

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
15 August 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Нидерландов при  
Организации Объединенных Наций от 13 августа 2018 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Королевства Нидерландов в марте 2018 года (см. приложение).

Отчет подготовлен Постоянным представительством Королевства Нидерландов при Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 136 записки Председателя Совета Безопасности от 30 августа 2017 года ([S/2017/507](#)) по итогам консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Карел Я.Г. ван Остером  
Посол  
Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций от 13 августа 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Нидерландов (март 2018 года)**

#### **Введение**

Под председательством Нидерландов в марте 2018 года Совет Безопасности провел 21 открытое заседание, включая открытые прения, и 2 закрытых заседания, а также 13 консультаций полного состава, 1 брифинг в ходе консультаций полного состава по пункту повестки дня «Прочие вопросы» и 1 интерактивный неофициальный диалог. Совет принял пять резолюций и согласовал два заявления Председателя и восемь заявлений для печати. Знаковыми мероприятиями, проведенными в период председательствования Нидерландов, стали открытые прения по совершенствованию миротворческой деятельности, а также тематические брифинги, в частности брифинг по теме «Конфликт и голод» и брифинг, посвященный коренным причинам конфликта в районе бассейна озера Чад, который проводился во Всемирный день водных ресурсов в рамках последующей деятельности в связи с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета и коренными причинами, указанными в этой резолюции.

В соответствии со сложившейся в Организации практикой Нидерланды начали свое председательство с представления предварительной программы работы Совета Безопасности на месяц, которая была принята в ходе консультаций Совета полного состава 1 марта.

#### **Африка**

##### **Мир и безопасность в Африке: район бассейна озера Чад**

22 марта Совет Безопасности провел брифинг по вопросу о бассейне озера Чад и о ходе осуществления резолюции [2349 \(2017\)](#) по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке»

С сообщениями о коренных причинах конфликта в бассейне озера Чад в Совете Безопасности выступили первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Амина Мохаммед, эксперт по дистанционному зондированию Комиссии по бассейну озера Чад Мохаммед Била и старший советник по вопросам конфликтов организации «Адельфи» (независимый «мозговой центр») Читра Нагараджан, которые подчеркнули важность устранения коренных причин нынешней ситуации, связанных, в частности, с такими экологическими факторами, как повышение степени изменчивости климата и нехватка воды, в контексте стоящих в районе бассейна озера Чад задач. Кроме того, ораторы отметили необходимость оценки рисков, связанных с изменением климата и экологическими изменениями. Они рекомендовали системе Организации Объединенных Наций усовершенствовать оценку рисков и анализ вопросов, касающихся климата и экологии, и призвали учитывать аспекты, связанные с конфликтами, гендерной проблематикой и климатическими факторами при составлении программ

Члены Совета Безопасности сделали заявления, а затем от имени четырех стран региона выступил посол Нигерии. Члены Совета подчеркнули также важность региональных усилий, таких как деятельность Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, для оказания отпора «Боко харам». Многие члены подтвердили связь между неблагоприятными последствиями изменения климата и ситуацией в районе озера Чад и влияние изменения климата на рост насильственного экстремизма. Кроме того, несколько членов подчеркнули связь между нехваткой воды, засухой, опустыниванием и деградацией земель, с одной стороны, и ухудшением ситуации в районе озера Чад, с другой. Некоторые члены Совета призвали повысить качество оценки и анализа относящихся к климату и водным ресурсам рисков, связанных с конфликтом в районе озера Чад, и призвали Секретариат Организации Объединенных Наций улучшить отчетность по этому вопросу.

### **Демократическая Республика Конго**

6 марта Совет Безопасности провел заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в присутствии членов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Бинту Кейта проинформировала присутствовавших о ходе осуществления стратегического обзора МООНСДРК. Страны, предоставляющие войска, выразили обеспокоенность по поводу целесообразности перехода к стратегии «защиты посредством проецирования силы». Эта стратегия в значительной мере опирается на высокий уровень мобильности войск и надлежащую осведомленность об обстановке; однако у войск не хватает средств мобильности. Ряд государств-членов задали вопросы относительно эффективности действий бригады оперативного вмешательства и подчеркнули важность единства командования. Департамент операций по поддержанию мира представил сведения, позволившие получить более полное представление об оперативном планировании, и обратил внимание на то, что в полной мере переход к стратегии проецирования силы не осуществлен. В каких-то конкретных случаях действенной стратегией остается обеспечение «защиты посредством присутствия», в то время как в других случаях более подходящим будет обеспечение «защиты посредством проецирования силы».

7 марта в рамках подготовки к продлению мандата МООНСДРК члены Совета Безопасности заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСДРК Лейлы Зерруги.

В ходе открытого заседания Специальный представитель представила последний доклад Генерального секретаря. Она приветствовала прогресс в проведении технической подготовки к выборам, запланированным на 23 декабря 2018 года в Демократической Республике Конго, в том числе завершение регистрации избирателей и представление бюджета, однако выразила озабоченность по поводу доверия населения к политическому процессу и призвала к осуществлению Всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения, подписанного 31 декабря 2016 года. Она призвала освободить политических заключенных и обеспечить защиту основных свобод, включая право на мирные собрания. Она выразила обеспокоенность по поводу несоразмерного применения силы службами безопасности в ходе недавних демонстраций. Она рекомендовала также оставить в 2018 году в мандате МООНСДРК нынешние приоритетные задачи, а именно обеспечение защиты гражданского населения и оказание поддержки в осуществлении соглашения от 31 декабря 2016 года и в подготовке выборов.

После брифинга Специального представителя с заявлениями выступили все члены Совета Безопасности. Члены Совета высказались в поддержку продления мандата МООНСДРК наряду с ее двумя сохраняющимися приоритетными задачами. Они приветствовали прогресс, достигнутый в деле проведения выборов, включая обновление списков избирателей, и призвали все заинтересованные стороны выполнять соглашение от 31 декабря 2016 года. Они осудили насилие, которое применялось в ходе недавних протестов. Несколько делегаций подчеркнули важность координации усилий с заинтересованными сторонами в регионе.

Выступая в порядке осуществления своего права в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, министр иностранных дел и заместитель премьер-министра Демократической Республики Конго Леонар Ше Окитунду изложил мнение правительства его страны о продлении мандата МООНСДРК. Он подчеркнул необходимость нейтрализации вооруженных групп в восточной части страны и необходимость укрепления бригады оперативного вмешательства.

