

**Septuagésimo tercer período de sesiones**

Tema 75 a) de la lista preliminar\*

**Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas****Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia****Informe del Secretario General***Resumen*

En el presente informe se describen las actividades realizadas por el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017, con arreglo a la resolución [72/133](#) de la Asamblea General. El Fondo siguió ocupando su lugar en la vanguardia de la respuesta humanitaria en 2017. Durante el período que abarca el informe, el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó el desembolso de 418,2 millones de dólares para realizar 397 proyectos en 36 países. Además, se aprobaron dos préstamos del servicio de préstamos del Fondo por un valor total de 42 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2017, el Fondo había recibido 481,3 millones de dólares para 2017, lo que lo sitúa en una trayectoria positiva hacia su meta ampliada de financiación de 1.000 millones de dólares, ratificada por la Asamblea General en su resolución [71/127](#).

\* [A/73/50](#).

## I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a la resolución 72/133 de la Asamblea General, relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas, en la que la Asamblea General solicitó al Secretario General que le presentara un informe detallado sobre el uso del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia. El informe abarca las actividades del Fondo desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2017.

## II. Panorama general de los compromisos de financiación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

2. En 2017, el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó subvenciones del Fondo por un valor total de 418,2 millones de dólares para la asistencia humanitaria en 36 países. Las subvenciones incluyeron 273,2 millones de dólares asignados mediante la ventanilla de respuesta rápida y 145 millones de dólares para situaciones de crisis con poca financiación, asignados mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente. El Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó también dos préstamos: uno de 22 millones de dólares a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en marzo, para las regiones de Somalia afectadas por la sequía, y otro de 20 millones de dólares al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) para hacer frente a las necesidades alimentarias y de salud en el Territorio Palestino Ocupado, Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria. En el período comprendido entre 2005, cuando se creó, y finales de 2017, el Fondo proporcionó 5.000 millones de dólares para actividades de asistencia humanitaria en 100 países. Las subvenciones del Fondo se asignan a los fondos y programas y organismos especializados de las Naciones Unidas. A los efectos del presente informe, esas entidades reciben la denominación colectiva de “organismos”.

Cuadro 1

### Asignaciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, 1 de enero a 31 de diciembre de 2017

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla para emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Suma aprobada	273 182 581	145 026 099	418 208 680
Número de países o territorios receptores	31	13	36 <sup>a</sup>
Número de proyectos financiados	263	134	397

<sup>a</sup> Algunos países o territorios recibieron asignaciones de ambas ventanillas de financiación.

3. De conformidad con el boletín del Secretario General ST/SGB/2010/5, al menos dos terceras partes de las subvenciones del Fondo se desembolsan mediante la ventanilla de respuesta rápida. Las asignaciones de esta ventanilla promueven la respuesta inmediata a las necesidades humanitarias, pues permiten financiar actividades humanitarias decisivas dirigidas a salvar vidas en las etapas iniciales de una crisis súbita o tras el deterioro considerable de una situación de emergencia. Desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2017, el Fondo aportó 273,2 millones a 31 países a través de la ventanilla de respuesta rápida. Los países que recibieron el mayor

nivel de financiación a través de esa ventanilla fueron Etiopía (28,5 millones de dólares en respuesta a la sequía), la República Democrática del Congo (26,6 millones de dólares en respuesta al conflicto), el Yemen (25,6 millones de dólares en respuesta a los conflictos y brotes de enfermedades), Bangladesh (24,2 millones de dólares en respuesta a los desastres naturales y los conflictos en el estado de Rakáin (Myanmar)) y Sudán del Sur (15,5 millones de dólares en respuesta al conflicto). El 57% de los fondos de respuesta rápida en 2017 se destinó a atender necesidades críticas debidas a conflictos. La respuesta a desastres naturales representó el 42% de la financiación; el 25% fue para las regiones afectadas por la sequía y el 10% para los huracanes y los ciclones.

## Cuadro 2

**Asignaciones de la ventanilla de respuesta rápida, por país**

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>País o territorio</i>	<i>Asignación total</i>
Angola	10 545 508
Antigua y Barbuda	2 154 461
Bangladesh	24 164 854
Burundi	3 500 011
Chad	3 561 841
Congo	4 371 548
Dominica	3 011 838
Etiopía	28 512 690
Filipinas	2 477 274
Iraq	10 000 001
Kenya	10 329 268
Libia	357 812
Madagascar	4 999 601
Mongolia	1 107 613
Mozambique	2 000 095
Myanmar	6 526 848
Nepal	4 787 881
Nigeria	9 889 471
Perú	5 167 962
República Centroafricana	6 000 028
República Democrática del Congo	26 564 545
República Popular Democrática de Corea	6 351 013
Somalia	15 033 541
Sri Lanka	7 196 273
Sudán	15 456 560
Sudán del Sur	15 456 560
Viet Nam	4 213 259
Yemen	25 553 107
Zimbabwe	1 585 201
Territorio Palestino Ocupado	4 238 419
<b>Total</b>	<b>273 182 581</b>

4. Hasta una tercera parte de las asignaciones del Fondo se reservan para situaciones de emergencia con financiación insuficiente. Esas asignaciones se realizan en dos rondas durante el año y permiten a los asociados llevar a cabo actividades dirigidas a salvar vidas en lugares en los que hay un déficit de financiación crónico para la asistencia humanitaria. Con ese enfoque se satisfacen necesidades humanitarias clave y se contribuye a destacar los casos de déficit de financiación y los lugares donde haya mermado el interés de los donantes. En 2017, el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó 145 millones de dólares mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente para iniciativas humanitarias en 13 países. Casi el 80% de los fondos proporcionados a través de esa ventanilla se utilizaron para ayudar a los afectados por los conflictos y los desplazamientos. Las sumas más elevadas se destinaron a las respuestas a las crisis en Nigeria (22 millones de dólares para los desplazados internos, los repatriados y las comunidades de acogida), Somalia (18 millones de dólares para situaciones de sequía graves), Uganda (15 millones de dólares para los refugiados de Sudán del Sur) y el Sudán (14,2 millones de dólares para los desplazados internos, los refugiados y las comunidades de acogida).

5. En la primera ronda, en enero, se asignaron en total 100 millones de dólares, y en la segunda, en agosto, 45 millones de dólares (véase el cuadro 3). En la primera ronda de asignaciones para emergencias con financiación insuficiente se prestó asistencia vital en nueve países. A fin de satisfacer las necesidades derivadas de los desplazamientos relacionados con el conflicto y la situación de grave sequía, el Fondo asignó 70 millones de dólares para hacer frente a los desplazamientos relacionados con las actividades de socorro para 2,2 millones de personas en el Camerún, Libia, Malí, el Níger, Nigeria y Uganda. Además, se destinaron 24 millones de dólares a atender las necesidades humanitarias de 2,2 millones de personas afectadas por la grave sequía y la inseguridad alimentaria en Madagascar y Somalia. Para responder a las necesidades de casi 825.000 personas en la República Popular Democrática de Corea, se destinaron 6 millones de dólares para reducir la mortalidad y morbilidad materna y de menores de 5 años. La segunda ronda de asignaciones de 45 millones de dólares financió a cuatro países (el Afganistán, la República Centroafricana, el Chad, el Sudán) con la intención de llegar a casi 1 millón de personas afectadas por los conflictos internos y la inseguridad en los países vecinos, así como en países que se enfrentan a desastres naturales recurrentes. Los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados locales en la ejecución de proyectos esenciales de atención médica proporcionaron asistencia alimentaria y acceso al agua potable y el saneamiento, entre otros servicios y formas de apoyo.

