



大 会

Distr.  
GENERAL

A/49/347  
12 September 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议

临时议程\* 项目91(g)

可持续发展和国际经济合作：工业发展合作

秘书长的说明

秘书长谨按照大会1992年12月18日第47/153号决议的要求，向大会各会员国转递联合国工业发展组织总干事提交的关于工业发展合作的报告，该报告载于附件。

\* A/49/150。

附 件

联合国工业发展组织总干事关于工业发展合作的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 3	3
一、国际工业发展的主要趋势和问题.....	4 - 26	3
A. 区域趋势.....	4 - 18	3
1. 非洲.....	4 - 7	3
2. 阿拉伯区域.....	8 - 10	4
3. 亚洲及太平洋.....	11 - 13	5
4. 拉丁美洲和加勒比.....	14 - 15	6
5. 转型期国家.....	16 - 18	7
B. 全球趋势.....	19 - 26	8
二、工发组织新的优先事项及组织改革.....	27 - 35	10
三、工发组织的方案要旨与服务.....	36 - 127	13
A. 工业和技术增长及竞争力.....	37 - 43	13
B. 工业人力资源开发.....	44 - 50	16
C. 通过工业发展实现公平发展.....	51 - 58	18
D. 环境方面可持续的工业发展.....	59 - 94	20
E. 工业投资和技术领域里的国际合作.....	95 - 112	29
F. 特别考虑.....	113 - 127	35
1. 促进妇女参与工业发展.....	113 - 121	35
2. 私营部门的发展.....	122 - 127	36
四、展望：联合国系统的作用.....	128 - 132	38

附 录

一、雅温得宣言.....	41
二、联合国工业发展组织的组织结构图 .....	43

## 导 言

1. 大会关于工业发展合作的第47/153号决议除涉及其它事项外,请秘书长邀请联合国工业发展组织(工发组织)总干事向大会第四十九届会议报告决议的执行情况。该决议吁请工发组织在其方案、项目和活动中适当考虑到在联合国环境与发展会议(环发会议)过程中商定的旨在促进可持续发展的各项承诺(第2段)。该决议还建议工发组织尤其在工业发展领域同公私营部门的组织合作(第3段),并鼓励和支持发展中国家在工业化领域的技术合作(第6段)。

2. 本报告是工发组织响应上述邀请提交的。本报告综合审查了国际工业发展的主要趋势和问题(第一节);阐述了工发组织的反应,即新的优先事项和组织改革(第二节);叙述了工发组织关键的方案和活动,特别重视决议中说明的问题,即环境和发展中国家间经济和技术合作(第三节);最后展望联合国系统的作用(第四节)。

3. 本报告将工业发展和国际工业合作看作全面发展进程的一个关键方面和可持续人力发展的一个基石。秘书长在题为“发展纲领”的报告(A/48/935)中强调,发展的每个方面,对其它各个方面的成功,以及对以人为中心的进展的核心概念,都极其重要。成功的发展,不可能单从任何一个方面去努力而实现,也不能将任何一个方面排除于发展进程之外(第211段)。因此,本报告阐述了国际工业合作在全面经济和社会发展中的作用,并且阐明了工业发展与环境、平等发展、人力资源发展等其它关键问题的联系。

### 一、国际工业发展的主要趋势和问题

#### A. 区域趋势

##### 1. 非 洲

4. 1980年代对非洲的经济发展产生了不利的影晌。现有的工业结构遭到了严

重的侵蚀。1980年代末期出现略微好转之后,该区域的经济情况不断恶化,平均实际国内生产总值增长率由1988年的4.8%降至1992年的1.9%。分区域一级的趋势十分不平衡。中非国家经济共同体的11个成员国在这一期间出现了负增长率(-1.9%);西非国家经济共同体的16个成员国出现了正的但是极为缓慢的实际增长(平均为5.6%,在1992年降至3.4%);5个马格里布国家实现了平均2.8%的实际增长率;东部和南部非洲国家优惠贸易区集团国家的平均实际增长率为2.3%。

5. 因此在经历了1980年代这一“失去的十年”之后,非洲仍然遭到各种经济问题的困扰。该地区的生活水平属世界最低,其人口半数生活在贫穷状态中。与其他发展中地区的技术差距已经扩大。由于经济状况的恶化,该地区已处于越来越无足轻重的地位:非洲的贸易在世界贸易中所占的比重仅为2%,商业资本向该地区的流动已出现了不断下降的趋势。

6. 但是也出现了令人鼓舞的趋势。在执行宏观经济调整方案的同时,正对国家一级的工业发展战略进行重大的修改,目前人们正以更大的热情开展努力,以推动分区域的一体化。因南非民主化之后所发挥的新作用而可能产生广泛的新机会,在南部非洲尤其如此。

7. 在全球化、贸易自由化、取消管制和私有化的时代,许多外国商业投资者和企业家都在探索在非洲国家的新的经营机会,因为其中许多国家都缺乏国内的财政资源和能力,在没有外来援助的情况下是不能够大规模地促进工业发展的。工发组织在支持该区域工业发展方面显然能够发挥日益重要的作用,因为在那里提供无偏见的咨询并开展技术合作对于加强国内政策、机构能力和企业是至关重要的。

## 2. 阿拉伯区域

### 阿拉伯地区

8. 阿拉伯地区最近已出现了积极增长的趋势。所有阿拉伯国家的国内生产总值的增长从1990年代初的极低的水平已上升到1993年的约4%。制造业增值的增长大

超过了总的经济增长。该区域的总体经济环境正在出现巨大的变化。在海湾合作委员会成员国加强其内部合作的同时,沙特阿拉伯也正在不断发展与新独立的中亚国家的经济关系。在北非,摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯、阿拉伯利比亚民众国和毛里塔尼亚正在寻求经济一体化,并在阿拉伯马格里布联盟的范围内协调其工业政策。同时,在该地区的许多国家中,工业部门仍然极少多样化,主要从事石油与天然气的生产。但是,目前正在开展努力,从基础工业转向下游工业,并促进中小型企业的发展。在此方面,在其他发展中地区,特别是在亚洲地区所获得的经验可能具有极大的重要性。工业多样化将对未来的工业投资与技术转让以及发展需求发生重大的影响。目前在建立下游采矿和冶金工业方面存在着巨大的潜力。虽然在1970年代和1980年代中,由于石油收入使这些国家能够在必要的生产设施方面进行投资而使矿物和金属的生产得到扩大,但许多在战略上和商业上可行的矿藏仍然相对开发不足。

9. 除了阿拉伯的最不发达国家之外,该区域大多数国家都属于中等收入水平的国家。它们已具有水平相对较高的人力资源以及具在一定规模的工业基础。但是,全球性的激烈竞争势必对工业部门提出改善质量的大量要求,这就要求在投资、管理、维修以及生产后服务等方面加强支助体制,并发展咨询服务,特别是知识集约型服务。

10. 在最近达成了和平协议后,急需制定一项针对巴勒斯坦的综合性的国际援助战略,工发组织将在工业重建和发展的努力方面积极地参与这一战略。

### 3. 亚洲及太平洋

11. 在亚洲及太平洋,制造业继续发挥主要引擎的作用,推动经济全面增长,这与其他发展中区域是不可比拟的。在1980年代当其他地区的许多发展中国家仍在为保持它们的收入水平而挣扎时,大多数亚洲及太平洋地区的国家的实际年增长率已达到了4%至9%(东亚和太平洋地区为7.8%;南亚为5.2%)。这一可观的成就在本十年

的前四年中继续得到保持。在该地区的大多数国家中；工业结构在横向与纵向方面都变得更加多样化；外债水平一直保持在可控制的范围内；通货膨胀率相对较低；与世界经济一体化的程度已经提高。总而言之，亚洲与太平洋地区已经巩固了它作为经济上和工业上相对较先进的发展中地区的地位。工发组织的预测明确显示，亚洲和太平洋地区在经济发展方面将继续超过所有其他的发展中地区以及发达国家。预计该地区在世界国内生产总值中所占的比例将从1990年的13.8%上升到2000年的16%。

12. 该地区的工业发展受到了强劲的出口增长的推动，这种增长不仅来自于包括中国在内的东亚和东南亚国家，而且最近也来自于包括该区域最大的最不发达国家孟加拉国在内的南亚国家。总的来说，亚洲国家在发展中国家间争夺外国直接投资的日益加剧的地点竞争中也是一个“获胜者”。但是作为外国直接投资流动的主要目标的东南亚和东亚与南亚国家之间的区别极为明显，导致出现了日益严重的不平衡。而且，迅速增长的地区内部的贸易和资本流动在很大程度上仍然局限于东南亚和东亚。同时，这一分区域的一些国家已出现了基础设施方面的薄弱环节，其表现形式为运输、通信与能源方面的困难。

13. 在亚洲与太平洋地区的大多数国家中，政府在工业政策的制定、执行与体制支助方面发挥了重要的作用，对中小型企业更是如此。在过去的十年中，私营部门在工业发展中担负主要作用的这一全球性趋势在该地区特别明显。许多国家的政府已转向通过取消规章制度、贸易自由化与私有化方案来鼓励私营部门的努力。这种政策在这一整个地区的速度和程度各有不同，东亚的新工业化国家以及东南亚国家联盟(东盟)的成员国在改革努力方面遥遥领先。南亚国家则落后一段距离，而社会主义国家则刚刚进入一个走向更加强调市场经济的过渡阶段。

