

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении
в области прав человека в Сомали****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Бахаме Тома Ньяндуги, подготовленный во исполнение резолюции 36/27 Совета. В настоящем докладе Независимый эксперт подчеркивает постепенное улучшение положения в области прав человека, отмечая в то же время значительные проблемы, которые сводят на нет полную реализацию прав человека в Сомали. Позитивные изменения включают процесс создания Национальной комиссии по правам человека и тот факт, что Сомали прекратило бесчеловечную практику публичных казней в Могадишо лиц, приговоренных к смертной казни.

Многочисленные нерешенные проблемы включают продолжающееся нарушение прав на свободу мнений и их свободное выражение со стороны как федеральных сил безопасности, так и сил безопасности штатов, нарушение прав внутренне перемещенных лиц, отсутствие правовых рамок для защиты инвалидов и бедственное положение детей, которые были похищены группировкой «Аш-Шабааб» и впоследствии освобождены или бежали. Сомали сохраняет смертную казнь, несмотря на принятые рекомендации о введении моратория, вынесенные в 2011 году в рамках универсального периодического обзора.

К числу других проблем относятся сохранение сексуального и гендерного насилия, несмотря на соответствующие кампании и осуществление совместного коммюнике федерального правительства Сомали и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия, заключенного 7 мая 2013 года. Группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой потенциальную угрозу, невзирая на непрекращающиеся меры по борьбе с ней со стороны военнослужащих сомалийских национальных сил безопасности и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Группировка продолжает совершать террористические акты, такие как взрывы в Могадишо 14 октября 2017 года, в результате которых были убиты сотни гражданских лиц. Кроме того, она занимается преследованием государственных служащих и вымогательством налогов у гражданского населения в районах, находящихся под ее контролем.



Сомали все еще находится на переходном этапе в плане процесса управления и миростроительства. Государство стало свидетелем как прогресса, так и неудач в политической, социальной и экономической сферах, включая смещение высокопоставленных государственных служащих с их должностей. В течение нескольких недель от должности были отстранены спикер парламента и председатель Верховного суда. Сомали сохраняет нейтральную позицию в отношении кризиса в Заливе, избегая тем самым возможной дестабилизации ввиду ее исторической связи с регионом и близости к нему.

Хотя процесс формирования государства был завершен в 2016 году, пограничные споры и территориальные претензии сохраняются, в частности между Пунтлендом и Галмудугом. Кроме того, наблюдается активный конфликт между Пунтлендом и Сомалилендом в провинциях Соль и Санаг.

Что касается гуманитарной сферы, то Независимый эксперт отмечает почти двукратное увеличение числа внутренне перемещенных лиц. Независимый эксперт высоко оценивает меры гуманитарного характера, благодаря которым удалось избежать гибели людей после засухи в 2017 году. Он отмечает необычайно сильные дожди и наводнения во втором квартале 2018 года, которые привели к перемещению тысяч людей и гибели людей в долине реки Уэби-Шабелле и в Могадишо соответственно.

Независимый эксперт принимает к сведению принятые АМИСОМ меры, такие как набор сотрудников по вопросам защиты прав человека, которые будут содействовать более строгому соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права. Он выражает признательность АМИСОМ за принятие дальнейших мер по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сведению к минимуму жертв среди гражданского населения в ходе ее операций.

Независимый эксперт призывает к скорейшему завершению процесса пересмотра конституции. Он настоятельно рекомендует федеральному правительству и штатам – членам федерации активизировать сотрудничество в целях укрепления соблюдения прав человека в Сомали.

В заключительной части доклада Независимый эксперт выносит ряд рекомендаций, касающихся выявленных проблем, включая рекомендацию международному сообществу обеспечить, чтобы сокращение численности военнослужащих АМИСОМ основывалось на реалистичных сроках и критериях и чтобы Сомалийская национальная армия получала должную подготовку, финансирование и оснащение, с тем чтобы иметь возможность гарантировать национальную безопасность. Он также рекомендует федеральному правительству присоединиться к международным и региональным договорам о правах человека, участником которых государство еще не является, и ратифицировать их.

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
A. Политическая и социально-экономическая ситуация и положение в области прав человека	4
B. Национальное конституционное собрание	4
C. Экономическая ситуация	5
D. Проблемы	5
II. Поездка в Сомали	6
III. Способность правительства выполнять свои правозащитные обязательства в области прав человека и сотрудничество с правозащитными механизмами	7
A. Создание Национальной комиссии по правам человека	8
B. Совместная программа Сомали в области прав человека	8
C. Укрепление институтов правосудия и верховенства права	9
D. Борьба с «Аш-Шабааб» и ситуация в плане безопасности	9
E. Свобода выражения мнений	10
F. Последующие меры в отношении права на свободу ассоциации	11
G. Права инвалидов	12
IV. Гуманитарная ситуация: внутреннее перемещение, засуха, последствия наводнений и меры гуманитарного реагирования	12
V. Права детей в Сомали	15
VI. Права женщин, роль традиционных судебных механизмов («хир») и отправление правосудия	16
VII. Пунтленд	17
VIII. Сомалиленд	18
IX. Миссия Африканского союза в Сомали	19
X. Межклановые конфликты и культура оружия	20
XI. Выводы	20
XII. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Бахаме Тома Ньяндуги охватывает период, прошедший после представления его доклада тридцать шестой сессии Совета по правам человека (A/HRC/36/62). Он представляется в соответствии с резолюцией 36/27 Совета по правам человека, в которой Совет просил Независимого эксперта продолжать работать в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали на национальном и субнациональном уровнях, со всеми органами Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, с Африканским союзом, Межправительственным органом по вопросам развития, с другими соответствующими международными организациями, гражданским обществом и всеми соответствующими правозащитными механизмами, а также оказывать Сомали помощь в осуществлении ее внутренних и международных обязательств в области прав человека и резолюций Совета по правам человека, других договоров в области прав человека и связанных с ними обязанностей по предоставлению регулярной отчетности. Совет также просил Независимого эксперта представить доклад Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

A. Политическая и социально-экономическая ситуация и положение в области прав человека

2. Прежде всего необходимо отметить достигнутый Сомали в течение прошлого года уверенный прогресс, ознаменовавшийся значительными улучшениями в политической, социально-экономической, гуманитарной и правозащитной областях, приведшими к стабилизации положения на всей территории страны, за исключением ситуации с террористическими атаками. Участие в 2018 году федерального премьер-министра Хасана Али Хайре в совещаниях Всемирного экономического форума в Давосе, Швейцария, состоявшемся 23–26 января 2018 года, стало демонстрацией растущего доверия международного сообщества к Сомали. Когда к власти пришло переходное федеральное правительство, страна продолжала принимать меры по укреплению мира, примирению и институциональному строительству, что является ключевым моментом с августа 2012 года. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, в 2018 году Сомали по-прежнему сталкивается со многочисленными проблемами в области безопасности, а также с политическими и экономическими вызовами, которые накладывают отпечаток на положение в области прав человека.

B. Национальное конституционное собрание

3. В отчетный период федеральное правительство приступило к процессу принятия постоянной конституции. 13–15 мая 2018 года в Могадишо было создано национальное собрание по вопросу о запуске процесса пересмотра конституции и о разработке новой конституции до запланированных на 2020 год выборов по принципу «один человек – один голос». В собрании принимали участие представители федерального парламента, федерального правительства, судебной системы, Национальной независимой избирательной комиссии, Комиссии по пограничным и федеративным вопросам, федеральных штатов, администрации региона Банадир, групп молодежи, организаций гражданского общества, профессиональных ассоциаций, женщины, религиозные деятели, представители сомалийской диаспоры, люди с особыми потребностями, старейшины, а также представители международного сообщества.

4. Премьер-министр обещал оказывать финансовую и политическую поддержку этому процессу и выразил надежду на то, что к концу 2019 года в стране будет новая конституция. Федеральное правительство обещало выделить на этот процесс 3 млн долл. США и настоятельно призвало участников представить сомалийский документ, который будет гарантировать национальное единство. Независимый эксперт выражает

удовлетворение в связи с проведением федеральным правительством всеохватного процесса и обеспечением того, чтобы этот пересмотр реализовывался самими сомалийцами. Крайне важно достичь политического соглашения по вопросам распределения полномочий, экономических ресурсов и доходов, с тем чтобы федеральные штаты не остались без внимания. В этой связи Независимый эксперт приветствует обязательство, взятое на себя участниками собрания.

С. Экономическая ситуация

5. Экономическая ситуация в Сомали продолжает улучшаться и положительно оценивается международными финансовыми учреждениями. По данным Африканского банка развития (АБР), в период между 2012 и 2016 годами в Сомали отмечался умеренный рост, в среднем составивший 3,4%. В 2017 году реальные темпы роста валового внутреннего продукта снизились примерно до 2,4%, главным образом вследствие засухи, однако ожидается, что в 2018 и 2019 годах они вновь достигнут показателя 3,5%. Основными локомотивами экономики в 2017 году были строительство, телекоммуникации и финансовые услуги. Важную роль играет также сомалийская диаспора за рубежом, представители которой инвестируют средства в экономику страны и возвращаются на родину с востребованными навыками. Прогнозируемые темпы роста в 2018 и 2019 годах, как ожидается, будут обусловлены восстановлением сельского хозяйства и увеличением инвестиций частного сектора.

