Организация Объединенных Наций A/73/170

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 75 a) первоначального перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января по 31 декабря 2017 года в соответствии с резолюцией 72/133 Генеральной Ассамблеи. Фонд продолжал занимать свое место в авангарде усилий по оказанию гуманитарной помощи в 2017 году. За отчетный период с санкции Координатора чрезвычайной помощи было выделено 418,2 млн долл. США на цели финансирования 397 проектов по оказанию гуманитарной помощи в 36 странах. Кроме того, по линии механизма кредитования Фонда было утверждено выделение займа в размере 42 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2017 года поступления Фонда за 2017 год составили 481,3 млн долл. США, что указывает на наличие позитивной динамики в направлении достижения повышенного целевого показателя годового объема поступлений в размере 1 млрд долл. США, одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/127.

* A/73/50.

18-10695 (R) 090818 200818

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/133 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с подробной информацией об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящем докладе содержится информация о деятельности Фонда за период с 1 января по 31 декабря 2017 года.

II. Обзор обязательств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

2. В 2016 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение на безвозмездной основе средств на общую сумму 418,9 млн долл. США для финансирования проектов в 36 странах. Из них 273,2 млн долл. США было выделено по линии механизма оперативного реагирования и 145 млн долл. США — по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием (на цели ликвидации последствий кризисов в условиях дефицита средств). Координатор чрезвычайной помощи утвердил также две ссуды: на сумму 22 млн долл. США Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в марте для оказания помощи в пострадавших от засухи районах Сомали и на сумму 20 млн долл. США Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях решения проблем здравоохранения и удовлетворения продовольственных потребностей на оккупированной палестинской территории, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. За период с момента создания Фонда в 2005 году и до конца 2017 года на цели оказания гуманитарной помощи в 100 странах было выделено 5 млрд долл. США. Средства предоставляются на безвозмездной основе фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, которые в настоящем докладе в совокупности именуются «учреждениями».

Таблица 1
Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2017 года

(В долл. США)

	По линии механизма оперативного реагирования	*По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием*	*Итого*
Утвержденная сумма	273 182 581	145 026 099	418 208 680
Число стран/территорий-получателей	31	13	36[a]
Количество профинансированных проектов	263	134	397

[a] Некоторым странам и территориям средства были выделены по линии обоих механизмов финансирования.

3. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2010/5 по меньшей мере две трети средств компонента безвозмездного финансирования Фонда зарезервированы для его механизма оперативного реагирования. Средства, выделяемые через этот механизм, позволяют оперативно обеспечить удовлетворение гуманитарных потребностей, так как они идут на финансирование неотложной и жизненно необходимой гуманитарной деятельности на ранних этапах внезапно разразившегося кризиса или в случае значительного обострения уже существующей чрезвычайной ситуации. В период с 1 января по 31 декабря 2017 года Фонд выделил 273,2 млн долл. США 31 стране по линии оперативного реагирования. Наибольший объем финансирования по линии этого механизма получили следующие страны: Эфиопия (28,5 млн долл. США на ликвидацию последствий засухи), Демократическая Республика Конго (26,6 млн долл. США на ликвидацию последствий конфликта), Йемен (25,6 млн долл. США на ликвидацию последствий конфликта и вспышки эпидемии), Бангладеш (24,2 млн долл. США на ликвидацию последствий стихийных бедствий и конфликта в штате Ракхайн, Мьянма) и Южный Судан (15,5 млн долл. США на ликвидацию последствий конфликта). Пятьдесят семь процентов средств, выделенных по линии механизма оперативного реагирования в 2017 году, были потрачены на цели удовлетворения неотложных потребностей, возникших в результате конфликтов. На ликвидацию последствий стихийных бедствий пошло 42 процента от общего объема выделенных средств, 25 процентов приходится на оказание помощи в районах, пострадавших от засухи, и 10 процентов — на ликвидацию последствий ураганов и циклонов.

Таблица 2
Средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования в разбивке по странам

(В долл. США)

Страна/территория	*Общий объем выделенных средств*
Ангола	10 545 508
Антигуа и Барбуда	2 154 461
Бангладеш	24 164 854
Бурунди	3 500 011
Центральноафриканская Республика	6 000 028
Чад	3 561 841
Конго	4 371 548
Куба	7 999 469
Корейская Народно-Демократическая Республика	6 351 013
Демократическая Республика Конго	26 564 545
Доминика	3 011 838
Эфиопия	28 512 690
Ирак	10 000 001
Кения	10 329 268
Ливия	357 812
Мадагаскар	4 999 601
Монголия	1 107 613
Мозамбик	2 000 095
Мьянма	6 526 848

Страна/территория	*Общий объем выделенных средств*
Непал	4 787 881
Нигерия	9 889 471
Перу	5 167 962
Филиппины	2 477 274
Сомали	15 033 541
Южный Судан	15 524 589
Шри-Ланка	7 196 273
Судан	15 456 560
Вьетнам	4 213 259
Йемен	25 553 107
Зимбабве	1 585 201
Оккупированная палестинская территория	4 238 419
Всего	**273 182 581**

4. До одной трети средств Фонда предназначаются для финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием. Данные средства ежегодно выделяются в два приема, с тем чтобы партнеры могли осуществлять жизненно необходимую деятельность в тех случаях, когда на гуманитарную деятельность сильно не хватает средств. Такой подход позволяет удовлетворять насущные гуманитарные потребности и помогает привлекать внимание к фактам нехватки финансовых средств, а также к тем ситуациям, к которым доноры, возможно, утратили прежний интерес. В 2017 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием 145 млн долл. США для 13 стран. Почти 80 процентов средств, выделенных по линии этого механизма, пошли на оказание помощи лицам, пострадавшим от конфликтов и вынужденного перемещения населения. Наибольшие суммы были выделены в порядке реагирования на кризисы в Нигерии (22 млн долл. США для внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин), Сомали (18 млн долл. США на ликвидацию последствий сильной засухи), Уганде (15 млн долл. США на оказание помощи беженцам из Южного Судана) и Судане (14,2 млн долл. США для внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин).

5. В ходе первого раунда в январе было выделено в общей сложности 100 млн долл. США, а в ходе второго раунда в августе — 45 млн долл. США (см. таблицу 3). В ходе первого раунда по оказанию Фондом чрезвычайной помощи в условиях недостаточного финансирования была оказана жизненно важная помощь людям в девяти странах. В целях удовлетворения потребностей, связанных с вынужденным перемещением населения в результате конфликтов и сильной засухой, Фонд выделил 70 млн долл. США на оказание чрезвычайной помощи вынужденным переселенцам в интересах 2,2 миллиона жителей Камеруна, Ливии, Мали, Нигера, Нигерии и Уганды. Кроме того, 24 млн долл. США были направлены на удовлетворение гуманитарных потребностей 2,2 миллиона человек, пострадавших от сильной засухи и отсутствия продовольственной безопасности в Мадагаскаре и Сомали. В целях удовлетворения потребностей почти 825 000 человек в Корейской Народно-Демократической Республике 6 млн долл. США были направлены на сокращение материнской смертности и смертности и заболеваемости детей в возрасте до 5 лет. В ходе второго раунда была выделена сумма в размере 45 млн долл. США для четырех стран (Афганистана,

Судана, Центральноафриканской Республики, Чада) в целях оказания помощи почти 1 миллиону человек, затронутых последствиями внутренних конфликтов и подвергающихся опасности в соседних странах, а также тем странам, в которых периодически возникают стихийные бедствия. Учреждения Организации Объединенных Наций и их местные партнеры-исполнители предоставляли остро необходимую медико-санитарную и продовольственную помощь, обеспечивали доступ к безопасной воде и санитарии, а также оказывали другие услуги и поддержку.

