

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 86 предварительной повестки дня*
**Верховенство права на национальном и
международном уровнях**

**Укрепление и координация деятельности Организации
Объединенных Наций в сфере верховенства права****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [72/119](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация о помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывала в связи с утверждением верховенства права на национальном и международном уровнях за последние 12 месяцев, а также содержатся сведения о прогрессе, достигнутом в основных областях активизации усилий Организации в поддержку государств-членов.

В настоящем докладе рассматриваются механизмы и различные виды практики, которые способствуют эффективному соблюдению международного права государствами-членами, а также судебные и несудебные механизмы, пользующиеся поддержкой Организацией Объединенных Наций на национальном уровне для борьбы с безнаказанностью за совершенные серьезные преступления по международному праву.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. В минувшем году серьезные политические проблемы и вызовы в области безопасности наблюдались по всему миру, что иногда сводило на нет успехи, достигнутые за десятилетия в областях привлечения виновных к ответственности, транспарентности и верховенства права. Никогда участие Организации Объединенных Наций в коллективных усилиях, направленных на поощрение верховенства права на национальном и международном уровнях, не играло столь важную роль. Верховенство права является одним из факторов, способствующих реализации амбициозной программы, отраженной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целях в области устойчивого развития, а также в сфере предотвращения конфликтов, поддержания мира и содействия всеобщей защите прав человека.
2. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам-членам поддержку в утверждении верховенства права в процессе развития, а также в условиях нестабильности, конфликтов и миростроительства. Организация стремится действовать на более скоординированной и слаженной основе, усиливая связь между развитием, укреплением мира и безопасностью и гуманитарной помощью и поощряя права человека и гендерное равенство.
3. Соответствующие департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций делают заметные успехи в обеспечении общесистемной координации и слаженности действий по поощрению верховенства права и добиваются желаемых результатов, в том числе с помощью механизма глобальной координации работы полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений¹. Достигнуты положительные результаты в разработке и осуществлении политики, координации общих усилий в странах и расширении партнерских связей в поддержку реализации национальных первоочередных задач по утверждению верховенства права.
4. В предыдущем докладе Генеральный секретарь признал однако, что в то время, когда Организация Объединенных Наций активизирует свою деятельность по предотвращению конфликтов, ставит перед миротворческими миссиями более конкретные задачи и укрепляет свою готовность перед лицом новых глобальных угроз, поддержка, которую Организация оказывает государствам-членам, нуждается в совершенствовании (см. A/72/268). Оказание государствам-членам помощи в обеспечении всем равного доступа к правосудию и в соблюдении принципа верховенства права является сложной и долгосрочной задачей. Ставки здесь зачастую высоки. Ситуации беззакония создают угрозу социальной структуре обществ и суверенитету государств-членов.
5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 72/119 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, обеспечив рассмотрение в нем национальных и

¹ Созданный Генеральным секретарем в 2012 году механизм глобальной координации действий полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений по поощрению верховенства права в постконфликтных и иных кризисных ситуациях позволяет объединять дополнительные возможности в усилиях активизации поддержки верховенства права в реальной обстановке в целях предотвращения вспышек, эскалации, продолжения и возобновления вооруженных конфликтов. Этот механизм не является структурой, а действует в качестве единого центра по оказанию Организацией Объединенных Наций общесистемной помощи в сфере верховенства права.

международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе. Особое внимание уделяется усилиям по укреплению координации и слаженности и повышению эффективности этой деятельности.

II. Поддержка и деятельность Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

A. Поощрение верховенства права на национальном уровне

6. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам на всех континентах поддержку в развитии на национальном уровне потенциала в деле укрепления верховенства права, и некоторые примеры такой поддержки приводятся ниже. Организация Объединенных Наций оказывала помощь непосредственно по просьбе государств-членов в соответствии с их потребностями и приоритетами и с учетом политики Организации Объединенных Наций, направленной на поощрение гендерного равенства и прав человека и построение миролюбивых и открытых обществ.

7. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций направляют деятельность полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений, делая упор на быстрое развертывание, и в настоящее время в 12 операциях действуют 11 000 полицейских, 205 сотрудников по судебным вопросам и 367 работников исправительных учреждений. Осуществляемая в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций эта работа направлена на укрепление верховенства права на основе защиты гражданского населения и поддержки прав потерпевших, привлечения к ответственности виновных в совершении наиболее серьезных преступлений и обеспечение того, чтобы услуги, оказываемые судебными органами, были доступными для всего населения в интересах поддержки мира и стабильности. В случае отсутствия в стране миссии Организация Объединенных Наций оказывает всеобъемлющую поддержку по линии своих учреждений, фондов и программ. Организация высоко ценит финансовую и политическую поддержку, которую государства-члены оказывают этой важной работе.

1. Эффективные и дееспособные органы безопасности и правосудия и пенитенциарные учреждения

8. Тревожные негативные тенденции, связанные с ущемлением независимости судебных органов, включая политизацию процесса назначения судей и ограничение способности судов рассматривать конституционность решений исполнительных органов, наблюдаются во всех районах мира. В ряде случаев расширение полномочий правоохранительных органов и сил безопасности приводило к нарушениям прав граждан. Помощь Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права имеет важное значение для содействия приостановлению этих тенденций, восстановления конкретных функций органов правосудия и улучшения работы системы отправления правосудия в интересах населения.

9. В ряде стран, в частности в Афганистане, Гондурасе, Непале, Саудовской Аравии, Шри-Ланке и Эритрее, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в разработке законодательных актов и стратегий, направленных на запрещение применения пыток в ходе допросов и во время содержания под стражей, и поощряла применение международных норм и стандартов в области прав человека при отправлении правосудия. В Мали Организация оказывала поддержку в разработке — с учетом правозащитных норм — законодательных актов, в частности регулирующих работу национальной пограничной службы, и

стратегии предотвращения воинствующего экстремизма и терроризма и борьбы с этими явлениями.

10. В Либерии благодаря новой программе, осуществляемой совместно с Организацией Объединенных Наций, страна перешла от помощи, которую она получала по линии миротворческой операции, к более долгосрочной поддержке развития по линии страновой группы Организации Объединенных Наций. Эта программа предусматривает объединенное финансирование деятельности Организации Объединенных Наций в пользу мира и в области развития и оказание поддержки сектору безопасности в предотвращении конфликтов на основе сотрудничества с центром раннего предупреждения Экономического сообщества западноафриканских государств в Монровии. В том числе благодаря поддержке Организации Объединенных Наций повысилась доступность системы отправления правосудия и исправительных служб, и теперь Верховный суд Либерии играет важную роль в продвижении страны к мирному урегулированию споров, связанных с выборами.