6. АБР в качестве основных достижений в экономике отметил подготовку проекта первого Национального плана развития на 2017–2019 годы, в котором обозначены приоритеты экономической реконструкции и развития. Сохранение политической стабильности и улучшение обстановки в плане безопасности позволяют стране сосредоточить внимание на его осуществлении. Реализуются программы в области развития с целью возрождения социально-экономических секторов, таких как сектор образования, и к первым достижениям можно отнести зачисление большего числа детей в начальную школу¹.

Д. Проблемы

7. Несмотря на достигнутый прогресс, в 2018 году Сомали продолжает сталкиваться с проблемами в области безопасности, а также политическими и экономическими вызовами, которые влияют на положение в области прав человека. Основной угрозой миру и стабильности в стране остается терроризм. Группировка «Аш-Шабааб» продолжает совершать нападения на гражданское население, государственных должностных лиц и учреждения, силы безопасности Сомали и контингенты АМИСОМ. 14 октября 2017 года в столице Сомали Могадишо произошел крупнейший в истории страны террористический акт, унесший жизни 800 человек. Непрерывающийся конфликт, имеющий тяжелейшие последствия для гражданского населения и безопасности, продолжает приковывать внимание мирового сообщества.

8. Почти весь 2017 год в Сомали продолжалась сильнейшая засуха. В декабре 2017 года в Могадишо и его окрестностях были принудительно выселены из своих поселений внутренне перемещенные лица. Наводнения в апреле и мае 2018 года затронули значительную часть долины реки Уэби-Шабелле и Могадишо. Число внутренне перемещенных лиц возросло с 1,1 млн до 2,1 млн вследствие конфликтов и климатических условий, подрывающих их право на жилище, безопасную и здоровую окружающую среду и другие соответствующие социальные и экономические права, в частности в области питания и здоровья.

¹ В период с октября 2017 года по июнь 2018 года в начальную школу было принято более 2 507 430 детей в возрасте 6–11 лет.

II. Поездка в Сомали

9. Независимый эксперт совершил свою пятую поездку в Сомали с 25 апреля по 4 мая 2018 года². Перед поездкой он провел недельные консультации в Женеве и Найроби и встретился с членами Совета по правам человека, Постоянным представителем Африканского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, представителями международных гуманитарных организаций и организаций гражданского общества, работающих в Сомали. Он кратко проинформировал их о положении в области прав человека и гуманитарных вопросах, которым он намерен уделить внимание во время поездки.

10. Он обсудил с Председателем Совета проблему отсутствия потенциала в Сомали, необходимость поддержки постконфликтных государств, таких как Сомали, в процессе осуществления резолюций Совета по правам человека, а также необходимость рассмотрения Советом практических путей в отношении того, каким образом могут выполняться рекомендации в адрес государств, переживших конфликты. После своей поездки Независимый эксперт провел брифинг для представителей Группы по вопросам развития для Сомали в Найроби и членов группы «Друзья Сомали» и Группы африканских государств в Женеве.

11. Цели поездки были следующими:

a) оценить положение в области прав человека и способность Сомали выполнять свои обязательства в области прав человека и осуществлять рекомендации Совета и других правозащитных механизмов;

b) обсудить вопросы, связанные с сексуальным и гендерным насилием, а также меры, принимаемые сектором правосудия, в частности роль традиционной судебной системы («хир») при рассмотрении дел о правах женщин;

c) оценить ситуацию с правами детей в Сомали в целом, в частности обращение с детьми, освобожденными или сбежавшими из «Аш-Шабааб»;

d) рассмотреть все другие аспекты прав человека, о которых он сообщал ранее.

12. Независимый эксперт провел встречи с федеральным министром по делам женщин и правам человека, министром конституционных дел и министром юстиции, а также с министрами по делам женщин и правам человека двух штатов – членов федерации – Хиршабелле и Галмудуга, с которыми он ранее не общался. В Пунтленде он встретился с министром юстиции, министром по делам религий и реабилитации, министром по делам женщин и правам человека, исполняющим обязанности председателя Верховного суда и исполняющим обязанности Генерального прокурора.

13. Независимый эксперт также провел встречи с руководством АМИСОМ и старшими должностными лицами МООНСОМ, а также с представителями партнеров по развитию и представителями гражданского общества, с которыми он обсудил положение в области прав человека – на основе указанных выше целей – и поддержку Совместной программы в области прав человека со стороны международного сообщества, которая крайне важна для укрепления потенциала федерального правительства и других заинтересованных сторон в целях защиты прав человека.

14. В ходе различных встреч Независимый эксперт был проинформирован о прогрессе, достигнутом в политической, социальной, экономической и правозащитной областях, а также о проблемах, с которыми столкнулось государство в период после представления его предыдущего доклада.

15. Независимый эксперт провел беседы с должностными лицами Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и принял участие в семинаре, организованном в Найроби для федеральных министров и должностных лиц правительства, а также организаций гражданского общества по вопросу о

² Предыдущие поездки состоялись в декабре 2014 года, мае 2015 года, апреле 2016 года и мае 2017 года.

реабилитации и интеграции детей, освобожденных или бежавших из рядов «Аш-Шабааб». Что касается судьбы освобожденных детей, то ЮНИСЕФ подчеркнул, что во время их освобождения, выявления, реабилитации и интеграции в общины должен соблюдаться принцип наилучшего обеспечения их интересов. ЮНИСЕФ, федеральное правительство и правительства штатов, силы безопасности и организации гражданского общества, работающие в интересах прав детей, ведут тщательную работу по проверке освобожденных детей и определению их возраста. Все стороны признали, что освобожденных детей следует рассматривать не как вооруженных комбатантов, а как жертв, которых похитили, насильственно завербовали, идеологически обработали и заставили участвовать в боевых действиях против их воли.

16. Независимый эксперт получил информацию о контртеррористических мерах, проводимых с использованием беспилотных летательных аппаратов в качестве средства борьбы с «Аш-Шабааб». Он подчеркивает, что все участвующие в конфликте в Сомали силы должны соблюдать международное гуманитарное право во время военных операций и уважать права человека в ходе принятия контртеррористических мер против группировки «Аш-Шабааб», в целях защиты жизни гражданского населения.

III. Способность правительства выполнять свои правозащитные обязательства в области прав человека и сотрудничество с правозащитными механизмами

17. Сомали является участником пяти основных договоров по правам человека и Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. Оно представило два доклада Совету в рамках процесса универсального периодического обзора в 2011 и 2016 годах. В 2015 году государство присоединилось к Конвенции о правах ребенка. В настоящее время федеральные министерства и министерства штатов по делам женщин и правам человека при технической поддержке со стороны МООНСОМ и других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию занимаются осуществлением некоторых обязательств государства в области прав человека. В 2011 году Сомали приняло 155 рекомендаций, вынесенных по результатам универсального периодического обзора. В ходе обзора 2016 года Сомали приняло 168 из 228 рекомендаций. Рекомендации, содержащиеся в пунктах 98.144–98.155 доклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору за 2011 год, отражали необходимость оказания Сомали поддержки и технической помощи, с тем чтобы оно могло выполнить свои обязательства³. Тем не менее федеральное правительство и власти штатов по-прежнему испытывают нехватку необходимых людских и материальных ресурсов, что ограничивает их способность выполнять свои обязательства в области прав человека. До своей поездки Независимый эксперт запросил у правительства информацию о показателях и возможностях выполнения всех резолюций Совета, принятых Сомали, но не смог получить такую информацию как раз по причине отсутствия соответствующих возможностей.

18. При обсуждении вопроса о потенциале федеральный министр по делам женщин и правам человека отметила, что мало что изменилось с 2017 года⁴. Отсутствие служебных помещений и необходимость подготовки сотрудников представляют собой лишь некоторые из требующих скорейшего решения проблем в области укрепления потенциала, стоящих перед министерством. В настоящее время в состав министерства входит 102 сотрудника и два консультанта, и все они занимают пять помещений в здании, которое даже не принадлежит министерству. Один из этих консультантов получает поддержку от МООНСОМ, а другой нанят для предоставления консультативной помощи по гендерным вопросам и правам человека и оказания помощи в подготовке доклада Комитету по правам ребенка. Независимый эксперт поднимал этот вопрос в своих предыдущих докладах.

³ См. A/HRC/18/6.

⁴ См. A/HRC/36/62, пункты 29–30.

