



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 21 предварительной повестки дня*

**Осуществление решений конференций
Организации Объединенных Наций по
населенным пунктам и жилью и устойчивому
городскому развитию и укрепление Программы
Организации Объединенных Наций по
населенным пунктам (ООН-Хабитат)**

Осуществление решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, который представлен во исполнение пункта 17 резолюции [72/226](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления предыдущего доклада Генерального секретаря об осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укреплении ООН-Хабитат, включая осуществление Новой программы развития городов и достижение целей в области устойчивого развития ([A/72/311](#)).

В докладе содержится краткая информация о мероприятиях, реализованных ООН-Хабитат в течение отчетного периода на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях; представлен тематический и региональный обзор семи подпрограмм, предусмотренных программой, и сквозных вопросов; и приводится обновленная информация о ходе проводимых под руководством государств-членов обсуждений по вопросам укрепления надзора за ООН-Хабитат с их стороны, в частности в рамках Рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией [72/226](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе, который представлен во исполнение пункта 17 резолюции 72/226 Генеральной Ассамблеи, приводится обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления предыдущего доклада Генерального секретаря об осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укреплению ООН-Хабитат, включая осуществление Новой программы развития городов (A/72/311).

2. После вступления в должность нового Директора-исполнителя ООН-Хабитат Маймунах Мохт Шариф в январе 2018 года начались преобразования в рамках ООН-Хабитат, с тем чтобы обеспечить ее соответствие поставленным целям и добиться максимального увеличения ее вклада в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций в целях оказания государствам-членам эффективной поддержки в решении проблем, связанных с устойчивой урбанизацией. Ожидается, что в результате этого процесса ООН-Хабитат превратится в структуру, которая: а) пользуется доверием и обеспечивает транспарентность и подотчетность; б) функционирует эффективно, результативно и в духе сотрудничества; и с) использует свой опыт для достижения актуальных, значимых и соответствующих потребностям целей.

II. Руководство ООН-Хабитат: работа Совета управляющих и его межсессионных и вспомогательных органов

A. Комитет постоянных представителей

3. В течение отчетного периода Комитет постоянных представителей, являющийся межсессионным органом Совета управляющих ООН-Хабитат, провел свои 66, 67, 68 и 69-е очередные заседания 27 сентября и 14 декабря 2017 года и 21 марта и 21 июня 2018 года, соответственно. На своем 67-м очередном заседании Комитет избрал новое Бюро на период 2018–2019 годов, избрав при этом Бразилию Председателем, Малави, Республику Корея и Сербию — заместителями Председателя, а Соединенные Штаты Америки — докладчиком. Комитет высоко оценил работу Бюро прежнего состава, в частности его Председателя (Руанды), и попрощался с покидающим свой пост Директором-исполнителем Жоаном Клосом. На своем 68-м очередном заседании Комитет официально приветствовал нового Директора-исполнителя — Маймунах Мохт Шариф.

4. В течение отчетного периода Комитет контролировал осуществление резолюций Совета управляющих, в том числе в рамках работы своих подкомитетов. В соответствии с резолюцией 26/3 (2017) Совета управляющих Комитет продолжал следить за выполнением стратегического плана ООН-Хабитат на 2014–2019 годы и рассмотрел ежегодный доклад о ходе выполнения стратегического плана за 2017 год.

B. Рабочая группа открытого состава

5. Рабочая группа открытого состава была учреждена Председателем Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в пункте 6 ее резолюции 72/226, изучить

различные варианты укрепления надзора за ООН-Хабитат со стороны государств-членов, включая, в частности, варианты новой системы управления, представленные в Новой программе развития городов и Независимой группой высокого уровня по оценке и повышению эффективности деятельности ООН-Хабитат. В той же резолюции Ассамблея предложила рассмотреть возможность создания специализированного исполнительного совета или универсальной ассамблеи по проблемам городов и постановила, что мандат Рабочей группы должен также включать изучение правомерности финансовых правил и положений и рассмотрение кадровых, закупочных и бюджетных вопросов в целях обеспечения максимально эффективной работы ООН-Хабитат.

6. С 26 февраля по 18 июня 2018 года состоялось восемь официальных заседаний Рабочей группы. Помимо проведения официальных заседаний, была учреждена неофициальная группа «друзей Председателя», которая провела три заседания в период с 6 по 18 июня 2018 года.

7. На своем 8-м и заключительном заседании, состоявшемся 18 июня 2018 года, Рабочая группа согласовала документ, озаглавленный «Выводы и рекомендации Рабочей группы открытого состава», в котором, в частности, предложила комбинированный вариант системы управления в целях укрепления надзора за ООН-Хабитат со стороны государств-членов. Этот документ в неофициальном порядке был представлен Комитету постоянных представителей на его 69-м очередном заседании, состоявшемся 21 июня 2018 года. В соответствии с резолюцией [72/226](#) Генеральной Ассамблеи Председатель Комитета 26 июня 2018 года препроводил выводы и рекомендации Рабочей группы открытого состава Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят третьей сессии.

С. Рабочая группа по программе и бюджету

8. В мае 2017 года мандат рабочей группы по программе и бюджету, учрежденной в 2015 году Советом управляющих ООН-Хабитат в его резолюции 25/7, был продлен на два года в соответствии с резолюцией 26/1 Совета управляющих. Региональные группы возобновили свое представительство в этой группе путем подтверждения полномочий своих представителей или избрания новых представителей. В отчетном периоде рабочая группа провела одно официальное заседание, состоявшееся 11 и 12 октября 2017 года. На этом заседании группа обсудила: а) финансовое положение ООН-Хабитат и доклад об исполнении ее бюджета; б) ход осуществления программ, предусмотренных стратегическим планом ООН-Хабитат на 2014–2019 годы; в) работу Независимой группы высокого уровня по оценке и повышению эффективности деятельности ООН-Хабитат; г) отчетность ООН-Хабитат за 2016 год; и е) ход выполнения рекомендаций, вынесенных рабочей группой Директору-исполнителю. Возобновление активных обсуждений в рамках рабочей группы ожидается во второй половине 2018 года после завершения работы Рабочей группы открытого состава.

III. Обновленная информация об изменении финансового положения

9. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала работать над укреплением своих механизмов финансирования. В этой связи недавно назначенный Директор-исполнитель провела в рамках девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов стратегический диалог с государствами-членами, в том числе посредством организации обсуждений с членами Комитета постоянных представителей и двусторонних встреч с министрами правительств по

вопросам управления организацией и ее реформирования. В марте 2018 года Директор-исполнитель провела консультативный диалог с ключевыми донорами из Германии, Норвегии, Соединенных Штатов, Швеции и Японии, а также с представителями Европейского союза. Отклики были положительными и многообещающими, особенно относительно потребности в основных ресурсах. Благодаря личному участию нового Директора-исполнителя ряд государств-членов выразили заинтересованность в оказании финансовой поддержки для осуществления программы преобразований, в частности в целях активизации усилий ООН-Хабитат в качестве координатора в деле содействия реализации Новой программы развития городов и связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития. В результате были приняты обязательства по выделению некоторого объема финансовых ресурсов для проведения организационных реформ.

10. Между тем сохраняется высокая потребность в поддержке со стороны ООН-Хабитат в реализации страновых программ и в ее услугах и продуктах в области нормотворчества. Объем средств¹, привлеченных за двухгодичный период 2016–2017 годов на реализацию целевых нормотворческих программ (специальный целевой счет Фонда для Хабитат и населенных пунктов), превысил бюджет на указанный двухгодичный период на 28 процентов, а объем средств, привлеченных на реализацию региональных и страновых программ (техническое сотрудничество), составил 89 процентов бюджета на двухгодичный период. По состоянию на июнь 2018 года объем взносов на целевые программы составил 112,2 млн долл. США, что на 8 процентов больше, чем в предыдущем году, и этот факт наглядно демонстрирует непрекращающийся рост потребности в помощи со стороны организации в осуществлении программ развития городов.