11. В Гвинее власти создали механизмы, призванные обеспечивать гражданский контроль над силами безопасности и содействовать сотрудничеству между судебными органами и гражданским обществом, что позволило вынести решения по 953 делам в приоритетных районах и освободить 580 лиц (45 женщин), содержавшихся в предварительном заключении. В Ливане Организация Объединенных Наций, продолжая внедрять принцип работы полиции с населением с уделением основного внимания обеспечению безопасности людей, оказала властям поддержку в проведении первого учебного курса по вопросам урегулирования конфликтов для 262 сотрудников правоохранительных органов. В Сомали созданный совместный механизм предусматривает оказание поддержки органам правопорядка в рамках более широких усилий Организации Объединенных Наций по формированию на федеральном уровне и на уровне административных районов консенсуса в отношении системы отправления правосудия, на основе чего будет разработана модель судебно-пенитенциарной системы.

12. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций оказала поддержку в проведении внутренних реформ управления в секторе безопасности с целью улучшить защиту граждан, а власти существенно расширили наем в системы отправления правосудия и обеспечения безопасности проверенных сотрудников на ключевые должности, в том числе за пределами столицы. В Мали Организация оказала поддержку сектору безопасности в его усилиях, направленных на совершенствование работы полиции с населением, расширение тюрем и возвращение судебных органов в северные районы страны с целью восстановить доверие населения к государственным институтам.

13. В Гаити Организация Объединенных Наций оказала помощь в усилении подотчетности сектора исправительных учреждений посредством создания инспекционно-аналитической группы, что позволило улучшить условия содержания 8339 заключенных. Поддержка, оказанная Организацией Объединенных Наций, привела к увеличению количества функционирующих провинциальных судов в Афганистане с 259 в 2004 году до 420 в 2018 году, при этом число судей возросло с 1254 в 2004 году до 2169 в 2017 году.

14. В Демократической Республике Конго благодаря инициативе Организации Объединенных Наций, касающейся сокращения длительности содержания под стражей, отношение числа лиц, содержащихся в предварительном заключении, к числу осужденных впервые за все время составило в тюрьме в Бунья менее 50 процентов, тогда как средний показатель по стране составляет 75 процентов. В Южном Судане процесс рассмотрения дел и освобождения содержащихся под стражей стал более эффективным, при этом средний дневной показатель числа

лиц, содержащихся под стражей, уменьшился с 50 человек в 2016 году до 15 в настоящее время.

15. Что касается работы по проведению законодательных реформ, в Афганистане вступил в силу новый Уголовный кодекс и приняты законы о борьбе с коррупцией. В Судане принят Закон о государственной прокуратуре с целью повысить независимость прокурорской службы. В Кении Организация Объединенных Наций оказывает помощь в разработке закона о детях, который основывается на рекомендациях Комитета по правам ребенка и который призван не допустить вынесение приговоров о заключении детей в тюрьму. В Мьянме Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в разработке межведомственных процедур по координации действий и эффективному реагированию на случаи жестокого обращения с детьми.

2. Безопасность и сокращение масштабов насилия с применением оружия

16. Это направление работы имеет своей целью предотвратить чрезмерное применение силы и нарушения и злоупотребления в области прав человека, в том числе совершаемые представителями ополчения и вооруженных банд, и положить конец безнаказанности за проступки, совершаемые сотрудниками сил безопасности. Применяемый Организацией Объединенных Наций подход к содействию сокращению насилия со стороны сотрудников сил безопасности и вооруженных групп, основанный на открытости и привлечении широкого круга участников, является залогом выработки устойчивого решения проблемы обеспечения защиты и безопасности населения.

17. В Ираке Организация Объединенных Наций приоритетное внимание уделяла открытому и сбалансированному подходу к реформированию сектора безопасности, усилению государственной безопасности и отправлению правосудия, укреплению доверия общественности и учету мнений гражданского общества. В Боснии и Герцеговине Организация поддерживала работу по обеспечению безопасности населения на основе укрепления потенциала и координации работы по разминированию, обучения безопасному обращению с боеприпасами в течение полного цикла и осуществления стратегии по регулированию оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

18. В Сальвадоре благодаря оказанной Организацией Объединенных Наций поддержке обеспечения безопасности общин заметно сократились масштабы насилия: 60 убийств на 100 000 человек в 2017 году в сравнении с 103 в 2015 году. В Гватемале разработка ориентированных на нужды людей подходов к обеспечению безопасности общин имеет своей целью создать дополнительные возможности для занятости, реинтеграции и реабилитации людей, отбывших сроки заключения. В некоторых районах Нигерии, где проявляет активность группировка «Боко харам», Организация Объединенных Наций помогла создать восемь районных платформ безопасности общин и отправления правосудия, объединяющих государственные органы и представителей общин для осуществления планов поддержания безопасности с целью стабилизации ситуации в общинах до восстановления органов правосудия и служб безопасности. В Колумбии Организация оказала местным властям помощь в применении комплексного подхода к борьбе с преступностью и насилием, особенно в городских районах с высоким уровнем преступности.

19. В Пакистане для укрепления безопасности общин и повышения доверия населения к полиции Организация Объединенных Наций оказала помощь в создании 54 образцовых полицейских участков для содействия диалогу между полицией и общинами. По результатам опроса 80 процентов опрошенных выразили мнение, что помощь полиции стала более доступной в районах, в которых

имеются образцовые полицейские участки, при этом за помощью к полиции стало обращаться большее число женщин. В Южном Судане Организация приняла меры для укрепления безопасности внутренне перемещенных лиц, ищущих убежище на объектах защиты Организации Объединенных Наций, что позволило провести расследование серьезных инцидентов, имевших место на этих объектах. Организация Объединенных Наций оказала правительству Сомали помощь в разработке национальной стратегии по уменьшению опасности самодельных взрывных устройств и защите людей в районах, загрязненных такими устройствами, посредством координации деятельности по разминированию.

3. Привлечение на национальном уровне виновных к ответственности за серьезные преступления по международному праву

20. Некоторые государства-члены в судебном порядке принимают на национальном уровне конкретные меры для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных преступлений по международному праву, в том числе за сексуальное насилие в условиях конфликта. Поддержка Организацией Объединенных Наций этих мер особенно полезна в ситуациях, когда прогресс в целом незначителен и зачастую затруднен из-за отсутствия политической воли, нехватки ресурсов и неспособности обеспечить защиту потерпевших и свидетелей, а также в условиях повсеместной безнаказанности за преступления, совершенные государственными и негосударственными субъектами.

21. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Специальному уголовному суду поддержку в борьбе с безнаказанностью, обеспечив подготовку основного персонала и разработав основные стратегии и законодательные акты, в том числе стратегию судебного преследования, основанную на подготовленной Организацией карте нарушений прав человека. Дееспособность судебных органов в стране повысилась, что позволило привлечь к суду и осудить военных преступников. В Банги начала работу спецгруппа UMIRR, созданная для оперативного реагирования на случаи сексуального насилия. Организация оказала помощь в аресте главарей вооруженных группировок с целью предотвратить совершение преступлений, подрывающих стабильность в стране, и передала 225 подозреваемых властям.