19. Министр по делам женщин и правам человека Галмудуг сообщила Независимому эксперту о том, что ее штату не уделялось должного внимания ни федеральным правительством, ни учреждениями Организации Объединенных Наций. Галмудуг, будучи недавно созданным штатом, страдает от отсутствия многих базовых услуг. В министерстве работает лишь пять сотрудников, и его потенциал довольно ограничен на всех уровнях. Проблемы Галмудуга включают высокие показатели неграмотности и отсутствие элементарной социальной инфраструктуры, в частности медицинских центров. Министр заявила, что ресурсы, направляемые международным сообществом федеральному правительству, распределяются между федеральными штатами неравномерно. Она подчеркнула, что Галмудуг нуждается в помощи, поскольку его экономика в значительной степени зависит от сектора животноводства, который серьезно пострадал от засухи. Необходимо, чтобы правительству Галмудуга выделялись достаточные ресурсы. Штат гордится тем, что является одним из наиболее безопасных штатов Сомали, и коммерческим предприятиям пора инвестировать в экономику недавно созданных штатов, как это было с Могадишо, Гароуэ и Харгейсой.

20. Министр по делам женщин и правам человека в Хиршабелле обратила внимание на проблему межклановых конфликтов, в частности связанных с земельными и водными ресурсами. Они приводят к отсутствию продовольственной безопасности. Она отметила, что в наибольшей степени от конфликтов страдают кланы меньшинств, их земли часто захватывают могущественные кланы, а скот уничтожает урожай, прежде чем его успевают собрать. Правительство собирает деньги с могущественных кланов, что еще больше усугубляет положение жертв и оставляет их без средств правовой защиты. Она подчеркнула, что кланы меньшинств не имеют доступа к правосудию, поскольку не могут оплатить судебные издержки, что вынуждает их при разрешении споров обращаться к традиционным лидерам. Правовая помощь отсутствует. Министр рекомендовала восстановить институт правовой помощи для оказания содействия пострадавшим.

A. Создание Национальной комиссии по правам человека

21. В течение отчетного периода федеральное правительство учредило Национальную комиссию по правам человека во исполнение давней рекомендации Совета. Представители гражданского общества высказывали недовольство по поводу того, что этот процесс был непрозрачным и не вызывал доверия и что он будет способствовать укоренению клановых структур. По запросу информации у властей Независимому эксперту сообщили, что этот процесс осуществлялся под надзором внешних консультантов, которые гарантировали его справедливость, прозрачность и инклюзивность. В соответствии с законодательством не менее трех из девяти членов Комиссии должны быть женщинами. Все заявители должны пройти письменный экзамен. Экзаменационная коллегия в первую очередь учитывала заслуги, без чего принцип инклюзивности был бы поставлен под угрозу.

22. Коллегия рассмотрела 615 заявок. В итоге для прохождения собеседования 18 декабря 2017 года было отобрано 45 кандидатов (17 женщин и 28 мужчин). По итогам собеседования выбрали девять будущих членов Комиссии, включая четырех женщин и одного инвалида. На момент подготовки настоящего доклада кабинет еще не завершил процедуры, связанные с началом Комиссией своей деятельности. Независимый эксперт настоятельно призывает кабинет завершить работу по формированию Комиссии и других конституционных комиссий, таких как комиссия по судебной системе и комиссия по обзору конституции, в целях укрепления потенциала государства в деле обеспечения соблюдения прав человека.

B. Совместная программа Сомали в области прав человека

23. В феврале 2018 года федеральное правительство, МООНСОМ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИСЕФ приступили к реализации Совместной программы в области прав человека для поддержки работы, осуществляемой федеральным правительством. Эта программа направлена на

укрепление взаимосвязи между правами человека, правами детей и правами женщин, с одной стороны, и институтами безопасности и правосудия, с другой стороны, в рамках осуществления приоритетов Национального плана развития, обязательств Сомали по итогам универсального периодического обзора и плана действий в области прав человека.

24. Эта программа структурирована по двум тематическим областям: институциональное развитие и социальное участие и подотчетность, и направлена на расширение возможностей институтов гражданского общества обеспечивать подотчетность государственных учреждений. Следует отметить, что пять связанных с этими двумя тематическими областями задач имеют широкий спектр – от укрепления потенциала министерств на федеральном уровне и уровне штатов до оказания поддержки организациям гражданского общества и расширения прав и возможностей правообладателей – представителей сомалийских женщин, мужчин и детей, а также инвалидов – требовать соблюдения своих прав.

25. На осуществление программы необходимо 5 523 809 долл. США. К настоящему времени было получено только 500 000 долл. США от Швеции. В рамках Совместной программы международное сообщество может предложить практические пути содействия Сомали в наращивании его технического потенциала. Федеральное правительство и само планирует инвестировать средства в реализацию совместной программы, несмотря на ограниченные ресурсы. Такой вклад продемонстрирует инициативную роль правительства в этой Программе.

26. Осуществление Программы будет, в частности, способствовать достижению Цели 16 целей в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и укрепления учреждений, а также реализации Национального плана развития на 2017–2019 годы. Кроме того, программа поможет укрепить принцип верховенства права, реформу сектора правосудия и существующую Совместную программу по расширению политических прав и возможностей женщин и их руководящей роли.

С. Укрепление институтов правосудия и верховенства права

27. В своем предыдущем докладе Совету⁵ Независимый эксперт отметил незначительный прогресс в отношении укрепления системы правосудия и правоохранительных органов и настоятельную потребность в наращивании потенциала специалистов по вопросам отправления правосудия и верховенства права.

28. Совместная программа в области прав человека призвана урегулировать эту ситуацию, поскольку в ней рассматривается вопрос об укреплении учреждений, подотчетности и соблюдении прав человека. ПРООН продолжает реализовывать свою программу выездных судов, так как из-за проблем в области безопасности строительство постоянных объектов инфраструктуры в некоторых районах страны не представляется возможным. Кроме того, Группа по правам человека и защите населения МООНСОМ проводит учебные занятия по укреплению потенциала для различных сотрудников правоохранительных органов.

Д. Борьба с «Аш-Шабааб» и ситуация в плане безопасности

29. Сомалийские национальные силы при поддержке войск АМИСОМ принимают меры по улучшению ситуации в области безопасности в Сомали, тем самым укрепляя демократические институты, повышая стабильность и обеспечивая предоставление услуг правительством сомалийскому народу. В этой связи в апреле 2018 года после продолжавшихся неделю обсуждений старшие командиры АМИСОМ⁶ завершили работу над планом перехода в Сомали. Командиры оценили состояние дел с осуществлением плана, который включает проведение операций по вытеснению оставшихся элементов «Аш-Шабааб» и наращиванию потенциала сомалийских сил

⁵ Там же, пункты 40–43.

⁶ www.amisom-au.org.

безопасности, как это предусмотрено в Национальной архитектуре безопасности, согласованной политическими лидерами в апреле 2017 года. В декабре 2017 года участники конференции по вопросам безопасности в Могадишо вновь отметили необходимость обеспечения того, чтобы сокращение численности сил Африканского союза основывалось на реалистичных, а не искусственных графиках.

30. Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали заявил, что сомалийские национальные силы безопасности нуждаются в обеспечении необходимой техникой и оружием и должны быть мобильны для выполнения своих функций. В этой связи Независимый эксперт приветствует создание Европейским союзом «фонда мира» с бюджетом 10,5 млрд евро (12,4 млрд долл. США), который начнет действовать в 2021 году для покрытия расходов на военное снаряжение, включая смертоносное оружие, для стран-партнеров в кризисных зонах, таких как Сомали. После начала своей деятельности Фонд будет во многом способствовать повышению потенциала сомалийских национальных сил в плане борьбы с «Аш-Шабааб» и защиты страны после вывода сил АМИСОМ.

Е. Свобода выражения мнений

31. Независимый эксперт отмечает незначительное улучшение ситуации с правом на свободу выражения мнений по сравнению с прошлым годом, но продолжает получать сообщения о предполагаемых случаях произвольных задержаний, задержаний без проведения судебного разбирательства, преследовании и актах запугивания журналистов, совершаемых силами безопасности на федеральном уровне и на уровне штатов. В сообщениях говорится, что аресты и акты запугивания особенно распространены в Бербере, Харгейсе, Гароуэ, Кисмайо, Могадишо, Галькайо, Босасо, Байдоа, Беледуэйне, Ласъаноде и Джохаре. В течение отчетного периода, в частности за последние четыре месяца 2017 года, были убиты 4 и ранены 12 журналистов. Кроме того, 22 журналиста были арестованы, и на 8 совершены нападения. По сообщениям, некоторым журналистам угрожали убийством, а ряд из них были приговорены к тюремному заключению без надлежащего судебного разбирательства, но впоследствии освобождены без предъявления каких-либо обвинений.