11. Несмотря на то, что в 2017 году объем добровольных нецелевых взносов увеличился на 13 процентов (с 2,3 млн долл. США до 2,7 млн долл. США) и четыре новых государственных партнера внесли добровольные нецелевые взносы на счет общего назначения Фонда для Хабитат и населенных пунктов, по этой статье сохраняется существенный дефицит. Некоторые правительства по-прежнему увязывали дальнейшее внесение нецелевых взносов с успешным завершением управленческих реформ. По состоянию на июнь 2018 года объем нецелевых взносов находился на уровне 1,1 млн долл. США, что составляет лишь 8 процентов от годового бюджета ООН-Хабитат в размере 13 млн долл. США. Ввиду значительного дефицита средств организация инициировала проведение финансовых реформ и принятие мер жесткой экономии для приведения расходов по счету общего назначения в соответствие с поступлениями и предприняла шаги по совершенствованию систем и процессов в целях повышения эффективности, усиления транспарентности и подотчетности.

IV. Деятельность на глобальном уровне

A. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

12. В целях адаптации к местным условиям Новой программы развития городов и связанных с городами задач и показателей в рамках целей в области устойчивого развития ООН-Хабитат продолжала разрабатывать новаторские методы,

¹ Указан объем гарантированных, а не фактических поступлений, с тем чтобы отразить весь объем средств, который предусмотрен соглашениями о выделении целевых средств, подписанными с партнерами по процессу развития.

подходы и руководящие принципы в области сбора данных, анализа и мониторинга хода осуществления². Организация провела обучение в более чем 50 странах по вопросам разукрупнения количественных и качественных данных, в том числе гендерных и половых показателей, для их использования в целях разработки политики в области развития городов и обеспечения того, чтобы ни одна группа населения и ни один населенный пункт не остались без внимания.

13. Опираясь на свою уникальную роль в осуществлении нормотворческой и оперативной работы и давние партнерские связи с различными странами и партнерами по процессу развития, ООН-Хабитат продолжает совершенствовать свои инструменты для эффективного обмена знаниями и предоставления рекомендаций по вопросам политики. Используя свой опыт в оказании технической помощи странам, которые разрабатывают национальные стратегии развития городов³ и соответствующие планы, ООН-Хабитат помогает оптимизировать модели городского планирования с целью добиться максимальной производительности труда, эффективности использования ресурсов и социальной интеграции.

14. Глобальные программы ООН-Хабитат, в том числе Инициатива в интересах процветания городов, Программа оценки устойчивости городов к потрясениям, программа «За безопасные города» и Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования, представляют собой инструменты, которые страны и города могут использовать для принятия решений на основе данных и информации. Инициатива в интересах процветания городов — глобальная инициатива, в основе которой лежит комплексный индекс из шести компонентов, призванных обеспечить городским властям, инвесторам и другим заинтересованным сторонам данные и информацию, необходимые для принятия более продуманных и комплексных стратегий⁴. Эта инициатива может быть адаптирована с учетом национальных и местных условий, обеспечивая общую основу, позволяющую городам, странам и международному сообществу оценивать достигнутые успехи и определять возможные ограничения в том, что касается развития городов. Программа оценки устойчивости городов к потрясениям обеспечивает переориентацию традиционного подхода к снижению рисков на комплексный анализ понятия «город». Такой подход, в центре которого находятся нужды и интересы людей и который позволяет получить комплексную характеристику, а не числовые показатели, ориентирован на конкретные действия и обеспечивает местным органам власти основу для сбора данных, их оценки и составления характеристики в плане устойчивости к потрясениям с учетом условий в каждом отдельном городе. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования представляет собой альянс партнеров (международных организаций гражданского общества, научно-исследовательских и учебных учреждений, двусторонних и многосторонних организаций и международных профессиональных организаций), преданных делу расширения доступа к земле и обеспечения гарантий землевладения и землепользования для всех с особым акцентом на потребности бедных слоев населения и женщин. Партнеры работают сообща в целях сокращения масштабов нищеты и достижения всеохватного развития

² См. доклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (2016 год), «Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» (основанный на мета-доклад по показателям достижения цели 11 в области устойчивого развития).

³ См. UN-Habitat and the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2018), *Global State of National Urban Policy: «76 из 150 проанализированных стран приняли четкую национальную стратегию развития городов, которая тесно связана с Новой программой развития городов».*

⁴ В настоящее время Инициатива в интересах процветания городов осуществляется в более чем в 500 городах мира.

посредством проведения земельной реформы, совершенствования практики землепользования и обеспечения гарантий землевладения и землепользования с помощью внедрения топографических информационных систем. Эти инструменты и деятельность ООН-Хабитат по обмену знаниями способствуют пониманию важности пространственного анализа и городских данных и информации для принятия обоснованных решений.

15. В 2017 году ООН-Хабитат внедрила поэтапный и всеохватный процесс для подготовки количественных и качественных данных и информации, управления ими и их распространения, с тем чтобы охарактеризовать глобальные тенденции и условия в области урбанизации и лучше понять природу новых проблем. Этот механизм опирается на результаты текущей деятельности, осуществляемой под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и Статистического отдела Организации Объединенных Наций, а также на результаты работы других структур Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития.

16. В рамках глобальных систем мониторинга и отчетности ООН-Хабитат будет продолжать оказывать поддержку странам и партнерам по развитию в подготовке докладов на национальном и местном уровнях на основе поэтапного подхода, предполагающего акцент на четыре взаимосвязанных элемента: а) укрепление систем для создания удобных в использовании коллективных платформ обработки данных; б) использование существующих динамических платформ для обеспечения взаимодействия, участия и сотрудничества и вовлечение партнеров в процесс сбора данных, знаний и составления отчетности; в) укрепление партнерских связей с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения общеорганизационного координационного механизма; и д) укрепление потенциала в области контроля за осуществлением глобальных программ развития городов и представления соответствующей отчетности.

17. Первый в серии из пяти четырехгодичных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов был рассмотрен Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года (A/73/83-E/2018/62). Этот доклад был дополнен сводным докладом⁵ о ходе осуществления цели 11 в области устойчивого развития, который обсуждался в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшегося в 2018 году. Вместе эти два доклада являются одним из ключевых элементов последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов и других региональных программ развития городов. В обоих докладах подчеркивается необходимость принятия международным сообществом мер по решению ряда новых проблем, с которыми сталкиваются города, включая острую необходимость остановки неконтролируемого разрастания городов, обращения вспять роста численности населения городских трущоб, создания интеллектуальных, безопасных и эффективных систем городского транспорта, улучшения городской среды путем создания безопасных общественных мест, контроля загрязнения воздуха и утилизации коммунально-бытовых твердых отходов, а также поощрения строительства экологичных зданий, создания экологичных экосистемных коридоров и внедрения моделей рационального потребления и производства. В сводном докладе о ходе осуществления цели 11 в области устойчивого развития отмечается необходимость того, чтобы страны отслеживали ход ее осуществления на местном уровне, а доклады об успехах, достигнутых в том, что касается городов и населенных пунктов, представляли на

⁵ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/194452018_HLPF_Thematic_Review_of_SDG_11_UNHabitat_12_June_2018_original.pdf.

национальном уровне, поскольку связанные с городами вопросы являются отправной точкой для обсуждения многих других целей и задач в области устойчивого развития.