В ходе последовавших за этим закрытых консультаций члены Совета Безопасности были проинформированы о специальном расследовании инцидентов, произошедших в Семулики и Каманьоле, заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьером Лакруа. После консультаций полного состава Председатель Совета провел брифинг для представителей прессы и проинформировал их о том, что Совет принял к сведению полученные материалы и призвал Секретариат и МООНСДРК представить доклад об осуществлении рекомендаций.

19 марта Совет Безопасности провел заседание по вопросу о гуманитарной ситуации в Демократической Республике Конго. Совет заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока, активистки движения в защиту прав женщин и координатора Организации по содействию женщинам-представительницам коренных народов и уязвимым домохозяйствам Жанин Банду Бахати и генерального секретаря Епископальной конференции Демократической Республики Конго Донасьена Ншоле. Выступавшие выразили обеспокоенность по поводу стремительного ухудшения гуманитарной ситуации и его последствий для конголезских гражданских лиц, особенно женщин и девочек. Члены Совета разделили общую обеспокоенность, при этом некоторые делегации подчеркнули необходимость прекращения насилия со стороны вооруженных групп и проведения мирных выборов в качестве условий для улучшения ситуации.

22 марта Совет Безопасности сделал заявление для печати, в котором его члены выразили глубокую обеспокоенность по поводу стремительно ухудшающейся гуманитарной ситуации и высокой численности внутренне перемещенных лиц в Демократической Республике Конго. Они выразили признательность гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам и донорам за их усилия, призвали государства-члены в срочном порядке увеличить объемы финансирования и заявили о том, что ожидают проведения гуманитарной конференции высокого уровня по Демократической Республике Конго, которая должна состояться в Женеве 13 апреля.

27 марта Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2409 \(2018\)](#) и продлил мандат МООНСДРК на один год. Мандат по-прежнему направлен на обеспечение защиты гражданского населения и оказание поддержки в осуществлении соглашения от 31 декабря 2016 года и в подготовке выборов. К Генеральному секретарю была обращена просьба представлять доклады о ходе осуществ-

ления этого соглашения каждые 30 дней и подготовить план действий в нештатных ситуациях с учетом возможного временного укрепления МООНСДРК. Некоторые делегации воспользовались этой возможностью для того, чтобы разъяснить мотивы своего голосования.

### **Южный Судан**

6 марта Совет Безопасности провел заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира проинформировал присутствовавших о ходе осуществления стратегического обзора. Некоторые страны, предоставляющие войска, воспользовались этой возможностью, чтобы выразить свои опасения в связи с сокращением численности персонала МООНЮС, и подчеркнули необходимость учитывать сохраняющуюся нестабильную обстановку в плане безопасности в районе ответственности Миссии.

15 марта Совет Безопасности принял резолюцию [2406 \(2018\)](#), в которой он продлил мандат МООНЮС на один год. В резолюции Совет по-прежнему уделил в мандате Миссии первоочередное внимание защите гражданского населения и просил также МООНЮС создать условия, благоприятствующие доставке гуманитарной помощи, отслеживать и расследовать случаи нарушения прав человека и содействовать осуществлению мирного соглашения и мирного процесса. В этой резолюции Совет выразил свою глубокую тревогу по поводу увеличения масштабов насилия в стране и заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о применении всех соответствующих мер против тех, кто предпринимает действия, подрывающие мир, стабильность и безопасность в Южном Судане. Он подчеркнул также необходимость привлечения виновных к ответственности и призвал правительство Южного Судана без дальнейших задержек подписать меморандум о договоренности с Африканским союзом в целях создания смешанного суда для Южного Судана и призвал далее международное сообщество оказать поддержку в создании смешанного суда для Южного Судана.

### **Сомали/Эритрея**

13 марта в ходе закрытых консультаций Председатель Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее Кайрат Умаров выступил перед членами Совета со своим брифингом, охватывающим 120-дневный период с ноября 2017 года по февраль 2018 года. Председатель проинформировал Совет о работе Комитета и Группы контроля по Сомали и Эритрее за последнее время. Члены Совета с удовлетворением отметили работу Группы контроля и содействие со стороны правительства Сомали. Члены Совета осудили продолжающиеся террористические нападения, совершаемые «Аш-Шабааб», в том числе два террористических нападения, совершенные 23 февраля 2018 года. Члены Совета приветствовали стремление правительства Сомали продолжить усилия по улучшению его уведомлений, направляемых Комитету. Они обсудили настоятельную необходимость в улучшении управления запасами оружия и боеприпасов в Сомали и призвали партнеров оказать поддержку. Многие члены вновь заявили о своей поддержке предпринимаемых усилий по организации поездки Председателя в этот регион.

## Судан

14 марта Совет Безопасности провел открытый брифинг, после которого состоялись консультации полного состава. Совет заслушал брифинг Единного специального представителя Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру и руководителя Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) Джеремай Мамаболо. Специальный представитель проинформировал Совет о втором этапе реорганизации ЮНАМИД, который намечено завершить 30 июня. Специальный представитель сообщил также Совету о том, что тупиковая ситуация в политическом процессе сохраняется, и призвал государства-члены использовать свои двусторонние каналы связи для того, чтобы настоятельно рекомендовать сторонам в конфликте подписать соглашение о постоянном прекращении боевых действий. Кроме того, Совет был проинформирован нынешним Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, Йоанной Вронеккой о деятельности Комитета за последние 90 дней. Председатель объявил о том, что поездка в Судан состоится в апреле.

После консультаций полного состава Председатель Совета Безопасности сообщил представителям прессы о том, что все члены с удовлетворением отметили улучшение ситуации в плане безопасности в Дарфуре и подчеркнули необходимость всеобъемлющего политического соглашения. Члены Совета приветствовали достигнутый прогресс и высказались в поддержку работы Специального представителя.

## Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

21 марта Совет Безопасности провел закрытые консультации по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и о ситуации в Западной Сахаре. Совет заслушал брифинг Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре Хорста Кёлера и заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

Личный посланник представил Совету Безопасности обновленную информацию о политическом процессе и пути продвижения вперед. Проведение брифинга, в основе которого лежала информация, собранная в ходе его поездки в регион и по итогам консультаций с заинтересованными сторонами, предоставило возможность для обмена опытом и мнениями о перспективах. Заместитель Генерального секретаря проинформировал Совет о ситуации на местах, а также о функционировании Миссии. Он коснулся также вопроса о сохраняющейся напряженности в Гергерате.