32. Трое из четырех убитых журналистов погибли 14 октября 2017 года в результате мощнейшего в истории Сомали взрыва в Могадишо. Кроме того, два новостных средства массовой информации были закрыты в 2017 году и шесть новостных веб-сайтов были заблокированы по постановлению суда в Сомалиленде за публикацию статей, которые были сочтены критическими по отношению к властям, или за публикацию сообщений о конфликте между Пунтлендом и Сомалилендом, что считается вопросом государственной безопасности; все это создает препятствия работе как традиционных средств массовой информации, так и интернет-платформ. Журналисты подвергаются арестам за публикации, считающиеся «ложными новостями». Нападения на журналистов, запугивания, преследования и смертельные угрозы широко распространены и продолжают совершаться в условиях безнаказанности.

33. Что касается разработки политики и законодательства, то в предлагаемых поправках к Закону о средствах массовой информации, который в настоящее время находится на рассмотрении в федеральном парламенте, не учтены рекомендации работников средств массовой информации. Есть угроза, что разработанный закон не будет соответствовать международным стандартам. На уровне штатов – членов федерации в Пунтленде парламент 6 декабря 2017 года утвердил поправки к Закону о средствах массовой информации, а в Джуббаленде власти в ноябре 2017 года приступили к проведению консультаций по проекту закона о средствах массовой информации.

Г. Последующие меры в отношении права на свободу ассоциации

34. Независимый эксперт вновь коснулся затронутого в его предыдущем докладе вопроса, касающегося существования в Национальном союзе журналистов Сомали двух фракций⁷. Он просил федеральных министров и фракции Союза представить ему информацию о ходе выполнения рекомендаций Международной организации труда (МОТ), которая, среди прочего, призвала правительство воздерживаться от вмешательства в дела Союза и гарантировать право на свободу выражения мнений в целях защиты журналистов от преследований, арестов, запугивания, угроз и нападения, а также расследовать убийства журналистов и случаи получения ими таких угроз. Тот факт, что на руководство Союзом одновременно претендует два человека, говорит о том, что данный вопрос пока не урегулирован. Мнения федерального правительства по этому вопросу разделились. То, что началось как спор по поводу руководства Союзом, превратилось в профсоюзный вопрос, ставший объектом международного внимания в МОТ, при этом Европейский парламент и ряд европейских стран выносили распоряжения и принимали заявления в отношении одного из лидеров/одной из фракций в Союзе.

35. Независимый эксперт готов выступить в качестве посредника в данном вопросе, в первую очередь, чтобы решить проблему руководства Национальным союзом журналистов Сомали, а также чтобы обеспечить выполнение рекомендаций МОТ⁸. По его мнению, суть проблемы заключается в определении того, какое из двух лиц было законным образом избрано Генеральным секретарем Союза. Когда Независимый эксперт встречался с обеими сторонами, он просил дать разъяснения по следующим вопросам:

- а) были ли соответствующие выборы на пост Генерального секретаря проведены в соответствии с постановлением Верховного суда от 4 февраля 2016 года;
- б) соответствовали ли выборы положениям устава Союза.

36. Эта встреча не дала каких-либо позитивных результатов, но предоставила возможность ознакомиться с различными мнениями и утверждениями о легитимности обеих сторон.

37. Независимый эксперт пришел к выводу о том, что в Национальном союзе журналистов действительно есть две фракции, действующие бок о бок, но при этом работающие на разную аудиторию. Обе они в разное время направляли ему сообщения.

38. Независимый эксперт считает, что долгосрочным решением проблемы существования двух генеральных секретарей Национального союза журналистов Сомали было бы надлежащее выполнение решения Верховного суда от 4 февраля 2016 года. Он хотел бы сделать три важных замечания: а) Верховный суд рассмотрел вопрос о двух общих заседаниях, проведенных «фракциями» 14–15 марта 2011 года и 28–29 марта 2011 года, и объявил последнее незаконным, а первое – законным, включая выборы Омара Фарука Османа; б) суд, тем не менее, постановил, что, поскольку трехлетний срок, допустимый уставом Союза истек, в течение пяти месяцев должны состояться новые выборы под контролем руководителя регионального апелляционного суда для подтверждения легитимности участников общего собрания и его результатов; и с) как выяснилось позднее, общее заседание Союза, организованное 13 февраля 2016 года г-ном Османом, было прервано агентами Национальной службы разведки и безопасности, несмотря на то, что на его проведение была получена санкция регионального суда Банадира. Тем не менее правительство сообщило МОТ, что новое руководство Союза было избрано на общем заседании 17 мая 2016 года⁹.

⁷ См. A/HRC/36/62, пункты 36–38.

⁸ См. 380-й доклад Комитета по свободе объединений, размещено по адресу www.ilo.org/gb/GBSessions/GB328/ins/WCMS_534575/lang--en/index.htm; и 383-й доклад, www.ilo.org/gb/GBSessions/GB331/ins/WCMS_592687/lang--en/index.htm.

⁹ См. 380-й доклад, пункты 914, 924, 926 и 935 а).

39. МОТ заявила, что правительство вмешалось в дела Национального союза сомалийских журналистов. Она напомнила о праве организаций трудящихся свободно выбирать своих представителей как обязательном условии защиты их интересов. Она заявила, что крайне важно, чтобы государственные органы воздерживались от вмешательства, с тем чтобы трудящиеся могли пользоваться этим правом. МОТ настоятельно призвала правительство соблюдать решения Верховного суда и воздерживаться от вмешательства во внутренние дела Союза и Федерации сомалийских профсоюзов и обеспечить, чтобы избранные лидеры могли свободно осуществлять свои функции, если только сами члены не примут иного решения.

40. Открытым остается вопрос о том, было ли выполнено постановление Верховного суда о проведении общего совещания под надзором руководителя регионального апелляционного суда. МОТ вынесла конкретную рекомендацию в отношении необходимости соблюдать решение Верховного суда. Независимый эксперт придерживается того же мнения: правительству следует выполнять решение Верховного суда и рекомендации МОТ. Однако он не нашел ни в решении МОТ, ни в других источниках каких-либо записей об общем заседании, на котором был избран г-н Осман, последовавшем за общим заседанием 13 февраля 2016 года, которое было прервано. Этот акт представляет собой вмешательство правительства, критикуемое МОТ. Поскольку надлежащие выборы так и не состоялись, было бы правильно заявить, что выборов по смыслу решения Верховного суда не было. Г-н Осман был избран на свою должность в результате выборов 14–15 марта 2011 года, до вынесения решения Верховным судом. Именно по этой причине Независимый эксперт считает, что для решения проблемы наличия двух фракций должны быть проведены новые выборы под надзором Суда и без вмешательства правительства. Эта часть постановления Верховного суда остается невыполненной.

G. Права инвалидов

41. В ходе встречи Независимого эксперта с организациями гражданского общества один из ключевых обсуждаемых вопросов касался отсутствия правовой базы для защиты прав инвалидов, которые в Сомали сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и маргинализации, в частности в плане доступа к возможностям получения работы. Сомали еще не присоединилось к Конвенции о правах инвалидов и не приняло законы для обеспечения прав и защиты таких лиц. Этот вопрос был доведен до сведения федерального министра по правам человека, который заявил, что правительство в настоящее время занимается разработкой такого законодательства и в будущем намерено ратифицировать Конвенцию.

IV. Гуманитарная ситуация: внутреннее перемещение, засуха, последствия наводнений и меры гуманитарного реагирования

42. В ходе своей поездки Независимый эксперт ознакомился с тяжелой гуманитарной ситуацией, в которой находится гражданское население, в особенности внутренне перемещенные лица, из-за конфликта, засухи и наводнений, вызванных чрезмерными дождями. Ситуация с правами человека перемещенных лиц по-прежнему вызывает большую обеспокоенность, в связи с чем необходимы долгосрочные решения.

43. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов¹⁰, от засухи пострадало около 6,7 млн человек – более половины населения. В период с ноября 2016 года по сентябрь 2017 года пострадавшие от засухи районы покинули около 926 000 нуждающихся в помощи человек. Таким образом, число внутренне

¹⁰ См. OCHA and Humanitarian Country Team, Humanitarian Response Plan: January–December 2018 (2017). Размещено по адресу www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20180206_somalia_humanitarian_response_plan.pdf.

перемещенных лиц в 2017 году возросло в два раза – с 1,1 млн человек до приблизительно 2,1 миллиона. Благодаря готовности международного сообщества стало возможным принятие мер гуманитарного реагирования, позволивших избежать голода и массовой гибели людей, в частности таких новаторских мер, как использование электронных денежных переводов и системы ваучеров вместо доставки товаров, которые позволили пострадавшему населению своевременно получать помощь. Эти меры способствовали активизации местной экономики, привели к вытеснению посредников и искоренению коррупции. Если не будут приняты долгосрочные меры, в предстоящие годы сохранится угроза голода. Независимый эксперт выражает признательность международному гуманитарному сообществу за его усилия по спасению жизни людей во время засухи 2017 года. В этой связи в Плане гуманитарного реагирования на 2018 год подчеркивается необходимость поддерживать усилия по спасению жизни людей на том же уровне, что и в 2017 году.