Таблица 3
Средства, выделенные по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, с разбивкой по странам

(В долл. США)

Страна	*Первый раунд*	*Второй раунд*	*Итого*
Афганистан		9 996 905	9 996 905
Камерун	10 005 413		10 005 413
Центральноафриканская Республика		9 995 626	9 995 626
Чад		10 994 963	10 994 963
Корейская Народно-Демократическая Республика	5 996 745		5 996 745
Ливия	5 997 815		5 997 815
Мадагаскар	5 960 822		5 960 822
Мали	6 905 824		6 905 824
Нигер	10 058 848		10 058 848
Нигерия	21 997 157		21 997 157
Сомали	17 959 294		17 959 294
Судан		14 169 983	14 169 983
Уганда	14 986 704		14 986 704
Итого	**99 868 622**	**45 157 477**	**145 026 099**

Диаграмма I

Средства, выделенные из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2017 году, с разбивкой по видам чрезвычайных ситуаций

(В млн долл. США)

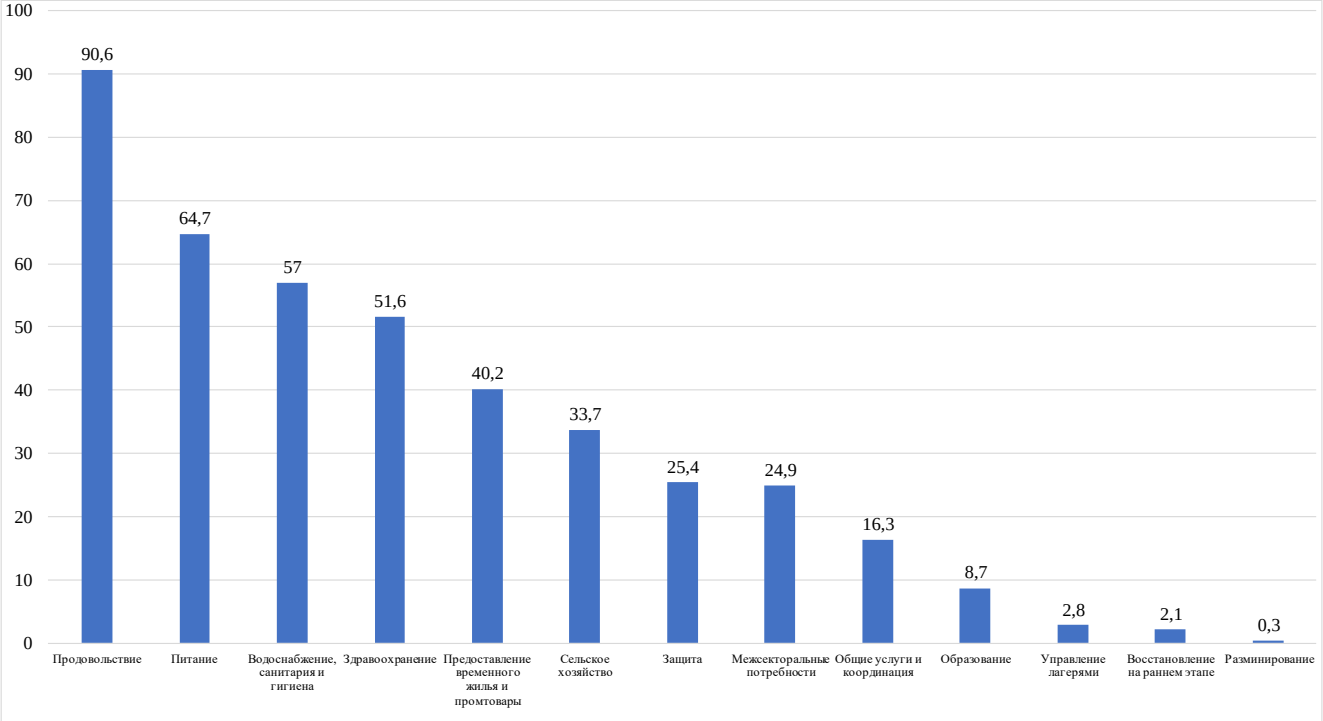
6. В 2017 году партнеры использовали средства Фонда для оказания помощи лицам, которые сталкивались с целым рядом чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Средства в объеме 271,6 млн долл. США, или 65 процентов общего объема средств, были направлены на финансирование проектов, предусматривавших оказание поддержки лицам, пострадавшим от конфликтов или внутренних беспорядков. Эта сумма включает средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования (115,1 млн долл. США), и средства, выделенные по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием (156,5 млн долл. США). Наибольшие суммы помощи в связи с последствиями конфликтов или внутренних беспорядков были выделены следующим странам: Нигерии (31,9 млн долл. США), Судану (29,6 млн долл. США), Демократической Республике Конго (26,6 млн долл. США) и Йемену (25 млн долл. США).

7. Наибольшая доля помощи Фонда в 2017 году пошла на устранение последствий кризисов, связанных с конфликтами и внутренними беспорядками. В 2017 году стихийные бедствия, связанные с изменением климата, были вторым приоритетным направлением деятельности, как и в 2016 году. На цели оказания помощи, связанной с метеорологическими, гидрологическими и климатологическими явлениями, было выделено в общей сложности 140 млн долл. США. Принятые Фондом меры реагирования на стихийные бедствия, связанные с климатом, включают выделение 91,7 млн долл. США на удовлетворение потребностей стран, пострадавших от засухи, 19 млн долл. США на удовлетворение потребностей, связанных с ликвидацией последствий наводнений, и 28,3 млн долл. США на ликвидацию последствий циклонов, тайфунов и ураганов. В Монголии Фонд выделил сумму в размере 1,1 млн долл. США для удовлетворения потребностей, связанных с экстремальными температурами.

Диаграмма II

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2017 году, с разбивкой по секторам

(В млн долл. США)



Примечание: Общие услуги и помощь в координации включают общие гуманитарные воздушные перевозки, общие услуги материально-технического обеспечения, общие услуги связи и услуги в области обеспечения безопасности и охраны сотрудников и обеспечения безопасности оперативной деятельности.

8. На нужды продовольственной безопасности, которая включает продовольственную помощь (90,6 млн долл. США) и поддержку сельского хозяйства, включая животноводство (33,7 млн долл. США), было направлено чуть более одной четверти всех выделенных средств (124,3 млн долл. США), и, таким образом, в рассматриваемом году этот сектор превзошел все другие сектора по объему полученных средств. Кроме того, 64,7 млн долл. США было выделено на оказание помощи в области питания, в результате чего на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания было в целом направлено 188,9 млн долл. США, или 45 процентов от общего объема предоставленных средств, что на 7 процентов больше суммы, выделенной на эти нужды в 2016 году.

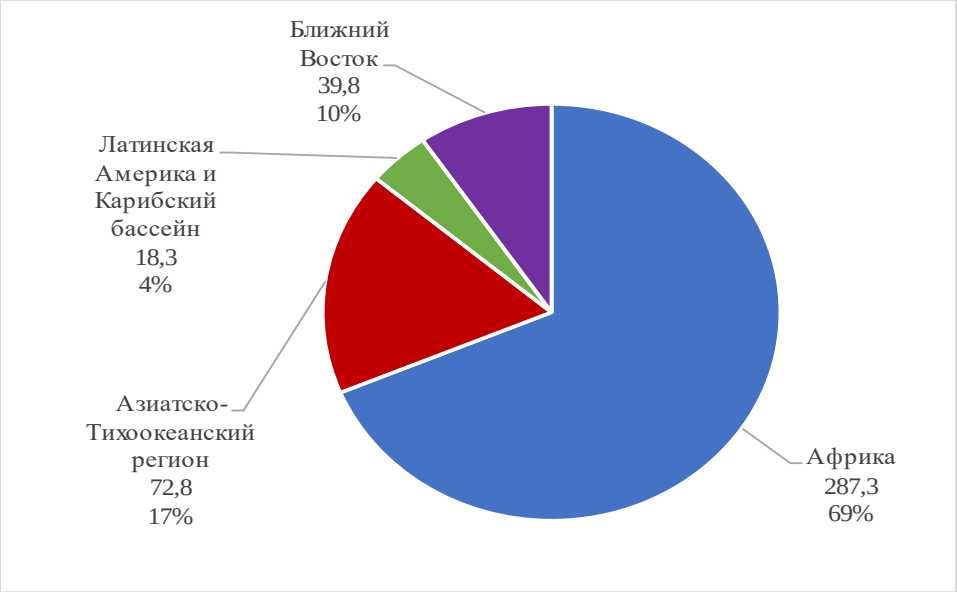
9. В 2017 году на цели гуманитарной деятельности, связанной с водоснабжением и санитарно-профилактическими мероприятиями, было выделено в общей сложности 57 млн долл. США. Из этой суммы около 28,1 млн долл. США было выделено на цели борьбы с кризисами, связанными с конфликтами, и 28,9 млн долл. США — на проведение мероприятий, связанных с изменением климата.

10. В 2017 году 51,6 млн долл. США было выделено на осуществление мероприятий, связанных с охраной здоровья, причем из них 34,2 млн долл. США пошло на борьбу с кризисами в результате конфликтов и 15,2 млн долл. США — на ликвидацию последствий, кризисов, обусловленных влиянием климата.

Диаграмма III

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2017 году, с разбивкой по регионам

(В млн долл. США и в процентах)



11. В 2017 году наибольший объем финансирования был вновь выделен на гуманитарную деятельность в Африке в связи с необходимостью удовлетворения огромных потребностей, которые возникли главным образом в результате последствий конфликтов и изменения климата. На цели удовлетворения гуманитарных потребностей в Африке было потрачено в общей сложности 287,3 млн долл. США, что составляет 68,7 процента от общей суммы, выделенной в 2017 году, что несколько больше, чем в 2016 году, когда этот показатель составлял 67,3 процента. Ресурсы на оказание помощи в Африке выделялись главным образом в ответ на потребности, возникшие в результате конфликтов и внутренних беспорядков (196,5 млн долл. США). На ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с изменением климата, в частности обусловленных засухой, было выделено 90,7 млн долл. США. Из общего объема средств, выделенных на оказание помощи в Африке, 124,3 млн долл. США предназначались для осуществления мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания, что составляет 43 процента общего объема средств, выделенных на нужды этого региона. Сумма в размере 36,2 млн долл. США, которая соответствует 13 процентам общего объема средств, была выделена на проведение мероприятий в области здравоохранения в Африке, при этом на обустройство временного жилья пошло 23 млн долл. США.