18. Эти два доклада ООН-Хабитат подготовила в тесном сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами и партнерами, в том числе путем проведения открытого заседания партнеров в целях подготовки четырехгодичного доклада в ходе девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся 7–13 февраля 2018 года в Куала-Лумпуре. Более 40 партнеров приняли участие в этом предварительном заседании, в ходе которого была создана постоянная рабочая группа для обобщения материалов и их включения в доклад. Еще одна консультация с партнерами в форме совещания группы экспертов была проведена с 20 по 23 марта 2018 года в Гранаде (Испания). Присутствовавшие, в том числе представители всех пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций и 30 партнеров по процессу развития и партнерских научно-исследовательских учреждений, приняли участие в коллективном процессе подготовки доклада. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций получили возможность рассмотреть первый полный проект доклада, и свыше 20 структур системы Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в подготовку доклада. Представленные ими материалы содержатся в отдельном документе⁶.

В. Всемирный форум по вопросам городов

19. Всемирный форум по вопросам городов, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 56/205 и 56/206 и созываемый ООН-Хабитат раз в два года, начиная с 2002 года, является главной всемирной конференцией по вопросам городов и устойчивой урбанизации. В ходе девятой сессии Форума по вопросам городов, состоявшейся в 2018 году, основное внимание было уделено теме «Города 2030 — города для всех: реализация Новой программы развития городов». Форум представляет собой не являющуюся законодательной по своему характеру конференцию Организации Объединенных Наций, предполагающую максимально широкое участие: около 75 процентов из примерно 23 000 человек принадлежали к той или иной группе заинтересованных сторон, при этом около 40 процентов участников были моложе 32 лет.

20. Девятая сессия Всемирного форума по вопросам городов позволила заинтересованным сторонам встретиться с представителями правительств, мэрами, местными лидерами и должностными лицами Организации Объединенных Наций, а также с представителями других международных организаций, обсудить вопрос о совершенствовании планирования и управления в больших и малых городах и выполнить свою функцию движущей силы устойчивого развития. Результаты более чем 500 мероприятий отражены в Куала-Лумпурской декларации «Города 2030»⁷, в которой большое внимание уделяется механизмам и мерам по осуществлению Новой программы развития городов. Многие делегаты и участники подчеркнули важность сотрудничества между государственным и частным секторами и гражданским обществом в интересах достижения в полном объеме целей Новой программы развития городов. Доклад о работе девятой сессии будет представлен Совету управляющих ООН-Хабитат в апреле 2019 года.

⁶ URL: <http://habitat3.org/the-new-urban-agenda/>.

⁷ URL: <http://wuf9.org/kuala-lumpur-declaration/>.

21. Десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов состоится в 2020 году в Абу-Даби.

C. Всемирный день Хабитат и Всемирный день городов

22. В рамках Всемирного дня Хабитат 2017 года, который отмечался 2 октября 2017 года и был посвящен теме «Жилищная политика: доступное жилье», особое внимание уделялось жилищным потребностям беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Эта тема была призвана подчеркнуть роль рациональной жилищной политики в решении проблем, связанных с изменением климата, потреблением энергии, мобильностью и устойчивостью к потрясениям.

23. В рамках темы прошедшего 31 октября 2017 года Всемирного дня городов — «Инновационное управление, открытые города» — особо было отмечено значение технологий, новаторских методов городского планирования, строительства и управления, а также осуществления Новой программы развития городов. В Гуанчжоу (Китай) состоялось приуроченное к этому дню международное мероприятие, которое включало форум по случаю Всемирного дня городов, выставку, посвященную новаторским практикам городского управления, и другие мероприятия.

D. Всемирная кампания за урбанизацию

24. В 2017 году в рамках Всемирной кампании за урбанизацию продолжалось взаимодействие с заинтересованными сторонами в городах и партнерами ООН-Хабитат посредством проведения, в частности, новой серии «Лагерь специалистов по городам», в рамках которых более 20 000 человек по всему миру приняли участие в 59 мероприятиях, проводившихся под руководством партнеров. Основное внимание в ходе мероприятий уделялось разработке планов действий по осуществлению Новой программы развития городов и достижению целей в области устойчивого развития. В серии видеороликов «Голоса специалистов по вопросам развития городов» (“Urban thinkers voices”), подготовленных в рамках Кампании, ключевые заинтересованные стороны в городах делятся своим мнением по теме «Город, который нам нужен».

E. Прочая деятельность с участием партнеров

25. В течение отчетного периода ООН-Хабитат завершила разработку стратегии привлечения заинтересованных сторон и механизма сотрудничества в соответствии с решением, принятым Советом управляющих ООН-Хабитат на его двадцать шестой сессии, состоявшейся в мае 2017 года. Для оказания поддержки в рамках этого процесса была создана консультативная группа добровольцев по вопросам разработки механизма сотрудничества с заинтересованными сторонами. Кроме того, 28 и 29 ноября 2017 года ООН-Хабитат в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана организовала для региональных партнеров из Азиатско-Тихоокеанского региона семинар по Новой программе развития городов, в ходе которого в качестве важнейших направлений работы были определены сбор данных и обеспечение муниципального финансирования. Мероприятия с участием партнеров были организованы также в рамках девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, включая специальное заседание по вопросам развития всеохватных платформ многостороннего сотрудничества, диалог по вопросам сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон в интересах преобразований и по вопросам

укрепления партнерских отношений в интересах осуществления Новой программы развития городов для представителей низовых организаций и организаций неформального сектора.

V. Достигнутые на региональном, национальном и субнациональном уровнях результаты, способствующие осуществлению Новой программы развития городов

A. Сотрудничество с региональными комиссиями

26. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала тесно сотрудничать с пятью региональными комиссиями Организации и оказывала поддержку региональным конференциям на уровне министров в Африке, арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне. Комиссии являются ключевыми партнерами в плане обеспечения охвата в соответствующих регионах государств-членов, гражданского общества и других заинтересованных сторон в городах в интересах эффективного осуществления Новой программы развития городов и достижения цели 11 в области устойчивого развития, касающейся устойчивых городов и населенных пунктов.

27. В 2017 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат принимала участие в работе Целевой группы по урбанизации, созданной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, включая проведение — совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в качестве сопредседателей — обзора хода выполнения задач, обозначенных в Новой программе развития городов, и локализации целей в области устойчивого развития на местах. Кроме того, ООН-Хабитат сотрудничала с ЭСКАТО для проведения консультаций с региональными партнерами и форума региональных партнеров, в ходе которых основное внимание уделялось вопросам местного финансирования и улучшения качества данных для осуществления Новой программы развития городов. ООН-Хабитат и ЭСКАТО продолжали также сотрудничество в целях совместной реализации регионального проекта по обеспечению учета связанных с изменением климата проблем в национальных стратегиях развития городов и внесли свой вклад в разработку плана действий по охране окружающей среды для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. ООН-Хабитат и ЭСКАТО наладили сотрудничество с множеством партнеров для подготовки следующего регионального доклада «Состояние городов» по Азиатско-Тихоокеанскому региону в рамках серии публикаций ООН-Хабитат, что поможет в проведении Азиатско-тихоокеанского форума по проблемам городов, который состоится в 2019 году.

28. В Африке ООН-Хабитат оказала поддержку усилиям Экономической комиссии для Африки (ЭКА) по обеспечению учета вопросов урбанизации при планировании национального развития с акцентом на укрепление стратегий экономического и территориального планирования. Диалог на уровне министров по вопросам осуществления Новой программы развития городов, организованный ООН-Хабитат в мае 2017 года, позволил его участникам внести согласованный вклад в разработку общего регионального механизма для осуществления Новой программы развития городов в Африке и контроля за ходом ее осуществления, который обеспечивает увязку разработанной Африканским союзом Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» с целью 11 в области устойчивого развития. ООН-Хабитат, Африканский банк развития и Научно-исследовательский институт жилищного строительства и городского

развития Университета им. Эразма Роттердамского (Роттердам, Нидерланды) — при стратегическом руководстве со стороны ЭКА — провели совместное научное исследование по вопросу о прямых иностранных инвестициях в африканские города, результаты которого были опубликованы в региональном докладе «Состояние городов», подготовленном в рамках серии публикаций ООН-Хабитат.

