



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 July 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 70 а) предварительной повестки дня\*

## Поощрение и защита прав детей

### Доклад Генерального секретаря о детских, ранних и принудительных браках

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/175](#) Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 2016 года о детских, ранних и принудительных браках и основывается на предыдущем докладе Генерального секретаря по этому же вопросу ([A/71/253](#)).

В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в деле ликвидации детских, ранних и принудительных браков в период с июня 2016 года по май 2018 года.

\* [A/73/150](#).



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. События, происходившие на международном и региональном уровнях . . . . .	4
III. Законодательные меры и национальная правоприменительная практика . . . . .	8
IV. Политика и планы действий . . . . .	10
V. Привлечение религиозных, традиционных и общинных лидеров, гражданского общества, семей и средств массовой информации . . . . .	11
VI. Расширение экономических прав и возможностей девочек и женщин, а также их доступа к образованию . . . . .	12
VII. Повышение осведомленности, профессионально-техническая подготовка и наращивание потенциала . . . . .	14
VIII. Механизмы и службы защиты замужних девочек и девочек, подвергающихся опасности вступления в брак в раннем возрасте . . . . .	16
IX. Недавние исследования . . . . .	17
X. Пробелы и трудности . . . . .	18
XI. Выводы и рекомендации . . . . .	19

## I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/175](#) от 17 ноября 2016 года о детских, ранних и принудительных браках с признательностью отметила доклад Генерального секретаря ([A/71/253](#)) и попросила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о прогрессе, достигнутом в деле искоренения детских, ранних и принудительных браков во всем мире, до окончания ее семьдесят второй сессии.

2. Вербальная нота была направлена 22 сентября 2017 года с просьбой представить информацию, полученную от государств-членов и других заинтересованных сторон. По состоянию на 15 марта 2018 года было получено 24 ответа от государств-членов<sup>1</sup>, 10 — от национальных правозащитных учреждений<sup>2</sup> и 12 — от органов Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества<sup>3</sup>. Настоящий доклад основывается на материалах, полностью опубликованных на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>4</sup>.

3. По имеющимся сведениям, масштабы распространения детских браков во всем мире сокращаются: за последнее десятилетие доля женщин, вступивших в брак в детском возрасте, сократилась на 15 процентов<sup>5</sup>. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ежегодно вступают в брак в детском возрасте примерно 12 миллионов девочек. Благодаря прогрессу, достигнутому за последнее десятилетие, число детских браков в глобальном масштабе удалось суммарно сократить на 25 миллионов случаев в сравнении с ожидаемым на всех уровнях показателем десятилетней давности<sup>6</sup>. Несмотря на эту глобальную тенденцию, масштабы распространения детских браков, ранних союзов и подростковой беременности остаются значительными, особенно в некоторых регионах.

4. В целом в отчетный период с июня 2016 года по май 2018 года отмечался рост внимания к вопросу о ликвидации детских, ранних и принудительных браков и увеличилось число принимаемых мер по его решению. Тем не менее по-прежнему сохраняются пробелы в нормативно-правовой базе, а также в том, что касается обеспечения устойчивости усилий по прекращению этой практики.

<sup>1</sup> К числу государств-членов относятся: Австралия, Азербайджан, Албания, Бурунди, Гондурас, Замбия, Ирак, Испания, Колумбия, Куба, Кувейт, Ливан, Маврикий, Мексика, Оман, Сирийская Арабская Республика, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Турция, Уганда, Франция, Чили и Швейцария.

<sup>2</sup> Информация поступила от национальных правозащитных учреждений следующих стран: Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Гондурас, Иордания, Колумбия, Мексика, Сербия, Франция и Шри-Ланка.

<sup>3</sup> Ассоциация «Оперативная помощь жертвам катастроф» (Демократическая Республика Конго), Азиатско-тихоокеанский альянс, Национальная ассоциация поощрения и защиты прав человека, Центр по защите репродуктивных прав, объединение «Девочки — не невесты», Фонд журналистов и писателей, организация «План интернэшнл», организация «Спаси детей», организация «Спаси детей» и объединение «Оксфам» (Мексика), Молодежная ассоциация содействия развитию, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

<sup>4</sup> URL: [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx).

<sup>5</sup> См. документ [E/2017/66](#) и коммюнике для прессы ЮНИСЕФ от 6 марта 2018 года, в котором сказано, что «согласно свежим оценкам ЮНИСЕФ, в течение последнее десятилетия ускорение темпов прогресса позволило предотвратить 25 миллионов детских браков». URL: [www.unicef.org/eca/press-releases/25-million-child-marriages-prevented](http://www.unicef.org/eca/press-releases/25-million-child-marriages-prevented)

<sup>6</sup> «Удалось предотвратить 25 миллионов детских браков», — ЮНИСЕФ.

## II. События, происходившие на международном и региональном уровнях

5. С тех пор как международное сообщество договорилось об осуществлении целей в области устойчивого развития, в том числе цели 5.3, заключающейся в ликвидации вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки, этой проблеме уделяется повышенное внимание на международном и региональном уровнях со стороны механизмов для искоренения детских, ранних и принудительных браков, в результате чего стало возможным принятие важных политических обязательств, а также формулирование нормативных, директивных и программных указаний.

6. В своей резолюции о девочках<sup>7</sup> Генеральная Ассамблея прямо признала, что детские, ранние и принудительные браки девочек влекут за собой серьезные последствия для осуществления ими своих прав человека, а также служат не только причиной, но и следствием нарушений других прав. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принимать, обеспечивать соблюдение и неукоснительно применять законы и осуществлять стратегии, направленные на предупреждение и искоренение детских, ранних и принудительных браков, а также защиту тех, кто находится в категории риска, и обеспечивать, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе осознанного, свободного и полного согласия будущих супругов. В ряде последующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека неоднократно подчеркивается необходимость того, чтобы государства проанализировали последствия детских, ранних и принудительных браков с точки зрения таких вопросов, как регистрация рождения, материнская смертность или инвалидность<sup>8</sup>.

7. Было признано разнообразие контекстов, в которых существуют детские, ранние и принудительные браки, а также уделено дополнительное внимание конкретным обстоятельствам, в частности гуманитарным ситуациям и вооруженным конфликтам. В июне 2017 года Совет по правам человека принял специальную резолюцию 35/16, посвященную проблеме детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях, отметив, что подобные условия способствуют резкому увеличению масштабов этой практики, и настоятельно призвав государства разрабатывать и осуществлять целостные, всеобъемлющие и скоординированные меры, стратегии и программы в целях предотвращения, пресечения и ликвидации детских, ранних и принудительных браков<sup>9</sup>. Генеральный секретарь и Совет по правам человека также сообщили об этой вредной практике в своих соответствующих докладах, посвященных положению детей в вооруженных конфликтах и их правах в гуманитарных ситуациях<sup>10</sup>. Кроме того,

<sup>7</sup> Резолюция 72/154 Генеральной Ассамблеи.

<sup>8</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи о женщинах в процессе развития (72/234) и о положении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов (72/162) и резолюции Совета по правам человека о предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и правах человека (33/18), о регистрации рождения и праве каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности (34/15) и об активизации усилий в целях искоренения насилия в отношении женщин и о вовлечении мужчин и мальчиков в деятельность по предупреждению и пресечению насилия в отношении всех женщин и девочек (35/10).

<sup>9</sup> См. резолюцию 35/16 Совета по правам человека.

<sup>10</sup> См. A/72/361-S/2017/821 и A/HRC/37/33.

озабоченность по поводу детских, ранних и принудительных браков была выражена в многочисленных резолюциях по конкретным странам, в том числе в отношении женщин и девочек, проживающих в сельских районах<sup>11</sup>.

8. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций дали дополнительные руководящие указания в отношении ликвидации детских, ранних и принудительных браков. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей рекомендации общего порядка № 35 о гендерном насилии в отношении женщин подчеркивает, в частности, важность отмены дискриминационных законов, включая положения, разрешающие детские, ранние и принудительные браки или предусматривающие отказ от уголовного преследования или наказания за сексуальные посягательства в тех случаях, когда жертва впоследствии выходит замуж за правонарушителя<sup>12</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам инвалидов также акцентируют внимание на дополняющих друг друга последствиях детских, ранних и принудительных браков для взаимосвязанных прав человека, таких как право на образование<sup>13</sup>. В замечании общего порядка № 20 об осуществлении прав детей-подростков Комитет по правам ребенка подчеркивает, что детские, ранние и принудительные браки являются проявлением и следствием дискриминации и насилия в подростковом возрасте. В опубликованном в 2017 году совместном замечании общего порядка вышеупомянутого Комитета и Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей акцентируется внимание на правах человека детей в контексте международной миграции и дается рекомендация государствам разработать меры по заблаговременному выявлению лиц, которым могут угрожать детские браки<sup>14</sup>. Другие комитеты в своих заключительных замечаниях также вынесли рекомендации для государств-участников в отношении конкретных мер, которые должны быть приняты с целью решения проблемы детских, ранних и принудительных браков<sup>15</sup>.

9. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека регулярно призывают к разработке и осуществлению правовых рамок для ликвидации детских, ранних и принудительных браков<sup>16</sup>. Они также признали взаимосвязь между детскими, ранними и принудительными браками и другими нарушениями прав человека, такими как нарушения права на образование и права на свободу религии или убеждений<sup>17</sup>. В их тематических докладах также содержатся

<sup>11</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи [72/188](#) (по Корейской Народно-Демократической Республике) и [72/189](#) (по Исламской Республике Иран), резолюцию Совета по правам человека [35/35](#) (по Эритрее) и резолюцию Генеральной Ассамблеи [72/148](#) об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах.

<sup>12</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19. См. также заключительные замечания за 2017 год: [CEDAW/C/NGA/CO/7-8](#), [CEDAW/C/NER/CO/3-4](#), [CEDAW/C/ROU/CO/7-8](#), [CEDAW/C/FSM/CO/1-3](#).

<sup>13</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование; Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах.

<sup>14</sup> Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, совместное замечание общего порядка Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения — № 4 (2017) и № 23 (2017) соответственно.

<sup>15</sup> См. документы [CCPR/C/BGD/CO/1](#), [CCPR/C/BIH/CO/3](#), [CCPR/C/KAZ/CO/2](#), [CCPR/C/SVN/CO/3](#), [CERD/C/ARM/CO/7-11](#), [E/C.12/AGO/CO/4-5](#), [E/C.12/NAM/CO/1](#) и [CAT/C/FIN/CO/7](#).

<sup>16</sup> [A/72/164](#), пп. 20, 25, 27 и 85 с); [A/72/139](#), п. 59 l).

<sup>17</sup> [A/HRC/34/50](#), пп. 49 и 50, а также [A/72/496](#) п. 32..

конкретные упоминания об искоренении детских, ранних и принудительных браков<sup>18</sup>.

10. Региональные организации также сосредоточили свои усилия на ликвидации детских, ранних и принудительных браков в течение отчетного периода. В частности, в январе 2018 года Африканская комиссия по правам человека и народов и Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка приняли совместное замечание общего порядка об искоренении детских браков<sup>19</sup>. В замечании общего порядка отмечается, что масштабы распространения детских браков и их последствия являются одной из основных проблем на Африканском континенте. В нем предусматриваются конкретные обязательства, вытекающие из статьи 6 b) Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, и статьи 21 (2) Африканской хартии прав и благополучия ребенка. В марте 2018 года Африканский союз в рамках своей региональной кампании по искоренению детских браков организовал в Кигали второй Саммит африканских девочек по вопросу об искоренении детских браков в Африке. На сегодняшний день 22 страны присоединились к этой кампании и обязались активизировать усилия на национальном уровне. В октябре 2017 года в Дакаре было проведено совещание высокого уровня по искоренению детских браков в странах Западной и Центральной Африки с участием 24 стран соответствующих регионов. Итоговый документ «Дакарский призыв к действиям» содержит призыв к правительствам, среди прочего, активизировать сбор данных и наращивание фактологической базы для разработки, осуществления и мониторинга политики, стратегий и программ, направленных на искоренение детских браков. Настоятельный призыв к действиям адресован правительствам, с целью побудить их к сотрудничеству с соответствующими заинтересованными сторонами, и в частности для обеспечения того, чтобы религиозные и традиционные лидеры играли ведущую роль в повышении осведомленности об угрозах, связанных с детскими браками, и в изменении социальных норм, касающихся этой практики<sup>20</sup>.

11. В сентябре 2017 года Комитет министров Совета Европы принял декларацию о необходимости активизации усилий по предупреждению и пресечению калечащих операций на женских половых органах и детских, ранних и принудительных браков в Европе<sup>21</sup>. В декабре 2017 года Руководящий комитет по правам

<sup>18</sup> Например, в подготовленном Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике тематическом докладе о подтверждении равенства и противодействии сворачиванию усилий (A/HRC/38/46) и подготовленном Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях докладе об адекватности международно-правовой базы по проблеме насилия в отношении женщин (A/72/134).

<sup>19</sup> Совместное замечание общего порядка Африканской комиссии по правам человека и народов и Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка об искоренении детских браков, 2017 год, URL: [www.achpr.org/news/2018/01/d321/](http://www.achpr.org/news/2018/01/d321/).

<sup>20</sup> Итоговый документ заседания высокого уровня “Ending child marriage in West and Central Africa: the Dakar call to action”, посвященный искоренению детских браков в странах Западной и Центральной Африки, Дакар, Сенегал, октябрь 2017 года.

<sup>21</sup> Декларация Комитета министров Совет Европы о необходимости активизировать усилия по предупреждению и пресечению калечащих операций на женских половых органах и принудительных браков в Европе, принятая Комитетом министров на 1293-м совещании заместителей министров 13 сентября 2017 года.

человека Совета Европы подготовил подборку примеров передовой и перспективной практики, направленной на предупреждение и пресечение калечащих операций на женских половых органах и принудительных браков<sup>22</sup>.

12. В ноябре 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия, Организация американских государств провела международный форум на тему детских, ранних и принудительных браков, а также материнства с целью определения приоритетных направлений деятельности<sup>23</sup>, включая активизацию сбора данных<sup>24</sup>. В марте 2017 года Комитет экспертов механизма последующего осуществления Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него опубликовал доклад по вопросам сексуального насилия и детской беременности. В этом докладе Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся различий в минимальном возрасте вступления в брак между девочками и мальчиками и большого числа исключений, существующих почти во всех государствах, относительно этого минимального возраста, особенно если речь идет о беременности<sup>25</sup>.

13. В течение отчетного периода осуществление других многосторонних и выдвинутых донорами инициатив по проблеме детских, ранних и принудительных браков также приобрело более интенсивный характер. В июне 2017 года совместная Глобальная программа Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ по активизации мер по искоренению детских браков опубликовала свой первый доклад о ходе работы<sup>26</sup>.