#### 4. 拉丁美洲和加勒比

14. 1980年代困扰该区域许多国家的严重的债务危机大多数已被克服，为此付

出了昂贵的社会代价。在该区域的许多国家中,失业率仍然极高,贫困现象十分普遍,内部发展的不平衡现象日益加剧。尽管如此,该区域在1990年代中作为一个具有极大潜力的发展地区回到了世界舞台。外国直接投资正逐渐重新流入该地区,出口情况正在不断改善。阿根廷、巴西和墨西哥等一些拉丁美洲国家已成功地使其出口产品系列多样化,使其包括了一些高科技产品,诸如生物技术、计算机和外围设备以及其他电子产品。智利和哥伦比亚等国家在进行了调整经济和工业结构的改革之后成为新技术和新投资流动的更强有力的接受国。但是,一些较不发达的南美国家(玻利维亚、巴拉圭)以及中美洲和加勒比地区的国家的情况则截然不同,哥斯达黎加属例外情况。大多数这些国家仍然需要获得大量支助,以培养能力,并对工业部门进行深刻的结构调整,以迎接整个地区的自由贸易流动所带来的新的竞争挑战。

15. 关于大多数拉丁美洲和加勒比地区国家所开展的经济改革方案,已出现了一些共同点。它们包括:逐渐取消对资本、外国直接投资和贸易流动的进行限制的制度以及价格规定;旨在减少国家作为一个工业企业家的作用的私有化方案;减少关税保护并消除非关税壁垒;逐渐撤消工业补贴。这些改革方案必须与面向社会的工业发展努力相协调,包括采取措施,促进发扬企业家精神,缩小地区之间的不平衡,这一问题已列入这一区域许多国家的议事日程之中。

## 5. 转型期国家

16. 在转型期经济国家最近所出现的经济发展反映了以往制度、体制、生产方式和经济交换格局的崩溃。多数国家正在开展改革进程,走向以市场为基础的经济体制并且加强全球一体化。在这一道路上所取得的成就各有不同,并将继续决定着其经济议程,至少在中期是这样。最近的增长率总的来说很低,但是在该地区的西部已出现积极的迹象。在前几年出现了国内生产总值大幅度下降的情况后,1992年对以前的捷克斯洛伐克、匈牙利和波兰来说是一个转折点。波罗的海国家、保加利亚、罗马尼亚、俄罗斯联邦以及中亚各共和国仍然处于下跌状态,工业部门首当其

冲。在1989年至1992年期间,整个地区的工业生产的下降幅度超过了40%。一个急需重视的特殊问题是在前南斯拉夫所发生的对工业生产能力的广泛的破坏,那里一旦谈判达成和平,就必须制定重建方案。

17. 虽然说转型期国家所面临的挑战是十分严峻的,但它们成功的改造和工业的重建为同西方工业化国家和发展中国家开展工业合作提供了很大的潜力。有着许多机会可以从与转型期国家的技术和专门知识的转让以及增加贸易中获得益处,因为这些国家可以提供大量可向其他国家转让的工业经验和技能。

18. 然而,由于目前工业结构效率低下,许多大型企业面临危机,因此需要进行大量努力,并且要有国际支持,以实行重建、结构调整、私营化、促进投资、发展管理和企业家精神。这势必需要转让技术和推广新技术,包括“洁净”技术。一个关键事项是调动有效的财政资源,尤其是风险资本,因为不仅工业结构调整和投资紧急需要这些资源,而且加强有形基础设施以提高工业竞争力也紧急需要这些资源。

## B. 全球趋势

19. 根据上述简要的区域考察,发展中国家工业发展的速度和经济影响从总的经济增长和工业与技术能力的水平角度而言都有极大的差别。一些国家的工业生产情况十分可观,并正在迅速着手建立以全球性战略为基础的技术上十分先进的工业结构。但是,大多数发展中国家却远远落在后头,尤其是在技术发展、竞争性技能和工业生产能力方面。最不发达国家仅能建立起非常原始与薄弱的工业结构。

20. 与前十年相比,发展中国家的总体经济前景在1990年代尚剩时间中显得更加光明,这可以被视为大多数国家所开展的深远的政策改革所带来的成果。工发组织的五年期预测预计所有发展中国家的年平均国内生产总值的增长率为4.4%(不包括中国,预计中国的年均增长率为8%)。世界银行更长期的预测预计1992至2002年基准情况为年均国内生产总值增长率4.7%。

21. 随着以前的意识形态冲突不断消退,在1990年代后五年中,工业化国家和发



展中国家的企业之间以及发展中国家各自企业之间的金融、技术和销售合作安排可望增加。东南亚以及其他一些发展中国家的成功经历不仅是这一方面的深远前景的范例,而且也说明可以在相对短暂的时间内取得成果,条件是必须具备必要的社会政治、经济和技术基础结构。但是,在许多发展中国家,特别是非洲国家中,这种基础结构仍然十分薄弱。尽管已经放宽经济政策并且实施了结构调整方案,非洲国家的工业化速度仍然十分缓慢,新的投资和技术的流入极少。

22. 确实,发展中国家作为整体已经重新取得了在获得外国直接投资方面所失去的优势。在1992年中,它们获得了4百亿美元,这使它们在全球投资流动量中所占的比例重新达到了三分之一,而且,这相当于官方发展援助开支的70%。但是,投资的国别集中程度却十分惊人:仅10个国家就吸引了向发展中国家提供的所有直接投资额的65%。这与非洲发展中国家仅获得2%的数额相比形成了鲜明的对照。

23. 作为许多发展中国家所面临的重大的挑战之一以及国际援助的一个重要的领域,这要求建立推动性的体制和机制,以促进新的投资,自身技术能力的迅速发展和国际技术转让。政府将提供的有利环境必须是通过技术发展、研究支助、生产率和质量奖励来实现具有竞争能力的工业技术在企业一级的运用。发展中国家的企业必须认识到,它们的经营领域是技术变化十分活跃的领域,需要不断地改善技术。但是,这要求发展中国家必须在发展的各个阶段中刻意加强它们自身的技术能力。只有在具备这一能力之后,它们才能够选择国内技术发展和获取外国技术的正确组合。只有在具备了必要的人力技能和技术基础结构和设施之后它们才能够成为国际工业合作中的积极伙伴,并取得新的技术发展。对整个国际社会而言,为建立这种能力提供援助是一个重大的任务。

24. 尽管最近乌拉圭回合多边贸易谈判已圆满结束并且建立了一个世界贸易组织,但加强区域内贸易和投资联系的趋势十分明显,欧洲联盟、北美自由贸易协定和不太正式的亚洲太平洋经济合作理事会等等都体现了这一点。这势必会对这些区域一体化方案之外的或与这些方案没有特定联系的那些发展中国家产生重大的影响。

对那些国家尤其是非洲国家来说,为了扩大市场并相互弥补各自的不足,必须重新进行努力来推动分区域的一体化。国际合作在促进工业结构调整和建立所需的工业支助体制方面能发挥重要作用。

25. 同时,从全球角度看待贸易问题仍然至关重要。对多数发展中国家来说,尤其是对较小的国家来说,贸易是经济增长和工业发展的最为重要的工具。因此,进入发达国家的市场极为关键。最近三个贸易安排区域化的趋势决不能导致破坏全球贸易政策议程。成功执行乌拉圭回合的结果十分重要,不仅对新形成的贸易集团以外的发展中国家是如此,而且对全球经济也是如此。在这方面最近设法将环境和劳工问题纳入世界贸易规则的工作必须十分谨慎,必须敏感地注意发展中国家不同的社会及经济条件。如果将出口市场、环境规则和劳工标准挂勾,就势必严重影响发展中国家的工业发展前景。

26. 在1990年代的尚剩年份中,发展中国家在推动其经济和工业发展的过程中将面临各种各样的挑战和机会。工业生产的全球化可能将以迅猛的速度向前推进,为应付工业化国家和发展中国家中日益严重的失业现象和由此引起的社会动荡必须采取创新的解决办法。包括工发组织各项方案在内的国际合作必须通过调整其重点、方案和执行机制以及通过加强与更广泛的社会经济目标的关系来应付这些挑战。

## 二、工发组织新的优先事项及组织改革

27. 当前政策上放松管制、私营部门发展、贸易自由化和区域贸易安排等全球经济趋势将为工业和贸易发展提供重大机会,但同时也构成严峻的挑战,特别是对于发展中国家来说。社会经济严重缺陷和制约因素将暴露出来,需要在全球、区域和国家各级采取协调一致的对策。在这方面,联合国系统确认经济发展、环境保护和人力开发等社会问题是其议程上的重要议题,以便实现人民生活素质的不断改善。发展中国家希望为工业的持续增长建立起技术和技能基础及能力,这是与上

述议程紧密相关的。

28. 为了迎接这些挑战,工发组织着手开始审查及重新界定其目标与优先事项,并对其组织结构进行大规模改革。

29. 在确定其新的优先事项之前,工发组织秘书处评价了所有发展区域对工发组织服务的需求,目前比以前更多的国家和更加多种多样的机构用户寻求工发组织的服务。虽然需求大不相同反映出各区域之间经济及工业运作情况的显著差异,但也显现出一些共同的特点。鉴于人们普遍接受工业是增长的主要动力的看法,所有区域的决策人员都将创造有利于持续工业发展的环境置于首位。因此,主要注意力已放在通过鼓励私营部门和促进外国投资和技术来提高制造业的国际竞争能力上。技能和有效的工业支助服务被看作是关键的因素,而中小型工业则是促使所有区域发生变化的重要因素。评价还发现,人们普遍认识到区域一体化和合作所发挥的作用,同时愈加认识到必须从环境方面确保工业发展的长期可持续性。