12. В 2017 году для удовлетворения гуманитарных потребностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе было выделено в общей сложности 72,8 млн долл. США, по сравнению с 57,8 млн долл. США в 2016 году. В 2017 году почти 43 процента средств, потраченных на деятельность в Азиатско-Тихоокеанском регионе (или 31 млн долл. США), предназначались для удовлетворения потребностей, связанных с климатом, и 49 процентов потребностей (35,8 млн долл. США) были выделены в целях удовлетворения потребностей, связанных с устранением последствий конфликтов и внутренних беспорядков в Афганистане, Бангладеш, Мьянме и на Филиппинах.

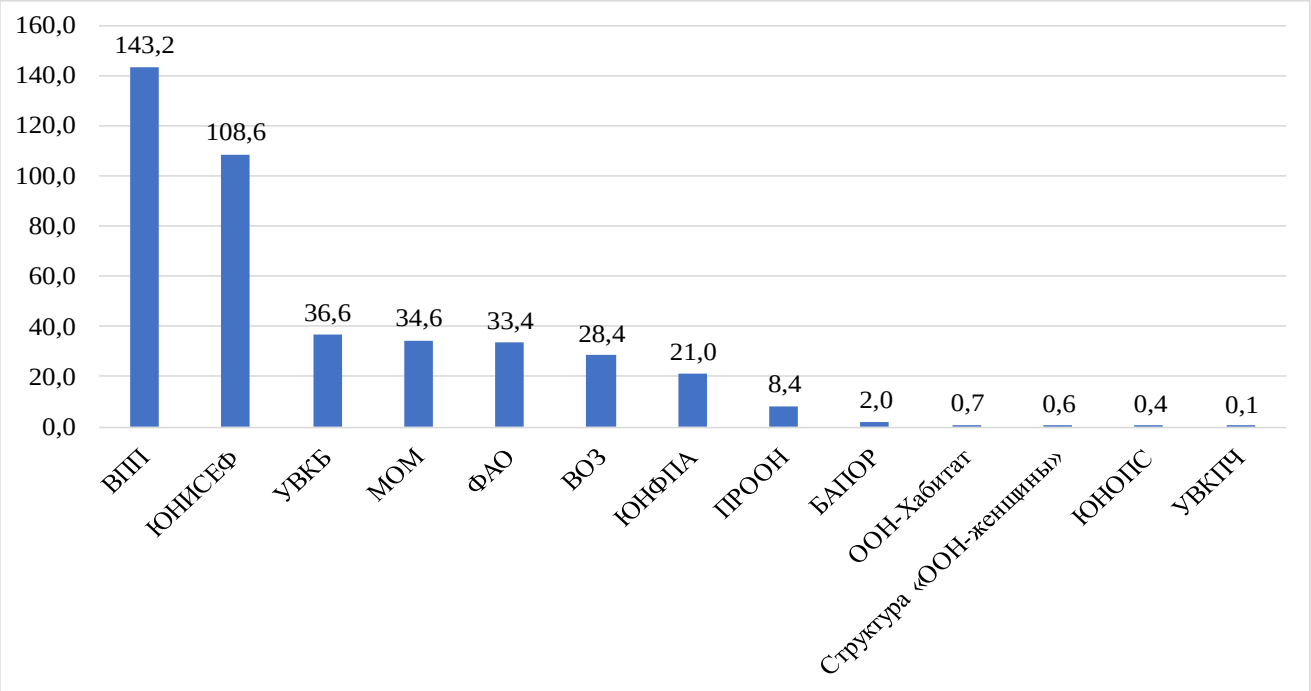
13. В 2017 году организации системы Организации Объединенных Наций в Антигуа и Барбуде и Доминике впервые получили средства для ликвидации последствий ряда ураганов. Для осуществления проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне Фонд предоставил 18,3 млн долл. США, которые целиком и полностью предназначались для реагирования на последствия стихийных бедствий: соответственно урагана «Ирма» на Кубе и в Антигуа и Барбуде (в августе/сентябре) и урагана «Мария» в Доминике (в сентябре/октябре). Были предоставлены средства для проведения гуманитарных операций в Перу в целях ликвидации последствий наводнений и оползней, вызванных сильными дождями.

14. В 2017 году на гуманитарную деятельность на Ближнем Востоке (в Ираке, Йемене и на оккупированной палестинской территории) из Фонда было выделено почти 40 млн долл. США, по сравнению с 58 млн долл. США в 2016 году. Направление финансовых средств в эти районы в основном осуществлялось в целях организации доставки предметов первой необходимости для перемещенных лиц, а также для людей, пострадавших от эпидемии холеры в Йемене.

Диаграмма IV

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2017 году, с разбивкой по учреждениям

(В млн долл. США)



Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ВПП — Всемирная продовольственная программа; МОМ — Международная организация по миграции; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

15. Больше всего средств, выделенных на безвозмездной основе, в 2017 году получили Всемирная продовольственная программа (ВПП) (143,2 млн долл. США для 63 проектов в 30 странах), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (108,6 млн долл. США для 111 проектов в 33 странах) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (36,6 млн долл. США для 32 проектов в 16 странах).

16. В соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи кредитный элемент Фонда служит для предоставления займов соответствующим организациям на этапе мобилизации ими ресурсов и его размер составляет 30 млн долл. США. В марте 2017 года Фонд предоставил ФАО заем в размере 22 млн долл. США в целях оказания помощи пострадавшим от засухи районам Сомали. Эти средства позволили ФАО преодолеть острую нехватку средств и реально спасти от смерти и голода фермеров и скотоводов до поступления дополнительных финансовых средств от доноров. Фонд также предоставил БАПОР заем на 20 млн долл. США в целях удовлетворения потребностей населения в медицинской помощи и продовольствии в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории. Помимо двух займов, предоставленных в 2017 году, оставался предоставленный в 2016 году заем ЮНИСЕФ на сумму 4 млн долл. США[1].

III. Использование средств Фонда

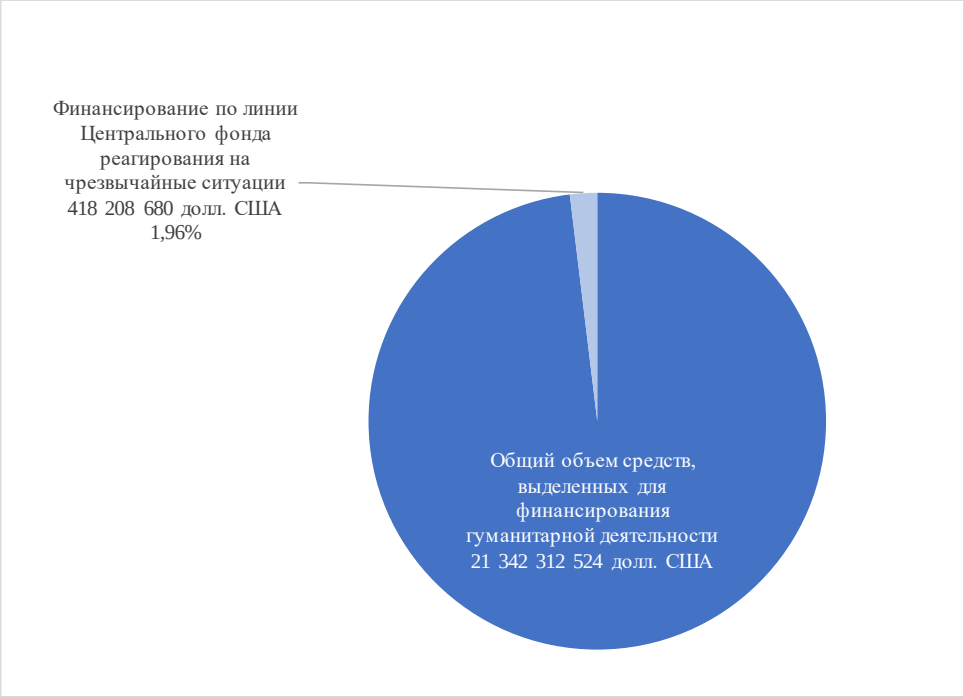
17. В 2017 году от гуманитарных кризисов во всем мире пострадали более 130 млн человек, и у большинства из них возникли потребности, обусловленные последствиями конфликтов и стихийных бедствий. Общий объем средств, выделенных для финансирования гуманитарной деятельности в 2017 году, исчислялся 21,3 млрд долл. США, а средства Фонда соответственно составляли 1,96 процента от этой суммы (см. диаграмму V).

