



Distr.  
GENERAL

A/49/347  
12 September 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

Сорок девятая сессия  
Пункт 91g предварительной повестки дня\*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад о сотрудничестве в области промышленного развития, представленный Генеральным директором Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, выраженной в ее резолюции 47/153 от 18 декабря 1992 года; указанный доклад прилагается.

---

\* A/49/150.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному  
развитию о сотрудничестве в области промышленного развития

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	3
I. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ . . . . .	4 - 26	3
A. Региональные тенденции . . . . .	4 - 18	3
1. Африка . . . . .	4 - 7	3
2. Арабский регион . . . . .	8 - 10	4
3. Азия и Тихий океан . . . . .	11 - 13	5
4. Латинская Америка и Карибский бассейн . . . . .	14 - 15	6
5. Страны с переходной экономикой . . . . .	16 - 18	7
B. Глобальные тенденции . . . . .	19 - 26	8
II. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ	27 - 35	35
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ И УСЛУГИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ В РАМКАХ ПРОГРАММ . . . . .	36 - 127	12
A. Промышленное и техническое развитие и конкуренто- способность . . . . .	37 - 43	12
B. Развитие людских ресурсов для промышленности . . . . .	44 - 50	15
C. Справедливое развитие на основе развития промышленности . . . . .	51 - 58	17
D. Экологически устойчивое промышленное развитие . . . . .	59 - 94	19
E. Международное сотрудничество в области промышленных инвестиций и технологии . . . . .	95 - 112	28
F. Особые задачи . . . . .	113 - 127	33
1. Вовлечение женщин в процесс промышленного развития . . . . .	113 - 121	33
2. Развитие частного сектора . . . . .	122 - 127	34
IV. ПЕРСПЕКТИВЫ: РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ		
128 - 132		36
<u>Добавление</u>		
I. Яундская декларация . . . . .		38



## ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/153 о сотрудничестве в области промышленного развития, в частности, просила Генерального секретаря предложить Генеральному директору Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) представить Ассамблее на ее сорок девятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. В этой резолюции Ассамблея призвала ЮНИДО должным образом учитывать в своих программах, проектах и мероприятиях обязательства по содействию устойчивому развитию, согласованные в процессе проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) (пункт 2). В этой резолюции также рекомендовано ЮНИДО укреплять ее сотрудничество с организациями государственного и частного секторов в конкретных областях промышленного развития (пункт 3) и поощрять и поддерживать техническое сотрудничество между развивающимися странами в области индустриализации (пункт 6).

2. Настоящий доклад представлен ЮНИДО во исполнение указанного предложения. В нем представлен общий обзор основных тенденций и вопросов в области международного промышленного развития (раздел I); подробно излагаются меры, принимаемые в связи с этим ЮНИДО с учетом определенных ею новых приоритетов и организационной реформы (раздел II); дается описание ключевых программ и мероприятий ЮНИДО, при этом особое внимание уделено программам и мероприятиям в областях, указанных в резолюции, а именно в сфере окружающей среды, а также экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами (раздел III); и в заключение излагается точка зрения на роль системы Организации Объединенных Наций в будущем (раздел IV).

3. В настоящем докладе промышленное развитие и международное сотрудничество в области промышленности рассматриваются в качестве существенно важного аспекта общего процесса развития и в качестве одной из основ устойчивого развития человеческого потенциала. В своем докладе, озаглавленном "Повестка дня для развития" (A/49/935), Генеральный секретарь подчеркивает, что каждый аспект развития имеет жизненно важное значение для успешной реализации всех других, а также для ключевой концепции прогресса, ориентированного на человека. Успешного развития невозможно добиться, занимаясь каким-то одним аспектом, равно как и невозможно исключить какой-то отдельный аспект из общего процесса развития (пункт 211). В соответствии с этим в настоящем докладе подробно рассматривается роль международного сотрудничества в области промышленности в процессе экономического и социального развития и определяется связь между промышленным развитием и другими ключевыми областями, такими, как окружающая среда, справедливое развитие и развитие людских ресурсов.

### 1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

#### A. Региональные тенденции

##### 1. Африка

4. Развитие событий в 80-е годы оказало негативное влияние на экономическое развитие стран Африки. Существовавшие промышленные структуры были в значительной степени подорваны. После незначительного улучшения положения к концу 80-х годов в последующие годы наблюдалось неуклонное снижение показателей экономического развития региона. В частности, средние реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) сократились с 4,8 процента в 1988 году до 1,9 процента в 1992 году. Тенденции развития на субрегиональном уровне носили

весьма неоднородный характер. В указанный период в странах Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), состоящего из 11 членов, наблюдались отрицательные темпы роста – 1,9 процента; в 16 странах – членах Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) были положительные, но замедляющиеся темпы роста (составлявшие в среднем 5,6 процента, но снизившиеся в 1992 году до 3,4 процента); средние реальные темпы роста пяти стран Магриба составили 2,8 процента; а для группы стран, которые являются членами Зоны преференциальной торговли для восточно- и южноафриканских государств (ЗПТ), средние реальные темпы роста составили 2,3 процента.

5. Таким образом, после "потерянного десятилетия" 80-х годов Африка по-прежнему сталкивается с серьезными экономическими проблемами. В этом регионе зарегистрирован самый низкий уровень жизни в мире; половина его населения живет в условиях нищеты. Увеличивается техническое отставание от других регионов развивающихся стран. По мере ухудшения показателей экономического развития положение региона все более приобретает маргинальный характер: на долю Африки приходится всего лишь 2 процента от общего объема мировой торговли; при этом приток коммерческого капитала в этот регион неуклонно сокращается.

6. Вместе с тем зарождаются некоторые обнадеживающие тенденции. Параллельно с осуществлением макроэкономических программ перестройки принимаются меры по значительному изменению стратегий промышленного развития на уровне отдельных стран; прилагаются более активные усилия для развития субрегиональной интеграции. В частности, в этой области могут появиться новые широкие возможности, особенно в южной части Африки в связи с новой ролью, которую будет играть Южная Африка в результате процесса демократизации страны.

7. В эпоху глобализации, либерализации торговли, децентрализации регулирования и приватизации многие зарубежные коммерческие инвесторы и предприниматели изучают новые возможности для коммерческой деятельности в странах Африки, многие из которых не располагают внутренними финансовыми ресурсами и возможностями для ускорения промышленного развития в широких масштабах без привлечения внешней помощи. ЮНИДО, безусловно, будет играть все более активную роль в деле поддержки промышленного развития в этом регионе, где объективная консультативная помощь и техническое сотрудничество имеют жизненно важное значение для развития внутренней политики, организационного потенциала и предприятий.

## 2. Арабский регион

8. В арабском регионе в последнее время наметилась тенденция к установлению положительных темпов роста. В целом для всех арабских стран рост ВВП в 1993 году составил примерно 4 процента по сравнению с весьма низким уровнем, который был зарегистрирован в начале 90-х годов. Рост показателей условно чистой продукции обрабатывающей промышленности значительно превосходил общие темпы экономического роста. В целом экономическое положение региона существенно изменяется. Одновременно с усилиями Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) по укреплению взаимодействия между его государствами-членами Саудовская Аравия также постепенно расширяет свои экономические связи с новыми независимыми центральноазиатскими республиками. В Северной Африке такие страны, как Марокко, Алжир, Тунис, Ливийская Арабская Джамахирия и Мавритания, принимают меры для более тесной интеграции своей экономики и согласования проводимой ими политики промышленного развития в рамках Союза арабского Магриба. В то же время промышленный сектор остается недостаточно диверсифицированным и во многих странах региона базируется главным образом на нефти и газе. Вместе с тем предпринимаются усилия для перехода от развития добывающих отраслей промышленности к преимущественному развитию перерабатывающих отраслей, а также для содействия созданию мелких и средних предприятий. В этом контексте особое значение приобретает опыт, накопленный в других регионах развивающихся стран, в первую очередь в

Азии. Диверсификация промышленности окажет серьезное влияние на промышленные инвестиции в будущем и на передачу технологии и потребности в области развития. В этом регионе существует значительный потенциал для развития горнодобывающей и металлургической промышленности. Хотя в 70–80-е годы добыча полезных ископаемых и производство металлов расширились ввиду того, что доходы от продажи нефти позволяли вкладывать средства в создание необходимых производственных мощностей, многие природные ресурсы, имеющие стратегическое значение и существенный коммерческий потенциал, до сих пор остаются относительно неосвоенными.

9. За исключением наименее развитых арабских стран, большинство государств этого региона имеют средний уровень дохода при наличии относительно значительных людских ресурсов и достаточно мощной промышленной базы. Однако в условиях острой конкуренции на мировых рынках неизбежно потребуются обеспечить существенную качественную модернизацию промышленного сектора, что, в свою очередь, повлечет за собой необходимость укрепления вспомогательных структур и создания консультативных служб, особенно в таких наукоемких областях, как капиталовложения, управление, материально-техническое обеспечение и обслуживание выпускаемой продукции.

10. С учетом заключенного недавно мирного соглашения необходимо выработать единую международную стратегию оказания поддержки палестинскому народу, в рамках которой ЮНИДО сможет принимать активное участие в мероприятиях по реконструкции и развитию промышленности.

### 3. Азия и Тихий океан

11. В странах Азии и района Тихого океана обрабатывающие отрасли промышленности продолжают играть роль основного двигателя роста на фоне общих ускоренных темпов экономического развития, которые являются исключительно высокими по сравнению с показателями в других регионах развивающихся стран. В 80-е годы, когда многие развивающиеся страны в других регионах с большим трудом поддерживали уровень своих доходов, в большинстве стран Азии и Тихого океана среднегодовые реальные темпы роста составляли от 4 до 9 процентов (7,8 процента в Восточной Азии и районе Тихого океана; 5,2 процента в Южной Азии). Такие же высокие показатели отмечались и в первые четыре года текущего десятилетия. В большинстве стран этого региона были приняты меры для горизонтальной и вертикальной диверсификации промышленных структур; размеры иностранной задолженности удерживались в регулируемых пределах; темпы инфляции оставались относительно низкими; и повысилась степень интеграции этих стран в рамках мировой экономики. В целом регион укрепил свои позиции как относительно развитый с экономической и промышленной точек зрения. Прогнозы ЮНИДО со всей убедительностью свидетельствуют о том, что по темпам экономического роста регион Азии и Тихого океана в 90-е годы будет по-прежнему опережать все остальные регионы развивающихся стран, а также развитые страны. Предполагается, что его доля в мировом ВВП возрастет с 13,8 процента в 1990 году до 16 процентов в 2000 году.

12. В основе промышленного развития региона лежит активное расширение экспорта, причем не только в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Китай, но и в последнее время в странах Южной Азии, в том числе в Бангладеш, которая является самой крупной из наименее развитых стран региона. В целом страны Азии выходят победителями и во все обостряющемся между развивающимися странами соперничестве за получение прямых иностранных инвестиций. Однако здесь наблюдается резкий контраст между странами Юго-Восточной и Восточной Азии, с одной стороны, и странами Южной Азии – с другой, как основными получателями прямых иностранных инвестиций, что приводит к увеличению разрыва между ними. Кроме того, по имеющимся сведениям, быстрый рост внутрирегиональной торговли и капиталовложений также наблюдается в основном в Юго-Восточной и Восточной Азии. В то же время в некоторых странах

этого субрегиона стали возникать трудности инфраструктурного порядка, в частности проблемы в области транспорта, связи и энергетики.

13. В большинстве стран Азии и Тихого океана правительства играют важную роль в выработке политики промышленного развития, ее проведении и оказании организационной поддержки, в частности мелким и средним предприятиям. За последнее десятилетие в этом регионе особо четко проявилась глобальная тенденция приобретения частным сектором ведущей роли в области промышленного развития. Правительства большинства стран стали стимулировать частные инициативы на основе программ отказа от регулирования, либерализации торговли и приватизации. Темпы и масштабы осуществления такой политики в разных странах региона различны, причем ведущее положение в проведении реформ занимают страны Восточной Азии и страны – члены Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в которых в последнее время наблюдается бурный рост промышленности. Несколько отстают от них государства Южной Азии, в то время как государства с социалистическим укладом экономики находятся пока лишь на начальных этапах процесса перехода к экономике с более четко выраженной рыночной и внешней ориентацией.

#### 4. Латинская Америка и Карибский бассейн

14. Острый кризис задолженности, затронувший многие страны этого региона в 80-е годы, в большинстве случаев преодолен, хотя и ценой высоких социальных издержек. Во многих странах этого региона по-прежнему сохраняется высокий уровень безработицы и нищеты и возрастают различия в уровне внутреннего развития. Вместе с тем, несмотря на это, в 90-е годы регион постепенно возвращается на мировую арену как обладающий большим потенциалом роста. Постепенно наблюдается переориентация на этот регион потоков прямых иностранных инвестиций и улучшаются его экспортные показатели. Некоторым латиноамериканским странам, в частности Аргентине, Бразилии и Мексике, удалось диверсифицировать номенклатуру своего экспорта, который включает отдельные виды высокотехнологичной продукции, в частности продукцию биотехнологии, компьютеры и периферийные устройства, а также другие электронные товары. Заметно возрастает также объем экспорта автомобилей и запчастей для них. После проведения реформ, направленных на экономическую и промышленную перестройку, в такие страны, как Чили и Колумбия, возрос приток новой технологии и капиталовложений. Вместе с тем иное положение наблюдается в некоторых менее развитых странах Южной Америки (Боливия, Парагвай) и странах Центральной Америки и Карибского бассейна, за исключением Коста-Рики. Большинство этих стран по-прежнему нуждается в значительной поддержке в области создания потенциала и радикальной программе структурной перестройки промышленного сектора, что позволило бы им успешно решать новые задачи в области конкуренции, связанные с развитием тенденций свободной торговли во всем регионе.

