

КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ И ЗАНЯТОСТИ

ДОКЛАД ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ

ЧАСТЬ IX ПРОЕКТА ДОКЛАДА ДОКЛАДЧИКА КОМИССИИ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМОГО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ

1. Происходившие в Комиссии дискуссии по вопросам экономической устойчивости и полной занятости были основаны на докладе первых двух сессий ее Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости. Комиссии были также переданы: "Обзор существующих тенденций в сторону инфляции и дефляции"^{1/} и "Экономический доклад - основные черты мирового экономического положения, 1945-47 гг."^{2/}, составленный Департаментом экономических дел Секретариата Организации Объединенных Наций. Кроме того, по предложению Секретариата Организации Объединенных Наций, в распоряжение Комиссии были переданы следующие доклады и исследования: доклад о "Мировом продовольственном и сельскохозяйственном положении и перспективах", составленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией для второй сессии Совета этой организации и основанный на информации, поступившей по 5-ое марта 1948 г.; "Доклад Международного чрезвычайного продовольственного комитета, представленный Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации на его второй сессии" и "Исследования по вопросу о валютных курсах,

1/ Издан в сентябре 1947 г.

2/ Издан в январе 1948 г.

произведенные Международным валютным фондом" (E/CN.1/60) . В распоряжении Комиссии имелся также меморандум, излагающий взгляды Международной организации труда и озаглавленный "Международные мероприятия по поддержанию во всем мире полной занятости и экономической устойчивости" (E/CN.1/46/Add.1).

2. После изучения доклада Подкомиссии по занятости и экономической устойчивости, Комиссия пришла к заключению, что ввиду тех экономических условий, которые преобладают в целом ряде стран, и ввиду прежней просьбы Комиссии о том, чтобы Подкомиссия обратила особое внимание на вопросы, относящиеся к экономической устойчивости и полной занятости, было вполне естественно, что Подкомиссия посвятила большую часть своего первого доклада вопросу об инфляции. Комиссия выразила свою признательность Подкомиссии за произведенную ею работу по изучению проблем, связанных с инфляцией и борьбы с нею. Однако, Комиссия встретила затруднения в формулировании ее собственных взглядов относительно практических правительственных мероприятий по борьбе с инфляцией, так как доклад Подкомиссии не дал достаточных разграничений между различными типами инфляции, которую испытывали различные экономические системы.
3. Некоторые члены Комиссии, ознакомившись с высказанным Подкомиссией положением о том, что "чрезмерная инфляция ведет к понижению действительной зарплаты и действительной ценности фиксированных доходов, с одной стороны, и к обогащению спекулянтов и монополистов - с другой", высказали мнение, что эти последствия инфляции обнаруживаются во всех ее стадиях. Комиссия считала, что Подкомиссия не уделила достаточного внимания вопросу о соответствии экономических мероприятий известным

социальным целям и что Подкомиссия могла бы тщательнее рассмотреть такие существенные факторы инфляции, как чрезмерные военные расходы, различие относительных темпов экономического развития отдельных государств и спекуляция. Комиссия полагала, что Подкомиссия недостаточно четко наметила положительный подход к вопросу о борьбе с инфляцией мерами усиления экономических мероприятий, направленными к увеличению запаса материальных благ, особенно ввиду того обстоятельства, что международные усилия могут быть гораздо легче направлены в эту сторону, чем в сторону сокращения спроса; они считали, что экономические мероприятия, направленные к сокращению спроса, относятся к области национальной экономической политики и во всяком случае характеризуют собой отрицательный подход к вопросу о борьбе с инфляцией, результатом которой могут оказаться меры, ведущие к безработице. Комиссия считала также, что Подкомиссия не обратила достаточного внимания на те специальные проблемы, которые возникают в связи с инфляцией в экономически отсталых странах.

4. Во время происходивших в Комиссии дискуссий по вопросу о причинах и следствиях инфляции подчеркивалось, что инфляция представляет собой экономическое зло, создающее опасность не только для той экономической системы, в которой она возникает, но и служит препятствием к международному сотрудничеству. Точнее говоря, Комиссия полагала, что благодаря инфляции происходит сдвиг в распределении действительного дохода, получаемого в форме зарплаты и фиксированных поступлений в сторону барыщей и спекулятивных обогащений, что в процессе инфляции развивается тайное накопление предметов первой необходимости,

делаемое с целью повышения цен и последующих барышей, чем сокращается наличие запасов, предназначенных для потребителя, и что в результате инфляции наличные ресурсы расходуются на производство несущественных предметов, нарушая этим реконструкцию разоренных войною стран и нарушенную войною экономику, что в свою очередь задерживает экономическое развитие отсталых стран.

5. Относительно международных последствий инфляции общим мнением Комиссии было, что во всех случаях, когда условия инфляции в странах, по преимуществу экспортирующих, ведут к повышению уровня цен на предметы экспорта, срочно требуемых для целей импорта, причем указанные страны являются главным поставщиком этих предметов, эти условия увеличивают трудности платежного баланса для стран, по преимуществу импортирующих, и истощают их запасы иностранной валюты. Все соглашались с тем, что инфляция искажает структуру производства, потребления и мировой торговли и этим создает угрозу поддержанию экономической устойчивости и полной занятости как в экспортирующих, так и импортирующих странах.

6. Во время происходивших в Комиссии дискуссий относительно доступных средств борьбы с инфляцией подчеркивалось, что рациональная борьба с инфляцией возможна только путем усиления продукции насущных товаров, и что во многих случаях существенное усиление продукции не может быть достигнуто, пока не будут устранены заторы в производстве. Рассматривая возможные требования, Комиссия полагала, что заинтересованные страны должны, не создавая безработицы, провести эффективные меры,

направленные к ослаблению процесса инфляции, как например - нормирование предметов первой необходимости, комбинированное с принудительным регулированием цен, и прогрессивный подоходный налог.

7. Большинство членов Комиссии полагало также, что страны должны поддерживать и даже увеличивать свой экспорт, особенно экспорт тех предметов, которые нужны для полного восстановления и здорового экономического развития стран, разрушенных войной, или где война создала кризис в экономике, и странам, срочно нуждающимся в экономическом развитии для того, чтобы им получить возможность быстро развить свое отечественное производство и развернуть свои внешние экономические отношения, способствуя этим экономической устойчивости и полной занятости во всем мире.
8. Комиссия поддержала тот взгляд, что развитие международной торговли является важным видом экономического сотрудничества между странами и что она должна развиваться на основе взаимного уважения, признания равенства всех стран, их суверенитета и национальных интересов. Более того, большинство членов Комиссии полагало, что страны-члены Организации должны принять все доступные меры к понижению чрезмерно высоких цен, особенно на те предметы (будь то готовые продукты, сырье или предметы продовольствия), которые поступают на мировой рынок и которые срочно нужны странам, чья экономика парализована войной, или странам, которые настоятельно нуждаются в быстром экономическом развитии. Кроме того, Комиссия рекомендует правительствам принять все доступные меры к усилению производства и мировой торговли и этим способствовать борьбе с инфляцией и

оказать помощь такому регулированию цен, которое способствовало бы экономической устойчивости и поддержанию полной занятости.

9. Все члены Комиссии считали, что страны-члены Организации должны руководиться тем принципом, что отпускаемые кредиты и помощь, оказываемая странами-членами Организации Объединенных Наций другим странам, должны служить интересам народов, получающих кредиты или помощь стран и не должны быть связаны ни с какими политическими условиями и не должны быть использованы как средство вмешательства во внутренние дела этих стран.
10. По вопросу о будущей работе Подкомиссии, Комиссия считает нужным обратить внимание Подкомиссии на краткие отчеты, в которых приводятся происходившие в Комиссии дискуссии по первому докладу Подкомиссии.
11. Исходя из требования Экономического и Социального Совета о том, чтобы комиссии Совета "установили в своих программах очередность работы, основанную на срочности и важности проектов по выполнению целей, указанных в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций, и указали эту очередность в своих докладах Экономическому и Социальному Совету" (часть IV, резолюция 128 (VI)), Комиссия соглашается с мнением Подкомиссии о том, что следующая сессия Подкомиссии должна быть посвящена изучению экономических проблем, относящихся к поддержанию экономической устойчивости и полной занятости.

12. Во время дискуссий, происходивших в Комиссии по пункту 9 ее повестки дня: "Резолюция Экономического и Социального Совета от 3 марта 1948 г. по резолюции о занятости, принятой Конференцией Объединенных Наций по вопросам торговли и занятости", рассматривался запрос Совета о том, чтобы Комиссия ускорила производство некоторых исследований, о которых упоминается в более ранней резолюции Совета - 26 (IV).

В связи с этим Комиссия отметила, что исследования, подготовка которых уже начата, включают не только изучение соответствующих планов по поддержанию экономической устойчивости и полной занятости в соответствии с резолюцией Совета от 3 марта 1948 г. (резолюция 104 (VI)), которое должно быть произведено Генеральным Секретарем, но и работы, предпринятые некоторыми членами Подкомиссии в соответствии с частью VIII доклада Подкомиссии и следующие дополнительные работы, предпринятые Секретариатом:

- а) изучение проблем, связанных с падением или чрезмерным повышением эффективного спроса. Первый доклад, озаглавленный "Обзор существующих тенденций в стороне инфляции и дефляции, был выпущен в 1947 г.; второй доклад готовится.
- б) Недостаток в продовольствии и угле; его причины и размеры.

Эта работа в ее первоначальном виде была представлена членам Комиссии для их информации.

- в) Экономический анализ международной торговли.

13. Комиссия также рекомендует, чтобы и Секретариат, и Подкомиссия наметили мероприятия по изучению вопроса о том, как распознавать признаки понижения темпа экономической жизни с тем, чтобы облегчить формулировку рекомендаций правительствам и специализированным учреждениям относительно тех мероприятий, которые должны быть проведены в случае понижения темпа экономической жизни. В то же время Комиссия считает нужным подчеркнуть, что при изучении вопроса о полной занятости она считает необходимым дать предпочтение изучению тех мероприятий, которые должны быть проведены для поддержания экономической устойчивости и полной занятости и для предупреждения экономических кризисов, а не изучению периодических мер, которые должны проводиться при наступлении кризиса.
-