Cuadro 3

**Asignaciones de la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente, por país**

(En dólares de los Estados Unidos)

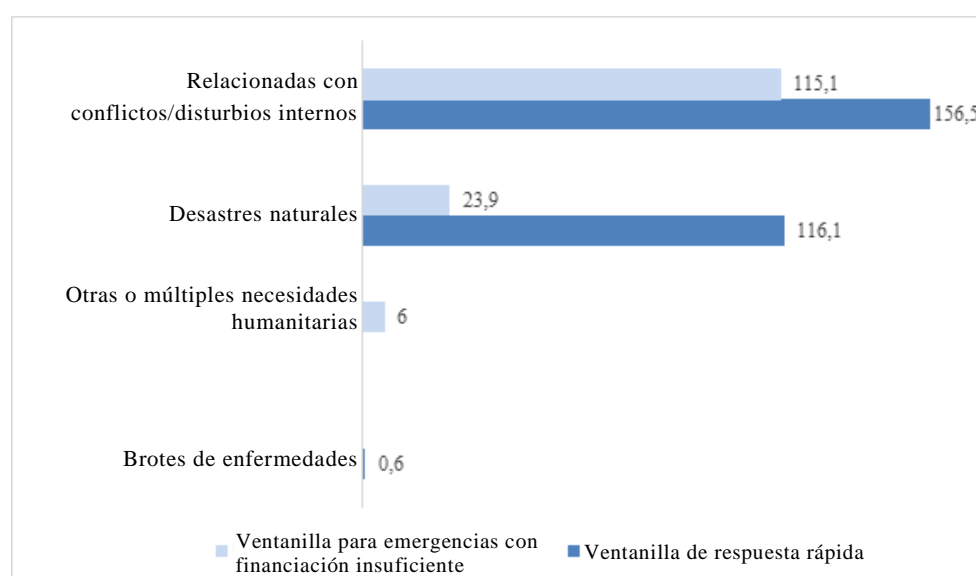
<i>País</i>	<i>Primera ronda</i>	<i>Segunda ronda</i>	<i>Total</i>
Afganistán		9 996 905	9 996 905
Camerún	10 005 413		10 005 413
Chad		10 994 963	10 994 963
Libia	5 997 815		5 997 815
Madagascar	5 960 822		5 960 822
Malí	6 905 824		6 905 824
Níger	10 058 848		10 058 848
Nigeria	21 997 157		21 997 157
República Centroafricana		9 995 626	9 995 626

País	Primera ronda	Segunda ronda	Total
República Popular Democrática de Corea	5 996 745		5 996 745
Somalia	17 959 294		17 959 294
Sudán		14 169 983	14 169 983
Uganda	14 986 704		14 986 704
<b>Total</b>	<b>99 868 622</b>	<b>45 157 477</b>	<b>145 026 099</b>

Figura I

### Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignaciones por tipo de emergencia en 2017

(Millones de dólares de los Estados Unidos)

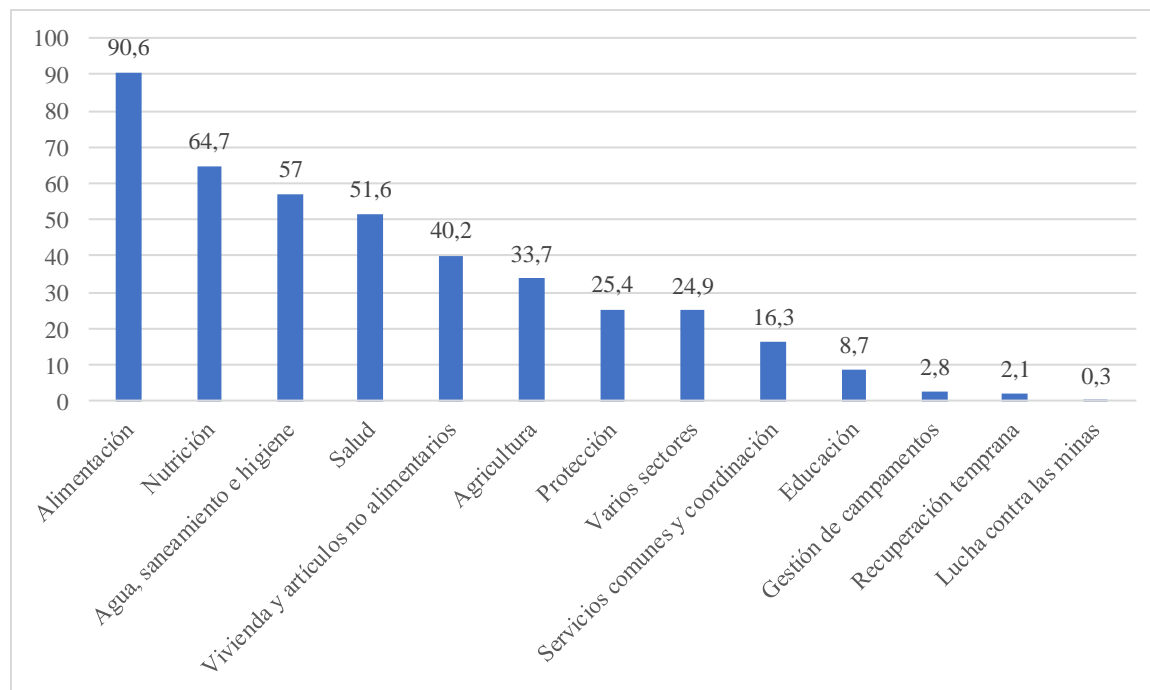


6. En 2017, los asociados utilizaron los recursos asignados por el Fondo para ayudar a las personas afectadas por diversas situaciones de emergencia humanitaria. Una suma de 271,6 millones de dólares (alrededor del 65% de los fondos) se destinó a proyectos para ayudar a las personas afectadas por conflictos o disturbios internos. En esa cifra se incluyen asignaciones de respuesta rápida (115,1 millones de dólares) y asignaciones para emergencias con financiación insuficiente (156,5 millones de dólares). Los países que recibieron los niveles más altos de financiación del Fondo para asistencia vinculada a conflictos o disturbios internos fueron Nigeria (31,9 millones de dólares), el Sudán (29,6 millones de dólares), la República Democrática del Congo (26,6 millones de dólares) y el Yemen (25 millones de dólares).

7. Las crisis relacionadas con conflictos y disturbios internos recibieron la mayor asistencia del Fondo en 2017. Los desastres naturales relacionados con el clima fueron la segunda prioridad principal en 2017, al igual que en 2016. En total, se destinaron 140 millones de dólares a la prestación de asistencia relacionada con fenómenos meteorológicos, hidrológicos y climatológicos. En la respuesta del Fondo a los desastres naturales relacionados con el clima se incluyeron 91,7 millones para atender las necesidades en los países asolados por la sequía, 19 millones de dólares para atender las necesidades derivadas de las inundaciones y 28,3 millones de dólares en respuesta a ciclones, tifones y huracanes. En Mongolia, el Fondo asignó 1,1 millones de dólares para hacer frente a las necesidades relacionadas con las temperaturas extremas.

**Figura II**  
**Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por sector en 2017**

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



*Nota:* En servicios comunes y coordinación se incluyen el servicio aéreo humanitario común, los servicios comunes de logística y telecomunicaciones, y la seguridad del personal y las operaciones.

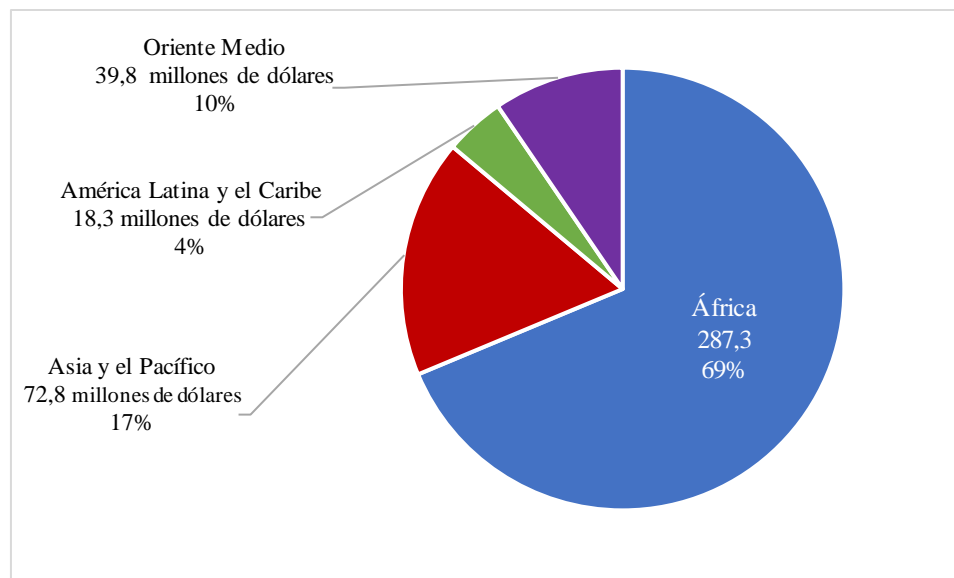
8. La seguridad alimentaria, que comprende la asistencia alimentaria (90,6 millones de dólares) y la agricultura, incluida la ganadería (33,7 millones de dólares), recibió poco más de una cuarta parte de los fondos asignados (124,3 millones de dólares) y fue el sector con mayor financiación en el año. Además, se destinaron 64,7 millones de dólares a la asistencia para la nutrición, por lo que en total se asignaron a la seguridad alimentaria y la nutrición 188,9 millones de dólares, que suponen el 45% de los recursos asignados, un 7% más que en 2016.

9. En total, en 2017 se asignaron 57 millones de dólares para la respuesta humanitaria relacionada con el agua y el saneamiento. De esa suma se destinaron alrededor de 28,1 millones de dólares a crisis relacionadas con conflictos y 28,9 millones de dólares a intervenciones relacionadas con el clima.