15. Выявился ряд общих элементов в программах экономических реформ, проводимых в большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна, к числу которых относятся постепенный демонтаж систем регулирования капитала, прямых иностранных инвестиций и торговых потоков, а также цен; ориентация программ приватизации на снижение роли государства как предпринимателя в области промышленности; ослабление тарифной защиты и ликвидация нетарифных барьеров, а также постепенная отмена субсидирования промышленности. Упомянутые программы реформ должны будут согласовываться с усилиями в области промышленного развития, ориентированного на решение социальных проблем, включая инициативы по стимулированию предпринимательства и сокращению различий в рамках региона, которые в настоящее время стоят на повестке дня многих стран региона.

#### 5. Страны с переходной экономикой

16. Наблюдаемые в последнее время экономические изменения в странах с переходной экономикой отражают распад ранее существовавших систем и институтов, отказ от старых методов производства и моделей экономического обмена. В большинстве этих стран происходят процессы преобразований, направленные на создание рыночной экономики и усиление глобальной интеграции. Темпы продвижения по этому пути в разных странах различны, и они и далее будут определять экономическую политику по крайней мере в среднесрочном плане. Темпы роста в последнее время в целом были относительно низкими; однако в западной части этого региона отмечаются некоторые положительные сдвиги. После резкого сокращения ВВП в предыдущие годы 1992 год стал поворотным в развитии бывшей Чехословакии, Венгрии и Польши. В Болгарии, Румынии, балтийских государствах, Российской Федерации, а также центральноазиатских республиках по-прежнему наблюдается резкое сокращение объема производства, особенно в промышленном секторе. В период с 1989 года по 1992 год объем промышленного производства во всем регионе в целом сократился более чем на 40 процентов. Неотложного внимания заслуживает особый вопрос о повсеместном разрушении промышленных объектов в бывшей Югославии, где после достижения мира на основе переговоров потребуется развернуть широкие программы по восстановлению хозяйства.

17. Хотя страны с переходной экономикой в настоящее время вынуждены решать исключительно сложные задачи, их успешная реформа и промышленная перестройка создадут значительный потенциал для промышленного сотрудничества как с промышленно развитыми странами Запада, так и с развивающимися странами. Имеются широкие возможности для использования результатов передачи технологии и ноу-хау, а также расширения торговли со странами с переходной экономикой, обладающими богатым опытом и знаниями в области промышленного и технического развития, которыми они могут поделиться с другими странами.

18. Однако с учетом нынешней неэффективной структуры промышленности и кризиса, охватившего многие крупные отрасли, потребуются значительные усилия и международная поддержка для восстановления хозяйства, перестройки, приватизации, поощрения инвестиций и развития системы управления и предпринимательства, в рамках чего потребуются обеспечить передачу технологии и разработку новых, в том числе экологически безопасных, технологий. Решающее значение имеет мобилизация эффективных финансовых ресурсов, особенно рискованного капитала, которые насущно необходимы не только для перестройки промышленности и капиталовложений в нее, но и для укрепления базовой физической инфраструктуры для обеспечения конкурентоспособности промышленности.

### В. Глобальные тенденции

19. Из вышеприведенных кратких региональных обзоров следует, что темпы и экономические последствия промышленного развития в развивающихся странах весьма различны с точки зрения общего уровня экономического развития и масштабов промышленного и технологического потенциала. Некоторые страны достигли значительного прогресса в промышленном развитии и быстро создают технологически сложные промышленные структуры, опирающиеся на глобальную стратегию. Однако большинство развивающихся стран значительно отстали, особенно в вопросах развития технологии, конкурентоспособного уровня квалификации кадров и промышленного потенциала. Наименее развитым странам удалось создать лишь примитивные и уязвимые промышленные структуры.

20. В оставшийся период 90-х годов перспективы экономического роста развивающихся стран в целом представляются более благоприятными, чем в предыдущее десятилетие, что может рассматриваться как один из результатов долгосрочной политики реформ, проводимой в большинстве стран. Согласно прогнозу ЮНИДО на пятилетний период, среднегодовые темпы роста ВВП во всех развивающихся странах в среднем составят 4,4 процента (за исключением Китая, в



котором они достигнут 8 процентов в год). Так, в соответствии с более долгосрочными прогнозами Всемирного банка для базового сценария на 1992–2002 годы, среднегодовые темпы роста ВВП составят 4,7 процента.

21. По мере исчезновения прежних идеологических конфликтов ожидается, что во второй половине 90-х годов произойдет расширение финансового, технологического и торгового сотрудничества между предприятиями промышленно развитых и развивающихся стран, а также между самими развивающимися странами. Пример успешного развития государств в Юго-Восточной Азии, а также ряда других развивающихся стран свидетельствует не только о долгосрочных перспективах в этой области, но и подтверждает возможность достижения серьезных результатов в относительно короткий период времени при условии наличия необходимой социально-политической, экономической, технологической и физической инфраструктуры. Однако во многих развивающихся странах, особенно в Африке, такая инфраструктура по-прежнему недостаточно развита. Несмотря на либерализацию экономической политики и осуществление программ структурной перестройки, в странах Африки отмечались исключительно низкие темпы индустриализации и незначительный приток новых капиталовложений и технологий.

22. Необходимо признать, что развивающиеся страны как группа государств действительно восстановили свои утраченные позиции с точки зрения притока прямых иностранных инвестиций: в 1992 году они получили 40 млрд. долл. США, в результате чего на их долю вновь приходится одна треть мирового объема капиталовложений и к тому же примерно 70 процентов поступлений средств в рамках официальной помощи на цели развития (ОПР). Вместе с тем высока степень концентрации капиталовложений в отдельных государствах: на долю всего лишь 10 стран приходится 65 процентов всех прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, в то время как в развивающиеся страны Африки поступило только 2 процента таких инвестиций.

23. Поскольку это является одной из ключевых проблем для многих развивающихся стран, а также важной сферой деятельности, требующей международной поддержки, для ее решения необходимо будет создать сеть учреждений и механизмов в целях содействия новым капиталовложениям, быстрому росту местного технологического потенциала и международной передаче технологии. Правительство должно обеспечить такие условия, которые способствовали бы практическому освоению конкурентоспособных промышленных технологий на уровне отдельных предприятий на основе повышения квалификации кадров, поддержки научно-исследовательской деятельности и стимулирования производительности и качества. На предприятиях развивающихся стран должны понимать, что они функционируют в условиях динамичного развития технологии и что поэтому технологии должны постоянно улучшаться. Однако для этого необходимо, чтобы на всех этапах своего развития развивающиеся страны проводили целенаправленную политику по укреплению своего технологического потенциала. Только при его наличии они смогут обеспечивать правильное соотношение между разработкой собственных и приобретением иностранных технологий. И только при требуемой квалификации кадров, а также наличии необходимой технической инфраструктуры и мощностей они смогут стать активными партнерами в рамках международного промышленного сотрудничества и получить доступ к новым техническим разработкам. В свою очередь, перед всем международным сообществом стоит важная задача по оказанию им помощи в создании такого потенциала.

24. Несмотря на недавнее успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и создание Всемирной торговой организации, в настоящее время наблюдается четко выраженная тенденция к активизации внутрирегиональной торговли и инвестиционных связей, что, в частности, подтверждается рождением Европейского союза, заключением Североамериканского соглашения о свободной торговле и примером имеющей менее четкое организационное оформление Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества. Эта тенденция будет иметь серьезные последствия для развивающихся стран, которые не входят в такие региональные

интеграционные структуры или не имеют с ними особых связей. Таким странам, особенно странам Африки, необходимо будет активизировать свои усилия по развитию субрегиональной интеграции с целью расширения рынков и получения выгод от такого сотрудничества. Международное сотрудничество может играть важную роль в стимулировании структурных изменений в промышленности и создании необходимых институтов поддержки промышленности.

25. В то же время существенно важно не упускать из виду глобальные аспекты вопросов торговли. Для большинства развивающихся стран, в частности небольших стран, торговля является наиболее важным двигателем экономического роста и промышленного развития. Вместе с тем жизненно важное значение имеет их доступ на рынки развитых стран. Последние тенденции трехполюсной регионализации торговых соглашений не должны вести к подрыву проведения глобальной торговой политики. Успешная реализация результатов Уругвайского раунда имеет важное значение не только для развивающихся стран, остающихся за рамками возникающих торговых блоков, но и для мировой экономики в целом. В этой связи последние попытки учета экологических и трудовых аспектов в системе мировой торговли требуют проявления осторожности и внимательного учета различий в социально-экономических условиях в развивающихся странах. Любая взаимная увязка доступа к экспортным рынкам, положений, регулирующих экологические вопросы, и норм труда окажет значительное влияние на перспективы промышленного развития развивающихся стран.

26. В оставшийся период 90-х годов развивающимся странам в процессе своего экономического и промышленного развития придется решать широкий круг проблем, используя для этого самые разные возможности. Глобализация промышленного производства будет, вероятно, проходить быстрыми темпами, и потребуются новые подходы в области борьбы с ростом безработицы и вызываемой ею социальной напряженностью как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах. Международное сотрудничество, включая программы ЮНИДО, должно быть направлено на решение этих проблем путем внесения изменений в его приоритеты, программы и системы оказания помощи, а также путем их более четкой увязки с широкими социально-экономическими целями.

## II. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

27. Современные тенденции в мировой экономике в сторону отказа от регулирования политики, развития частного сектора, организации торговли и создания региональных механизмов торговли откроют широкие возможности для развития промышленности и торговли и в то же время поставят серьезные задачи, особенно перед развивающимися странами. Будут выявлены серьезные недостатки и проблемы в области социально-экономического развития, которые потребуют принятия согласованных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях. В этой связи система Организации Объединенных Наций активизировала свою деятельность по таким ключевым вопросам своей программы работы, как социальные аспекты экономического развития, охрана окружающей среды и развитие людских ресурсов, в целях обеспечения стабильного улучшения качества жизни людей. Стоящие перед развивающимися странами задачи формирования базы для развития технологий и квалифицированных кадров и потенциала для обеспечения устойчивого промышленного роста неразрывно связаны с указанной программой работы.

28. Необходимость принятия мер в связи с этими проблемами побудила ЮНИДО начать процесс обзора и корректировки своих целей и приоритетов и приступить к крупной реформе своей организационной структуры.

29. Прежде чем определить свои новые приоритеты, секретариат ЮНИДО произвел оценку спроса на свои услуги во всех регионах развивающихся стран, которые в настоящее время стремятся получить большее, чем когда-либо прежде, число стран и разнообразных организаций. Хотя эти значительные различия в показателях экономической и промышленной деятельности между разными регионами нашли отражение в существенной разнице на спрос услуг, тем не менее имеются общие элементы. Учитывая общее признание того, что промышленность является основным средством обеспечения роста, директивные органы во всех регионах придают первостепенное значение созданию условий, которые способствовали бы стабильному развитию промышленности. Поэтому основное внимание уделяется повышению международной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей промышленности посредством стимулирования развития частного сектора и поощрения иностранных инвестиций и использования технологий. Ключевыми факторами в этом процессе считаются квалификация кадров и оказание эффективных вспомогательных услуг промышленности, при этом мелкие и средние предприятия являются одними из главных носителей изменений во всех регионах. Эта оценка выявила также общее понимание роли региональной интеграции и сотрудничества, а также растущее признание необходимости обеспечения долгосрочного и экологически безопасного промышленного развития.

30. Поскольку частный сектор играет все более важную роль в промышленном развитии в развивающихся странах, ЮНИДО укрепляет свои связи и улучшает отношения с предприятиями частного сектора с целью обеспечения надлежащего учета в программах и проектах необходимости оказания поддержки развитию частного сектора и поощрения международного сотрудничества между предприятиями частного сектора. Этот процесс осуществляется в соответствии с ролью и мандатом ЮНИДО как межправительственной организации и с учетом приоритетов государств-членов.

31. На основе своего широкого мандата, с учетом потребностей регионов и стремясь оптимально использовать свои ограниченные ресурсы, ЮНИДО определила пять целей развития, которые имеют фундаментальное значение для ее деятельности:

- a) промышленное и техническое развитие и конкурентоспособность;
- b) развитие людских ресурсов для промышленности;
- c) справедливое развитие на основе промышленного развития;
- d) экологически безопасное промышленное развитие;
- e) международное сотрудничество в области промышленных инвестиций и технологий.

32. Эти пять целей обеспечивают основу и концептуальные рамки для оказания ЮНИДО услуг и определяют ее виды деятельности в целях развития в увязке с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций и учреждений, оказывающих помощь, но прежде всего они устанавливают тесную связь с деятельностью развивающихся стран в области развития в различных регионах.

