



大 会

Distr.
GENERAL

A/C.3/49/12
31 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会第四十九届会议
第三委员会
议程项目99

联合国难民事务高级专员办事处的报告,有关
难民、回返者、流离失所者问题和人道主义问题

1994年10月27日南斯拉夫常驻联合国常
驻代表团临时代办给秘书长的信

谨随信转递关于在南斯拉夫联邦共和国的难民状况的资料(见附件)。
请将本信及其附件作为大会议程项目99的正式文件分发为荷。

大使、临时代办
德拉戈米尔·基奥基奇(签名)

附 件

在南斯拉夫联邦共和国的难民：人道主义状况的急剧恶化

1. 过去四年,南斯拉夫联邦共和国一直给来自前南斯拉夫的波斯尼亚—黑塞哥维那、克罗地亚、斯洛文尼亚和马其顿共和国的难民提供避难所。

南斯拉夫是按照1951年联合国《关于难民地位的公约》和1967年《议定书》的标准和原则保护其境内的难民和流离失所者的,南斯拉夫是这些文书的缔约国。南斯拉夫在保护难民方面一直遵守有关保护这类人士的国际文书的一切基本规定。关于这方面,塞尔维亚共和国《难民法》第4条规定,除了其他权利之外,保证难民享有相同于给予本国公民的国际和法律保护,这本身雄辩地证明塞尔维亚关注难民的命运。因此,在南斯拉夫联邦共和国的难民和流离失所者享受一切基本人权,以及一些关于居住和保护、各类教育、物质支助、免费医疗和信息等的具体权利。

在相当长的一段期间了,国际社会无视在南斯拉夫联邦共和国的难民,这种情况,除了别的以外,导致在提供人道主义援助上的延误。因此,同前南斯拉夫社会主义联邦共和国的其他共和国内的难民相比较,在南斯拉夫联邦共和国的难民被置于不平等和受歧视的地位,这种情况尚未有所改变。外国政府和许多人道主义组织仍然未扭转其单独把人道主义援助送往前波斯尼亚—黑塞哥维那、克罗地亚、斯洛文尼亚和前南斯拉夫马其顿共和国的政策,完全不顾在南斯拉夫联邦共和国的难民的苦难和困境。

然而,过去三年里,南斯拉夫联邦共和国承担在其领土内的难民危机的主要冲击。它遭受到制裁,而难民就首先成为制裁的主要受害者。人道主义援助虽然形式上豁免于制裁,但却微不足道。给予在南斯拉夫联邦共和国需要者的援助由于在适用安全理事会关于南斯拉夫问题的第724(1992)号决议所设委员会的程序方面采取拖延手法,以及由于许多援助国和援助过境国有关机构的“按规工作”而几乎陷于停顿。

2. 今天在南斯拉夫联邦共和国领土内登记了440 000个难民,其中395 000人,占总人口的4%在塞尔维亚,和45 000人,占总人口的7.3%在黑山。大约有200 000个难民来自前波斯尼亚—黑塞哥维那,约190 000个难民来自克罗地亚,而37 000则来自斯洛文尼亚和3 000人来自前南斯拉夫的马其顿共和国。就国籍而言,绝大部分难民是塞族人--77%在塞尔维亚,而35%在黑山的难民是黑山人,35%是塞族人。其他族裔的难民超过100 000人(穆斯林、克族人、南斯拉夫人、犹太人、阿尔巴尼亚人等)。在南斯拉夫联邦共和国的所有难民,不管其国籍或宗教,都享有相同的权利和获得相同的援助。

难民中最容易受损害的是儿童,他们在塞尔维亚占总难民人口的42%,在黑山则占50%。妇女占在塞尔维亚总难民人口的58%,占黑山的66.6%。

难民继续来到南斯拉夫联邦共和国。现在他们大多数来自克罗地亚,那里一些大市镇正在进行种族清洗。这些人遭受不同形式的压力:他们由于其民族属性而遭受解雇,他们受到种种威胁,往往被驱逐出家园和公寓。

3. 全部难民的大约95%被朋友或亲戚,或素不相识者的家庭所收容。因此,收容难民的较大部分负担落在南斯拉夫联邦共和国的普通人身上,而他们自己的生活水平大多数已经因施加制裁而下降到糊口水平。

制裁也耗竭了南斯拉夫联邦共和国的经济和财政潜力,使之达到国家无法帮助亟待救济公民的程度。收容难民给国家的有限资源带来非常严厉的额外负担。然而,考虑到难民的数目,联合国施加制裁和缺乏国际援助造成的状况,毫无疑问南斯拉夫联邦共和国比任何其他前南斯拉夫的共和国给难民们做得更多。

4. 双边安排是给前南斯拉夫社会主义联邦共和国的其他共和国提供难民援助的主要形式,但却占给在南斯拉夫联邦共和国难民提供援助的非常小的部分。这种援助几乎完全是由诸如联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界卫生组织(卫生组织)以及红十字会和红新月会国际联合会和红十字会国际委员会(红十字会)等国际

人道主义组织所提供的。

1994年同1993年相比较,国际人道主义援助急剧减少。这种援助目前少于难民真实需要的百分之9。给予在集体收容中心和为家庭所收容的难民从粮食到燃油的一切形式援助都已经减少了。

目前难民们需要一切东西。已经到来的冬天进一步恶化难民们已经无法忍受的生活条件。粮食、医药、个人卫生用品、冬天衣服和鞋子都非常缺乏。

在当前情况下,难民的生活最直接地取决于国际社会提供的援助,因为南斯拉夫联邦共和国已经耗尽其全部资源。

南斯拉夫联邦共和国认为,解决在前南斯拉夫社会主义联邦共和国的难民危机的主要途径是和平地通过合作来消灭产生难民的原因。一贯承诺尊重难民的一切人权的南斯拉夫,坚持地呼吁让他们自愿返回自己的家园。