29. В течение отчетного периода Лига арабских государств, арабские государства-члены и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) совместными усилиями и при технической помощи со стороны ООН-Хабитат подготовили Арабскую стратегию в области жилья и устойчивого городского развития на период до 2030 года и план ее осуществления в качестве региональной основы для достижения связанных с городами целей в области устойчивого развития и реализации Новой программы развития городов, с тем чтобы способствовать обеспечению согласованности местных и национальных планов развития. Кроме того, ООН-Хабитат является членом региональной целевой группы Организации Объединенных Наций по подготовке ежегодного Арабского форума по устойчивому развитию.

30. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ООН-Хабитат наладила прочное сотрудничество с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) по вопросам осуществления Новой программы развития городов. В 2017 году ООН-Хабитат тесно работала с Конференцией министров жилищного строительства и городского развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна, другими структурами Организации Объединенных Наций и ЭКЛАК в целях подготовки регионального плана действий по осуществлению Новой программы развития городов. В Кубе, Мексике и Карибском регионе ООН-Хабитат сотрудничала с Всемирным банком, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ЭКЛАК и Генеральной ассамблеей министров жилищного строительства и городского развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна над локализацией целей в области устойчивого развития в этом субрегионе. В жилищном секторе сеть специалистов-практиков в сфере городского жилья, объединившая множество заинтересованных сторон, стала одной из ключевых площадок для взаимодействия партнеров в регионе в интересах оказания поддержки в выполнении задач в жилищной сфере, сформулированных в Новой программе развития городов.

31. В рамках Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН-Хабитат провела обзор жилищной политики и нормативно-правового регулирования в Албании, Болгарии, Грузии, Кыргызстане и Украине, включая обсуждение конкретных правовых положений, призванных стимулировать, среди прочего, энергоэффективность, инклюзивное зонирование, финансирование жилищного строительства и обеспечение социальным жильем наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, ООН-Хабитат сотрудничает с ЕЭК и Международным союзом электросвязи в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов», осуществляемой в настоящее время для решения основных проблем в средних городах.

В. Нормотворческая и оперативная работа на региональном, национальном и субнациональном уровнях

Тематическая работа

32. ООН-Хабитат оказывает поддержку ряду стран, в том числе Афганистану, Боливии (Многонациональное Государство), Египту, Камеруну, Кубе и Филиппинам во внедрении комплексных подходов к осуществлению Новой программы

развития городов для реализации связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития. В контексте Новой программы развития городов и достижения на местах целей в области устойчивого развития, связанных с городами, эффективное управление предполагает центральную роль местных и региональных органов власти в разработке градостроительной политики, обеспечивающей, чтобы населенные пункты способствовали устойчивому развитию. Выступая в качестве координационного центра для местных и региональных органов власти в рамках Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат использует свой многолетний опыт сотрудничества с этими органами власти и их региональными и глобальными ассоциациями для локализации связанных с городами целей в области устойчивого развития и для осуществления Новой программы развития городов. Ввиду большой потребности среди местных органов власти и их сетей в практических инструментах для локализации целей в области устойчивого развития в 2017 году ООН-Хабитат сотрудничала с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» для создания информационной платформы по вопросам локализации целей в области устойчивого развития⁸. Кроме того, ПРООН и ООН-Хабитат сотрудничали с Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти в интересах укрепления потенциала местных органов власти для более эффективного использования систем данных и мониторинга при осуществлении Новой программы развития городов. ООН-Хабитат продолжала также фиксировать тенденции и новаторские практики в области городского управления⁹.

33. Местные и региональные органы власти уже готовят данные и информацию, подтверждающие прогресс в осуществлении Новой программы развития городов. Поддержку добровольным национальным усилиям по мониторингу оказывают многие местные органы власти и площадки для их сотрудничества, в том числе Глобальная целевая группа местных и региональных органов власти, при содействии организации «Объединенные города и местные органы самоуправления». В 2017 году 375 местных органов власти и 374 городских обсерватории использовали основные доклады ООН-Хабитат и ее базы данных, содержащие информацию о передовой практике, в качестве руководства к действию, а 52 партнерских национальных статистических управления использовали инструменты и руководства ООН-Хабитат для управления данными о городах. Помимо обмена знаниями, ООН-Хабитат способствовала укреплению потенциала в области управления путем содействия проведению между городскими ведомствами национальных диалогов по вопросам стратегических реформ и реорганизации институтов, а также наращиванию потенциала местных и региональных органов власти в части взаимодействия с участниками в рамках многоуровневых подходов, в том числе посредством содействия деятельности Всемирной ассамблеи местных и региональных органов власти.

34. Планирование, управление и руководство в области обеспечения безопасности в городах, особенно в странах, не затронутых конфликтами, является одним из важнейших компонентов для построения в городах и странах экологически безопасного, справедливого в социальном плане и стабильного с экономической точки зрения будущего. Эффективные меры по профилактике преступности и обеспечению безопасности способствуют увеличению инвестиций, росту стоимости активов и повышению конкурентоспособности. В рамках программы «За безопасные города» продолжалось оказание помощи городским властям и их партнерам в разработке общегородских стратегий и программ в обла-

⁸ См. www.localizingthesdgs.org.

⁹ См. www.urbangovernance.net.

сти профилактики преступности и обеспечения безопасности в городах в соответствии с Новой программой развития городов с увязкой касающихся безопасности задач в рамках цели 11 в области устойчивого развития с целями 3, 5 и 16. Города, страны и партнеры-исполнители, участвующие в инициативе «Глобальная сеть повышения безопасности в городах», завершают разработку общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах, и были определены основные страны — участницы эксперимента (Мексика, Южная Африка и Южная Корея), которые проведут обзор своих нынешних стратегий обеспечения охраны и безопасности в городах на национальном и местном уровнях, уделяя при этом особое внимание вопросам профилактики, участия и социальной сплоченности, с тем чтобы добиться согласованности с новой Программой развития городов, и оценить прогресс в принятии мер по обеспечению безопасности в городах. В этой связи Южная Африка внедрила подход, изложенный в программе ООН-Хабитат «За безопасные города», и включила показатели в области безопасности в девять направлений преобразований, изложенных в ее комплексной программе развития городов. Кроме того, ООН-Хабитат оказывает техническую поддержку, помогая внедрять индекс безопасности городов в Дурбане посредством реализации на основе имеющихся данных инициативы по обеспечению безопасности в неформальных поселениях в качестве меры по укреплению потенциала на прединвестиционном этапе в преддверии масштабной модернизации инфраструктуры.

35. Деятельность ООН-Хабитат в области регионального и территориального планирования способствует осуществлению Новой программы развития городов на региональном и территориальном уровнях, обеспечивая тем самым увязку всей ее оперативной и нормотворческой работы в области городского планирования — от разработки норм до осуществления проектов — с Новой программой развития городов, а также возможность четкой количественной оценки достигнутых успехов. На национальном уровне стратегии развития городов являются ключевыми инструментами в деле поощрения потенциального вклада городских центров в национальное развитие. По данным ООН-Хабитат и ОЭСР¹⁰, 76 из 150 проанализированных стран приняли конкретные национальные стратегии развития городов, которые тесно связаны с Новой программой развития городов. ООН-Хабитат продолжала работать в направлении расширения возможностей для осуществления таких стратегий и контроля за ходом их осуществления, а также в направлении увеличения числа принятых качественных национальных стратегий развития городов. В ряде арабских стран (Египте, Иордании, Ливане, Марокко, Саудовской Аравии, Судане и Тунисе) процесс разработки национальных стратегий развития городов сыграл основополагающую роль в переосмыслении используемого арабскими странами подхода к управлению развитием городов.