22. Демократическая Республика Конго при содействии групп поддержки судебного преследования ускорила судебные разбирательства в системе военной юриспруденции, в ходе которых были вынесены 235 обвинительных приговоров, в том числе в отношении представителей высшего командного состава. В восточных районах страны судьями теперь работает больше женщин, чем в прошлом. Зарегистрировано в общей сложности 1726 случаев сексуального и гендерного насилия и вынесено 643 судебных решения. Следует особо отметить несколько важных судебных разбирательств, в ходе которых в отношении старших руководителей в провинции Южное Киву были вынесены приговоры по обвинению в изнасиловании и сексуальном рабстве.

23. В Гвинее в состав национальной судебной коллегии, расследующей нарушения прав человека, совершенные в 2009 году, в том числе случаи сексуального насилия, были включены опытные судебные эксперты, что позволило предъявить обвинения бывшему главе государства и 16 другим лицам. Правительство недавно сформировало руководящий комитет для проведения судебных разбирательств. В Дарфуре, Судан, канцелярия Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре успешно завершила судебный процесс в отношении бывших участников вооруженных группировок, но, следует отметить, что расследование случаев сексуального насилия в условиях конфликта не проводилось.

4. Прочие инициативы в области правосудия переходного периода

24. Общины, пережившие конфликты и кризисы, приоритетное внимание по-прежнему уделяют отправлению правосудия в связи с имевшими в прошлом место нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека. Организация Объединенных Наций, содействуя отправлению правосудия переходного периода, сознает деликатность возникающих политических вопросов, стремится быть открытой и главное внимание уделяет интересам потерпевших, оказывая помощь все большему числу женщин.

25. Отрадно отметить, что состав созданных в Колумбии Специального суда по вопросам мира, Комиссии по установлению истины и группы по поиску пропавших без вести лиц сбалансирован в гендерном отношении и предусматривает широкий круг участников. Комиссия выявила примерно 7000 случаев, в том числе случаев сексуального и гендерного насилия и насильственного исчезновения, и подготовлены коллективные компенсационные планы, призванные удовлетворить потребности 20 486 жертв вооруженных конфликтов. В Гамбии Организация Объединенных Наций оказала местным властям помощь в выявлении нужд и чаяний населения и способствовала обмену опытом между странами Юга, в результате чего была создана комиссия по установлению истины, примирению и компенсации, которая соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам). В Гватемале Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в проведении следственных действий по сбору информации, что привело к выявлению 1856 лиц, пострадавших от конфликта. В Косово² Организация оказала помощь в выявлении 1658 пропавших без вести лиц и создании первого многонационального центра правовой защиты.

26. В Ливии Организация помогла ослабить напряженность в отношениях между общинами мисрата и таурегов, в том числе в форме оказания содействия диалогам на высоком уровне по вопросам возвращения внутренне перемещенных лиц и выплаты компенсации этим лицам в качестве компонента местного соглашения в рамках правосудия переходного периода. В Многонациональном Государстве Боливия Организация Объединенных Наций оказала гражданскому обществу и потерпевшим содействие в подготовке проекта закона, на основании которого в 2017 года начала работу комиссия по установлению истины. В Южном Судане на объектах защиты гражданского населения Организация оказала поддержку в создании групп потерпевших для оказания им психосоциальной помощи и содействовала проведению консультаций о создании комиссии по установлению истины и примирению в рамках мирного соглашения. В Тунисе Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку специальным судебным палатам в вынесении решений по делам, находящимся на их рассмотрении, а также Комиссии по установлению истины и защите достоинства, которая успешно провела 8 публичных слушаний и завершила 46 302 персональных слушания, в том числе заслушала свидетельские показания 9934 женщин.

5. Доступ к правосудию, особенно применительно к маргинализированным группам населения

27. Сознвая, что слабость правоохранительных институтов подрывает защиту населения и ограничивает его участие, структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития и оказанием гуманитарной помощи,

² Ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

сотрудничают в достижении решений, которые являются сбалансированными с точки зрения защиты интересов беженцев, внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства и принимающего населения. Например, в Ливане оценка потребностей населения помогла выработать стандартные правила работы муниципальной полиции, которая обеспечивает оперативное реагирование на случаи возникновения напряженности между сирийскими беженцами и принимающим населением, а в Мьянме Организация Объединенных Наций оказала содействие в оценке потребностей в области жилищных, земельных и имущественных прав внутренне перемещенных лиц и лиц, которые могут быть лишены гражданства.

28. В Дарфуре, Судан, поддержка, оказанная Организацией Объединенных Наций, способствовала мирному урегулированию земельных споров и межобщинного конфликта между группами маргинализованного населения, в том числе проведению 114 судебных разбирательств в сельской местности и подготовке местных судей. В Боснии и Герцеговине Организация оказала поддержку национальным партнерам в совершенствовании недискриминационной системы бесплатной юридической помощи для представителей коренных народов, а в 2017 году содействовала оказанию юридической помощи 18 825 лицам (48 процентов — женщины). В Демократической Республике Конго благодаря инспектированию тюрем и предоставлению юридической помощи задержанным сократилось число заключенных и было освобождено 1200 лиц, содержащихся в предварительном заключении. В Гвинее-Бисау пять центров доступа к правосудию в 2017 году оказали бесплатную юридическую помощь 10 097 лицам (21 процент — женщины), что на 14 процентов больше, чем в 2016 году.

29. В Иордании Организация Объединенных Наций помогла 200 женщинам и девочкам получить юридические консультации и психологическую помощь по линии центров оказания правовой помощи, созданных в общинах, принимающих сирийских беженцев. В Кыргызстане благодаря содействию Организации 11 центров бесплатной юридической помощи предоставили консультации 4539 лицам и было подготовлено 1896 работников системы правосудия, в том числе занимающихся защитой прав инвалидов. В Тиморе-Лешти Организация Объединенных Наций облегчила доступ населения к юридическим консультациям, что позволило 227 лицам (50 женщинам) в сельских районах получить бесплатную юридическую помощь. В муниципалитетах, где отсутствуют постоянные суды, проводились выездные судебные заседания, в ходе которых в 2017 году было урегулировано 454 дела в отношении 971 лица (312 — женщины). В Камбодже и Вьетнаме Организация подготовила учебные пособия для судей и прокуроров по вопросам, касающимся рассмотрения дел об эксплуатации детей, а в Лаосской Народно-Демократической Республике по линии проекта мобильной помощи было оказано содействие 30 жертвам торговли людьми.

6. Безопасность и правосудие для женщин и девочек

30. Повышение доступности правосудия для женщин является одной из приоритетных задач Организации, которая стремится положить конец хроническому неравенству, с которым сталкиваются многие женщины и девочки в своей повседневной жизни. Необходимо устранить такие основные причины, порождающие насилие в отношении женщин, как массовое перемещение населения и негативные механизмы приспособления, которые зачастую приводят, например, к ранним или принудительным бракам. Государства-члены должны также принять меры для немедленного пресечения случаев побуждения и поощрения гендерного насилия, особенно со стороны руководящих государственных чиновников.