После консультаций полного состава Председатель Совета Безопасности сообщил представителям прессы о полной поддержке Советом усилий Личного посланника. Совет с удовлетворением отметил также недавние двусторонние встречи Личного посланника со сторонами и соседними странами, проведенные в целях содействия тому, чтобы вновь запустить механизм переговоров, ведущих к возобновлению политического процесса, придав им новый импульс и наполнив их новым содержанием, под эгидой Генерального секретаря. В этой связи члены Совета подчеркнули важность поддержания конструктивного взаимодействия в целях продвижения вперед политического процесса. Кроме того, члены Совета выразили обеспокоенность по поводу ситуации в Гергерате, и напомнили о важности сохранения статус-кво, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2018/277), и в этой связи о необходимости осуществления в полном объеме резолюции 2351 (2017).

## Ливия

21 марта Совет Безопасности провел открытое заседание, после которого состоялись консультации полного состава. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Ливии Гассана Саламе в режиме видеоконференции из Триполи. Специальный представитель сообщил Совету свежие данные о ходе осуществления плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии и объявил о предпринятой в последнее время попытке внести поправки в Ливийское политическое соглашение. Он заявил, что усилия по организации выборов в 2018 году привели к регистрации 2,5 млн избирателей, 44 процента из которых составляют женщины, и что Палате представителей необходимо принять закон о референдуме в целях принятия конституции, нынешний проект которой по-прежнему оспаривается некоторыми сторонами, несмотря на то что его обоснованность признана 14 февраля 2018 года Верховным судом. Специальный представитель выразил также обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия и присутствия организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каиды». Вооруженные группы продолжают действовать вне закона, совершая нарушения прав человека, в том числе в отношении мигрантов и беженцев. Специальный представитель выразил готовность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) стать посредником между вооруженными группами, если они обратятся с такой просьбой. Он заявил, что основным препятствием на пути развития политического процесса, закрепляющим сложившееся положение, является хищнический характер экономической системы в Ливии. Он призвал Совет направить ливийским лидерам четкий сигнал о том, что такой статус-кво является неприемлемым. В ходе открытого брифинга Улоф Ског в его качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, представил обновленную информацию о работе Комитета. На открытом заседании выступили четыре члена Совета.

После консультаций полного состава Председатель Совета Безопасности провел брифинг для средств массовой информации, на котором сообщил, что члены Совета вновь заявили о своей полной поддержке плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению всеобщего и осуществляемого самими ливийцами политического процесса и поддержали руководящую роль Специального представителя. Кроме того, члены Совета подчеркнули, что статус-кво не может сохраняться долго, настоятельно призвали ливийских лидеров принять конструктивное участие в процессе диалога в духе компромисса и вновь подчеркнули важность деятельного участия женщин. Члены Совета вновь заявили о том, что не может быть военного решения в Ливии, и осудили продолжающееся насилие. Они подчеркнули, что лиц, виновных в нарушении норм международного гуманитарного права и нарушении и попрании международно-правовых норм в области прав человека, в том числе в отношении мигрантов, необходимо привлекать к ответственности. Члены Совета подчеркнули также важность объединения вооруженных сил Ливии под гражданским контролем и подтвердили, что Ливийское политическое соглашение остается единственной жизнеспособной основой для прекращения ливийского политического кризиса в преддверии проведения выборов и завершения переходного политического этапа. Два представителя с удовлетворением отметили высокую долю женщин, которые зарегистрировались для участия в голосовании. Многие представители выразили озабоченность по поводу ситуации в области прав человека, в частности в том, что касается положения мигрантов.

## **Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали**

27 марта в своей резолюции [2408 \(2018\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) еще на один год. Миссия сохранит свои нынешние функции в отношении предоставления стратегической поддержки и консультационной помощи правительству Сомали и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по вопросам миростроительства и государственного строительства в таких областях, как государственное управление, реформирование сектора безопасности и обеспечение верховенства права, развитие федеративной системы, пересмотр конституции и координация международной донорской поддержки. МООНСОМ будет продолжать оказывать правительству помощь в укреплении его потенциала в сфере поощрения уважения прав человека и расширения прав и возможностей женщин, поощрения защиты детей, предотвращения связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия и укрепления органов правосудия. В этой резолюции Совет приветствовал разработку плана перехода в целях осуществления — с учетом конкретных условий — постепенной передачи функций по обеспечению безопасности, выполняемых АМИСОМ, сомалийским силам безопасности. Совет подчеркнул также, что в предстоящем году должно быть обеспечено скорейшее осуществление важнейших договоренностей, достигнутых в 2017 году, в частности итогов состоявшегося в декабре 2017 года в Могадишо совещания высокого уровня, и достижение дальнейшего прогресса в том, что касается процесса пересмотра конституции и подготовки к проведению в 2020 и 2021 годах недискриминационных, заслуживающих доверия и транспарентных выборов по принципу «один человек — один голос».

## **Азия**

### **Корейская Народно-Демократическая Республика**

21 марта Совет Безопасности, действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, принял резолюцию [2407 \(2018\)](#) и продлил до 24 апреля 2019 года мандат Группы экспертов в составе восьми членов, которая оказывает помощь Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1718 \(2006\)](#) по Корейской Народно-Демократической Республике.

Совет Безопасности постановил, что этот мандат распространяется также на меры, введенные резолюциями [2270 \(2016\)](#), [2321 \(2016\)](#), [2356 \(2017\)](#), [2371 \(2017\)](#), [2375 \(2017\)](#) и [2397 \(2017\)](#). Он просил Группу представить ее промежуточный доклад к 7 сентября 2018 года, а заключительный доклад — к 14 марта 2019 года.

## **Европа**

### **Брифинг, проводимый действующим Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**

8 марта Совет Безопасности провел открытое заседание, на котором заслушал брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии Анджелино Альфано о приоритетных задачах итальянского председательства в ОБСЕ.



Выступая с ежегодным брифингом в Совете Безопасности, действующий Председатель заявил, что в отношении ситуации в Украине существует кризис взаимного доверия. Есть только один способ восстановить доверие — это налаживать диалог и предпринимать конкретные действия на местах. ОБСЕ ожидает, что будут предприняты новые шаги в целях осуществления Минских соглашений. Она развернула в Украине Специальную мониторинговую миссию, которая имеет важнейшее значение для предотвращения опасной эскалации кризиса.

Действующий Председатель заявил, что ни одному государству никогда не удавалось обеспечить свою безопасность обособленно от других, отметив, что государства-члены несут ответственность за обеспечение безопасности друг друга. Такая безопасность может быть достигнута только тогда, когда будет признано, что каждый человек является частью единой человеческой расы и что защита человеческого достоинства имеет исключительно важное значение для свободы. Эту ценность, по его словам, разделяют Организация Объединенных Наций и ОБСЕ.

Члены Совета Безопасности высоко оценили усилия ОБСЕ по укреплению мира и стабильности в регионе на основе положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и поддержали приоритетные задачи, обозначенные Италией. Многие члены Совета заявили о том, что Минские соглашения по-прежнему являются согласованной основой для мирного урегулирования положения в Донбассе, и отметили одобрение Комплекса мер по выполнению Минских соглашений в резолюции [2202 \(2015\)](#).

Помимо Украины, действующий Председатель ОБСЕ обсудил также затяжные конфликты в Грузии, Нагорном Карабахе и Приднестровье. Что касается Грузии, то он поддержал Женевские международные дискуссии и различные неформальные инициативы, а в вопросе о Нагорном Карабахе он поддержал работу сопредседателей Минской группы. Что касается Приднестровья, то он заявил, что необходимо сохранить тот позитивный импульс, который там достигнут.

Государства-члены высказались в поддержку посреднических усилий ОБСЕ и подчеркнули важность диалога и мирного решения проблем.

Некоторые делегации заявили о своей поддержке усилий Минской группы в отношении нагорно-карабахского конфликта, а также той работы, которая проводится в формате «пять плюс два» в связи с приднестровским конфликтом.

**Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности**

14 марта Совет Безопасности провел заседание по просьбе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии для обсуждения письма Временного поверенного в делах Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2018/218](#)), в приложении к которому содержится письмо премьер-министра Соединенного Королевства Терезы Мэй. По просьбе Российской Федерации формат заседания был изменен с целью провести брифинг вместо неофициальных консультаций. В приложении к письму говорится, что 4 марта в Солсбери в Соединенном Королевстве были отравлены двое российских граждан, которые находятся в критическом состоянии. Состояние здоровья британского сотрудника полиции, который в результате этого также пострадал, остается серьезным.

В приложении говорится далее, что в ходе тщательного расследования, проведенного британской полицией, было установлено, что химическое вещество, которое было использовано в этом инциденте, представляет собой «отравляющее вещество нервно-паралитического действия, относящееся к классу боевых отравляющих веществ, известных под названием „Новичок“». На основании всех доказательств Соединенное Королевство пришло к выводу о том, что весьма вероятно, что ответственность за это нападение несет Российская Федерация и что есть лишь два возможных сценария: либо нападение было совершено Российской Федерацией, либо Российская Федерация утратила контроль над своими запасами отравляющих веществ нервно-паралитического действия.

Практически все члены Совета Безопасности выразили серьезную озабоченность в связи с применением химического оружия против гражданских лиц и созданием угрозы для международного режима нераспространения. Многие призвали к соблюдению Конвенции по химическому оружию и заявили о том, что ожидают проведения полного и тщательного расследования. Одна из делегаций выразила надежду на то, что Соединенному Королевству и Российской Федерации удастся обсудить и урегулировать данную ситуацию на основе прямых контактов и обмена информацией в соответствии с их обязанностями по Конвенции. Другие делегации призвали Российскую Федерацию ответить на вопросы, направленные послу Российской Федерации в Соединенном Королевстве в Лондоне министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства. Ряд делегаций подчеркнули убежденность в том, что ответственность за это нападение несет Российская Федерация. Несколько делегаций подчеркнули, что они никогда не примирятся с безнаказанностью тех, кто применяет или разрабатывает токсичные агенты. Другие делегации настоятельно призвали Совет проявлять осторожность при формулировании выводов в связи с нападением в Солсбери. Одна из делегаций обратила внимание на то, что в письме премьер-министра Соединенного Королевства содержатся не только безответственные заявления, но и угрозы суверенному государству.

## **Ближний Восток**

### **Сирийская Арабская Республика**

7 марта в ходе закрытых консультаций Совет Безопасности по просьбе Франции и Соединенного Королевства заслушал брифинг Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Специального посланника Генерального секретаря по Сирии Стаффана де Мистуры о положении в Восточной Гуте и об осуществлении резолюции [2401 \(2018\)](#).

12 марта Генеральный секретарь представил доклад о ходе осуществления резолюции [2401 \(2018\)](#), особо отметив, что Организация Объединенных Наций сделает все возможное в рамках своих усилий по содействию поиску долговременного политического решения этого вопроса. Генеральный секретарь заявил, что, несмотря на все трудности, необходимо добиться, чтобы стало возможным обеспечить прекращение боевых действий, доставлять помощь, эвакуировать больных и раненых, снять блокаду, ускорить гуманитарную деятельность, связанную с разминированием, на всей территории Сирийской Арабской Республики и вытеснить боевиков-террористов, включенных в санкционный перечень Совета Безопасности, из зон конфликтов без нанесения массированных и неизбирательных ударов по гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры.

16 марта Специальный посланник провел брифинг для членов Совета в режиме видеоконференции; после брифинга состоялись консультации полного состава. Специальный посланник высказал глубокое сожаление в связи с тем, что резолюция 2401 (2018) выполняется в недостаточной степени. Он отметил, что в результате прямых переговоров между Российской Федерацией и «Армией ислама» стало возможным установить на шесть дней режим прекращения огня в Думе и направить автоколонну с грузом гуманитарной помощи и что в рамках последующих мер проводится ряд деликатных встреч. Вместе с тем продолжается эскалация насилия в других районах Восточной Гуты, а также в мухафазах Хама, Идлиб и Дарья. Он отметил далее непрекращающиеся обстрелы гражданских районов, находящихся под контролем правительства в Дамаске, а также осажденных анклавов Эль-Фуа и Кефрая. Он сообщил о новых предполагаемых случаях применения зажигательного и химического оружия, отметив, что Организация Объединенных Наций не может ни подтвердить, ни проигнорировать их. Он выразил особую обеспокоенность по поводу ситуации в Африне, вынужденного перемещения десятков тысяч гражданских лиц, нехватки воды и ограничений на передвижение. Он обратил внимание на конкретные угрозы для безопасности женщин в районах конфликтов. Кроме того, Специальный посланник подтвердил, что 14 марта в Астане Организация Объединенных Наций приняла участие в совещании рабочей группы по освобождению задержанных/похищенных и поиску пропавших без вести лиц, и призвал к достижению прогресса в решении проблемы задержанных, похищенных и пропавших без вести лиц.

В политическом плане Специальный посланник указал на то, что его группа продолжала проводить консультации по вопросу о формировании конституционного комитета для содействия полному осуществлению резолюции 2254 (2015) в стремлении использовать импульс, возникший в связи с проведением 30 января 2018 года в Сочи, Российская Федерация, сирийского национального диалога. Он отметил, что в заявлении министров, принятом гарантиями Астанинского процесса 16 марта, содержится ссылка на итоги Сочинского диалога и подтверждается приверженность политическому урегулированию под эгидой Организации Объединенных Наций. Пока же он не получил список фамилий, который позволил бы ему добиться прогресса в деле создания конституционного комитета.

