



安全理事会

Distr.: General
15 August 2018
Chinese
Original: English

2018年8月13日荷兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2018年3月荷兰王国担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。

评估报告是荷兰王国常驻联合国代表团根据安全理事会主席2017年8月30日说明(S/2017/507)第136段内容经与安全理事会其他成员协商编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

卡雷尔·让·古斯塔夫·范·伍斯特隆姆(签名)



2018年8月13日荷兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

荷兰担任安全理事会主席期间安理会工作评价 (2018年3月)

引言

在2018年3月荷兰担任主席期间，安全理事会举行了包括一次公开辩论在内的21次公开会议、2次非公开会议以及13次全体磋商、1次在“任何其他事项”项目下的全体磋商情况通报会和1次非正式互动对话。安理会通过了5项决议，商定了2项主席声明，向新闻界发表了8次谈话。为贯彻安理会第2349(2017)号决议并应对该决议中明确的冲突根源，荷兰担任主席期间的重大活动包括：关于改善维和的公开辩论；关于冲突与饥饿的专题通报会；在世界水日，通报了乍得湖流域冲突根源。

根据本组织惯例，荷兰在担任主席之初首先介绍了安全理事会当月的暂定工作方案，安理会3月1日全体磋商通过了这一方案。

非洲

非洲和平与安全：乍得湖流域

3月22日，安全理事会在非洲和平与安全议程项目下举行了关于乍得湖流域和第2349(2017)号决议执行情况的通报会。

联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德、乍得湖流域委员会的遥感专家穆罕默德·比拉和阿德尔菲(一家独立的智库)的冲突问题高级顾问 Chitra Nagarajan 向安全理事会通报了乍得湖流域冲突根源，突出表明了应对造成现状的根源的重要性，就乍得湖流域面临的挑战而言，这些根源关系到气候多变性和水资源短缺日增等其他环境因素。此外，发言者侧重于对气候变化和生态变化进行风险评估的重要意义。他们建议联合国系统改进对气候和生态相关问题的风险评估和分析，呼吁进行对冲突、性别平等和气候问题有敏感认识的方案编制。

安全理事会成员发了言，随后尼日利亚大使发了言，尼日利亚大使是代表该区域四国发言。安理会成员还强调了区域努力的重要性，如多国联合工作队为击退“博科圣地”所做工作。许多成员确认，气候变化的不利影响、乍得湖地区局势以及气候变化对暴力极端主义抬头的影响存在相关性。此外，若干成员强调了水资源短缺、干旱、荒漠化和土地退化与乍得湖流域局势恶化存在联系。一些安理会成员呼吁改进与乍得湖地区冲突有关的、气候和水相关风险方面的风险评估和分析，并呼吁联合国秘书处加强这些领域的报告。

刚果民主共和国

3月6日，安全理事会会见了部队和警察派遣国，在场的有联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)成员。主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔向众人介绍了联刚稳定团的战略审查实施情况。部队派遣国表示关切转

为“通过投送力量提供保护”战略的可行性。该战略在很大程度上依赖于部队的高度机动性和充分的态势感知；然而，部队缺乏流动资产。一些会员国怀疑干预旅的效力，强调了统一指挥的重要性。维持和平行动部对业务规划提供了更多洞见，强调并未完全转为投送力量。“通过派驻人员提供保护”仍是特定地域的有效战略，而在其他地区，“通过投送力量提供保护”更为合适。

3月7日，秘书长特别代表、联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊向安全理事会通报了筹备延长联刚稳定团任期情况。

在公开会议上，特别代表介绍了秘书长的最新报告。她欢迎计划2018年12月23日在刚果民主共和国举行选举的技术筹备工作取得进展，包括完成了选民登记和预算列报，但关切民众对政治进程的信心，呼吁执行2016年12月31日签署的《全面和包容各方的政治协议》。她要求释放政治犯和保护基本自由，其中包括和平集会权。她对最近示威期间安全部门过度使用武力表示关切。她还建议2018年继续开展联刚稳定团任务规定中的当前优先事项，即保护平民及支持执行2016年12月31日协议和筹备选举。

在特别代表通报情况后，安全理事会所有成员都发了言。安理会成员表示支持延长联刚稳定团的任期，包括其现有的两个优先事项。他们欢迎在举行选举方面取得的进展，其中包括更新选民登记册，并呼吁所有利益攸关方执行2016年12月31日协议。他们谴责最近抗议期间使用暴力行为。若干代表团强调必须与该区域利益攸关方进行协调。

刚果民主共和国外交部长兼副总理莱昂纳尔·谢·奥基通杜根据暂行议事规则第37条行使权利，介绍了刚果民主共和国政府就延长联刚稳定团任期的意见。他强调必须解除该国东部武装团体的作战能力，还有必要加强干预旅。