44. В августе 2017 года федеральное правительство Сомали просило провести оценку влияния засухи и соответствующих потребностей и разработать концептуальную схему восстановления для выявления коренных причин повторяющихся засух и разработки стратегии по среднесрочному восстановлению и долгосрочной устойчивости. Оценка и концептуальная схема согласуются с Планом гуманитарного реагирования, Национальным планом развития и национальной политикой обеспечения готовности к стихийным бедствиям и поддерживаются Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

45. Исключительно важно обеспечить своевременное финансирование проведения оценки влияния засухи и соответствующих потребностей и разработки концептуальной схемы восстановления. Для стимулирования притока внешних инвестиций федеральному правительству Сомали и штатам – членам федерации необходимо в первую очередь задействовать местные ресурсы, что продемонстрирует их инициативную роль в разработке этого плана.

46. Согласно информации Сети мониторинга по защите и возвращению под руководством УВКБ¹¹, Сомали, приняв меры по предотвращению голода и гибели людей во время засухи, пострадало от сильных дождей, наводнений и циклонов/штормов, которые привели к гибели людей, уничтожению источников средств к существованию, гибели домашнего скота, разрушению жилых домов и ключевых объектов инфраструктуры на всей территории страны. В течение лишь нескольких недель в Сомали выпало больше осадков, чем за более чем три десятилетия. В начале наводнения в первых числах мая 2018 года федеральный президент в сопровождении представителей международного сообщества посетил пострадавшие от наводнения районы в Беледуэине для оценки ущерба и оказания моральной и материальной помощи.

47. По оценкам, от наводнения в южных и центральных штатах пострадали около 794 761 человек, и более 231 335 человек временно покинули свои места. В общей сложности погибшими числятся 21 человек, в том числе 9 в Хиршабелле, 4 в Джубаленде и 8 в регионе Банадир. В Галмудуге пострадало более 7 200 человек и, по оценкам, 5 248 человек временно покинули свои места. Наводнения повысили риск распространения в ряде областей инфекционных заболеваний, связанных с водой, таких как малярия и острая водянистая диарея/холера.

48. План гуманитарного реагирования на 2018 год, стоимость которого, по оценкам, составляет 1,5 млрд долл. США, профинансирован лишь на 25%. Кроме того, проблемы материально-технического характера продолжают препятствовать гуманитарному доступу и мерам реагирования во многих областях. В этой связи 20 мая 2018 года федеральное правительство Сомали и Организация Объединенных Наций обратились с призывом о выделении 80 млн долл. США. Эти средства предназначены для оказания немедленной помощи пострадавшему населению и предотвращения широкомасштабного гуманитарного кризиса, при этом ставится задача использовать потенциал дождей в сельском хозяйстве в целях обеспечения продовольственной безопасности, находящейся под угрозой из-за затяжной засухи.

¹¹ <https://reliefweb.int/report/somalia/ocha-somalia-flash-update-6-humanitarian-impact-heavy-rains-25-may-2018>.

49. Численность внутренне перемещенных лиц в Сомали со времени представления предыдущего доклада выросла вдвое, главным образом из-за климатических условий, но также и по причине продолжающегося конфликта, что привело к возникновению в Сомали крупнейшего в мире кризиса с перемещенными лицами¹². В результате конфликта в Йемене в Сомали с декабря 2017 года вернулись в общей сложности 108 500 сомалийских беженцев. В отсутствие официальных поселений внутренне перемещенные лица и возвращающиеся беженцы, как правило, расселяются в имеющихся переполненных поселениях или создают временные поселения в городских и пригородных районах, в результате чего половина всех внутренне перемещенных сомалийцев располагаются в окрестностях Могадишо и Байдоа.

50. В декабре 2017 года неформальные поселения для внутренне перемещенных лиц в Могадишо, располагавшие инфраструктурой и доступом к значительной международной гуманитарной помощи, были снесены без соблюдения надлежащей процедуры. До этого в марте 2015 года произошли массовые выселения, затронувшие 3 500 домохозяйств (всего 123 421 человек), которые были выселены из района KM11 в Могадишо. В общей сложности в 2016 году выселению подверглись 143 510 человек, а в 2017 году – 153 682 человека. Принудительные выселения обостряют кризис в области защиты и перемещения в Сомали. Перемещенные лица не имеют возможности осуществлять или отстаивать свои основные права главным образом из-за неравных сил, имеющихся у них и органов, осуществляющих выселение. Перемещенные лица селятся на частных и государственных землях, в отношении которых они не имеют долгосрочного права владения или гарантий. В Могадишо растущий спрос на частные и государственные земли после отвода сил «Аш-Шабааб» создал дополнительные трудности для внутренне перемещенных лиц и городских жителей в плане поиска земли, где им не грозит выселение.

51. В 2016 году федеральное правительство в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, неправительственными организациями (НПО) и сообществом доноров разработали Инициативу в области долгосрочных решений, представляющую собой комплексный и всеобъемлющий подход к реинтеграции внутренне перемещенных лиц в соответствии с Национальным планом развития, в качестве коллективного механизма для выявления причин затянувшегося перемещения и его характеристик и согласования всеобъемлющих, инклюзивных и долговременных подходов, программ и решений. Эта инициатива предполагает использование правозащитного подхода, основанного на учете конкретных потребностей, а также участие партнеров по гуманитарной деятельности, развитию, миростроительству и государственному строительству под руководством государственных органов и при условии соблюдения международных стандартов. Этот подход является самостоятельной стратегической инициативой, направленной на решение проблемы масштабного перемещения населения в Сомали. На основе вышеупомянутых принципов и, несмотря на сохраняющуюся нестабильную гуманитарную ситуацию, которая замедлила прогресс в продвижении этого подхода, были достигнуты существенные успехи по целому ряду направлений, включая: а) стратегический диалог и развитие; б) совместные планирование и разработку программ; в) координацию; и д) создание базы данных.

52. Доступ к правосудию внутренне перемещенных лиц осложняется недоработанной нормативно-правовой базой, слабыми условиями защиты и низким уровнем их осведомленности о своих правах. 23 октября 2009 года Сомали подписало, но еще не ратифицировало, Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в Африке (Кампальская конвенция), которая определяет права перемещенных лиц и устанавливает, что национальные власти несут главную ответственность за защиту этих прав и принятие соответствующих мер в связи с перемещением.

53. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральное правительство придерживаться Национального плана развития и принципа комплексного и всеобъемлющего подхода, с тем чтобы гарантировать основные права внутренне

¹² <https://www.uninsomalia.org/durable-solutions-initiative>.

перемещенных лиц и воздерживаться от произвольного принудительного выселения. Он также настоятельно призывает правительство гарантировать правовую защиту жертв принудительного выселения путем обеспечения их права на соблюдение надлежащей правовой процедуры, средств правовой защиты и выделения альтернативных земельных участков для их расселения.

V. Права детей в Сомали

54. Одна из целей поездки Независимого эксперта в Сомали заключалась в том, чтобы оценить положение в области прав человека детей в целом, и в частности положение детей, освобожденных из рядов «Аш-Шабааб». Основными причинами вербовки молодежи в «Аш-Шабааб» – помимо связанных с похищением детей – являются социально-экономическое и политическое отчуждение, нищета, безработица, а также радикализация и пропаганда идеологии воинствующего экстремизма. Для пополнения своих рядов группировка «Аш-Шабааб» похищает значительное число детей из школ и деревень. Известны случаи, когда дети бегут из «Аш-Шабааб», в одиночку преодолевая опасный путь с целью попасть в города, которые считаются безопасными, после чего попадают под опеку организаций гражданского общества. Согласно статистическим данным, предоставленным МООНСОМ, население Сомали является одним из самых молодых в мире. По оценкам, 75% населения составляют лица в возрасте до 30 лет. В Сомали официальная перепись населения не проводилась со времен падения режима Сиада Барре.

55. Молодежь практически не участвует в процессе принятия решений из-за дискриминации по признаку клановой принадлежности, культуры, возраста, образования и нищеты. Особенно страдают молодые женщины. В стране высокий уровень безграмотности: примерно 55% молодых людей не умеют читать и писать. Эти цифры отражают суровую реальность и могут объяснить, почему некоторые молодые люди добровольно вступают в ряды «Аш-Шабааб» и других вооруженных групп.

56. Некоторые молодые люди, которые до их освобождения или побега были похищены группировкой «Аш-Шабааб», проходят программы реабилитации. Независимый эксперт посетил два реабилитационных лагеря для освобожденных детей: один – в Могадишо, другой – в Пунтленде. Независимый эксперт стал свидетелем того, как дети, большинство из которых, как представляется, не достигли совершеннолетия, проходят профессионально-техническое обучение и получают психосоциальные консультации. Они обучаются навыкам работы в различных областях – от ремонта мобильных телефонов до работы электриком, сантехником и в сфере ремонта автомобилей. В Пунтленде Независимый эксперт получил информацию о том, что дети отбывают наказания в виде лишения свободы сроком от 10 до 20 лет по решению военного суда за участие в боевых действиях в рядах «Аш-Шабааб». ЮНИСЕФ и организации гражданского общества ведут переговоры с властями Пунтленда об отмене этих приговоров, поскольку дети были принудительно завербованы и поэтому являются жертвами и не должны нести двойную ответственность. Кроме того, ЮНИСЕФ организует подготовку сомалийских властей по предотвращению вербовки детей и их освобождению и реинтеграции.