36. В 2017 году разработанные ООН-Хабитат Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования, по-прежнему применялись в целях эффективного территориального планирования и для предоставления рекомендаций по созданию компактных, открытых в социальном плане, комплексных, взаимосвязанных и устойчивых к изменению климата городов и территорий. Используя Международные руководящие принципы, одни города включают пространственные или территориальные аспекты в свои существующие системы планирования, а другие — создают новые системы территориального планирования. Подтверждением важности совершенствования

¹⁰ UN-Habitat, OECD (2018), *Global State of National Urban Policy*.

территориального планирования для преобразования городов является, например, рост интереса со стороны азиатских стран, где идет быстрый процесс урбанизации.

37. Кроме того, на субнациональном уровне ООН-Хабитат содействовала реализации комплексных стратегий городского развития и принятию мер на местах для выполнения задач, сформулированных в Новой программе развития городов, оказывая городам поддержку в их усилиях по повышению эффективности землепользования в ходе планового расширения и уплотнения городов. Например, Гана реализует проект планового расширения в столичном районе Аккра, а города в Белизе, Кении, Коморских Островах, Сомали и Филиппинах ведут разработку таких стратегий. ООН-Хабитат продолжала также осуществление своих комплексных инициатив в области планирования поселений, в том числе инициативы в Калобейе (Кения).

38. В течение отчетного периода некоторые государства-члены выразили заинтересованность в проведении обзора своей нормативно-правовой базы в целях приведения ее в соответствие с Новой программой развития городов, что требует больших временных и финансовых затрат, если проводить этот обзор эффективным образом. Возможности для решения более сложных политических проблем, особенно в части влияния развития на равенство и устойчивое финансирование городов, остаются призрачными. Механизм оценки градостроительного законодательства и механизм оценки законодательства о неформальных поселениях, разработанные ООН-Хабитат, представляют собой два инструмента, которые позволяют учесть ряд задач в рамках целей 10 и 16 в области устойчивого развития при оценке хода достижения устойчивости, о которой идет речь в цели 11 в области устойчивого развития. Кроме того, в 2017 году ООН-Хабитат усовершенствовала свою базу данных нормативно-правовых документов «Урбан Лекс».

39. ООН-Хабитат продолжала оказывать помощь городским властям и их партнерам в разработке местных планов и стратегий экономического развития для обеспечения эффективности муниципального финансирования. Глобальная база данных на муниципальном уровне, представляющая собой новый онлайн-источник данных о местном финансировании, разработанный ООН-Хабитат и Институтом им. Линкольна, помогает отслеживать изменения в субнациональных финансовых ресурсах и анализировать процесс финансирования на местном уровне.

40. В 2017 году ООН-Хабитат принимала меры по расширению использования своего подхода на основе принципа «жилье в центре внимания», меняя сложившуюся парадигму в целях повышения осведомленности о праве на достаточное жилище и расширения доступа для всех к достаточному, безопасному и доступному по цене жилью. Этот подход выходит за рамки физического строительства зданий и предполагает акцент на обеспечение всеобъемлющей основы для развития жилищного сектора с учетом социально-экономических факторов. Он призван обеспечить, чтобы вопросам жилья уделялось пристальное внимание в рамках национальных стратегий развития и на местном уровне, и подчеркивает важность всеохватного жилищного строительства при планировании развития городов и населенных пунктов. В рамках своей Глобальной стратегии в области жилья ООН-Хабитат сотрудничает почти с 40 странами для интеграции этого подхода в национальное законодательство в интересах наиболее уязвимых групп населения.

41. Примеры проектов, реализованных ООН-Хабитат в жилищном секторе в течение отчетного периода, наглядно показывают, что расширение концепции обеспечения жильем с включением в нее не только строительства зданий, но и

инициатив в области социально-экономического развития, модернизации жилья и благоустройства трущоб способствует всеохватному, устойчивому развитию общин. Например, в Шри-Ланке в результате процесса на основе широкого участия было налажено техническое сотрудничество, разработаны передовые практические методы и инструменты, благодаря чему под руководством общин был реализован строительный проект, обеспечивший возведение 45 000 домов, создание в строительном секторе официальных рабочих мест для молодежи и женщин и приобретение ими профессиональных навыков. Кроме того, это привело к улучшению интеграции внутренне перемещенных лиц путем расширения доступа к коммунальным услугам и инфраструктуре. В рамках своей Программы участия в благоустройстве трущоб ООН-Хабитат продолжала оказание поддержки в разработке всеохватных стратегий и в расширении финансовых возможностей национальных и местных органов власти и обитателей трущоб.

42. В Афганистане результатом сотрудничества между правительством и ООН-Хабитат стала инициатива «Город для всех», являющаяся частью реализуемой в этой стране новой программы «Открытые города». В рамках этой инициативы, которая обеспечит гарантии землевладения и землепользования для 1,3 миллиона человек, афганские города рассматриваются в качестве катализаторов государственного строительства и миростроительства за счет содействия взаимодействию между государством и обществом.

43. В основе всех программ ООН-Хабитат, касающихся основных городских услуг, лежит ориентированный на права человека подход, который предусматривает акцент на принципы равенства, недискриминации, интеграции и участия, а также необходимость обращать внимание на потребности и приоритеты наиболее маргинализированных и обездоленных групп населения. ООН-Хабитат надеется мобилизовать 60 млн долл. США в течение следующих пяти лет через Целевой фонд обеспечения основных городских услуг для улучшения качества оказания основных городских услуг в более чем 40 странах и для укрепления потенциала более 300 поставщиков услуг. Кроме того, Целевой фонд будет осуществлять экспериментальные проекты на местах, главным образом в интересах бедных слоев городского населения в странах Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. Одним из примеров сотрудничества сектора городских услуг с органами власти на всех уровнях является Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения, действующий под руководством ООН-Хабитат. Работа Альянса, которая в настоящее время приводится в соответствие с Новой программой развития городов, заключается в обустройстве объектов водоснабжения, с тем чтобы сделать право на воду и санитарную реальностью путем передачи государственным предприятиям водоснабжения знаний и оказания им поддержки в укреплении потенциала. Альянс укрепил свои глобальные, региональные, национальные и местные механизмы в финансовом и оперативном отношении для ликвидации пробелов в потенциале и содействия достижению цели 6 в области устойчивого развития (чистая вода и санитария). В области городской мобильности ООН-Хабитат приступила к работе по планированию создания в Каире системы скоростного автобусного транспорта при финансовой поддержке со стороны национального правительства и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

44. В рамках деятельности по реагированию на кризисные ситуации и преодолению их последствий ООН-Хабитат основное внимание уделяет укреплению потенциала противодействия до наступления кризиса. Взаимодействуя с местными органами власти, работая с общинами и оказывая им поддержку, ООН-Хабитат смогла расширить участие женщин и молодежи в этой области в соответствии с принципом, требующим, чтобы никто не был забыт и чтобы в первую

очередь были охвачены самые обездоленные слои населения. Большинство беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире проживают не в гуманитарных лагерях, а в городах. В этой связи сотрудничество ООН-Хабитат с местными органами власти и государственными структурами имеет огромное значение для обеспечения устойчивости населенных пунктов. Для оказания поддержки многочисленным субъектам, которые начали осознавать необходимость применения в условиях гуманитарных лагерей основанного на правах человека подхода к созданию поселений, ООН-Хабитат разрабатывает инструменты и подходы в целях обеспечения размещения лагерей в более подходящих местах, чтобы эти поселения способствовали изменению, а не просто спасению жизней. В целях содействия оказанию местными органами власти, донорами и другими заинтересованными сторонами стратегической помощи в восстановлении в условиях конфликта и в постконфликтный период с учетом местных особенностей ООН-Хабитат на основе имеющихся данных подготовила геопространственные характеристики городов Гаити, Ирака, Ливана, Ливии и Сирийской Арабской Республики. Эти характеристики позволяют увидеть картину межсекторального, территориального ущерба и уязвимые места в городских районах и тем самым обеспечивают данные для планирования, определения приоритетных задач и разработки политики в рамках усилий национальных и местных органов власти, гражданского общества и учреждений частного сектора по восстановлению городов.

45. С этой деятельностью связана работа ООН-Хабитат по выявлению и устранению рисков и повышению устойчивости к потрясениям. В рамках своей Программы оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям ООН-Хабитат на постоянной основе сотрудничает с рядом городов и поддерживает различные инициативы, в том числе программы в следующих городах: в Асунсьоне — по укреплению потенциала противодействия связанным с водой бедствиям, например наводнениям; в Барселоне (Испания) — по разработке плана обеспечения устойчивости к потрясениям; в Дакаре — по принятию ответных мер в связи с неконтролируемым развитием и ростом городов; в Мапуту — по повышению устойчивости к потрясениям в уязвимых неформальных поселениях; в Порт-Виле — по решению проблемы уязвимости перед лицом множества опасных природных явлений; и в Якутске (Российская Федерация) — одном из крупнейших в мире населенных пунктов в зоне вечной мерзлоты, где наблюдается экстремальная разница температур между летними и зимними месяцами и где в рамках программы ООН-Хабитат комитет по вопросам устойчивости к потрясениям оказывает помощь в создании сети городов Арктики/Северной Европы по вопросам устойчивости к потрясениям.

46. Кроме того, кампания «Повышение устойчивости городов к потрясениям», которая координируется Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и насчитывает более 3800 городов-участников, призвана повысить приверженность делу обеспечения устойчивости к потрясениям на местном уровне. Эта кампания осуществляется при поддержке центра по вопросам устойчивости городов к потрясениям — функционирующей под эгидой ООН-Хабитат онлайн-платформы, которая обеспечивает возможности для обмена передовой практикой, инструментами и ресурсами в целях повышения устойчивости городов к потрясениям. ООН-Хабитат является также одним из ведущих участников Медельинского сотрудничества по вопросам устойчивости городов к потрясениям — крупного глобального профессионального сообщества, объединяющего международные организации для оказания содействия в деятельности по повышению устойчивости городов к потрясениям.

47. ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку городам в их усилиях по обеспечению эффективного управления миграцией на местном уровне и по использованию потенциала мигрантов в плане социально-экономического развития. В 2017 году ООН-Хабитат в тесном сотрудничестве с организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления», Международным центром по разработке политики в области миграции, Международной организацией по миграции и другими партнерами внесла вклад в подготовку — в рамках проекта по вопросам миграции между городами в Средиземноморском регионе — рекомендаций по вопросам политики, которые были приняты девятью городами; в принятии Мехеленской декларации о городах и миграции; и в публикации книги “Migration and Inclusive Cities: A Guide for Arab City Leaders” («Миграция и открытые города: руководство для руководителей городов арабских стран»). Кроме того, ООН-Хабитат продолжала свою работу на страновом уровне в Иордании, Ливане и Сомали, уделяя пристальное внимание вопросам миграции.

С. Сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций

48. Концепция, изложенная в Новой программе развития городов, лежит в основе подхода ООН-Хабитат к сотрудничеству в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. По состоянию на начало 2018 года 18 структур Организации Объединенных Наций разработали стратегию или план осуществления этой программы, а еще три структуры находятся в процессе завершения подготовки таких планов. В настоящее время ООН-Хабитат изучает эти планы, чтобы лучше понять приоритетные задачи и возможности системы Организации Объединенных Наций в области содействия осуществлению Новой программы развития городов.

49. Одновременно с этим ООН-Хабитат взаимодействует со структурами системы Организации Объединенных Наций в их соответствующих областях деятельности в целях разработки норм и оперативных мер для решения проблем городов. Например, ООН-Хабитат сотрудничает с ЮНЕП, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международным союзом электросвязи по вопросам городского законодательства. ООН-Хабитат, ФАО и Всемирный банк совместными усилиями способствуют созданию и функционированию глобальных и региональных систем мониторинга ситуации с гарантиями прав землевладения и землепользования. Кроме того, ООН-Хабитат и ЮНЕП продолжали сотрудничество в рамках Партнерства в целях развития более экологичных городов.

50. ООН-Хабитат входит в Межучрежденческую целевую группу по финансированию развития. В 2017 году ООН-Хабитат в рамках своей программы в области городской экономики провела систематизацию знаний и данных и оказала городским властям поддержку в укреплении потенциала, с тем чтобы они могли перейти от практики принятия ответных мер к разработке комплексных, долгосрочных стратегий экономического роста на местах.

51. В течение отчетного периода ООН-Хабитат участвовала в работе механизмов «ООН — водные ресурсы» и «ООН — энергетика». Совместно с ЮНЕП и Всемирной организацией здравоохранения ООН-Хабитат продолжала играть ведущую роль в деятельности механизма «ООН — водные ресурсы» по разработке глобальной рамочной основы для отслеживания прогресса по вопросам сточных

вод, качества воды и водопользования. В рамках Глобальной инициативы в области расширенного мониторинга качества водных ресурсов ООН-Хабитат работала над механизмом для определения исходных показателей и отслеживания хода осуществления соответствующих целей в области устойчивого развития. Совместно с механизмом «ООН — энергетика» ООН-Хабитат способствовала активизации взаимодействия между связанными с энергетикой инициативами Организации Объединенных Наций и ключевыми внешними заинтересованными сторонами. Кроме того, ООН-Хабитат осуществляла сотрудничество в рамках учрежденной Генеральным секретарем Консультативной группы высокого уровня по устойчивому транспорту.

52. Возросшее стремление Межучрежденческого постоянного комитета не ограничиваться гуманитарной деятельностью и усиливать связи с вопросами развития, мира и безопасности непосредственно способствует достижению целей Новой программы развития городов, в которой подробно излагаются связанные с населенными пунктами проблемы устойчивости в период кризисов, особенно в сложных городских условиях. Обеспечивая сохранение акцента на «спасение жизней», включение вопросов развития, мира и безопасности способствует тому, что в процессе достижения связанных с городами целей в области устойчивого развития больше внимания уделяется повышению благосостояния, а не сугубо сокращению масштабов нищеты.

53. Играя центральную роль в деле отслеживания достижения цели 11 в области устойчивого развития, других связанных с городами целей в области устойчивого развития и соответствующих показателей, ООН-Хабитат сотрудничала со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций для содействия достижению прогресса в области мониторинга осуществления Новой программы развития городов, достижения указанных целей и представления соответствующей отчетности. ООН-Хабитат разработала также механизм сотрудничества в целях осуществления, направленный на усиление координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития городов в соответствии с отведенной ООН-Хабитат ролью координатора в деле осуществления Новой программы развития городов. ООН-Хабитат активно сотрудничала и с другими учреждениями, Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития и Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в интересах создания совместного Фонда для достижения целей в области устойчивого развития и оказывала поддержку в разработке возможного тематического направления по вопросам городов. Кроме того, ООН-Хабитат и Всемирный банк создали Механизм многостороннего осуществления в интересах устойчивого городского развития в целях приведения аналитических инструментов, стратегической поддержки и деятельности по укреплению потенциала по линии системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с портфелем инвестиций Всемирного банка в городскую инфраструктуру и основные услуги.

D. Сквозные вопросы

54. Общая цель всестороннего учета сквозных вопросов ООН-Хабитат (гендерной проблематики, вопросов прав человека, изменения климата и молодежи) заключается в обеспечении максимальной отдачи от ее программы работы в этих важнейших областях. Кроме того, учет сквозных вопросов усиливает согласованность и синергизм между программами ООН-Хабитат и позволяет активизировать деятельность по мониторингу и представлению отчетности о результатах программ в отношении наиболее уязвимых групп населения и общин.