在随后的闭门磋商中，安全理事会成员听取了主管维持和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦对塞姆利基和卡马尼奥拉事件开展的特别调查的情况通报。全体磋商后，安理会主席向新闻界通报了情况，告知他们安理会注意到了调查结果，呼吁秘书处和联刚稳定团报告这些建议执行情况。

3月19日，安理会举行了关于刚果民主共和国人道主义局势的会议。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克、妇女权利活动家兼脆弱的土著妇女和家庭妇女组织协调员 Jeanine Bandu Bahati 及刚果民主共和国主教会议秘书长多纳西·恩索尔向安理会通报了情况。通报人员关切地描述了人道主义局势迅速恶化情况及其对刚果平民、特别是妇女和女孩的影响。安理会成员对此表示关切，一些代表团强调必须终止武装团体的暴力行为并举行和平选举，以此作为改善局势的条件。

3月22日，安全理事会向新闻界发表谈话，成员们表示极为关切刚果民主共和国人道主义局势迅速恶化和国内流离失所者人数众多情况。他们赞扬联合国人道主义机构及其合作伙伴和捐助者所做努力，呼吁会员国紧急扩大供资规模，并期待4月13日在日内瓦举行关于刚果民主共和国的高级别人道主义会议。

3月27日，安全理事会一致通过第2409(2018)号决议，将联刚稳定团的任期延长一年。授权任务继续侧重于保护平民及支持执行2016年12月31日协议和筹备选举。秘书长被要求每30天报告一次协议执行情况，还被要求编制一份在必要时临时增援联刚稳定团的应急计划。几个代表团借机说明了他们的投票表决情况。

南苏丹

3月6日，安全理事会会见了向联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)派遣部队和警察的派遣国。主管维持和平行动副秘书长向众人介绍了战略审查执行情况。一些部队派遣国借机表示关切南苏丹特派团的缩编，强调需要考虑到特派团责任区内的安全局势持续动荡情况。

3月15日，安全理事会通过了第2406(2018)号决议，将南苏丹特派团的任期延长一年。在该决议中，安理会继续授权特派团优先保护平民，此外，还要求南苏丹特派团创造有利于提供人道主义援助的条件，监测和调查侵犯人权行为并支持执行和平协定与和平进程。在该决议中，安理会对全国各地暴力规模日增情况深表震惊，表示打算考虑对那些破坏南苏丹和平、稳定与安全的人员采取一切适当措施。安理会还强调需要追究责任，呼吁南苏丹政府不再拖延地与非洲联盟签署设立南苏丹混合法庭的谅解备忘录，还呼吁国际社会为设立南苏丹混合法庭提供支助。

索马里/厄立特里亚

3月13日，安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫在闭门磋商中向安理会成员做了涵盖2017年11月至2018年2月的120天情况通报。主席向安理会介绍了委员会及索马里和厄立特里亚问题监测组的最新活动情况。安理会成员欢迎监测组所做努力和索马里政府的参与。安理会成员谴责青年党持续实施恐怖主义袭击行为，包括2018年2月23日的两次恐怖主义袭击。安理会成员欢迎索马里政府继续为改进通知委员会工作所做努力。他们讨论了迫切需要改进索马里的武器和弹药管理，呼吁合作伙伴提供支持。许多成员重申支持继续努力安排一次主席对该区域的访问。

苏丹

3月14日，安全理事会举行了公开通报会，随后进行了全体磋商。安理会听取了非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)负责人耶利米·马麻波拉的情况通报。特别代表向安理会通报了定于6月30日结束的、重组达尔富尔混合行动的第二阶段的情况。特别代表还告诉安理会，政治进程持续陷入僵局，吁请会员国利用双边渠道，敦促冲突各方签署一份永久停止敌对行动协定。安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会现任主席约安娜·弗罗内茨卡也向安理会通报了委员会在过去90天内的最新活动情况。主席宣布4月访问苏丹。

在全体磋商后，安全理事会主席告知新闻界所有成员都对达尔富尔的安全局势有所改善表示欢迎，并强调需要达成一项总的政治协议。安理会成员欢迎所取得的进展，并表示支持特别代表的工作。

联合国西撒哈拉全民投票特派团

3月21日，安全理事会就联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)和西撒哈拉局势举行了闭门磋商。安理会听取了西撒哈拉问题秘书长个人特使霍斯特·克勒和主管维持和平行动副秘书长的情況通报。

个人特使向安全理事会通报了有关政治进程和前进道路的最新情况。情况通报基于他访问该地区时搜集的信息以及与各利益攸关方的磋商，提供了分享经验和展望前景的机会。副秘书长向安理会通报了当地局势和特派团运作情况。他还论及仍很紧张的盖尔盖拉特局势。

在全体磋商后，安全理事会主席向新闻界通报了安理会全力支持个人特使工作的情况。安理会还欢迎个人特使最近与各方和邻国举行双边会议，促进以新的活力和新的精神重启谈判进程，促使在秘书长的主持下恢复政治进程。在这方面，安理会成员强调必须保持建设性接触，以努力推动政治进程。此外，如秘书长关于西撒哈拉局势的报告(S/2018/277)所述，安理会成员对盖尔盖拉特局势表示关切，回顾了维持现状的重要性，就此，有必要充分执行第2351(2017)号决议。