30. 由于私营部门在发展中国家工业发展中起着更重要的作用,工发组织已加强并改进同私营部门实体的关系和联络,以确保各种方案和项目适当反映支持私营部门发展的必要性,并将促进私营部门实体间的国际合作。在进行这方面的努力时,将按与工发组织作为政府间组织的作用和任务相称的方式行事并考虑到成员国的优先事项。

31. 根据从各区域的需求出发所确定的广泛任务并为了最妥善地利用其有限资源,工发组织确定了对其业务至关重要的五个发展目标:

- (a) 工业和技术增长及竞争力;
- (b) 工业人力资源开发;
- (c) 通过工业发展实现公平发展;
- (d) 环境可持续的工业发展;
- (e) 工业投资和技术方面的国际合作。

32. 这五个目标是工发组织服务的基本依据和构想框架,并理顺了其发展活动

同联合国其他组织及援助机构的关系。尤其是,这些目标与各区域发展中国家的发展努力建立了密切关系。

33. 因此,在成员国的支持下,工发组织确定了新的优先事项并根据当前的现实情况以及预期的未来情况调整了结构。1993年12月在喀麦隆雅温得举行的工发组织大会第五届常会通过GC.5/Res.18号决议核可了总干事提出的改革建议。此外,大会在GC.5/Res.20号决议中通过了《雅温得宣言》,其中成员国除其他外,强调工发组织应特别注意最不发达国家的工业化,并应高度重视非洲的工业化;成员国也坚决致力于在政治上和财务上继续支助恢复活力的工发组织。《宣言》全文载于下文附录一。

34. 工发组织的新优先事项和组织结构(关于组织结构见附件二)特别重视大会第47/153号决议所强调的那些领域。首次设立了一个特别组织单位负责指导、拟订和协调工发组织的环境方案,并同其他实务单位合作以执行与环境有关的技术合作、资讯和咨询服务。同样,必须加强工发组织与许多各种与工业有关的机构,特别是私营部门的机构的合作关系,导致设立一个新的机构支助及私营部门发展处。最后,发展中国家间经济和技术合作(经合/技合)方案已被并入工业合作和协商事务处,以确保与工发组织其他的相关方案之间密切的相互联系,尤其是与投资和技术促进有关的方案。

35. 以下一章将更具体地分按其五个发展目标说明工发组织的方案要旨。特别强调的是工发组织在大会第47/153号决议中着重指出的实质领域的各项活动:环境可持续发展的工业发展,人力资源发展,促进投资和技术能力建设。说明主要依据总干事向工业发展理事会提出的载于IDB.13/19号文件内的1996-2001年订正中期计划草案。这项新的中期计划草案是按照工发组织大会GC.5/Res.1号决议编制,工发组织大会在决议中请总干事确保中期计划中的活动与GC.5/23号文件所述并经大会GC.5/Res.18号决议核可的工发组织政策纲要要相一致。

### 三、工发组织的方案要旨与服务

36. 上文第29段解释,工发组织应全球、区域和国家各级最近的工业发展趋势所出现的需求模式,拟订了新的优先事项和方案。同样,工发组织提供的具体服务是在适当顾及各国优先事项下拟订的(大会第47/153号决议,第3段)。为了确保工发组织响应受授国的需要而设计的一项新工具是工发组织国别支助战略。国别支助战略所依据的是工发组织与某一国家政府及其他相关工业参与者的政策性对话(及有关分析)。战略制订了工发组织在优先方案和服务方面对工业发展需求的回应,这些回应与联合国系统编写国别战略说明整个工作挂钩并且实际增补这一工作。基本上,战略将全面借重工发组织一切有关的方案工具,即战略将投入工发组织的资源--从经常预算和从可编入方案的由工发组织管理的基金--并将这些资源与其他不可编入方案的资源挂钩。

#### A. 工业和技术增长及竞争力

##### 议题

37. 工业和技术增长及竞争力是发展中国家实现全面社会经济发展的关键先决条件。工业增长通过其对就业、收入、消费、出口收入和技能提高的影响以及其与第一和第三产业部门的联系,始终是所有国家的一个核心问题。建立发展中国家的工业持续增长能力需要有前瞻性政策、创造和应用新技术的能力、经营管理发展、有效的信息系统和工业支助服务。发展中国家正是通过这些本国的能力及相关的技能,才能系统地努力实现工业增长和增强其目前及今后的工业竞争力或发展实力。

38. 最近工业全球化趋势的结果是出现了新的竞争和竞争力模式。工业领域的国际竞争力正在成为一个日益复杂的概念。它不仅包括成本--价格因素,而且还包括质量上的考虑和产品设计问题,以及通过特别定做产品、改善销售手段和提高分

配渠道的效率、固有的售后服务和建立实用信息系统,做到灵活机动,随机应变。除企业一级的需要外,如技能、信息、技术和管理,竞争力的概念主要反映的是企业在生产网络中系统的相互作用和商品生产的整个国家环境,包括具体及体制方面基础设施;能否促进国内储蓄和投资;以及能否吸引外国资本及技术。

### 工发组织的服务

39. 协助增强包括农基工业、化学工业、机械(包括电子)工业和冶金工业在内的各分部门的当地技术能力,是工发组织这项目标下服务工作的中心。根据对国际技术和经济趋势的密切监测,工发组织技术合作和咨询服务的重点将是这样一些问题:提供技术信息;在各工业分部门应用新的、有竞争力的技术;吸收和根据当地实际情况改造新的技术工艺;通过机构和企业这两级的应用研究来提高当地技术能力。具体地说,它的服务将涉及生产工程、工艺选择和有关设备选择及产品设计和开发,以提高生产的成本效益,改进制成品的质量和加强竞争力。这将主要包括就技术的来源、评估和转让提供咨询意见并协助日后按当地需要和能力进行技术改造。在技术改造领域,有关工业人力资源开发的服务将起重要的整合作用。另外,将协助发展中国家提高在跨部门的新技术如信息技术、新材料、生物技术和有关环境及能源的技术对工业的影响及其应用方面的认识,并加强它们根据自己的具体需要进行技术改造的能力。

40. 在政策和体制一级,工发组织将就工业和技术发展战略以及有助于创造有利环境促进加速实现工业增长和工业竞争力的政策向有关政府和其他参与者提供咨询,特别侧重于加强私营部门的发展。工发组织还将着重加强国家及其以下各级工业决策和促进投资等特定政府机构,并向工业协会和商会、范围广泛的各种工业支助机构提供技术支助。这种技术支助将包括工业技术、研究和开发、管理和销售等领域,主要重点是加强这些机构的能力,使之能够更好地向其工业成员和客户提供技术咨询和推广服务,并建立两者之间的联系。

41. 鉴于无论在出口市场还是在国内市场,质量因素在国际竞争中的重要性日益加强,因此,工发组织将进一步加强其关于质量控制、标准化和计量的方案。具体来说,工发组织将对通用的ISO 9000号标准的具体工业应用提供咨询,因为这些标准需要根据不同的制造生产工艺要求加以调整。为了能够使广泛的基层企业得到援助,这些服务将主要依靠现有的机构和协会(或着重于机构建设),以确保最大的增殖效应。质量控制、标准化和计量--工发组织工业质量方案的核心--这些方面的技术合作,将得到两项附加要素的补充:宣传活动如提高认识的研讨会和关于企业一级质量控制统计手段的研究和咨询服务。

42. 中小企业被日益认为是工业化进程的重要参与者。为了发挥作用,它们相互之间以及与大型企业伙伴需要有紧密的联系,同时它们还需要有效的支助系统。具体来说,中小企业通过生产联系与大型制造公司联网是工业应变能力和竞争力一个不可缺少的方面。工发组织在改革进程已设立了一个新的中小企业处,它将在下列领域进一步加强和综合其有关服务:(a) 关于如何促使大型工业采用当地来源的政策分析和咨询服务;(b) 协助中小供应商提高其技术和商业技能及能力,以达到质量要求;(c) 支持建立具有透明度的关于联网潜力如通过合同分包互换的信息系统;(d) 发展各国机构与中小工业之间的联网和联系。另外,工发组织将促进以相互补充及合作为基础的中小企业集群灵活专业化的构想。总的来说,工发组织认为其作用为与中小企业发展有关的各当事方的中间人,以期特别加强政府与私营部门机构、协会和企业的联系。将加强拟订和管理中小企业政策和方案的机构能力并将特别重视与金融机构尤其是区域及国家开发银行一起协调这种努力。

43. 最后,企业结构改革服务将构成工发组织这项目标下活动的一个中心内容。具体来说,工发组织的重点将是:包括诊断调查在内的综合性结构改革援助;查明多样化的市场潜能;为现代化或新投资需求编写可行性研究报告;管理、财务和所有权方面的结构改革包括私有化;拟定详细的实施计划和提供专业培训。工发组织然后将这些活动与拟在体制和政策一级采取的措施协调起来。例如,工发组织参与

向秘鲁的私有化进程提供政策性咨询,并同时向一些大型工业企业的私有化提供直接支助。在另一项目,工发组织正协助波兰政府结构改革并最后商业化10个企业。

## B. 工业人力资源开发

### 议题

44. 人力资源开发对发展方面的人的因素具有广泛的意义,因此在工业方面关系重大。人力资源开发既是工业化的一个重要先决条件,也是其结果。对工发组织来说,这不仅关系到区域、国家和企业各级的教育和培训系统,而且还密切关系到建立发展、转让和吸收技术的能力,朝着技能密集型活动和工业服务的方向促进工业的结构改革。

45. 在讨论工业人力资源开发时,一个核心问题是需要建立和不断提高为工业所需并且对实现工业不断增长来说至关重要的技能、积极性和专门知识。世界经济中工业增长和竞争的新格局也证明了这种需要的迫切性,这些新格局表明:

(a) 对于生产、开发和应用技术,以及对于吸收和充分利用投资和其他资源来说,技术水平的高低是一国经济竞争力的一个关键因素;

(b) 人力资源开发是国家产业结构调整进程的一个重要部分。国民经济能否进行有效的结构调整并且得到社会认可,在很大程度上取决于技能培训制度的运作及其与工业和科技部门的联系;

(c) 国家是否能够创造和提高与工业有关的技能,将是解决失业问题和创造公平发展的关键因素;

(d) 搞经济需要加强和注重技术培训,以便在工业发展和迅速变化的市场中抓住机会,并且加快生产创新的速度。

### 工发组织的服务

46. 工发组织在这项目标下提供的服务分为三类不同但却是密切相互关联的活



动：协助拟定和审查工业人力资源开发的战略、政策和计划；加强机构一级的工业人力资源开发能力；特别是在企业一级直接进行广泛的培训活动。

47. 为履行战略和政策咨询职能，工发组织将研究和分析工业中日益变化的技能需求方面的主要决定因素，特别是着重于新技术和企业一级工作组织新方法的作用。研究及开发系统与工业之间不断变化的关系--例如，关于以需求为导向的转让机构的作用--将受到优先注意。经过研究和分析后工发组织将向政策制定者提供咨询，介绍如何在国家和部门这两级进行工业人力资源开发，以提高整个工业生产率。

48. 除以上之外，工发组织还将着重于支助负责工业人力资源开发任务的机构，以提高其提供技术、管理和企业经营培训的能力。这种支助将越来越多地涉及到工业协会和工商会及咨询机构，因为这些单位能产生强大的增殖效应，而且与工业特别是私营企业有直接联系。与此同时，还将着重于审查和重新评估现有公共部门培训机构的活动和课程，在许多情况下，这些活动和课程需要按照经济环境的变化加以调整，以便适应工业技术、组织和管理要求的变化。另一个重点领域将是发达国家与发展中国家以及发展中国家之间培训机构的联网和/或成对搭配，以促进和鼓励人员、信息和课程的交流。

49. 在直接培训活动方面，工发组织将提供咨询和协助提高生产率，提高对于掌握和改造工业技术至关重要的技术和管理技能，重点培训那些与提供工业服务有关的工业顾问和人员。编写培训材料和手册，优先主题有：标准化、质量控制和计量；修理和保养；整顿改造；能源效率；工业安全；环境问题，包括工业方面的环境影响评估。

50. 鉴于人力资源开发对每个技术合作项目的重要性，将继续努力扩大培训机构网络，把愿意为来自发展中国家的工发组织学员提供培训的机构联系起来，并且更加充分地利用发展中国家的高级研究中心。将探索新的培训手段和方法；将对能够成倍扩大培训活动影响的特定群体进行培训(即师资培训)。

### C. 通过工业发展实现公平发展

#### 议题

51. 在近几年中,大多数发展中地区都出现了有利的经济增长,在绝大多数国家中,这种经济增长率已经超过了人口增长率,从而提高了按人均收入衡量的经济福利绝对水平。但是,同样现实的情况是各国之间和各国内部在分配经济增长所带来的好处时十分不平衡。在许多国家,收入差距日益扩大,生活在赤贫状态中的人数也不断增加。

52. 因此,联合国第四个发展十年的国际发展战略对消除贫困问题给予了最优先的重视。相应地,工业发展的主要目标之一必须是减少贫困现象。人们普遍认为,使农业社会逐渐转变为工业经济从而提高生产率,这是摆脱贫困的一个重要途径。虽然持久的工业发展本身有助于创造新的就业机会,但需要处理一些具体的问题,以期最有效地发挥工业化在分配和减轻贫困方面的作用。

53. 目前,人们还普遍地认识到,为减轻贫困现象而开展的努力是最有效的投资之一,其效益往往大大超过实体投资的效益。这种努力还能够减少贫困现象所引起的对环境的破坏,因为贫困人口聚集往往会对稀少的自然资源和脆弱的生态系统产生破坏性压力。因此必须特别重视通过扩大就业和创业的机会来为人口中的处于不利地位者和贫穷阶层创造经济良机,使他们能够进入经济发展的主流。

#### 工发组织的服务

54. 工发组织将通过更加重视各国内部的经济落后地区、充分发挥乡村地区的生产潜力和处理城市贫穷问题来帮助创造更多公平的经济机会和减轻贫困现象。同时,公平发展这一目标意味着应当特别重视最不发达国家,这些国家迄今享受的工业发展所带来的益处仅十分有限,从而成为国际社会最虚弱的一部分。

55. 预期旨在更加公平地对工业发展进行区域分配的方案将会在越来越多的发展中国家获得重视,因此,将对指导工发组织为促进工业发展在各区域之间更强有力的分布而开展的服务产生重大影响。由各地区自己的成员发起和进行成功的区域发展是极为必要的。工发组织将通过下述方法支持这一进程:(a) 提供经过评估的有关区域发展有效机制的资料,诸如工业区概念的各种表现形式和它们在不同发展情况下的适用性;(b) 在区域发展构思和计划、二业区划分方法、有的放矢的投资促进活动以及环境影响评估等领域中向各地区(各省)的工业机构和政策制定者提供咨询和促进服务。

56. 工发组织充分认识到中小企业在下述各方面所具有的巨大潜在作用:消除社会不公平现象;减轻贫困;使乡村和城市贫穷人口参与生产部门;提供乡村贫民所需要的产品和服务;促进人们对小规模农业生产者所提供的产品的需求以及转变妇女和其他处于不利地位的群体的地位。再则,中小企业是在冲突结束后进行重建和发展努力中刺激生产活动的一个重要手段。因此,将积极推动中小企业特别是乡村地区中小企业的发展,特别侧重于自然资源的加工和简单消费产品的制造,以作为创造非农业就业的一个途径。

57. 在此方面,工发组织的优先服务如下:

(a) 以妇女为特别重点,通过基本管理和技术技能的培训,协助工业企业经营能力开发方案;

(b) 就为中小工业和/或企业经营能力开发建立共同服务设施、制定企业培养计划和其他体制性方法而提供资料、咨询和业务支助;

(c) 鼓励在乡村小型工业企业和大型制造商之间建立分包合同关系;

(d) 就改进技术的选择提供信息和咨询,并以传统和现代技术的有效结合为重点;

(e) 鼓励小型工业企业建立自己的组织、例如以非正规部门生产者小组为基础建立分部门协会;

(f) 推动在小型工业与服务业和农业之间建立联系;

(g) 对国家一级的小型工业发展机构以及省市一级的当局的职能和作用进行审查,并为加强其有效性制订方案。

58. 就分部门的优先重点而言,公平发展这一目标要求工发组织优先重视农基工业的发展,从而加强小型农业和制造业之间的联系,以期特别在穷人中提高农业生产率、就业和收入。食品加工--主要由小型工业进行且在地区上十分分散--是减轻贫困战略中的一个重要方面。工发组织的各项方案将强调加工技术的选择、改造和传播,其中包括面向家庭手工业和小型工业的推广服务;处于困境中的食品加工厂的现代化/改造;对整个加工程序进行质量控制;对食品制品建立卫生和环境标准;采用保持质量和便于运输与贮存的包装。

#### D. 环境方面可持续的工业发展

##### 问题

59. 由于工业处在实现可持续发展进程的门口,环境问题越来越重要,所以需要在政策和企业一级将环境问题同工业活动有效地结合起来,以实现环境方面可持续的工业发展。1992年6月,环发会议通过《里约环境与发展宣言》<sup>1</sup>,和《21世纪议程》<sup>2</sup>,从而使全球社会坚定地走上了可持续发展的道路。在这条道路上的进展取决于能否遵守《里约宣言》所宣布的各项原则和能否实现《21世纪议程》。可持续性要求将环境问题作为发展进程中不可分割的一部分加以处理。

60. 工业发展理事会第十一届会议第IDB.11/Dec.18号决定请总干事支持《21世纪议程》的执行,并列出下列优先领域:将环境与发展纳入决策程序;保护大气层;对生物技术进行无害于环境的管理;加强工商业的作用;转让无害于环境的技术;和化学品安全。还请总干事让工发组织按照《关于损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》参与保护臭氧层的全球性努力。<sup>3</sup>

61. 工发组织积极地参与了联合国系统在环境方面的行动,并在具体的工业方案中发挥了领头作用。工发组织与联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)和世界银行一起是执行《蒙特利尔议定书》多边基金的四大执行机构之一。工发组织还是关于可持续发展问题机构间委员会的成员。《21世纪议程》指定工发组织为联合国系统对生物技术进行无害环境的管理的特别管理机构。最近,工发组织同联合国粮食及农业组织(粮农组织)和经济合作与发展组织(经合发组织)一起被指定为化学品安全国际方案的伙伴,该方案的现有成员为环境规划署、国际劳工组织(劳工组织)和世界卫生组织(卫生组织)。

62. 工发组织高度优先地推动环境可持续的工业发展并在这方面极大地加强了本身的能力。工发组织的相关服务所涉及的范围很广,一般集中围绕着更洁净的生产概念进行,即旨在清除工业污染根源的生态高效、能源高效和尽量减少废料的程序。

63. 现将工发组织在工业领域贯彻在环发会议上所作的承诺和建议方面的后续行动综述如下。本文是按照《21世纪议程》的文章结构编写的。

## 工发组织的服务

### 第九章. 保护大气层

64. 能源和温室气体。有效生产和利用能源的领域使人们有特殊的机会将工业利润和环境保护综合加以处理。工业通常可在极少增加或不增加资本投资的情况下有效地利用能源,这既能减少能源的挥发,又能提高商业利润。此外,使用效率更高的以矿物燃料为基础的发电机提供能源能提高公用事业的利润。最后,现已研制出几种以非矿物燃料为基础的能源,并已作为成本效益高的能源替代物,特别在农业地区投入市场。在保护工业能源,更有效地管理生产和过程;采用能源高效的工业新技术;研制和推行替代性能源技术;无害于环境地使用矿物燃料(尤其是煤炭);和提高现有能源生产和分配制度的效率等方面,工发组织发挥了积极的作用。

65. 根据《联合国气候变化框架公约》(A/AC.237/18(第二部分和Add.1和Add.1/Corr.1)),提高能源的效益在工业过程中具有特别的意义。工发组织将在减少能源生产系统对环境的影响和促进能源保护和新的和可再生能源方面加强咨询服务和支助--在全球环境融资所强调的温室气体问题的范围内这么做。最后,工发组织在工业应用更安全能源方面的首创行动以澳大利亚应用太阳能国家中心最近的落成作为起点,并将在建立这样的中心以及进一步加强这些中心之间联络的努力中得到增强。

66. 逐步淘汰损耗臭氧层的物质。在执行《蒙特利尔议定书》多边基金的范围内,工发组织集中为工厂一级提供直接咨询和援助,包括评估逐步淘汰含氯氟烃所需的增值成本;根据仔细评估的选择方案并以最有利的现有条件转让逐步淘汰含氯氟烃的技术;通过应用研究与开发以及培训为引进不使用含氯氟烃的技术提供机构性支助。这些行动的重点是冷藏、泡沫和溶剂部门。工发组织目前正在所有发展中地区根据《蒙特利尔议定书》执行着约30个项目。工发组织集中为各工厂一级服务,提供具体的技术要素,承担范围广泛的评价,并建立具体的基础,从而可在此基础上研制建立机关的适当措施和规章框架。

## 第十六章.生物技术的管理

67. 在生物技术的许多工业应用中,下列工作特别值得一提:研制和改进药品;研制最少使用化学合成品的程序和产品,减少废料的产生和消除大气层中的污染物,尤其是石油的意外泄漏;和研制无害环境的农工产品,例如农药和化肥。

68. 先进的生物技术在促进发展中国家的经济和社会发展方面可发挥关键的作用。通过生物技术可为流行于发展中国家的某些疾病,例如疟疾、锥虫病和肝炎,找到新的和强力的诊断方法、疫苗和药品。随着人口的增加,生物技术可帮助提高主要粮食作物的生产率。在大量生物量利用不足或浪费不用的许多国家里,生物技术是将生物量转化为有用的加值产品的手段。此外,在适当的规划和管理下,生物技术

可得到广泛的应用并成为乡村、小型工业和微型企业更好地促进妇女参加和提高她们地位的一种手段。

69. 工发组织促进建立生物技术研究和应用能力及其安全程序,巩固国家、分区域和区域生物技术方 案并使其联网;和在发达国家和发展中国家的生物技术机构和私营部门之间建立伙伴关系。为了支持这一进程,工发组织成立了国际遗传工程和生物技术中心(国际遗传工程中心)。工发组织的服 务正向生物信息学方面扩展。工发组织协助区域和分区域生物技术中心建立数据库并开发生物技术信息一揽子计划。正在开发和编制生物技术商业化的成功范例,以供散发和推广,重点放在小型生物工业。

70. 在环境生物技术领域,工发组织努力促使人们更好地理解应用符合安全的生物技术的必要性。工发组织和环境规划署、卫生组织和粮农组织一起在非正式工作组中推广基因改变的生物体在环境方面的应用,从而可以生态可持续发展的方式推进工业发展。工发组织以该工作组的名义制订并推广关于向环境释放基因改变的有机体问题国际自愿性行动准则。这一领域的其他正在进行的行动包括编写生物安全手册;举办培训班;和建立生物安全信息网和咨询服务,通过推销性项目向发展中国家提供关于生物安全问题技术和政策一级的专家咨询。虽然其中有些行动早在环发会议召开之前就已开始,但仍可作为对环发会议非常关注的对生物技术进行无害于环境的管理问题的一种答复。

## 第十八章.管理和使用水源

71. 虽然工业消耗水源的比重比农业相对要少,但工业污染的影响却比农业部门要高。虽然80%的冷却和清洗用水得到回收,但回收的水源通常含有工业废物和热污染。因此,可在三个方面促进工业保护水源的工作:降低,即便不能消除,用水中的污染物含量;减少用水量和生产成本效益高的水源回收和分配设备。

72. 工发组织目前在这一领域的行动可笼统地归纳为三类:第一类是支助更洁

净的生产和废水处理以减少工业对水质的不利影响；为制造业降低用水量提供技术选择；和支持政府制定尤其重视小型工业的政策。小型工业对水源的影响有时特别有害。目前正在进行的项目除了别的以外，包括通过建立废水处理示范厂帮助斯里兰卡的某些工业部门减少污染物的排放，并为尼泊尔手工业建成废水处理共用设备。

73. 第二类是查明和处理沿岸水域和海洋中的主要污染源。例如，工发组织正同开发计划署合作制订区域支助项目，以制止对几内亚湾的污染并保护那里的海洋生态系统的物种多样性。

74. 第三类是工发组织在扩大利用现有水源基础方面的行动，包括生产用于提供工业用水和饮用水的净水设备；生产灌溉设备；和生产和使用与水有关的环境监测设备。正在进行的项目包括在中国援助提供优质工业用水和在保加利亚协助提供海水污染监测设备。

#### 第十九章. 对有毒化学品进行无害于环境的管理

75. 化学品对许多工业进程而言是必不可少的，因此对处在工业化时期的发展中国家而言也是必不可少的。同时，工业所处理的许多化学品，无论是原料、中间物质还是成品，如处理或使用不当，就会对环境、人和动物造成伤害。化学品后果的严重程度取决于其本身的毒性以及与其接触的性质。

76. 有毒化学品造成伤害的危险在发展中国家特别高。许多发展中国家的化学工业以过时的技术为基础，在技术现代化方面既无专长又没有财政资源。在许多情况下，这些国家选择了最廉价的投资，因此所获得的过时技术不符合当前的质量、安全和废物排放标准。

77. 由于工发组织总得说来在工业程序，尤其是在化学部门方面，拥有详细的技术经验和专长，因此完全有能力协助发展中国家以环境可持续发展的方式处理有毒化学品。工发组织还同处理与有毒化学品有关问题的其他组织保持着密切的联系，



包括粮农组织、环境规划署、卫生组织、世界银行和非政府组织,例如,国际理论化学和应用化学联合会(理论化学和应用化学联合会)、国际农药分析委员会、和各国农用化学药品制造商协会国际联合会。

78. 在技术合作方面,工发组织向各国政府和受援方就在处理有毒化学品时会遇到的危险以及可以考虑的替代办法问题提供咨询,并鼓励各国政府制订立法措施,以监测和管制处理有毒或危险化学品的工业。

79. 虽然化肥和农药的使用在发达国家已经达到顶点,但工发组织的一项研究报告表明,大多数发展中国家正在增加农用化学品的使用量。虽然农药制造技术被为数不多的公司牢牢地控制着,但发展中国家可很容易地获得农药配方。工发组织倡导使用对用户和环境无害的农药及其配方,并制订了全面减少农药使用量的目标,通过转用低量/高能/低险的农药支助害虫综合控制。工发组织推广农药零点排放的配方,并还酌情劝说关闭农药厂。最近行动的一个范例是在工发组织的援助下于1994年初在巴基斯坦建成毒理学研究中心。

80. 在确定危险区和为政府和工业规划应采纳的适当安全措施和紧急措施时,有毒化学品的资料是必不可少的。工发组织区域和全球联络网协助收集和散发资料。亚洲及太平洋区域农药研究网拥有亚洲地区14个国家农药供应的数据基。该研究网是区域联络网的楷模。它同许多国际机构和国家组织合作推广农药的安全配制和使用,并支助害虫综合控制。

### 第三十章. 工商业

81. 工发组织在工商业领域的首要作用是建立工业伙伴关系和推进合作。工发组织通过诸如在大型企业和小型企业之间分包在国家或国际基础上的交流合约开展工作。另外,企业一级的伙伴与合作关系还可能包括下列问题:

- (a) 建立公司和技术来源联络网,以提高无害于环境技术和服务的转让;
- (b) 从技术和经济的角度评估和促进使用农业或工业副产品及其废料领域的商

业机会；

(c) 为了保护工业使用的原料，实现程序优化、发展、多样化和质量保证。

82. 通过这些机制可推进转让无害于环境的商业做法，尤其是在执行 ISO 9000 标准方面。

83. 此外，工发组织通过国家机关向企业家传授商业基本做法，例如环境保护、库存控制、质量保证和销售方面的标准化手段和方法，目的在于为确保小型企业商业活力及其环境可持续性提供培训。

84. 工发组织在建立国家可持续发展委员会方面也可发挥作用。但国际发展合作必须面对创建这样的机关，无论是在公营或私营领域，并使其投入运作的主要责任在发展中国家伙伴身上这一事实。通过国际合作可以做的是支助具体领域的工作，例如交流国家经验；赋予这些委员会广泛的合法地位；和为机关间的联络提供基本的联络网。

### 第三十四章. 转让无害环境技术

85. 工业虽然是主要的环境污染源，但也可通过研制和采纳更洁净技术为走上可持续发展的道路提供最有利的条件。技术改造是增加财富和提高生产率的主要源泉，如果管理恰当，也可成为环境可持续性的关键。目前的技术发展在许多情况下通过保护资源为提高工业利润打开了前景；这样的发展进一步证明工业化和环境保护两者之间会发生冲突的直觉是不对的。在这方面，能源效益问题就有了特别的意义。

86. 更洁净的生产自1990年以来一直是工发组织环境方案四个分方案之一的主题。工发组织成员国在1991年10月举行的工发组织生态可承受的工业发展会议上所提出的各项建议中对此表示赞同。

87. 更洁净的生产强调程序的改良，类似于程序优化，其目的在于减少废料的产生，提高工业竞争能力。更洁净的生产建筑在程序优化的基础上，以环境和财政为由

支持改良程序。工发组织在工业范围(部门)和分部门一级的程序优化领域里拥有提供技术援助的能力及其经验。特别重点放在中小型企业的需求,尤其集中从经济上解决这些企业所在区域的环境问题。现举几个表明工发组织在程序优化领域已做大量工作的事例:

(a) 在纺织部门,工发组织通过巴西SENAI-CETIQT应用研究所协助几家企业减少使用染料和化学品、能源以及加工时间。这些变革将需经管尾技术(end-of-pipe technology)处理的重新染印减少到最低程度,从而节省了现金,并减少了污染物的产生,减少量通常高达40%的废物物;

(b) 在皮革业,工发组织通过肯尼亚皮革开发中心协助企业提高加工和产品技术,从而提高了这些企业的内销和出口能力,同时也减少了所产生的污染物;

(c) 工发组织同印度全国生产力委员会一起增强印度在更洁净生产领域的的能力,并为扩大政府关于更洁净生产问题的政策打下基础。该项目已出版了一份以印度小型部门为对象的废料审核手册。目前正在三个部门:农基纸浆和纸张、农药配方和纺织染印和修整,测试这份手册和总的方法的效果;

(d) 工发组织在机构一级的另一项行动是在环境管理机构的范围内支助更洁净的生产方案。工发组织正和斯里兰卡中央环境管理局一起开展这样的项目。工发组织正在培养该管理局应用减少废料措施的能力,使其成为实现工业遵守环境规则的第一步,并且还利用周转贷款基金为更洁净的低成本技术提供种子基金。工发组织正同尼泊尔环境管理局一起开展一项类似的努力;

(e) 在使用危险或有毒化学品的化学加工业领域,工发组织协助波兰举办更洁净地生产谷物除草剂试点作业,并协助印度组织编制不损害用户和环境的农药配方试点作业。

88. 工发组织认识到为推广更洁净的生产建立训练有素、设备良好和信息灵通的公营和私营部门机关的重要性。工发组织正向环境管理机构和生产组织提供关于更洁净生产方面的机构性支助和信息。工发组织正同世界银行和环境规划署合作为

50多个工业部门编制防止和减少污染的准则,并正在为环境规划署关于更洁净生产问题的深入技术报告出谋献策。

89. 在机关一级,工发组织同环境规划署合作加强了同注重工业机关的合作,例如全国生产率委员会和工商会。工发组织还同环境规划署合作五年期间在约20个国家里开展了支持更洁净的生产国家中心的新方案。更洁净的生产国家中心将在开发更洁净的生产技术和培训工业和政府专职人员方面发挥协调和催化作用。

90. 工发组织通过其能源和环境信息系统项目在成员国中间建立了联络网机制,以增强它们以常规和机器可读形式收集、储存和宣传工业环境和能源资料的能力,其目的是使通讯和处理数据能力有限的中小型工业更容易地获得洁净的生产所需的资料。

### 第三十七章. 建立发展中国家的能力

91. 在国家政策对话中,工业不应成为被动或应付性的伙伴。鉴于工业和环境之间的关系,应当支持工业成为变革的首要因素。为此目的,工业需要在分析、技术和宣传方面得到支助,以便参加实现社会协商一致,采纳技术办法和商业做法,走上可持续发展的道路。

92. 国家建立制订和执行生态可持续的工业发展战略能力的第一步是制订国家可持续发展的目标。制定工业目标的权力应当分散,应当有系统中所有角色的适当参与,包括中央、中层和地方一级的政府机关。工发组织在与国家工作的过程中集中注意设立多层次的决策体制,以重新审查工业政策目标,确保同其他有关政策的衔接,为各种手段找到正确的比例,以及监测政策的执行结果。创建机构框架和提供决策支助体制是工发组织提供支助的主要特点。工发组织目前正在许多国家,包括阿尔及利亚、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔和突尼斯,支助制订和执行环境可持续工业发展的国家战略。此外,工发组织在印度和尼泊尔参加制订适用于受污染严重工业地区的地区范围环境质量管理规划。

93. 工业协会和非政府组织的作用特别重要,因为这些组织是政府或国家和地方决策者和企业或个人之间的中介者。工发组织在这一中间层次的工作集中在于提供培训和建立机构,以发展工业协会和咨询公司的咨询能力。工发组织还培训非政府组织开展提高公众意识的运动。

94. 制订和执行生态可持续工业发展战略所需的主要能力包括:

- (a) 搜集、分析和宣传工业和技术资料,包括有关环境资料的能力;
- (b) 制订以市场为基础的经济刺激措施和政策手段,以减少对环境的不利影响,并鼓励采纳洁净生产技术的;
- (c) 通过和执行适当立法和规章措施的能力;
- (d) 制订工业场地所需的适当空间距离政策的能力;
- (e) 对工业活动作环境影响评价的能力。

#### E. 工业投资和技术领域里的国际合作

##### 问题

95. 随着各国市场的自由化和对经济的管制解除,工业方面的国际合作对于参与全球工业发展进程的所有各国来说意义日显重要。因此,工业投资和技术领域里的国际合作的目标与工发组织在工业发展领域里共同系统方面所发挥的中央协调作用直接有关。一般来说,国际工业合作范围很广,包括跨界投资流动、技术转让、国际分包合同、发放许可证、以及研究联合会和战略公司联盟的活动。工发组织的作用和责任就是为增进工业领域的国际合作奠定基础。

96. 人们已日益认识到,外国直接投资和技术转让彼此密切交织,能否有效地予以吸收取决于类似的前提条件。外国直接投资和技术流入的效果如何不仅要看单项合同,而且要看是否建立了国家能力来获得这种资金和技术的流入以及加以有效利用以便确保所有有关各方得到回收。应当认为,创造一个有利的投资气氛、引起相应的国内投资以及建立足够的基础设施以将技术用于工业之中,都是同一进程的组

成部分。

97. 由于当前工业环境不断变化,工发组织的作用正在日益着重于建立全球的伙伴关系,以支助那些在利益、经验和(或)资源方面相辅相成的各国之间的协作努力。各工业组织和与工业有关的机构,尤其越来越多的来自私营部门的这种机构,成为培育这种伙伴关系的有效途径,这往往发生于具体的分部门方面。

### 工发组织的服务

98. 外国直接投资是国际工业合作必不可少的一个方面,工发组织继续提供综合投资促进方案以支助这一进程。该方案的主要成分包括:监测和评估外国直接投资国际流动的有关趋势;编制针对各个国家的有关立法、基础设施、程序和鼓励措施等的投资指南;为确定、筹备、鉴定和宣传投资项目提供积极的支持,以建立一份可行和渴望吸引投资的有价证券投资目录,以便用于今后的推销;建设和加强各国的投资促进机构,并向政府提供关于合适政策的建议咨询;主办投资论坛和“投资市场”(作为集合地方项目赞助者和外国伙伴的方式之一);在项目完成便利的范围内落实和促进投资及商务协议,其方式包括可行性报告。工发组织的世界投资网络服务全球系统是促进投资工作的关键性的机构体制,预计将通过增设投资促进服务办事处来加以扩大。目前,工发组织在12个不同国家办有投资促进服务办事处。它们设在雅典、北京、科隆、米兰、莫斯科、巴黎、汉城、东京、维也纳、华沙、华盛顿特区和苏黎世。此外,工发组织最近还建立了两项投资促进行动,联合参加这一行动的有大不列颠及北爱尔兰联合王国(工发组织—联合王国投资促进行动)以及澳大利亚(贸易和投资促进服务,其办事处设于堪培拉、墨尔本和悉尼)。计划将在不久的将来在香港、西班牙和葡萄牙开办更多的投资促进服务和投资促进行动办事处。

99. 工发组织将其投资促进服务工作主要放在中型投资者方面。现在不仅有足够的证据表明中型投资者的相对重要性正在增加,而且他们也最需要支助服务,因为同大型跨国公司相比他们对外国市场的知识有限而且他们一般回避风险的可能性更

高。而且正是中型投资者对工发组织的中立性极为重视,他们视工发组织为中立的顾问和中间机构。此外,将继续和扩大在具体的分部门以及在一个国家的某些地区促进投资的成功方法,并将在可行的情况下着重致力于较不发达的地区。将特别强调与投资有关的环境问题。

100. 在技术转让方面的国际合作领域,工发组织优先重视支助建立和运作有关的信息设施,包括:提供信息本身,这主要是通过工业和技术信息库(工技信息库)和技术信息交换系统(技交系统)来实现;建立和改善各国的技术资料体制;以及将他们与工发组织国际网络联接起来。而且,对国际技术转让趋势进行监测和研究,其中特别强调创新般的形式,例如建造--运作--转让安排以及战略联盟,并在其有利运用方面支助发展中国家。工发组织还特别提供支助来加强地方机构在技术选择、评价、购买和谈判方面提供顾问和咨询服务以及培训方案的能力。工发组织还向各国政府提供咨询,建议他们执行适当的法律和体制措施来便利技术流动,并为了加以促进采用了如“技术市场”等具体方案。

101. 工发组织不仅是在发展中国家促进投资的若干机构之一,而且是在工业发展和技术转让这两个领域都具有良好背景的唯一组织。因此工发组织集中力量通过促进统一的投资和技术政策来将促进投资工作与技术改善和提高技术能力联系起来。根据不同国家中不同的具体条件,工发组织将设计出统一的一揽子服务计划,以在伙伴关系行动的范围内加以实施,同时与政府、工业机构和各企业密切配合。

102. 具体来说,工发组织通过由国际遗传工程和生物技术中心(遗传工程生物技术中心)和国际高科技中心等机构主持下的国际中心和区域中心以及联网安排来促进国际合作,并特别强调在新的遗传技术和跨部门技术方面长期的能力建设工作的。

103. 工发组织还在各成员国内促进与工业有关的机构同各种工业协会签订合作协议,以及促进成立姐妹安排和多边网络,这可以成为促进区域与区域之间合作的创新般的体系的伞型结构,覆盖政策、机构和企业各个层面的广泛的投资和技术合作。

## 发展中国家间的经济和技术合作

104. 发展中国家间的经济和技术合作机制一般已成为人们越来越关心的问题。人们现已认识到,发展中国家间的经济和技术合作如果根据发展中国家及其自己的企业所采取的主动行动来作业则效果最好,因为各参与伙伴的需求和能力都得到清楚的确定。1990年代里发展中国家的区域性和分区域性集团组合正在发挥日益重要的作用,从而也提供了重大的机会。工业领域里的外援可以催化推动这些组合所提供的机会,使这些集团能够从相互经验中受益,并且由于他们集团组合所带来的生产规模和相辅相成而可能获得极大的经济效益。

105. 在工发组织内部,将促进发展中国家经济和技术合作的职能置于投资和技术促进司内,特别是将其与国际合作和咨询服务处联系在一起,突出强调了其促进作用及其使命,这就是寻求可行的机会,以便促进发展中国家间的有效和有意义的工业合作,同时特别强调投资和技术合作。这还反映出探索私营部门的充分合作潜力的趋势。

106. 虽然促进发展中国家间经济和技术合作的工作与国际工业合作的目标具体相关,但它显然并不局限于投资和技术问题,而是在工发组织的所有有关方案中都得到了特别重视。这种促进包括:加强所有各个层面促进发展中国家经济和技术合作活动的基本的机构设施;建立适当的机制,如培训和技术成就中心、网络和讲习班;在设计工发组织服务时考虑到发展中国家间经济和技术合作的方面;以及在工发组织技术合作项目中更多地使用来自发展中国家的专家、服务和设备。为响应工发组织大会第GC.5/Res.10号决议的要求,工发组织主要在区域和分区域范围致力于发展中国家间的经济和技术合作,并谋求同现有的区域性政府间组织进行密切合作。工作重点在于找出发展中国家间开展成功的工业合作计划的前提条件,并分析其再现的可能性。工发组织为同一个区域中或不同区域里的各分区域集团相互交流这种经



验提供场所。

107. 1993年,发展中国家间经济和技术合作活动从若干工发组织方案里得到促进。例如,东南非国家优惠贸易区综合投资促进方案就包括确定、拟订、筛选和促进各种投资项目,以期加强分区域内的工业合作,并加强与来自工业国家和其他发展中国家的潜在伙伴的合作。

108. 同样,在亚洲和太平洋、非洲和拉丁美洲及加勒比等地举行的投资促进论坛活动中,发展中国家间经济和技术合作也都是重要的内容。而且,举办了两次讲习班,以便筹备将于1994年为阿拉伯国家和为黑海国家举办的投资论坛活动。1993年11月,工发组织同欧洲联盟和工业发展中心合作,在喀麦隆的雅温得举办了一次中非投资者论坛活动。来自中非国家经济共同体成员国的潜在投资者参加了这次论坛,使它带有非常显著的发展中国家间经济和技术合作的方向。总的来说,投资促进工作是对工发组织日益重要的一个方面,因为它可利用发展中国家之间、特别是在东南亚地区内的投资增长趋势。

109. 设于大韩民国汉城的投资促进服务处及设于北京的工发组织国际工业合作中心都参与了内向和外向的投资促进活动。汉城的办事处成功地调动了资金用于在其他发展中国家的投资,特别是在东南亚地区的投资,而北京的中心则更多地强调内向投资,有时吸引来自其他发展中国家的资金,这仍然主要是来自东南亚地区的资金。

110. 工发组织通过技术信息交换系统(技交系统)网络,继续促进研究和发展机构在技术转让、适应、发展和使用等问题上进行合作。1993年里值得一提的具体活动包括:让来自阿根廷、埃及、匈牙利、印度、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾和塞内加尔等发展中国家的专家协助工发组织能力建设方案,担任讲师、资源人员和培训专家;在印度培训某些尼日利亚官员,使其能够调整技术组成,以便适用于当地的现有条件;安排来自坦桑尼亚联合共和国的高级官员到巴西、埃及、印度、尼日利亚和菲律宾的技术转让机构进行考察访问;以及召开一次关于技术转让趋势问题的

专家会议,以讨论当前国家和国际层面上世界各地的技术转让现状。

111. 最近不断开展的一些活动都是旨在加强资料来源中与发展中国家间经济和技术合作有关的方面,包括将发展中国家间技术合作--资料查询系统数据基分配给工发组织的工业资料处,作为支持南南合作而合理地扩大其资料工作的一项努力。为了增进非洲国家内以及流向和来自非洲国家的资料流动,包括建立国家和分区域性的工业和技术信息库(工技信息库)网络并与国际资料系统联网的可能性,目前正在执行一个项目,旨在开发工技信息库非洲工业和技术资料网。该项目包括编写一份评估报告,内容涉及10个非洲国家(喀麦隆、埃及、加纳、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)。通过与促进发展西非经济共同体团结援助基金(西非发展援助基金)的合作,工发组织还在帮助建立一个工技信息库分区域中心,以便为西非发展援助基金的7个成员国服务。

112. 工发组织发展中国家间经济和技术合作方案特别重视发展区域间、区域性和分区域性的方案。为使发展中国家间经济和技术合作获得更多的支持而作出的努力中仍然包括区域性的政府间组织以及区域委员会之间的合作。例如,已经拟订一项区域性项目,旨在与亚太经社会密切合作促进和发展亚洲及太平洋区域内的最不发达国家里同农业有关的金属加工业。根据亚洲及太平洋农药研究网(亚太农药研究网)的安排而与亚太经社会进行的合作仍在继续。1993年,实施了若干区域性培训方案,包括印度向其他亚洲国家提供的关于对环境友善的农药的培训以及由菲律宾和大韩民国提供的关于农药质量控制的培训。最近在亚太农药研究网安排下开展的其他发展中国家间经济和技术合作活动包括在马来西亚举行的关于农药运用技术的讲习班,以及在大韩民国举行的关于工业级农药材料中杂质问题的讲习班。

## F. 特别考虑

### 1. 促进妇女参与工业发展

#### 问题

113. 致力于发展制造业部门的任何政策和措施都必须考虑到工业中妇女劳动力和企业家为经济和工业进步以及为实现社会发展目标所能发挥的至关重要的作用。各种事实证明,妇女从事正规工业部门的工作,已经使社会和人的发展的指数得到提高。

114. 尽管妇女对制造业作出了重大贡献,但是他们的参与却是在不平等的情况下进行的,而且其布局特点是受到横向和纵向的分隔:妇女一般仅局限于少数几个制造业部门,并且很不成比例地集中于较低级的职业中的低技能的生产工作上。

115. 妇女参与经济和制造业的这种布局也是社会和文化因素造成的,这些因素影响到妇女在社会和经济中的地位:他们显示出针对女性的限制。计划期间的总体目标是要增进妇女对发展中国家的工业化进程的贡献,以使她们能够除其他外,平等地参与工业决策和从发展中受益,该方案的主要目标是要协助妇女应付许多国家正在经历的工业改组、技术革新和经济改革所构成的种种挑战。

#### 工发组织的服务

116. 工发组织内部和整个联合国系统对促进妇女参与发展问题所采取的方式叫作“主流化”。其重点是承认妇女是工发组织活动的对象人组的一部分,以使她们能够平等地受益。但是,针对妇女的方案和服务仍然十分必要,以便致力解决妨碍妇女参与主流发展活动的具体困难。

117. 工发组织的服务着重于向政府提供政策咨询和具体建议,以期通过消除对妇女参与工业的政策、法律和机构障碍来创造一个有利于妇女参与工业的政策环

境。与此同时,工发组织向各工业和工业机构提供建议,鼓励它们更多地重视妇女参与工业发展的潜力,并就如何改善就业机会和使之多样化提出咨询意见。例如,工发组织协助尼泊尔妇女企业家协会向妇女企业家提供全面的一整套服务,其中涉及生产技术、质量控制和市场营销等方面。同样,工发组织研拟了一项食品加工业中妇女企业家的特别培训方案,并且正在若干非洲和中美洲国家内加以实施。

118. 工发组织的有关单位正在采取特别措施来收集和传播按性别分解的数据。将研拟强调性别关系的指标,以便收集这种数据,特别是按照技能水平和职业组划分来收集的关于工业就业的数据。目前进行的关于妇女参与发展的布局的区域性类型研究的结果和建议将构成这种数据的重要来源,并将用于工发组织的业务活动中。