[1] Этот заем на сумму 4 млн долл. США был погашен в начале 2018 года.

Диаграмма V

Средства, выделенные по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2017 году, в процентах от общего объема средств

(В долл. США и процентах)



Источник: Служба финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов.

18. Фонд продолжал следить за тем, чтобы средства использовались в первую очередь для удовлетворения самых насущных жизненно важных потребностей людей, оказавшихся в кризисных ситуациях, в 2017 году. Уникальные преимущества Фонда заключаются в способности Координатора чрезвычайной помощи определять приоритетность деятельности по оказанию помощи с учетом наибольших потребностей на тот или иной конкретный момент. Уделение такого приоритетного внимания тем, кто нуждается в помощи в наибольшей степени, требует совместного планирования и определения приоритетов под руководством координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам по согласованию с гуманитарными страновыми группами и другими партнерами. Такой подход позволяет улучшить оценку потребностей и процедуры планирования, то есть обеспечить, чтобы использование средств осуществлялось на основе гуманитарных принципов и носило стратегический характер.

19. Помимо непосредственного удовлетворения срочных гуманитарных потребностей механизм финансирования по линии Фонда также позволяет акцентировать внимание на новых или возникающих кризисах и привлекать внимание к ситуациям, когда существует острая потребность в средствах на цели гуманитарной деятельности.

A. Кризисные ситуации, возникающие на почве конфликтов, и кризисы затяжного характера

20. Конфликты являются одной из главных причин возникновения гуманитарных потребностей: так, в 2017 году 65 процентов средств, выделенных Фондом (271,6 млн долл. США), были направлены на устранение последствий конфликтов и внутренних беспорядков. Фонд продолжал уделять внимание удовлетворению гуманитарных потребностей в Демократической Республике Конго, где имеет место один из наиболее сложных и затяжных гуманитарных кризисов. В начале 2017 года в провинциях Касаи и Танганьика резко обострилась проблема межобщинного насилия, и в результате сотни тысяч людей подверглись вынужденному перемещению в пределах непосредственно Демократическая Республика Конго или были вынуждены бежать в соседние страны. В связи с все более острой нехваткой продовольствия и распространением эпидемии холеры ситуация продолжала ухудшаться на протяжении всего года. Кроме того, в условиях обострения конфликта в Центральноафриканской Республике тысячи людей были вынуждены бежать от насилия и искать убежища в Демократической Республике Конго.

21. В феврале Фонд выделил гуманитарным организациям в Демократической Республике Конго 9,6 млн долл. США на расширение масштабов деятельности в провинциях Касаи и Танганьика для оказания помощи населению в количестве 213 055 человек. Дополнительная сумма в размере 14 млн долл. США была выделена в сентябре для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей почти 810 000 человек в связи с резким обострением обстановки в районах, затронутых насилием в провинции Касаи. Фонд также выделил 3 млн долл. США для удовлетворения потребностей почти 100 000 наиболее уязвимых беженцев из Центральноафриканской Республики. В целом Фонд выделил 26,6 млн долл. США для оказания помощи 1,1 миллиона пострадавших от конфликта и вынужденного перемещения в Демократической Республике Конго.

22. После эскалации конфликта в Йемене в марте 2015 года йеменский народ продолжает жить в условиях непрекращающихся боевых действий и сильного экономического спада. В 2017 году не работали 45 процентов медицинских учреждений страны, и 10,4 млн человек не имели доступа к медицинскому обслуживанию, чистой воде и санитарии и подвергались риску эпидемий инфекционных болезней, например холеры. Проблема продовольственной безопасности и питания резко обострилась в Йемене после того, как в результате конфликта люди лишились источников средств к существованию и возможностей для приобретения продуктов питания, и, в конечном итоге, для огромного числа людей удовлетворение минимальных потребностей в продовольствии и продуктах питания стало непосильной задачей.

23. В мае в целях смягчения последствий наступающего голода в Йемене Фонд выделил 25 млн долл. США. Эта сумма предназначалась для осуществления деятельности в области питания, продовольственной безопасности, материально-технического обеспечения, координации и оказания вспомогательных услуг в интересах примерно 2 миллионов человек. Кроме того, в июле, Фонд выделил 600 000 долл. США на расширение возможностей для перевозки грузов помощи в целях борьбы со вспышкой эпидемии холеры.

24. Критическая гуманитарная обстановка, сложившаяся в результате обострения проблемы насилия в Мьянме (в штате Ракхайн), стала причиной самого стремительного развития кризиса, связанного с перемещением беженцев, в мировом масштабе в 2017 году. Этот кризис катастрофически ухудшил положение сотен тысяч людей, вынужденных спасаться бегством в соседней Бангладеш.

Большинство беженцев оказались в стихийно возникших поселениях и переполненных зарегистрированных лагерях, которые в силу недостаточности ресурсов находились на пределе своих возможностей.

25. В сентябре Фонд выделил 7 млн долл. США для поддержки неотложных мероприятий в Бангладеш в интересах 72 110 человек, составлявших наиболее уязвимую часть новоприбывших. Выделенные средства пошли на деятельность в таких приоритетных секторах, как защита, продовольственная безопасность и питание, водоснабжение, санитария и гигиена, здравоохранение и обустройство временного жилья. Ввиду обострения кризиса в октябре Фонд выделил еще 12 млн долл. США, с тем чтобы распространить меры по спасению людей на 196 000 беженцев. В целом Фонд поддержал гуманитарные меры реагирования на кризисную ситуацию с беженцами рохингья, выделив 19 млн долл. США в 2017 году.

B. Фонд и стихийные бедствия

26. Фонд отреагировал на ряд экстремальных погодных явлений в 2017 году, при этом доля средств, выделенных на ликвидацию последствий кризисов, связанных с изменением климата, составляла 33 процента (140 млн долл. США) от общего объема ресурсов, выделенного в этом году. 6 сентября «Ирма», ураган пятой категории — по имеющимся данным, самый мощный ураган, который когда-либо бушевал над Атлантикой, — обрушился на Антигуа и Барбуду, разрушив на Барбуде свыше 90 процентов жилья, после чего этот остров стал непригодным для проживания. Когда 8 сентября «Ирма» подошел к Кубе, возникла необходимость эвакуации 2 миллионов человек. Были серьезно повреждены около 200 000 домов, а также медицинские учреждения и учебные заведения.

27. После урагана «Ирма» Фонд выделил 10,2 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи для удовлетворения неотложных потребностей на Кубе, Антигуа, Барбуде и на других восточно-карибских островах в целях придания импульса усилиям по оказанию помощи и поддержки региональных ответных мер. В результате предоставления Кубе суммы в размере 8 млн долл. были обеспечены материалы для обустройства временного жилья, продовольственная помощь, поддержка сельского хозяйства и механизмов, служащих источниками средств к существованию, чистая вода и санитарные услуги, медико-санитарное обслуживание и услуги в области образования для примерно 558 801 человека. Выделив 2,2 млн долл. США на поддержку региональных мер реагирования на Антигуа, Барбуде и других восточно-карибских островах, Фонд оказал учреждениям Организации Объединенных Наций помощь в решении задач предоставления убежища перемещенным лицам и обеспечения их защиты, обеспечения базового образования и восстановления источников средств к существованию путем осуществления проектов «деньги за труд». Выделенные средства пошли на удовлетворение потребностей 42 229 человек. Кроме того, Фонд предоставил финансовые средства ВПП для оказания материально-технической поддержки при осуществлении гуманитарной операции, которая охватывает ряд островов Карибского бассейна.

28. 18 сентября другой ураган пятой категории — «Мария» — причинил широкомасштабные повреждения и разрушения в Доминике, которая является одной из беднейших стран в Карибском бассейне. В результате пострадал весь остров, на котором проживают 71 293 человека, причем 65 000 человек понесли прямой ущерб, выразившийся в ухудшении их жилищных условий и утрате источников средств к существованию. Выделение в октябре средств в объеме 3 млн долл. США сыграло роль решающего фактора в восстановлении услуг в

области здравоохранения и образования, обеспечении доступа к безопасной воде и санитарии, усилении профилактики вспышек заболеваний и борьбы с ними и обеспечении продовольствия, денежных средств, материалов для обустройства временного жилья, обеспечении источников средств к существованию и оказании услуг по защите. В целом Фонд выделил 13,2 млн долл. США на удовлетворение потребностей, вызванных ураганами «Ирма» и «Мария», для 670 000 нуждающихся.