Всесторонний учет гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин

55. Стратегическая цель гендерной политики¹¹ ООН-Хабитат заключается в обеспечении «устойчивого с экологической, экономической и социальной точки зрения всеохватного развития городов на основе уважения прав и с учетом гендерных аспектов и интересов молодежи» в целях повышения уровня жизни бедных слоев городского населения — мужчин и женщин, молодых и пожилых, независимо от их физических возможностей, и расширения их всестороннего и равноправного участия в социально-экономической жизни своего города и других городских районов.

56. Работа ООН-Хабитат по обеспечению учета гендерной проблематики ведется по трем направлениям: укрепление потенциала; оказание поддержки проектам; и осуществление информационно-просветительной деятельности. В 2017 году в рамках усилий по наращиванию внутреннего потенциала основное внимание уделялось проведению обучения, организации неофициальных встреч для обмена знаниями и укреплению системы координаторов по гендерным вопросам. Что касается внешних мероприятий, то были проведены семинары в Афганистане, Израиле, Камеруне, Саудовской Аравии и Южной Африке. Эти семинары были ориентированы на различные целевые группы — от местных общин и местных органов власти до международных партнеров — и были призваны обеспечить расширение практики городского планирования и управления с учетом гендерной проблематики.

57. Учет сквозных вопросов в рамках ООН-Хабитат обеспечивается в основном посредством Консультативной группы по проектам — экспертного консультативного механизма, который рассматривает все предлагаемые проекты. Был установлен показатель уровня гендерного равенства в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства. С 2016 года было улучшено 195 проектов, что составляет 100 процентов новых проектов ООН-Хабитат. В 2017 году показатель уровня гендерного равенства составил 2 и более балла для 44 процентов проектов против 27 процентов в 2016 году. Такое улучшение обусловлено тем, что повысилось качество работы и улучшилось взаимодействие по вопросам гендерного равенства, превысив минимальные требования.

58. Информационно-просветительная работа по гендерным вопросам была ориентирована на правительства и международных партнеров, при этом особое внимание уделялось трудностям и возможностям для достижения гендерного равенства в городах. Эта работа способствовала проведению международных обсуждений и разработке международных стандартов по вопросам городского планирования и управления. Информационно-просветительная работа ведется в рамках глобальных, региональных и национальных форумов, включая Совет управляющих ООН-Хабитат, Комиссию по положению женщин и различные региональные механизмы по гендерным вопросам.

59. Консультативная группа ООН-Хабитат по гендерным вопросам сотрудничала с Комиссией Хуайру в целях подготовки директивной записки по вопросам учета гендерной проблематики при осуществлении Новой программы развития городов. Кроме того, Структура «ООН-женщины» и ООН-Хабитат продолжали

¹¹ A/66/8, приложение, резолюция 23/1: эта резолюция заложила основы Стратегии и плана обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в процессе развития городов на 2014–2019 годы и Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2019 годы.

глобальное сотрудничество по гендерным вопросам, в том числе в рамках центральной программы Структуры «ООН-женщины» под названием «Безопасные города и безопасные места общественного пользования».

Права человека

60. Всесторонний учет вопросов прав человека в рамках ООН-Хабитат опирается на существующие знания, повышает отдачу и устойчивость работы организации и обеспечивает, чтобы в центре ее деятельности находились наиболее обездоленные группы. Как и в случае с гендерной проблематикой, учет вопросов прав человека обеспечивается посредством Консультативной группы по проектам, организации обучения и укрепления потенциала, а также проведения мероприятий на страновом уровне. В целях обеспечения качества работы ООН-Хабитат и соблюдения принципов прав человека в рамках всей ее деятельности каждый предлагаемый проект рассматривается и оценивается на основе показателя учета вопросов прав человека. Это обеспечивает качество и повышение эффективности управления знаниями в области прав человека. С момента принятия Новой программы развития городов 195 предложенных проектов было улучшено с использованием этого показателя, и в настоящее время они соответствуют минимальным требованиям в области прав человека. Кроме того, наблюдается постепенный прогресс в повышении качества проектов: как показали результаты обзора проектов в 2017 году, для 38 процентов инициатив ООН-Хабитат удалось добиться показателя «обеспечивается учет вопросов прав человека» (против 27 процента в 2016 году), что свидетельствует о постепенном улучшении и достижении конкретных результатов благодаря усилиям по укреплению потенциала.

61. В 2017 году ООН-Хабитат совместно с УВКПЧ работала над расширением использования основанного на правах человека подхода к обеспечению устойчивой урбанизации. В ходе регулярных неофициальных заседаний, проводимых в обеденное время, сотрудники принимали участие в обсуждении вопросов, связанных с правами человека, и стандартов в этой области, а также был разработан инструментарий, с тем чтобы продемонстрировать взаимосвязь между международными договорами по правам человека, целями в области устойчивого развития и Новой программой развития городов.

62. Осуществление на страновом уровне находит свое отражение в различных проектах: в Сомали ООН-Хабитат провела для молодежных лидеров обучение по вопросам прав человека в Едином молодежном информационном центре в Могадишо, результатом чего стало создание в стране молодежного комитета по правам человека, который будет продолжать учебную деятельность в области прав человека. В Камбодже основанный на правах человека подход использовался в рамках кампании «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» при активном участии местных заинтересованных сторон, благодаря чему было подготовлено национальное руководство по обеспечению учета вопросов прав человека в секторе водоснабжения и санитарии. В Кении ООН-Хабитат наладила партнерские отношения с Национальной комиссией по гендерным вопросам и вопросам равенства для повышения мобильности уязвимых групп населения путем расширения их доступа к кенийской системе общественного транспорта.

63. Кроме того, всесторонний учет вопросов прав человека в городском контексте означает предотвращение принудительного выселения. На сегодняшний день 20 стран-партнеров приняли меры по предотвращению случаев незаконного принудительного выселения. В числе заслуживающих внимания примеров — Бразилия, Кения, Саудовская Аравия, Эфиопия и Южная Африка, все из

которых продемонстрировали приверженность на политическом и законодательном уровне делу укрепления гарантий землевладения и землепользования в качестве способа предотвращения принудительного выселения. Эти меры дополняются программной деятельностью на местах, включая реализуемые в Афганистане программы по улучшению условий землепользования для возвращающихся лиц.

Изменение климата

64. В 2017 году ООН-Хабитат продолжала работу в рамках Совета учредителей Глобального соглашения мэров по климату и энергии, сформировавшего крупнейшую сеть городов, приверженных делу борьбы с изменением климата. Одновременно с этой деятельностью на глобальном уровне ООН-Хабитат оказала содействие двум небольшим городам — Морони (Коморские Острова) и Накале (Мозамбик) — в выполнении ими своих обязательств в рамках Глобального соглашения. Эта работа позволяет получить представление о проблемах, с которыми сталкиваются небольшие города в наименее развитых странах, что, в свою очередь, может помочь в реализации стратегии и подходов, используемых в рамках Глобального соглашения. В то же время ООН-Хабитат, опираясь на результаты экспериментальных проектов, реализованных в пяти городах развивающихся стран, приступила к разработке новых инструментов для повышения устойчивости к изменению климата неформальных поселений в развивающихся странах, где проживают некоторые из наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, планирование обеспечения устойчивости к изменению климата, осуществляемое при финансовой поддержке Адаптационного фонда в ряде деревень в некоторых беднейших районах Лаосской Народно-Демократической Республики, позволило получить представление о масштабировании при сохранении основанного на широком участии подхода к планированию.

65. В течение отчетного периода ООН-Хабитат осуществляла сотрудничество также в целях создания сети «Специалисты в области планирования за принятие мер по борьбе с изменением климата», начало функционированию которой было положено на двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Бонне (Германия) в 2017 году. Эта сеть, развитием которой ООН-Хабитат продолжает заниматься, объединяет партнеров и обеспечивает конкретные возможности, показатели и мероприятия в области мониторинга, делая более прозрачными связи и партнерские отношения между сферой городского планирования и проектирования и сферой смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Она призвана частично обеспечить выполнение задачи 11.b в рамках цели 11 в области устойчивого развития и подкрепить посыл Новой программы развития городов, в которой содержится призыв к планированию мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий на уровне городов. Сеть, состоящая из глобальных, региональных и национальных ассоциаций по вопросам планирования, которые в совокупности представляют десятки тысяч специалистов по планированию и преподавателей, будет заниматься принятием конкретных мер, включая создание глобального хранилища учебных программ в области планирования, направленных на борьбу с изменением климата и позволяющих получить информацию о нынешних методах планирования, и будет зарегистрирована на глобальном портале “Non-State Actor Zone for Climate Action” («Зона негосударственных субъектов для действий в защиту климата»), созданном во исполнение Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

66. Как показывают результаты исследования ООН-Хабитат на тему «Устойчивая урбанизация в Парижском соглашении», из 164 проанализированных

определяемых на национальном уровне вкладов 113 вкладов содержат прямые указания на города и относящиеся к городам материалы. Несмотря на такой относительно высокий показатель, в ходе исследования выяснилось также, что некоторые из наиболее урбанизированных стран не включили в свои вклады никаких городских инициатив. Такой вывод позволяет предположить, что в этих странах существуют возможности для увеличения объема посвященных городам материалов в рамках последующих циклов представления вкладов.

Вопросы молодежи

67. В период с марта 2018 года по март 2019 года ООН-Хабитат являлась сопредседателем Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, в которую входит более 50 структур Организации Объединенных Наций, представленных на уровне Центральные учреждений. Эта сеть призвана обеспечить активизацию сотрудничества по вопросам молодежи в рамках системы Организации Объединенных Наций и повышение отдачи от работы последней в этом направлении. Она способствует привлечению внимания к вопросу молодежи и устойчивой урбанизации путем обеспечения его включения в стратегию Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, которая должна быть разработана в ответ на просьбу Генерального секретаря о расширении участия молодежи в работе системы Организации Объединенных Наций. В апреле 2017 года ООН-Хабитат при поддержке правительства штата Малакка (Малайзия) организовала Азиатскую молодежную ассамблею по вопросам городов.

68. В 2017 году в рамках Азиатско-тихоокеанской межучрежденческой сети по делам молодежи при содействии ООН-Хабитат были проведены региональный семинар, посвященный основанной на фактических данных политике в области развития молодежи, а также региональные консультации по вопросам молодежи, мира и безопасности. Впоследствии была сформирована рабочая группа по вопросам урбанизации и адаптации к местным условиям, которая должна была возглавить подготовку к проведению Ассамблеи детей и молодежи в рамках девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов.

69. Кроме того, ООН-Хабитат принимала участие в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальной инициативе по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи. Эта инициатива является частью ориентированных на государства-члены инициатив, призванных содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Она способствует принятию конкретных мер посредством расширения партнерских связей и сотрудничества. Участие ООН-Хабитат обеспечивает повышенное внимание вопросам содействия обеспечению достойной работы для городской молодежи.

70. В течение отчетного периода Фонд городской молодежи оказал поддержку 285 проектам в 172 городах. В рамках инициатив, осуществляемых под руководством молодежи, основное внимание уделялось профессиональной подготовке и механизму кредитования для содействия занятости и предпринимательству.

VI. Замечания и рекомендации

71. Осуществление Новой программы развития городов может ускорить достижение целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Расширение сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в этой области и рост осознания центральной роли городов в обеспечении устойчивого разви-

тия вселяют оптимизм. Правительствам предлагается продолжать работу по осуществлению Новой программы развития городов и оказывать поддержку в ключевых приоритетных областях, например в области укрепления потенциала, обеспечения доступа к информации и налаживания всеохватных партнерских связей, особенно с национальными и местными органами власти. Поскольку устойчивая урбанизация должна осуществляться совместными усилиями органов власти на всех уровнях, чтобы работа в этом направлении принесла результаты, расширение участия местных и региональных органов власти в осуществлении Новой программы развития городов можно лишь приветствовать. ООН-Хабитат предлагается и далее поддерживать эти усилия, в частности путем увязки обзора национальной градостроительной политики с укреплением потенциала для осуществления Новой программы развития городов на местном уровне.

72. Следует приветствовать проводимую государствами-членами работу в поддержку укрепления ООН-Хабитат, в частности деятельность и рекомендации Рабочей группы открытого состава по изучению различных вариантов предлагаемой системы управления в целях усиления надзора за ООН-Хабитат со стороны государств-членов, а также проводимые в рамках Генеральной Ассамблеи обсуждения по этому вопросу. Взаимодействие между ООН-Хабитат и государствами-членами позволило выработать рекомендации по совершенствованию системы управления ООН-Хабитат и способствовало подготовке к проведению в 2018–2019 годах под руководством Директора-исполнителя организационных реформ, с тем чтобы укрепить авторитет ООН-Хабитат, повысить ее транспарентность, усилить ее подотчетность и улучшить ее эффективность и результативность. Эти рекомендации будут включены в следующий стратегический план ООН-Хабитат на 2020–2025 годы. При разработке этого плана будут приняты во внимание уроки, извлеченные в ходе осуществления текущего плана и отраженные в результатах различных оценок, с учетом — в рамках мандата ООН-Хабитат — Повестки дня на период до 2030 года и сформулированных в ней целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов, Аддис-Абебской программы действий, Сендайской рамочной программы, Парижского соглашения об изменении климата, Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и других глобальных мандатов.

73. Как показывает сотрудничество с региональными комиссиями, региональные планы действий по осуществлению Новой программы развития городов — эффективный способ для предоставления со стороны ООН-Хабитат на региональном уровне надлежащих руководящих указаний по осуществлению указанной программы, а также для обеспечения учета Новой программы развития городов на национальном уровне. Системе Организации Объединенных Наций, региональным структурам и государствам-членам рекомендуется продолжать сотрудничество в этой области.

74. Финансовое положение ООН-Хабитат по-прежнему вызывает обеспокоенность. Разумное соотношение основного и целевого финансирования имеет огромное значение для ООН-Хабитат в плане обеспечения того, чтобы между нормотворческой деятельностью и оперативной работой существовал баланс и чтобы они дополняли друг друга; чтобы нормотворческая деятельность ООН-Хабитат задавала направление ее оперативной работы и являлась неотъемлемой частью этой работы в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи; и чтобы результаты оперативной работы и накопленный опыт способствовали улучшению нормотворческой деятельности. В этой связи государствам-членам предлагается оказывать финансовую поддержку, особенно в виде нецелевых средств, усилиям ООН-Хабитат по активизации сотрудничества по вопросам развития городов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

75. С этим связана новаторская идея Всемирного банка по созданию механизма осуществления в интересах устойчивого городского развития: его внедрение в рамках связанного с городами направления работы Фонда для достижения целей в области устойчивого развития следует приветствовать, а государствам-членам предлагается использовать эту инициативу на национальном и городском уровнях.

76. Девятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, которая привлекла максимальное число участников за все время, прошла успешно: тот факт, что Форум не носит законодательного характера, дает уникальную возможность для проведения обсуждений с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, которой могут воспользоваться правительства и гражданское общество, научные круги и специалисты-практики. Куала-Лумпурская декларация дает дополнительный импульс для осуществления Новой программы развития городов в интересах реализации связанного с городами аспекта Повестки дня на период до 2030 года. Следует выразить признательность за проведение правительством Малайзии девятой сессии, равно как и за предложение правительства Объединенных Арабских Эмиратов провести в 2020 году десятую сессию Всемирного форума по вопросам городов.