119. 工发组织在研拟方案和项目过程中从筛选阶段到评价阶段都特别强调考虑与性别有关的问题。而且,根据一项对同妇女特别有关的工业分部门的评估,在有关人力资源开发、农用工业、小型工业促进、能源以及环境等方面的活动中都特别考虑到妇女的作用。

120. 工发组织的各项调查和研究活动注重发展中国家人力资源基内的妇女作用,并监测新技术、工业结构改革以及由此产生的技能要求方面的变化给妇女造成的影响。例如,根据关于新兴的就业趋势和技术发展所作的调查研究而进行人力资源规划,将促进设计出教育和培训方案以及其他类型的技术合作活动。

121. 工发组织保持了在联合国系统内以及在国家和国际层面在妇女参与工业问题上的密切协调,特别是从将于1995年在北京举行的第四次妇女问题世界会议以及预期该会议将产生的行动纲领方面做到这一点。

## 2. 私营部门的发展

### 问题

122. 最近几年,在全球范围出现了一股强有力的趋势,即广大私营部门、特别是私营工业在经济和工业发展中正发挥着日益增长甚至领先性的作用。许多政府由于

对国营部门所主管的工业发展带来的有限增长感到失望,因而通过广泛的解除管制计划来激发私营部门的积极性。它们在进行工业结构调整的努力时,更多地依赖市场的力量,同时依赖竞争环境,加强最终产品市场、劳工市场和金融市场上的竞争。作为该进程的一部分,它们一般减少了进口保护,并解除了许多对外国直接投资的限制。

123. 在这种形势下,公有企业的私有化得到越来越多的重视,自从1980年代中期以来更是如此。这种调整的需求主要来自于对国营企业业绩的普遍不满,据估计在1980年代初期,国营企业在所有发展中国家中占总固定财产形成的四分之一多。为了减少效率低下和亏损的国营企业对国民预算造成的财政负担,许多发展中国家都已开始执行私有化计划和政策,尽管其范围、速度、方式和结果有所不同。

124. 但是,那些有时雄心勃勃的私有化计划获得实现的程度有限。而且,转换所有制本身并不会保证提高效率或竞争率。为达到目标,进行私有化的同时还必须加强市场力量,其方式是采取认真设计的解除管制和自由化措施,对企业进行结构调整和振兴投资。

### 工发组织的服务

125. 多数发展中国家中私营工业所发挥的主导作用以及其他发展中国家中向私营工业结构的过渡对于国际工业合作有着多重的意义。显然必须使工发组织的服务越来越适合于私营工业。工发组织支持私营工业的活动涉及到根据发展目标所提供的大多数服务,这在某些情况下(如促进投资)更加明显,而在另一些情况下,不够明显。绝大多数工发组织的服务都直接或间接的使私营部门受益,因为这些服务改善整体工商环境、发起工业政治对话、加强支助机构、提供资料和研究投入、以及提供技术和管理培训,而且在执行项目过程中,从私营部门吸收的工发组织专家达50%,购买设备的大多数合同都给予私营部门的公司,而且越来越多地给予了发展中国家的公司。

126. 工发组织继续向那些已开始实施战略促进私营工业的各国政府提供分析投入和政策咨询服务。这种服务既包括关于有利的工业政策和机构框架的一般咨询,又有对私有化计划的特别援助,包括技术和管理支助,以及确保私有化进程能够达到经济和社会上的持久性。在这方面,工发组织还利用自己的丰富的部门知识经验,并为具体的工业分部门拟订私营部门促进战略。

127. 总得来说,预期在将来私营工业既作为项目的伙伴又作为项目受益方而估发挥日益重要的作用。为了引起倍增效应,私营工业发挥这种作用的前提条件是要有有效的私营工业组织和代表机构。而在许多最不发达国家,这种机构往往不存在或工作职能不健全,因此工发组织将通过专家咨询以及通过促进有关的国际伙伴关系来加强诸如商会和工商组织等工业协会组织。高效率的工业协会将能够,除其他外,实行下列职能:

- (a) 向成员公司提供服务;
- (b) 在同政府的政策对话和谈判中担任私营工业的代表;
- (c) 作为合作的一方促进技术合作及其他促进计划。

因此,从某种意义上说,许多国家都面临这样的挑战,即必须首先创造用于向私营工业提供服务的机构条件:这就是工发组织支助工业的重点之一。

#### 四、展望:联合国系统作用

128. 国际社会面临的挑战是:必须在动荡不定和急剧变革的年代里保持和加强国际工业合作。1990年代里已经迅速出现一系列具有历史意义的政治事件,包括,除其他外,中欧和东欧的政治动荡,中东和平协定、南非种族隔离的废除、广泛的区域性冲突以及由此产生的难民和维持和平问题。同样,全球经济形势也发生了深远的变化,尤其是社会主义国家经济的转变,区域性贸易集团的出现,总协定乌拉圭轮谈判的结束和世界贸易组织的成立、以及由私营部门所推动的工业投资、生产和贸易的加速全球化。

129. 必须对这些深远的经济变化给发展中国家的工业发展前景带来的影响加以仔细的监测、分析和管理的,这比以往任何时候都更加要求进行国际合作。随着世界变革的加速,国际合作的需求--在工业发展和其他领域的国际合作的需求--也就变得更加至关重要。

130. 毫无疑问,在国际工业合作的整个系统内,联合国系统的各组织和机构作为向其成员国提供客观咨询和不具约束的财政和技术合作的单位仍将发挥特别重要的职能。这一职能还将日益包括把建立和平和维持和平的活动与发展支助活动联系起来,例如在冲突之后立即提供重建和恢复援助的时候就是如此。更重要的是,它必须考虑到社会经济进步对于防止冲突的作用。有足够的证据表明,正义和公平的经济格局是防止社会动荡和暴力冲突的最重要的一个因素,因为这种动荡和冲突越来越多地产生于那些处境不利的人口群认为自己正在被边缘化和被遗忘的想法。而且,越来越多的纯属全球性的问题--其中最重要的是影响到整个地球的环境威胁问题--要求采取全球性的解决方式,而这种方式只有在联合国系统内才能得到最好的发展。

131. 联合国系统应付这些挑战的方式要有一个统一的行动纲领。过去人们往往倾向于接受一种意义不明确的分工,某些机构处理经济和财政方面的问题,而另一些机构则负责加上“社会的色彩”。但是,目前的状况使得要求十分明确,这就是现在所需要的不仅仅是对联合国各机构的预定计划进行协调。必须有一项共同的见识、一个共同的态度、以及人们一致同意的目标,而这些对所有布雷顿森林机构以及联合国系统的各组织和机关都必须具有约束力。

132. 工发组织愿意作出自己的贡献,它已重新确定自己的目标、优先重点和计划,对此本报告已有阐述。工发组织还已从根本上调整其组织和工作人员结构,已成为一个更加精干,不那么等级森严和更加重点突出的组织。在今后几年,工发组织将为执行开发计划署的新发展模式--可持续的人力发展--提供充分的支助,因为对于可持续的人力发展来说,工业发展必须是至关重要的支助和必不可少的方案重点。

在这方面作为中央供资机构的开发计划署与作为实质性的执行机构的工发组织(以及其他专门机构)必须确保明确的分工。

注

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和更正),决议一,附件一。

<sup>2</sup> 同上,附件二。

<sup>3</sup> 《国际法律材料》,第26卷,第6号(1987年11月),第1550页。



## 附录一

### 雅温得宣言

大会,

通过以下宣言:

我们联合国工业发展组织的各成员国,

已于1993年9月6日在雅温德召开联合国工业发展组织(工发组织)大会第五届会议,

审议了最近世界形势的变化所带来的各种挑战和机会,特别是解除管制和结构改革的强劲趋势,这些要求在工业发展领域里作出适当的反应,

得出结论工发组织迫切需要提高其最佳利用现有资源的能力,

1. 一致批准一项深远广泛的改革计划,以使工发组织能够更好地实现其目标和加强其作为联合国系统内促进发展中国家工业化进程的中央协调机构的作用;

2. 确认经改革后的工发组织应当能够提高其工作效应,确保进一步节省资源和提高效率,改善其方案的质量和执行情况,以及更有效地对各成员国的具体要求作出反应;

3. 赞赏在这方面总干事决心对工发组织的管理和结构进行重大改革,包括根据均衡和效率的原则实行改进措施改善管理和评价,并鼓励他继续这一任务;

4. 重申实现工发组织的目标--即环境方面可持续的和公正的工业发展--的主要途径仍然是促进投资;技术转让;开发人力资源;以及在国家和国际范围均创造一个相应的环境,使之有利于工业增长和竞争性;

5. 强调工发组织应当:

(a) 特别重视最不发达国家的工业化,因为这些国家在其资源和基础设施方面面临特殊的困难;

(b) 对非洲的工业化和实现非洲第二个工业发展十年的目标给予高度优先;

(c) 加强其能力以便促进包括过渡经济国家工业在内的各国工业的结构改革、恢复和私有化,同时不损害发展中国家的需求;

(d) 也加紧努力,促进发展中国家间的经济和技术合作,促使妇女更多地参与工业化进程,以及促进中小型企业的发展;

(e) 继续改进与其他国际组织和金融机构的合作及协调,尤其是为了调动更多的资源来推动工业发展;

6. 在此坚定地承诺,鉴于上述情况,决心向振兴后的工发组织继续提供我们的政治和财政支持,并吁请能够这样做的成员国及国际社会提供进一步的资源支持经改革的工发组织,从而促使工发组织的工作在受援国取得更大的效果。

1993年12月9日

第八次全体会议