29. Страны Африканского Рога охватила одна из самых сильных засух за последние десятилетия, и более 14 млн жителей Кении, Сомали и Эфиопии теперь остро нуждаются в продовольственной помощи. В странах региона повсеместно отмечаются недобор урожая и рекордное сокращение площади растительного покрова, а также падеж скота и дефицит водных ресурсов. В Эфиопии в результате череды сезонов дождей со скудным выпадением осадков, дефицита воды и неблагоприятной эпидемиологической обстановки в продовольственной помощи нуждаются миллионы людей.

30. В феврале Фонд выделил 18,5 млн долл. США на цели стимулирования механизма неотложной гуманитарной помощи в Эфиопии. Были предоставлены средства для оказания помощи 785 000 человек, пострадавших от засухи, посредством проведения мероприятий в секторах продовольственной безопасности, здравоохранения, питания и водоснабжения, санитарии и гигиены. В августе было выделено еще 10 млн долл. США на стабилизацию положения в области питания и сокращение масштабов недоедания и благодаря этому была оказана помощь 376 055 нуждающихся.

31. В Сомали необходимы совместные усилия для поддержки не обеспеченных надлежащим финансированием уже запущенных программ по предупреждению голода в наиболее пострадавших от засухи районах. Поступление финансовых средств необходимо для осуществления неотложной и жизненно необходимой деятельности на ранних этапах кризиса. В феврале Фонд выделил для Сомали по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием 18 млн долл. США в целях оказания помощи для удовлетворения потребностей пострадавших от засухи — в общей сложности 1,3 миллиона человек. Средства Фонда были направлены на оказание поддержки в области водоснабжения, санитарии и гигиены, обустройства временного жилья и обеспечения непродовольственными предметами снабжения, материально-технического обеспечения, продовольственной безопасности, здравоохранения, питания, защиты и образования. В апреле, Фонд выделил по линии механизма оперативного реагирования еще 15 млн долл. США на цели ликвидации последствий вынужденного перемещения населения в условиях засухи, масштабы которого в Сомали почти удвоились за период с января по февраль. Были выделены средства для населения, не получающего необходимых услуг в области здравоохранения, питания и водоснабжения, санитарии и гигиены, которые пошли на оказание помощи 352 592 нуждающимся. В целом в 2017 году Фонд выделил 33 млн долл. США в связи с продолжающимся гуманитарным кризисом в Сомали. Как отмечалось выше, Фонд также предоставил ФАО заем в размере 22 млн долл. США для удовлетворения потребностей в пострадавших от засухи районах Сомали.

32. Фонд одним из первых отреагировал на тревожные признаки голода в Йемене, северо-восточной части Нигерии, Сомали и Южном Судане. Он направил 128 млн долл. США на поддержку оперативных действий и мероприятий по предупреждению голода в наиболее ответственный начальный период и, таким образом, стал для этих четырех пострадавших стран одним из крупнейших источников финансирования на ранних этапах реагирования. В первой половине

2017 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и страновые объединенные фонды выделили 379 млн долл. США в рамках совместных скоординированных усилий и, таким образом, внесли необходимый вклад в расширение масштабов срочной гуманитарной помощи в указанных странах.

C. Меры, принимаемые Фондом в связи с продолжающимся глобальным кризисом, обусловленным вынужденным перемещением населения

33. Глобальный кризис, связанный с вынужденным перемещением населения, продолжался в 2017 году, и все большему числу людей приходилось покидать свои дома. С 2013 года в Южном Судане покинули свои дома примерно 4 миллиона человек. В 2017 году из-за новых столкновений, вызывавших дальнейшее перемещение населения, под угрозой оказалась продовольственная безопасность, и недоедание достигло беспрецедентных масштабов. Люди лишились источников средств к существованию, был разграблен или убит домашний скот, и в условиях насилия, вынужденного перемещения населения и неблагоприятных погодных условий были уничтожены посевы и не был получен в срок долгожданный урожай. В результате неоднократного вынужденного перемещения населения и разрушения ключевых объектов инфраструктуры происходило распространение инфекционных заболеваний и оказался под угрозой доступ к чистой воде и надлежащей санитарии. В мае Фонд выделил 15,5 млн долл. США для Южного Судана в целях удовлетворения потребностей пострадавших от кризиса и соответственно оказал помощь 368 958 нуждающимся, в том числе 221 375 внутренне перемещенным лицам. Предоставленные средства помогли в решении задач координации и обустройства лагерей, здравоохранения, питания, защиты, образования, продовольственной безопасности, жилья, водоснабжения, санитарии и гигиены и материально-технического обеспечения.

34. В Судане Фонд выделил 10 млн долл. США на оказание содействия гуманитарной страновой группе в целях удовлетворения потребностей 60 000 недавно прибывших беженцев из Южного Судана. На его средства был создан центр приема и была в новых масштабах развернута неотложная и жизненно необходимая деятельность за счет расширения двух существующих мест размещения беженцев.

35. В апреле Фонд выделил 15 млн долл. США, чтобы обеспечить дальнейшее оказание жизненно необходимых услуг беженцам из Южного Судана в Уганде, сделать эту работу более эффективной и организовать в поселениях обслуживание новоприбывших. При этом была оказана помощь 881 555 человек, в том числе 203 436 членам принимающих общин в Уганде. Были охвачены, в частности, сектора защиты, борьбы с сексуальным и/или гендерным насилием, здравоохранения, продовольственной безопасности, восстановления на ранних этапах, водоснабжения, санитарии и гигиены и многосекторальной помощи беженцам.

36. В 2017 году страны бассейна озера Чад продолжали сталкиваться со сложными и затяжными чрезвычайными гуманитарными ситуациями, связанными с вынужденным перемещением людей. В самой северной части Камеруна, на западе Чада, в юго-восточных районах Нигера и северо-восточной Нигерии насчитывалось около 17 миллионов человек, пострадавших в результате этого кризиса. К февралю число нуждающихся в помощи достигло 10,7 миллиона человек, при этом более 2,3 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, 7,1 миллиона человек жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности и 515 000 детей страдали от острого недоедания.

37. Фонд предоставил Нигерии 22 млн долл. США на поддержку неотложных и жизненно необходимых мер с целью обеспечить предоставление услуг в области образования, продовольственной безопасности, здравоохранения, питания, защиты, обустройства временного жилья и водоснабжения, санитарии и гигиены в интересах 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц и принимающих общин. Кроме того, в июле Фонд выделил Нигерии 10 млн долл. США для поддержки гуманитарных центров, с тем чтобы базирующиеся там аварийно-спасательные службы могли обеспечить гуманитарное присутствие на постоянной и непрерывной основе. В Камеруне Фонд выделил 10 млн долл. США на нужды 270 000 людей, пострадавших в результате нападений «Боко харам» и недавно оказавшихся в положении внутренних переселенцев. В Нигере фонд выделил 10 млн долл. США в целях устранения последствий перебоев в предоставлении основных услуг в результат конфликтов — в интересах 250 000 беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и населения принимающих стран. В Чаде Фонд выделил 4 млн долл. США на цели обеспечения продовольствия, здравоохранения и защиты для 40 000 уязвимых репатриантов и еще 11 млн долл. США — на оказание помощи 72 559 репатриантам из Чада, 16 937 беженцам из Центральноафриканской Республики и 56 060 членам принимающих общин.

IV. Управление Фондом и использование его средств

Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

38. Консультативная группа по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации была учреждена на основании резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи для целей консультирования Генерального секретаря через Координатора чрезвычайной помощи по вопросу об использовании и результатах деятельности Фонда. В целях укрепления Консультативной группы и обеспечения ее более представительного и разнообразного членского состава Генеральный секретарь в 2017 году расширил ее состав с 18 до 21 члена. В течение года Группа провела совещания в мае и октябре. На майском совещании Группа обсудила инициативы, касающиеся увеличения поступления взносов в Фонд (за счет использования инновационных финансовых решений и привлечения средств частного сектора), возможности увеличения Фондом объема средств, выделяемых в целях поддержки действий на раннем этапе, а также опубликования первого годового доклада Фонда о результатах, достигнутых с помощью ресурсов Фонда за полный год. На октябрьском совещании Группа обсудила вопросы об усилиях по дальнейшему укреплению Фонда, активизации действий на ранних этапах и путях расширения донорской базы Фонда.

Глобальный охват партнерств Фонда

39. Фонд наделен мандатом предоставлять субсидии только учреждениям Организации Объединенных Наций, однако часто его субсидии используются учреждениями Организации Объединенных Наций в партнерстве с неправительственными организациями, принимающими правительствами и обществами Красного Креста/Красного Полумесяца.

40. Из общего объема средств, выделенных Фондом в 2016 году (последний год, за которой имеются данные о партнерствах)[2] и, соответственно, составлявших 438,9 млн долл. США, в общей сложности 115 млн долл. США были предоставлены учреждениями — получателями Организации Объединенных Наций в виде субгрантов 589 партнерам-исполнителям в 45 странах. Такая обширная сеть партнерств означает беспрецедентный глобальный охват, который будет трудно обеспечить с помощью соглашений о прямом финансировании доноров.