利比亚

3月21日，安全理事会举行公开会议，随后进行了全体磋商。负责利比亚问题秘书长特别代表加桑·萨拉梅通过视频会议从黎波里向安理会通报了情况。特别代表向安理会介绍了关于利比亚的联合国行动计划最新执行情况，宣布最后一次尝试修改《利比亚政治协定》。他说，2018年组织选举的工作促使250万人作了选民登记，其中44%是妇女；他还表示，要通过《宪法》，则众议院要通过全民投票法，而该法草案仍受到一些党派的质疑，虽然最高法院于2018年2月14日承认了该草案的有效性。特别代表还对持续暴力行为及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和基地组织的存在表示关切。武装团体继续胡作非为，实施侵犯人权行为，包括侵害移民和难民。特别代表表示，联合国利比亚支助团(联利支助团)愿意在武装团体要求调解时在武装团体之间进行调解。他指出，利比亚的经济掠夺制度是政治进程的主要障碍，巩固了现状。他呼吁安理会向利比亚领导人发出明确信息，即不能让这种现状继续下去。在公开通报会上，奥洛夫·斯科格以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份介绍了委员会最新工作情况。四名安理会成员在公开会议上发了言。

在全体磋商后，安全理事会主席向媒体通报了情况，表示安理会成员重申全力支持联合国关于利比亚自主掌控的包容性政治进程的行动计划，支持秘书长特别代表发挥领导作用。此外，安理会成员强调现状是不可持续的，敦促利比亚领导人本着妥协精神建设性地参与对话进程，重申妇女有意义的参与有重要意义。安理会成员重申利比亚不能用军事解决办法，还谴责持续暴力行为。他们强调必须追究那些违反国际人道主义法及侵犯和侵害难民等人权的施害者的责任。安理

会成员还强调了由文职人员统一监督利比亚武装部队的重要性，重申《利比亚政治协议》仍然是在举行选举和完成政治过渡前结束利比亚政治危机的唯一可行框架。两位代表对登记投票的妇女占比高表示欢迎。多位代表对人权状况表示关切，特别是由于这涉及移民。

联合国索马里援助团

3月27日，安全理事会第2408(2018)号决议将联合国索马里援助团(联索援助团)的任期再延长一年。援助团将保留现有职能，在治理、安全部门改革和法治、建立联邦制、宪法审查进程和协调国际捐助者支助领域就建设和平和国家政权建设向索马里政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供战略支助和咨询意见。联索援助团将继续协助政府建设能力，以促进尊重人权和增强妇女权能，促进儿童保护，预防与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力并加强司法机构。安理会在决议中欢迎制定过渡计划，以期有条件的、逐渐将非索特派团的安保责任移交给索马里安全部队。安理会还强调，下一年会看到迅速落实2017年达成的各项关键协议，特别是2017年12月在摩加迪沙举行的高级别会议成果，还会看到宪法审查进程及举行2020年和2021年包容、可信和透明的“一人一票”的选举筹备工作取得进一步进展。

亚洲

朝鲜民主主义人民共和国

3月21日，安全理事会根据《联合国宪章》第七章第四十一条采取行动，通过了第2407(2018)号决议，将8名成员组成的、协助安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718(2006)号决议所设委员会的专家小组的任期延至2019年4月24日。

安全理事会决定该任务规定也适用于第2270(2016)号、第2321(2016)号、第2356(2017)号、第2371(2017)号、第2375(2017)号和第2397(2017)号决议要求实施的措施。安理会要求专家小组在2018年9月7日之前提交中期报告，在2019年3月14日之前提交最后报告。

欧洲

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

3月8日，安全理事会举行公开会议，听取欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席兼意大利外交与国际合作部长安杰利诺·阿尔法诺通报意大利担任欧安组织主席期间的优先事项。

轮值主席向安全理事会做年度通报时说，在乌克兰局势方面，存在相互信赖和信任危机。只有一种做法可以重建信任，那就是建立对话并在实地采取具体行动。欧安组织期望采取新的步骤执行明斯克协议。欧安组织向乌克兰部署了一个特别监测团，这对防止危机发生危险升级至关重要。

轮值主席说，没有任何国家在封闭隔绝的状态下会有安全保障，并指出会员国有责任保障彼此的安全。只有当人们认识到人人都是同一人类的一员且捍卫人的尊严是实现自由之基时，才能实现这种安全保障。他说，联合国和欧安组织都有这一价值观。

安全理事会成员赞赏欧安组织根据《联合国宪章》第八章为建设区域和平与稳定所做努力，表示支持意大利确定的优先事项。许多安理会成员表示，明斯克协议仍是和平解决顿巴斯局势的商定基础，并提到安理会第 2202(2015)号决议赞同执行明斯克协议的一揽子措施。