31. Многие государства продолжают улучшать ситуацию в плане обеспечения безопасности и правосудия для женщин. В Афганистане через год после создания в экспериментальном порядке судов для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин в провинции Кабул Верховный суд учредил аналогичные суды в 15 провинциях. В 2017 году эти суды вынесли решения по 164 делам. Кроме того, в 18 провинциях при государственной прокуратуре были сформированы специальные группы судебного преследования. За период с 2014 года число женщин-судей удвоилось и достигло 213, с 2016 года число женщин-полицейских возросло на 28 процентов, и, как показывают данные, большее число женщин, переживших насилие, обратились в эти специализированные службы и подали жалобы. В Государстве Палестина благодаря поддержке, оказанной Организацией Объединенных Наций, число судей, специализирующихся на рассмотрении дел о насилии в отношении женщин, удвоилось. По линии совместной программы Организации Объединенных Наций в Сомали в единые кризисные центры по оказанию помощи жертвам насилия обратились 4633 пострадавшие женщины, которым были предоставлены безопасное жилье и необходимые услуги.

32. Военная операция по освобождению Ирака от Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) привела к появлению большого числа перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций сотрудничает в предоставлении перемещенным лицам в приютах основных услуг, включая оказание юридической помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. В Латинской Америке Организация оказывает помощь судебным органам в борьбе с негативным явлением «фемцида» и в преодолении неправильных гендерных стереотипов среди судей.

33. В Мали Организация Объединенных Наций оказывала поддержку единому центру в Бамако в предоставлении медицинской, психологической, экономической и юридической помощи потерпевшим; назначение 40 полицейских в Гао и Томбукту позволило наладить работу полиции с учетом гендерных факторов. В северных и центральных районах Мали проводится разъяснительная работа среди традиционных и религиозных лидеров, что помогает выявлять практику, которая сопряжена с насилием в отношении женщин. В аналогичный единый центр, созданный в Рамалле, Государство Палестина, поступили сообщения о 2224 случаях насилия в отношении женщин. В Непале при содействии Организации Объединенных Наций организована программа наставничества для женщин и финансируется стажировка для женщин-юристов, что, как ожидается, позволит увеличить число женщин, работающих в правовой системе. Благодаря помощи Организации Объединенных Наций в Украине более 300 потерпевших получили юридическую и психологическую помощь.

7. Борьба с коррупцией

34. Коррупция представляет собой вредную практику, которая имеет серьезные политические и социальные последствия и подрывает доверие населения к государству. Коррупционная практика зачастую негативно сказывается на честности и беспристрастности судей и транспарентности законодательных процессов. Поддержка, которую Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам в укреплении механизмов надзора и борьбы с коррупцией, значительна, но должна подкрепляться аналогичными мерами, принимаемыми правительствами.

35. Антикоррупционный центр правосудия, созданный в Афганистане в 2016 году, к апрелю 2018 года завершил проведение 34 расследований, по итогам которых был вынесен 101 обвинительный приговор. Правительство приняло

национальную стратегию, требующую от основных учреждений разработать план проведения реформ в этой области. В 2017 году в Либерии Комиссия по борьбе с коррупцией рассмотрела пять коррупционных дел. В Гаити правительство сообщило о принятии мер в отношении 35 процентов расследований 367 случаев коррупции. В партнерстве с Всемирным банком Организация Объединенных Наций помогла Тунису и Нигерии вернуть миллионы долларов, утраченных в результате коррупционной деятельности.

36. Организация Объединенных Наций активизировала свою помощь в проведении расследования сложных коррупционных дел в Государстве Палестина, Египте, Мьянме, Эквадоре и малых островных развивающихся государствах в Тихом океане. Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале продолжала оказывать поддержку Государственной прокуратуре Гватемалы в проведении получивших широкую известность расследований связей между незаконными группами и государственными чиновниками и способствовала упрочению верховенства права посредством выявления случаев коррупции и внесения предложений о проведении правовых реформ.

8. Укрепление национальных институтов по предупреждению насилия и борьбе с терроризмом и преступностью

37. После вытеснения ИГИЛ с захваченных ею территорий в Ираке и Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций приоритетное внимание уделяет предотвращению повторения случаев насилия со стороны возвращающихся боевиков и новых актов терроризма, принимая такие меры в области уголовного правосудия, как недопущение перерастания радикализации в насилие в тюрьмах, и осуществляя инициативы, которые способствуют социальной сплоченности, посредничеству и повышению доступности рабочих мест и услуг, особенно для молодых людей и женщин. Организация завершила разработку 14 учебных программ для высших учебных заведений по вопросам связи между организованной преступностью и терроризмом, киберпреступности и гендерным вопросам.

38. Организация Объединенных Наций подготовила 4000 сотрудников системы уголовного правосудия в основных районах, затронутых терроризмом, и помогла Буркина-Фасо, Мали, Нигеру, Нигерии и Чаду создать специальные контртеррористические группы, поддерживающие между собой трансграничную координацию. Организация обеспечивала подготовку сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам защиты прав человека в ходе проведения контртеррористических операций в Иордании, Ираке, Камеруне, Мали, Нигерии и Тунисе. Например, власти Мали создали специальную группу по расследованию случаев терроризма и транснациональной организованной преступности, явлений, которые дестабилизируют ситуацию и мешают мирным процессам, в результате чего было расследовано 300 дел, при этом 19 дел рассматривались в национальных судах.

В. Укрепление системы отправления правосудия в Организации

39. Внутренняя система отправления правосудия создана для обеспечения гарантии соблюдения принципа верховенства права в Организации и для ее сотрудников. По состоянию на 30 июня 2018 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 1594 решения, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 839 решений.

С. Поощрение верховенства права на международном уровне

1. Кодификация, развитие и поощрение международного права

40. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать кодификации, развитию и поощрению международно-правовых норм, стандартов и механизмов по целому ряду вопросов, включая поддержание международного мира и безопасности, урегулирование споров мирным путем, ответственность за международные преступления, охрану окружающей среды и защиту прав человека.

i) Кодификация и развитие международных инструментов, норм, стандартов и правил

41. Шестой комитет Генеральной Ассамблеи на семьдесят второй сессии Ассамблеи рассмотрел ряд вопросов, касающихся кодификации и развития международного права, в том числе вопросы о высылке иностранцев, о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров и об ответственности международных организаций. При рассмотрении пункта «Доклад Комиссии международного права о работе ее шестьдесят девятой сессии», отраженном в резолюции [72/116](#) Генеральной Ассамблеи, Комитет отметил завершение первого чтения проектов статей о преступлениях против человечности с принятием всего свода проектов статей по этой теме и принял к сведению решение Комиссии включить в свою программу работы тему «Правопреемство государств в отношении ответственности государств».

42. Комиссия международного права провела свою семидесятую сессию в Нью-Йорке и в Женеве. В ее повестке дня содержалось восемь основных тем. В поддержку работы Комиссии Секретариат подготовил записку о путях и средствах обеспечения большей доступности материалов, являющихся доказательствами по международному обычному праву.

43. Что касается международного морского права, еще три государства стали участниками Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, в результате чего общее число государств-участников достигло 89.

44. В своей резолюции [72/249](#) Генеральная Ассамблея постановила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций межправительственную конференцию с целью рассмотреть рекомендации Подготовительного комитета, учрежденного резолюцией [69/292](#) Генеральной Ассамблеи, в отношении элементов международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву составить текст международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, ориентируясь при этом на его скорейшее оформление. Конференция проведет четыре сессии: первая сессия состоится в сентябре 2018 года, вторая и третья — в 2019 году и четвертая — в 2020 году.

45. На своей пятьдесят первой сессии в 2018 году Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) одобрила проект конвенции о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, и представила этот проект Генеральной Ассамблее с рекомендацией принять его в качестве конвенции Организации Объединенных

Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации. На той же сессии ЮНСИТРАЛ приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международной коммерческой медиации и международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, 2018 года (содержащий поправки к Типовому закону ЮНСИТРАЛ о международной коммерческой согласительной процедуре 2002 года), Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий и Типовой закон ЮНСИТРАЛ о признании и приведении в исполнение судебных решений, принятых в связи с производством по делам о несостоятельности, и руководство по его принятию.

46. В связи с текстами ЮНСИТРАЛ было совершено более 40 законодательных действий, включая четыре присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, два присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и один акт ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов.

47. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в настоящее время насчитывает 189 государств-участников, и Организация Объединенных Наций оказывает правительствам помощь в приведении национальных законов в соответствие с этой конвенцией и протоколам к ней, в том числе через информационно-справочный портал. Совершено три акта ратификации или присоединения к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; два акта ратификации или присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах; два акта ратификации или присоединения к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и пять актов ратификации или присоединения к Факультативному протоколу к этой Конвенции; и пять актов ратификации или присоединения к Конвенции о правах инвалидов.

ii) Пропаганда международных договоров, норм, стандартов и правил

48. Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1965 году, призвана способствовать распространению знаний о международном праве в целях укрепления международного мира и безопасности и развития сотрудничества между государствами. Программа продолжает свою деятельность посредством публикации юридических изданий, организации и проведения мероприятий по линии программы стипендий в области международного права и трех региональных курсов по международному праву для государств Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона и пополнения Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву в форме подготовки 42 лекций по различным темам международного права.

2. Международные и смешанные суды и трибуналы и несудебные механизмы привлечения виновных к ответственности

i) Международный Суд

49. В течение рассматриваемого периода произошло несколько важных событий, касающихся работы Международного Суда. В своей резолюции 71/292 Генеральная Ассамблея просила Суд вынести консультативное заключение относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в

1965 году. Ассамблея просила вынести заключение по двум разным вопросам: а) о законности завершения процесса деколонизации Маврикия и б) о последствиях по международному праву, вытекающих из продолжаемого Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии управления архипелагом Чагос. В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Статута Суда Секретариат собрал и направил в Суд досье из документов, которые могут помочь при рассмотрении упомянутых вопросов. Суд просил государства-члены и организации представить свои письменные заявления по этим вопросам. Намечено провести устные слушания.

50. Что касается давнего пограничного спора между Гайаной и Боливарианской Республикой Венесуэла, то после тщательного анализа результатов применения процедуры предоставления добрых услуг и с учетом отсутствия существенного продвижения к достижению полного соглашения для урегулирования спорных вопросов между этими двумя государствами, Генеральный секретарь 30 января 2018 года объявил о своем решении использовать теперь Международный Суд в качестве форума для урегулирования спора в соответствии с Женевским соглашением 1966 года.

51. В то же время Генеральный секретарь отметил также, что Гайана и Боливарианская Республика Венесуэла могут и далее пользоваться добрыми услугами Организации Объединенных Наций в ходе дополнительного процесса, начатого в силу полномочий Генерального секретаря согласно Уставу Организации Объединенных Наций. После этого решения Гайана направила 29 марта 2018 года заявление в Суд с просьбой подтвердить юридическую силу и обязательный характер арбитражного решения 1899 года.

52. Помимо этих двух находящихся на рассмотрении Суда дел, в списке Международного Суда в настоящее время значится 14 дел. Государствам-членам настоятельно рекомендуется и далее добиваться более широкого признания обязательной юрисдикции Суда по урегулированию их разногласий мирными средствами.

ii) *Международный трибунал по морскому праву и арбитражные трибуналы и согласительные комиссии, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву*

53. В сентябре 2017 года Международный трибунал по морскому праву вынес заключение по спору о делимитации морской границы между Ганой и Кот-д'Ивуаром в Атлантическом океане (*Гана/Кот-д'Ивуар*). Трибунал продолжал рассмотрение спора по делу о теплоходе «Норстар» (*Панама против Италии*).

54. В отчетный период также проводились арбитражные и согласительные разбирательства, касающиеся морских вопросов. В июне 2017 года арбитражный трибунал вынес окончательное решение, в котором изложил свое заключение о делимитации морских границ между Словенией и Хорватией, и вынес решения по некоторым другим морским вопросам. В мае 2018 года Согласительная комиссия зарегистрировала достижение соглашения между Тимором-Лешти и Австралией в отношении морской границы в Тиморском море. В августе 2017 года стороны пришли к всеобъемлющему комплексному соглашению, которое впоследствии было официально оформлено в качестве договора о морских границах, подписанного в марте 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в присутствии Генерального секретаря и Председателя Согласительной комиссии.

iii) Международный уголовный суд и другие международные суды и трибуналы

55. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и логистическую поддержку в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях. Организация оказывала Суду помощь посредством обмена информацией и доказательными материалами, предоставления транспортных средств и поддержки в обеспечении безопасности полевых операций Суда и содействия в организации бесед и получении свидетельских показаний у сотрудников Организации Объединенных Наций.

56. 17 марта 2018 года Филиппины сдали на хранение Генеральному секретарю уведомление о выходе из Римского статута Международного уголовного суда с 17 марта 2019 года. Выход Бурунди, уведомление о котором было направлено в 2016 году, вступил в силу 27 октября 2017 года, в результате чего число государств — участников Римского статута сократилось до 123. 6 декабря 2017 года Панама уведомила Генерального секретаря о ратификации поправок к Римскому статуту, касающихся преступления агрессии, в результате чего общее число государств, которые ратифицировали эти поправки, достигло 35.

57. На шестнадцатой сессии Ассамблеи государств — участников Римского статута Международного уголовного суда, которая проходила в Нью-Йорке 4-14 декабря 2017 года, государства-участники решили с 17 июля 2018 года распространить юрисдикцию Суда на преступление агрессии. Ассамблея также приняла резолюцию о поправках к статье 8 Римского статута, включив в юрисдикцию Суда следующие три военных преступления: применение микробного, биологического или токсинного оружия; применение оружия, которое причиняет ранения осколками, не поддающимися обнаружению рентгеновскими лучами; и применение лазерного оружия, которое специально предназначено для того, чтобы вызывать слепоту.

58. В отчетный период Международный уголовный суд, среди прочего, выдал ордер на арест Махмуда Мустафы Бусаифа аль-Верфалли, который якобы непосредственно совершил или дал приказ о совершении убийства в Ливии, что рассматривается в качестве военного преступления. Был выдан еще один ордер на арест Аль Хасана Аг Абдула Азиза Аг Махмуда, который обвиняется в преступлениях против человечности. Впоследствии он сдался добровольно и был доставлен в Суд 31 марта 2018 года. В октябре 2017 года Прокурор начал расследование подпадающих под юрисдикции Суда преступлений, предположительно совершенных в Бурунди или гражданами Бурунди за пределами страны в период с 26 апреля 2015 года до 26 октября 2017 года (дата вступления в силу выхода Бурунди из Римского статута). По просьбе Суда Организация Объединенных Наций оказала содействие в связи с расследованием этих двух ситуаций.

59. В ноябре 2017 года Международный трибунал по бывшей Югославии после вынесения решений по делу *Младича* и по апелляции *Прлича и др.* завершил свою судебную деятельность. После церемонии закрытия 21 декабря 2017 года, на которой присутствовал Генеральный секретарь, Трибунал официально прекратил свою работу 31 декабря 2017 года, завершив разбирательство всех дел по 161 лицу, которые обвинялись в геноциде, военных преступлениях или преступлениях против человечности. Трибунал являлся первым судом в современной системе международного уголовного правосудия и внес заметный вклад в формирование культуры привлечения виновных к ответственности.

60. Международный остаточный механизм для Уголовных трибуналов в апреле 2018 года в своем отделении в Гааге (Нидерланды) вынес свое первое решение по апелляции по делу *Шешеля*. Продолжаются судебные разбирательства

по делу *Станишича и Симатовича* и рассмотрение апелляций по делам *Караджича и Младича*. В своем отделении в Аруше (Объединенная Республика Танзания) Остаточный механизм продолжает заниматься рассмотрением ходатайства по пересмотру решения по делу *Нгирабатваре*. Остаточный механизм следит за рассмотрением пяти текущих дел, которые Международный уголовный трибунал по Руанде передал национальным судам Франции и Руанды. Канцелярия обвинителя продолжает прилагать усилия по установлению местонахождения и аресту остальных лиц, скрывающихся от правосудия. Совет Безопасности завершил рассмотрение хода работы Остаточного механизма с момента проведения предыдущего рассмотрения в декабре 2015 года.

61. В июне 2017 года Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи заслушали заключительные заявления в ходе второго судебного разбирательства в отношении Кхиеу Сампхана и Нуона Чеа. Ожидает своего рассмотрения апелляция против решения об отклонении дела 004/01, равно как и расследование других дел. Специальный трибунал по Ливану продолжает заочное судебное разбирательство в отношении четырех лиц, обвиняемых в совершении нападения, в ходе которого в 2005 году был убит Рафик Харири и еще 21 человек. Остаточный механизм Специального суда по Сьерре-Леоне рассматривал вопросы, связанные с содержанием под стражей лиц, осужденных Специальным судом по Сьерра-Леоне, ходатайствами об условно-досрочном освобождении и просьбами о помощи, поступившими от национальных властей.

62. Заметный прогресс был достигнут в 2017 году в оказании Организацией Объединенных Наций технической помощи Комиссии Африканского союза и переходному правительству национального единства Южного Судана в создании смешанного суда для Южного Судана для расследования серьезных преступлений, совершенных в Южном Судане с декабря 2013 года. Учредительные правовые документы о создании смешанного суда должны быть подписаны Африканским союзом и правительством Южного Судана.

iv) Другие международные механизмы привлечения виновных к ответственности

63. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, начал свою работу в 2017 году, как следует из его первого доклада Генеральной Ассамблее, опубликованного в феврале 2018 года (см. документ [A/72/764](#)). В июле и ноябре 2017 года были назначены соответственно руководитель и заместитель руководителя Механизма. С тех пор приняты дополнительные меры для учреждения функционирующего бюро, содействия формированию судебного процесса, взаимодействия с заинтересованными сторонами и другими контрагентами и создания условий для проведения информационно-пропагандистской работы.

64. В своей резолюции [2379 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря учредить следственную группу во главе со специальным советником для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ, путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных террористической группировкой ИГИЛ деяний в Ираке, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. В соответствии с пунктом 4 резолюции 9 февраля 2018 года Совету был представлен и утвержден им 13 февраля 2018 года круг ведения, приемлемый для правительства Ирака, с тем чтобы следственная группа могла выполнять порученные ей задачи. Генеральный сек-

ретарь предпринимает шаги, принимает меры и заключает договоренности, необходимые для скорейшего создания и полноценного функционирования следственной группы, включая учреждение целевого фонда для получения добровольных взносов от государств-членов, которые будут дополнены средствами, выделяемыми из регулярного бюджета. 30 мая 2018 года Генеральный секретарь назначил Специального советника руководителем Следственной группы.

v) *Международные комиссии по расследованию*

65. Всеобъемлющая документация о сообщенных нарушениях и сохранение доказательных материалов имеют важное значение для привлечения виновных к ответственности и борьбы с безнаказанностью. Совет по правам человека наделил полномочиями независимые комиссии по расследованию, например, в Бурунди, Государстве Палестина, Демократической Республике Конго, Мьянме и Южном Судане, и Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку этим комиссиям. Поддержка включала направление независимой международной миссии для установления фактов и обстоятельств нарушений прав человека в Мьянме, в частности в штате Ракхайн, куда миссии предстоит получить доступ, и группы международных экспертов для сбора и сохранения информации и представления своих выводов судебным органам Демократической Республике Конго в связи с событиями в районе Касаи.

III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права

A. Укрепление координации и повышение эффективности действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи

66. Механизм глобального координационного центра является образцом создания моделей скоординированного и согласованного оказания помощи в сфере верховенства права во многих сложных условиях. Он обеспечивает оказание общесистемной поддержки принимающим странам посредством совместной работы по проведению оценок и анализа, совместного планирования, оперативного направления специалистов и совместных усилий по мобилизации ресурсов для осуществления страновых программ. На данный момент по линии глобального координационного центра проведена 51 оценка в странах, пострадавших от конфликтов, что сопровождалось направлением судебных экспертов в Буркина-Фасо, Йемен, Сомали, Сьерра-Леоне и Центральноафриканскую Республику. По линии этого механизма была оказана поддержка в разработке совместных программ в сфере верховенства права в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Либерии, Ливии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике, Дарфуре и Косово.

67. В Гаити глобальный координационный центр оказал содействие в переходе от миротворческой миссии к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ) и в планировании на переходном этапе для обеспечения того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций могла и далее поддерживать национальные институты в секторе безопасности и правосудия. В Либерии благодаря совместной программе Организации Объединенных Наций был обеспечен плавный переход от миротворческой операции к страновой группе с уделением повышенного внимания укреплению координации в секторе правосудия.

68. В декабре 2017 года было заказано проведение независимой проверки работы механизма глобального координационного центра для анализа успехов, достижений и проблем в его деятельности и выяснения его готовности и способности обеспечивать поддержку повестки дня в области сохранения мира и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе проверки было установлено, что с момента его создания в 2012 году механизм способствовал более согласованному оказанию помощи по линии Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, позволил использовать сравнительные преимущества и повысить роль Организации Объединенных Наций на переходных этапах работы миссий, а также уменьшить дублирование и повысить эффективность работы на местах. Подчеркивалось, что в условиях меняющейся Организации Объединенных Наций глобальный координационный центр также должен меняться, и было предложено активизировать участие в его работе старшего руководства и партнеров, включить в круг его ведения работу по реформированию сектора безопасности и обеспечить выделение достаточных административных и финансовых ресурсов, с тем чтобы механизм оперативно реагировал на возрастающие потребности в миссиях и в ситуациях, не связанных с миссиями.

69. В феврале 2018 года Генеральный секретарь подписал новый Глобальный договор о координации контртеррористической деятельности в качестве согласованного механизма сотрудничества между Генеральным секретарем и руководителями структур Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции и Всемирной таможенной организацией. Этот Договор позволит укрепить контртеррористическую деятельность Организации Объединенных Наций и преодолеть трудности в обеспечении общесистемной координации и слаженности действий.

70. Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми продолжала успешно содействовать применению комплексного и всеобъемлющего подхода к решению проблемы торговли людьми и незаконного провоза мигрантов. Фонд миростроительства существенно способствовал эффективности планирования действий Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права и конструктивному сотрудничеству с глобальным координационным центром. Например, в Либерии были достигнуты позитивные результаты на уровне политической готовности решать выявленные приоритетные задачи миростроительства в процессе развития сектора безопасности и укрепления верховенства права.

71. Содействуя координации и согласованности действий Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права будет и далее привлекать партнеров в системе Организации Объединенных Наций к решению ряда важных проблем, которые оказывают влияние на мир и безопасность, соблюдение прав человека и развитие. Подразделение по вопросам верховенства права в рамках Канцелярии Генерального секретаря, ориентируя и направляя помощь Организации в сфере верховенства права на достижение стратегических целей предотвращения конфликтов, укрепления мира и безопасности и развития, будет и далее обеспечивать участие в этой работе директивных органов и государств-членов, а также координировать их работу и оказывать секретариатские услуги в поддержку Группы.

В. Предлагаемые подтемы для рассмотрения Шестым комитетом

72. Государства-члены, возможно, сочтут полезным провести углубленное обсуждение путей создания международного порядка, основанного на правовых нормах, для содействия урегулированию внутригосударственных и межгосударственных конфликтов. В соответствии с просьбой Шестого комитета для обсуждения предлагаются следующие подтемы:

- а) роль международных и региональных организаций, в том числе органов правовых экспертов, в поощрении верховенства права;
- б) повышение роли верховенства права на основе укрепления сотрудничества между Шестым комитетом Генеральной Ассамблеи и Комиссией международного права;
- в) содействие привлечению к ответственности виновных в совершении серьезных преступлений по международному праву на национальном уровне;
- д) реализация элементов верховенства права, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и обмен передовой практикой.

IV. Выводы и замечания

73. Организация Объединенных Наций и государства-члены продвинулись в решении вопросов, затронутых в разделе V предыдущего доклада Генерального секретаря. По мере того как Организация продолжает совершенствовать свою работу, улучшается организация миротворческих операций в поддержку выполнения задач в области верховенства права, поставленных Советом Безопасности, уточняются основные направления деятельности и устанавливаются четкие критерии для оценки достигнутых результатов. Принимаются меры для обеспечения того, чтобы миротворческие операции приводили к намеченным результатам, в том числе на основе установления более тесных связей со структурами, осуществляющими программы по линии страновой группы Организации Объединенных Наций. Во всей деятельности Организации Объединенных Наций одной из приоритетных задач остается достижение результатов по обеспечению гендерного равенства, что требует проведения более качественного гендерного анализа, расширения участия женщин и предсказуемого финансирования.

74. В 2017/18 году были проведены стратегические обзоры восьми крупных миротворческих операций, в том числе в рамках предложенной Генеральным секретарем программы реформирования секторов поддержания мира и безопасности, в результате чего первоочередные задачи миссий были переориентированы с долгосрочной стабилизации на защиту граждан и оказание поддержки политическим процессам и достижение мирных соглашений. Например, в Южном Судане Совет Безопасности просил миссию оказать техническую и консультационную помощь в связи с проведением расследований и уголовным преследованием за серьезные преступления на национальном уровне. В Гаити в рамках МООНПГ технические консультации, в том числе добрые услуги Генерального секретаря, подкрепляются информационно-пропагандистской работой с целью создать политические условия для реформирования сектора обеспечения верховенства права. На Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) возложена задача оказывать поддержку реформирования сектора обеспечения верховенства права и безопасности в ходе осуществления мирного соглашения 2015 года.

75. Генеральный секретарь выдвинул инициативу разработки всеобъемлющей стратегии переходного процесса для Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы намеченный переход осуществлялся оперативно и продумано, чтобы оценивалась готовность Организации Объединенных Наций к переходу к деятельности, не связанной с поддержанием мира, и чтобы решались проблемы и учитывались риски в ходе успешного перехода к работе по обеспечению устойчивого развития. Генеральный секретарь будет продолжать использовать стратегические обзоры и оценки условий перехода для применения такого общесистемного подхода и планирования утверждения верховенства права после прекращения миротворческой операции, который недавно применялся при проведении стратегического обзора деятельности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Однако эти усилия не всегда бывают достаточными для решения проблем нехватки финансирования, с которыми сталкивается страновая группа Организации Объединенных Наций в процессе перехода от миротворческой операции и после завершения этого процесса, который зачастую остается сложным и требующим немало сил. Государствам-членам настоятельно рекомендуется продолжать оказывать финансовую и политическую поддержку в этих условиях, с тем чтобы найти новые формы работы и партнерских отношений, которые помогут устранить ожидаемые серьезные пробелы в политической поддержке и обеспечении безопасности в стране после свертывания миссии.

76. Что касается устойчивого обеспечения ресурсами, то средства, предусмотренные в бюджетах миссий для финансирования программ, являются дополнительным источником, которым могут пользоваться миротворческие операции для эффективного выполнения поставленных перед ними задач в области верховенства права и для содействия переходным процессам, что зачастую позволяет избежать перебоев в помощи со стороны Организации Объединенных Наций по мере свертывания миссий. Например, в Гаити МООНППГ поддерживает постепенный и четко рассчитанный переход к деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию в течение намеченного двухгодичного периода, используя для этого средства, выделенные для ее программ. В Мали средства, предусмотренные для программ, используются для финансирования специальной следственной группы, а в Демократической Республике Конго программные средства идут на финансирование улучшения охраны в тюрьмах, которые в наибольшей степени нуждаются в этом. Средства, предусмотренные для выполнения программ, использовались для привлечения дополнительной международной помощи при создании Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике.