33. Таким образом, при поддержке своих государств-членов ЮНИДО установила новые приоритеты и внесла изменения в свою структуру с учетом нынешних и будущих реалий. В резолюции GC.5/Res.18, которая была принята Генеральной конференцией ЮНИДО на ее пятой очередной сессии, проходившей в Яунде, Камерун, в декабре 1993 года, Конференция одобрила предложения по реформе, представленные Генеральным директором. Кроме этого, в резолюции GC.5/Res.20 Конференция приняла Яундскую декларацию, в которой государства-члены, в частности, подчеркнули, что ЮНИДО следует уделять специальное внимание индустриализации наименее развитых стран и уделять первоочередное внимание индустриализации стран Африки; они

также заявили о своей твердой решимости и далее оказывать свою политическую и финансовую поддержку обновленной ЮНИДО. Полный текст Декларации приводится в добавлении.

34. В новых приоритетах и организационной структуре ЮНИДО особая важность придается тем областям, которые указаны в резолюции 47/153 Генеральной Ассамблеи. Впервые создано специальное организационное подразделение, которое отвечает за руководство экологическими программами ЮНИДО, их разработку и координацию и – в сотрудничестве с другими основными подразделениями – за осуществление технического сотрудничества, информационного и консультативного обслуживания, связанного с вопросами окружающей среды. Необходимость укрепления сотрудничества ЮНИДО с широким кругом связанных с промышленностью учреждений, особенно в частном секторе, привела также к созданию нового Сектора институциональной поддержки и развития частного сектора. И наконец, программа по экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ЭСРС/ТСРС) включена в Службу промышленного сотрудничества и консультаций в целях обеспечения ее тесного взаимодействия с другими соответствующими программами ЮНИДО, в частности касающимися поощрения инвестиций и технологий.

35. В следующей главе более конкретно изложены направления работы ЮНИДО по программам по достижению каждой из ее пяти целей в области развития. Особое внимание уделяется деятельности ЮНИДО в основных областях, указанных в резолюции 47/153 Генеральной Ассамблеи: экологически безопасное промышленное развитие, развитие людских ресурсов, стимулирование инвестиций и создание технического потенциала. Представляемая информация основана на пересмотренном проекте среднесрочного плана на 1996–2001 годы, предложенного Генеральным директором Совету по промышленному развитию в документе IDB.13/19. Новый проект среднесрочного плана был подготовлен в соответствии с резолюцией GC.5/Res.1 Генеральной конференции ЮНИДО, в которой Конференция просила Генерального директора обеспечить согласование мероприятий в рамках среднесрочного плана с директивной основой деятельности ЮНИДО, изложенной в документе GC.5/23 и одобренной Генеральной конференцией в резолюции GC.5/Res.18.

### III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ И УСЛУГИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ В РАМКАХ ПРОГРАММ

36. Как указано в пункте 29 выше, ЮНИДО разработала свои новые приоритеты и программы с учетом выявленной структуры спроса, определяемой последними тенденциями в области промышленного развития на глобальном, региональном и страновом уровнях. Конкретные мероприятия по оказанию Организацией услуг также разработаны с надлежащим учетом национальных приоритетов (резолюция 47/153 Генеральной Ассамблеи, пункт 3). Новым механизмом, разработанным для обеспечения учета ЮНИДО потребностей стран-получателей, являются ее стратегии по оказанию поддержки странам. Стратегии по оказанию поддержки странам основаны на результатах политического диалога (и соответствующего анализа) между ЮНИДО и правительствами стран и другими соответствующими промышленными структурами. В них меры, принимаемые ЮНИДО в связи с потребностями и требованиями в области промышленного развития, разработаны в форме приоритетных программ и услуг, и эти стратегии увязаны со всем процессом подготовки в системе Организации Объединенных Наций записок по страновым стратегиям и фактически дополняют их. По существу эти стратегии будут предусматривать комплексное использование всех соответствующих программных механизмов ЮНИДО, т.е. в рамках этих стратегий будут распределяться ресурсы ЮНИДО – как из регулярного бюджета, так и распределяемые по программам находящиеся в ведении ЮНИДО

средства, – и будет осуществляться их увязка с другими не распределяемыми по программам ресурсами.

#### А. Промышленное и техническое развитие и конкурентоспособность

##### Проблема

37. Промышленное и техническое развитие и конкурентоспособность являются ключевыми условиями для достижения развивающимися странами общего социально-экономического развития. В силу воздействия промышленного развития на занятость, доходы, потребление, экспортные поступления и повышение квалификации кадров, а также связи такого развития с добывающей промышленностью, сельским хозяйством и сектором услуг оно по-прежнему остается центральной задачей для всех стран. Создание стабильного потенциала для промышленного роста в развивающихся странах требует проведения перспективной политики, создания условий для разработки и применения новых технологий, развития системы управления, создания эффективных информационных систем и оказания услуг по содействию промышленному развитию. Именно благодаря созданию такого национального потенциала и связанных с этим навыков развивающиеся страны могут обеспечить непрерывный промышленный рост и добиться в настоящем и будущем конкурентоспособности своей промышленности или создать условия для обеспечения развития.

38. Последние тенденции в области глобализации промышленности привели к возникновению конкуренции и конкурентоспособности нового типа. Международная конкурентоспособность в области промышленности превращается во все более сложную концепцию. Она охватывает не только стоимостные и ценовые факторы, но и вопросы качества разработки продукции, а также способность гибкого реагирования путем изготовления изделий по индивидуальному заказу, совершенствования системы сбыта и обеспечения более эффективной системы каналов распределения продукции и создание собственной системы послепродажного обслуживания и эксплуатационных и информационных систем. Наряду с такими аспектами на уровне предприятий, как квалификация, информация, технология и управление, концепция конкурентоспособности по существу отражает системное взаимодействие предприятий в процессе производства и фактически всю национальную систему производства товаров, включая физическую и организационную инфраструктуру; способность страны стимулировать внутренние накопления и инвестиции; и привлекать иностранный капитал и технологию.

##### Услуги Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

39. Деятельность ЮНИДО, направленная на достижение этой цели, будет сосредоточена на создании в странах технологических потенциалов в различных подотраслях, в том числе в агропромышленности, химической промышленности, машиностроении, включая электронику и металлургию. На основе тщательного анализа международных технико-экономических тенденций ЮНИДО сосредоточит свои усилия в области технического сотрудничества и консультирования по таким вопросам, как обеспечение технологической информации; использование новых конкурентоспособных технологий в различных отраслях промышленности; освоение и адаптация новых технологических процессов к местным условиям; и создание национального технологического потенциала на основе проведения прикладных исследований на уровне учреждений и предприятий. В частности, ЮНИДО будет оказывать услуги для организации производственного процесса, выбора технологии и соответствующего оборудования, а также проектирования и разработки изделий в целях повышения экономической эффективности производства, качества выпускаемой продукции и ее конкурентоспособности. Как правило, эти услуги будут заключаться в консультировании по вопросам источника, оценки и передачи технологии и их приспособления к местным потребностям и возможностям. В последней области важную роль играет деятельность по развитию людских ресурсов для промышленности. Кроме того, развивающимся странам оказывается помощь в

получении информации о последствиях и способах применения новых межотраслевых технологий (например, по информатике, новым материалам, биотехнологии и экологически чистым и энергосберегающим технологиям), а также в расширении их возможностей по приспособлению таких технологий к своим конкретным потребностям.

40. На директивном и организационном уровнях ЮНИДО консультирует правительства и организации по вопросам стратегий промышленного и технологического развития, а также по вопросам политики, способствующей созданию благоприятных условий для ускоренного промышленного роста и конкурентоспособности промышленной продукции, при этом особое внимание уделяется ускоренному развитию частного сектора. ЮНИДО сосредоточивает свои усилия на укреплении директивных государственных учреждений, занимающихся вопросами промышленности, и государственных учреждений по внедрению конкретных промышленных технологий на национальном и местном уровнях, а также промышленных ассоциаций, торговых палат и широкого круга учреждений, оказывающих поддержку промышленности. В последнем случае будут охватываться такие области, как промышленная технология, НИОКР, управление и сбыт, при этом основное внимание будет уделяться расширению возможностей этих учреждений в области технического консультирования и информационного обслуживания промышленных организаций и их клиентов, а также созданию связей между ними.

41. Поскольку в условиях международной конкуренции все большее значение как на экспортных, так и на национальных рынках приобретают вопросы качества, ЮНИДО продолжает расширять свою программу по контролю и качеству, стандартизации и метрологии. В частности, ЮНИДО будет предоставлять консультации по вопросам использования в промышленности стандартов ИСО 9000 и приведению в соответствие с ними различных процессов промышленного производства. Для расширения круга предприятий-получателей такие услуги будут предоставляться главным образом действующим учреждениям и ассоциациям (либо будут направлены на организационное строительство) для обеспечения максимального эффекта мультипликации. Техническое сотрудничество в области контроля и качества, стандартизации и метрологии – а эти элементы являются основными в программе ЮНИДО по обеспечению качества промышленной продукции – будет дополняться двумя другими элементами: информационно-пропагандистскими мероприятиями, такими, как семинары по вопросам обеспечения информированности, и исследовательскими и консультативными услугами по статистическим методам контроля качества на уровне предприятий.

42. В настоящее время все шире признается ведущая роль мелких и средних предприятий в процессе индустриализации. Для этого необходимо наличие тесных производственных связей этих предприятий между собой и с более крупными партнерами, а также эффективных систем поддержки. В частности, обязательным условием гибкости и конкурентоспособности промышленного производства является взаимодействие мелких и средних предприятий (МСП) с крупными производственными фирмами на основе установленных производственных связей. В рамках проводимой реформы ЮНИДО создала новый Сектор мелких и средних предприятий, который будет продолжать укреплять и интегрировать свои взаимосвязанные услуги в области а) анализа политики в отношении подходов к поиску и стимулированию местных поставщиков крупными компаниями; б) оказания помощи мелким и средним поставщикам в повышении их технической и коммерческой квалификации и их возможностей по обеспечению требуемого качества; в) поддержки создания транспарентных информационных систем о возможностях сетевого взаимодействия, например путем обмена информацией о подрядах; и г) развития сетевого взаимодействия и связей между учреждениями и МСП в различных странах. Кроме того, ЮНИДО будет разрабатывать концепции гибкой специализации для групп МСП на основе взаимодополняемости и сотрудничества. В целом ЮНИДО видит свою роль в посредничестве между различными сторонами, вовлеченными в процесс развития МСП, особенно в целях укрепления связей между правительством и учреждениями, ассоциациями и предприятиями частного сектора.

Будет укрепляться организационный потенциал в области разработки и регулировании политики и программ МСП, и особое внимание будет уделяться согласованию таких усилий с финансовыми учреждениями, особенно региональными и национальными банками развития.

43. И наконец, важным аспектом деятельности ЮНИДО по достижению этой цели является предоставление услуг по модернизации предприятий. В частности, ЮНИДО сосредоточивает свою деятельность на таких вопросах, как оказание комплексной помощи в осуществлении модернизации, включая диагностические обследования; выявление диверсифицированных рыночных возможностей; подготовку технико-экономических обоснований модернизации предприятий либо определение потребностей в новых инвестициях; перестройку управления и финансовых структур и изменение форм собственности, в том числе приватизацию; разработку подробных планов реализации и обеспечение специализированной подготовки кадров. ЮНИДО также координирует эту деятельность с мерами, принимаемыми на организационном и директивном уровнях. Например, ЮНИДО вовлечена в процесс консультирования по вопросам политики осуществления процесса приватизации в Перу и одновременно оказывает прямую поддержку приватизации ряда крупных промышленных предприятий. В рамках другого проекта ЮНИДО оказывает помощь правительству Польши в перестройке и фактической приватизации 10 отдельных предприятий.

#### В. Развитие людских ресурсов для промышленности

##### Проблема

44. Развитие людских ресурсов, которое затрагивает многие аспекты учета человеческого фактора в процессе развития, является одной из основных задач в контексте промышленного развития. Оно является одновременно и важной предпосылкой и следствием индустриализации. Для ЮНИДО это не только связано с системами образования и подготовки кадров на региональном и национальном уровнях и на уровне предприятий, но и еще тесно связано с созданием потенциала для разработки, передачи и использования технологии и содействия перестройке промышленности в направлении создания производств, требующих высококвалифицированного труда, и отраслей промышленных услуг.

45. Развитие людских ресурсов связано прежде всего с необходимостью приобретать и постоянно повышать квалификацию, создавать и постоянно улучшать формы стимулирования и ноу-хау, которые необходимы промышленности и имеют существенно важное значение для обеспечения динамичного промышленного роста. Неотложный характер этой потребности определяется также новым характером промышленного развития и конкуренции в мировой экономике, которые свидетельствуют о том, что:

а) высокий уровень квалификации является важнейшим условием экономической конкурентоспособности как с точки зрения разработки, совершенствования и применения технологии, так и с точки зрения привлечения и полного использования инвестиций и других ресурсов;

б) развитие людских ресурсов является существенной частью процесса национальной промышленной перестройки; возможности национальной экономики эффективно и безболезненно в социальном отношении осуществлять перестройку в значительной степени зависят от действующей системы подготовки кадров и от ее связи с промышленным и научно-техническим секторами;

с) национальные возможности обеспечения подготовки и переподготовки кадров для промышленности являются одним из решающих факторов в борьбе с безработицей, а также обеспечения справедливого развития;

d) экономика нуждается в расширенной и целенаправленной подготовке высококвалифицированных специалистов в целях использования возможностей, заложенных в передовых отраслях промышленности и быстром изменении положения на рынках, а также повышения темпов внедрения новшеств в производстве.

### Услуги ЮНИДО

46. Услуги, предоставляемые ЮНИДО для достижения этой цели, подразделяются на три различных, но при этом тесно взаимосвязанных вида деятельности: помощь в разработке и анализе стратегий, политики и планов развития людских ресурсов для промышленности; укрепление потенциала и возможностей в области развития людских ресурсов для промышленности на институциональном уровне; и непосредственное осуществление широкого ряда мероприятий по подготовке кадров, в частности на уровне предприятий.

47. Для консультирования по вопросам стратегии и политики ЮНИДО проводит исследования и анализирует основные требования в области подготовки кадров для промышленности, уделяя особое внимание вопросам применения новых технологий и организации работы на уровне предприятий. Первоочередное внимание уделяется изменению связи между НИОКР, с одной стороны, и промышленностью – с другой, т.е. роли, которую играют учреждения в области ориентированной на спрос передачи технологии. На основе результатов исследований и анализа ЮНИДО консультирует директивные органы по вопросам развития людских ресурсов для промышленности на национальном и отраслевом уровнях в целях общего повышения производительности в промышленности.

48. В дополнение к вышесказанному ЮНИДО уделяет пристальное внимание оказанию поддержки учреждениям, занимающимся развитием людских ресурсов для промышленности, в целях расширения их возможности осуществлять подготовку кадров в области технологии, управления и предпринимательства. Такая поддержка все шире предоставляется промышленным ассоциациям и торгово-промышленным палатам, а также организациям, занимающимся консультативной деятельностью, поскольку в этом случае будет достигнут значительный эффект мультипликации и будут использованы их прямые связи с промышленностью, особенно с частными предприятиями. В то же время особое внимание уделяется пересмотру и переоценке работы и учебных программ существующих государственных учебных заведений, которые во многих случаях должны быть приведены в соответствие с новыми экономическими условиями и должны отвечать новым техническим, организационным и управленческим требованиям, существующим в промышленности. Уделяется также пристальное внимание сетевому взаимодействию и/или сотрудничеству учебных заведений развитых и развивающихся стран, а также между самими развивающимися странами для поощрения и оказания содействия обмену преподавателями, информацией и учебными программами.

49. Что касается непосредственной учебной деятельности, то ЮНИДО предоставляет консультации и помощь в целях повышения производительности на основе развития технических и управленческих навыков, необходимых для овладения и применения промышленных технологий, уделяя при этом особое внимание подготовке промышленных консультантов и сотрудников, занимающихся оказанием промышленных услуг. Подготовка учебных материалов и учебников производится по следующим темам: стандартизация, контроль качества и метрология; ремонт и техническое обслуживание; реконструкция; энергосбережение; охрана труда в промышленности; и экологические вопросы, в том числе оценка воздействия промышленности на окружающую среду.

50. В связи с важностью подготовки кадров для каждого проекта в области технического сотрудничества продолжается осуществление усилий в целях расширения сети учреждений, которые могут обеспечить подготовку для стипендиатов ЮНИДО из развивающихся стран, и для более широкого использования показательных центров в развивающихся странах. Будут изучаться новые



способы и методы подготовки кадров; подготовка кадров будет осуществляться для отдельных целевых групп, которые могут обеспечить эффект мультипликации в отношении результатов подготовки кадров (т.е. подготовку инструкторов).

### С. Справедливое развитие на основе развития промышленности

#### Проблема

51. В последние годы в большинстве регионов развивающихся стран отмечаются положительные темпы экономического роста, которые в большинстве стран превышают темпы роста народонаселения, что ведет к абсолютному повышению уровня экономического благосостояния, измеряемого доходом на душу населения. Справедливо также и то, что выгоды экономического роста распределяются крайне неравномерно как между странами, так и в самих странах. Во многих странах разрыв в доходах растет, увеличивается число людей, живущих в условиях абсолютной нищеты.

52. В Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций ликвидации нищеты придается первостепенное значение. Поэтому борьба с нищетой должна стать одной из основных целей промышленного развития. Общеизвестно, что важным орудием в борьбе с нищетой является постепенная трансформация аграрного общества в промышленное и соответствующий рост промышленного производства. Хотя устойчивое промышленное развитие способствует созданию новых рабочих мест, необходимо решить целый ряд конкретных вопросов, с тем чтобы обеспечить оптимальное распределение выгод, получаемых в результате индустриализации и способствующих борьбе с нищетой.

53. В настоящее время широко признано, что усилия по борьбе с нищетой представляют собой одну из наиболее продуктивных форм капиталовложений, отдача от которых зачастую гораздо выше, чем при инвестициях в физическую инфраструктуру. Эти усилия снижают также экологический ущерб, связанный с нищетой, поскольку скопления обездоленных людей часто оказывают крайне неблагоприятное воздействие на скудные природные ресурсы и уязвимые экосистемы. Поэтому особое внимание должно уделяться созданию экономических возможностей для находящихся в неблагоприятном положении бедных слоев населения посредством расширения возможностей как в области занятости, так и в области предпринимательства, с тем чтобы они могли включиться в основной процесс экономического развития.

#### Услуги Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

54. ЮНИДО содействует созданию более равных экономических возможностей и смягчению проблемы нищеты, уделяя больше внимания экономически отсталым районам стран, а также всесторонне развивая производственный потенциал сельских районов и занимаясь проблемой нищеты в городах. В то же время задача обеспечения равных условий для развития подразумевает уделение особого внимания наименее развитым странам, которые до сих пор получали лишь незначительные выгоды от процесса индустриализации, вследствие чего они представляют собой наиболее слабую группу в международном сообществе.

55. Ожидается, что программам, направленным на более справедливое региональное распределение развития промышленности, будет уделяться первоочередное внимание во все большем числе развивающихся стран и такие программы соответственно будут играть более важную роль в ориентации деятельности ЮНИДО по оказанию услуг в направлении более четко выраженного регионального распределения развития промышленности. Существенно важно, чтобы сами региональные участники процесса промышленного развития начали и успешно осуществляли процесс регионального развития. ЮНИДО содействует этому процессу путем а) предоставления

обработанной информации по эффективным механизмам регионального развития, таким, как различные формы воплощения концепции промышленного района и их применения в разных условиях в процессе развития, и b) предоставления консультативных услуг и оказания содействия региональным (районным) промышленным учреждениям и директивным органам в таких областях, как концепции и планы регионального развития, подходы к созданию промышленных зон, содействие целевым инвестициям и оценка экологического воздействия.

56. ЮНИДО полностью признает важный потенциальный вклад МСП в устранение социального неравенства; снижение уровня нищеты и вовлечение бедных слоев сельского и городского населения в производственные сектора; производство продукции и предоставление услуг, необходимых для бедных слоев сельского населения; создание спроса на продукцию мелких фермеров; и изменение положения женщин и других находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Кроме того, они являются важным средством стимулирования производительной деятельности в рамках усилий по восстановлению и развитию в период после прекращения конфликтов. Поэтому активное содействие оказывается развитию мелких и средних предприятий, особенно в сельских районах, при этом особое внимание уделяется первичной переработке природных ресурсов и производству простых потребительских товаров как способов создания занятости вне сельского хозяйства.

57. В этой связи к числу приоритетных относятся следующие услуги, предоставляемые ЮНИДО:

- a) оказание помощи в рамках осуществления программ развития предпринимательства для промышленности посредством обучения основным управленческим и техническим навыкам при уделении особого внимания женщинам;
- b) предоставление информационной, консультативной и оперативной поддержки в создании центров общих услуг, разработке программ подготовки предпринимателей и других организационных форм создания мелких предприятий и/или развития предпринимательства;
- c) содействие развитию субподрядных отношений между мелкими промышленными предприятиями и более крупными производителями в сельских районах;
- d) информационное и консультативное обслуживание по вариантам совершенствования технологии при уделении особого внимания эффективному сочетанию традиционных и современных технологий;
- e) содействие самостоятельному организационному развитию мелких промышленных предприятий, например в форме отраслевых ассоциаций на основе групп-производителей неформального сектора;
- f) содействие развитию связей между мелкими предприятиями и сектором услуг и сельскохозяйственным сектором;
- g) обзор функций результатов деятельности национальных учреждений и провинциальных и муниципальных органов по развитию мелких промышленных предприятий и разработка программ повышения их эффективности.

58. Что касается подсекторальных приоритетов, то задача обеспечения равных условий для развития требует от ЮНИДО уделения первоочередного внимания агропромышленному комплексу и, следовательно, укреплению связей между мелкими сельскохозяйственными производителями и промышленными предприятиями в целях повышения производительности труда, занятости и доходов в сельских районах, особенно среди малоимущих слоев населения. Важнейшее место в

стратегиях смягчения последствий нищеты занимает пищевая промышленность, представленная в основном мелкими, территориально разбросанными предприятиями. В рамках программ ЮНИДО повышенное внимание уделяется подбору, адаптации и распространению технологий производства продуктов питания, включая консультативные услуги для домашних производителей и мелких предприятий, модернизации/реконструкции нерентабельных пищеперерабатывающих предприятий, обеспечению контроля качества на протяжении всего процесса производства продуктов питания, установлению санитарно-гигиенических и экологических норм для продуктов питания и упаковке для сохранения качества и облегчения транспортировки и хранения.

#### D. Экологически устойчивое промышленное развитие

##### Проблема

59. Поскольку промышленность находится в центре процесса достижения устойчивого развития, растущее значение экологических проблем обуславливает необходимость их эффективной интеграции в промышленную деятельность как на уровне выработки политики, так и на уровне функционирования предприятий в целях достижения экологически устойчивого промышленного развития. В июне 1992 года ЮНЕСД приняла Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию 1/ и Повестку дня на XXI век 2/, которые твердо направили международное сообщество по пути устойчивого развития. Прогресс в этом направлении будет зависеть от приверженности принципам, провозглашенным в Рио-де-Жанейрской декларации, и реализации положений Повестки дня на XXI век: устойчивость требует решения экологических проблем как неотъемлемой части процесса развития.

60. В своем решении IDB.11/Dec.18, принятом на одиннадцатой сессии, Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддержать усилия по осуществлению Повестки дня на XXI век и выделил следующие приоритетные области: интеграция вопросов окружающей среды и развития в процесс принятия решений; защита атмосферы; экологически обоснованное применение биотехнологии; укрепление роли предпринимательства и промышленности; передача экологически чистой технологии; и химическая безопасность. Совет просил также Генерального директора обеспечить участие ЮНИДО в глобальных усилиях по защите озонового слоя в соответствии с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой 3/.

61. ЮНИДО принимает активное участие в природоохранных инициативах системы Организации Объединенных Наций и играет ведущую роль в ее программах, связанных с промышленностью. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком ЮНИДО выступает в качестве одного из четырех учреждений-исполнителей Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола. Она также входит в состав Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию и в соответствии с Повесткой дня на XXI век назначена целевым руководителем в рамках системы Организации Объединенных Наций, отвечающим за экологически обоснованное применение биотехнологии. Недавно, наряду с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЮНИДО была назначена партнером в рамках Международной программы по химической безопасности, в которой до этого участвовали ЮНЕП, Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

62. Ввиду приоритетного значения, придаваемого ЮНИДО содействию экологически устойчивому промышленному развитию, она значительно укрепила свой потенциал в этой области. Предоставляемые ею соответствующие услуги охватывают широкий спектр направлений и основываются главным образом на концепции экологически более чистого производства, т.е.

экологически эффективных, энергетически эффективных и малоотходных процессов, направленных на борьбу с промышленным загрязнением у его источника.

63. Ниже приводится резюме основных видов деятельности ЮНИДО по выполнению обязательств и рекомендаций ЮНСЕД в области промышленности. Резюме следует структуре глав, содержащихся в Повестке дня на XXI век.

## Услуги ЮНИДО

### Глава 9. Защита атмосферы

64. Энергетика и парниковые газы. Область эффективного производства и использования энергии открывает уникальные возможности для сочетания рентабельности промышленного производства и защиты окружающей среды. Эффективное использование энергии в промышленности – нередко с минимальными дополнительными капитальными затратами или вообще без такого рода затрат – не только сокращает энерговыбросы, но и повышает коммерческую рентабельность. Кроме того, производство энергии с помощью более эффективных генераторов, работающих на ископаемом топливе, могло бы повысить рентабельность коммунальных служб. И наконец, в настоящее время разработаны и готовы к использованию, особенно в сельских районах, несколько экономически эффективных альтернативных источников энергии, не связанных с ископаемым топливом. ЮНИДО осуществляет эффективную деятельность в области энергосбережения в промышленности путем: повышения эффективности производства и управления технологическими процессами; внедрения в промышленности новой, эффективной с точки зрения энергозатрат технологии; разработки и применения технологий для альтернативных источников энергии; экологически безопасного использования ископаемых видов топлива (особенно угля); и повышения эффективности существующих систем производства и распределения энергии.

65. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (A/AC.237/18 (Part II и Add.1 и Add.1/Corr.1) особое значение придается содействию повышению энергоэффективности в промышленных процессах. ЮНИДО будет также расширять консультативные услуги и поддержку, связанные с уменьшением экологического воздействия энергопроизводящих систем, содействием энергосбережению и использованию новых и возобновляемых источников энергии в контексте повышенного внимания к проблемам парниковых газов в рамках Глобального экологического фонда. И наконец, будет расширена инициатива ЮНИДО по разработке промышленных методов применения безопасных видов энергии, работа над которыми начата в недавно созданном Национальном центре прикладных исследований в области солнечной энергии Австралии, путем создания новых центров и объединения их в единую сеть.

66. Свертывание производства озоноразрушающих веществ. В рамках Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола ЮНИДО концентрирует свои усилия на прямом консультировании и оказании помощи на уровне предприятий, включая оценку дополнительных расходов в связи со свертыванием производства хлорфторуглеродов (ХФУ); передаче технологии для свертывания производства ХФУ на основе тщательной оценки возможных вариантов и наиболее благоприятных условий; и институциональной поддержке путем осуществления научных исследований и разработок и подготовки кадров в целях внедрения технологий, не связанных с ХФУ. Такая деятельность осуществляется в следующих секторах: производство холодильных установок, пенообразующих веществ и растворителей. В настоящее время ЮНИДО осуществляет в рамках Монреальского протокола около 30 проектов во всех развивающихся регионах. Концентрируя свои усилия на уровне отдельных промышленных предприятий – путем предоставления специальных технических вводимых ресурсов и осуществления самых различных оценок, – ЮНИДО создает реальную основу для последующей разработки соответствующих мер по укреплению институциональной структуры и установления регулирующих рамок.

## Глава 16. Экологически безопасное использование биотехнологии

67. Среди многочисленных видов промышленного применения биотехнологии необходимо особо упомянуть следующие: разработка и совершенствование фармацевтических средств; разработка процессов и продукции, которые способствуют минимизации использования синтетических химических веществ, сокращению отходов и удалению загрязнителей из окружающей среды, в частности нефтяных разливов в результате аварий; и разработка экологически безопасной продукции агропромышленного комплекса, такой, как пестициды и удобрения.

68. Передовые биотехнологии могут играть важнейшую роль в ускорении экономического и социального развития развивающихся стран. С помощью биотехнологии можно получить новые, мощные диагностические препараты, вакцины и лекарства для лечения ряда заболеваний, которые широко распространены в развивающихся странах, таких, как малярия, трипаносомоз и гепатит. Поскольку численность населения растет, с помощью биотехнологии можно повысить продуктивность основных продовольственных культур. Во многих странах, в которых недоиспользуется или идет в отходы большое количество биомассы, с помощью биотехнологии ее можно перерабатывать в полезную готовую продукцию. Кроме того, при надлежащем планировании и организации биотехнология поддается децентрализованному применению и поэтому может использоваться в качестве инструмента для мелкомасштабной индустриализации сельских районов и для мелких предприятий, которые открывают большие возможности для участия и улучшения положения женщин.

69. ЮНИДО содействует укреплению потенциала и безопасности в области биотехнологических исследований и разработок; укреплению и объединению в единые сети национальных, субрегиональных и региональных программ в области биотехнологии; и развитию партнерства между биотехнологическими учреждениями развитых и развивающихся стран и частным сектором. Для оказания поддержки этому процессу ЮНИДО создала Международный центр генной инженерии и биотехнологии (МЦГИБ). ЮНИДО расширяет свою сферу услуг в области биоинформатики, оказывая помощь в создании баз данных в региональных и субрегиональных центрах биотехнологии и разрабатывая информационные пакеты по биотехнологической проблематике. Осуществляются успешные экспериментальные проекты коммерциализации биотехнологии, по которым готовятся пакеты информации для распространения и внедрения с особым упором на мелкие биотехнологические предприятия.

70. В области использования биотехнологии для охраны окружающей среды ЮНИДО принимает меры по повышению уровня информированности и разъяснению необходимости применения биотехнологии в соответствии с нормами безопасности. Она сотрудничает с ЮНЕП, ВОЗ и ФАО в рамках неофициальной рабочей группы в целях содействия экологически устойчивому применению генетически измененных организмов (ГИО) в интересах промышленного развития. Действуя от имени рабочей группы, ЮНИДО разработала добровольный международный кодекс поведения относительно выпуска в окружающую среду ГИО и содействовала его популяризации. Другие мероприятия, осуществляемые ею в этой области, включают составление руководства по биологической безопасности; организацию курсов по подготовке кадров; и создание Информационной сети и консультативной службы по биологической безопасности (БИНАС), которые будут оказывать экспертные консультативные услуги развивающимся странам по проблемам биологической безопасности как на техническом уровне, так и на уровне политики с помощью демонстрационных проектов. Хотя некоторые из этих мероприятий ЮНИДО начала осуществлять задолго до ЮНСЕД, они, несомненно, отвечают основным задачам ЮНСЕД, поставленным в области экологически безопасного использования биотехнологии.

## Глава 18. Ведение водного хозяйства и водопользование

71. Хотя промышленность потребляет сравнительно меньшую долю водных ресурсов, чем сельское хозяйство, она загрязняет окружающую среду больше, чем сельскохозяйственный сектор. Несмотря на то, что 80 процентов воды, используемой для охлаждения и очистки, возвращается в окружающую среду, эта вода нередко загрязнена промышленными отходами и термальной энергией. Поэтому промышленность может содействовать сохранению водных ресурсов тремя способами: путем снижения уровня своих загрязнителей или полного прекращения их сброса в используемые водные ресурсы; путем сокращения общего объема используемых водных ресурсов; и путем производства экономически эффективного оборудования для восстановления и распределения водных ресурсов.

72. Нынешнюю деятельность ЮНИДО в этой области в целом можно подразделить на три категории. Первая касается смягчения негативного воздействия промышленности на качество воды, путем оказания поддержки более чистым производствам и очистке загрязненной воды; создания технологических возможностей для меньшего потребления воды на производстве; и оказания правительствам поддержки в разработке политики с особым упором на мелкие предприятия, которые в ряде случаев причиняют наибольший ущерб водным ресурсам. Реализуемые в настоящее время проекты включают проект помощи Шри-Ланке в сокращении выбросов загрязнителей отдельными промышленными секторами, в частности путем строительства экспериментальных водоочистных сооружений, и создания общих водоочистных сооружений для кустарных предприятий в Непале.

73. Вторая категория касается определения и ликвидации основных источников загрязнения прибрежных вод и океанов. Так, ЮНИДО в сотрудничестве с ПРООН разрабатывает региональный проект по оказанию поддержки в предупреждении загрязнения и сохранении биологического разнообразия морской экосистемы в Гвинейском заливе.

74. Третья категория касается деятельности ЮНИДО по расширению использования существующей базы водных ресурсов, включая производство водоочистного оборудования для снабжения технологической и питьевой водой; производство ирригационного оборудования; и производство и применение оборудования для мониторинга окружающей среды применительно к водным ресурсам. Реализуемые в настоящее время проекты включают проект оказания помощи в снабжении высококачественной технологической водой промышленности в Китае и проект снабжения оборудованием для мониторинга загрязнения морской воды в Болгарии.

#### Глава 19. Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ

75. Химические вещества имеют жизненно важное значение для многих промышленных процессов и, как следствие, важны для развивающихся стран в ходе их индустриализации. В то же время многие химические вещества, которыми оперирует промышленность, будь то сырье, полуфабрикаты или готовая продукция, могут причинять вред окружающей среде, людям и животным, если их перерабатывают или используют с нарушением соответствующих требований. Степень опасности химических веществ зависит от их токсичности и характера их воздействия.

76. Риск причинения ущерба в результате воздействия токсичных химических веществ особенно высок в развивающихся странах. Многие развивающиеся страны имеют предприятия химической промышленности, которые используют устаревшую технологию, но при этом не располагают ни техническими знаниями, ни финансовыми ресурсами, необходимыми для ее модернизации. Во многих случаях они ограничиваются минимальными капитальными затратами и поэтому приобретают устаревшие технологии, которые не соответствуют нынешним стандартам качества и безопасности, а также ограничениям в отношении выбросов загрязнителей.

77. ЮНИДО с ее обширным техническим опытом и знаниями, касающимися промышленных процессов в целом и химического сектора в частности, имеет необходимые возможности для оказания помощи развивающимся странам в области экологически безопасного использования их токсичных химических веществ. Кроме того, ЮНИДО поддерживает тесные связи с другими организациями, которые занимаются проблемами токсичных химических веществ, в том числе с ФАО, ЮНЕП, ВОЗ, Всемирным банком и такими неправительственными организациями, как Международный союз теоретической и прикладной химии (МСТПХ), Международный аналитический совет по пестицидам и Международная группа национальных ассоциаций производителей агрохимической продукции.

78. Осуществляя техническое сотрудничество, ЮНИДО оказывает консультативные услуги правительствам и учреждениям-получателям помощи по вопросам опасности, связанной с использованием токсичных химических веществ, и возможных альтернатив, которые они могли бы изучить, и содействует правительствам в принятии законодательных мер по мониторингу и контролю за промышленными предприятиями, использующими токсичные или опасные химические вещества.

79. Исследование ЮНИДО показало, что, хотя применение удобрений и пестицидов достигло своего пика в развитых странах, использование агрохимикатов ширится в большинстве развивающихся стран. Несмотря на то, что технологией производства пестицидов обладает лишь несколько компаний, развивающиеся страны имеют свободный доступ к данным о химическом составе пестицидов. ЮНИДО рекомендует использовать пестициды и такой их состав, которые не представляют опасности для потребителей и окружающей среды, и прилагает усилия для достижения цели общего сокращения объема используемых пестицидов путем перехода к использованию пестицидов в малых объемах/с большей эффективностью/с меньшим риском на основе комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями. Она содействует применению экологически безопасного химического состава пестицидов, а также предоставляет консультативные услуги по вопросу о прекращении эксплуатации, где это целесообразно, заводов по производству пестицидов. Одним из последних примеров такой деятельности является открытие в начале 1994 года в Пакистане Экотоксикологического научно-исследовательского центра, созданного при участии ЮНИДО.

80. Информация о токсичных химических веществах имеет важное значение для определения опасных районов и планирования надлежащих мероприятий по обеспечению безопасности и чрезвычайных мер, которые должны приниматься как правительствами, так и промышленными предприятиями. Региональные и глобальные сети ЮНИДО оказывают помощь в сборе и распространении информации. Образцом для создания региональных сетей служит Региональная сеть по пестицидам для региона Азии и Тихого океана (РЕНПАП), которая ведет базу данных по рынку пестицидов, охватывающую 14 стран азиатского региона. Она сотрудничает с рядом международных учреждений и национальных организаций в целях обеспечения использования безопасного химического состава пестицидов и безопасности при их применении, а также выступает в поддержку комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

### Глава 30. Деловая деятельность и промышленность

81. Основная роль ЮНИДО в области деловой деятельности и промышленности заключается в укреплении промышленного партнерства и сотрудничества. ЮНИДО действует через такие механизмы, как обмен субподрядами между крупными и мелкими предприятиями на национальной или международной основе. Кроме того, партнерство и сотрудничество на уровне предприятий может охватывать такие направления, как:

а) объединение в сети фирм и источников технологии для расширения передачи экологически безопасных технологий и оказания экологически безопасных услуг;

б) технико-экономическое обоснование и расширение возможностей для деловой деятельности в областях, где используются сельскохозяйственные или промышленные побочные продукты и отходы;

с) оптимизация, развитие, диверсификация и обеспечение гарантий качества промышленных процессов в целях рационального использования вводимых в производство ресурсов.

82. С помощью этих механизмов можно способствовать передаче экологически безопасной деловой практики, в частности в связи с необходимостью соблюдения стандартов МОС 9000.

83. Кроме того, действуя через национальные учреждения, ЮНИДО распространяет среди предпринимателей стандартизированные учебные материалы и методологические пособия, касающиеся основ деловой практики в таких областях, как охрана окружающей среды, управление запасами, гарантия качества и маркетинг, при этом она преследует цель, чтобы профессиональная подготовка обеспечивала экономическую жизнеспособность и экологическую устойчивость мелких предприятий.

84. ЮНИДО может также играть определенную роль в создании национальных советов по устойчивому развитию. Однако в рамках международного сотрудничества в области развития необходимо учесть тот факт, что ответственность за создание и управление такими учреждениями, будь то в государственной или частной сфере, лежит прежде всего на сотрудничающих развивающихся странах. С помощью же международного сотрудничества можно обеспечить поддержку в таких конкретных областях, как обмен опытом между странами, расширение прав этих советов и создание базовой структуры для институциональных контактов.

#### Глава 34. Передача экологически чистой технологии

85. Хотя промышленность является одним из основных источников загрязнения окружающей среды, она также создает наиболее благоприятные условия для устойчивого развития путем разработки и применения более чистых технологий. Технологическая трансформация является основным средством умножения национального богатства и повышения производительности труда и – при умелом управлении – может также служить ключом к достижению экологической устойчивости. Нынешнее технологическое развитие в многочисленных областях открывает возможности для повышения рентабельности промышленности на основе ресурсосбережения; такое направление развития опровергает кажущееся противоречие между индустриализацией и охраной окружающей среды. В данном контексте особое значение приобретает проблема эффективности использования энергии.

86. Одной из четырех подпрограмм программы ЮНИДО в области окружающей среды с 1990 года является экологически более чистое производство, что было одобрено государствами – членами ЮНИДО в рекомендациях Конференции ЮНИДО по экологически безопасному промышленному развитию (ЭБПР), состоявшейся в октябре 1991 года.

87. Экологически более чистое производство с особым упором на совершенствование промышленных процессов аналогично процессу оптимизации, цель которого уменьшить объем производимых отходов, с тем чтобы повысить конкурентоспособность промышленности. Экологически более чистое производство основывается на процессе оптимизации, а именно усовершенствование производственных процессов осуществляется в контексте охраны окружающей среды, а также экономии финансовых ресурсов. ЮНИДО обладает потенциалом и опытом для оказания технической помощи в области оптимизации производственных процессов как на уровне



всей промышленности в целом (на секторальном уровне), так и на подсекторальном уровне. При этом повышенное внимание уделяется нуждам мелких и средних предприятий с особым упором на экономические решения экологических проблем групп таких предприятий. Обширная деятельность ЮНИДО в области оптимизации производственных процессов подтверждается следующими примерами:

а) действуя через Группу прикладных исследований СЕНАИ-СЕТИКТ в Бразилии, ЮНИДО оказала помощь нескольким предприятиям текстильного сектора в сокращении применения красителей и химических веществ, потребления энергии и продолжительности технологических процессов. Эти изменения позволили сэкономить наличные средства, а также уменьшить уровень загрязнения – доля загрязнителей в стоке нередко достигала 40 процентов – путем сведения к минимуму повторной окраски, которая требует применения технологии очистки в месте сброса отходов;

б) действуя через Центр по развитию кожевенной промышленности в Кении, ЮНИДО оказала помощь предприятиям кожевенного сектора в совершенствовании промышленной технологии и готовой продукции, что укрепило их внутренний и экспортный потенциал, а также позволило сократить объем выбросов загрязнителей;

с) ЮНИДО сотрудничает с Национальным производственным советом Индии в целях укрепления его потенциала в области внедрения экологически более чистых технологий и создания основы для расширения политики правительства, касающейся развития такого производства. В рамках совместного проекта было подготовлено руководство по контролю за выбросом загрязнителей, которое предназначено для сектора мелких предприятий Индии. Руководство и общий подход проходят апробацию в трех секторах: производство целлюлозы и бумаги на основе сельскохозяйственного сырья, производство пестицидов и окраска и отделка в текстильной промышленности;

д) еще одним видом деятельности на институциональном уровне является оказание ЮНИДО поддержки программам внедрения экологически более чистого производства, реализуемым учреждениями по рациональному использованию окружающей среды. ЮНИДО работает над таким проектом в сотрудничестве с Центральным управлением по охране окружающей среды Шри-Ланки. Она укрепляет потенциал Управления в области принятия мер по сокращению отходов в качестве первого шага по обеспечению соблюдения промышленными предприятиями природоохранных норм, а также выделяет стартовый капитал из фонда оборотных заемных средств для внедрения дешевых, экологически более чистых технологий. ЮНИДО приступает к осуществлению аналогичного проекта совместно с органом по охране окружающей среды Непала;

е) в области химического производства с использованием опасных или токсичных химических веществ ЮНИДО оказала помощь в реализации экспериментального проекта внедрения более чистого производства гербицидов для зерновых культур. Она также оказала содействие в реализации экспериментального проекта по разработке химического состава пестицидов, безопасного для потребителей и окружающей среды.

88. ЮНИДО признает важность создания в государственном и частном секторах укомплектованных хорошо подготовленными кадрами, хорошо оборудованных и хорошо информированных учреждений для содействия внедрению экологически более чистого производства. Она оказывает институциональную поддержку и предоставляет информацию об экологически более чистом производстве как учреждениям, занимающимся вопросами рационального использования окружающей среды, так и производственным организациям. Она сотрудничает со Всемирным банком и ЮНЕП в разработке руководящих принципов предупреждения загрязнения и смягчения его последствий в более чем 50 промышленных секторах, а также участвует в подготовке углубленных технических докладов ЮНЕП по проблеме экологически более чистого производства.

89. На институциональном уровне ЮНИДО – совместно с ЮНЕП – активизировала свое сотрудничество с учреждениями, ориентированными на промышленность, такими, как национальные производственные советы и торгово-промышленные палаты. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНЕП она приступила к реализации новой программы оказания поддержки национальным центрам по внедрению экологически более чистого производства (НЦЧП) примерно в 20 странах в течение пятилетнего периода. НЦЧП будут играть координирующую и стимулирующую роль в развитии экологически более чистых промышленных технологий и подготовке кадров для промышленности и центральных органов управления.

90. В рамках своего проекта, касающегося информационной системы в области энергетики и охраны окружающей среды (ИСЭОС), ЮНИДО создает механизмы организации сетей в государствах-членах для расширения их возможностей по сбору, хранению и распространению промышленной информации в области окружающей среды и энергетики как в обычной, так и в машиночитаемой форме. Цель заключается в том, чтобы облегчить доступ к информации, необходимой для внедрения экологически чистого производства, мелким и средним предприятиям с ограниченными возможностями в области связи и обработки данных.

### Глава 37. Создание потенциала в развивающихся странах

91. С учетом взаимосвязи между промышленностью и окружающей средой промышленный сектор должен выступать не столько пассивным или активным партнером в национальном политическом диалоге, сколько движущей силой перемен, для чего необходимо оказывать ему поддержку. В связи с этим он нуждается в аналитической, технологической и пропагандистской поддержке, позволяющей ему участвовать в выработке социального консенсуса, принятии технологических решений и установлении деловой практики, которые могут обеспечить продвижение по пути устойчивого развития.

92. Первым шагом на пути создания национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий экологически устойчивого промышленного развития является определение национальных задач устойчивого развития, которые должны быть сформулированы на основе принципа децентрализации при должном участии всех основных элементов системы, включая государственные учреждения на общенациональном, промежуточном и местном уровнях. Сотрудничая со странами, ЮНИДО направляет свои усилия на создание многоуровневой системы принятия решений, в рамках которой пересматриваются задачи промышленной политики, обеспечивается согласованность с другими смежными областями политики, определяется надлежащий комплекс механизмов реализации и контролируются результаты осуществления политики. Важнейшими особенностями деятельности ЮНИДО по оказанию поддержки являются создание институциональных рамок и систем в поддержку процесса принятия решений. В настоящее время ЮНИДО оказывает поддержку ряду стран, включая Алжир, Марокко, Мозамбик, Непал и Тунис, в разработке и осуществлении национальных стратегий экологически устойчивого промышленного развития. Кроме того, ЮНИДО участвует в составлении широких по географическому охвату планов обеспечения надлежащего качества окружающей среды для крайне загрязненных промышленных районов в Индии и Непале.

93. Промышленные ассоциации и неправительственные организации играют особую роль, поскольку они выступают в качестве посредников между правительством или национальными и местными руководителями, с одной стороны, и предприятиями или частными лицами, с другой. Деятельность ЮНИДО на этом промежуточном уровне сосредоточена на подготовке кадров и создании институциональной структуры для расширения возможностей промышленных ассоциаций и консультационных компаний в области оказания консультативных услуг. Кроме того, ЮНИДО осуществляет подготовку персонала неправительственных организаций в области организации кампаний по повышению уровня информированности общественности.

94. Основной потенциал, который необходим для разработки и осуществления стратегии экологически устойчивого промышленного развития, охватывает следующее:

а) сбор, анализ и распространение промышленной и технологической информации, включая информацию, касающуюся окружающей среды;

b) создание рыночных экономических стимулов и политических механизмов для смягчения негативных последствий для окружающей среды и поощрения внедрения чистых промышленных технологий;

c) принятие и введение в действие соответствующего законодательства и регулирующих мер;

d) разработка надлежащей территориальной политики, необходимой для рационального размещения промышленных предприятий;

e) проведение оценок промышленной деятельности с точки зрения ее воздействия на окружающую среду.

#### Е. Международное сотрудничество в области промышленных инвестиций и технологии

##### Проблема

95. По мере либерализации рынков и дерегулирования экономики стран международное промышленное сотрудничество приобретает все большее значение для всех участников глобального процесса промышленного развития. Поэтому цель международного сотрудничества в области промышленных инвестиций и технологии прямо связана с ведущей координирующей ролью, которую ЮНИДО играет в рамках общей системы в области промышленного развития. В целом, международное промышленное сотрудничество осуществляется по самым различным направлениям, которые охватывают трансграничные инвестиционные потоки, передачу технологии, международные субподряды, лицензирование, деятельность научно-исследовательских консорциумов и стратегических союзов компаний. Роль и функции ЮНИДО заключаются в том, чтобы заложить основы для развития международного сотрудничества в области промышленности.

96. Во все большей степени признается, что ПИИ и передачи технологии тесно взаимосвязаны и их эффективное освоение зависит от схожих предварительных условий. ПИИ и технологические потоки следует рассматривать не только с точки зрения отдельных контрактов, но и с точки зрения создания национального потенциала в области доступа к таким потокам и их эффективного использования, с тем чтобы обеспечить отдачу для всех участвующих сторон. Создание климата, благоприятного для инвестиций, параллельное национальное инвестирование и создание надлежащей инфраструктуры для использования технологии в промышленности следует рассматривать в качестве неотъемлемой части этого же процесса.

97. В нынешних меняющихся условиях промышленного развития роль ЮНИДО во все большей степени заключается в установлении глобального партнерства в целях оказания поддержки совместным усилиям стран со взаимодополняющими интересами, опытом и/или ресурсами. Промышленные учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами промышленного развития, среди которых растет доля представителей частного сектора, выступают в качестве эффективных механизмов укрепления такого партнерства, которое нередко налаживается в конкретных подсекторах.

##### Услуги ЮНИДО

98. ПИИ представляют собой важный аспект международного промышленного сотрудничества, и ЮНИДО будет продолжать осуществлять комплексную программу содействия инвестированию для оказания поддержки этому процессу. В число основных компонентов этой программы входят контроль и оценка соответствующих тенденций международных потоков ПИИ; подготовка

руководств по отдельным странам в области законодательства, инфраструктуры, процедур, стимулов и т.д., касающихся инвестиций; активная поддержка в выявлении, подготовке, оценке и содействии реализации инвестиционных проектов в целях создания надежного и обеспеченного финансовыми средствами портфеля проектов для последующей реализации; создание и укрепление национальных учреждений в области содействия инвестированию и предоставление консультаций правительствам по соответствующей политике; организация инвестиционных форумов и "инвестиционных рынков" (в качестве механизма установления прямых контактов между местными спонсорами проектов и иностранными партнерами; и последующие меры по содействию выполнению инвестиционных и деловых соглашений, в частности путем проведения технико-экономических обоснований, в рамках механизма реализации проектов. Действующая под эгидой ЮНИДО глобальная система услуг Всемирной инвестиционной сети (ВИС) является ключевым институциональным механизмом для содействия инвестициям, и в будущем планируется ее расширить путем создания новых отделений Службы содействия инвестированию (ССИ). В настоящее время ЮНИДО имеет отделения ССИ в 12 различных странах. Они расположены в Афинах, Варшаве, Вашингтоне (О.К.), Вене, Кёльне, Милане, Москве, Париже, Пекине, Сеуле, Токио и Цюрихе. Кроме того, недавно ЮНИДО предприняла две инициативы в области содействия инвестициям, а именно в сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии (Инициатива содействия инвестициям (ИСИ) ЮНИДО-Соединенного Королевства) и Австралией (Служба содействия торговле и инвестициям (ССТИ) с отделениями в Канберре, Мельбурне и Сиднее). Планируется также в ближайшем будущем открыть отделения в Гонконге, Испании и Португалии.

99. Услуги ЮНИДО в области содействия инвестированию будут ориентированы главным образом на средних инвесторов. Во-первых, имеются многочисленные свидетельства того, что они играют все большую роль, а, во-вторых, они в наибольшей степени нуждаются в поддержке ввиду их ограниченного опыта деятельности на зарубежных рынках и их, как правило, большей подверженности риску по сравнению с крупными транснациональными корпорациями. Кроме того, именно средние инвесторы особенно высоко ценят нейтралитет ЮНИДО как непредвзятого консультанта и посредника. ЮНИДО будет также продолжать предпринимать и расширять усилия по успешному применению подхода, направленного на содействие инвестициям в конкретных подсекторах, а также в конкретных регионах той или иной страны с уделением повышенного внимания, по мере возможности, менее развитым регионам. Особый упор будет сделан на связанные с инвестированием экологические проблемы.

100. В области международного сотрудничества по передаче технологии ЮНИДО оказывает первоочередную поддержку наращиванию и использованию соответствующего информационного потенциала, что предполагает предоставление самой информации преимущественно через Банк промышленной и технологической информации (БПТИ) и Систему обмена технической информацией (СОТИ); создание/совершенствование национальных механизмов в области технической информации; и их подключение к международным сетям ЮНИДО. Кроме того, ЮНИДО наблюдает за международными тенденциями в области передачи технологии и изучает их с уделением особого внимания новейшим ее формам, таким, как сделки по принципу "строительство-эксплуатация-передача" и стратегические союзы, и будет оказывать поддержку развивающимся странам в их эффективном использовании. ЮНИДО оказывает особую поддержку укреплению местного институционального потенциала в области предоставления консультативных услуг, а также реализации программ подготовки кадров по таким направлениям, как выбор, оценка и приобретение технологии и ведение соответствующих переговоров. Правительствам предоставляются консультации в отношении принятия надлежащих юридических и институциональных мер для содействия технологическим потокам, и в этих целях реализуются конкретные программы, такие, как создание "технологических рынков".

101. Хотя ЮНИДО является одним из нескольких учреждений, занимающихся вопросами содействия инвестированию в развивающихся странах, лишь она одна располагает прочной базой в области промышленного развития и передачи технологии. Поэтому ЮНИДО направляет свои усилия на увязывание содействия инвестированию с совершенствованием технологии и расширением технических возможностей путем разработки комплексной политики в отношении инвестиций и технологии. С учетом конкретных условий, превалирующих в различных странах, ЮНИДО будет разрабатывать комплексные пакеты услуг для их применения в рамках инициативы по укреплению партнерства в тесном сотрудничестве с правительствами, промышленными учреждениями и предприятиями.

102. Международное сотрудничество по конкретным направлениям развивается с помощью международных и региональных центров и сетей, действующих под эгидой таких органов, как Международный центр геновой инженерии и биотехнологии (МЦГИБ) и Международный центр по науке и новейшей технологии (МЦННТ), при этом особое внимание уделяется созданию долгосрочного потенциала в области развития новых общих и межсекторальных технологий.

103. Кроме того, ЮНИДО содействует заключению соглашений о сотрудничестве между учреждениями, занимающимися вопросами промышленного развития, и промышленными ассоциациями в различных государствах-членах в целях установления партнерских отношений и создания многосторонних сетей, которые могли бы служить организационными рамками для содействия инновационным планам межрегионального сотрудничества по широкому кругу вопросов инвестиционного и технического сотрудничества на уровне разработки политики, институциональной деятельности и отдельных предприятий.

#### Экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами

104. В целом механизм ЭСРС/ТСРС является предметом постоянно растущего внимания. В настоящее время общепризнанно, что ЭСРС/ТСРС наиболее эффективно, когда оно осуществляется по инициативе самих развивающихся стран и их предприятий при четком определении потребностей и потенциала партнеров. Широкие возможности в этой области открываются в связи с повышением роли региональных и субрегиональных объединений развивающихся стран, позиции которых укрепились в 90-е годы. Возможности, открываемые этими объединениями, можно было бы расширить благодаря внешней помощи в области промышленности, поскольку она позволила бы им обмениваться опытом и использовать заложенный в них потенциал экономии за счет увеличения масштабов производства и взаимодополняемости.

105. Возложение функций по ЭСРС/ТСРС в рамках ЮНИДО на Отдел содействия инвестированию и технологии, и в особенности их увязка с деятельностью Службы промышленного сотрудничества и консультаций, указывает на то, что ЭСРС/ТСРС призвано играть роль катализатора и содействовать поиску реальных возможностей для эффективного и плодотворного промышленного сотрудничества между развивающимися странами с особым упором на сотрудничество в области инвестиций и технологии. Это также свидетельствует о движении в направлении освоения всего потенциала сотрудничества, заложенного в частном секторе.

106. Хотя содействие ЭСРС/ТСРС конкретно увязано с задачей международного промышленного сотрудничества, совершенно очевидно, что оно не сводится к проблемам инвестирования и технологии и что ему уделяется особое внимание в рамках всех соответствующих программ ЮНИДО. Такое содействие предусматривает, в частности: укрепление институциональной инфраструктуры для деятельности по ЭСРС/ТСРС на всех уровнях; создание необходимых механизмов, таких, как центры по подготовке кадров и совершенствованию технических знаний, сети и семинары; учет различных аспектов ЭСРС/ТСРС при планировании услуг ЮНИДО; и расширение сферы применения экспертных знаний, оказания услуг и использования оборудования

из развивающихся стран в рамках проектов ЮНИДО по техническому сотрудничеству. В соответствии с резолюцией GC.5/

Res.10 Генеральной конференции ЮНИДО занимается проблемой ЭСРС/ТСРС преимущественно на региональном и субрегиональном уровнях и пытается наладить тесное сотрудничество с существующими региональными межправительственными организациями. Ее усилия сосредоточены на определении предварительных условий для успешной реализации планов в области промышленного сотрудничества между развивающимися странами, а также на анализе возможностей их создания. ЮНИДО обеспечивает основу для обмена таким опытом между субрегиональными объединениями в рамках одного или нескольких регионов.

107. В 1993 году на мероприятия по ЭСРС/ТСРС значительное стимулирующее влияние оказали несколько программ ЮНИДО. Так, комплексная программа содействия инвестированию в ЗПТ предусматривала определение, разработку, анализ и содействие осуществлению инвестиционных проектов в целях укрепления промышленного сотрудничества как в рамках этого субрегиона, так и с потенциальными иностранными партнерами из промышленно развитых и других развивающихся стран.

108. Большое внимание вопросам ЭСРС/ТСРС уделялось также в рамках форумов по содействию инвестированию, проходивших в регионах Азии и Тихого океана, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, были организованы два семинара в рамках подготовки к инвестиционным форумам, которые планируется провести в 1994 году для арабских стран, а также для черноморских стран. ЮНИДО совместно с Европейским союзом и Центром развития промышленности провела форум инвесторов для Центральной Африки в ноябре 1993 года в Яунде (Камерун). В нем приняли участие потенциальные инвесторы из государств-членов ЭККАС, что придало форуму явную направленность на ЭСРС/ТСРС. В целом, содействие инвестированию приобретает все большее значение в рамках ЮНИДО, поскольку оно основывается на усиливающейся тенденции взаимных инвестиций развивающихся стран, особенно в регионе Юго-Восточной Азии.

109. Мероприятия по содействию внутреннему и внешнему инвестированию осуществляют, в частности, отделение Службы содействия инвестированию в Сеуле (Республика Корея) и Центр ЮНИДО по международному промышленному сотрудничеству в Пекине. Отделение в Сеуле добилось успеха в области мобилизации средств для инвестирования в другие развивающиеся страны, прежде всего в Юго-Восточной Азии, в то время как Центр в Пекине делает больший акцент на привлечение инвестиций, причем в некоторых случаях из развивающихся стран, также преимущественно из Юго-Восточной Азии.

110. Через сеть Системы обмена технологической информацией (СОТИ) ЮНИДО продолжает содействовать расширению сотрудничества между научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими институтами в области передачи, адаптации, разработки и использования технологии. В числе конкретных мероприятий, осуществлявшихся в 1993 году, следует отметить привлечение экспертов из развивающихся стран, таких, как Аргентина, Венгрия, Египет, Индия, Нигерия, Пакистан, Сенегал и Филиппины, в качестве лекторов, консультантов или методистов для содействия осуществлению программы ЮНИДО по укреплению национального потенциала; подготовку в Индии отдельных специалистов из Нигерии по вопросам адаптации технологий к преобладающим местным условиям; организацию ознакомительной поездки высокопоставленных должностных лиц из Объединенной Республики Танзании с целью посещения учреждений, занимающихся вопросами передачи технологии в Бразилии, Египте, Индии, Нигерии и на Филиппинах; и созыв совещания экспертов по тенденциям в области передачи технологии с целью проведения обзора нынешнего положения, в том что касается передачи технологии на национальном и международном уровнях.

111. Ряд последних и осуществляемых в настоящее время мероприятий направлены на укрепление связанных с ЭСРС/ТСРС компонентов информационных источников, включая передачу базы данных ТСРС/ИСС (Информационно-справочная система) в ведение Секции промышленной информации ЮНИДО, что является логичной мерой по расширению ее информационной деятельности в поддержку сотрудничества Юг-Юг. В целях расширения потоков информации между странами Африки, в эти страны и из них, включая расширение возможностей по созданию национальных и субрегиональных сетей Банка промышленной и технологической информации (БПТИ), связанных с международными информационными системами, в настоящее время реализуется проект создания сети промышленной и технологической информации БПТИ для Африки. Этот проект предусматривает подготовку аналитического доклада по десяти африканским странам (Гана, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Судан). Кроме того, в рамках сотрудничества с Фондом солидарности и экономического развития Экономического сообщества западно-африканских государств (ФОСИДЕК) ЮНИДО оказывает помощь в создании субрегионального координационного центра БПТИ для обслуживания семи государств-членов ФОСИДЕК.

112. В рамках программы ЮНИДО по ЭСРС/ТСРС особое внимание уделяется разработке межрегиональных, региональных и субрегиональных программ. Усилия по расширению поддержки ЭСРС/ТСРС по-прежнему направлены на укрепление сотрудничества с региональными межправительственными организациями, а также региональными комиссиями. Так, в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО был разработан региональный проект по созданию и развитию металлообрабатывающих предприятий, связанных с сельским хозяйством, в наименее развитых странах региона Азии и Тихого океана. ЮНИДО продолжала также осуществлять сотрудничество с ЭСКАТО в рамках Региональной сети по пестицидам для региона Азии и Тихого океана (РЕНПАП). В 1993 году было реализовано несколько региональных программ по подготовке кадров, включая программы, организованные Индией для других азиатских стран по вопросам экологически безопасных пестицидов, и программы, организованные Филиппинами и Республикой Корея по вопросам контроля качества пестицидов. В числе других мероприятий РЕНПАП в области ЭСРС/ТСРС был проведен семинар в Малайзии по технологии применения пестицидов и семинар в Республике Корея по вопросу содержания примесей в пестицидных веществах технической чистоты.



## Г. Особые задачи

### 1. Вовлечение женщин в процесс промышленного развития

#### Проблема

113. При планировании любой политики и мероприятий, направленных на развитие обрабатывающей промышленности, необходимо учитывать важную роль, которую женщины, занимающиеся промышленной и предпринимательской деятельностью, играют как в обеспечении экономического и промышленного прогресса, так и в достижении целей социального развития. Многочисленные факты свидетельствуют о том, что благодаря участию женщин в официальном промышленном секторе достигнуты более высокие показатели социального развития и развития человеческого потенциала.

114. Несмотря на важный вклад женщин в развитие обрабатывающей промышленности, их участие характеризовалось неравенством условий, а также вертикальной и горизонтальной сегментацией: женщины, как правило, заняты в ограниченном числе отраслей обрабатывающей промышленности и их доля намного превышает долю мужчин на неквалифицированных работах на самых низких ступенях профессиональной иерархической лестницы.

115. Такая модель участия женщин в экономике и обрабатывающей промышленности сложилась также под влиянием социально-культурных факторов, которыми определяется положение женщин в обществе и экономике в целом: они обусловлены гендерными ограничениями. В качестве общей задачи в плановый период предполагается расширить вклад женщин в процесс индустриализации развивающихся стран, с тем чтобы дать им возможность, в частности, участвовать на равной основе в процессе принятия решений в промышленности и пользоваться плодами развития. По своей сути программа направлена на оказание женщинам помощи в решении проблем, связанных с промышленной перестройкой, техническими преобразованиями и экономическими реформами, которые происходят во многих странах.

#### Услуги ЮНИДО

116. Принятый в рамках ЮНИДО, а также в системе Организации Объединенных Наций подход, направленный на содействие вовлечению женщин в процесс развития, получил название "вовлечение в основное русло развития". Цель усилий в этой области – признание женщин в качестве неотъемлемой части целевой группы, на которую ориентированы мероприятия ЮНИДО, с тем чтобы женщины имели возможность пользоваться плодами развития на равной основе с мужчинами. Вместе с тем программы и услуги, объектом которых являются женщины, по-прежнему будут иметь особое значение для решения конкретных проблем, препятствующих вовлечению женщин в "основное русло" развития.

117. Услуги ЮНИДО направлены на оказание консультативной помощи и выработку конкретных рекомендаций правительствам по программным вопросам в целях создания благоприятной политической обстановки для участия женщин в промышленном развитии путем устранения политических, юридических и институциональных барьеров. В то же время для промышленности и промышленных учреждений вырабатываются рекомендации, с тем чтобы уделить повышенное внимание повышению роли женщин в промышленном развитии, а также предоставляются консультативные услуги по вопросу расширения возможностей в области занятости и ее диверсификации. Так, ЮНИДО предоставляет помощь Ассоциации женщин-предпринимателей Непала в оказании широкого комплекса услуг женщинам-предпринимателям, охватывающих промышленную технологию, контроль качества и маркетинг. Кроме того, в ряде стран Африки и Центральной Америки разработана и осуществляется специальная учебная программа для женщин-предпринимателей в отраслях, связанных с производством продуктов питания.

118. Все соответствующие подразделения ЮНИДО принимают специальные меры для получения и распространения данных с разбивкой по признаку пола. В интересах сбора таких данных, в частности данных о занятости в промышленности с разбивкой по уровням квалификации и профессиональным группам, будут разработаны показатели, определяющие гендерную зависимость. Выводы и рекомендации текущих региональных типологических исследований, в особенности участие женщин в обрабатывающей промышленности, станут важным источником такого рода данных и будут использоваться при организации оперативных мероприятий ЮНИДО.

119. Повышенное внимание уделяется проблемам равноправия мужчин и женщин в рамках разработки программ и проектов ЮНИДО начиная с проверки заявок и кончая оценкой их выполнения. Кроме того, исходя из анализа промышленных подсекторов, имеющих особо важное значение для женщин, их роль специально учитывается при осуществлении мероприятий, связанных с развитием людских ресурсов, агропромышленным комплексом, содействием мелким предприятиям, энергетическими и природоохранными мероприятиями.

120. В рамках научно-исследовательской деятельности ЮНИДО изучает роль женщин в людских ресурсах развивающихся стран, а также влияние на женщин новых технологий, промышленной перестройки и связанных с этим изменений требований, предъявляемых к рабочей силе. Так, планирование людских ресурсов на основе проведенных исследований формирующихся тенденций в области занятости и развития технологии облегчит разработку образовательных и учебных программ и других видов деятельности по техническому сотрудничеству.

121. Деятельность по вопросам участия женщин в промышленном развитии тесно координируется в рамках системы Организации Объединенных Наций и на национальном и международном уровнях, в частности в связи с подготовкой к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоится в 1995 году в Пекине, и разработкой платформы действий, которая, как предполагается, будет принята на этой Конференции.

## 2. Развитие частного сектора

### Проблема

122. В последние годы в мире наблюдается ярко выраженная тенденция к тому, что частный сектор в целом и особенно частные промышленные предприятия начинают играть все большую и по существу ведущую роль в экономическом и промышленном развитии. Многие правительства, разочарованные ограниченными темпами роста промышленного развития под эгидой государственного сектора, перешли к стимулированию частной инициативы на основе перспективных программ дерегулирования. В условиях более жесткой конкуренции на рынках готовой продукции, труда и финансовых средств при осуществлении промышленной перестройки больший упор был сделан на рыночные силы. В рамках этого процесса, как правило, были смягчены протекционистские меры в отношении импорта и сняты многие ограничения на ПИИ.

123. На фоне этих общих тенденций повышенное внимание, особенно с середины 80-х годов, уделяется приватизации государственных предприятий. Необходимость такой переориентации объясняется общей неудовлетворенностью результатами деятельности государственных предприятий, на долю которых в начале 80-х годов, по оценкам, приходилось более четверти инвестиций во всех развивающихся странах. Ввиду прежде всего необходимости облегчения бремени обеспечиваемого за счет национальных бюджетов финансирования неэффективных и убыточных государственных предприятий многие развивающиеся страны приступили к осуществлению программ и политики приватизации, которые, однако, различались по своим масштабам, темпам, методам и результатам.

124. Однако эти иногда весьма амбициозные программы приватизации дали лишь ограниченные результаты. Кроме того, сама по себе передача прав собственности отнюдь не гарантирует повышения эффективности или конкурентоспособности. Для достижения желаемых целей приватизация должна сопровождаться укреплением рыночных механизмов на основе тщательно спланированных мер по дерегулированию и либерализации, структурной перестройкой предприятий и привлечением новых инвестиций.

### Услуги ЮНИДО

125. Ведущая роль частного промышленного сектора в большинстве развивающихся стран и переход к таким структурам в других странах имеют многочисленные последствия для международного промышленного сотрудничества. Совершенно очевидно, что услуги ЮНИДО также должны быть в большей степени ориентированы на частный промышленный сектор. Деятельность ЮНИДО в поддержку частного промышленного сектора в большей (как, например, содействие инвестированию) или меньшей степени совпадает с большинством видов услуг, оказываемых по различным направлениям развития. Подавляющее большинство услуг ЮНИДО прямо или косвенно направлено на содействие частному сектору, поскольку они улучшают общие условия для деловой деятельности, стимулируют диалог по вопросам политики индустриализации, укрепляют вспомогательные структуры, обеспечивают информационные и научно-исследовательские ресурсы и расширяют подготовку технических и руководящих кадров. Кроме того, при осуществлении проектов около 50 процентов экспертов ЮНИДО привлекаются из частного сектора и большинство контрактов на закупку оборудования заключается с частными компаниями, причем все шире привлекаются компании из развивающихся стран.

126. ЮНИДО продолжает оказывать услуги аналитического характера и консультативную помощь по вопросам политики правительствам тех стран, в которых осуществляются стратегии, направленные на содействие развитию частного промышленного сектора. Такие услуги включают как консультации по общим вопросам политики промышленного развития и институциональных рамок, так и конкретную помощь по программам приватизации, в том числе техническую и управленческую поддержку в целях обеспечения экономической и социальной стабильности приватизационных процессов. В этих целях ЮНИДО также использует свой богатый опыт развития отдельных секторов и детальные стратегии содействия частным предприятиям в конкретных подсекторах промышленности.

127. В целом предполагается, что в дальнейшем роль частного сектора как партнера и бенефициара будет повышаться. С тем чтобы добиться кумулятивного эффекта необходимо обеспечить эффективную организацию и представительство частного промышленного сектора. Путем оказания экспертной консультативной помощи и содействия налаживанию соответствующего международного сотрудничества ЮНИДО будет принимать меры по укреплению таких промышленных ассоциаций, как торгово-промышленные палаты, особенно во многих наименее развитых странах, где такие учреждения нередко либо отсутствуют, либо функционируют неэффективно. Эффективные промышленные ассоциации смогут, в частности, выполнять следующие функции:

- a) оказывать услуги компаниям, являющимся их членами;
- b) выступать в качестве представителей частного промышленного сектора в ходе политических диалогов и переговоров с правительством;
- c) действовать в качестве партнеров в рамках технического сотрудничества и других программ развития.

Поэтому многим странам сначала необходимо будет создать институциональные условия, в которых можно было бы впоследствии оказывать услуги частному промышленному сектору: это одна из основных задач ЮНИДО в области оказания поддержки.

#### IV. ПЕРСПЕКТИВЫ: РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

128. Перед мировым сообществом стоит задача обеспечивать и укреплять международное промышленное сотрудничество в условиях большой неопределенности и радикальных перемен. Девяностые годы были отмечены быстрой сменой исторических политических событий, включая, в частности, политические потрясения в Центральной и Восточной Европе, заключение Ближневосточного мирного соглашения, ликвидацию апартеида в Южной Африке, обострение региональных конфликтов и связанные с этим проблемы беженцев и операции по поддержанию мира. В глобальной экономике также происходили радикальные изменения, в частности трансформация экономики социалистических стран, возникновение региональных торговых блоков, завершение Уругвайского раунда переговоров ГАТТ и создание Всемирной торговой организации, а также ускорение процесса глобализации промышленного инвестирования, производства и торговли, движущей силой которого выступал частный сектор.

129. В этой связи возникает необходимость во внимательном наблюдении за последствиями этих радикальных экономических изменений для перспектив промышленного развития развивающихся стран, их анализе и управлении ими, что настоятельно требует осуществления международного сотрудничества. По мере ускорения процесса изменений в мире международное сотрудничество – в области промышленного развития и других областях – приобретает исключительно важное значение.

130. Нет никаких сомнений в том, что в рамках общей системы международного промышленного сотрудничества организации и органы системы Организации Объединенных Наций по-прежнему будут выполнять особо важные функции учреждений, предоставляющих объективные консультативные услуги государствам-членам и осуществляющих финансовое и техническое сотрудничество с ними без выдвигания каких бы то ни было условий. Кроме того, при выполнении таких функций они во все большей степени будут увязывать деятельность по поддержанию и сохранению мира с поддержкой развития, такой, как срочная помощь в постконфликтной реконструкции и восстановлении. Что еще важнее, они должны учитывать роль социально-экономического прогресса в предупреждении конфликтов. Существует множество свидетельств того, что справедливые механизмы экономического развития являются единственным важнейшим фактором предупреждения социальной напряженности и жестоких конфликтов, которые чаще всего обусловлены тем, что находящиеся в неблагоприятном положении группы населения считают, что общество отказалось от них и предало их забвению. Кроме того, постоянно растущее число действительно глобальных проблем – о чем свидетельствует прежде всего угроза окружающей среде на всей планете – требует глобальных подходов, которые с наибольшей эффективностью могут быть выработаны в рамках системы Организации Объединенных Наций.

131. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций могла эффективно выполнять эти задачи, необходимо выработать единые рамки. В прошлом слишком часто преобладала тенденция неизбежного разделения труда, когда одни учреждения занимались экономическими и финансовыми проблемами, а другие "социальным аспектом". Однако нынешняя ситуация со всей убедительностью указывает на то, что необходимо нечто большее, чем просто координация ex post facto заранее спланированных программ различных подразделений Организации Объединенных Наций. Необходимо общее видение, общий подход и общие цели, объединяющие бреттонвудские учреждения и организации и органы системы Организации Объединенных Наций.

132. ЮНИДО готова внести свой вклад; она пересмотрела свои цели, приоритеты и программы, о чем свидетельствует настоящий доклад. Кроме того, ЮНИДО коренным образом изменила свою организационную и кадровую структуру и стала менее громоздкой, менее бюрократической и более целенаправленной организацией. В ближайшие годы ЮНИДО будет оказывать всестороннюю поддержку реализации новой концепции развития ПРООН – устойчивого развития людского потенциала, – для которой промышленное развитие должно служить краеугольным камнем и важным программным направлением. В этой связи необходимо обеспечить четкое разделение труда между ПРООН как центральным финансирующим учреждением и ЮНИДО (а также другими специализированными учреждениями) как основным учреждением–исполнителем.

#### Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

2/ Там же, приложение II.

3/ International Legal Materials, vol. 26, No. 6 (November 1987), p. 1550.

## ДОБАВЛЕНИЕ I

### Яундская декларация

#### Генеральная конференция

принимает следующую декларацию:

Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций по промышленному развитию,

собравшись 6–9 декабря 1993 года в Яунде на пятую сессию Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО),

обсудив задачи и возможности, обусловленные происходящими в последнее время в мире изменениями, особенно сильными тенденциями к дерегулированию и структурной перестройке, которые требуют принятия соответствующих мер в области промышленного развития,

придя к заключению, что ЮНИДО необходимо безотлагательно укрепить свой потенциал, с тем чтобы оптимально использовать имеющиеся ресурсы,

1. единодушно одобряем программу далеко идущих реформ, которая позволит ЮНИДО эффективнее осуществлять свои задачи и укреплять свою роль центрального координирующего учреждения в системе Организации Объединенных Наций в области содействия индустриализации развивающихся стран;

2. считаем, что реформированная ЮНИДО должна повышать отдачу от своей деятельности, обеспечивать большую экономию и эффективность, улучшать качество своих программ и результативность работы и более оперативно реагировать на конкретные потребности государств-членов;

3. высоко оцениваем в этой связи решимость Генерального директора провести крупные преобразования в методах управления и структуре ЮНИДО, включая внедрение более совершенных форм управления и оценки, на основе принципов сбалансированности и эффективности, и поддерживаем его в осуществлении этой задачи;

4. вновь заявляем, что главными средствами достижения целей ЮНИДО по обеспечению экологически безопасного и справедливого промышленного развития остаются содействие инвестированию, передача технологии, развитие людских ресурсов и создание благоприятных условий как на национальном, так и на международном уровнях для промышленного роста и повышения конкурентоспособности;

5. подчеркивая, что ЮНИДО следует:

а) уделять специальное внимание индустриализации наименее развитых стран, которые сталкиваются с особыми трудностями в отношении ресурсов и инфраструктуры;

б) уделять первоочередное внимание индустриализации стран Африки и достижению целей второго Десятилетия промышленного развития Африки;

с) укреплять свой потенциал с целью содействия структурной перестройке, реконструкции и приватизации промышленных предприятий, в том числе предприятий стран с переходной экономикой, без ущерба для потребностей развивающихся стран;

д) активизировать также свои усилия с целью содействия экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами, более широкому участию женщин в процессе индустриализации, а также развитию мелких и средних предприятий;

е) продолжать расширять сотрудничество и координацию с другими международными организациями и финансовыми учреждениями, особенно с целью мобилизации дополнительных ресурсов для промышленного развития;

б. в свете вышесказанного настоящим выражаем твердую решимость и далее оказывать нашу политическую и финансовую поддержку обновленной ЮНИДО и призываем государства-члены, которые в состоянии сделать это, и международное сообщество предоставить дополнительные ресурсы для оказания поддержки реформированной ЮНИДО, чтобы тем самым способствовать повышению отдачи от деятельности ЮНИДО в странах, которым оказывается помощь.

8-е пленарное заседание  
9 декабря 1993 года

-----