除乌克兰外，欧安组织轮值主席还讨论了格鲁吉亚、纳戈尔诺-卡拉巴赫和德涅斯特河左岸旷日持久的冲突情况。在格鲁吉亚问题上，他支持日内瓦国际讨论和各种非正式举措，而在纳戈尔诺-卡拉巴赫问题上，他支持明斯克小组共同主席的工作。关于德涅斯特河左岸，他表示，已经取得的积极势头必须保持下去。

会员国表示支持欧安组织的调解努力，强调开展对话和和平解决这些问题有重要意义。

一些代表团表示在纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突中支持明斯克小组，还表示就德涅斯特河左岸冲突而言支持在五加二模式中所做工作。

2018 年 3 月 13 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

安全理事会应联合王国的请求于 3 月 14 日举行会议，讨论 2018 年 3 月 13 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信(S/2018/218)，信后附有联合王国首相特雷莎·梅的信。会议形式应俄罗斯联邦要求从非正式磋商改为通报会。该信附件说，3 月 4 日，两名俄罗斯国民在联合王国索尔兹伯里中毒，情况危急。一名英国警察也中毒，病情严重。附件还称，英国警方开展了彻底调查，将该事件中使用的化学物质定为“被认为是诺维乔克的、一种化学战剂的神经毒剂”。联合王国基于所有证据得出的结论是，俄罗斯联邦极有可能要对这次袭击事件负责，而且只有两种可能情况：袭击或者是俄罗斯联邦所为，或者是俄罗斯联邦失去了对其库存的神经毒剂的控制。

安全理事会几乎所有成员都表示严重关切将化学武器用于平民以及这对国际不扩散制度构成的威胁。许多人呼吁尊重《化学武器公约》，期待进行全面彻查。一个代表团表示希望联合王国和俄罗斯联邦能够根据《公约》所赋予的职责，通过直接接触和交流信息来应对和解决这一问题。还有一些代表团呼吁俄罗斯联邦答复联合王国外交和联邦事务大臣向俄罗斯联邦驻伦敦大使提出的各个问题。若干代表团强调，他们认为俄罗斯联邦应对此次袭击事件负责。有几个代表团强调，他们绝不接受使用或研制毒剂者有罪不罚现象。还有一些代表团敦促安理会在对有关索尔兹伯里袭击事件下结论时要小心谨慎。一个代表团强调，联合王国首相的信不仅含有不负责任的言论，还威胁了一个主权国家。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

3月7日，应法国和联合王国请求，安全理事会举行闭门磋商，听取秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)和秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉通报东古塔局势和安理会第2401(2018)号决议执行情况。

3月12日，秘书长报告了第2401(2018)号决议执行情况，强调指出，联合国将不遗余力促进为此找到可持续的政治解决办法。秘书长认为，尽管存在各种困难，应该有可能在阿拉伯叙利亚共和国各地停止敌对行动、提供援助、疏散伤病员、解除围困和加快人道主义地雷行动，并将安全理事会制裁名单所列的恐怖主义战斗人员清除出冲突区，而不发生大规模不加区分地攻击平民和民用基础设施的事件。

3月16日，特使通过视频会议向安理会通报情况，随后进行了全体磋商。特使对没有充分执行第2401(2018)号决议深感遗憾。他指出，俄罗斯联邦与伊斯兰军直接谈判使得有可能在杜马实现停火6天并派出一个人道主义车队，他还提到正在举行一些棘手的后续会议。但在东古塔其他地区以及哈马、伊德利卜和德拉，暴力事件继续升级。他还指出，政府控制的大马士革平民区以及被围困的飞地富瓦和科夫拉亚持续不断地遭到炮击。他报告了关于使用燃烧和化学武器的新指控，指出联合国对此既不能确认也不能置之不理。他表示特别关切阿夫林的状况、成千上万平民流离失所、缺水和行动受到限制。他强调对冲突地区妇女安全所构成的特别威胁。特使还证实，联合国出席了释放被拘留者和被绑架者及查明失踪人员问题工作组3月14日在阿斯塔纳举行的会议，并呼吁在建立被拘留者、被绑架者和失踪人员档案方面取得进展。

在政治方面，特使表示，他的团队试图利用2018年1月30日在俄罗斯联邦索契举行的叙利亚全国对话的势头，继续就建立制宪委员会以推动全面执行第2254(2015)号决议进行协商。他指出，阿斯塔纳担保国3月16日通过的部长级声明回顾了索契对话的成果，并再次承诺在联合国主持下找到政治解决办法。到目前为止，他尚未收到使他能确保在建立制宪委员会方面取得进展的名单。