10. En 2017, se asignaron 51,6 millones de dólares para intervenciones relacionadas con la salud, 34,2 millones de los cuales se destinaron a las crisis relacionadas con conflictos y 15,2 millones de dólares a crisis relacionadas con el clima.

Figura III  
**Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por región en 2017**

(En millones de dólares de los Estados Unidos y porcentaje)



11. Las actividades de respuesta humanitaria en África para atender las grandes necesidades resultantes de los conflictos y los efectos del cambio climático recibieron de nuevo la mayor cifra absoluta y la mayor proporción de las subvenciones del Fondo en 2017. En total, se asignaron 287,3 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias en África, lo que representa el 68,7% de las asignaciones de 2017, porcentaje considerablemente superior al 67,3% de 2016. Las asignaciones a África en 2017 fueron principalmente en respuesta a las necesidades resultantes de los conflictos y los disturbios internos (196,5 millones de dólares). Las emergencias relacionadas con el clima, en particular en respuesta a la sequía, ascendieron a 90,7 millones. Del total de recursos asignados para la respuesta en África, 124,3 millones de dólares se utilizaron para intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición, equivalente al 43% de los fondos asignados en la región. Un total de 36,2 millones de dólares, es decir, el 13% de los fondos, se destinó a intervenciones en materia de salud y las asignaciones para vivienda en África ascendieron a 23 millones de dólares.

12. En total, en 2017 se asignaron 72,8 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias en Asia y el Pacífico, frente a los 57,8 millones de dólares de 2016. Casi el 43% (31 millones de dólares) de las asignaciones de 2017 en Asia y el Pacífico se destinaron a atender las necesidades relacionadas con el clima, y el 49% (35,8 millones de dólares) a las necesidades causadas por los conflictos y los disturbios internos en el Afganistán, Bangladesh, Filipinas y Myanmar.

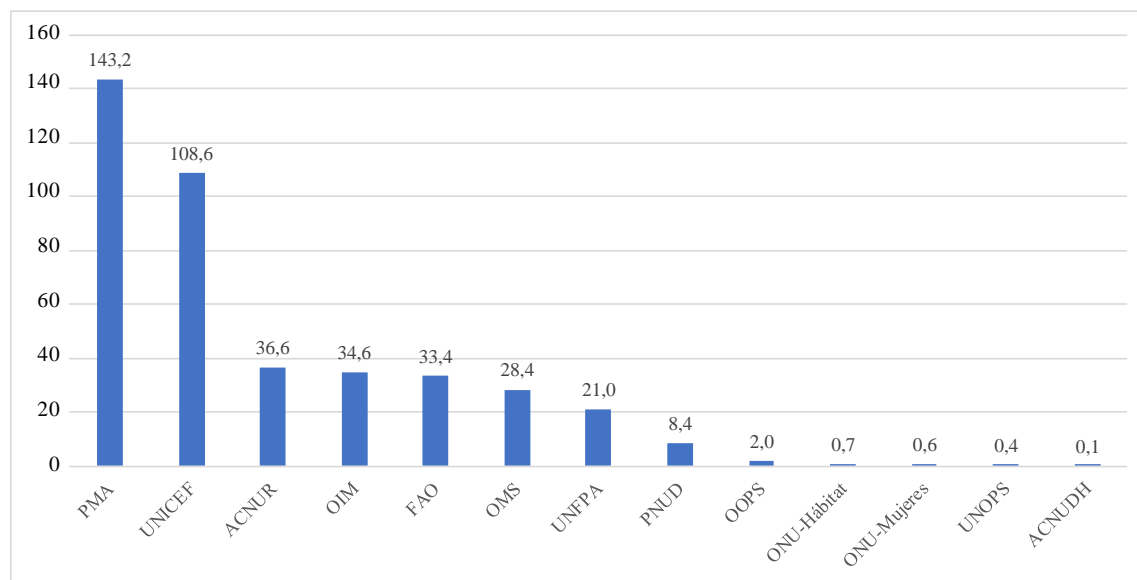
13. Las organizaciones de las Naciones Unidas en Antigua, Barbuda y Dominica recibieron fondos por primera vez en 2017 en respuesta a múltiples huracanes. Los proyectos en América Latina y el Caribe recibieron 18,3 millones del Fondo, todos ellos para respuestas a desastres naturales, a saber, el huracán Irma en Cuba, Antigua y Barbuda (agosto/septiembre) y el huracán María en Dominica (septiembre/octubre). Las operaciones humanitarias en el Perú recibieron fondos en respuesta a inundaciones y deslizamientos de tierras provocados por las fuertes lluvias.

14. La acción humanitaria en el Oriente Medio (el Iraq, el Yemen y el Territorio Palestino Ocupado) recibió casi 40 millones de dólares del Fondo en 2017, frente a 58 millones de dólares en 2016. La financiación de esos países contribuyó principalmente a obtener artículos de primera necesidad para las personas desplazadas, así como para las personas afectadas por el cólera en el Yemen.

Figura IV

**Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por organismo en 2017**

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



*Siglas.* ACNUDH, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; ACNUR, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; OIM, Organización Internacional para las Migraciones; OMS, Organización Mundial de la Salud; ONU-Hábitat, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; ONU-Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres; PMA, Programa Mundial de Alimentos; OOPS, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; Organización Mundial de la Salud.; PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; UNFPA, Fondo de Población de las Naciones Unidas; UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; UNOPS, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

15. Los organismos que recibieron más fondos en 2017 fueron el Programa Mundial de Alimentos (PMA) (143,2 millones de dólares para 63 proyectos en 30 países), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) (108,6 millones de dólares para 111 proyectos en 33 países) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (36,6 millones de dólares para 32 proyectos en 16 países),

16. Con arreglo a lo dispuesto en la resolución [66/119](#) de la Asamblea General, el Fondo mantiene una reserva de 30 millones de dólares para proporcionar préstamos a las organizaciones que reúnan los requisitos mientras movilizan recursos. En marzo de 2017, el Fondo proporcionó a la FAO un préstamo de 22 millones de dólares para hacer posible una respuesta a las regiones de Somalia afectadas por la sequía. Con ello colmó una laguna importante y permitió a la FAO salvar inmediatamente la vida y los medios de subsistencia de los agricultores y los pastores hasta que se recibieron



fondos adicionales de los donantes. El Fondo proporcionó también un préstamo de 20 millones de dólares al OOPS para atender las necesidades alimentarias y de salud en Jordania, el Líbano, la República Árabe Siria y el Territorio Palestino Ocupado. Además de los dos préstamos concedidos en 2017, había un préstamo vigente de 2016 de 4 millones de dólares<sup>1</sup> para el UNICEF.

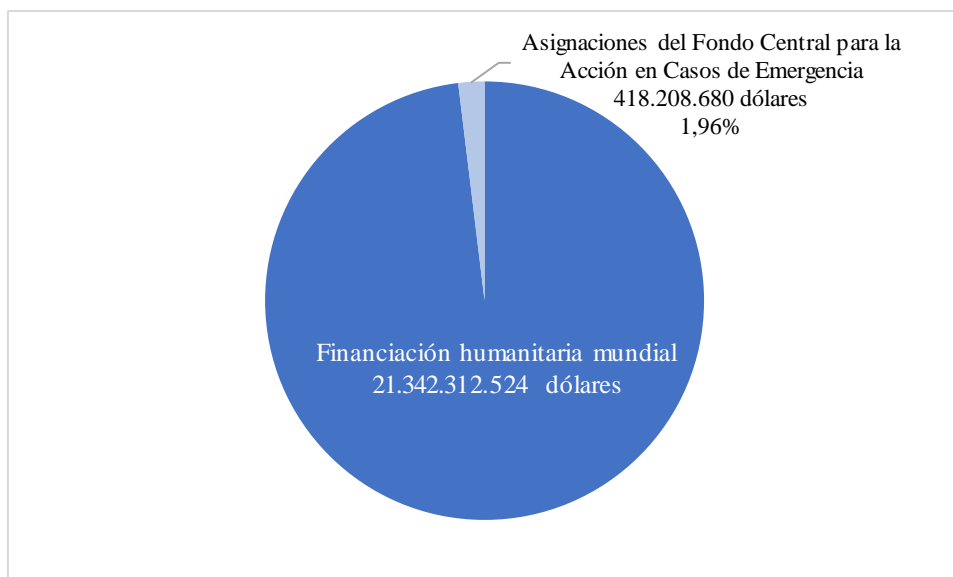
### III. Utilización del Fondo

17. Las crisis humanitarias afectaron a más de 130 millones de personas en todo el mundo en 2017, y la mayoría de esas personas experimentaron necesidades causadas por los conflictos y los peligros naturales. En 2017, los recursos para financiar las actividades humanitarias a nivel mundial ascendieron a 21.300 millones de dólares y los desembolsos del Fondo representaron el 1,96% de esa financiación (véase la figura V).

Figura V

#### Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignaciones en porcentaje de la financiación mundial en 2017

(En dólares de los Estados Unidos y porcentaje)



*Fuente:* Servicio de Seguimiento Financiero de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

18. El Fondo siguió atendiendo las necesidades más urgentes de las personas afectadas por las crisis en 2017. El singular valor añadido del Fondo se pone de manifiesto en la capacidad del Coordinador del Socorro de Emergencia de dar prioridad a las principales necesidades del momento. Esa atención centrada en los más necesitados requiere la planificación conjunta y el establecimiento de prioridades dirigidas bajo la dirección de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y los coordinadores de asuntos humanitarios de acuerdo con los equipos humanitarios en los países y otros asociados. Ese enfoque refuerza los procesos colectivos de evaluación de las necesidades y planificación para conseguir que los fondos se usen de forma más estratégica en todas las situaciones de crisis, en conformidad con los principios humanitarios básicos.

<sup>1</sup> Este préstamo de 4 millones de dólares se pagó a principios de 2018.

19. Además de atender directamente las necesidades humanitarias urgentes, las asignaciones del Fondo contribuyen también a poner de relieve crisis nuevas y emergentes y situaciones en que se necesita financiación con urgencia para la acción humanitaria.

## **A. El Fondo y las crisis relacionadas con los conflictos o prolongadas**

20. Los conflictos son una de las principales causas de las necesidades humanitarias, y el 65% (271,6 millones de dólares) de las asignaciones del Fondo en 2017 se hicieron en respuesta a los conflictos y disturbios internos. El Fondo sigue respondiendo a las necesidades humanitarias en la República Democrática del Congo, una de las más complejas y de más larga data de todas las crisis humanitarias del mundo. A comienzos de 2017, la violencia entre comunidades en las provincias de Tanganica y Kasai aumentó drásticamente, lo que provocó el desplazamiento de cientos de miles de personas dentro de la República Democrática del Congo y hacia los países vecinos. La situación se deterioró a lo largo del año y se vio agravada por el aumento de la inseguridad alimentaria y la propagación de un brote de cólera. Además, el agravamiento del conflicto en la República Centroafricana obligó a miles de personas a huir de la violencia y a buscar refugio en la República Democrática del Congo.

21. En febrero, el Fondo asignó 9,6 millones de dólares a agentes humanitarios en la República Democrática del Congo para ampliar la respuesta en las provincias de Tanganica y de Kasai, con destino a 213.055 personas. Se asignaron otros 14 millones de dólares en septiembre para hacer frente a las urgentes necesidades humanitarias de casi 810.000 personas resultantes del grave deterioro de la situación en las zonas afectadas por la violencia en la provincia de Kasai. El Fondo asignó 3 millones de dólares para atender a las necesidades de casi 100.000 de los refugiados más vulnerables de la República Centroafricana. En conjunto, el Fondo asignó 26,6 millones para ayudar a 1,1 millones de personas afectadas por los conflictos y los desplazamientos en la República Democrática del Congo.

22. Desde que el conflicto en el Yemen se intensificó en marzo de 2015, la población yemení sigue sufriendo hostilidades constantes y una grave recesión económica. En 2017, el 45% de los centros de salud del país no estaban funcionando, y 10,4 millones de personas carecían de acceso a servicios de salud, agua potable y saneamiento y corrían riesgo de contraer enfermedades contagiosas, como el cólera. La seguridad alimentaria y la nutrición se deterioraron rápidamente en el Yemen, ya que el conflicto destruyó los medios de subsistencia de las personas y su capacidad de comprar alimentos, lo que hizo que muchos tuvieran dificultades para satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales mínimas.

23. En mayo, para mitigar los efectos iniciales de una situación cercana a la hambruna en el Yemen, el Fondo asignó 25 millones de dólares. La asignación abarcaba la nutrición, la seguridad alimentaria, la logística, la coordinación y los servicios de apoyo y benefició a unos 2 millones de personas. Además, en julio, el Fondo asignó 600.000 dólares a fin de aumentar la capacidad para transportar artículos de socorro para responder al brote de cólera.

24. La crisis humanitaria causada por la escalada de la violencia en el estado de Rakáin de Myanmar, desencadenó la crisis de refugiados de más rápido crecimiento del mundo en 2017. El resultado fueron sufrimientos en escala catastrófica, y cientos de miles de personas huyeron al país vecino, Bangladesh. La mayoría de los refugiados llegaron a asentamientos precarios y campamentos registrados que estaban superpoblados, carentes de recursos y al límite de su capacidad.

25. En septiembre, el Fondo asignó 7 millones de dólares para apoyar las intervenciones en Bangladesh en las que el tiempo era un factor crítico para 72.110 de los recién llegados más vulnerables. La financiación se destinó a los sectores prioritarios, a saber, la protección, la seguridad alimentaria y la nutrición, el agua, el saneamiento y la higiene, la salud y la vivienda. Al agravarse la crisis, el Fondo asignó en octubre una suma adicional de 12 millones de dólares para ampliar la respuesta y salvar vidas con destino a 196.000 refugiados. En total, el Fondo prestó apoyo a la respuesta humanitaria a la crisis de los refugiados rohinyás con 19 millones de dólares en 2017.

## **B. El Fondo y los desastres naturales**

26. En 2017 el Fondo respondió a varios fenómenos meteorológicos extremos, y las crisis relacionadas con el clima representaron el 33% (140 millones de dólares) de su financiación durante ese año. El 6 de septiembre, el huracán Irma, el huracán más poderoso jamás registrado en el Atlántico, descargó en Antigua y Barbuda con una fuerza de categoría 5, y destruyó más del 90% de las viviendas en Barbuda, lo que hizo inhabitable la isla. El 8 de septiembre, Irma llegó a Cuba y provocó la evacuación de 2 millones de personas. Según las estimaciones, 200.000 viviendas fueron gravemente dañadas, al igual que las instituciones sanitarias y educativas.

27. Tras el paso del huracán Irma, el Fondo asignó 10,2 millones de dólares de asistencia humanitaria con el fin de hacer frente a necesidades urgentes en Cuba, Antigua, Barbuda y otras islas del Caribe Oriental para poner en marcha la labor de socorro y apoyo a la respuesta regional. Una asignación de 8 millones de dólares a Cuba ayudó a proporcionar material para refugios de emergencia, asistencia alimentaria, apoyo a la agricultura y a los medios de subsistencia, servicios de agua potable y saneamiento, atención sanitaria y educación para unas 558.801 personas. Con una asignación de 2,2 millones de dólares para apoyar la respuesta regional en Antigua, Barbuda y otras islas del Caribe Oriental, el Fondo prestó apoyo a los organismos de las Naciones Unidas a fin de proporcionar refugio y protección a los desplazados, reanudar las actividades de educación básica y restablecer los medios de subsistencia mediante programas de dinero por trabajo. Esa asignación se destinó a 42.229 personas. El Fondo proporcionó financiación al PMA para el apoyo logístico a la operación humanitaria, que incluyó a varias islas del Caribe.

28. El 18 de septiembre, una tormenta de categoría 5, el huracán María, causó daños y destrucción generalizados en Dominica, uno de los países más pobres del Caribe. Se vio afectada toda la isla, con sus 71.293 habitantes, y 65.000 personas sufrieron daños directos en su vivienda y medios de vida. Los 3 millones de dólares de financiación del Fondo, desembolsados en octubre, fueron fundamentales para restablecer los servicios de salud y educación, garantizar el acceso al agua potable y el saneamiento, fortalecer la prevención y el control de los brotes de enfermedades y ofrecer alimentos, transferencias de efectivo, material para refugios, apoyo a los medios de subsistencia y servicios de protección. En total, el Fondo asignó 13,2 millones para responder a las necesidades provocadas por los huracanes Irma y María, con destino a más de 670.000 personas necesitadas.

29. El Cuerno de África sufrió una de las peores sequías de los últimos decenios, que dejó a más de 14 millones de personas de Etiopía, Kenya y Somalia con una necesidad urgente de asistencia alimentaria. La región sufrió los efectos de las amplias pérdidas de cosechas y el bajo nivel sin precedentes de la vegetación, junto con la mortandad de cabezas de ganado y los limitados recursos hídricos. En Etiopía, las malas temporadas de lluvias consecutivas, la escasez de agua y las enfermedades dejaron a millones de personas necesitadas de alimentos.

30. En febrero, el Fondo desembolsó 18,5 millones de dólares para poner en marcha la asistencia humanitaria urgentemente necesitada en Etiopía. La asignación se destinó a 785.000 personas afectadas por la sequía mediante actividades en los sectores de la seguridad alimentaria, la salud, la nutrición y el agua, saneamiento e higiene. En agosto, se asignaron otros 10 millones de dólares para estabilizar la situación de la nutrición y reducir los niveles de malnutrición de 376.055 personas necesitadas.

31. En Somalia, se necesitan esfuerzos conjuntos para mantener programas en curso, pero con financiación insuficiente con el fin de evitar la hambruna en las zonas más afectadas por la sequía. La financiación fue necesaria para realizar intervenciones capaces de salvar vidas en las primeras etapas de la crisis. En febrero, el Fondo asignó 18 millones de dólares a Somalia para ayudar a cubrir las necesidades de 1,3 millones de personas afectadas por la sequía a través de la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente. El Fondo prestó apoyo a los sectores del agua, saneamiento e higiene, la vivienda y los artículos no alimentarios, la logística, la seguridad alimentaria, la salud, la nutrición, la protección y la educación. En abril, el Fondo destinó una suma adicional de 15 millones de dólares en una asignación de respuesta rápida a los desplazamientos relacionados con la sequía, que casi se duplicaron en Somalia entre los meses de enero y febrero. La asignación se destinó a 352.592 personas necesitadas de servicios de salud, nutrición y agua, saneamiento e higiene. En total, el Fondo asignó 33 millones de dólares en 2017 en respuesta a la actual crisis humanitaria de Somalia. Como se ha mencionado anteriormente, concedió también un préstamo de 22 millones de dólares a la FAO para responder a la situación de las regiones afectadas por la sequía en Somalia.

32. El Fondo formó parte del equipo de respuesta inicial a los signos de alerta de hambruna en el noreste de Nigeria, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen. Asimismo, desembolsó 128 millones de dólares en apoyo de las iniciativas más críticas de intervención temprana y prevención de la hambruna, lo que lo convirtió en una de las mayores fuentes de financiación para los cuatro países afectados en las primeras etapas de la respuesta. En conjunto, el Fondo y los fondos mancomunados de países concretos desembolsaron 379 millones de dólares en asignaciones coordinadas esenciales para la ampliación de la acción humanitaria crítica y urgente en esos países en el primer semestre de 2017.

### **C. Respuesta del Fondo a la actual crisis mundial de los desplazamientos**

33. La crisis mundial de desplazamientos se prolongó en 2017, a medida que fue aumentado el número de personas obligadas a abandonar sus hogares. En Sudán del Sur, aproximadamente 4 millones de personas habían huido de sus hogares desde 2013. Nuevos enfrentamientos registrados en 2017 provocaron nuevos desplazamientos, y la inseguridad alimentaria y la malnutrición alcanzaron niveles sin precedentes. Los medios de subsistencia se han visto diezmados por el saqueo o muerte de cabezas de ganado, las cosechas quedaron destruidas o se retrasaron debido a la violencia, el desplazamiento y las malas condiciones meteorológicas. Los repetidos desplazamientos y los daños sufridos por la infraestructura básica obstaculizaron el acceso a la higiene y al agua limpia, y se están propagando las enfermedades transmisibles. En mayo, el Fondo desembolsó 15,5 millones a Sudán del Sur a fin de atender las necesidades de 368.958 personas afectadas por la crisis, incluidos 221.375 desplazados internos. La asignación ayudó a abordar la coordinación y gestión de campamentos, la salud, la nutrición, la protección, la educación, la seguridad alimentaria, la vivienda, el agua, el saneamiento y la higiene y la logística.

34. En el Sudán, el Fondo asignó 10 millones de dólares para ayudar al equipo humanitario en el país a atender las necesidades de 60.000 refugiados de Sudán del Sur recién llegados. Financió también la creación de un centro de recepción y la ampliación de la prestación de servicios vitales mediante la ampliación de los dos emplazamientos para acogida de refugiados.

35. El Fondo asignó 15 millones de dólares en abril para mantener y mejorar los servicios vitales para los refugiados de Sudán del Sur en Uganda, y establecer servicios en los asentamientos para los recién llegados. La respuesta tuvo como destinatarios a 881.555 personas, incluidos 203.436 miembros de la comunidad de acogida de Uganda. Abarcó los sectores de la protección, la violencia sexual y de género, la salud, la seguridad alimentaria, la recuperación temprana, el agua, saneamiento e higiene y la asistencia multisectorial a los refugiados.

36. Los países de la Cuenca del lago Chad siguieron registrando complejos y prolongados desplazamientos de emergencia humanitaria en 2017. Alrededor de 17 millones de personas distribuidas en el extremo septentrional del Camerún, el Chad occidental, el Níger sudoriental y Nigeria nororiental vivían en zonas afectadas por crisis. En febrero, 10,7 millones de personas necesitaban asistencia, más de 2,3 millones estaban desplazadas, 7,1 millones se encontraban en situación de inseguridad alimentaria y 515.000 niños padecían malnutrición aguda grave.

37. El Fondo proporcionó 22 millones de dólares a Nigeria en apoyo de intervenciones encaminadas a salvar vidas, lo que permitió realizar actividades en los ámbitos de la educación, la seguridad alimentaria, la salud, la nutrición, la protección, la vivienda y el agua, saneamiento e higiene para 2,6 millones de desplazados internos y las comunidades de acogida. Además, en julio el Fondo asignó 10 millones de dólares a Nigeria en apoyo de los centros humanitarios, donde el personal de respuesta de primera línea podía establecer una presencia humanitaria permanente y segura. En el Camerún, el Fondo asignó 10 millones de dólares, destinados a 270.000 nuevos desplazados internos afectados por los ataques de Boko Haram. En el Níger, aportó 10 millones de dólares para responder a la interrupción de los servicios básicos a causa de los conflictos, con destino a 250.000 refugiados, repatriados, desplazados internos y miembros de la población de acogida. En el Chad, asignó 4 millones de dólares para proporcionar alimentos, salud y protección a 40.000 repatriados vulnerables, y se asignaron otros 11 millones de dólares en apoyo de 72.559 repatriados chadianos y 16.937 refugiados de la República Centroafricana y 56.060 miembros de la comunidad de acogida.

## IV. Gestión y administración del Fondo

### Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

38. El Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia fue establecido tras la aprobación de la resolución [60/124](#) de la Asamblea General con objeto de asesorar al Secretario General, por conducto del Coordinador del Socorro de Emergencia, sobre la utilización y los efectos del Fondo. A fin de fortalecer el Grupo y de lograr una mayor diversidad de sus miembros, en 2017 el Secretario General amplió el Grupo Consultivo de 18 a 21 miembros. Durante el año, el Grupo se reunió en mayo y octubre. En la reunión de mayo, el Grupo examinó las iniciativas para garantizar un aumento de las contribuciones al Fondo (soluciones de financiación innovadoras, financiación del sector privado), la posibilidad de aumentar las asignaciones del Fondo en apoyo de la pronta adopción de medidas tempranas y la puesta en marcha del primer informe anual de resultados del Fondo con datos sobre los logros obtenidos con recursos del Fondo durante un año completo. En la reunión de octubre, el Grupo examinó las iniciativas para fortalecer el Fondo, aumentar las

intervenciones tempranas y buscar los medios para garantizar una ampliación de la base de donantes del Fondo.

### **Alcance mundial de las asociaciones del Fondo**

39. Si bien el Fondo tiene el mandato de conceder subvenciones únicamente a organismos de las Naciones Unidas, muchas de sus subvenciones son utilizadas por organismos de las Naciones Unidas en colaboración con organizaciones no gubernamentales, los gobiernos de los países anfitriones y las sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

40. De los 438,9 millones de dólares asignados por el Fondo en 2016 (año más reciente del que se dispone de datos sobre las asociaciones)<sup>2</sup>, 115 millones de dólares fueron reasignados por los organismos de las Naciones Unidas a 589 asociados en la ejecución en 45 países. Esa amplia red de asociaciones tiene una proyección mundial sin paralelo, que sería difícil de lograr si los acuerdos de financiación se concertaran directamente con los donantes.

41. Los recursos reasignados constituyen el 26% del total asignado por el Fondo en 2016. En esa cifra no se incluye el valor de las contribuciones en especie realizadas en el contexto de acuerdos de asociación.

42. La mayoría de las organizaciones que aplicaron la financiación del Fondo mediante reasignaciones en 2016 fueron asociados nacionales y locales. Entre ellos figuraban 229 organizaciones no gubernamentales nacionales o locales, 216 asociados gubernamentales y 19 sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Los 125 asociados restantes fueron organizaciones no gubernamentales internacionales. Los organismos que reasignaron la mayor proporción de las subvenciones recibidas del Fondo fueron el UNICEF (44 millones de dólares), el ACNUR (33 millones de dólares) y el PMA (9,7 millones de dólares).

### **Supervisión**

43. En 2016, el Fondo elaboró una nota orientativa acerca de la supervisión nacional de la utilización de sus asignaciones. En ella se aclaran las funciones y responsabilidades relacionadas con el seguimiento de la utilización de las subvenciones del Fondo y con las medidas adoptadas para garantizar que los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios dispongan de información pertinente y oportuna. La nota se elaboró en respuesta a las solicitudes de los asociados sobre el terreno que participan en los procesos del Fondo, siguiendo las recomendaciones formuladas en varias auditorías y evaluaciones respecto del Fondo, incluidas las auditorías de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna.

44. El Fondo elaboró también una plantilla provisional para la actualización de la situación de los proyectos a fin de facilitar el intercambio de información en los países. La plantilla contribuirá a que los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios y otros agentes humanitarios presentes en cada país se mantengan informados sobre la ejecución de los proyectos financiados por el Fondo.

45. La nota orientativa y la plantilla se entregan a todos los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios tras la aprobación de cada asignación del Fondo y el desembolso de los recursos. Habida cuenta los comentarios positivos sobre

---

<sup>2</sup> Las subvenciones del Fondo se utilizan en el plazo de seis a nueve meses, y tres meses después se deben presentar informes para describir cómo se han utilizado los recursos. Por tanto, los fondos asignados hacia finales de 2016 se utilizaron a más tardar en el cuarto trimestre de 2017 y los informes correspondientes se presentaron a más tardar a finales de 2017. La información sobre las asociaciones en la ejecución de 2016 de los fondos se consolidó luego en el primer trimestre de 2018.

la utilidad de la plantilla y las observaciones de las auditorías sobre el terreno, la utilización de la plantilla pasó a ser obligatoria a finales de 2017.

### **Transparencia**

46. La transparencia es la piedra angular de la rendición de cuentas, lo que la convierte en una de las prioridades fundamentales de la secretaría del Fondo. Este publica todas las decisiones sobre subvenciones en tiempo real en su sitio web y en el Servicio de Seguimiento Financiero, en la norma de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda y mediante el Intercambio de Datos Humanitarios. Además, el Fondo supervisa y publica la información sobre el 'Segundo nivel' de aplicación de subvenciones del Fondo, que refleja la financiación de los organismos receptores de las Naciones Unidas destinada a sus asociados en la ejecución de las Naciones Unidas, lo que permite la plena transparencia de la financiación del Fondo, desde las decisiones de asignación hasta la entrega en primera línea.

47. El Fondo publica también las metodologías utilizadas para las decisiones relativas a la asignación, los resúmenes de los procesos de selección de los países para las asignaciones destinadas a emergencias con financiación insuficiente, los informes descriptivos sobre la utilización de los fondos y un informe global sobre los resultados obtenidos. Esos documentos, junto con los datos sobre la asignación en tiempo real, permiten la plena transparencia en relación con las operaciones del Fondo.

48. Como se ha señalado en el párrafo 38, en 2017 el Fondo publicó por primera vez su informe mundial de resultados. Este contenía información clave sobre las personas asistidas, un análisis del valor añadido estratégico del Fondo, información sobre las asociaciones en la aplicación de la financiación y resúmenes de los logros registrados de todas las asignaciones del Fondo en 2016. La consolidación global de la compleja información sobre los resultados incluida en el informe fue posible gracias a los importantes avances en el desarrollo del sistema de gestión de subvenciones del Fondo y el marco de gestión de los datos subyacentes.

### **Gestión de riesgos**

49. En 2017, el Fondo continuó supervisando y presentando información relativa a los casos de posible fraude en relación con sus fondos. En consonancia con sus directrices sobre comunicaciones y procedimientos operativos estándar, la secretaría del Fondo siguió manteniendo contactos con los organismos y los donantes sobre posibles casos de fraude en 2017.

50. En 2017, se notificaron a la secretaría del Fondo tres casos de posible uso fraudulento de fondos por asociados en el marco de proyectos financiados con subvenciones del Fondo. Las comunicaciones y el seguimiento del caso se realizaron de conformidad con las directrices y los procedimientos operativos estándar. Sobre la base de las pruebas reunidas durante la investigación, se corroboraron las acusaciones en uno de los casos, que supuso una exposición del Fondo estimada en 2.647 dólares. Los otros dos casos se están investigando todavía.

### **Informes de los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios**

51. En 2016, año más reciente del que se dispone de datos al respecto, el Fondo prestó asistencia vital a millones de personas. Aproximadamente el 54% de ellas eran mujeres y niñas. La proporción de mujeres y niñas que recibieron apoyo financiado por el Fondo fue aún mayor en algunos sectores, como el de la nutrición, con un 68%. De las personas a las que llegó la asistencia nutricional financiada por el Fondo, el 57% eran niños.

52. Aproximadamente la mitad de las personas acogidas a la financiación asignada en 2016 fueron refugiados, desplazados internos o miembros de las comunidades de acogida de 32 países.

53. Gracias a la financiación asignada en 2016:

- 15,8 millones de personas tuvieron acceso a la asistencia sanitaria;
- 4.2 millones de personas recibieron alimentos;
- 3.9 millones de personas recibieron asistencia en materia de agua y saneamiento;
- 3 millones de personas se beneficiaron de las intervenciones de protección;
- 2,7 millones de personas aumentaron su seguridad alimentaria mediante las ayudas para la agricultura;
- 2,1 millones de personas recibieron asistencia para la vivienda o artículos básicos de socorro;
- 1,8 millones de personas recibieron asistencia nutricional;
- Muchas más personas se beneficiaron de las intervenciones de gestión de campamentos, la asistencia en materia de educación, las actividades relativas a las minas y el apoyo multisectorial

54. El Fondo aporta un valor estratégico añadido considerable, más allá de su valor como fuente de financiación humanitaria. Cuando se pidió a los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios que analizaran el valor estratégico añadido de la financiación proporcionada por el Fondo en 2016, el 84% de ellos declaró en sus informes que la financiación había dado lugar a la ejecución rápida de la respuesta humanitaria (el 16% restante consideraba que había dado lugar en parte a la ejecución rápida de la respuesta humanitaria). El 93% dijo que la financiación había ayudado a responder a las necesidades humanitarias críticas urgentes, el 97% afirmó que los fondos habían contribuido a mejorar la coordinación de la acción humanitaria y el 74% indicó que el Fondo había mejorado la movilización de recursos de otras fuentes.

### **Iniciativa de aprendizaje**

55. En 2017, la secretaría del Fondo siguió impartiendo su programa de capacitación sobre cómo utilizar el Fondo de forma más estratégica. El programa interactivo de talleres y seminarios web presenciales se orientó a participantes clave en el proceso del Fondo, en particular el personal sobre el terreno de los organismos de las Naciones Unidas y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y el personal pertinente de la Sede. Los talleres y los seminarios web ofrecieron a los participantes en la capacitación instrumentos que podrían utilizar para sortear las dificultades propias de la utilización de recursos de manera estratégica y para la priorización de las necesidades humanitarias vitales más urgentes. El Fondo impartió siete seminarios web al personal sobre el terreno y organizó dos sesiones para las partes interesadas que facilitan el proceso del Fondo sobre el terreno. Esa intervención hizo posibles intervenciones mejor orientadas y priorizadas de los equipos humanitarios en los países. En 2018, el Fondo prestará más atención a los talleres sobre el terreno, sin dejar de impartir capacitación en la Sede y seminarios web.

### **Exámenes de los países del Fondo**

56. Para ofrecer al Coordinador del Socorro de Emergencia y a las partes interesadas una garantía de los logros del Fondo, la secretaría del Fondo encarga cada año exámenes independientes de la contribución del Fondo a la respuesta humanitaria en determinados países o regiones.



57. En 2017, la secretaría del Fondo contrató a consultores independientes para evaluar el valor añadido por el Fondo en la respuesta a las consecuencias humanitarias de El Niño. El Fondo proporcionó aproximadamente 119 millones de dólares para actividades relacionadas con El Niño en 19 países en el episodio de 2015/16.

58. El examen incluyó visitas sobre el terreno para examinar las asignaciones del Fondo en siete países y tres centros regionales. El informe pertinente se publicó en marzo de 2018. Además de centrarse en la idoneidad, la eficacia y el valor añadido del Fondo para la respuesta al fenómeno de El Niño, el examen hizo también referencia a las enseñanzas extraídas sobre la posible función del Fondo en apoyo de las medidas iniciales, en particular en las emergencias de evolución lenta. La principal recomendación del examen es que el Fondo debería financiar sistemáticamente medidas de intervención temprana cuando el nivel de certidumbre de la alerta temprana es relativamente alto. En el examen también se llegó a la conclusión de que la inversión en capacidades del Fondo para financiar la acción temprana está en consonancia con el objetivo vital de apoyar “intervenciones en las que el tiempo es un factor vital”. Esas conclusiones contribuirán a orientar las consultas con asociados y la labor en curso para identificar posibles cambios estratégicos y operacionales futuros para el Fondo en el contexto del nuevo objetivo de financiación de 1.000 millones de dólares.

## V. Niveles de financiación

59. El Fondo alcanzó una cifra récord de ingresos para 2017. En ese año, el monto total de las promesas de contribuciones fue de 512,1 millones de dólares, de los cuales al 31 de diciembre de 2017 se habían recibido 481,3 millones de dólares (incluidos 14,3 millones de dólares llegados en 2016), y 33,3 millones de dólares se recibieron en 2018. El total de las contribuciones recibidas para 2017 ascendió a 514,6 millones, cifra superior a la suma prometida debido a las ganancias resultantes del tipo de cambio. En 2017 contribuyeron al Fondo 56 Estados Miembros y observadores, una autoridad regional y donantes del sector privado, incluidas dos fundaciones. Para ayudar al Fondo a responder a las necesidades humanitarias, los siguientes donantes aportaron un total adicional de casi 100 millones de dólares, además de sus promesas iniciales de 2017: Alemania, Andorra, Chile, el Reino Unido, España, Irlanda, Islandia, los Países Bajos, Noruega, Portugal, Suecia y Suiza. Además, en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017 se recibieron 0,6 millones de dólares en cumplimiento de promesas de contribuciones hechas anteriormente y nueve donantes adelantaron un total de 6,8 millones de dólares para 2018.

60. Alrededor del 98% de las contribuciones al Fondo para 2017 procedían de los 20 donantes principales (véase el anexo II). La mayor contribución fue la del Reino Unido, seguido de Alemania, Suecia, los Países Bajos y Noruega. El número de Estados Miembros y observadores que hicieron contribuciones al Fondo subió de 50 en 2016 a 56 en 2017.

61. En 2017, cuatro países recibieron asignaciones del Fondo (Myanmar, Perú, Sri Lanka, Viet Nam) y contribuyeron a él, lo que demuestra su solidaridad con el mismo.

62. Desde su creación en 2005 hasta 2017, el Fondo recibió un total acumulado de más de 5.000 millones de dólares en contribuciones de 126 Estados Miembros y observadores y tres autoridades regionales, así como de fundaciones, empresas y particulares. Gracias a sus generosas contribuciones, el Fondo respondió de forma eficaz y oportuna a distintas emergencias humanitarias en 100 países.

## VI. El Fondo de cara al futuro

### Impacto humanitario en 2017 y más adelante

63. El impacto de la financiación del Fondo en 2017 contribuyó a evitar hambrunas, poner en marcha la respuesta a huracanes y recabar mayor atención y ayuda para las crisis olvidadas. El Fondo alcanzó un nivel récord de financiación en 2017, lo que demuestra la confianza depositada en su valor y su impacto y es un paso alentador en la búsqueda de un Fondo de 1.000 millones de dólares.

64. El objetivo de financiación fijado por la Asamblea General para el Fondo en 2006 ya no está en consonancia con la magnitud de las crisis mundiales. Las necesidades de financiación humanitaria a nivel mundial han subido de 5.000 millones de dólares en 2006 a 24.000 millones de dólares en 2017. El Secretario General pidió que el Fondo se ampliara hasta alcanzar un nivel de financiación anual de 1.000 millones de dólares para 2018, y la Asamblea General apoyó este objetivo en su resolución [A/RES/71/127](#).

65. Un Fondo de 1.000 millones de dólares potenciaría sus efectos y a la vez mantendría su orientación, su alcance y su rapidez de acción. Asimismo, garantizaría su posibilidad de seguir desempeñando la misión vital que le encomendó la Asamblea General. Los recursos del Fondo se han tenido que estirar cada vez más con el paso de los años. En 2017, esa situación llegó a un punto crítico, y se desembolsó financiación temprana y con efecto catalizador para operaciones de intervención temprana y orientadas a salvar vidas en los países que se enfrentaban a hambrunas o situaciones próximas a la hambruna. Debido al abrumador número de solicitudes y al volumen limitado de los fondos disponibles, el Fondo se ha visto obligado a reducir las sumas asignadas a las crisis concretas. Es preciso aumentar la dotación del Fondo para acomodarse al ritmo de unas necesidades cada vez mayores.

### El Fondo y el Gran Pacto

66. El Fondo está en una posición singular para servir de catalizador para la introducción de mejoras en el sistema humanitario, y encarna muchas aspiraciones del Gran Pacto. Participa también activamente en sus procesos y sigue estudiando medidas para impulsar el cumplimiento de sus compromisos. A continuación, se exponen las principales contribuciones del Fondo a las esferas de trabajo del Gran Pacto.

67. **Aumentar la utilización y la coordinación de la programación basada en efectivo:** El Fondo tiene un largo historial de financiación de intervenciones basadas en el uso de efectivo cuando han sido consideradas prioritarias por los asociados de los países. El Fondo garantiza que sigue “disponiendo de efectivo” y recientemente ha revisado sus plantillas de aplicación y preparación de modelos para facilitar un mejor seguimiento y análisis de programas de transferencia de efectivo en los proyectos que financia. Asimismo, elaboró orientaciones adicionales destinadas a apoyar la inclusión de intervenciones basadas en el uso de efectivo en las aplicaciones del Fondo.

68. **Reducir la duplicación y los costos de gestión:** Bajo el liderazgo de los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios, la financiación es priorizada, planificada y ejecutada conjuntamente por los asociados a nivel nacional con arreglo a una estrategia intersectorial común. Ello mejora la coherencia de la respuesta humanitaria y reduce el riesgo de duplicación de tareas. El Fondo también redujo sus costos de gestión en una tercera parte (del 3% al 2%) en junio de 2016. Solo en 2017, esa reducción liberó 4,2 millones de dólares adicionales de financiación del Fondo para la programación.

69. **Mejorar las evaluaciones de las necesidades conjuntas e imparciales:** El Fondo exige que las propuestas de financiación se prioricen con arreglo a una estrategia de respuesta común y estén basadas en las evaluaciones conjuntas de las necesidades. Por ello, el Fondo promueve las evaluaciones conjuntas de las necesidades por los asociados humanitarios, procurando que la financiación se oriente hacia las necesidades humanitarias más urgentes.

70. **Revolución de la participación:** El Fondo promueve una mayor participación de las personas afectadas en el diseño y prestación de la asistencia humanitaria. Se solicita sistemáticamente información sobre los diferentes aspectos de la rendición de cuentas a las personas afectadas a lo largo de todo el ciclo de programas del Fondo. Ello permite a su secretaría disponer de información sobre cómo se han integrado esos compromisos en los proyectos financiados por el Fondo y hace posible un análisis periódico de la rendición de cuentas.

71. **Reducir la asignación de contribuciones de los donantes:** Desde su creación, el Fondo ha proporcionado 5.000 millones de dólares para medidas humanitarias en 100 países que utilizan contribuciones de uso general totalmente flexibles. Reconociendo la necesidad de aumentar la financiación humanitaria de uso general y flexible, la Asamblea General hizo suya la recomendación de aumentar el objetivo de financiación anual del Fondo a 1.000 millones de dólares.

#### **Diversificación y profundización de la base de donantes**

72. El Fondo logró un hito histórico de financiación en 2017, superando por primera vez los 500 millones de dólares. Sin embargo, ello representa una laguna considerable con respecto a la meta de financiación anual de 1.000 millones de dólares ratificada por la Asamblea General, que entra en vigor en 2018. Hasta la fecha, una gran parte de la financiación se basa en un pequeño grupo de donantes. En 2017, los 10 donantes principales aportaron 457 millones de dólares, casi el 90% del total de las contribuciones recibidas. Esa dependencia de los 10 donantes principales colocaría al Fondo en una situación de vulnerabilidad si cambiaran las políticas nacionales o fluctuaran los tipos de cambio.

73. La secretaría del Fondo procura sistemáticamente aumentar la diversidad de los donantes y ampliar su base de apoyo financiero, al mismo tiempo que mantiene y, si es posible, aumenta la aportación de sus principales fuentes de financiación. Se necesita apoyo nuevo y adicional de una amplia gama de Estados Miembros, observadores y entidades regionales y privadas para que el Fondo recabe la financiación necesaria para prestar asistencia urgente a las personas atrapadas en situaciones de crisis.