57. Независимый эксперт выражает признательность ЮНИСЕФ и организациям гражданского общества за защиту и поддержку этих детей. Он также благодарит федеральное правительство и правительство Пунтленда, МООНСОМ, ЮНИСЕФ и центры реабилитации за организацию поездок. Он призывает международное сообщество оказывать финансовую и материальную поддержку этим центрам и настоятельно рекомендует правительству предоставлять средства этим центрам в целях реабилитации и реинтеграции освобожденных детей в их общины.

VI. Права женщин, роль традиционных судебных механизмов («хир») и отправление правосудия

58. Права женщин в Сомали продолжают ущемляться из-за отсутствия надлежащей правовой базы и эффективных институтов обеспечения правопорядка и правосудия. Нарушения прав женщин в Сомали усугубляют такие связанные с конфликтом факторы, как перемещение, изнасилования, совершаемые молодежными бандами и неизвестными лицами в военной форме, а также традиционная практика, в частности принудительные браки девочек и калечащие операции на женских половых органах. В ходе своей миссии Независимый эксперт продолжал призывать к расширению физической защиты жертв сексуального и гендерного насилия и выступать за принятие законодательства по борьбе с сексуальными преступлениями и оказание медицинской и психологической помощи жертвам такого насилия.

59. Кроме того, он уделял внимание роли традиционных механизмов правосудия («хир») в деле защиты женщин от сексуального и гендерного насилия. Независимый эксперт выразил свою озабоченность и сожаление в связи с информацией о том, что сексуальное насилие в отношении женщин остается широко распространенным явлением и совершается безнаказанно, приведя в качестве примера случай нападения на девочку в октябре 2017 года со стороны сотрудника сил безопасности Пунтленда, который, по сообщениям, не был задержан или подвергнут уголовному преследованию. Девочка была направлена на лечение за границу за счет частного благодетеля.

60. В недавно созданных штатах уязвимость женщин и девочек усугубляется продовольственным кризисом. Острая нехватка потенциала затрудняет обеспечение защиты женщин. В Хиршабелле женщины сталкиваются с многочисленными проблемами. Они становятся жертвами нападений и изнасилований по дороге на рынок или с рынка. В некоторых случаях после изнасилования женщин убивают. Женщины, забеременевшие в результате изнасилования, зачастую вынуждены покинуть свои деревни, а их детям грозит опасность быть убитыми. Иногда женщины совершают самоубийство, если не могут уехать из своей деревни и родить в другом месте. Отсутствуют центры, предоставляющие психосоциальные консультации или оказывающие поддержку таким жертвам. Несмотря на информационно-пропагандистские усилия, по имеющимся сообщениям, по-прежнему проводятся калечащие операции на женских половых органах, поскольку лица, осуществляющие такие операции, не имеют альтернативных источников средств к существованию.

61. В Галмудуге в связи с нехваткой акушерок и медицинских центров крайне высоки показатели детской и материнской смертности. У женщин нет доступа к медицинскому обслуживанию в дородовой и послеродовой периоды, и многие умирают при родах. Отсутствуют детские дома для детей-сирот. Также весьма высоким является показатель неграмотности. Независимый эксперт был проинформирован о случае изнасилования, который произошел в апреле 2018 года после межкланового конфликта, в ходе которого представитель одного из кланов напал с ножом на 13-летнюю девочку, изнасиловал ее и нанес ей тяжкие телесные повреждения. Правительство Галмудуга не смогло привлечь к ответственности предполагаемого преступника из-за отсутствия необходимого потенциала и ресурсов.

62. 30 мая 2018 года федеральный совет министров принял законопроект о преступлениях сексуального характера. Этот законопроект является результатом сотрудничества между федеральным правительством и международными и местными техническими экспертами, включая судей, сотрудников полиции, прокуроров и следователей, организации гражданского общества и религиозные учреждения. Принятие этого законопроекта последовало вслед за аналогичным законом, принятым в Пунтленде в 2016 году¹³. В отличие от Уголовного кодекса 1962 года, этот законопроект разработан специально для борьбы с сексуальными преступлениями в Сомали. После вступления в силу этот закон может служить образцом для других

¹³ См. A/HRC/36/62, пункт 70.

затронутых конфликтами стран во всем мире¹⁴. Независимый эксперт выражает признательность федеральному правительству за этот смелый и важный шаг. Кроме того, он высоко оценивает вклад международной НПО «Legal AID Worldwide» в процесс разработки и продвижения этого законопроекта.

63. Как только этот законопроект обретет силу закона, он будет служить нормативно-правовой основой для защиты прав женщин в Сомали. Его эффективное применение значительно укрепит осуществление их прав. Однако одни только законы не помогут восстановить права женщин, если эти законодательные изменения не будут пользоваться поддержкой правительства и общества в целом, как это произошло в декабре 2016 года в Пунтленде, когда дело о групповом изнасиловании было урегулировано вне рамок закона о преступлениях сексуального характера.

64. В этом контексте Независимый эксперт хотел бы созвать национальную конференцию, которая, в частности, будет способствовать пропаганде и распространению информации об этих юридических инструментах среди старейшин, религиозных лидеров и местных общин, а также решению вопроса о роли традиционной системы правосудия («хир») в защите прав женщин в Сомали.

VII. Пунтленд

65. Независимый эксперт посетил Пунтленд для оценки положения в области прав человека со времени его предыдущего визита. В Пунтленде сохраняется относительно мирная обстановка по сравнению с остальными южными регионами Сомали, несмотря на активный в последние месяцы конфликт между силами Пунтленда и Сомалиленда, связанный с давним территориальным спором по регионам Санаг и Соль. Перемирие с Галмудугом, одним из штатов – членов федерации, с которым у Пунтленда давний пограничный спор, сохраняется. Пока эти конфликты не будут урегулированы, они не только будут влиять на основные права человека жителей этих регионов, но и дестабилизировать мир и процесс примирения в Сомали. Пунтленд также принимает меры к тому, чтобы группировка «Аш-Шабааб» не расширила свое присутствие и не активизировала нападения в горных районах Галгалы.

66. Независимому эксперту сообщили об инициативе создания центров альтернативного урегулирования споров, с которой выступило правительство Пунтленда при поддержке Европейского союза. Эта инициатива осуществляется в сотрудничестве с Международной организацией по праву развития – НПО, организующей мероприятия по укреплению потенциала и профессиональной подготовке в Сомали. Эта инициатива представляет собой модель интеграции формальных и традиционных механизмов правосудия («хир»), в рамках которой гражданские споры рассматриваются старейшинами, а документирование судопроизводства и исполнение решений осуществляются через формальную систему. Для расширения доступа к правосудию и его отправления Пунтленд регулярно направляет магистратов в отдаленные деревни для рассмотрения дел. Проблемой по-прежнему являются большие расстояния, которые необходимо преодолевать.

67. Что касается дела о групповом изнасиловании, то власти заявили, что жертве удалось добиться правосудия, благодаря совместным усилиям формальной системы правосудия, шариатских духовных лидеров и старейшин. Все причастные к преступлению молодые люди отбывают наказание в виде тюремного заключения и выплатили пострадавшей компенсацию. Независимый эксперт был информирован о наличии лаборатории судебной экспертизы, которая позволяет повысить эффективность расследования случаев сексуального и гендерного насилия и укрепить отправление правосудия в Пунтленде. Лаборатория была создана при донорской поддержке со стороны Швеции и является первым подобным учреждением в Сомали.

¹⁴ В настоящее время ведутся обсуждения между «Legal AID Worldwide» и министром по гендерным вопросам, делам семьи и правам человека в Джубаленде по поводу подготовки аналогичного законопроекта о сексуальных преступлениях в Джубаленде.

68. Что касается негативных аспектов, то Независимый эксперт получил информацию о практике, когда родители молодых людей, вовлеченных в антисоциальное поведение или наркоманию, обращаются в суды для их перевоспитания посредством тюремного заключения. Эта практика также затрагивает молодых людей из диаспоры, которые, как утверждалось, были возвращены в Пунтленд для отбывания наказания. Такая практика нарушает право молодых людей на презумпцию невиновности, поскольку они не являются обвиняемыми или осужденными за совершение уголовных преступлений.