根据安全理事会暂行议事规则第37条应邀与会的阿拉伯叙利亚共和国代表声称，叙利亚政府正在尽最大努力确保所有叙利亚公民的安全，并且正在履行第2401(2018)号决议规定的义务。安理会成员呼吁全面执行第2254(2015)和2401(2018)号决议，重申后者适用于整个阿拉伯叙利亚共和国，谴责违反第2401(2018)号决议的行为，再次呼吁给予安全、畅通无阻和持续的人道主义援助准入，表示全力支持特使及其建立制宪委员会的努力，并敦促叙利亚各方秉着诚意参与其中。

3月19日，有七个会员国要求联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因通报阿拉伯叙利亚共和国的人权状况。在应一个会员国要求进行的议程程序性表决期间，该提议没有获得所需的九票。然而要求举行会议的一些国家合办了一次“阿里亚办法”会议。

3月20日，安全理事会举行了一次关于叙利亚化学武器问题的非正式互动对话，其中包括禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事阿赫迈特·尤祖姆居和副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉根据禁化武组织关于消除叙利亚化学武器方案第五十三次进展报告进行的通报。对话是在有报告称在阿拉伯叙利亚共和国继续使用化学武器以及该国根据《化学武器公约》所承担的对禁化武组织的长期义务和安理会第2118(2013)号决议各项规定的背景下举行的。禁止化学武器组织事实调查组继续报告其关于是否已在该国境内使用化学武器或有毒化学品的结论。

安全理事会成员普遍感谢有机会与总干事和裁军事务高级代表进行互动，并表示支持禁化武组织和联合国的工作。安理会成员重申，使用化学武器严重违反国际法。他们还重申，必须追究对任何使用化学武器行为负有责任的个人、实体、团体或政府的责任。大多数安理会成员感到遗憾的是，安理会未能延长禁化武组织-联合国联合调查机制的任务期限。他们重申为此需要建立一个独立和公正的问责机制。安理会成员还重申支持事实调查组的工作，并强调有必要确保调查组能够独立开展工作。一些安理会成员强调，需要有一个公正和专业的事实调查组。

3月27日，安全理事会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义状况的通报，随后进行了全体磋商。副秘书长敦促阿拉伯叙利亚共和国冲突各方执行第2401(2018)号决议并允许不受阻碍地在全国各地提供援助。他从日内瓦通过视频会议发言说，自2月24日第2401(2018)号决议通过以来，据报在东古塔已有1700多人被打死。他还提到，据报在大马士革至少有78人被从东古塔发射的炮弹炸死。与此同时，近52000名平民在大马士革农村省的八个收容所避难，其中大多数收容所过度拥挤，且只能获得有限的食物和医疗援助。当务之急是人道主义组织援助东古塔、特别是杜马的民众。副秘书长还提到了人道主义需求继续增加的其他地方，包括拉卡和鲁克班。

在随后的辩论中，代表们谴责战事升级，并敦促各方立即和充分遵守第2401(2018)号决议。在公开通报会后进行的全体磋商期间，副秘书长回答了关于保护逃离和留在东古塔的人员的问题。

阿富汗/联合国阿富汗援助团

3月8日，安全理事会举行了关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作的季度辩论会。荷兰外贸和发展大臣西格丽德·卡格主持辩论会。

本次辩论会恰逢国际妇女节，应主席要求，代表许多安全理事会成员与会的是女性代表。安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长沙本忠通、和平高级委员会副主席哈比比·萨拉比和政策研发研究组织创始主任玛丽亚姆·萨菲的情况通报。

辩论的重点是阿富汗的政治发展及和平进程中的事态发展，其中特别关注妇女参与这些进程。许多安全理事会成员欢迎2月28日在阿富汗举行的喀布尔和平与安全合作进程第二次会议成果，讨论了正在进行的2018年选举筹备工作；

尽管取得了进展，他们对恐怖主义行为持续、制毒贩毒有所增加和大量平民伤亡等安全形势表示关切。许多安理会成员还欢迎阿富汗政府坚定致力于执行妇女、和平与安全议程。还特别考虑了妇女在国家、区域和国际机构以及预防和解决冲突机制中充分和有效参与决策和发挥领导作用的重要性。

在辩论前，安全理事会通过了第 2405(2018)号决议，将联阿援助团的任务期限延长一年，至 2019 年 3 月 17 日。联阿援助团的核心任务保持不变，更新和加强了关于和平进程、即将举行的选举、反恐和禁毒努力、保护平民、人权、问责及妇女和妇女权利团体有效和有意义的政治参与的措辞。安理会欢迎援助团 2017 年进行的战略审查的结果，并呼吁执行秘书长的建议。

3 月 15 日，安全理事会向新闻界发表谈话，其中安理会成员欢迎 2 月 28 日召开的喀布尔和平与安全合作进程第二次会议，并称赞其参与者达成的宣言。安理会成员强调了一个包容各方、由阿富汗人主导和自主掌控的和平进程对阿富汗实现长期繁荣和稳定的重要性，并表示充分支持阿富汗政府制定一项切实可行的和解计划的承诺。

3 月 21 日，安全理事会向新闻界发表谈话，其中安理会成员最强烈地谴责当天诺鲁孜节在喀布尔发生的令人发指和怯懦的恐怖主义袭击，袭击造成至少 33 人死亡，65 人受伤，伊黎伊斯兰国已声称对袭击负责。

也门

3 月 15 日，安全理事会主席发表了关于也门人道主义状况的主席声明(S/PRST/2018/5)。安理会在这份声明中呼吁全面、持续地开放也门所有港口，要求加大对萨那机场的准入力度，并促请冲突各方允许人道主义用品和人员安全、迅速和不受阻碍地进入所有受影响的省份并为此提供便利。安理会对也门境内的严重暴力程度，包括在人口稠密地区不分青红皂白的袭击及其对平民造成的影响(包括大量平民伤亡和损坏民用物体)深表不安。安理会促请各方遵守其国际人道主义法义务，并着重指出必须确保对也门发生的罪行追究责任。安理会最强烈地谴责胡塞武装分子对沙特阿拉伯发动的弹道导弹袭击，并再次促请各方商定持久停止敌对行动的方式。安理会还促请冲突各方摒弃前提条件，真诚地参与联合国领导的进程，让妇女和其他代表性不足的团体切实参与各级工作，并欢迎任命马丁·格里菲思为秘书长也门问题特使。

3 月 28 日，安全理事会向新闻界发表谈话，其中最强烈地谴责 3 月 26 日对沙特阿拉伯发动的弹道导弹袭击。安理会成员促请所有会员国充分执行安理会各项相关决议所要求的武器禁运的所有方面。他们对也门人道主义状况持续恶化及冲突对平民造成的破坏性人道主义影响表示严重关切，并促请冲突各方允许安全、迅速和不受阻碍的人道主义援助准入并为此提供便利。

黎巴嫩

3 月 20 日，安全理事会就秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2018/210)进行了闭门全体磋商。安理会听取了黎巴嫩问题代理特别协

调员佩妮莱·达勒·卡德尔和主管维持和平行动副秘书长的情況通报。通报的重点是第 1701(2006)号决议的执行情况、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)履行任务情况和部队审查建议的现状。

磋商后，安全理事会主席向新闻界发表了以下结论：安理会成员重申他们强烈支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立，并致力于全面执行第 1701(2006)号决议的所有规定。他们还赞扬联黎部队在维持蓝线沿线地区平静方面发挥作用及其与黎巴嫩武装部队开展合作，以期将黎巴嫩政府的控制扩大到黎巴嫩所有领土。他们回顾联黎部队已采取积极步骤落实第 2373(2017)号决议，并鼓励联黎部队继续这方面的努力。安理会成员还欢迎 3 月 15 日在罗马举行的支持黎巴嫩武装部队和国内治安部队部长级会议的成果，因为其展示了黎巴嫩政府方面的统一愿景及国际社会对黎巴嫩合法安全机构的持续支持。最后，他们重申支持黎巴嫩当局正在进行的恢复机构正常运作的努力和在 2018 年 5 月 6 日举行立法选举。

3 月 27 日，安全理事会向新闻界发表谈话，欢迎 3 月 15 日在罗马举行的部长级会议的与会者发表的支持黎巴嫩国家安全机构的联合声明。声明强调了会议成果的几个方面，还呼吁黎巴嫩所有各方恢复讨论以就国防战略达成共识，并呼吁黎巴嫩所有各方按以往各项声明、尤其是 2012 年《巴卜达声明》中所述，将具体的不卷入政策作为重要优先事项立即予以执行并进一步扩大，保护黎巴嫩免受区域冲突影响，并不干涉其他国家内政。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

3 月 26 日，中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫在向安全理事会通报情况时发表了关于第 2334(2016)号决议执行情况的季度报告，通报后进行了全体磋商。他强调，不能脱离政治背景看待当地的事态发展，其报告中所有内容都源于缺乏政治前景。他还强调，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)4.46 亿美元的资金缺口可能造成严重后果。关于第 2334(2016)号决议的具体规定，他指出，以色列方面持续的定居点活动、拆毁房屋和立法行动旨在阻碍未来向巴勒斯坦国转让领土，并把西岸和以色列的法律规范混为一谈。关于暴力和煽动问题，特别协调员证实，自 2017 年 12 月 6 日一个会员国决定承认耶路撒冷为以色列首都以来，西岸以及加沙及其周围地区的紧张局势不断升级；他还注意到在这一背景下针对巴勒斯坦总理拉米·哈姆达拉的攻击。另外，他呼吁以色列调整其对武力的使用，尤其是作为最后手段使用致命武力。尽管在双方之间的金融和经济合作框架内以及在巴勒斯坦内部的和解努力方面出现了一些积极的事态发展，但加沙经济仍然处于崩溃的边缘。因此，特别协调员欢迎协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在开罗和华盛顿哥伦比亚特区举行会议后，于 3 月 20 日在布鲁塞尔举行会议，其后又举行加沙咸水淡化厂认捐会议。他赞赏以色列最近决定批准住宅和私营部门建筑项目及继续加沙重建机制。但以色列在 C 区和加沙采取的积极单方面措施没有一个是变革性的，经济发展虽然重要，却不能取代主权和国家地位。

他注意到一个国家为纪念以色列独立七十周年而决定于 5 月 14 日将其大使馆迁至耶路撒冷，强调在最终地位问题上对协商一致立场的任何偏离都将是危险的。

两名成员在公开会议厅发表了措辞强硬的声明，谴责以色列违反国际法以及美利坚合众国计划将大使馆迁至耶路撒冷。他们呼吁以色列解除对加沙的封锁，并号召紧急调动捐助方，以挽救近东救济工程处的运作。这两名成员还敦促秘书长以书面形式报告第 2334(2016)号决议执行情况。多位代表借此机会谴责胡塞武装不分青红皂白地对沙特阿拉伯发动的导弹袭击，并表示全力声援沙特阿拉伯为自保而采取的所有措施。没有更多向新闻界发表的结论。

3 月 30 日，安全理事会就加沙问题举行了一次紧急会议。主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩根据双方提出的报告作了情况通报。他指出，据报告，当天在加沙参与示威活动的 30 000 人中绝大多数都远离围栏，没有参与暴力活动，但巴勒斯坦卫生部称，有 15 名巴勒斯坦人被杀，1 000 多人受伤。他注意到据报一些示威者携带武器，并指出以色列声称好战分子试图在隔离区安放简易爆炸装置。他提到据报哈马斯武装分子和领导人出现在现场，据称一名 9 岁女童被送往围栏另一侧，注意到以色列部队将其安全送回。他强调，以色列必须履行其根据国际人道主义法承担的责任，只能将致命武力的使用作为最后手段，任何死亡事件都必须进行调查。

大多数安全理事会成员谴责最近发生在加沙的暴力行为，呼吁各方保持最大限度的克制，避免采取任何可能进一步加剧紧张局势的煽动性言行。一些代表呼吁以色列尊重国际人道主义法，以相称的方式使用武力，而且只是作为最后手段使用。有几位代表还谴责一切形式的恐怖主义行为。多位成员指出，特别协调员在 3 月 26 日的最近一次通报中多次警告加沙的暴力事件可能升级。一些代表借此机会在更广泛的背景下谈及巴勒斯坦问题，并强调了执行第 2334(2016)号决议和支持两国解决方案的紧迫性。他们还呼吁以色列停止一切定居点活动，并注意到近东救济工程处的资金短缺问题严重影响到该区域的安全与稳定。安理会大多数成员表示希望安理会做出将有助于缓解紧张局势的决定。

巴勒斯坦国常驻联合国观察员首先用阿拉伯语直接向巴勒斯坦人民发表讲话，赞扬他们进行抵抗和参与示威活动。随后，他强调以色列用屠杀来回应和平示威，他呼吁安全理事会肩负起责任并让以色列对其罪行负责。以色列因逾越节假日没有出席安理会会议，几位代表对此感到遗憾。安理会一个成员强调，希望安理会在更适当的情况下让以色列与会，指出安理会必须保持适当平衡。

联合国脱离接触观察员部队

3 月 27 日，安全理事会就联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的报告举行闭门磋商。主管维持和平行动副秘书长向安理会通报情况。他通报的重点是观察员部队动荡不定的行动环境、观察员部队在布拉沃一侧进行重新部署的进展情况以及对于先进技术设备的需求。

闭门全体磋商结束后，安全理事会主席向新闻界通报称，安理会坚定支持观察员部队、部队派遣国以及在观察员部队服役的男女人员。安理会成员对最近当事方之间紧张局势升级深表关切，敦促它们充分遵守《部队脱离接触协定》，保持最大限度的克制，并在任何时候都与观察员部队保持联络。此外，他们对武装团体出现在观察员部队行动区内表示强烈关切，重申观察员部队是隔离区内唯一获得授权的军事存在。安理会欢迎观察员部队在布拉沃一侧逐步进行重新部署的进展情况，并强调任何进一步的重新部署都必须严格按照基于具体情况的方法，以确保适当的部队保护和医疗后送能力。最后，安理会成员强调了观察员部队能够部署先进技术设备以便有效履行其任务和加强部队保护的重要性，并呼吁各方支持部署“感应和警报系统”。

专题问题

维护国际和平与安全：冲突和饥饿

3月23日，安全理事会举行了关于维护国际和平与安全的专题通报会，侧重于某些冲突局势中冲突与饥饿之间的联系，会议由荷兰外贸和发展合作大臣主持。世界粮食计划署(粮食署)执行主任大卫·比斯利和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员向安理会通报了情况；前者代表总部设在罗马的各机构：粮食署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金。

3月22日，欧洲联盟、粮农组织和粮食署发布了《2018年全球粮食危机报告》，¹ 报告指出严重饥饿激增的主要原因是新出现或加剧的冲突。报告称，冲突仍然是18个国家严重粮食不安全的主要驱动因素，并可能依然是2018年粮食危机的主要驱动因素，影响阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、缅甸、尼日利亚东北部和乍得湖流域、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门及利比亚和萨赫勒中心地区(马里和尼日尔)。

在这方面不遵守国际人道主义法的情况在安全理事会议程所列局势中显而易见。负责监测安理会对南苏丹制裁制度的南苏丹问题专家组于2017年11月报告称，南苏丹政府一直利用粮食作为战争武器给平民造成苦难，且其蓄意阻止提供粮食援助导致民众被饿死。2018年1月也门问题专家组的报告也同样将沙特阿拉伯领导的联盟的封锁形容为利用饥饿威胁作为战争工具。副秘书长强调了针对阿拉伯叙利亚共和国面包店的袭击，并警告称跨越冲突线向被围困地区提供的援助最近几个月已经崩溃。他预测，如果继续拒绝人道主义援助准入，死于饥饿和疾病的人数将多于死于敌对行动的人数。

在通报中，副秘书长强调了交战方根据国际人道主义法应承担的责任。执行主任提到了粮食署在救济工作中面临的业务挑战，以及在冲突局势中提供粮食援助所造成的大量额外开支。

¹ 可查阅：<https://www.wfp.org/content/global-report-food-crises-2018>。

在随后的讨论中，安理会许多成员一致认为，在当今的许多冲突中，交战各方开展敌对行动造成了粮食不安全，表现在限制人道主义援助准入或直接攻击生产源和提供粮食的基础设施，如农田、牲畜和公路。冲突导致的粮食价格上涨也影响到粮食安全。安理会成员强调必须重视安理会在应对这些挑战方面的作用，并重申各国有关义务遵守国际人道主义法，包括禁止将平民挨饿作为一种战争手段和交战各方有责任保护其控制地区的平民。可通过确保追究那些有意或无意加剧或导致冲突中粮食不安全状况的各方，解决现行法律一直得不到遵守的问题。一些成员还提到导致受冲突影响国家粮食不安全的其他因素，诸如干旱、气候变化和极端贫困。

各成员审议了安全理事会如何能够继续了解出现令人忧虑的粮食不安全状况的冲突局势，以及人道主义行为体和发展行为体为更有效解决冲突局势中的粮食不安全问题而进行的合作。

关于联合国维和行动的公开辩论

3月28日，安全理事会举行了一次公开专题辩论，主题为“采取集体行动改善联合国维和行动”。安理会听取了秘书长安东尼奥·古特雷斯、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和马里非政府组织妇女行动、研究、学习和培训组织主任法蒂玛塔·图雷的情况通报。秘书长利用通报宣布了关于再次致力于维和的新倡议“行动起来促进维持和平”。非洲联盟委员会主席强调，联合国和非洲联盟需要采取联合行动，区域的非洲维和特派团需要可持续筹资。最后，主任向安理会通报了她对马里北部严峻形势的分析。

辩论由荷兰首相马克·吕特主持，共有72次发言，其中14次为部长发言。会员国讨论了改善联合国维和行动的方式。许多安理会成员欢迎秘书长的“行动起来促进维持和平”倡议，并强调必须加强政治进程以及根据现实和可实现的任务授权改进维和人员的培训和装备。他们还强调了预防和预警及打击性剥削和性虐待的重要性以及适当医疗后送能力的必要性。一些安理会成员还强调，必须加强与部队派遣国以及东道国的协商。还提到必须无条件地遵守联合国维和原则。广大会员国的发言者赞同这些要点中的许多内容，特别是支持题为“改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”的报告(克鲁兹报告)²中的建议，并强调需要训练有素和装备精良的部队，包括改进部队组建；强调关键助推力的轮换计划、具有可靠的医疗后送能力、需要有明确且结构合理和有序的任务规定(包括呼吁对适用的情况作出更有效保护平民的任务规定)、将更多职责授权给任务区、提供适当的资金、对性剥削和性虐待零容忍以及增加女性维和人员人数。此外，会员国还强调需要通过经谈判达成和平解决办法、加强与区域组织的伙伴关系、更好地获得维和情报、更好地加强三方合作和执行安全部门改革政策，为解决冲突加强政治进程，并需要解决冲突的根源。部队派遣国强调，业绩也

² 可查阅：https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf。

取决于能力，呼吁与其他部队派遣国开展强有力的合作，以执行克鲁兹报告的建议。

刑事法庭余留事项国际处理机制

3月19日，安全理事会发表主席声明(S/PRST/2018/6)，根据第1966(2010)号决议的规定以及将其工作再延长两年的要求，建立了对刑事法庭余留事项国际处理机制工作进行审查的程序。