14. Правительства все чаще рассматривают гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в качестве одного из приоритетов своей внешней политики, уделяя внимание проблеме детских, ранних и принудительных браков. Например, правительство Швейцарии включила данную тему в свою программу международного сотрудничества на 2017–2020 годы в поддержку осуществления цели 5 в области устойчивого развития<sup>27</sup>. Швеция в своем внешнеполитическом курсе феминистской направленности на 2015–2018 годы сделала однозначный упор на защиту сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с этим прав, в том числе путем борьбы с детскими, ранними и принудительными браками<sup>28</sup>. В 2017 году правительство Канады приняло политику феминистской международной помощи, сосредоточив внимание, в частности, на поддержке всеобъемлющих подходов, которые помогают решить

<sup>22</sup> Документ Совета Европы “Guide to good and promising practices aimed at preventing and combating female genital mutilation and forced marriage”, утвержденный Рабочим комитетом по правам человека на его 87-м заседании в июне 2017 года.

<sup>23</sup> См. [www.oas.org/en/cim/docs/IDEVAW-ConceptNote-EN.pdf](http://www.oas.org/en/cim/docs/IDEVAW-ConceptNote-EN.pdf).

<sup>24</sup> Коммюнике для прессы Организации американских государств от 13 апреля 2017 года “Let them be children: combatting child and early marriage and union in the Americas”. URL: [www.oas.org/en/media\\_center/press\\_release.asp?sCodigo=E-031/17](http://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=E-031/17).

<sup>25</sup> Организация американских государств и механизм последующего осуществления Конвенции Белем-до-Пара, *Hemispheric Report on Child Pregnancy in the States Party to the Belém do Pará Convention* (2016). URL: [www.oas.org/es/mesecv/docs/MESECVI-EmbarazoInfantil-EN.pdf](http://www.oas.org/es/mesecv/docs/MESECVI-EmbarazoInfantil-EN.pdf).

<sup>26</sup> ЮНФПА и ЮНИСЕФ, Глобальная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по активизации мер по искоренению детских браков: доклад о ходе работы 2016 года, июнь 2017 года.

<sup>27</sup> См. [www.eda.admin.ch/deza/en/home/sdc/strategy/legal-bases/message-international-cooperation-2017-2020/strategic-objectives.html](http://www.eda.admin.ch/deza/en/home/sdc/strategy/legal-bases/message-international-cooperation-2017-2020/strategic-objectives.html).

<sup>28</sup> См. документ Министерства иностранных дел Швеции “Swedish foreign service action plan for feminist foreign policy 2015–2018 including focus areas for 2017”, 2017 года. URL: [www.government.se/Swedish-foreign-service-action-plan-for-se/information-material/2017/02/feminist-foreign-policy-20152018-including-focus-areas-for-2017](http://www.government.se/Swedish-foreign-service-action-plan-for-se/information-material/2017/02/feminist-foreign-policy-20152018-including-focus-areas-for-2017).

проблему детских, ранних и принудительных браков<sup>29</sup>. Тема детских браков затрагивается также в рамках инициативы «Решение принимает женщина», которую поддерживают многие правительства и другие учреждения<sup>30</sup>.

### III. Законодательные меры и национальная правоприменительная практика

15. Наблюдается резкое наращивание усилий по повышению минимального возраста вступления в брак и устранению различий в возрасте вступления в брак между девочками и мальчиками. С 2012 года 15 стран повысили минимальный брачный возраст до 18 лет или упразднили действующие исключения<sup>31</sup>. В 2017 году Гватемала, Германия, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Нидерланды, Сальвадор и Тринидад и Тобаго пересмотрели свои гражданские и семейные кодексы, повысили минимальный брачный возраст для мальчиков и девочек до 18 лет и отменили все исключения, которые допускали вступление в брак до достижения этого возраста. Например, Сальвадор внес поправки в статью 14 своего Семейного кодекса — ранее она позволяла девочкам и подросткам в возрасте до 18 лет вступать в брак в случае сексуального насилия и беременности<sup>32</sup>. В апреле 2017 года в Малави была принята конституционная поправка в целях повышения минимального брачного возраста с 15 до 18 лет для обоих полов.

16. По имеющимся сведениям, в 88 процентах стран минимальный брачный возраст официально установлен на уровне 18 лет, однако в более чем 100 странах закон при определенных обстоятельствах по-прежнему разрешает браки с детьми младше 18 лет<sup>33</sup>, и во многих случаях нормы обычного или религиозного права до сих пор оправдывают заключение браков с детьми, еще не достигшими указанного возраста<sup>34</sup>. Например, в Бангладеше, Буркина-Фасо, Замбии, Иордании, на Кубе, в Нигере, Словении и Сьерра-Леоне действуют положения, которые допускают вступление в брак в возрасте до 18 лет с разрешения судьи или с согласия родителей, нередко даже в возрасте 15 или 16 лет. В федеративных государствах, даже в тех случаях, когда минимальный брачный возраст установлен на национальном уровне, в отдельных штатах по-прежнему могут допускаться исключения<sup>35</sup>. Например, в Мексике действует федеральный закон, в соответствии с которым минимальный брачный возраст составляет 18 лет, однако при этом в большинстве штатов по-прежнему разрешаются браки с детьми младше этого возраста. В других случаях исполнению законов о минимальном

<sup>29</sup> См. [www.international.gc.ca/gac-amc/campaign-campagne/iap-pai](http://www.international.gc.ca/gac-amc/campaign-campagne/iap-pai).

<sup>30</sup> См. [www.shedecides.com](http://www.shedecides.com).

<sup>31</sup> Объединение «Девочки — не невесты», “The case for a minimum age of marriage of 18”, декабрь 2017 года.

<sup>32</sup> Организация «Парламентарии за глобальные действия», “Global parliamentary campaign to end child, early and forced marriage”, URL: [www.pgaction.org/campaigns/cefm.html](http://www.pgaction.org/campaigns/cefm.html); Girls not Brides, “2017 in review: 6 signs we made progress towards ending child marriage”, 19 декабря 2017 года. URL: [www.girlsnotbrides.org/2017-review-6-signs-made-progress-towards-ending-child-marriage/](http://www.girlsnotbrides.org/2017-review-6-signs-made-progress-towards-ending-child-marriage/).

<sup>33</sup> См. Aleksandra Sandstorm and Angelina E. Theodorou, “Many countries allow child marriage”, Pew Research Centre, 12 сентября 2016 года. URL: [www.pewresearch.org/fact-tank/2016/09/12/many-countries-allow-child-marriage/](http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/09/12/many-countries-allow-child-marriage/).

<sup>34</sup> World Policy Analysis Centre, “Assessing national action on protection from child marriage”, фактологический бюллетень, март 2015 года. URL: [www.worldpolicycenter.org/sites/default/files/WORLD\\_Fact\\_Sheet\\_Legal\\_Protection\\_Against\\_Child\\_Marriage\\_2015.pdf](http://www.worldpolicycenter.org/sites/default/files/WORLD_Fact_Sheet_Legal_Protection_Against_Child_Marriage_2015.pdf); ЮНФПА и ЮНИСЕФ, доклад о ходе работы 2016 года. См. также Sandstorm and Theodorou, “Many countries allow child marriage”.

<sup>35</sup> См. также ЮНФПА и ЮНИСЕФ, доклад о ходе работы 2016 года.



брачном возрасте также препятствует отсутствие системы правового регулирования бесплатной и обязательной регистрации актов гражданского состояния, что способствует уклонению от регистрации заключения брака с ребенком младше 18 лет.

17. Государства сообщили также о принятии законов, устанавливающих уголовную ответственность за детские браки. По сообщениям нескольких источников, Австралия, Бурунди, Испания, Камерун, Ливан, Сербия и Турция внесли поправки в свои уголовные кодексы и ужесточили меры ответственности для виновных в заключении детских, ранних и принудительных браков. В 2016 году Камерун внес поправки в положения Уголовного кодекса, согласно которым за принуждение к вступлению в брак предусматривается наказание в виде 5–10 лет тюремного заключения и штрафа в размере до 2000 долл. США. В свою очередь, Австралия сообщила, что ее Закон о Федеральном уголовном кодексе 1995 года устанавливает уголовную ответственность за попытки принудить и/или обманным путем склонить какое-либо лицо к вступлению в брак без его/ее полного и свободного согласия. В 2015 году Австралия ужесточила меры ответственности и увеличила соответствующие сроки наказания до девяти лет тюремного заключения. Испания сообщила о внесении поправок в свой Уголовный кодекс, который теперь определяет детские и принудительные браки в качестве одной из целей торговли людьми. В 2016 году Бурунди приняло закон о борьбе с гендерным насилием, который предусматривает уголовную ответственность за детские браки. В 2017 году Сербия внесла поправки в свой Уголовный кодекс в целях введения уголовной ответственности за детские и принудительные браки в рамках приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием<sup>36</sup>.

18. Решения некоторых высоких судов позволили укрепить защиту от детских браков. Высокий суд Танзании вынес решение против национальных законов, устанавливающих разный минимальный брачный возраст для девочек и мальчиков<sup>37</sup>. Кроме того, 11 октября 2017 года Верховный суд Индии постановил, что даже в браке половая связь с ребенком в возрасте до 18 лет считается изнасилованием.

19. В течение отчетного периода некоторые страны предприняли шаги по внесению поправок в положения, которые потворствуют детским и принудительным бракам или даже поощряют их. Например, в 2017 году Иордания отменила статью 308 Уголовного кодекса, которая позволяла виновным в изнасиловании лицам избегать судебного преследования путем вступления в брак со своей жертвой. Ливан внес поправки в статью 522 Уголовного кодекса с целью запретить лицам, совершившим сексуальное насилие, вступать в брак со своими жертвами.

20. Некоторые страны вынесли вопросы изменения законодательства на общественное обсуждение. Например, Судан принял рекомендации в отношении повышения минимального брачного возраста до 18 лет в ходе второго цикла универсального периодического обзора и в настоящее время занимается пересмотром своего национального законодательства по этому вопросу. Поправки, внесенные Шри-Ланкой в Закон о насилии в семье 2015 года в Шри-Ланке, были разработаны в целях усиления мер правового реагирования на домашнее насилие и другие формы насилия в отношении женщин и девочек, включая детские, ранние и принудительные браки. Национальное правозащитное учреждение

<sup>36</sup> Республика Сербия, Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс, *Official Gazette* № 94/16 (ноябрь 2016 года).

<sup>37</sup> См. [www.girlsnotbrides.org/high-court-tanzania-child-marriage/](http://www.girlsnotbrides.org/high-court-tanzania-child-marriage/).

Мексика упомянула меры по изменению гражданского законодательства, направленного на искоренение детских, ранних и принудительных браков на государственном уровне, в целях устранения несоответствий, существующих в федеральной системе.

#### IV. Политика и планы действий

21. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что национальное законодательство и инициативы по прекращению этой практики должны быть сформулированы с учетом местной специфики и реализованы на скоординированной основе — как по горизонтали между секторами, так и по вертикали в целях увязки национальной политики с местными реалиями. В течение последних шести лет несколько стран приступили к осуществлению национальных стратегий или планов действий с четким акцентом на решении проблемы детских браков<sup>38</sup>, и по меньшей мере еще 20 стран занимаются разработкой национальных стратегий<sup>39</sup>. Со времени представления последнего доклада некоторые государства предприняли шаги по развитию и укреплению своих национальных стратегий на основе согласованных механизмов. Например, Буркина-Фасо разработала свой «рассчитанный по стоимости план» на основе платформы многосекторального партнерства, а Нигер учредил национальный комитет по координации действий, направленных на прекращение практики детских браков и включение вопроса о детских браках в национальный план действий в интересах подростков (2015–2018 гг.)<sup>40</sup>. В Турции был разработан национальный план действий по борьбе с ранними и принудительными браками (2018–2023 гг.) при содействии и участии государственных учреждений и организаций гражданского общества. Принятая Замбией в 2017 году национальная стратегия, касающаяся детских и принудительных браков, направлена на борьбу с негативным отношением, поведением, верованиями и традициями и уменьшение тем самым уязвимости детей перед детскими браками. Другие страны, в том числе Азербайджан, Бангладеш, Бурунди, Нигер и Франция, разработали планы действий, в которых основное внимание уделяется обеспечению доступа детей и подростков к информации о правах на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим услугам<sup>41</sup>.

22. В ряде материалов подчеркивается, что для контроля за выполнением некоторых планов действий и оказания им поддержки были приняты конкретные меры или привлечены специальные учреждения. В Сербии, например, правительство учредило Совет по борьбе с домашним насилием в целях улучшения координации деятельности государственных органов и учреждений, занимающихся предотвращением домашнего насилия, в том числе детских, ранних и принудительных браков. В октябре 2017 года в Швейцарии была проведена внешняя оценка национального плана действий (2013–2017 гг.) в целях определения его эффективности, что в свою очередь определило дальнейшие шаги правительства на период 2018–2021 годов. В 2016 году правительство Замбии учредило межминистерский консорциум по искоренению детских браков. Консорциум состоит из 15 министерств, работу которых координирует Министерство

<sup>38</sup> Объединение «Девочки — не невесты», “The case for a minimum age of marriage of 18”, декабрь 2017 года.

<sup>39</sup> Там же.

<sup>40</sup> ЮНФПА и ЮНИСЕФ, доклад о ходе работы 2016 года.

<sup>41</sup> Там же.

по гендерным вопросам, и отвечает в сотрудничестве с другими ключевыми заинтересованными сторонами за обеспечение регулярного мониторинга и оценки национальной стратегии.

23. В материалах указывается, что интеграция мер по борьбе с детскими, ранними и принудительными браками в рамках более масштабных защитных и политических механизмов, в частности касающихся гендерного равенства, гендерного насилия, защиты детей, торговли людьми или образования, способствовала борьбе с социальными и общественными факторами риска в особых ситуациях. Албания приняла национальный план действий по защите прав детей (2017–2020 гг.) с одной ключевой стратегической целью, состоящей в ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Бурунди сообщило о стратегических мероприятиях, проведенных в системе образования, чтобы предотвратить отсев девочек из школ и отсрочить их вступление в брак. Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства (2012–2020 гг.) и другие инициативы Бурунди в области образования девочек и женщин предусматривали, помимо прочего, учреждение местных комитетов для оказания услуг по предотвращению и выявлению тех случаев, когда существует высокая вероятность того, что девочки бросят школу, а также информированию о них. Турция сообщила об осуществлении своего третьего национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин (2016–2020 гг.), дополненного стратегией ликвидации детских, ранних и принудительных браков.

24. В национальном плане действий Азербайджана по борьбе с торговлей людьми основное внимание уделяется детям, которые рискуют стать жертвами такой торговли или эксплуатации, в том числе с целью заключения детских браков. Чили разрабатывает национальный план предупреждения и искоренения насилия, включая детские браки: в нем излагаются конкретные действия, обязательности и результаты, касающиеся различных контекстов, таких как семья, школа и община. Во второй национальной стратегии Испании по ликвидации насилия в отношении женщин (2018–2022 гг.) будут четко обозначены меры по борьбе с детскими и принудительными браками. Шри-Ланка приняла план действий по борьбе с домашним насилием и план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, включая детские, ранние и принудительные браки. Словения приняла национальную программу действий в интересах народа рома (2017–2021 гг.), предусматривающую принятие мер по борьбе с ранними и принудительными браками.

## **V. Привлечение религиозных, традиционных и общинных лидеров, гражданского общества, семей и средств массовой информации**

25. В течение отчетного периода ЮНФПА и ЮНИСЕФ, действуя в рамках Глобальной программы по активизации мер по искоренению детских браков, работали над налаживанием общинных диалогов, выпуском объявлений социальной рекламы и подготовкой других широкомасштабных медийных кампаний по информированию членов общин об опасностях, связанных с детскими браками, и преимуществах инвестирования в развитие девочек-подростков. С 2016 года в целевых странах эти инициативы охватили более 1,6 млн человек, в том числе девочек, мальчиков, религиозных лидеров, старейшин и ключевых лиц, принимающих решения<sup>42</sup>.

<sup>42</sup> Там же.

26. При поддержке Глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по активизации мер по искоренению детских браков Уганда привлекла к диалогу на уровне общин не менее 48 000 взрослых лиц, в результате чего общинные, религиозные и другие лидеры взяли на себя публичные обязательства поддерживать искоренение детских браков в своих общинах. Более 16 000 родителей, лидеров и членов общин подписали специальные карточки для сбора средств в поддержку инициатив, направленных на искоренение детских браков в общинах<sup>43</sup>. В Азербайджане более 100 000 семей были проинформированы о национальном законодательстве, касающемся детских, ранних и принудительных браков, в рамках специальной кампании, проводившейся с 2014 по 2017 год.

27. Несколько стран сообщили об организации диалога на уровне общин с влиятельными лицами, такими как традиционные и религиозные лидеры. В 2017 году Австралия продолжила прилагать начатые в 2015 году усилия к наращиванию потенциала с участием ключевых религиозных деятелей. Эта работа включала проведение серии учебных мероприятий в каждом штате и на каждой территории с участием государственных структур, гражданского общества и религиозных организаций. Цель заключалась в развитии потенциала групп быстрого реагирования и поставщиков оперативных услуг в целях выявления и пресечения подозрительных случаев принудительного брака. Согласно сообщениям средств массовой информации, в Замбии Министерство по делам вождей племен и местным обычаям активизировала работу с традиционными лидерами в целях устранения вредных видов культурной практики. Большинство традиционных лидеров уже обязались проводить политику абсолютной нетерпимости<sup>44</sup>.

## **VI. Расширение экономических прав и возможностей девочек и женщин, а также их доступа к образованию**

28. В течение отчетного периода некоторые заинтересованные стороны принимали меры по расширению доступа женщин и девочек к экономическим и образовательным возможностям.

29. Что касается доступа к качественному образованию, то Замбия при поддержке Всемирного банка запустила в 2015 году проект по вопросам образования девочек, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения их средствами к существованию, который будет осуществляться до 2020 года. Одним из аспектов этого проекта является инициатива «Удержим девочек в школе», которая направлена на расширение и улучшение доступа к среднему образованию для наиболее обездоленных девочек из отдельных районов путем покрытия платы за их обучение. В Эфиопии более 51 000 девочек получили поддержку в целях улучшения показателей удержания последних и повышения их успеваемости в школах за счет организации специальных кружков, проведения консультаций и подготовки педагогов по вопросам детских браков<sup>45</sup>. Кроме того, Замбия предпринимает конкретные шаги по оказанию помощи замужним или беременным девочкам-подросткам в продолжении своего образования путем принятия специальных мер, таких как предоставление возможности взять отпуск в те-

<sup>43</sup> Там же.

<sup>44</sup> См. “Traditional leaders commit to fighting GBV, child marriage”, Zambia Daily Mail, 10 июня 2017 года, URL: [www.daily-mail.co.zm/traditional-leaders-commit-to-fighting-gbv-child-marriage/](http://www.daily-mail.co.zm/traditional-leaders-commit-to-fighting-gbv-child-marriage/); “Hope glimmers as chiefs’ mindsets change”, Zambia Daily Mail, 4 сентября 2017 года, URL: [www.daily-mail.co.zm/hope-glimmers-as-chiefs-mindsets-change/](http://www.daily-mail.co.zm/hope-glimmers-as-chiefs-mindsets-change/).

<sup>45</sup> ЮНФПА и ЮНИСЕФ, доклад о ходе работы 2016 года.

ние года или сдать экзамены на дому во время беременности. Многонациональное Государство Боливия оказало поддержку замужним и беременным девочкам, с тем чтобы они могли продолжить и завершить обучение.

30. Обеспечение того, чтобы молодые люди владели точной и всеобъемлющей информацией о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах на его охрану, а также о гендерном насилии, относится к числу важных аспектов повышения их уверенности в собственных силах и способности принимать решения. Азербайджан организовал кампании и учебные мероприятия, ориентированные на учащихся средних школ, по вопросам, связанным с торговлей людьми, репродуктивным здоровьем, домашним насилием и детскими, ранними и принудительными браками. В рамках программы «Поколение прорыва» Министерство образования Бангладеша в партнерстве с организацией «План интернэшнл» и ЮНФПА реализует экспериментальный проект по всестороннему половому просвещению в школах, ориентируясь преимущественно на подростков в возрасте от 10 до 14 лет. Программа служит подросткам источником информации об их сексуальном и репродуктивном здоровье и правах на его охрану и способствует снижению их уязвимости перед эксплуатацией, детскими браками и сексуальными домогательствами в школах. Правительство Бурунди совместно со своими партнерами приступило к проведению просветительской кампании «Искоренение подростковой беременности в школах до 2030 года», которая предусматривает реализацию всеобъемлющей программы полового воспитания подростков, учитывающей их возрастные особенности, в целях предупреждения случаев нежелательной беременности и последующего заключения детских браков. Таиланд принял всеобъемлющую программу полового просвещения в качестве одной из важнейших основ Закона о профилактике и решении проблемы подростковой беременности 2016 года, призванного закрепить права молодых людей на получение доступа к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующим услугам<sup>46</sup>. Несмотря на эти меры эффективная защита молодежи требует обеспечения полноценного доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья, а также медицинским услугам, в том числе касающимся предоставления информации и средств контрацепции.

31. Другие инициативы ориентированы на девочек с низким уровнем образования с целью предоставления им возможности получить неформальное образование или пройти профессионально-техническую подготовку. Например, организация «План интернэшнл» в рамках проекта «Yes I Do» организовала обучение 64 подростков в двух округах Малави с применением модели деревенских ссудо-сберегательных ассоциаций в качестве инструмента расширения экономических прав и возможностей по собственной инициативе. В свою очередь, Кувейт реализовал проект по профессионально-технической подготовке и экономической поддержке женщин и девочек, которые находятся в разводе или являются вдовами. В 2017 году реализуемый Содружеством в целях обучения проект «Девочки вдохновляют» открыл возможности для получения образования 25 000 девочкам и женщинам, которые никогда не посещали школу или бросили учебу из-за того, что они вступили в брак в детском или раннем возрасте или по

<sup>46</sup> ЮНИСЕФ - Региональное отделение для Восточной Азии и Тихого океана, "Addressing the patterns of child marriage, early union and teen pregnancy in Southeast Asia: a matter of urgency", коммюнике для прессы от 16 апреля 2018 года, URL: [www.unicef.org/eap/press-releases/addressing-patterns-child-marriage-early-union-and-teen-pregnancy-southeast-asia](http://www.unicef.org/eap/press-releases/addressing-patterns-child-marriage-early-union-and-teen-pregnancy-southeast-asia).

принуждению. В Бангладеш и Пакистане, например, действуют программы создания плавучих школ и мобильных учебных центров для девочек в отдаленных районах<sup>47</sup>.

32. Уганда при поддержке Глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по активизации мер по искоренению детских браков позволила более 168 050 девочкам и мальчикам в возрасте от 10 до 19 лет в 55 целевых округах принять участие в программах по расширению прав и возможностей, а также обеспечению средств к существованию через посредство подростковых кружков, общинных диалогов, формального и неформального образования, семинаров и программ наставничества в области финансовой грамотности. Соединенные Штаты Америки финансируют инициативы, касающиеся образования девочек, в Замбии, Парагвае и Эфиопии, при этом особое внимание уделяется девочкам, которые сталкиваются с реальной угрозой оказаться на рынке детского труда, в целях развития их жизненных навыков и предоставления им доступа к услугам в сфере профессионально-технической подготовки.

33. Создание безопасной среды для девочек с целью кураторства и поддержки друг друга является еще одной стратегией по предотвращению детских браков и оказанию содействия уже вступившим в брак девочкам. В Латинской Америке организация «План интернэшнл» в партнерстве с Комиссией по делам детей и молодежи Континентального объединения женщин коренных народов создала условия для подготовки девочек-подростков и молодых женщин коренных народов по вопросам лидерства и расширения их политических прав и возможностей, с тем чтобы они вновь взяли жизнь в свои руки и начали активно участвовать в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы. В 2016 году в Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ и ЮНФПА поддержали создание 74 новых кружков для девочек, а ЮНФПА организовал работу еще 80 таких кружков в дополнение к уже существующим 257. На базе этих кружков развитием жизненных навыков и расширением собственных возможностей по защите себя от злоупотреблений и эксплуатации занимаются не менее 4000 подростков<sup>48</sup>.

## **VII. Повышение осведомленности, профессионально-техническое обучение и наращивание потенциала**

34. В течение отчетного периода в Бурунди, Замбии и Сербии были пересмотрены содержание учебников и учебных программ в целях борьбы с гендерными стереотипами, потворствующими детским бракам. В Бурунди и Сербии эти инициативы были дополнены информационными кампаниями, направленными на повышение осведомленности учащихся о том, каким образом можно бороться с пагубными гендерными традициями, связанными с детскими браками.

35. Некоторые страны приступили к повышению осведомленности широкой общественности о последствиях детских, ранних и принудительных браков через посредство конференций, информационных совещаний и публикаций. Например, в 2017 году Министерство труда, семьи, социальных дел и равных возможностей Словении организовало международную конференцию по гендерным аспектам здравоохранения и интеграции мигрантов, на которой основное внимание было уделено борьбе с вредными видами практики, такими как детские, ранние и принудительные браки. В свою очередь, в 2016 году Словения

<sup>47</sup> Содружество по вопросам образования, “Education for access, quality and advocacy”, URL: <http://girlsinspire.col.org/wp-content/uploads/2018/04/Education-for-Access-Quality-and-Advocacy-Infocard.pdf>.

<sup>48</sup> ЮНФПА и ЮНИСЕФ, доклад о ходе работы 2016 года.

опубликовала справочник для женщин-мигрантов и мужчин-мигрантов: акцент в нем был сделан на вредных видах практики, таких как детские, ранние и принудительные браки. Сирийская Арабская Республика провела аналогичные кампании по вопросам охраны здоровья в целях повышения осведомленности о пагубных последствиях культурного и социального поведения, ведущего к дискриминации и насилию, в том числе детским и принудительным бракам. В Афганистане Соединенные Штаты приступили к осуществлению программы стоимостью 7 млн долл. США, направленной на решение проблемы детских, ранних и принудительных браков, а также кампании, призванной привлечь внимание к негативным медицинским, экономическим и социальным последствиям этой практики для девочек.

36. ЮНИСЕФ и ЮНФПА сообщили о выпуске серии телевизионных передач, посвященных подросткам, гендерному равенству и расширению их прав и возможностей, — в Индии их аудитория достигла, согласно оценкам, примерно 2,8 млн человек в октябре–декабре 2016 года. В Нигере выходили радиопередачи, охватывающие 85 процентов населения страны. В Мозамбике получателями разосланных через социальные сети информационных сообщений о мерах по предотвращению гендерного насилия стали около 35 000 подростков<sup>49</sup>.

37. Национальные правозащитные учреждения также сыграли решающую роль в повышении осведомленности. В 2016 году омбудсмен Многонационального Государства Боливия инициировал проведение просветительной кампании по проблеме детских, ранних и принудительных браков. Цель этой кампании состояла в том, чтобы охватить студентов в Эль-Альто и соседних муниципалитетах и сообщить им о последствиях детских, ранних и принудительных браков. Мексиканская Национальная комиссия по правам человека сообщила о проведении семинаров и учебных курсов на тему детских, ранних и принудительных браков для государственных служащих и более широких слоев общества, в частности для коренных народов и общин.

38. Повышенное внимание было уделено подготовке специалистов в области образования, здравоохранения и социального обслуживания и работников полиции, чтобы они распознавали признаки того, девочек уже выдали или могут выдать замуж, и оказывали им помощь. Например, Франция разработала информационные программы для учителей и других работников системы образования в отношении способов борьбы с вредными видами практики. В 2016 году Швейцария организовала семинар для специалистов из различных секторов, включая охрану правопорядка, социальное обслуживание, школьное образование, услуги по интеграции, защиту детей и оказание поддержки пострадавшим, по проблеме детских, ранних и принудительных браков, а в октябре 2017 года был проведен Национальный день специалистов, занимающихся ее решением. В настоящее время Швейцария финансирует создание национального профильного центра по борьбе с принудительными браками, который будет оказывать доступные консультативные и вспомогательные услуги жертвам и специалистам, работающим с ними. Уганда при поддержке Всемирного банка осуществила меры по подготовке работников судебных органов, полиции и здравоохранения по вопросам оказания учитывающих гендерную специфику услуг жертвам сексуального насилия, в том числе детских браков.

39. Государства расширили свою информационно-просветительную деятельность, в том числе на такие секторы, как туризм, пограничный контроль и иммиграция. Словения провела специальные учебные мероприятия по вопросам

<sup>49</sup> Там же, стр. 39 англ. текста.

гендерного насилия, в том числе детских и принудительных браков, для сотрудников центров размещения мигрантов и других структур, работающих с мигрантами.

### **VIII. Механизмы и службы защиты замужних девочек и девочек, подвергающихся опасности вступления в брак в раннем возрасте**

40. Государства сообщили о мерах, принятых в целях укрепления механизмов и служб, предназначенных для защиты девочек и женщин, пострадавших от детских и принудительных браков. В ряде стран полиция оказывает им специализированные услуги. В составе полиции Замбии действует группа по поддержке жертв, которой поручено заниматься всеми случаями гендерного насилия, в том числе детскими и принудительными браками. Кроме того, после 2016 года были учреждены суды ускоренного производства с целью оперативного рассмотрения дел и предоставления средств правовой защиты жертвам гендерного насилия. Албания сформировала группы по защите детей в чрезвычайных ситуациях.

41. Некоторые страны укрепили свои системы передачи дел в соответствующие инстанции и начали уголовное преследование предполагаемых правонарушителей. Австралия сообщила, что по состоянию на 30 июня 2017 года федеральная полиция получила 183 дела с участием лиц, которые находятся в принудительном браке или подвергаются подобному риску. В Сербии после внесения поправок в Уголовный кодекс в ноябре 2016 года судебные органы привлекли к ответственности трех лиц за уголовные преступления, заключающиеся в торговле людьми с целью принуждения к вступлению в брак.

42. При осуществлении различных инициатив подчеркивалась необходимость создания механизмов отчетности в целях усиления защиты лиц, подвергающихся риску детских и принудительных браков. Основными используемыми инструментами были либо «телефон доверия», либо регулярные поездки на места и системы контроля, в том числе действующие в школах. Уганда создала «телефон доверия» для оказания помощи детям, национальную базу данных по гендерному насилию, онлайн-платформу и мобильные приложения. Оман открыл бесплатную «горячую линию» для сообщения о любых видах злоупотреблений в отношении детей, а также предоставления рекомендаций и оказания поддержки жертвам. Азербайджан, Албания, Бурунди, Франция и Шри-Ланка открыли «горячие линии» для приема жалоб на гендерное насилие и оказания бесплатной правовой помощи. В Азербайджане представители Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей в сотрудничестве с социальными работниками регулярно посещали школы и взаимодействовали с семьями, в которых дети подвергались риску вступления в брак в раннем возрасте. Были установлены контакты по меньшей мере с 2000 семей. На Маврикии 22 общинных комитета по надзору за детьми действуют в районах высокого риска в целях заблаговременного выявления детей, подвергающихся риску вступления в брак в раннем возрасте. Угандийская комиссия по правам человека включила гендерное насилие и вредные виды практики в свой мандат по наблюдению за соблюдением прав человека.

43. В 2017 году Албания утвердила Закон о защите детей, предусматривающий создание комплексной системы защиты детей, включая формирование групп по защите детей во всех административных единицах каждого муниципалитета: такие группы уполномочены проводить оценку и мониторинг положения семей, в которых дети подвергаются риску насилия, в том числе вступлению в брак в раннем возрасте, координировать меры защиты и реагирования на местном



уровне, а также оперативно действовать в чрезвычайных ситуациях, таких как детские браки.

44. В некоторых странах разработаны услуги для лиц, находящихся в особо уязвимом положении, например в гуманитарных ситуациях или ситуациях, связанных с детским трудом. Например, Швейцария, оказывая помощь за рубежом, сосредоточивает свое внимание на особых потребностях и уязвимости женщин и девочек в ситуациях вооруженного конфликта путем расширения доступа к комплексным услугам, таким как медицинская или психосоциальная поддержка. В Австралии правительственная программа выдачи виз жертвам торговли людьми позволяет лицам, которые находятся в принудительном браке или подвергаются подобному риску, при определенных условиях оставаться в стране и получать поддержку, не будучи ее гражданами или постоянными жителями. Иордания формирует группы по защите детей в лагерях беженцев с целью предотвращения детских, ранних и принудительных браков или смягчения их последствий. Эта мера дополняется новым, опубликованным в 2016 году планом организации приютов для женщин, подвергающихся риску насилия, в том числе вследствие заключения детских браков, в целях обеспечения защиты таких женщин и предоставления им временного убежища до тех пор, пока в их делах не будет поставлена точка.

45. В 2017 и 2018 годах Министерство здравоохранения Словении финансировало программы медицинского обслуживания, направленные на решение проблем со здоровьем у женщин и девочек народности рома, при этом особое внимание уделялось борьбе с принудительными браками, путем консультирования и предоставления информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также ухода за ним. Правительство Замбии учредило на базе медицинских учреждений центры «единого окна», которые находятся в ведении руководства деревень и оказывают комплексные услуги жертвам гендерного насилия, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

## IX. Недавние исследования

46. В январе 2017 года организация «План интернэшнл» опубликовала качественное исследование под названием “Family honour and shattered dreams: girl brides in Mali, Niger and Senegal” («Честь семьи и разбитые мечты: девочки-невесты в Мали, Нигере и Сенегале»), в котором подчеркивается, что защита чести семьи и риск навлечь на нее позор являются определяющими факторами заключения детских, ранних и принудительных браков в этом регионе. В исследовании сделан вывод о том, что введение уголовной ответственности и принятие решительных правовых мер в отношении детских браков вряд ли принесут положительные результаты, — напротив, возникает риск отчуждения общин и стимулирования подпольной практики детских, ранних и принудительных браков, особенно в тех случаях, когда фактический возраст девочек не имеет большого значения, а их готовность к вступлению в брак определяется по признакам половой зрелости. В исследовании, проведенном организацией «План интернэшнл» в Бангладеш, были даны пояснения насчет того, что основными средствами защиты, которыми могут пользоваться дети и подростки в борьбе с этой практикой, служат навыки ведения переговоров, финансовая поддержка, а также доброжелательные, «учитывающие гендерную специфику» члены семьи мужского пола. В других исследованиях, проведенных в Непале и Эфиопии, на предмет взаимосвязи между детскими браками и инвалидностью подчеркивается, что инвалидность еще больше усугубляет последствия и воздействие детских браков.

47. ЮНИСЕФ и ЮНФПА поддержали ряд исследований и оценок, призванных повысить эффективность Глобальной программы по активизации мер по искоренению детских браков и укрепить ее фактологическую базу. ЮНИСЕФ и ЮНФПА провели совместную работу по систематизации инициатив, касающихся детских браков, в Южной Азии, а также Западной и Центральной Африке. Исследование, проведенное Всемирным банком и Международным научно-исследовательским центром по вопросам женщин в сотрудничестве с организацией «План интернэшнл», демонстрирует негативные экономические последствия этой практики в четырех ключевых областях (рождаемость и народонаселение, насилие, образование и труд) и свидетельствует о том, что инвестиции в искоренение детских браков приносят значительные экономические выгоды.

## **Х. Пробелы и трудности**

48. В материалах говорится об активизации усилий по пересмотру законов и политики в целях обеспечения действенного запрета детских, ранних и принудительных браков. Как отмечалось выше, хотя эти шаги являются позитивной тенденцией, реформирование нормативно-правовой базы не следует рассматривать в отрыве от других мер, направленных на решение проблемы детских, ранних и принудительных браков; кроме того, законодательные и политические реформы осуществляются медленно, а их результаты неоднозначны. В национальном законодательстве и политике многих стран минимальный возраст вступления в брак установлен на уровне 18 лет, однако исключения из правил по-прежнему существуют. В других случаях имеют место расхождения между нормами гражданского/общего права и обычного права, а также принимаются недостаточные меры по привлечению преступников к ответственности<sup>50</sup>. Анализ множественных правовых систем в одних и тех же странах по-прежнему обнаруживает некоторые расхождения, которые подрывают право жертв требовать и получать юридическую защиту. Кроме того, все более нестабильные условия ставят под угрозу достигнутый прогресс.

49. Согласно сообщениям, предпринимается мало усилий для устранения перекрестных и множественных форм дискриминации, в рамках которой конкретные группы женщин и девочек подвергаются риску вступления в детские и принудительные браки на основании, в частности, их возраста, инвалидности, этнической принадлежности, гендерной идентичности и сексуальной ориентации, географического местонахождения, социального и миграционного статуса. Исследования, например, показывают, что в беднейших районах заключается в 2,5 раза больше детских браков, чем в богатых районах. Эти расхождения проявляются как между странами и регионами, так и в них самих<sup>51</sup>.

50. В ряде случаев инициативы по расширению прав и возможностей девочек с помощью образования позволили отсрочить их вступление в брак. Тем не менее лишь незначительная часть материалов содержала сведения о предпринимаемых шагах по предоставлению девочкам устойчивых экономических возможностей и борьбе с укоренившимися экономическими стимулами к заключению детских браков, такими как получение приданого и выкупа за невесту, а также неверным толкованием брака в качестве формы защиты.

---

<sup>50</sup> Ливан сообщил об отсутствии единого закона о браке, отметив, что на каждую девочку могут распространяться разные законы, в зависимости от того, членом какой религиозной общины она является. В некоторых религиозных общинах минимальный возраст вступления в брак составляет всего 9 лет.

<sup>51</sup> ЮНИСЕФ, "Ending child marriage: progress and prospects".

51. Некоторые государства сообщают об усилиях по привлечению медицинских, социальных и образовательных секторов на национальном и местном уровнях к разработке и осуществлению своих национальных стратегий по искоренению детских браков. Однако о привлечении экономического, законодательного и судебного секторов, а также о систематическом и подлинном участии гражданского общества сообщается редко. Из полученных материалов явствует также, что необходимо приложить более активные и последовательные усилия к тому, чтобы наладить взаимодействие с представителями общин, в частности с пожилыми женщинами, религиозными и традиционными лидерами, членами семей, а также мужчинами и мальчиками, выступающими в роли проводников перемен. Крайне мало оказалось материалов, в которых основное внимание было уделено механизмам подотчетности и усилиям судебных органов по обеспечению правовой защиты жертв этой практики.

52. В ряде материалов подчеркивалось, что невыполнение нормативно-директивных актов, а также нехватка финансовых ресурсов создают значительные трудности на пути искоренения детских, ранних и принудительных браков. Только в нескольких материалах шла речь о том, что поступают средства на поддержку инициатив, в том числе на местном и общинном уровнях.

53. В целом отсутствие надежных данных и показателей по детским бракам и насилию в отношении детей остается одной из основных проблем для составления программ, в том числе в гуманитарном контексте. Во многих обследованиях и системах сбора данных, таких как системы регистрации актов гражданского состояния, фиксируются только официальные браки, хотя практика детских и принудительных браков часто включает более широкий круг неформальных союзов, что ограничивает анализ тенденций и возможности их сопоставления<sup>52</sup>. В гуманитарных ситуациях наблюдается нехватка данных и информации о положении перемещенных женщин и девочек, при этом такие сведения зачастую носят разрозненный характер. Помимо онлайн-сбора статистических данных, еще предстоит изучить возможности использования информационно-коммуникационных технологий, включая цифровые приложения.

## **XI. Выводы и рекомендации**

54. **Информация, полученная от государств с момента представления Генеральным секретарем последнего доклада по данному вопросу, свидетельствует о наращивании усилий, направленных на искоренение детских, ранних и принудительных браков на международном, региональном и национальном уровнях. Дальнейшие исследования масштабов распространения и последствий детских, ранних и принудительных браков позволили лучше разобраться в сути проблемы и разработать ряд стратегических инициатив, основанных на фактических данных.**

55. Тем не менее калькуляция стоимости, финансирование, осуществление или претворение в жизнь стратегий и инициатив по-прежнему происходит не в должном темпе и масштабе. Государствам-членам и другим поддерживающим их заинтересованным сторонам рекомендуется принять следующие меры:

---

<sup>52</sup> Структура «ООН-женщины», Turning Promises Into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development (New York, 2018).

a) прилагать больше усилий к тому, чтобы обеспечить достижение цели 5.3 в области устойчивого развития, заключающейся в ликвидации вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки, а также связанных с ней целей и задач и предоставление соответствующей отчетности. Увязать достижение целей в области устойчивого развития с работой и рекомендациями правозащитных механизмов;

b) привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека, касающимися детских и принудительных браков, и внести поправки в законодательство или устранить в нем барьеры и лазейки, препятствующие обеспечению защиты от этой практики; следить за тем, чтобы усилия, направленные на запрещение в законодательном порядке детских браков, соотносились с усилиями по устранению коренных причин этой практики в общинах, которые особенно сильно страдают от нее, в том числе с мерами по борьбе с нищетой и экономическими стимулами к заключению детских браков, и, помимо прочего, обеспечить доступ к качественному образованию;

c) разработать комплексные и межсекторальные стратегии и планы действий, основанные на фактических данных и призванные положить конец детским, ранним и принудительным бракам, в сочетании с механизмами контроля и подотчетности. Стратегии по предотвращению детских и принудительных браков, а также реагированию на них должны основываться на результатах исследований факторов этой практики и моделей браков и союзов в различных контекстах. Разработка эффективных мер реагирования также требует выявления неформальных союзов и незарегистрированных брачных церемоний, а также сбора данных о них;

d) содействовать развитию систем последовательного сбора данных и статистики по детским, ранним и принудительным бракам, в том числе в гуманитарных ситуациях;

e) обеспечить комплексный, межсекторальный подход к борьбе с детскими браками на законодательном уровне, в том числе путем устранения дискриминационных положений, которые оправдывают или поощряют детские браки, а также дискриминационных законов, касающихся, помимо прочего, прав наследования, гражданства, труда, доступа к кредитам, правового статуса и доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья;

f) обеспечить межведомственную точную калькуляцию стоимости, планирование и составление бюджета с учетом гендерной проблематики в целях эффективного осуществления национальных мероприятий и программ по искоренению детских, ранних и принудительных браков. Обнародовать информацию о бюджете и ассигнованиях;

g) устранить взаимосвязанные факторы дискриминации при принятии и осуществлении национальных стратегий и программ, направленных на решение проблемы детских, ранних и принудительных браков, в том числе через посредство конструктивных консультаций с затронутыми группами населения;

h) уделять более пристальное внимание положению замужних девочек и женатых мальчиков в плане обеспечения для них доступа к образованию, занятости и профессионально-технической подготовке;

i) оценивать и осуществлять точно просчитанные и профинансированные национальные стратегии по учету потребностей подвергающихся риску женщин и девочек, а также жертв детских, ранних и принудительных браков при планировании мероприятий по снижению риска бедствий и обеспечить меры реагирования на гуманитарные ситуации;

j) содействовать использованию технологий в целях обмена информацией и разработки программ по борьбе с детскими и принудительными браками, в том числе в гуманитарном контексте; продолжать изучать альтернативные инструменты контроля, учебные программы и каналы взаимодействия с применением информационно-коммуникационных технологий в целях облегчения доступа женщин и девочек к социальным и экономическим активам, а также механизмам защиты и услугам. Например, мобильные телефоны и приложения можно использовать для обеспечения открытого и дистанционного обучения, а также сбора данных и подготовки докладов по этой практике в отдаленных районах;

k) продолжать работу по изменению преобладающих в общинах установок и социальных норм относительно детских и принудительных браков путем расширения взаимодействия с религиозными и общинными лидерами, родителями, учителями, женщинами, мужчинами и детьми, обращая особое внимание на негативные последствия этой практики для девочек и общин, в том числе сопутствующие экономические издержки, а также альтернативные возможности для девочек;

l) инвестировать в службы и программы, призванные помочь устранить структурные барьеры, которые стимулируют практику детских и принудительных браков и мешают детям получить поддержку, находясь в браке, включая доступ к безопасному и качественному образованию, предоставление медицинских услуг, ориентированных на подростков, и альтернативные возможности для замужних девочек и женщин, которые решили расторгнуть брак;

m) поощрение конструктивного участия детей и подростков, особенно девочек, и активных консультаций с ними путем предоставления доступа к образованию, развития лидерских качеств и создания безопасного пространства и сетей поддержки, с тем чтобы они могли стать проводниками перемен в своих общинах; делиться информацией о передовой практике эффективного привлечения правительством молодежных лидеров, объединений девочек и инициативных групп подростков к разработке политики и программ;

n) инвестировать в программы по оценке эффективности подготовки кадров или образовательных мер в рамках борьбы с детскими, ранними и принудительными браками и предпринимать дальнейшие шаги, в том числе в гуманитарных ситуациях, где фактические данные зачастую носят разрозненный и ненадежный характер;

o) укреплять механизмы подотчетности на национальном и международном уровнях; в частности, повысить роль национальных правозащитных учреждений, национальных статистических учреждений и других механизмов контроля и отчетности, а также расширить сотрудничество между ними, с тем чтобы более пристально следить за ситуацией вокруг детских, ранних и принудительных браков и постоянно сообщать о ней;

р) развивать сотрудничество и взаимодействие между национальными, региональными и глобальными правозащитными механизмами, в частности включать информацию о прогрессе, достигнутом в деле искоренения детских браков, в национальные доклады для договорных органов, региональных и других механизмов, таких как универсальный периодический обзор; использовать процедуры рассмотрения жалоб, предусмотренные договорными органами и другими правозащитными механизмами, для обеспечения большей подотчетности в отношении детских, ранних и принудительных браков.

---