77. Международные договоры являются краеугольным камнем глобальной системы гармонизации международных отношений и должны осуществляться надлежащим образом в противодействии новым угрозам политической и экономической стабильности и в борьбе с транснациональной и международной преступностью. В силу того что Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций, государствам-членам рекомендуется признать его обязательную юрисдикцию и чаще обращаться в Суд и другие международные суды и трибуналы для содействия урегулированию и недопущению обострения возникающих между ними споров.

78. Следует напомнить о главной обязанности государств-членов исчерпывающим и должным образом проводить расследование и судебное преследование за серьезные преступления по международному праву, совершенные в пределах действия их юрисдикции, и, если необходимо, обращаться за помощью к Организации Объединенных Наций и другим партнерам. Хотя прогресс, достигну-

тый в ряде ситуаций, о которых идет речь в настоящем докладе, вызывает удовлетворение, во многих других случаях процессы привлечения виновных к ответственности не вызывают доверия и недостаточно эффективны. То обстоятельство, что потерпевшие и их семьи не могут добиться или вынуждены долго ждать правосудия, зачастую является причиной затянувшихся конфликтов, порождает разочарование среди населения и желание отомстить и препятствует национальному примирению. С прискорбием отмечаем гибель в последние годы слишком многих миротворцев Организации Объединенных Наций. Следует принять все необходимые меры для привлечения к ответственности виновных в совершении нападений на миротворцев.

79. Необходимо извлекать уроки из опыта функционирования международных механизмов привлечения виновных к ответственности. Повышение эффективности и сокращение оперативных расходов остаются важными факторами, поскольку изыскание средств для финансирования механизмов привлечения виновных к ответственности по-прежнему остается серьезной проблемой, так как отсутствие достаточных средств ставит под сомнение возможность упорядоченного проведения судебных процессов. В этой связи продолжительность судебных разбирательств может со временем оказывать негативное влияние на финансирование со стороны государств-членов, и эту продолжительность следует сокращать без ущерба для надлежащего процесса отправления правосудия. Однако следует отметить, что обеспечение справедливости в отношении потерпевших и привлечение к ответственности виновных в совершении серьезных преступлений является длительным процессом. Хотя Генеральная Ассамблея продолжает восполнять нехватку добровольных взносов на содержание трибуналов посредством выделения субсидий, следует вновь отметить, что финансирование за счет добровольных взносов нельзя назвать соответствующей формой финансирования международных механизмов отправления правосудия. Государствам-членам предлагается связываться с Секретариатом до того, как межправительственные органы принимают решение о создании международных механизмов привлечения виновных к ответственности. Это позволит обеспечить, чтобы Секретариат мог соответствующим образом отреагировать на такие решения и чтобы условия создания любого такого механизма и сам механизм соответствовали применимым нормам Организации Объединенных Наций, регулирующим подобные вопросы, включая правило, запрещающее передачу доказательных материалов в рамках таких механизмов для использования в ходе уголовного производства, по итогам которого может быть вынесена или приведена в исполнение высшая мера наказания.

80. В этой связи следует напомнить, что важнейшей составной частью поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в сфере верховенства права, является соблюдение основных прав человека. Как подчеркивалось в ежегодном докладе Генерального секретаря за 2017 год по вопросу о смертной казни и обеспечении гарантий защиты прав лиц, приговоренных к смертной казни ([A/HRC/36/26](#)), вынесение смертного приговора все чаще рассматривается как несовместимое с основополагающими принципами прав человека. Следует напомнить о рекомендации в отношении того, что государствам, продолжающим выносить и приводить в исполнение смертные приговоры, следует ввести мораторий на смертную казнь в целях ее последующей отмены.

81. Организация Объединенных Наций продолжает укреплять и налаживать партнерские связи в рамках своих усилий по улучшению координации и уточнению функций партнеров в деятельности в поддержку верховенства права. Например, в 2017 году в Центральноафриканской Республике был подписан первый совместный план Организации Объединенных Наций/Европейского со-

юза по оказанию поддержки в реформировании сектора безопасности, а Комиссия Африканского союза и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подписали соглашение о сотрудничестве в осуществлении такой деятельности. Учитывая расширение членского состава и увеличение возможностей Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми, эта Группа может устанавливать новые партнерские связи с другими механизмами сотрудничества в качестве международной реакции на торговлю людьми и продолжать рассматривать варианты сотрудничества с такими важными партнерами, как «Альянс 8.7», Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в рамках гуманитарной деятельности и Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей.

82. Работа Организации Объединенных Наций по оценке влияния ее помощи и по разработке пособий и руководств для системы Организации Объединенных Наций включает подготовку Практического руководства в отношении доступа женщин к программам в области правосудия (A Practitioner's Toolkit on Women's Access to Justice Programming), опубликованного в марте 2018 года в дополнение к техническому пособию по учету гендерных факторов в процессе оказания поддержки в секторе верховенства права; Пособия по оказанию помощи детям, вербуемым и эксплуатируемым террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия (Handbook on children recruited and exploited by terrorist and violent extremist groups: the role of the justice system); Информационного сборника по вопросу о применении силы и огнестрельного оружия в правоохранительной деятельности (Resource book on the use of force and firearms in law enforcement) для оказания сотрудникам служб безопасности помощи в соблюдении стандартов в области прав человека; и Пособия по антикоррупционным мерам в тюрьмах (Handbook on anti-corruption measures in prisons). Государствам-членам настоятельно рекомендуется использовать эти пособия в целях повышения эффективности работы в секторах отправления правосудия и безопасности.

83. И наконец, отрадно отметить, что государства-члены постепенно, но последовательно реализуют аспекты Повестки дня на период до 2030 года, касающиеся верховенства права. Организация Объединенных Наций продолжает предоставлять международному сообществу информационные материалы и оказывать поддержку государствам-членам в Латинской Америке, Азии и Африке, давая методические рекомендации в отношении измерения соответствующих показателей. В Сомали Организация Объединенных Наций осуществила проект мониторинга и оценки реализации цели 16 в области устойчивого развития для выяснения того, насколько эта страна продвинулась в выполнении задач, касающихся верховенства права и защиты прав человека. Организация укрепляет национальный потенциал для достижения показателей реализации цели 16 в Мали, Пакистане, Сомали, Сьерра-Леоне и Таджикистане, а также в других странах, укрепляя координацию и добиваясь отправления правосудия для всех посредством вовлечения частного сектора и гражданского общества в дело обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

84. Намеченное на 2019 год совещание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в качестве своей темы выбрало «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение открытости и равенства» и будет проводиться в рамках механизмов добровольного обзора реализации Повестки дня на период до 2030 года. Ожидается, что все больше государств будут на добровольной основе участвовать в этих обзорах, в том числе информировать о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития и других целевых показателей, касающихся верховенства права. Настоятельная просьба к Генеральной Ассамблее продолжать давать рекомендации Организации Объединенных

Наций в отношении оказания государствам-членам поддержки в этом плане, а государствам-членам предлагается помогать друг другу в достижении целевых заданий в области верховенства права, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года.