Представитель Сирийской Арабской Республики, приглашенный в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности, заявил о том, что сирийское правительство делает все возможное для обеспечения безопасности всех граждан Сирии и выполняет свои обязательства по резолюции 2401 (2018). Члены Совета призвали к полному осуществлению резолюций 2254 (2015) и 2401 (2018), вновь подтвердили, что требования последней распространяются на всю территорию Сирийской Арабской Республики, осудили нарушения резолюции 2401 (2018), вновь призвали обеспечить безопасный, беспрепятственный и постоянный гуманитарный доступ, выразили полную поддержку Специальному посланнику и его усилиям по созданию конституционного комитета и настоятельно призвали сирийские стороны к добросовестному взаимодействию.

19 марта семь государств-членов обратились с просьбой заслушать брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Зайда Раада аль-Хусейна о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике. В ходе процедурного голосования по утверждению повестки дня, проведенного по просьбе одного из государств-членов, это пред-

ложение не получило необходимых девяти голосов. Некоторые из стран, которые просили о проведении такого заседания, вместо этого стали соорганизаторами заседания по формуле Аррии.

20 марта Совет Безопасности провел неофициальный интерактивный диалог по вопросу о химическом оружии в Сирийской Арабской Республике, который включал брифинги Генерального директора Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) Ахмета Узюмджю и заместителя Генерального секретаря и Высокого представителя по вопросам разоружения Идзуми Накамицу, на основе пятидесяти третьего доклада ОЗХО о ходе ликвидации сирийской программы по химическому оружию. Диалог состоялся в контексте сообщений о продолжающемся применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике и ее постоянных обязательств перед ОЗХО по Конвенции о химическом оружии и резолюции 2118 (2013) Совета. Миссия ОЗХО по установлению фактов продолжает информировать о своих выводах относительно того, используются ли в стране химическое оружие или токсичные химические вещества.

Члены Совета в целом положительно оценили возможность взаимодействия с Генеральным директором и Высоким представителем по вопросам разоружения и заявили о своей поддержке деятельности ОЗХО и Организации Объединенных Наций. Члены Совета вновь заявили, что применение химического оружия является серьезным нарушением международного права. Они повторили также, что физические лица, организации, группы и правительства, виновные в любом применении химического оружия, должны нести за это ответственность. Подавляющее большинство членов Совета выразили сожаление по поводу того, что он не смог продлить мандат Совместного механизма по расследованию ОЗХО-Организации Объединенных Наций. Они подтвердили необходимость в независимом и беспристрастном механизме привлечения к ответственности в этой связи. Кроме того, члены Совета вновь заявили о своей поддержке работы миссии по установлению фактов и подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы эта миссия могла действовать самостоятельно. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость в беспристрастной и профессиональной миссии по установлению фактов.

27 марта Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике; после брифинга состоялись консультации полного состава. Заместитель Генерального секретаря настоятельно призвал стороны в конфликте в Сирийской Арабской Республике к осуществлению резолюции 2401 (2018) и обеспечению беспрепятственной доставки помощи на всей территории страны. Выступая в режиме видеоконференции из Женевы, он заявил, что, согласно сообщениям, в Восточной Гуте в период после принятия 24 февраля резолюции 2401 (2018) были убиты более 1700 человек. Он обратил внимание также на сообщения о том, что в результате артобстрела Дамаска из Восточной Гуты погибли не менее 78 человек. В это же время почти 52 000 гражданских лиц укрылись в восьми убежищах в сельских районах мухафазы Дамаск, большинство из которых были переполнены и имели лишь ограниченные запасы продовольствия и возможности для оказания медицинской помощи. Крайне важно, чтобы гуманитарные организации могли охватить жителей Восточной Гуты, особенно в Думе. Заместитель Генерального секретаря упомянул также другие места, в которых гуманитарные потребности продолжают возрастать, в том числе в Эр-Ракке и Эр-Рукбане.

В ходе последовавших прений делегаты осудили эскалацию боевых действий и настоятельно призвали стороны незамедлительно и в полном объеме соблюдать положения резолюции 2401 (2018). После открытого брифинга во время

проведения консультаций полного состава заместитель Генерального секретаря ответил на вопросы, касающиеся защиты лиц, спасающихся бегством из Восточной Гуты, и тех, кто там остается.

### **Афганистан/Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану**

8 марта Совет Безопасности провел ежеквартальные прения по вопросу о положении в Афганистане и деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Прения проходили под председательством министра внешней торговли и сотрудничества в целях развития Нидерландов Сигрид Каг.

Прения совпали с проведением Международного женского дня, и в них, по просьбе Председателя, многие члены Совета Безопасности были представлены делегатами-женщинами. Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы МООНСА Тадамити Ямамото, заместителя Председателя Высшего совета мира Хабибы Сараби и директора-основателя Организации стратегических исследований и изучения проблем развития Мариам Сафи.

В ходе прений основное внимание было уделено политическим событиям в Афганистане и развитию мирного процесса с особым упором на участие женщин в этих процессах. Многие члены Совета Безопасности приветствовали итоги второго совещания в рамках Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, состоявшегося 28 февраля в Афганистане, обсудили ход подготовки к выборам в 2018 году и, несмотря на достигнутый прогресс, выразили озабоченность по поводу положения в плане безопасности, в том числе в связи с непрекращающимися террористическими актами, ростом производства и оборота наркотиков и большим числом жертв среди гражданского населения. Многие члены Совета приветствовали также твердую приверженность правительства Афганистана реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Особое внимание было уделено важности расширения всестороннего и эффективного участия женщин и усиления их руководящей роли в принятии решений, в том числе в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов.

В преддверии прений Совет Безопасности в результате принятия резолюции [2405 \(2018\)](#) продлил мандат МООНСА на один год — до 17 марта 2019 года. Основной мандат Миссии остался неизменным, но были обновлены и усилены формулировки в отношении мирного процесса, предстоящих выборов, мер по борьбе с терроризмом и наркотиками, защиты гражданского населения, прав человека, привлечения к ответственности и эффективного и конструктивного участия в политической жизни женщин и групп по защите прав женщин. Совет приветствовал выводы, сделанные по итогам стратегического обзора Миссии, проведенного в 2017 году, и призвал к осуществлению рекомендаций Генерального секретаря.

15 марта Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором члены Совета приветствовали созыв 28 февраля второго совещания в рамках Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности и с удовлетворением отметили Декларацию, принятую его участниками. Члены Совета подчеркнули важность инклюзивного процесса, осуществляемого самими афганцами и под их руководством, для обеспечения долгосрочного про-

цветания и стабильности Афганистана и заявили о своей полной поддержке правительства Афганистана в его приверженности разработке практического плана примирения.

21 марта Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором члены Совета самым решительным образом осудили отвратительное и подлое террористическое нападение, совершенное в Кабуле в тот день, когда отмечался праздник Навруз; в результате этого нападения, ответственность за которое взяло на себя ИГИЛ, по меньшей мере 33 человека были убиты и 65 получили ранения.

### **Йемен**

15 марта Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя (S/PRST/2018/5) в связи с гуманитарной ситуацией в Йемене. В заявлении Совет призвал к полному открытию на постоянной основе всех портов Йемена, призвал расширить доступ к аэропорту в Сане и призвал все стороны в конфликте обеспечить возможности и благоприятные условия для безопасной, быстрой и беспрепятственной доставки гуманитарных грузов и персонала во все пострадавшие мухафазы. Совет выразил серьезную тревогу в связи с уровнем насилия в Йемене, в том числе в связи с неизбирательными нападениями в густонаселенных районах, и последствиями такого насилия для гражданских лиц, включая многочисленные жертвы среди гражданского населения и ущерб, причиненный гражданским объектам. Совет призвал все стороны выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву и особо указал на необходимость установления ответственности за нарушения в Йемене. Совет самым решительным образом осудил нападения с применением баллистических ракет, совершаемые хуситами на Саудовскую Аравию, и вновь обратился с призывом к сторонам согласовать условия долгосрочного прекращения боевых действий. Совет призвал далее все стороны в конфликте отказаться от предварительных условий и добросовестно участвовать в возглавляемом Организацией Объединенных Наций процессе, обеспечивая реальное участие женщин и других недопредставленных групп на всех уровнях, и приветствовал назначение Мартина Гриффита Специальным посланником Генерального секретаря по Йемену.

28 марта Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором он самым решительным образом осудил нападение с применением баллистических ракет, совершенное 26 марта на Саудовскую Аравию. Члены Совета призвали все государства-члены полностью выполнять все аспекты оружейного эмбарго, как это требуется согласно соответствующим резолюциям Совета. Они выразили серьезную обеспокоенность продолжающимся ухудшением гуманитарной ситуации в Йемене и катастрофическими гуманитарными последствиями конфликта для гражданского населения и призвали все стороны в конфликте обеспечить возможности и благоприятные условия для безопасного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа.

### **Ливан**

20 марта Совет Безопасности провел закрытые консультации полного состава по докладу Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности (S/2018/210). Совет заслушал брифинги исполняющего обязанности Специального координатора по Ливану Перниллы Далер Кардель и заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. В ходе их брифингов основное внимание было уделено осуществлению

резолюции [1701 \(2006\)](#), реализации мандата Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и положению дел в отношении выполнения рекомендаций по итогам обзора Сил.

После консультаций Председатель Совета Безопасности сообщил прессе о следующих выводах: члены Совета вновь заявили о своей решительной поддержке территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана, а также подтвердили свою приверженность полному осуществлению всех положений резолюции [1701 \(2006\)](#). Они высоко оценили также роль ВСООНЛ в поддержании спокойной обстановки вдоль «голубой линии» и ее сотрудничество с Ливанскими вооруженными силами с целью распространить контроль правительства Ливан на всю ливанскую территорию. Они напомнили о том, что ВСООНЛ в инициативном порядке предпринимают шаги по осуществлению резолюции [2373 \(2017\)](#), и рекомендовали ВСООНЛ продолжать эти усилия. Члены Совета приветствовали также итоги совещания на уровне министров в поддержку Ливанских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, состоявшегося 15 марта в Риме, поскольку на нем были продемонстрированы общее видение со стороны ливанского правительства и неизменная поддержка международным сообществом законных органов безопасности Ливана. И в заключение они вновь заявили о своей поддержке усилий, прилагаемых властями Ливана для восстановления нормального функционирования учреждений и проведения парламентских выборов 6 мая 2018 года.

27 марта Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором приветствовал совместное заявление участников совещания на уровне министров, состоявшегося 15 марта в Риме, в поддержку ливанских государственных органов безопасности. В заявлении обращалось внимание на несколько аспектов итогового документа этого совещания и содержался призыв ко всем ливанским сторонам возобновить переговоры в целях достижения консенсуса в отношении стратегии национальной обороны, а также настоятельный призыв ко всем ливанским сторонам осуществлять и без промедления продолжать расширять в приоритетном порядке весомую политику отмежевания с целью оградить Ливан от региональных конфликтов и воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств, как это предусмотрено в предыдущих декларациях, в частности в принятой в 2012 году Баабдинской декларации.

### **Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос**

26 марта в ходе брифинга для Совета Безопасности Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Николай Младенов представил свой ежеквартальный доклад об осуществлении резолюции [2334 \(2016\)](#); после брифинга состоялись консультации полного состава. Он подчеркнул, что события на местах не могут рассматриваться в отрыве от политического контекста и что подоплёкой всех элементов его доклада является отсутствие политических перспектив. Он подчеркнул также возможные драматические последствия дефицита финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в размере 446 млн долл. США. В отношении конкретных положений резолюции [2334 \(2016\)](#) он указал на то, что Израиль продолжает вести строительство поселений, осуществлять снос домов и принимать законодательные меры с целью воспрепятствовать в будущем передаче территорий Государству Палестина и уравнивать правовые нормы на Западном берегу и в Израиле. Касаясь темы насилия и подстрекательства, Специальный координатор подтвердил, что на Западном берегу, а также в Газе и вокруг нее растет напряженность в связи с принятым 6 декабря 2017 года одним из государств-членов решением признать Иеру-

салим столицей Израиля, и отметил в этом контексте нападение на палестинского премьер-министра Рами Хамдаллу. Обратившись к другой теме, он призвал Израиль соизмерять применение силы и, в частности, прибегать к применению смертоносной силы лишь в качестве последнего средства. Несмотря на некоторые позитивные тенденции в рамках финансового и экономического сотрудничества между двумя сторонами, а также во внутренних усилиях по примирению между палестинцами, экономика Газы по-прежнему находится на грани краха. В этой связи Специальный координатор приветствовал заседание Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам, состоявшееся 20 марта в Брюсселе, которому предшествовали заседания в Каире и в Вашингтоне, округ Колумбия, и за которым последовала конференция по объявлению взносов для строительства опреснительной станции в Газе. Он с удовлетворением отметил недавние решения Израиля одобрить проекты жилищного и частного строительства, а также сохранение механизма восстановления Газы. Однако ни одна из позитивных односторонних мер, принятых Израилем в зоне С и в Газе, не носит характера преобразований, и экономическое развитие, хотя и имеет решающее значение, не может служить заменой суверенитету и государственности.