## Anexo I

**A. Componente de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado del rendimiento financiero en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017<sup>a</sup>**

(En dólares de los Estados Unidos)

<b>Ingresos</b>	
Contribuciones voluntarias <sup>b</sup>	592 376 537
Otras transferencias y asignaciones	51 088
Otros ingresos <sup>c</sup>	13 012 665
Ingresos en concepto de inversiones <sup>d</sup>	1 757 469
<b>Total de ingresos</b>	<b>607 197 759</b>
<b>Gastos</b>	
Subvenciones y otras transferencias	409 784 494
Otros gastos de funcionamiento <sup>e</sup>	7 824 267
<b>Total de gastos</b>	<b>417 608 761</b>
<b>Superávit/(déficit) neto del ejercicio</b>	<b>189 588 998</b>

**B. Componente de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado de cambios en el activo neto en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017<sup>a</sup>**

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Activo neto</i>
<b>Activo neto al 31 de diciembre de 2016</b>	<b>229 386 276</b>
<b>Cambios en el activo neto</b>	
Superávit/(déficit) neto del ejercicio	189 588 998
<b>Total de cambios en el activo neto</b>	<b>189 588 998</b>
<b>Activo neto al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>418 975 274</b>

<sup>a</sup> Los estados de cuentas se prepararon de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

<sup>b</sup> Representan las contribuciones voluntarias de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Véanse en el anexo II las contribuciones prometidas.

<sup>c</sup> Representan las ganancias netas por operaciones cambiarias.

<sup>d</sup> Incluyen una suma de 235.432 dólares de ingresos netos en conceptos de inversiones correspondientes al componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia conforme a lo dispuesto en la resolución 66/119 de la Asamblea General.

<sup>e</sup> Incluyen gastos de apoyo a los programas (Naciones Unidas) por valor de 8.111.335 dólares.

## Anexo II

## Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: contribuciones prometidas, 1 de enero a 31 de diciembre de 2017

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>Contribuyente</i>	<i>Contribuciones prometidas<sup>a</sup></i>
<b>Estados Miembros y observadores</b>	
Alemania	82 510 869
Andorra	23 867
Arabia Saudita	150 000
Armenia	5 000
Australia	8 184 524
Bélgica	13 572 204
Bhután	1 500
Bulgaria	20 000
Canadá	22 528 736
Chequia	39 246
Chile	40 000
China	500 000
Chipre	11 662
Colombia	112 500
Côte d'Ivoire	10 000
Dinamarca	14 351 320
Emiratos Árabes Unidos	1 250 000
Eslovaquia	60 155
España	3 424 476
Estados Unidos de América	5 000 000
Estonia	108 696
Federación de Rusia	1 500 000
Filipinas	50 000
Finlandia	7 423 118
India	500 000
Indonesia	220 000
Irlanda	24 039 332
Islandia	756 125
Italia	2 322 880
Japón	1 402 809
Kazajistán	50 000
Kuwait	1 000 000
Liechtenstein	197 239
Lituania	21 482
Luxemburgo	4 811 715
Mónaco	53 362
Myanmar	10 000

<i>Contribuyente</i>	<i>Contribuciones prometidas<sup>a</sup></i>
Noruega	53 426 148
Nueva Zelanda	2 136 752
Países Bajos	73 410 414
Pakistán	10 000
Perú	4 006
Portugal	105 380
Qatar	1 000 000
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	99 339 278
República de Corea	4 000 000
San Marino	2 370
Singapur	50 000
Soberana Orden Militar de Malta	1 000
Sri Lanka	5 000
Sudáfrica	487 257
Suecia	74 481 519
Suiza	5 986 439
Tailandia	20 000
Turquía	450 000
Viet Nam	10 000
<b>Total, Estados Miembros y observadores</b>	<b>511 188 380</b>
<b>Autoridades regionales y locales</b>	
Gobierno belga de Flandes	636 943
<b>Total, autoridades regionales y locales</b>	<b>636 943</b>
<b>Otros</b>	
Al-Jisr Foundation	250 000
Waterloo Foundation	13 193
Donaciones privadas realizadas a través de la Fundación pro Naciones Unidas (inferiores a 10.000 dólares)	51 088
Donaciones privadas no realizadas a través de la Fundación pro Naciones Unidas (inferiores a 10.000 dólares)	6 855
<b>Total, otros</b>	<b>321 135</b>
<b>Total</b>	<b>512 146 458</b>

<sup>a</sup> En las contribuciones se toma como referencia el año en que el donante se comprometió a aportarlas y su cuantía es diferente de la contabilizada como ingresos de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Las cuantías de las contribuciones pueden ser diferentes de las promesas de contribuciones registradas originalmente, debido a la fluctuación de los tipos de cambio.

## Anexo III

## Total de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

### Contribuciones recibidas del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>País o territorio</i>	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla para emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Somalia	15 033 541	17 959 294	32 992 835
Nigeria	9 889 471	21 997 157	31 886 628
Sudán	15 456 560	14 169 983	29 626 543
Etiopía	28 512 690		28 512 690
República Democrática del Congo	26 564 545		26 564 545
Yemen	25 553 107		25 553 107
Bangladesh	24 164 854		24 164 854
República Centroafricana	6 000 028	9 995 626	15 995 654
Sudán del Sur	15 524 589		15 524 589
Uganda		14 986 704	14 986 704
Chad	3 561 841	10 994 963	14 556 804
República Popular Democrática de Corea	6 351 013	5 996 745	12 347 758
Madagascar	4 999 601	5 960 822	10 960 423
Angola	10 545 508		10 545 508
Kenya	10 329 268		10 329 268
Níger		10 058 848	10 058 848
Camerún		10 005 413	10 005 413
Iraq	10 000 001		10 000 001
Afganistán		9 996 905	9 996 905
Cuba	7 999 469		7 999 469
Sri Lanka	7 196 273		7 196 273
Malí		6 905 824	6 905 824
Myanmar	6 526 848		6 526 848
Libia	357 812	5 997 815	6 355 627
Perú	5 167 962		5 167 962
Nepal	4 787 881		4 787 881
Congo	4 371 548		4 371 548
Territorio Palestino Ocupado	4 238 419		4 238 419
Viet Nam	4 213 259		4 213 259
Burundi	3 500 011		3 500 011
Dominica	3 011 838		3 011 838
Filipinas	2 477 274		2 477 274
Antigua y Barbuda	2 154 461		2 154 461
Mozambique	2 000 095		2 000 095

---

<i>País o territorio</i>	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla para emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Zimbabwe	1 585 201		1 585 201
Mongolia	1 107 613		1 107 613
<b>Total</b>	<b>273 182 581</b>	<b>145 026 099</b>	<b>418 208 680</b>

---

*Nota:* El monto total de fondos asignados que figura en el presente anexo se basa en la aprobación del Secretario General Adjunto y Coordinador del Socorro de Emergencia.



**Anexo IV****A. Componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado del rendimiento financiero en el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017<sup>a</sup>**

(En dólares de los Estados Unidos)

<b>Ingresos</b>	
Ingresos en concepto de inversiones <sup>b</sup>	–
<b>Total</b>	–
<b>Gastos</b>	
<b>Total</b>	–
<b>Superávit del ejercicio</b>	–

<sup>a</sup> Los estados de cuentas se han preparado de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

<sup>b</sup> Los 235.432 dólares de ingresos netos en concepto de inversiones se reflejaron en el componente de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia conforme a lo dispuesto en la resolución 66/119 de la Asamblea General.

**B. Componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado de cambios en el activo neto, 1 de enero a 31 de diciembre de 2017<sup>a</sup>**

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Activo neto</i>
<b>Activo neto al 31 de diciembre de 2016</b>	<b>30 000 000</b>
<b>Cambios en el activo neto</b>	
Superávit del ejercicio	–
<b>Total de cambios en el activo neto</b>	–
<b>Activo neto al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>30 000 000</b>

<sup>a</sup> Los estados de cuentas se han preparado de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

## Anexo V

## Préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, 1 de enero a 31 de diciembre de 2017

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>Organismo</i>	<i>País/región</i>	<i>Año de desembolso</i>	<i>Monto</i>
<b>Préstamos pendientes de pago al 1 de enero de 2017</b>			
UNICEF	Haití	2016	8 000 000
<b>Total</b>			<b>8 000 000</b>
<b>Préstamos desembolsados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017</b>			
FAO	Somalia	2017	22 000 000
OOPS	Territorio Palestino Ocupado (Ribera Occidental y Gaza, incluida Jerusalén Oriental ocupada), Jordania, Líbano y República Árabe Siria	2017	20 000 000
<b>Total</b>			<b>42 000 000</b>
<b>Préstamos reembolsados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2017</b>			
UNICEF	Haití	2016	4 000 000
FAO	Somalia	2017	22 000 000
<b>Total</b>			<b>26 000 000</b>
<b>Préstamos pendientes de pago al 31 de diciembre de 2017</b>			
<b>Total</b>			<b>24 000 000</b>

*Siglas:* FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; OOPS, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.