41. На долю субгрантов приходится 26 процентов от общего объема средств, выделенных Фондом в 2016 году. Эта цифра не включает стоимость товаров и услуг в рамках договоренностей о партнерстве на основе оплаты натурой.

42. Большинство организаций, которые в 2016 году финансировались с помощью субгрантов, были национальными и местными партнерами. В их число входили 229 национальных или местных неправительственных организаций, 216 государственных партнеров и 19 обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Остальные 125 партнеров были международными неправительственными организациями. Средства, полученные от Фонда, больше всего использовали для предоставления субгрантов такие учреждения, как ЮНИСЕФ (44 млн долл. США), УВКБ (33 млн долл. США) и ВПП (9,7 млн долл. США).

Мониторинг

43. В 2016 году Фонд подготовил методическую записку о мониторинге на страновом уровне использования полученных от Фонда средств. В этой записке разъясняются функции и обязанности по наблюдению за расходованием субсидий из Фонда и обеспечению того, чтобы координаторам-резидентам/координаторам гуманитарной помощи предоставлялась соответствующая и своевременная информация. Эта записка была подготовлена на основании обращений участвующих в процедурах Фонда партнеров на местах и в соответствии с рекомендациями по результатам нескольких проверок и оценок деятельности Фонда, включая проверки, проведенные Управлением служб внутреннего надзора.

44. Фонд также разработал типовую форму представления промежуточных отчетов о ходе осуществления проектов в целях облегчения обмена информацией на страновом уровне. Она позволит обеспечить информирование координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи и гуманитарных организаций в любой отдельно взятой стране об осуществлении проектов, финансируемых Фондом.

45. Методическая записка и типовая форма представления промежуточных отчетов о ходе осуществления проектов предоставляются всем координаторам-резидентам и координаторам гуманитарной помощи каждый раз после принятия Фондом решения о выделении и перечислении средств. Ввиду положительных отзывов о целесообразности использования типовой формы представления промежуточных отчетов о ходе осуществления проектов и с учетом заключений по итогам ревизионных проверок на местах использование типовой формы стало обязательным в конце 2017 года.

[2] Субсидии Фонда используются в течение периода шести–девяти месяцев с обязательным представлением через три месяца подробных отчетов об использовании полученных средств. Таким образом, средства, выделенные до конца 2016 года, были использованы к четвертому кварталу 2017 года, а отчеты о них были представлены до конца 2017 года. Впоследствии информация о роли партнерств в освоении средств, выделенных в 2016 году, была в сводном виде представлена в первом квартале 2018 года.

Транспарентность

46. Транспарентность является основой подотчетности и, соответственно, одним из ключевых приоритетов для секретариата Фонда. Фонд публикует все решения о выделении субсидий в режиме реального времени на своем веб-сайте, а также на порталах Службы финансового контроля, Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи и Платформы по обмену гуманитарными данными. Кроме того, Фонд отслеживает и публикует информацию об использовании «второго слоя» субсидий, а именно деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, получающих субсидии, по финансированию своих партнеров по осуществлению, и тем самым обеспечивает полную транспарентность на всех этапах: от принятия решений о выделении средств до освоения средств непосредственно учреждениями-исполнителями.

47. Фонд публикует также методологии, используемые для принятия решений о выделении средств, краткую информацию о процедурах отбора стран из числа претендентов на получение средств по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, подробные отчеты об использовании средств и глобальный доклад о достигнутых результатах. Эти документы, наряду с публикацией в режиме реального времени данных о выделении средств, обеспечивают полную транспарентность деятельности Фонда.

48. Как упоминалось в пункте 38 выше, в 2017 году Фонд впервые опубликовал свой глобальный доклад о достигнутых результатах. В этом докладе была приведена основная информация об охвате населения, содержался анализ внесенного Фондом вклада в деятельность на стратегических направлениях, и были приведены сведения о партнерствах в области освоения средств и сжатая информация о положительных результатах, достигнутых благодаря использованию всех денежных средств, полученным от Фонда в 2016 году. Глобальная консолидация данных о результатах деятельности для включения в доклад стала возможной благодаря значительному прогрессу в деле совершенствования системы управления субсидиями Фонда и необходимой для ее работы системы управления базами данных.

Управление рисками

49. В 2017 году Фонд продолжал отслеживать и распространять информацию о случаях возможного мошенничества с использованием его средств. В соответствии со своими руководящими принципами в области коммуникации и постоянно действующими инструкциями секретариат Фонда продолжал взаимодействовать с учреждениями и донорами в связи с возможными случаями мошенничества в 2017 году.

50. В 2017 году до сведения секретариата Фонда были доведены три случая возможного незаконного использования средств партнерами при осуществлении проектов с привлечением субсидий Фонда. Был проведен обмен информацией, и были приняты меры в соответствии с руководящими указаниями и постоянно действующими инструкциями. На основе данных, собранных в ходе расследования, обвинения были признаны обоснованными в одном случае, при этом ущерб для Фонда, по оценке, может составить 2647 долл. США. Расследование двух других инцидентов не завершено.

Отчетность координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи

51. В 2016 году, последнем году, за который имеются такие данные, Фонд оказал жизненно необходимую помощь миллионам людей. Среди них доля женщин и детей составляла около 54 процентов. Доля женщин и девочек, получивших помощь при участии Фонда, была еще выше в некоторых секторах, таких, как питание, где она достигала 68 процентов. Среди людей, получивших продовольственную помощь на средства Фонда, доля детей составляла 57 процентов.

52. Примерно половину людей, которым была оказана помощь за счет средств, предоставленным Фондом в 2016 году, составляли беженцы, внутренне перемещенные лица или члены принимающих общин в 32 странах.

53. В результате выделения средств в 2016 году:

- 15,8 миллиона человек получили доступ к медицинскому обслуживанию;
- 4,2 миллиона человек получили продовольственную помощь;
- 3,9 миллиона человек получили помощь в области водоснабжения и санитарии;
- 3 миллиона человек получили помощь в отношении защиты;
- 2,7 миллиона человек отмечают улучшение продовольственной безопасности благодаря мерам по оказанию помощи сельскому хозяйству;
- 2,1 миллиона человек получили помощь, связанную с обустройством временного жилья или приобретением предметов первой необходимости;
- 1,8 миллиона человек были бенефициарами мер по улучшению питания;
- многие люди также были бенефициарами мер по обустройству лагерей, оказанию помощи в области образования, осуществлению деятельности, связанной с разминированием, и многосекторальной поддержке.

54. Фонд не только предоставляет финансовые средства на гуманитарные цели, но и вносит важный вклад на стратегических направлениях. В ответ на просьбу оценить стратегическое значение финансовых средств, выделенных Фондом в 2016 году, 84 процента координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи в своих отчетах указали, что выделение таких средств помогло обеспечить оперативное оказание гуманитарной помощи (тогда как, по мнению остальных 16 процентов, оно отчасти способствовало оперативному оказанию гуманитарной помощи). Девяносто три процента указали, что полученное финансирование помогало удовлетворять неотложные гуманитарные потребности, 97 процентов заявили, что оно способствовало улучшению координации гуманитарной деятельности, и 74 процента сообщили, что деятельность Фонда помогла более эффективно организовать мобилизацию ресурсов из других источников.

Учебная программа

55. В 2017 году секретариат Фонда продолжал осуществлять свою программу обучения методам более стратегического использования средств Фонда. Интерактивные семинары и вебинары, которые проводятся в рамках этой программы, предназначаются для ключевых участников процессов, связанных с деятельностью Фонда, в том числе сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, Управления по координации гуманитарных вопросов и соответствующего персонала Центральных учреждений. Участники этих семинаров и веби-

наров знакомятся с методами решения задач, касающихся стратегического распределения выделенных средств и сосредоточения первоочередного внимания на удовлетворении самых неотложных гуманитарных потребностей. Фонд провел семь вебинаров для сотрудников периферийных подразделений и два занятия в Центральных учреждениях для заинтересованных сторон, поддерживающих деятельность Фонда на местах. Эта работа помогла гуманитарным страновым группам представить более конкретные предложения с более четко определенными приоритетами. В 2018 году Фонд сосредоточит усилия на проведении семинаров на местах, но при этом будет продолжать также проводить учебные занятия и вебинары в Центральных учреждениях.

Страновые обзоры деятельности Фонда

56. В целях представления Координатору чрезвычайной помощи и заинтересованным сторонам, связанным с деятельностью Фонда, проверенной информации о ее результатах, секретариат Фонда ежегодно поручает провести независимые обзоры вклада Фонда в дело оказания гуманитарной помощи в отдельных странах или регионах.

57. В 2017 году секретариат Фонда поручил независимым консультантам провести обзор для оценки вклада Фонда в усилия по устранению гуманитарных последствий явления Эль-Ниньо. В течение цикла явления Эль-Ниньо 2015/16 года Фонд выделил на проведение в 19 странах мероприятий, связанных с этим явлением, около 119 млн долл. США.