Отмечая решение одного государства перевести свое посольство в Иерусалим 14 мая по случаю семидесятой годовщины независимости Израиля, он подчеркнул, что любое отклонение от консенсусных позиций по вопросам, касающимся окончательного статуса, является опасным.

Два члена, высказываясь в открытом формате, использовали в своих заявлениях жесткие формулировки с осуждением нарушений Израилем международного права, а также планируемого перевода посольства Соединенных Штатов Америки в Иерусалим. Они призвали Израиль снять блокаду Газы и призвали в срочном порядке мобилизовать помощь доноров для деятельности БАПОР. Два члена настоятельно призвали также Генерального секретаря представить письменный доклад об осуществлении резолюции 2334 (2016). Несколько представителей воспользовались возможностью для того, чтобы осудить неизбирательные ракетные обстрелы Саудовской Аравии со стороны хуситов, и выразили полную солидарность со всеми мерами, которые Саудовская Аравия приняла для своей защиты. Каких-либо других материалов для ознакомления представителей прессы представлено не было.

30 марта Совет Безопасности провел чрезвычайное заседание по Газе. Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брук Зерихун провел брифинг, основанный на сообщениях, полученных от обеих сторон. Он заявил, что большинство из 30 000 участников демонстрации, проходившей в тот день в Газе, как сообщают, держались на расстоянии от ограждения и не прибегали к насилию, но, по данным Министерства здравоохранения Палестины, 15 палестинцев были убиты и более 1000 получили ранения. Он отметил, что несколько демонстрантов, судя по сообщениям, были вооружены, и указал на то, что, как утверждает Израиль, боевики пытались установить в буферной зоне самодельные взрывные устройства. Он упомянул о сообщениях, в которых говорится о присутствии на месте событий боевиков и лидеров ХАМАС, и утверждениях о том, что за ограждение была отправлена 9-летняя девочка, отметив, что израильские войска отправили ее невредимой обратно. Он подчеркнул, что Израиль должен выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и прибегать к применению смертоносной силы лишь в качестве последнего средства и что любые случаи гибели людей подлежат расследованию.



Большинство членов Совета Безопасности осудили недавние акты насилия в Газе и призвали стороны проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от провокационных заявлений и действий, которые могли бы еще больше обострить ситуацию. Некоторые представители призвали Израиль соблюдать нормы международного гуманитарного права и применять силу соразмерно и только в качестве крайней меры. Ряд представителей осудили также террористические акты во всех их формах. Несколько членов отметили недавний брифинг, проведенный Специальным координатором 26 марта, в ходе которого он неоднократно предупреждал о возможности эскалации насилия в Газе. Некоторые представители воспользовались этой возможностью, чтобы высказаться по вопросу о Палестине в более общем контексте, и отметили настоятельную необходимость в осуществлении резолюции [2334 \(2016\)](#) и поддержке урегулирования на основе создания двух государств. Они призвали далее Израиль прекратить всю деятельность по созданию поселений и отметили серьезные последствия дефицита финансирования БАПОР для обеспечения безопасности и стабильности в регионе. Большинство членов Совета выразили пожелание, чтобы Совет принял решение, которое позволит разрядить ситуацию.

Постоянный наблюдатель от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций начал свое выступление с обращения к палестинскому народу непосредственно на арабском языке, высоко оценив степень их сопротивления и участие в демонстрациях. Затем он подчеркнул, что реакция Израиля на мирные демонстрации превратилась в кровавую расправу, и призвал Совет Безопасности выполнить возложенные на него обязанности и привлечь Израиль к ответственности за совершенные им нарушения. Израиль не участвовал в заседании Совета ввиду того, что в этот период отмечались пасхальные праздники, и в этой связи несколько представителей выразили сожаление. Один из членов Совета высказался в том смысле, что Совет мог бы пойти навстречу Израилю в создании более подходящих условий, отметив важность поддержания в Совете надлежащего баланса.

### **Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением**

27 марта Совет Безопасности провел закрытые консультации по докладу Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН). Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Его брифинг был посвящен нестабильной оперативной обстановке, в которой действуют СООНН, прогрессу миссии в проведении передислокации на стороне «Браво» и потребностям в высокотехнологичном оснащении.

После закрытых консультаций полного состава Председатель Совета Безопасности сообщил прессе о твердой поддержке Советом СООНН, стран, представляющих войска, и работающих в миссии женщин и мужчин. Члены Совета выразили глубокую обеспокоенность в связи с недавней эскалацией напряженности между сторонами, настоятельно призвали их в полной мере соблюдать Соглашение о разъединении сил, проявлять максимальную сдержанность и постоянно поддерживать контакты с СООНН. Кроме того, они выразили серьезную озабоченность в связи с присутствием вооруженных групп в районе операций СООНН, вновь заявив, что СООНН обеспечивают единственное санкционированное военное присутствие в районе разделения. Совет приветствовал прогресс, достигнутый миссией в проведении постепенной передислокации на стороне «Браво», и подчеркнул необходимость в применении строгого подхода, основанного на соблюдении определенных условий, к любым дальнейшим передислокациям в целях обеспечения надлежащей защиты сил и возможностей для медицинской эвакуации. В заключение члены Совета подчеркнули важность

того, чтобы СООННР могли развернуть высокотехнологичное оснащение с целью обеспечить эффективное выполнение своего мандата и укрепить меры по защите сил, и призвали стороны поддержать развертывание «систем обнаружения и предупреждения».

## Тематические вопросы

### Поддержание международного мира и безопасности: конфликт и голод

23 марта Совет Безопасности под председательством министра внешней торговли и сотрудничества в целях развития Нидерландов провел тематический брифинг по вопросу о поддержании международного мира и безопасности, уделив особое внимание взаимосвязи между конфликтом и голодом в определенных конфликтных ситуациях. Совет заслушал брифинги Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы (ВПП) Дэвида Бизли, выступившего от имени базирующихся в Риме учреждений — ВПП, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международного фонда сельскохозяйственного развития, и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи.

22 марта Европейский союз, ФАО и ВПП опубликовали доклад, озаглавленный “Global Report on Food Crises 2018” («Глобальный доклад о продовольственных кризисах, 2018 год»)<sup>1</sup>, в котором указали на растущие масштабы острого голода, обусловленного в основном возникновением новых или усугублением уже существующих конфликтов. Согласно приведенным в докладе данным, конфликты по-прежнему являются основной причиной острой нехватки продовольствия в 18 странах и, по всей видимости, останутся в 2018 году одним из основных факторов, влияющих на продовольственные кризисы в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мьянме, северо-восточной части Нигерии и районе озера Чад, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, а также Ливии и центральной части Сахеля (Мали и Нигер).

При рассмотрении пунктов повестки дня Совета Безопасности, касающихся конкретных ситуаций, в этих случаях становится очевидным несоблюдение норм международного гуманитарного права. Группа экспертов по Южному Судану, которая следит за осуществлением режима санкций Совета в отношении этой страны, сообщила в ноябре 2017 года о том, что правительство Южного Судана использует продовольствие в качестве средства ведения войны с целью причинить страдания гражданскому населению и что его преднамеренное препятствование оказанию продовольственной помощи стало причиной смерти людей от голода. В докладе Группы экспертов по Йемену, представленном в январе 2018 года, содержится сходное описание блокады, установленной коалицией во главе с Саудовской Аравией в целях «применения угрозы голода в качестве средства ведения войны». Заместитель Генерального секретаря обратил особое внимание на совершаемые в Сирийской Арабской Республике нападения на пекарни и информировал о том, что в последние месяцы срывается доставка гуманитарной помощи через линии соприкосновения сторон конфликта в осажденные районы. Он предостерег, что в случае продолжения отказов в доступе к гуманитарной помощи от голода и болезней будет умирать больше людей, чем от боевых действий.

<sup>1</sup> URL: <https://www.wfp.org/content/global-report-food-crisis-2018>.

В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря обратил особое внимание на обязанности воюющих сторон в соответствии с международным гуманитарным правом. Директор-исполнитель сослался на оперативные трудности, с которыми сталкивается ВПП в своих усилиях по оказанию чрезвычайной помощи, и на огромные дополнительные расходы по доставке продовольственной помощи в условиях конфликтных ситуаций.

В ходе последовавшего обсуждения многие члены Совета Безопасности согласились с тем, что ведение боевых действий воюющими сторонами становится причиной нехватки продовольствия во многих сегодняшних конфликтах в результате ограничения гуманитарного доступа или прямых нападений на источники производства продовольствия и объекты инфраструктуры для его доставки, такие как, например, сельскохозяйственные угодья, домашний скот и дорожное сообщение. На продовольственную безопасность влияет также повышение цен на продовольствие в связи с конфликтом. Члены Совета подчеркнули, что крайне важно обратить внимание на его роль в решении этих проблем и вновь подтвердить обязательства стран соблюдать нормы международного гуманитарного права, включая запрет на использование голода среди гражданского населения в качестве тактики ведения войны, и ответственность воюющих сторон за обеспечение защиты гражданского населения в районах, находящихся под их контролем. С упорным несоблюдением существующих правовых норм можно бороться путем привлечения к ответственности тех, кто — преднамеренно или нет — усугубляет или создает ситуации нехватки продовольствия в условиях конфликтов. Некоторые члены коснулись других факторов, способствующих отсутствию в странах, затронутых конфликтом, продовольственной безопасности, таких как засуха, изменение климата и крайняя нищета.

Члены Совета Безопасности рассмотрели способы его информирования о конфликтных ситуациях, в условиях которых отсутствие продовольственной безопасности вызывает тревогу, и о сотрудничестве между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, в целях более эффективного решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликтов.

### **Открытые прения, посвященные операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

28 марта Совет Безопасности провел открытые прения по теме «Коллективные действия для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Совет заслушал брифинги Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата и директора малийской неправительственной организации под названием «Группа в поддержку действий, исследований, изысканий и профессиональной подготовки женщин» Фатиматы Туре. Генеральный секретарь воспользовался своим брифингом для того, чтобы объявить о своей новой инициативе по подтверждению приверженности миротворческой деятельности «Действия в поддержку миротворчества». Председатель Комиссии Африканского союза подчеркнул необходимость совместных действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза и необходимость устойчивого финансирования региональных африканских миссий по поддержанию мира. В заключение директор проинформировала Совет о своем анализе тяжелой ситуации на севере Мали.

В ходе прений, прошедших под председательством премьер-министра Нидерландов Марка Рютте, выступили в общей сложности 72 человека, в том числе 14 министров. Государства-члены обсудили пути повышения эффективности

мировотворческих операций Организации Объединенных Наций. Многие члены Совета Безопасности приветствовали инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и подчеркнули важность укрепления политических процессов и улучшения подготовки и оснащения миротворцев в рамках осуществления реалистичных и выполнимых мандатов. Они подчеркнули также важность механизмов предотвращения и раннего предупреждения и мер борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и необходимость в надлежащих средствах медицинской эвакуации. Кроме того, некоторые члены Совета подчеркнули необходимость активизации консультаций со странами, предоставляющими войска, а также с принимающими странами. Упомянута была также необходимость безоговорочно соблюдать принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Ораторы, представляющие широкий круг государств-членов, согласились со многими из этих аспектов и, в частности, поддержали рекомендации, содержащиеся в докладе под названием “Improving security of United Nations peacekeepers: we need to change the way we are doing business” («Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций: необходимость изменения подхода к осуществлению деятельности») (доклад Круса)<sup>2</sup>, и обратили внимание на необходимость в хорошо подготовленных и хорошо оснащенных войсках, включая улучшение комплектования сил; акцент на планах ротации важнейших вспомогательных средств; надежные средства медицинской эвакуации; необходимость в четких, хорошо структурированных и последовательно реализуемых мандатах, включая призыв к предоставлению, когда это применимо, более эффективных мандатов на обеспечение защиты гражданского населения; более широкое делегирование функций в районы действия миссий; обеспечение надлежащего финансирования; абсолютную нетерпимость в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и увеличение численности женщин-миротворцев. Кроме того, государства-члены подчеркнули также необходимость в прочных политических процессах урегулирования конфликтов путем мирных переговоров, укреплении партнерских отношений с региональными организациями, улучшении анализа разведывательных данных для миротворческой деятельности, улучшении трехстороннего сотрудничества и осуществлении политики реформирования сектора безопасности и необходимость устранения коренных причин конфликтов. Страны, предоставляющие войска, подчеркнули, что эффективность действий зависит также от наличия сил и средств, и призвали к тесному сотрудничеству с другими странами, предоставляющими войска, для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Круса.

### **Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов**

19 марта Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя (S/PRST/2018/6), в котором устанавливается порядок проведения обзора работы Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, как это предусмотрено в резолюции 1966 (2010) и требуется для продления его работы на следующие два года.

---

<sup>2</sup> URL: [https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving\\_security\\_of\\_united\\_nations\\_peacekeepers\\_report.pdf](https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf).