

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ

Проект доклада по пунктам 8 и 9 повестки дня

(документ E/CN.1/48/Rev.1)

Составлен Редакционным комитетом *

- 1: Происходившие в Комиссии дискуссии по вопросам экономической устойчивости и полной занятости были основаны на докладе первых двух сессий ее Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости. Кроме того, по предложению Секретариата Организации Объединенных Наций, в распоряжение Комиссии были переданы следующие доклады и исследования: доклад о "Мировом продовольственном и сельскохозяйственном положении и перспективах", составленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией для второй сессии Совета этой организации и основанный на информации, поступившей по 5-ое марта 1948 г.; "Доклад Международного чрезвычайного продовольственного комитета, представленный Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации на его второй сессии" и "Исследования по вопросу о валютных курсах, произведенные Международным валютным фондом" (E/CN.1/60). В распоряжении Комиссии имелся также меморандум, излагающий взгляды Международной организации труда и озаглавленный "Международные мероприятия

* Редакционный комитет был утвержден на заседании Комиссии в составе членов Комиссии от следующих стран: Австрии, Бельгии, Индии, Китая, Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик.

по поддержанию во всем мире полной занятости и экономической устойчивости". (E/CN.1/46/Add.1).

2. После изучения доклада Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости, Комиссия пришла к заключению, что ввиду тех экономических условий, которые преобладают в целом ряде стран, и ввиду ранее сообщенной просьбы Комиссии о том, чтобы Подкомиссия обратила особое внимание на вопросы, относящиеся к экономической устойчивости и полной занятости, было вполне естественно, что Подкомиссия посвятила большую часть своего первого доклада вопросу об инфляции. Комиссия выразила свою признательность Подкомиссии за произведенную ею работу по изучению проблем, связанных с инфляцией, и борьбы с нею. Однако, Комиссия встретила затруднения в формулировании ее собственных взглядов относительно практических правительственных мероприятий по борьбе с инфляцией, так как доклад Подкомиссии не дал достаточных разграничений между различными типами инфляции, которую испытывали различные экономические системы.
3. Некоторые члены Комиссии считали, что Подкомиссия не уделила достаточного внимания вопросу о соответствии экономических мероприятий известным социальным целям и что Подкомиссия могла бы тщательнее рассмотреть такие существенные факторы инфляции, как производство вооружения, (чрезмерные военные расходы), различие относительных темпов экономического развития отдельных государств и спекуляция. Некоторые полагали, что Подкомиссия недостаточно четко наметила положительный подход к вопросу о борьбе с инфляцией мерами усиления экономических мероприятий, направленными к увеличению

запаса материальных благ, особенно ввиду того обстоятельства, что международные усилия могут быть гораздо легче направлены в эту сторону, чем в сторону сокращения спроса; они считали, что экономические мероприятия, направленные к сокращению спроса, относятся к области национальной экономической политики и во всяком случае характеризуют собой отрицательный подход к вопросу о борьбе с инфляцией, результатом которой могут оказаться меры, ведущие к безработице. Некоторые члены считали также, что Подкомиссия не обратила достаточно внимания на те специальные проблемы, которые возникают в связи с инфляцией в экономически отсталых странах.

4. Во время происходивших в Комиссии дискуссий по вопросу о причинах и следствиях инфляции, подчеркивалось, что инфляция представляет собой экономическое зло, создающее опасность не только для той экономической системы, в которой она возникает, но и служит препятствием к международному сотрудничеству. Точнее говоря, Комиссия полагала, что благодаря инфляции происходит сдвиг в распределении действительного дохода, получаемого в форме зарплаты и точно установленных поступлений в сторону барышей и спекулятивных обогащений, что в процессе инфляции развивается тайное накопление предметов первой необходимости, чем сокращается наличие запасов, предназначенных для потребителя, и что наличные ресурсы расходуются на производство несущественных предметов, нарушая этим реконструкцию разоренных войною стран и нарушенную войною экономику, что в свою очередь задерживает экономическое развитие отсталых стран.

5. Относительно международных последствий инфляции общим мнением Комиссии было, что во всех случаях, когда условия инфляции по преимуществу экспортирующих стран ведут к повышению уровня цен на предметы экспорта, срочно требуемых для целей импорта, причем указанные страны являются главным поставщиком этих предметов, эти условия увеличивают трудности платежного баланса для по преимуществу импортирующих стран и вызывают израсходование их запасов иностранной валюты. Все соглашались с тем, что инфляция искажает структуру производства, потребления и мировой торговли и этим создает угрозу поддержанию экономической устойчивости и полной занятости, как в экспортирующих, так и импортирующих странах.
6. Во время происходивших в Комиссии дискуссий относительно доступных средств борьбы с инфляцией, подчеркивалось, что рациональная борьба с инфляцией возможна только путем усиления продукции насущных товаров, и что во многих случаях существенное усиление продукции не может быть достигнуто, пока не будут устранены заторы в производстве. Рассматривая возможные требования, Комиссия полагала, что заинтересованные страны должны, не создавая безработицы, провести эффективные меры, направленные к ослаблению процесса инфляции, как-то нормирование предметов первой необходимости, комбинированное с принудительным регулированием цен, и прогрессивный подоходный налог.
7. Большинство членов Комиссии полагало также, что страны должны поддерживать и даже увеличивать свой экспорт, особенно экспорт тех предметов, которые нужны для полного восстановления и здорового экономического развития странам, разрушенным

войной, или где война создала кризис в экономике, и странам, срочно нуждающимся в экономическом развитии с соблюдением тех условий, которые помогут этим странам в соответствии с настоятельностью их экономических потребностей и дадут им возможность быстро развить свое отечественное производство и развернуть свои внешние экономические отношения, способствуя этим экономической устойчивости и полной занятости во всем мире.

