实施的，该组织是一个在索马里开展能力建设和培训的国际非政府组织。该倡议是正式和传统司法制度(赫尔法)的模

¹³ 见 A/HRC/36/62, 第 70 段。

¹⁴ 目前，世界各地法律援助正在与朱巴兰的两性、家庭事务和人权部长就在朱巴兰起草类似的性犯罪法案开展讨论。

式整合，传统长老解决民事纠纷，正式系统记录诉讼程序并执行决定。为了加强诉诸司法和伸张正义的途径，邦特兰定期派遣地方法官前往偏远村庄审理案件。路途遥远仍然是一项挑战。

67. 关于轮奸案，当局表示，正式司法系统、伊斯兰教法学者和传统长老之间的合作确保了为受害者伸张正义。所有涉案的年轻人都在监狱服刑，并向受害者支付了赔偿金。独立专家了解到邦特兰有一个法医实验室，该实验室将加强对性暴力和基于性别的暴力案件的调查，并加强对邦特兰境内此类受害者的司法救助。实验室是通过瑞典捐助者的支持建立的，是索马里境内首个此类实验室。

68. 在消极方面，独立专家了解到一种做法，即父母请求法院通过将有反社会行为或药物滥用的年轻人送进监狱的做法来对他们进行惩戒。这种做法也影响到年轻侨民，据称他们被送回邦特兰接受这种形式的惩罚。这种做法侵犯了年轻人享有的无罪推定权利，因为他们没有因任何刑事犯罪被起诉或定罪。

69. 在与代理检察长、首席大法官和司法部长的会晤中，独立专家发现这种做法在政府内部众所周知。据报道，由于这些年轻人被非法监禁，监狱变得非常拥挤，尽管政府否认了这一点。独立专家敦促邦特兰通过社会康复计划解决社会犯罪问题，而不是通过刑事制裁。

70. 尽管存在这些挑战，邦特兰仍然通过建造诸如新机场和太阳能发电场等重要基础设施继续保持经济增长，并持续接纳国内流离失所者，让他们享有基本服务，包括在加洛威镇的定居点与其他居民平等享有太阳能照明。

八. 索马里兰

71. 在执行任务期间，独立专家无法访问索马里兰。但是，通过可靠的远程监测，他能够记录一些影响人权的积极和消极发展。索马里兰于 2017 年 11 月 16 日举行了总统选举，在被称为“斯兰尤”的总统艾哈迈德·穆罕默德·马哈茂德统治 17 年后，缪斯·比希·阿卜迪当选为新总统。虽然选举被认为是自由和公平的，但也有人指出，在选举之前出现了很多骚扰和恐吓，并且某位部长因为 Kalsan 电视台报道了一位总统候选人的集会而任意关闭了该电台。选举结束后，对记者的恐吓仍在继续。2018 年 5 月，两家电视台被禁，新闻记者因涉嫌报道破坏稳定的新闻而被捕。记者因对腐败或被视为敏感的话题进行调查而受到恐吓和监禁，例如关于柏培拉港的投资协议。

72. 索马里兰继续惩罚支持国家统一的人。一位女诗人创作了一首赞美民族团结的诗，于 2018 年 4 月 15 日被判监禁三年，但随后被新总统赦免。最近还有一名被监禁的传统统治者被赦免。独立专家敦促索马里兰当局遵守索马里联邦共和国承担的人权义务。

73. 2018 年 1 月 6 日，下议院通过强奸法案。长老院(也被称为 Guurti)于 2018 年 4 月 12 日对该法案进行修订，将儿童的法律定义从 18 岁及以下改为 15 岁及以下，并取消了对参与强迫婚姻案的父亲和祖父的赦免。这些变化否定了强奸法案引入的保护。然而，该法首次把在索马里兰发生的强奸认定为刑事犯罪。

74. 独立专家敦促联邦和索马里兰当局寻求智慧，参与对话和谈判解决长期存在的分歧，以实现索马里的和平与发展。最近因拟给予港口运营商 DP World 投

资柏培拉港的特许权而带来的分歧，应在考虑更广泛的索马里人民的利益的基础上予以解决。

75. 同样，独立专家敦促邦特兰和索马里兰解决苏尔和萨纳格的领土争端，以促进索马里人民的长期和平与发展。

九. 非洲联盟驻索马里特派团

76. 在访问索马里期间，独立专家会见了非索特派团官员，持续关注一系列问题，包括非索特派团为加强其对国际人道主义法和人权的遵守以及问责机制而采取的行动。他还想知道非索特派团部队的逐步撤离。所有这些问题在短期、中期和长期都具有更广泛的人权影响。

77. 独立专家赞扬非索特派团的牺牲和成就，并向在青年党引爆简易爆炸装置袭击中或在战斗期间有士兵死亡的部队派遣国表示敬意和哀悼。他敦促非索特派团确保其部队在行动期间遵守其国际人道主义法和人权义务并保护平民。

78. 非索特派团表示，已采用标准作业程序和准则，包括：间接交火政策；2012 年参与规则；给指挥官的指示，告知其在行动中的责任；关于脱离战斗人员的待遇的政策；以及处理被非索特派团拘留的人的程序。特派团还表示，在部署之前为其部队进行了人权培训。作为索马里安全部队接管安全责任的准备工作的一部分，特派团对索马里国家军队军官、国家情报和安全局以及各部委官员开展了关于儿童和妇女保护的培训，然后受训人员利用他们的技能再培训其他索马里人。在这方面，非索特派团强调已取得一些重大成就。

79. 非索特派团表示，已聘用人权干事支持领导层并协助调查委员会调查部队的涉嫌违法行为。非索特派团报告说，它所采取的措施大大减少了性剥削和性虐待案件。¹⁵ 然而，特派团也明确了在确定罪责时执行调查委员会的建议所面临的挑战。向其行动的受害者支付特惠补偿的资金不足可能导致非索特派团的声誉受损。独立专家敦促国际社会和其他双边伙伴继续向非索特派团提供财政资源，使其能够在平民伤亡案件中赔偿受害者。

80. 非索特派团面临的另一个主要挑战是联合国停止了对其部署前培训的支持，这对某些部队派遣国的影响比其他国家更大。独立专家敦促联合国对急需部署前培训支持的国家重新给予此类支持。

81. 关于根据 2017 年 5 月索马里问题伦敦会议的结果和安全理事会决议达成的《安全条约》的执行情况，独立专家注意到 2017 年首次撤出了 1,000 名非索特派团部队成员。他还注意到，在 2017 年 12 月 4 日安全会议之后，于 2018 年 3 月 22 日通过了联邦政府过渡计划。政府和国际社会商定了一项过渡计划，该计划将使索马里能够根据现实条件和时间表对其安全承担全部责任。独立专家进一步注意到安全理事会 2018 年 5 月 15 日第 2415(2018)号决议，其中安理会回顾了其做出的决定，即授权非洲联盟在 2018 年 10 月 30 日之前将非索特派团军警人员减至 20,626 人。

¹⁵ 见 A/HRC/36/62, 第 79 段。

82. 2018 年 3 月，部队派遣国的国家元首和部长们警告说，不切实际的缩编将导致非索特派团已取得的成果被逆转。独立专家在注意到部队派遣国的关切的同时，敦促国际社会确保索马里过渡计划得到支持和充分执行。索马里联邦政府及其部队肩负保障各州及其机构和人民安全的主要责任，这一责任无法委托别人代行。如果没有安全保障，预计将于 2020 年或 2021 年举行的选举可能会受到危害。

十. 部族间冲突和武器文化

83. 独立专家坚决强调必须加强索马里的法律和秩序及司法机构，以便索马里人民能够放弃枪支文化以及造成许多平民死亡的猖獗的部族间和部族内暴力。由于缺乏强有力的司法机构，部族往往通过暴力手段解决争端。开发计划署目前为建立流动法庭而付出的努力是一个开端，但在全国各地建立警察局、惩教设施和法院的步伐仍然缓慢。摩加迪沙的法院大楼模式应该在其他地方推广。¹⁶ 如果没有此类基础设施，大多数索马里人将继续通过传统制度解决争端，或更糟糕的是仍然通过暴力解决争端，或在青年党没有被击败的情况下，被迫在其控制的地区服从青年党的严厉司法。因此，需要在安全部门改革的同时为司法部门改革和机构建设提供资金。

十一. 结论

84. 独立专家对索马里联邦政府和邦特兰当局在其第五次访问期间给予的合作表示赞赏。他赞扬索马里联邦政府和人民自他 2017 年 5 月第四次访问索马里以来所取得的进展。尽管青年党的威胁持续存在，但治理和和平建设进程的改善表明索马里的人权状况正在走上恢复的正轨。独立专家再次承认索马里显而易见的经济转型。

85. 在机构层面，独立专家赞扬宪法审查进程。国家人权委员会的成立表明了对正在进行的和平与和解进程的信心以及问责制的必要性。他赞扬联邦政府执行了人权理事会长久以来的建议。委员会一旦投入全面运作，将在促进和保护索马里人权方面发挥重要作用。

86. 《人权联合方案》和国内流离失所者《持久解决办法倡议》的及时实施应得到国际社会的支持。

87. 从青年党手中夺回的年轻人的康复对保护儿童权利至关重要。必须加强对照顾儿童和实施康复方案的民间社会组织的财政支持。

88. 独立专家赞扬联邦政府承诺对国家安全承担其应有的主要责任，并赞扬非索特派团继续致力于与索马里国家部队并肩作战实现索马里的和平与和解。他敦促国际社会继续支持过渡计划，并提供资源以充分发挥该计划的作用。

¹⁶ 见 A/HRC/36/62, 第 41 段。

89. 索马里兰与邦特兰之间以及邦特兰与加尔穆杜格之间的冲突令人担忧，并威胁到民族团结、和平、和解与发展。同一个民族内部发生的武装冲突造成了不必要的资源损失。为了实现索马里的持久和平，必须找到一个持久的解决办法。

90. 国际社会必须继续支持索马里，使其能够像任何其他发展中国家一样解决人权、安全和发展方面的挑战。独立专家呼吁为法院、部委和区域州等民事治理机构提供适当的资金，以提高其履行各自任务和治理义务的能力。为此，他呼吁所有双边和多边伙伴继续支持索马里。

十二. 建议

91. 综上所述，独立专家建议联邦政府：

- (a) 确保执行人权理事会和任何其他联合国机制提出的尚未落实的建议，包括国际劳工组织的建议；
- (b) 推动国家人权委员会的运作，并为其提供充足的资源；
- (c) 确保为实施《人权联合方案》部署当地资源，以表现出主人翁精神并吸引合作伙伴的资金；
- (d) 为联邦和州层级解决索马里不同组成部分之间的领土和边界主张的长期争端创造条件；
- (e) 采取具体措施修订《媒体法》或通过新的《媒体法》，并在修订或通过新法时考虑利益相关方的意见；并保障记者的权利和媒体自由；
- (f) 停止对记者的骚扰、恐吓或任意逮捕，并确保他们免受攻击或暗杀；
- (g) 加快议会通过性犯罪法案的最后定稿程序，并确保议会迅速予以批准；
- (h) 动员包括私营部门在内的本地和外部资源，以持续实施国内流离失所者《持久解决方案倡议》、《索马里干旱影响和需求评估》以及《恢复力和恢复框架》；
- (i) 为洪水灾民建立持久的解决方案，包括搬迁到地势更高的地方；
- (j) 确保对强迫迁离受害者的法律保护，包括法律赔偿和救济措施，并遵守《持久解决方案倡议》的运作原则，特别是综合办法原则；
- (k) 紧急审查规范土地所有权和财产权的法律，以保障国内流离失所者免遭强迫迁离的权利；
- (l) 完成并向儿童权利委员会提交报告；
- (m) 加强对儿童的保护，使他们免遭青年党绑架，并为从青年党手中夺回的儿童建立康复中心，并增加对民间社会组织运作的中心的支助；
- (n) 加入《联合国残疾人权利公约》，并通过保护索马里残疾人的立法；
- (o) 加入《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- (p) 加入《公民权利和政治权利国际公约》，禁止儿童参与武装冲突；

- (q) 批准《坎帕拉公约》；
- (r) 加入《国际刑事法院罗马规约》及其尚未加入的其他核心人权文书。

92. 独立专家还向国际社会和其他双边伙伴提出以下建议：

- (a) 在提出建议时考虑预算影响，确保建议得到充分资助，从而减轻各州，特别是刚刚摆脱冲突或内乱的州的负担；
- (b) 支持联邦政府和联邦成员州政府实施《人权联合方案》、《干旱影响和需求评估》、《恢复力和恢复框架》以及《持久解决方案倡议》，以增强对冲突、干旱和洪水造成的流离失所受害者的保护及其复原力；
- (c) 继续为联邦政府和非索特派团打击青年党提供资金支持；
- (d) 与联邦政府和非索特派团在执行安全部门过渡计划的筹资以及为索马里国家安全部队和警察提供培训方面进行协调，以确保他们有效履行其法律和秩序、安全和国防义务；
- (e) 确保司法部门改革方案得到充分、相应和适当的资助，以加强人权和司法机构的能力，使其能够在过渡时期之后巩固民主化；
- (f) 向非索特派团提供财政资源，使其能够补偿平民伤亡，并为部署前培训提供支助；
- (g) 向无法为其部署前培训提供资金的部队派遣国恢复供资；
- (h) 在对仓促撤离可能造成的威胁进行适当的战略分析后，确保非索特派团从索马里的任何撤离都符合现实条件和时间表。

93. 独立专家还向非索特派团提出以下建议：

- (a) 继续根据安全理事会决议和过渡计划中规定的条件逐步撤出索马里，特别要考虑索马里国家安全部队是否已做好接管安全责任的准备；
- (b) 继续落实平民伤亡追踪系统，以最大限度地减少意外杀害平民，并确保对平民的死亡采取问责制；
- (c) 确保对其部队进行的人权培训是连续性的，以确保遵守联合国对非联合国安全部队给予支持的人权尽职政策，并在定期磋商期间与索马里联邦政府和联合国合作伙伴分享其调查委员会的调查结果，政府和合作伙伴也应对非索特派团的调查委员会充满信心。

94. 独立专家向民间社会提出以下建议：

- (a) 继续开展宣传工作，呼吁国际社会、各国政府和私营部门提供足够的资源，使其能够履行宣传任务；
- (b) 继续宣传边缘化群体的权利，包括国内流离失所者、少数部族成员、妇女、儿童、老年人和残疾人；
- (c) 确保宣传国家人权委员会的作用以及公众对委员会的认识，以确保政府为委员会提供适当的资金并确保委员会的独立性和公正性。