69. В ходе своих встреч с исполняющим обязанности Генерального прокурора, председателем Верховного суда и министром юстиции Независимый эксперт выяснил, что правительству известно об этой практике. Сообщалось о проблеме переполненности тюрем из-за незаконного содержания под стражей этих молодых людей, хотя эта информация и отрицается. Независимый эксперт настоятельно призывает Пунтленд решать социальную проблему преступности с помощью программ социальной реабилитации несовершеннолетних, а не уголовных наказаний.

70. Несмотря на эти проблемы, в Пунтленде продолжается экономический рост, выражающийся в строительстве жизненно важных объектов инфраструктуры, таких как новый аэропорт и фермы, на которых используется солнечная энергия, а также прием внутренне перемещенных лиц, которые на равной с другими жителями основе получают в своих поселениях в городе Гароуэ жизненно необходимые услуги, включая освещение, работающее на солнечной энергии.

VIII. Сомалиленд

71. В ходе своей поездки Независимый эксперт не смог посетить Сомалиленд. Вместе с тем благодаря надежному удаленному мониторингу он смог отметить ряд позитивных и ряд негативных изменений в области прав человека. 16 ноября 2017 года в Сомалиленде прошли президентские выборы, и после 17 лет правления президента Ахмеда Мохамеда Мохамуда по прозвищу «Силаньо» был избран новый президент Муса Бихи Абди. Хотя выборы были признаны свободными и справедливыми, имеются сообщения о многочисленных притеснениях и запугивании в предвыборный период; по решению министра был произвольно закрыт телеканал «Kalsan» за освещение митинга в поддержку кандидата в президенты. Запугивание журналистов продолжилось и в период после выборов. В мае 2018 года были закрыты два телеканала и арестованы журналисты за сообщение якобы дестабилизирующих новостей. Журналисты подвергаются запугиваниям и тюремному заключению за проведение расследований коррупционных преступлений или других резонансных дел, таких как инвестиционные соглашения в отношении порта Бербера.

72. В Сомалиленде по-прежнему наказывают лиц, которые поддерживают идею национального объединения. 15 апреля 2018 года к лишению свободы на три года была приговорена поэтесса, написавшая стихотворение, прославляющее национальное единство; впоследствии она была помилована новым президентом. Также был недавно помилован заключенный в тюрьму традиционный правитель. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомалиленда соблюдать обязательства в области прав человека, которые взяла на себя Федеративная Республика Сомали.

73. 6 января 2018 года нижняя палата парламента приняла законопроект об изнасилованиях. Палата старейшин, известная как гурти, пересмотрела законопроект 12 апреля 2018 года, изменив правовое определение ребенка, которым теперь признается лицо до достижения не 18, а 15 лет, и отменив положение об освобождении отцов и дедушек от наказания, если они участвуют в случаях принудительного брака. Эти изменения сводят на нет защиту, предлагаемую законопроектом об изнасиловании. Однако этот закон впервые предусматривает уголовную ответственность за изнасилования в Сомалиленде.

74. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомалиленда и федеральное правительство проявить мудрость и начать переговоры по урегулированию своих давних разногласий в интересах мира и развития в Сомали.

Недавние разногласия в связи с предлагаемым предоставлением оператору порта компании «Ди-пи Уорлд» концессии для инвестирования в порт Берберы должны решаться на благо всего сомалийского народа.

75. Кроме того, Независимый эксперт настоятельно призывает Пунтленд и Сомалиленд урегулировать их территориальный спор по поводу районов Соль и Санаг в интересах долгосрочного мира и развития сомалийского народа в целом.

IX. Миссия Африканского союза в Сомали

76. В ходе своего посещения Сомали Независимый эксперт встречался с сотрудниками АМИСОМ для обсуждения последующих мер по ряду вопросов, включая принятые АМИСОМ меры по укреплению международного гуманитарного права и соблюдению прав человека и механизмов подотчетности. Он также хотел получить информацию о постепенном выводе войск АМИСОМ. Все эти вопросы имеют более широкие последствия для прав человека в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

77. Независимый эксперт выразил признательность АМИСОМ за ее самоотверженность и достигнутые успехи и воздал должное и выразил свои соболезнования предоставляющим войска странам, военнослужащие которых погибли в результате подрыва самодельных взрывных устройств боевиками «Аш-Шабааб» или в ходе активных боевых действий. Он настоятельно призвал АМИСОМ обеспечить в ходе проведения ее силами операций соблюдение международного гуманитарного права и обязательств в области прав человека и защиту гражданского населения.

78. АМИСОМ заявила, что она приняла стандартные оперативные процедуры и руководящие принципы, в том числе: политику в отношении непрямого огня; правила применения вооруженной силы 2012 года; указания для командиров с изложением их обязанностей в ходе операций; политику обращения со сложившимися оружие комбатантами; и процедуры обращения с лицами, содержащимися под стражей АМИСОМ. Она также сообщила, что провела подготовку по вопросам прав человека для своих военнослужащих на этапе до их развертывания. В рамках процесса передачи сомалийским силам безопасности функций по обеспечению безопасности она организовала подготовку по вопросам защиты детей и женщин для офицеров сомалийской национальной армии, сотрудников Национальной службы разведки и безопасности, а также сотрудников министерств, которые затем использовали свои навыки для подготовки других сомалийцев. В этой связи АМИСОМ подчеркнула, что добилась ряда существенных результатов.

79. АМИСОМ сообщила, что наняла сотрудника по правам человека для обеспечения руководящей роли и оказания помощи комиссиям по расследованию в проведении следственных действий в связи с предполагаемыми нарушениями со стороны военнослужащих. АМИСОМ сообщила, что принятые ею меры позволили значительно сократить случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹⁵. Вместе с тем она указала на проблемы, которые затрудняют выполнение рекомендаций комиссий по расследованию в случае установления вины. Ощущается нехватка средств для добровольных выплат жертвам ее операций, что может негативно сказаться на репутации АМИСОМ. Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество и других двусторонних партнеров продолжать предоставлять финансовые ресурсы для АМИСОМ, с тем чтобы она имела возможность выплачивать компенсацию в случае наличия жертв среди гражданского населения.

80. Другой важной проблемой, стоящей перед АМИСОМ, является прекращение поддержки со стороны Организации Объединенных Наций предоставляемой подготовки на этапе до развертывания, что затрагивает некоторые страны, предоставляющие войска, в большей степени, чем другие. Независимый эксперт настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций возобновить свою поддержку процесса подготовки на этапе до развертывания для стран, которые остро нуждаются в такой поддержке.

¹⁵ См. A/HRC/36/62, пункт 79.

81. Что касается выполнения Пакта по вопросам безопасности, заключенного на Лондонской конференции по Сомали 2017 года, и резолюций Совета Безопасности, то Независимый эксперт принял к сведению осуществление первого в 2017 году вывода 1 000 военнослужащих АМИСОМ. Он также принял к сведению план на переходный период, принятый федеральным правительством 22 марта 2018 года после конференции по вопросам безопасности, состоявшейся 4 декабря 2017 года. Правительство и международное сообщество согласовали план на переходный период, который позволит Сомали взять на себя всю полноту ответственности за свою безопасность, исходя из реальных условий и сроков. Независимый эксперт принял также к сведению резолюцию 2415 (2018) Совета Безопасности от 15 мая 2018 года, в которой Совет напомнил о своем решении санкционировать сокращение Африканским союзом численности военного компонента АМИСОМ до 20 626 человек к 30 октября 2018 года.

82. В марте 2018 года главы государств и министры из стран, предоставляющих войска, предупредили, что не учитывающее реалий свертывание приведет к обращению вспять достижений АМИСОМ. Принимая к сведению обеспокоенность стран, предоставляющих войска, Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество обеспечить оказание поддержки сомалийскому плану на переходный период и его осуществление в полном объеме. Федеральное правительство Сомали и его силы несут главную ответственность за то, чтобы гарантировать безопасность штатов, их институтов и граждан – ответственность, которая не может быть делегирована. Без обеспечения безопасности проведение выборов, которое намечено на 2020 или 2021 год, может оказаться под угрозой.

X. Межклановые конфликты и культура оружия

83. Независимый эксперт особо подчеркивает важность укрепления институтов правопорядка и правосудия в Сомали, с тем чтобы сомалийский народ мог отказаться от культуры оружия и межкланового и внутрикланового насилия, которое имеет угрожающие масштабы и является причиной гибели большого числа гражданских лиц. Из-за отсутствия прочных институтов правосудия кланы, как правило, прибегают к насильственным средствам для урегулирования своих споров. Нынешние усилия ПРООН по созданию мобильных судов являются первым этапом в этом направлении, однако процесс создания полицейских участков, исправительных учреждений и судов по всей стране по-прежнему идет медленными темпами. Модель судебного комплекса Могадишо следует использовать и в других местах¹⁶. Без создания такой инфраструктуры большинство населения Сомали будет продолжать разрешать свои споры с помощью традиционных механизмов или, что еще хуже, прибегать к насилию, либо будет вынуждено обращаться к драконовскому правосудию «Аш-Шабааб» в контролируемом им районе, если эта группировка не будет побеждена. Отсюда вытекает необходимость финансирования реформы сектора правосудия и институционального строительства одновременно с проведением реформ в секторе безопасности.

XI. Выводы

84. Независимый эксперт выражает свою признательность федеральному правительству Сомали и властям в Пунтленде за их сотрудничество в ходе его пятого посещения страны. Он высоко оценивает достигнутый федеральным правительством и народом Сомали прогресс за время, прошедшее после его четвертого посещения Сомали в мае 2017 года. Несмотря на сохраняющуюся угрозу со стороны «Аш-Шабааб», улучшение процесса управления и миростроительства свидетельствует о том, что ситуация в области прав человека в Сомали развивается в правильном направлении – по пути восстановления. Независимый эксперт вновь признает очевидные экономические преобразования, происходящие в Сомали.

¹⁶ См. A/HRC/36/62, пункт 41.

85. Касаясь изменений на институциональном уровне, Независимый эксперт положительно оценивает процесс пересмотра Конституции. Создание Национальной комиссии по правам человека свидетельствует о доверии к продолжающемуся процессу установления мира и примирения и необходимости обеспечения подотчетности. После того как Комиссия в полной мере приступит к выполнению своих функций, она будет играть жизненно важную роль в поощрении и защите прав человека в Сомали.

86. Поддержку со стороны международного сообщества заслуживают своевременное осуществление Совместной программы в области прав человека и принятие Инициативы в области долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц.

87. Решающее значение для защиты прав детей имеет реабилитация молодых людей, освобожденных из рядов «Аш-Шабааб». Необходимо расширить финансовую поддержку тем организациям гражданского общества, которые осуществляют уход за детьми и проводят программы реабилитации,

88. Независимый эксперт положительно оценивает готовность федерального правительства взять на себя свою законную и главную ответственность за обеспечение безопасности в стране, а также выражает признательность АМИСОМ за ее неизменную приверженность достижению мира и примирению в Сомали, действуя бок о бок с сомалийскими национальными силами. Он настоятельно призывает международное сообщество продолжать поддерживать план на переходный период и предоставить ресурсы для его полного выполнения.

89. Вызывают обеспокоенность конфликты между Сомалилендом и Пунтлендом и между Пунтлендом и Гальмудугом, которые угрожают национальной сплоченности, миру, примирению и развитию. Вооруженный конфликт между представителями одного народа приводит к бесполезной трате ресурсов. Для обеспечения прочного мира в Сомали должно быть найдено долгосрочное решение.

90. Международное сообщество должно продолжать оказывать свою поддержку Сомали, с тем чтобы дать стране возможность решать – подобно любому другому развивающемуся государству – проблемы, связанные с правами человека, безопасностью и развитием. Независимый эксперт призывает обеспечить соответствующее финансирование гражданских органов управления, таких как суды, министерства и органы регионов, в целях укрепления их потенциала для выполнения их соответствующих мандатов и управленческих обязанностей. В этой связи он призывает всех двусторонних и многосторонних партнеров продолжать поддерживать Сомали.

ХII. Рекомендации

91. С учетом вышесказанного Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес федерального правительства:

а) обеспечить осуществление невыполненных рекомендаций Совета по правам человека и любых других механизмов Организации Объединенных Наций, включая рекомендации МОТ;

б) завершить работу по обеспечению функционирования Национальной комиссии по правам человека и предоставить ей необходимые ресурсы;

в) обеспечить, чтобы на реализацию Совместной программы в области прав человека направлялись местные ресурсы с целью продемонстрировать инициативную роль правительства и способствовать привлечению финансовых ресурсов от партнеров;

d) создать условия для урегулирования на федеральном уровне и на уровне штатов давних споров между различными компонентами Сомали, касающихся территориальных и пограничных претензий;

e) принять конкретные меры по внесению поправок в Закон о средствах массовой информации или принять новый закон о СМИ и при изменении или принятии нового закона учитывать вклад заинтересованных сторон, а также гарантировать права журналистов и свободу средств массовой информации;

f) воздерживаться от преследований, запугиваний или произвольных арестов журналистов и обеспечить их защиту от нападений или убийств;

g) ускорить завершение процесса принятия парламентом законопроекта о преступлениях на сексуальной почве и в срочном порядке обеспечить его одобрение;

h) мобилизовать местные и внешние ресурсы, в том числе из частного сектора, для обеспечения планомерного осуществления Инициативы в области долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц; оценки влияния засухи и соответствующих потребностей в Сомали; и Концептуальной схемы восстановления;

i) обеспечить долгосрочные решения для жертв наводнений, включая их переселение в выше расположенные районы;

j) обеспечить правовую защиту жертв принудительных выселений, в том числе предоставить юридическую помощь и средства защиты, и соблюдать принципы, лежащие в основе действия Инициативы в области долгосрочных решений, в частности принцип комплексного подхода;

k) в срочном порядке пересмотреть законы, регулирующие право собственности на землю и имущественные права, в целях обеспечения прав внутренне перемещенных лиц от принудительных выселений;

l) доработать и представить свой доклад Комитету по правам ребенка;

m) усилить защиту детей от похищений группировкой «Аш-Шабааб» и создать реабилитационные центры для детей, освобожденных из рядов «Аш-Шабааб», а также укрепить поддержку центров, находящихся в ведении организаций гражданского общества;

n) присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и принять законы о защите инвалидов в Сомали;

o) присоединиться к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

p) присоединиться к Протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, который запрещает участие детей в вооруженных конфликтах;

q) ратифицировать Кампальскую конвенцию;

r) присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и другим основным документам по правам человека, к которым Сомали еще не присоединилось.

92. Независимый эксперт выносит также следующие рекомендации в адрес международного сообщества и других двусторонних партнеров:

a) при подготовке рекомендаций принимать во внимание бюджетные последствия для обеспечения финансирования в полном объеме и облегчения тем самым бремени государств, особенно тех, в которых завершился конфликт или гражданские беспорядки;

b) оказывать поддержку федеральному правительству и правительствам штатов – членов федерации в процессе осуществления Совместной программы в области прав человека; оценки влияния засухи и соответствующих потребностей; Концептуальной схемы восстановления; а также Инициативы в области долгосрочных решений в целях повышения защиты и жизнестойкости жертв перемещений, вызванных конфликтами, засухой и наводнениями;

c) продолжать оказывать финансовую поддержку федеральному правительству и АМИСОМ в их борьбе с «Аш-Шабааб»;

d) координировать с федеральным правительством и АМИСОМ усилия по обеспечению финансирования плана на переходный период в секторе безопасности и подготовки сомалийских национальных сил безопасности и полиции, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои обязательства по поддержанию правопорядка, обеспечению безопасности и обороны;

e) обеспечить надлежащее, соразмерное и соответствующее финансирование программы реформы сектора правосудия в целях повышения потенциала правозащитных и судебных учреждений, с тем чтобы они могли поддерживать процесс демократизации по окончании переходного периода;

f) предоставить АМИСОМ финансовые ресурсы, с тем чтобы дать ей возможность компенсировать потери среди гражданского населения и оказывать поддержку в процессе подготовки на этапе, предшествующем развертыванию;

g) возобновить выделение средств для стран, предоставляющих войска, которые не в состоянии своими силами финансировать подготовку на этапе, предшествующем развертыванию;

h) обеспечить, чтобы любой вывод сил АМИСОМ из Сомали удовлетворял реальным условиям и срокам и проводился после надлежащего стратегического анализа угроз, которые могут быть связаны с поспешным уходом.

93. Независимый эксперт выносит далее следующие рекомендации в адрес АМИСОМ:

a) продолжать работу над постепенным выводом своих сил из Сомали на основе резолюций Совета Безопасности и условий, изложенных в плане на переходный период и, в частности, включающих готовность сомалийских национальных сил безопасности взять на себя функции по обеспечению безопасности;

b) продолжать применять систему мониторинга потерь в целях сведения к минимуму случайных потерь среди гражданского населения и обеспечения подотчетности за гибель гражданских лиц;

c) обеспечить на постоянной основе подготовку по вопросам прав человека для своих военнослужащих в целях соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и обмениваться результатами работы своей Комиссии по расследованию с федеральным правительством Сомали и партнерами Организации Объединенных Наций в ходе своих регулярных консультаций, что также должно способствовать укреплению доверия к комиссиям АМИСОМ по расследованию.

94. Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес гражданского общества:

a) продолжать выступать в поддержку предоставления адекватных ресурсов со стороны международного сообщества, правительств и частного сектора для обеспечения возможности выполнения правозащитных мандатов;

б) продолжать деятельность по защите прав маргинализированных групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, членов кланов меньшинств, женщин, детей, пожилых людей и инвалидов;

с) обеспечить информационно-пропагандистскую деятельность и информирование о роли Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы она надлежащим образом финансировалась правительством и осуществляла свою деятельность независимо и беспристрастно.