8. Комиссия поддержала тот взгляд, что развитие международной торговли является важным видом экономического сотрудничества между странами и что она должна развиваться на основе взаимного уважения, признания равенства всех стран, их суверенитета и национальных интересов. Более того, большинство членов Комиссии полагало, что страны-члены Организации, должны (версия № 1) принять все доступные меры к понижению чрезмерно высоких цен, особенно на те предметы (будь-то готовые продукты, сырье или предметы продовольствия), которые поступают на мировой рынок и которые срочно нужны странам, чья экономика парализована войной, или странам, которые настоятельно нуждаются в быстром экономическом развитии. (Версия № 2) Принять меры к понижению чрезмерно высоких цен, особенно на предметы экспорта, и в первую очередь на экспортируемые готовые продукты и сырье. Кроме того, Комиссия рекомендует правительствам принять все доступные меры к усилению производства и мировой торговли и этим способствовать борьбе с инфляцией и оказать помощь такому регулированию цен, которое способствовало бы экономической устойчивости и поддержанию полной занятости.

9. Все члены Комиссии считали, что страны - члены Организации должны (версия № 1) руководиться тем принципом, что отпускаемые кредиты и помощь, оказываемая странами - членами Организации Объединенных Наций другим странам, должны служить интересам народов, получающих кредиты или помощь стран и что такие кредиты и помощь не должны быть связаны ни с какими политическими условиями и не должны быть использованы как средство вмешательства во внутренние дела этих стран (Версия № 2). Должны руководиться тем принципом, что кредиты и иные формы экономической помощи, предоставляемые странами-членами Организации Объединенных Наций другим странам, должны учитывать прежде всего интересы народов, получающих эти кредиты и помощь стран и не должны быть связаны ни с какими условиями, нарушающими их политическую независимость или экономическое благосостояние.

10. По вопросу о будущей работе Подкомиссии, Комиссия считает нужным обратить внимание Подкомиссии на краткие отчеты, в которых приводятся происходившие в Комиссии дискуссии по первому докладу Подкомиссии.

11. Исходя из требования Экономического и Социального Совета о том, чтобы комиссии Совета "установили в своих программах очередность работы, основанную на срочности и важности проектов по выполнению целей, указанных в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций, и указали эту очередность в своих докладах Экономическому и Социальному Совету" (часть IV, резолюция 128(VI)), Комиссия соглашается с мнением Подкомиссии о том, что следующая сессия Подкомиссии должна быть посвящена изучению экономических проблем, относящихся

к поддержанию экономической устойчивости и полной занятости

12. Во время дискуссий, происходивших в Комиссии по пункту 9 ее повестки дня: "Резолюция Экономического и Социального Совета от 2 марта 1948 г. по резолюции о занятости, принятой Конференцией Объединенных Наций по вопросам торговли и занятости", рассматривался запрос Совета о том, чтобы Комиссия ускорила производство некоторых исследований, о которых упоминается в более ранней резолюции Совета - 26 (IV).

В связи с этим Комиссия отметила, что исследования, подготовка которых уже начата, включают не только изучение соответствующих планов по поддержанию экономической устойчивости и полной занятости в соответствии с резолюцией Совета от 3 марта 1948 г. (резолюция 104 (VI)), которое должно быть произведено Генеральным Секретарем, но и работы, предпринятые некоторыми членами Подкомиссии в соответствии с частью VIII доклада Подкомиссии и следующие дополнительные работы, предпринятые Секретариатом:

а) Изучение проблем, связанных с падением или чрезмерным повышением эффективного спроса. Первый доклад, озаглавленный "Обзор существующих тенденций в отношении инфляции и дефляции", был выпущен в 1907 г.; второй доклад подготавливается.

б) Недостаток в продовольствии и угле; его причины и размеры.

Эта работа в ее первоначальном виде была представлена членам Комиссии для их информации.

с) Экономический анализ международной торговли.

13. Комиссия также рекомендует, чтобы и Секретариат, и Подкомиссия наметили мероприятия по изучению вопроса о том, как распознавать признаки понижения темпа экономической жизни с тем, чтобы облегчить формулировку рекомендаций правительствам и специализированным учреждениям относительно тех мероприятий, которые должны быть проведены в случае понижения темпа экономической жизни. В то же время Комиссия считает нужным подчеркнуть, что при изучении вопроса о полной занятости она считает необходимым дать предпочтение изучению тех мероприятий, которые должны быть проведены для поддержания экономической устойчивости и полной занятости и для предупреждения экономических кризисов, а не изучению периодических мер, которые должны проводиться при наступлении кризиса.