58. В ходе обзора были организованы поездки на места с целью проверки эффективности распределения средств Фонда в семи странах и трех региональных центрах. Доклад о результатах обзора был опубликован в марте 2018 года. Помимо того, что при проведении обзора был сделан упор на соображения целесообразности, эффективности и результативности принимаемых Фондом мер по ликвидации последствий явления Эль-Ниньо, в ходе обзора были также извлечены уроки, касающиеся потенциальной роли Фонда в плане поддержки действий на ранних этапах, особенно в условиях медленно возникающих чрезвычайных ситуаций. Главная рекомендация по итогам обзора заключается в том, что Фонду следует систематически заниматься вопросом о финансировании деятельности на ранних этапах в тех случаях, когда объявленный уровень угрозы сравнительно высок. По итогам обзора был также сделан вывод о том, что вложение средств в укрепление способности Фонда обеспечивать финансирование деятельности на ранних этапах согласуется с его основополагающей жизненно важной целью, заключающейся в поддержке «неотложных мероприятий». Эти выводы облегчат проведение консультаций с партнерами и осуществление текущей работы по выявлению возможных будущих оперативных и стратегических изменений, способных затронуть деятельность Фонда, в контексте нового целевого показателя финансирования в размере 1 млрд долл. США.

V. Объем финансирования

59. В 2017 году Фонд достиг рекордно высокого объема поступлений. Общая сумма объявленных взносов на 2017 год составила 512,1 млн долл. США, из которых на 31 декабря 2017 года было получено 481,3 млн долл. США (в том числе 14,3 млн долл. США, полученные в 2016 году) и 33,3 млн долл. США было получено в 2018 году. Общий объем взносов на 2017 год достиг 514,6 млн долл. США и с учетом курсовой прибыли превысил сумму объявленных взносов. В 2017 году взносы в Фонд внесли 56 государств-членов и наблюдателей, один

региональный орган и доноры из частного сектора, включая два фонда. Стремясь помочь Фонду в решении задачи удовлетворения гуманитарных потребностей, нижеперечисленные доноры сделали взносы в объеме, превышающем их первоначальные объявленные взносы на 2017 год на 100 млн долл. США: Андорра, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Чили, Швейцария и Швеция. Кроме того, в период с 1 января по 31 декабря 2017 года была получена сумма в размере 0,6 млн долл. США в счет ранее объявленных взносов и девять доноров досрочно внесли на 2018 год в общей сложности 6,8 млн долл. США.

60. В 2017 году Фонд получил около 98 процентов взносов от 20 крупнейших доноров (см. приложение II). Наибольший взнос был получен от Соединенного Королевства, за которым следуют Германия, Швеция, Нидерланды и Норвегия. Число государств-членов и наблюдателей, которые внесли взносы в Фонд, увеличилось с 50 в 2016 году до 56 в 2017 году.

61. В знак солидарности с Фондом в 2017 году четыре страны (Вьетнам, Мьянма, Перу и Шри-Ланка), получившие помощь из Фонда, также сделали взносы в Фонд.

62. За период с момента его создания в 2005 году до 2017 года Фонд получил в общей сложности свыше 5 млрд долл. США в виде взносов от 126 государств-членов и наблюдателей, трех региональных органов, а также фондов, корпораций и физических лиц. Их щедрые взносы позволили Фонду эффективно и своевременно реагировать на различные чрезвычайные гуманитарные ситуации в 100 странах.

VI. Фонд во имя будущего

Гуманитарные последствия деятельности Фонда в 2017 году и в последующий период

63. О результативности выделения финансовых средств в 2017 году говорит то, что оно помогло избежать голода и способствовало активизации усилий по ликвидации последствий ураганов и привлечению внимания к «забытым» кризисам. В 2017 году Фонд достиг рекордного уровня по привлечению средств. Это не только знак того, что он внушает доверие как солидное и эффективное учреждение, но и основание надеяться, что ему, таким образом, удастся достичь уровня финансирования в объема в 1 млрд долл. США.

64. Целевой показатель мобилизации ресурсов, который Генеральная Ассамблея определила для Фонда в 2006 году, более не соответствует масштабам мировых кризисов. Глобальные потребности в финансировании гуманитарной деятельности возросли с немногим более 5 млрд долл. США в 2006 году до примерно 24 млрд долл. США в 2017 году. Генеральный секретарь призвал Фонд к 2018 году выйти на уровень финансирования в объеме 1 млрд. долл. США в год, и Генеральная Ассамблея поддержала эту цель в своей резолюции 71/127.

65. Фонд с бюджетом в 1 млрд долл. США обеспечит более высокую отдачу при сохранении целей, охвата и оперативности. Такой фонд сможет продолжать выполнять порученную ему Генеральной Ассамблеей задачу по спасению жизни людей. С каждым годом финансовые ресурсы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации становятся все более несоразмерными кругу поставленных задач. В 2017 году деятельность Фонда по оказанию поддержки в рамках усилий по обеспечению стимулирующего финансирования на ранних

этапах с целью содействия осуществлению своевременных оперативных действий по оказанию жизненно необходимой помощи в голодающих или оказавшихся на пороге голода странах, достигла критической черты. Ввиду огромного количества обращений и ограниченного объема имеющихся финансовых ресурсов Фонд был вынужден уменьшить суммы, выделяемые на ликвидацию последствий каждого конкретного кризиса. Ввиду роста потребностей надо увеличить фонд.

Фонд и «базовая договоренность»

66. Располагая уникальными возможностями для того, чтобы, выступая в качестве катализатора, способствовать совершенствованию гуманитарной системы, Фонд воплощает в себе многие из чаяний, сформулированных в «базовой договоренности». Фонд также принимает активное участие в процессах «базовой договоренности» и продолжает изучать меры, которые могли бы обеспечить максимальную отдачу от его усилий по выполнению своих обязательств. Ниже приводятся основные направления, на которых Фонд вносит свой вклад в рабочие процессы в рамках реализации «базовой договоренности».

67. **Расширение масштабов осуществления программ, предусматривающих оказание материальной помощи в виде наличных денежных средств, и координация таких программ.** Фонд давно занимается финансированием программ, предусматривающих оказание материальной помощи в виде наличных денежных средств, в тех случаях, когда таким программам отдают предпочтение его партнеры на уровне стран. Фонд следит за тем, чтобы он всегда был готовым к использованию наличных денежных средств, и недавно пересмотрел свою форму заявления на получение помощи и типовые формы отчетности, с тем чтобы иметь возможность лучше отслеживать ход разработки и осуществления программ распределения материальной помощи в виде наличных денежных средств в рамках проектов и анализировать эффективность этих программ. Фонд также разработал дополнительные указания, призванные облегчить включение мероприятий, оплачиваемых с помощью наличных денежных средств, при оформлении заявок в Фонд.

68. **Исключение дублирования усилий и сокращение управленческих расходов.** Под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам определение приоритетных направлений финансирования, финансовое планирование и распределение финансовых средств осуществляются совместно партнерами на страновом уровне на основе общей межсекторальной стратегии. Это позволяет повысить уровень согласованности гуманитарной деятельности и исключить риск дублирования усилий. В июне 2016 года Фонд также сократил свои управленческие расходы на одну треть (с 3 до 2 процентов). Только в 2017 году благодаря этому сокращению было высвобождено 4,2 млн долл. США для финансирования дополнительных программ.

69. **Совершенствование совместных и беспристрастных оценок потребностей.** Фонд требует, чтобы рассмотрение заявок на финансирование осуществлялось сообразно их приоритетности на основе общей стратегии реагирования, а также с учетом результатов совместных оценок потребностей. Фонд поощряет проведение совместных оценок потребностей партнерами по гуманитарной деятельности и при этом следит за тем, чтобы финансирование было направлено на удовлетворение самых насущных гуманитарных нужд.

70. **Революция участия.** Фонд содействует более активному участию пострадавшего населения в планировании и оказании гуманитарной помощи. В течение всего программного цикла Фонда на систематической основе запрашивается

информация о различных аспектах деятельности в рамках концепции подотчетности перед пострадавшим населением. Это позволяет секретариату Фонда получать сведения о том, насколько обязательства в отношении подотчетности перед пострадавшим населением были учтены при разработке финансируемых проектов, и проводить периодический анализ положения в этой области.

71. **Сокращение доли целевых взносов.** С момента своего создания Фонд выделил 5 млрд долл. США на гуманитарную деятельность в 100 странах, при этом его поступления складывались из абсолютно свободных и несвязанных взносов. Признавая необходимость более широкого использования нецелевого, гибкого финансирования гуманитарной деятельности, Генеральная Ассамблея одобрила увеличение годового целевого показателя финансирования Фонда до 1 млрд долл. США.

Диверсификация и углубление базы доноров

72. В 2017 году произошло знаменательное событие, которое состояло в том, что объем финансирования Фонда впервые превысил 500 млн. долл. США. Тем не менее эта цифра еще очень далека от одобренного Генеральной Ассамблеей целевого показателя финансирования в размере 1 млрд. долл. США, который вступает в действие в 2018 году. На сегодняшний день значительная часть финансовых средств поступает от небольшой группы доноров. В 2017 году взносы 10 наиболее крупных доноров исчислялись 457 млн долл. США, что составляет почти 90 процентов от общей суммы полученных взносов. Эта зависимость от 10 крупнейших доноров ставит Фонд в уязвимое положение, когда для него приобретают большое значение изменения внутренней политики или колебания обменных курсов валют.

73. Секретариат Фонда неизменно стремится к диверсификации состава доноров и расширению своей базы финансовой поддержки при сохранении и, по возможности, увеличении финансирования, которое он получает от своих самых решительных сторонников. Чтобы Фонд мог обеспечить привлечение финансовых ресурсов, необходимых для оказания срочной помощи людям, оказавшимся в кризисных ситуациях, нужна новая и дополнительная поддержка со стороны широкого круга государств-членов, наблюдателей и региональных и частных структур.

Приложение I

A. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2017 года[a]

(В долл. США)

Поступления	
Добровольные взносы[b]	592 376 537
Прочие переводы и перечисления	51 088
Прочие поступления[c]	13 012 665
Инвестиционный доход[d]	1 757 469
Общая сумма поступлений	**607 197 759**
Расходы	
Субсидии и прочие переводы	409 784 494
Прочие оперативные расходы[e]	7 824 267
Общая сумма расходов	**417 608 761**
Профицит/(дефицит) за год	**189 588 998**

B. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2017 года[a]

(В долл. США)

	Чистые активы
Сумма чистых активов на 31 декабря 2016 года	229 386 276
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит/(дефицит) за год	189 588 998
Общая сумма изменений в чистых активах	**189 588 998**
Сумма чистых активов на 31 декабря 2017 года	**418 975 274**

[a] Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

[b] Добровольные взносы, учтенные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Информацию об объявленных взносах см. в приложении II.

[c] Чистая курсовая прибыль.

[d] Включает чистый инвестиционный доход в размере 235 432 долл. США, полученный по линии кредитного компонента Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

[e] Включает расходы на вспомогательное обслуживание по программам (Организация Объединенных Наций) в размере 8 111 335 долл. США.

Приложение II

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — компонент безвозмездного финансирования: объявленные взносы за период с 1 января по 31 декабря 2017 года

(В долл. США)

Донор	*Объявленные взносы*[a]
Государства-члены и наблюдатели	
Андорра	23 867
Армения	5 000
Австралия	8 184 524
Бельгия	13 572 204
Бутан	1 500
Болгария	20 000
Канада	22 528 736
Чили	40 000
Китай	500 000
Колумбия	112 500
Кот-д’Ивуар	10 000
Кипр	11 662
Чехия	39 246
Дания	14 351 320
Эстония	108 696
Финляндия	7 423 118
Германия	82 510 869
Исландия	756 125
Индия	500 000
Индонезия	220 000
Ирландия	24 039 332
Италия	2 322 880
Япония	1 402 809
Казахстан	50 000
Кувейт	1 000 000
Лихтенштейн	197 239
Литва	21 482
Люксембург	4 811 715
Монако	53 362
Мьянма	10 000
Нидерланды	73 410 414
Новая Зеландия	2 136 752
Норвегия	53 426 148
Пакистан	10 000
Перу	4 006

Донор	*Объявленные взносы*[a]
Филиппины	50 000
Португалия	105 380
Катар	1 000 000
Республика Корея	4 000 000
Российская Федерация	1 500 000
Сан-Марино	2 370
Саудовская Аравия	150 000
Сингапур	50 000
Словакия	60 155
Южная Африка	487 257
Испания	3 424 476
Шри-Ланка	5 000
Швеция	74 481 519
Швейцария	5 986 439
Таиланд	20 000
Турция	450 000
Объединенные Арабские Эмираты	1 250 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	99 339 278
Соединенные Штаты Америки	5 000 000
Вьетнам	10 000
Суверенный Военный Мальтийский орден	1 000
Итого, государства-члены и наблюдатели	**511 188 380**
Региональные и местные органы власти	
Правительство Фландрии (Бельгия)	636 943
Итого, региональные и местные органы	**636 943**
Прочие доноры	
Фонд «Джиср»	250 000
Фонд «Ватерлоо»	13 193
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций (до 10 000 долл. США)	51 088
Частные пожертвования, вне Фонда Организации Объединенных Наций (до 10 000 долл. США)	6 855
Итого, прочие доноры	**321 135**
Всего	**512 146 458**

[a] Суммы указываются в соответствии с объемом взносов, объявленных донорами в соответствующий год, и отличаются от сумм, указанных в качестве поступлений в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Фактически полученные взносы могут отличаться от первоначально зарегистрированных объявленных сумм ввиду колебаний обменного курса.

Приложение III

Общий объем средств, выделенных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на безвозмездной основе за период с 1 января по 31 декабря 2017 года

(В долл. США)

Страна/территория	*По линии механизма оперативного реагирования*	*По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием*	*Всего*
Сомали	15 033 541	17 959 294	32 992 835
Нигерия	9 889 471	21 997 157	31 886 628
Судан	15 456 560	14 169 983	29 626 543
Эфиопия	28 512 690		28 512 690
Демократическая Республика Конго	26 564 545		26 564 545
Йемен	25 553 107		25 553 107
Бангладеш	24 164 854		24 164 854
Центральноафриканская Республика	6 000 028	9 995 626	15 995 654
Южный Судан	15 524 589		15 524 589
Уганда		14 986 704	14 986 704
Чад	3 561 841	10 994 963	14 556 804
Корейская Народно-Демократическая Республика	6 351 013	5 996 745	12 347 758
Мадагаскар	4 999 601	5 960 822	10 960 423
Ангола	10 545 508		10 545 508
Кения	10 329 268		10 329 268
Нигер		10 058 848	10 058 848
Камерун		10 005 413	10 005 413
Ирак	10 000 001		10 000 001
Афганистан		9 996 905	9 996 905
Куба	7 999 469		7 999 469
Шри-Ланка	7 196 273		7 196 273
Мали		6 905 824	6 905 824
Мьянма	6 526 848		6 526 848
Ливия	357 812	5 997 815	6 355 627
Перу	5 167 962		5 167 962
Непал	4 787 881		4 787 881
Конго	4 371 548		4 371 548
Оккупированная палестинская территория	4 238 419		4 238 419
Вьетнам	4 213 259		4 213 259
Бурунди	3 500 011		3 500 011
Доминика	3 011 838		3 011 838
Филиппины	2 477 274		2 477 274
Антигуа и Барбуда	2 154 461		2 154 461
Мозамбик	2 000 095		2 000 095
Зимбабве	1 585 201		1 585 201

Страна/территория	*По линии механизма оперативного реагирования*	*По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием*	*Всего*
Монголия	1 107 613		1 107 613
Всего	**273 182 581**	**145 026 099**	**418 208 680**

Примечание: указанная в настоящем приложении общая сумма средств была выделена по согласованию с заместителем Генерального секретаря и Координатором чрезвычайной помощи.

Приложение IV

A. Кредитный компонент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2017 года[a]

(В долл. США)

Поступления	
Инвестиционный доход[b]	–
Итого	**–**
Расходы	
Итого	**–**
Профицит за год	**–**

[a] Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

[b] Включает чистый инвестиционный доход в размере 235 432 долл. США, полученный по линии компонента безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

B. Кредитный компонент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2017 года[a]

(В долл. США)

	Чистые активы
Сумма чистых активов по состоянию на 31 декабря 2016 года	30 000 000
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит за год	–
Общая сумма изменений в чистых активах	**–**
Сумма чистых активов по состоянию на 31 декабря 2017 года	**30 000 000**

[a] Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение V

Займы, выданные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, за период с 1 января по 31 декабря 2017 года

(В долл. США)

Учреждение	*Страна/регион*	*Год выдачи*	*Сумма*
Непогашенные займы на 1 января 2017 года			
ЮНИСЕФ	Гаити	2016	8 000 000
Итого			**8 000 000**
Займы, выданные за период с 1 января по 31 декабря 2017 года			
ФАО	Сомали	2017	22 000 000
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика	2017	20 000 000
Итого			**42 000 000**
Займы, погашенные за период с 1 января по 31 декабря 2017 года			
ЮНИСЕФ	Гаити	2016	4 000 000
ФАО	Сомали	2017	22 000 000
Итого			**26 000 000**
Непогашенные займы по состоянию на 31 декабря 2017 года			
Итого			**24 000 000**

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций.