الأمم المتحدة

A/73/170

الجمعية العامة

Distr.: General
16 July 2018
Arabic
Original: English

الدورة الثالثة والسبعون

البند ٧٥ (أ) من القائمة الأولية*

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الكوارث، بما في ذلك المساعدة الاقتصادية الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقرير الأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير وصفا لأنشطة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ المنفَّذة خلال الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، عملا بقرار الجمعية العامة ١٣٣/٧٢. وواصل الصندوق الحفاظ على مكانه في طليعة الجهات القائمة بالاستجابة الإنسانية في عام ٢٠١٧. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على مبلغ قدره ٤١٨,٢ مليون دولار للإنفاق على ٣٩٧ مشروعا في ٣٦ بلدا. وبالإضافة إلى ذلك، تمت الموافقة على قرضين من مرفق القروض التابع للصندوق تبلغ قيمتهما الإجمالية ٤٢ مليون دولار. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، تلقى الصندوق مبلغاً قدره ٤٨١,٣ مليون دولار لعام ٢٠١٧، مما يضعه على مسار إيجابي نحو بلوغ هدفه المتمثل في توسيع نطاق تمويله السنوي ليصل إلى بليون دولار، الذي أيّدته الجمعية العامة في قرارها ١٢٧/٧١.

* A/73/50.

18-10695 (A) 060818 200818

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولا – مقدمة

١ – يُقدَّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة ١٣٣/٧٢ المتعلق بتعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، والذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً مفصلاً عن استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويغطي التقرير أنشطة الصندوق في الفترة الممتدة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧.

ثانيا – لمحة عامة عن التزامات التمويل المترتبة على الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

٢ – في عام ٢٠١٧، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على تقديم مِنَح من الصندوق بلغ مجموعها ٤١٨,٢ مليون دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في ٣٦ بلدا. وقد تضمنت المخصصات مبلغاً قدره ٢٧٣,٢ مليون دولار خصص لنافذة الاستجابة السريعة ومبلغاً قدره ١٤٥ مليون دولار خصص للأزمات التي تعاني نقصا في التمويل من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل. ووافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ أيضا على قرضين: أحدهما بقيمة ٢٢ مليون دولار قُدّم إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) في آذار/مارس للاستجابة لحالة المناطق المتضررة من الجفاف في الصومال، والآخر بقيمة ٢٠ مليون دولار قُدّم إلى وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) لتلبية الاحتياجات الغذائية والصحية في الأرض الفلسطينية المحتلة، والأردن، ولبنان والجمهورية العربية السورية. وفي الفترة الواقعة بين إنشاء الصندوق في عام ٢٠٠٥ ونهاية عام ٢٠١٧، قدم الصندوق مبلغا قدره ٥ بلايين دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في ١٠٠ بلد. وتُخصَّص المِنَح لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة. ويُشار إلى الكيانات المذكورة مجتمعة بـ ”الوكالات“، في هذا التقرير.

الجدول ١

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

	نافذة الاستجابة السريعة	*نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل*	*المجموع*
المبلغ المعتمد	٢٧٣ ١٨٢ ٥٨١	١٤٥ ٠٢٦ ٠٩٩	٤١٨ ٢٠٨ ٦٨٠
عدد البلدان أو الأقاليم المستفيدة	٣١	١٣	٣٦[أ]
عدد المشاريع المموَّلة	٢٦٣	١٣٤	٣٩٧

(أ) تلقّت بعض البلدان أو الأقاليم مخصصات من نافذتي التمويل كلتيهما.

٣ – ووفقا لنشرة الأمين العام ST/SGB/2010/5، يُصرف ثلثا مخصصات مِنَح الصندوق على الأقل من خلال نافذته للاستجابة السريعة. وتساعد المخصصات المقدمة من خلال هذه النافذة على الاستجابة المبكرة للاحتياجات الإنسانية من خلال تمويل الأنشطة الإنسانية المنقذة للحياة، التي تُنفَّذ في الأوقات الحرجة أثناء المراحل الأولية من اندلاع أزمة مفاجئة أو في حال حدوث تدهور كبير في حالة

طوارئ قائمة. وفي الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، قدم الصندوق مبلغاً قدره ٢٧٣,٢ مليون دولار إلى ٣١ بلدا من خلال نافذة الاستجابة السريعة. أما البلدان التي تلقت أكبر مستويات التمويل من خلال تلك النافذة فكانت: إثيوبيا (٢٨,٥ مليون دولار في إطار استجابة للجفاف)، وجمهورية الكونغو الديمقراطية (٢٦,٦ مليون دولار في إطار استجابة للنزاعات)، واليمن (٢٥,٦ مليون دولار في إطار استجابة للنزاعات وتفشي الأمراض)، وبنغلاديش (٢٤,٢ مليون دولار في إطار استجابة للكوارث الطبيعية والنزاعات في ولاية راخين، ميانمار)، وجنوب السودان (١٥,٥ مليون دولار في إطار استجابة للنزاعات) وبلغت نسبة التمويل المقدم من نافذة الاستجابة السريعة في عام ٢٠١٧ لتلبية الاحتياجات الحرجة الناشئة عن النزاعات، سبعة وخمسون في المائة . وبلغت نسبة التمويل المقدم لأغراض الاستجابة للكوارث الطبيعية ٤٢ في المائة، منها ٢٥ في المائة للمناطق المتأثرة بالجفاف و ١٠ في المائة للمناطق المتأثرة بالأعاصير والعواصف الاستوائية.

الجدول ٢

مخصصات نافذة الاستجابة السريعة حسب البلد

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد أو الإقليم	*مجموع المخصصات*
أنغولا	١٠ ٥٤٥ ٥٠٨
أنتيغوا وبربودا	٢ ١٥٤ ٤٦١
بنغلاديش	٢٤ ١٦٤ ٨٥٤
بوروندي	٣ ٥٠٠ ٠١١
جمهورية أفريقيا الوسطى	٦ ٠٠٠ ٠٢٨
تشاد	٣ ٥٦١ ٨٤١
الكونغو	٤ ٣٧١ ٥٤٨
كوبا	٧ ٩٩٩ ٤٦٩
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	٦ ٣٥١ ٠١٣
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٢٦ ٥٦٤ ٥٤٥
دومينيكا	٣ ٠١١ ٨٣٨
إثيوبيا	٢٨ ٥١٢ ٦٩٠
العراق	١٠ ٠٠٠ ٠٠١
كينيا	١٠ ٣٢٩ ٢٦٨
ليبيا	٣٥٧ ٨١٢
مدغشقر	٤ ٩٩٩ ٦٠١
منغوليا	١ ١٠٧ ٦١٣
موزامبيق	٢ ٠٠٠ ٠٩٥

البلد أو الإقليم	*مجموع المخصصات*
ميانمار	٦ ٥٢٦ ٨٤٨
نيبال	٤ ٧٨٧ ٨٨١
نيجيريا	٩ ٨٨٩ ٤٧١
بيرو	٥ ١٦٧ ٩٦٢
الفلبين	٢ ٤٧٧ ٢٧٤
الصومال	١٥ ٠٣٣ ٥٤١
جنوب السودان	١٥ ٥٢٤ ٥٨٩
سري لانكا	٧ ١٩٦ ٢٧٣
السودان	١٥ ٤٥٦ ٥٦٠
فييت نام	٤ ٢١٣ ٢٥٩
اليمن	٢٥ ٥٥٣ ١٠٧
زمبابوي	١ ٥٨٥ ٢٠١
الأرض الفلسطينية المحتلة	٤ ٢٣٨ ٤١٩
المجموع	**٢٧٣ ١٨٢ ٥٨١**

٤ - ويستخدم مبلغ تصل قيمته إلى ثلث مخصصات الصندوق في تمويل حالات الطوارئ الناقصة التمويل. وتقدم هذه المخصصات في جولتين خلال السنة وتَسمح للشركاء بالاضطلاع بأنشطة منقذة للحياة في الأماكن التي تواجه المساعدة الإنسانية فيها نقصاً حاداً في التمويل. ويعالج هذا النهج الاحتياجات الإنسانية الماسّة ويساعد على لفت الانتباه إلى النقص في التمويل وإلى الأماكن التي ربما تراجع اهتمام المانحين بها. وفي عام ٢٠١٧، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على صرف مبلغ قدره ١٤٥ مليون دولار من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل للجهود الانسانية المبذولة في ١٣ بلدا. وصُرِف نحو ٨٠ في المائة من الأموال المقدمة من خلال تلك النافذة لمساعدة الأشخاص المتضررين من النزاعات والتشرد. وقد أُنفقت أكبر المبالغ على عمليات الاستجابة للأزمات في كل من نيجيريا (٢٢ مليون دولار فيما يتعلق بالأشخاص المشردين داخلياً والعائدين والمجتمعات المحلية المضيفة)، والصومال (١٨ مليون دولار، فيما يتعلق بظروف الجفاف الشديد)، وأوغندا (١٥ مليون دولار فيما يتعلق باللاجئين من مواطني جنوب السودان)، والسودان (١٤,٢ مليون دولار، فيما يتعلق بالأشخاص المشردين داخلياً واللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة).

٥ - وجرى تخصيص ما مجموعه ١٠٠ مليون دولار في الجولة الأولى في كانون الثاني/يناير و ٤٥ مليون دولار في الجولة الثانية في آب/أغسطس (انظر الجدول ٣). وأتاحت الجولةُ الأولى من مخصصات الصندوق المرصودة لتمويل الطوارئ الناقصة التمويل تقديم المساعدةَ المنقذة للحياة إلى السكان في تسعة بلدان. وبغية تلبية الاحتياجات الناجمة عن التشرد بسبب النزاعات والجفاف الشديد، خصص الصندوق ٧٠ دولار مليون دولار لجهود الإغاثة المتعلقة بالتشرد لما يصل عددهم إلى ٢,٢ مليون شخص في أوغندا، والكاميرون، وليبيا، ومالي، والنيجر، ونيجيريا. وبالإضافة إلى ذلك، خُصص مبلغ

قدره ٢٤ دولار مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية لما يصل عددهم إلى ٢,٢ مليون شخص من المتضررين من الجفاف الشديد وانعدام الأمن الغذائي في الصومال ومدغشقر. وبغية تلبية الاحتياجات لما يقرب عددهم من ٠٠٠ ٨٢٥ شخص في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، صُرف مبلغ قدره ٦ ملايين دولار للحد من الوفيات النفاسية ومن حالات الوفيات والأمراض لدى الأطفال دون سن الخامسة من العمر. وموّلت الجولة الثانية من المخصصات البالغ مقدارها ٤٥ مليون دولار أربعة بلدان (أفغانستان، وتشاد، وجمهورية أفريقيا الوسطى، والسودان) بقصد تقديم المساعدة لما يقرب عددهم من مليون شخص من المتأثرين بالنزاعات الداخلية وانعدام الأمن في البلدان المجاورة، فضلا عن البلدان التي تواجه كوارث طبيعية متكررة. ووفرت وكالات الأمم المتحدة وشركاؤها المنفذون المحليون الرعاية الصحية الماسّة، والمساعدة الغذائية وامكانية الحصول على المياه النظيفة وخدمات الصرف الصحي وغيرها من الخدمات والدعم.

الجدول ٣

مخصصات نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل حسب البلد

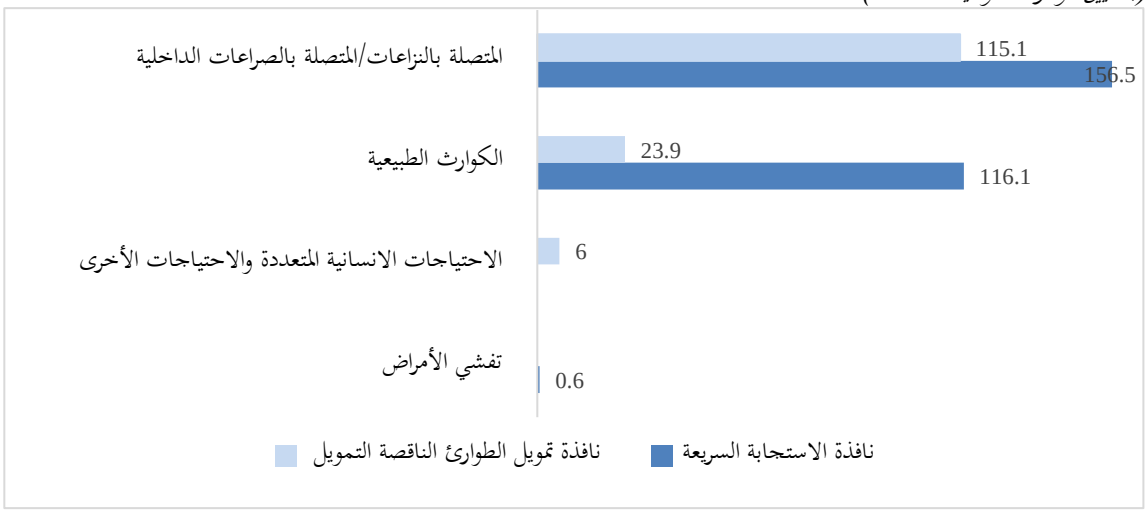
(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد	*الجولة الأولى*	*الجولة الثانية*	*المجموع*
أفغانستان		٩ ٩٩٦ ٩٠٥	٩ ٩٩٦ ٩٠٥
الكاميرون	١٠ ٠٠٥ ٤١٣		١٠ ٠٠٥ ٤١٣
جمهورية أفريقيا الوسطى		٩ ٩٩٥ ٦٢٦	٩ ٩٩٥ ٦٢٦
تشاد		١٠ ٩٩٤ ٩٦٣	١٠ ٩٩٤ ٩٦٣
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	٥ ٩٩٦ ٧٤٥		٥ ٩٩٦ ٧٤٥
ليبيا	٥ ٩٩٧ ٨١٥		٥ ٩٩٧ ٨١٥
مدغشقر	٥ ٩٦٠ ٨٢٢		٥ ٩٦٠ ٨٢٢
مالي	٦ ٩٠٥ ٨٢٤		٦ ٩٠٥ ٨٢٤
النيجر	١٠ ٠٥٨ ٨٤٨		١٠ ٠٥٨ ٨٤٨
نيجيريا	٢١ ٩٩٧ ١٥٧		٢١ ٩٩٧ ١٥٧
الصومال	١٧ ٩٥٩ ٢٩٤		١٧ ٩٥٩ ٢٩٤
السودان		١٤ ١٦٩ ٩٨٣	١٤ ١٦٩ ٩٨٣
أوغندا	١٤ ٩٨٦ ٧٠٤		١٤ ٩٨٦ ٧٠٤
المجموع	**٩٩ ٨٦٨ ٦٢٢**	**٤٥ ١٥٧ ٤٧٧**	**١٤٥ ٠٢٦ ٠٩٩**

الشكل الأول

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، المخصصات حسب نوع حالة الطوارئ في عام ٢٠١٧

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



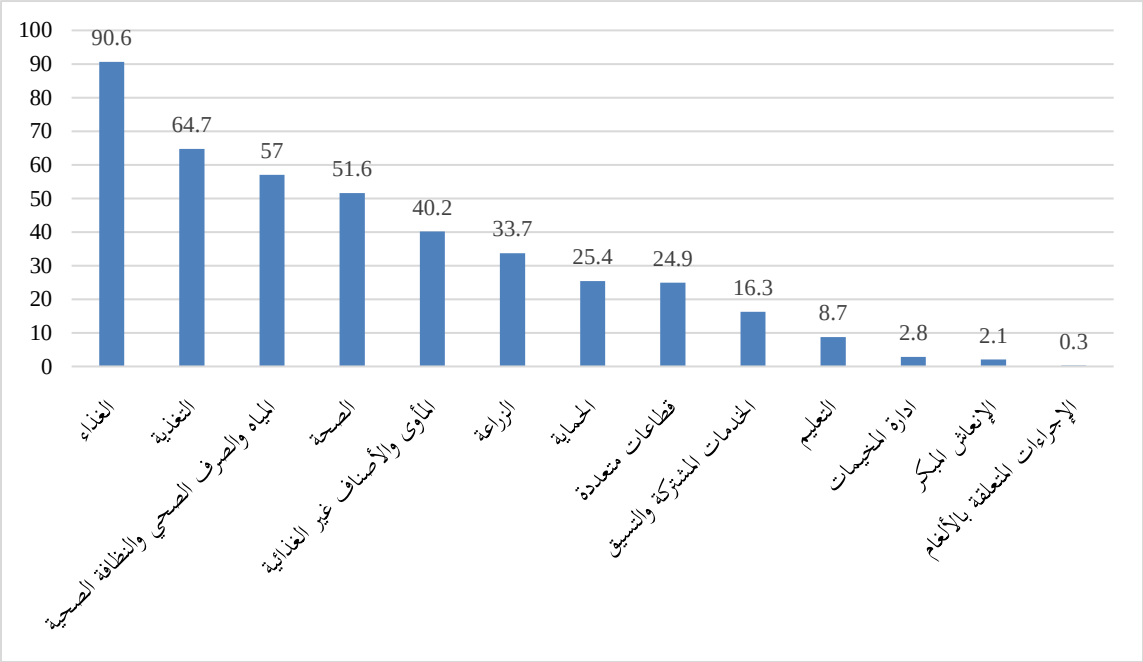
٦ - وفي عام ٢٠١٧، استخدم الشركاء مخصصات الصندوق لمساعدة أشخاص يواجهون طائفة متنوعة من حالات الطوارئ الإنسانية. وصُرف ما مجموعه ٢٧١,٦ مليون دولار، أو ما يقرب من ٦٥ في المائة من الأموال، على مشاريع لمساعدة الأشخاص المتضررين من النزاعات أو من الصراعات الداخلية. ويشمل هذا المبلغ مخصصات من نافذة الاستجابة السريعة (١١٥,١ مليون دولار) ومخصصات من نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل (١٥٦,٥ مليون دولار). أما البلدان التي حصلت على أعلى مستويات التمويل المخصص للمساعدة المتصلة بالنزاعات أو الصراعات الداخلية فهي: نيجيريا (٣١,٩ مليون دولار)، والسودان (٢٩,٦ مليون دولار)، وجمهورية الكونغو الديمقراطية (٢٦,٦ مليون دولار)، واليمن (٢٥ مليون دولار).

٧ - وحصلت الأزمات المتصلة بالنزاعات وبالصراعات الداخلية على أكبر قدر من المساعدة من الصندوق في عام ٢٠١٧. وحلّت الكوارث الطبيعية المتصلة بالمناخ، على غرار ما كانت عليه الحال في عام ٢٠١٦، في محل التركيز الرئيسي الثاني في عام ٢٠١٧. وخُصص مبلغ إجمالي قدره ١٤٠ مليون دولار للعمليات التي تستهدف الآثار الناجمة عن الأحوال الجوية والظواهر الهيدرولوجية والمناخية. وشملت استجابات الصندوق الخاصة بالكوارث الطبيعية المتصلة بالمناخ مبلغاً قدره ٩١,٧ مليون دولار لتلبية الاحتياجات في البلدان التي اجتاحها الجفاف، ومبلغاً قدره ١٩ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الفيضانات، ومبلغاً قدره ٢٨,٣ مليون دولار للاستجابة المتصلة بالأعاصير والزوابع العواصف الاستوائية. وفي منغوليا، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١,١ مليون دولار لتلبية الاحتياجات المتعلقة بدرجات الحرارة العالية.

الشكل الثاني

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المِنَح حسب القطاع في عام ٢٠١٧

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل خدماتُ التنسيق والدعم إدارةَ المخيمات وتنسيقَ شؤونها، وخدمات النقل الجوي المشتركة للمساعدة الإنسانية، واللوجستيات المشتركة، والاتصالات السلكية واللاسلكية المشتركة، وسلامة وأمن الموظفين والعمليات.

٨ - تلقى قطاع الأمن الغذائي، الذي يشمل المساعدة الغذائية (٩٠,٦ مليون دولار) والزراعة، بما في ذلك الماشية (٣٣,٧ مليون دولار)، أي ما يزيد عن ربع جميع الأموال المخصصة (البالغ مقدارها ١٢٤,٣ مليون دولار)، فَمثّل بذلك أعلى قطاع من القطاعات الممولة. وبالإضافة إلى ذلك، خُصص مبلغ قدره ٦٤,٧ مليون دولار للمساعدة في مجال التغذية، ليصل بذلك مجموع المساعدة في قطاعي الأمن الغذائي والتغذية إلى ١٨٨,٩ مليون دولار، أو ٤٥ في المائة من الأموال المخصصة، وهو ما يزيد بنسبة ٧ في المائة عما كان عليه في عام ٢٠١٦.

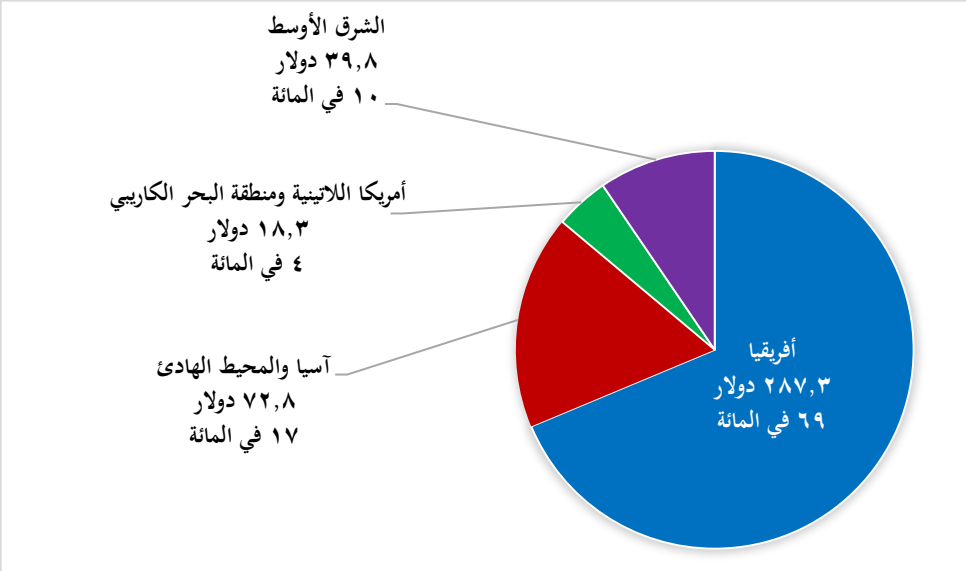
٩ - وخُصص مبلغ إجمالي قدره ٥٧ مليون دولار للاستجابة الإنسانية المتصلة بالمياه والصرف الصحي في عام ٢٠١٧. ومن ذلك المبلغ، خُصص حوالي ٢٨,١ مليون دولار للأزمات المتصلة بالنزاعات و ٢٨,٩ مليون دولار للتدخلات المتصلة بالمناخ.

١٠ - وفي عام ٢٠١٧، خصص مبلغ قدره ٥١,٦ مليون دولار للتدخلات المتعلقة بالصحة، خُصص منه مبلغ قدره ٣٤,٢ مليون دولار للأزمات المتصلة بالنزاعات، و ١٥,٢ مليون دولار للأزمات المتصلة بالمناخ.

الشكل الثالث

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المِنَح حسب المنطقة في عام ٢٠١٧

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسبة المئوية)



١١ - ومرةً أخرى، تلقت الاستجابة الإنسانية في أفريقيا مخصصات لتلبية الاحتياجات الهائلة الناشئة بالدرجة الأولى نتيجةً للنزاعات وتأثير تغير المناخ، وهي تمثل أكبر حصة من التمويل في عام ٢٠١٧. فقد خُصص مبلغ إجمالي قدره ٢٨٧,٣ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في أفريقيا، وهو ما يمثل ٦٨,٧ في المائة من مجموع المخصصات في عام ٢٠١٧، كما يمثل ارتفاعا طفيفاً بالمقارنة مع نسبة ٦٧,٣ في المائة المسجلة في عام ٢٠١٦. وتهدف هذه المخصصات لأفريقيا في المقام الأول لتلبية الاحتياجات الناشئة عن النزاعات أو الصراعات الداخلية (١٩٦,٥ مليون دولار). وبلغت المخصصات لحالات الطوارئ المتصلة بالمناخ، ولا سيما لمواجهة ظروف الجفاف، ما قيمته ٩٠,٧ مليون دولار. ومن مجموع المخصصات المرصودة للاستجابة في أفريقيا، خُصص مبلغ ١٢٤,٣ مليون دولار للتدخلات في قطاعي الأمن الغذائي والتغذية، وهو ما يعادل نسبة قدرها ٤٣ في المائة من الأموال المخصصة لهذه المنطقة الاقليمية. وخُصّص ما مجموعه ٣٦,٢ مليون دولار أو ١٣ في المائة من الأموال للتدخلات الصحية في أفريقيا، وبلغ مجموع المبالغ المخصصة للمأوى ٢٣ مليون دولار.

١٢ - وخُصّص ما مجموعه ٧٢,٨ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في منطقة آسيا والمحيط الهادئ في عام ٢٠١٧، مقابل ٥٧,٨ مليون دولار في عام ٢٠١٦. وصُرف ما يقرب من نسبة ٤٣ في المائة (٣١ مليون دولار) من المخصصات المرصودة لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ في عام ٢٠١٧ للاحتياجات المتصلة بالمناخ، و ٤٩ في المائة (٣٥,٨ مليون دولار) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن النزاعات والصراعات الداخلية في أفغانستان، وبنغلاديش، والفلبين، وميانمار.

١٣ - وتلقّت منظمات الأمم المتحدة العاملة في أنتيغوا وبربودا، ودومينيكا، أموالا للمرة الأولى في عام ٢٠١٧ استجابة للاحتياجات الناشئة عن الأعاصير الاستوائية العديدة التي عصَفت بهما. وتلقّت المشاريع في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي من الصندوق مبلغاً قدره ١٨,٣ مليون دولار مخصصاً

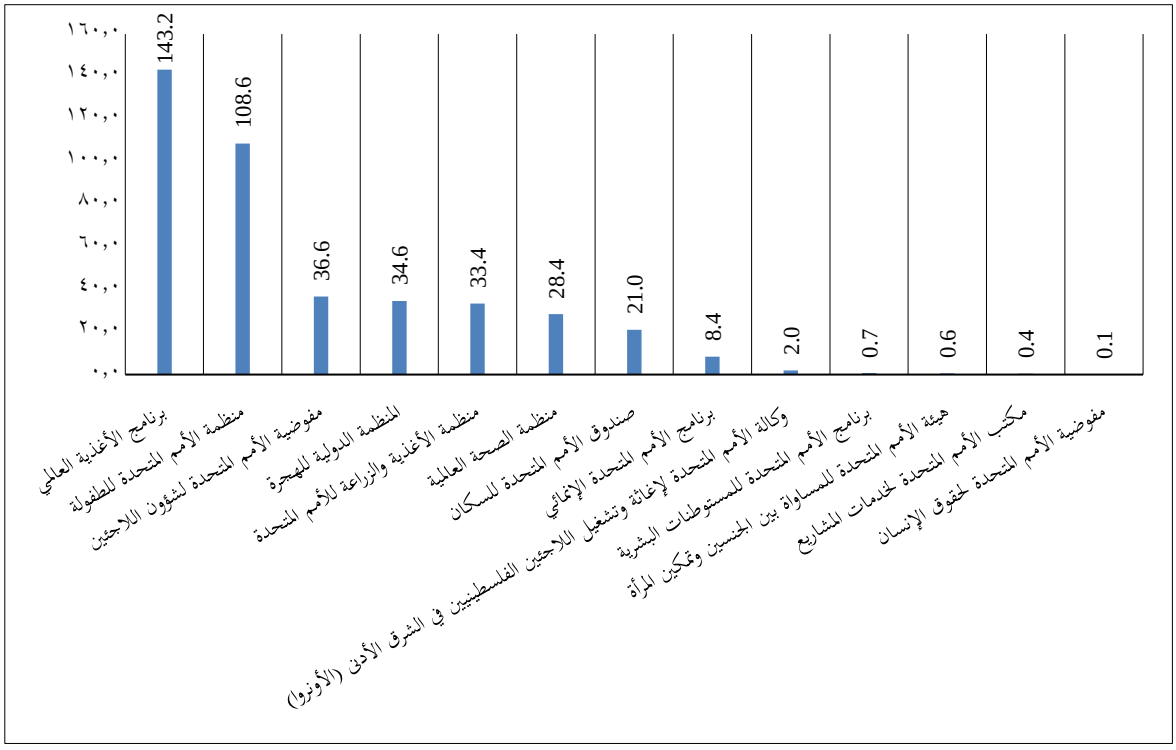
بأكمله للتصدي للكوارث الطبيعية المتمثلة في كارثتين هما على التوالي: إعصار إيرما الذي عصَف بكوبا وأنتيغوا وبربودا (في آب/أغسطس – أيلول/سبتمبر)، وإعصار ماريا الذي عصَف بدومينيكا (في أيلول/سبتمبر – تشرين الأول/أكتوبر). وتلقّت العمليات الإنسانية في بيرو أموالا استجابة للفيضانات والانهيالات الأرضية الناجمة عن الأمطار الغزيرة.

١٤ - وتلقى العمل الإنساني في منطقة الشرق الأوسط (العراق، واليمن، والأرض الفلسطينية المحتلة) حوالي ٤٠ مليون دولار من الصندوق، مقابل ٥٨ مليون دولار في ٢٠١٦. وساعد التمويل المقدم إلى هذه المناطق بالدرجة الأولى على إيصال الاحتياجات الأساسية للأشخاص المشردين، فضلا عن الأشخاص المصابين بالكوليرا في اليمن.

الشكل الرابع

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المِنَح حسب الوكالة في عام ٢٠١٧

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



١٥ - وكان في طليعة الوكالات التي تلقّت أكبر قدر من الأموال في عام ٢٠١٧ برنامجُ الأغذية العالمي (١٤٣,٢ مليون دولار وهو يشمل ما يصل عدده إلى ٦٣ مشروعا في ٣٠ بلدا)، تَلتْه منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) (١٠٨,٦ مليون دولار وهو يشمل ما يصل عدده إلى ١١١ مشروعا في ٣٣ بلدا)، ثم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (٣٦,٦ مليون دولار وهو يشمل ما يصل عدده إلى ٣٢ مشروعا في ١٦ بلدا).

١٦ - وعملا بقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦، يحتفظ الصندوق بمرفق قروض يبلغ رصيده ٣٠ مليون دولار لمنح قروض للمنظمات التي تستوفي الشروط في الوقت الذي تقوم فيه بتعبئة الموارد. وفي آذار/

مارس ٢٠١٧، قدم الصندوق قرضاً إلى منظمة الأغذية والزراعة بقيمة ٢٢ مليون دولار لتمكينها من توفير استجابة للمناطق المتضررة من الجفاف في الصومال. وبذلك قام الصندوق بسد ثغرة حاسمة وأتاح لمنظمة الأغذية والزراعة القيام فورا بإنقاذ حياة المزارعين والرعاة وسبل معيشتهم إلى حين تلقي أموال إضافية من الجهات المانحة. وقدم الصندوق أيضا قرضا بقيمة ٢٠ مليون دولار للأونروا لمعالجة الاحتياجات الصحية والغذائية في الأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية والأرض الفلسطينية المحتلة. وبالإضافة إلى القرضين المقدمين إلى اليونيسيف في عام ٢٠١٧، هناك قرض بذمتها قدره ٤ ملايين دولار مُنِح لها في عام ٢٠١٦[(١)].

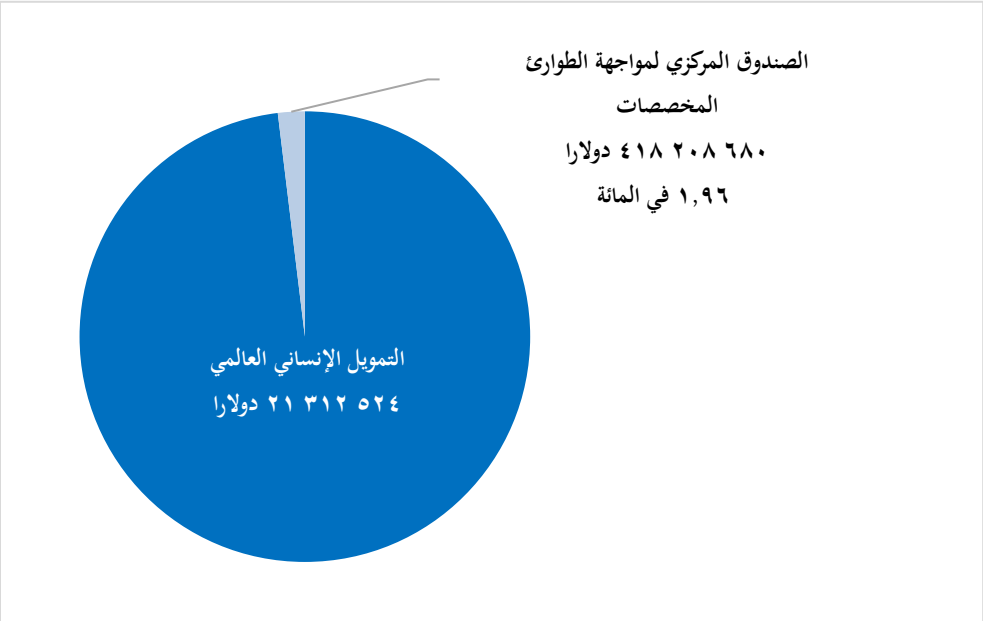
ثالثا – استخدام الصندوق

١٧ – طالت الأزمات الإنسانية أكثر من ١٣٠ مليون شخص في جميع أنحاء العالم في عام ٢٠١٧، وقد نشأت احتياجات معظمهم عن نزاعات وأخطار طبيعية. وبلغ التمويل الإنساني العالمي ٢١,٣ بليون دولار في عام ٢٠١٧، ومثلت مدفوعات الصندوق ١,٩٦ في المائة من ذلك التمويل (انظر الشكل الخامس).

الشكل الخامس

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، المخصصات كنسبة مئوية من التمويل العالمي في عام ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة وبالنسبة المئوية)



المصدر: دائرة التتبع المالي التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية

(١) تم تسديد ذلك القرض البالغ مقداره ٤ ملايين دولار في أوائل عام ٢٠١٨.

١٨ - وواصل الصندوق الاستجابة لأشد الاحتياجات إلحاحا بالنسبة للأشخاص المتضررين من الأزمات في عام ٢٠١٧. وتتمثل القيمة المضافة الفريدة للصندوق في قدرة منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على تحديد الأولويات على أساس أشد الاحتياجات الراهنة. وهذا التركيز على أشد الناس احتياجا يتطلب التخطيط وتحديد الأولويات بقيادة المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية التابعين للأمم المتحدة بالتنسيق مع الأفرقة القطرية الإنسانية والشركاء الآخرين. ويعزز هذا النهج العملياتِ الجماعية لتقييم الاحتياجات والتخطيط لها من أجل ضمان استخدام مخصصات الصندوق على نحو أكثر استراتيجية في كل حالة من حالات الطوارئ استناداً إلى المبادئ الانسانية.

١٩ - وبالإضافة إلى تلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة تلبية مباشرة، فإن مخصصات الصندوق تساعد على تسليط الضوء على الأزمات الجديدة والناشئة، وفي توجيه الانتباه إلى الحالات التي توجد فيها حاجة ماسة إلى تمويل العمل الإنساني.

ألف - الصندوق والأزمات المتصلة بالنزاعات/الأزمات الطويلة الأمد

٢٠ - تُعتبر النزاعات السبب الرئيسي لنشوء الاحتياجات الإنسانية، وقد صُرف ما نسبته ٦٥ في المائة (٢٧١,٦ مليون دولار) من مخصصات الصندوق في عام ٢٠١٧ استجابة للنزاعات والصراعات الداخلية. وواصل الصندوق الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في جمهورية الكونغو الديمقراطية التي تعصف فيها أزمة هي من أشد الأزمات الإنسانية تعقيداً وأمَداً في العالم. وفي أوائل عام ٢٠١٧، تصاعدت بشكل كبير حدة العنف بين القبائل في مقاطعتي كاساي وتنجانيقا، مما أدى إلى تشريد مئات الآلاف من الأشخاص داخل جمهورية الكونغو الديمقراطية وإلى البلدان المجاورة. وتدهورت الحالة طوال السنة وتفاقمت بسبب تزايد انعدام الأمن الغذائي وانتشار وباء الكوليرا. وعلاوة على ذلك، تفاقمَ الصراع في جمهورية أفريقيا الوسطى مما اضطر آلاف الناس إلى الفرار من العنف والتماس اللجوء في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

٢١ - وفي شباط/فبراير، خصص الصندوق مبلغاً قدره ٩,٦ ملايين دولار للجهات الفاعلة الإنسانية في جمهورية الكونغو الديمقراطية لتكثيف الاستجابة في مقاطعتي كاساي وتنجانيقا، التي تستهدف زهاء ٢١٣ ٠٥٥ شخصاً. وخُصّص مبلغٌ إضافي قدره ١٤ مليون دولار، في أيلول/سبتمبر، لتلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة لحوالي ٨١٠ ٠٠٠ شخص الناجمة عن التدهور الحاد للحالة في المناطق المتضررة من العنف في مقاطعة كاساي. كما خصص الصندوق ٣ ملايين دولار لتلبية احتياجات نحو ١٠٠ ٠٠٠ لاجئ من أشد فئات اللاجئين ضعفا من جمهورية أفريقيا الوسطى. وعموما، خصص الصندوق مبلغاً قدره ٢٦,٦ مليون دولار لمساعدة ما يصل عددهم إلى ١,١ مليون من الأشخاص المتضررين من النزاع والتشرد في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

٢٢ - وبالنظر لتصاعد حدة النزاع في اليمن في آذار/مارس ٢٠١٥، ما زال الشعب اليمني يعاني من استمرار الأعمال العدائية ومن التدهور الاقتصادي الشديد. وفي عام ٢٠١٧، بلغت نسبة المرافق الصحية التي لا تعمل في البلد ٤٥ في المائة، ويفتقر ١٠,٤ ملايين شخص إلى إمكانية الحصول على الخدمات الصحية والمياه النظيفة وخدمات الصرف الصحي، وهم كذلك عرضة للأمراض المعدِية مثل الكوليرا. وتدهورَ الأمنُ الغذائي والتغذية بسرعة في اليمن حيث تسبب النزاع في تدمير سبل عيش الناس وقدرتهم على شراء الأغذية، مما جعل من الصعب على العديد من الناس تلبية أدنى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.

٢٣ - وفي أيار/مايو، خصص الصندوق مبلغاً قدره ٢٥ مليون دولار للتخفيف من آثار حالة شبيهة بالمجاعة في اليمن. ويغطي هذا المبلغ تكاليف التغذية والأمن الغذائي، والخدمات اللوجستية، وخدمات التنسيق والدعم، واستفاد منه ما يقدر عددهم بنحو مليوني شخص. وبالإضافة إلى ذلك، قام الصندوق في تموز/يوليه، بتخصيص مبلغ قدره ٠٠٠ ٦٠٠ دولار لزيادة القدرة على نقل مواد الإغاثة من أجل التصدي لتفشي وباء الكوليرا.

٢٤ - وأدت الأزمة الإنسانية الناجمة عن تصاعد العنف في ولاية راخين في ميانمار إلى حدوث أزمة اللاجئين التي كانت الأزمة الأسرع نموا في العالم في عام ٢٠١٧. فقد أدت إلى حدوث معاناة كارثية، وإلى فرار مئات الآلاف من الأشخاص إلى بنغلاديش، البلد المجاور. ووصل معظم هؤلاء اللاجئين إلى مستوطنات مؤقتة ومخيمات مسجلة مكتظة بالناس وشحيحة الموارد ومحدودة القدرات.

٢٥ - وفي أيلول/سبتمبر، خصص الصندوق مبلغاً قدره ٧ ملايين دولار لدعم التدخلات اللازم اتخاذها على وجه السرعة في بنغلاديش لإنقاذ حياة ما يصل عددهم إلى ١١٠ ٧٢ أشخاص من أضعف الوافدين الجدد إليها. وصُرف التمويل لفائدة القطاعات ذات الأولوية، وهي الحماية، والأمن الغذائي والتغذية، والمياه، والصرف الصحي والنظافة الصحية، والصحة، والمأوى. ومع تفاقم الأزمة، قدم الصندوق في تشرين الأول/أكتوبر مبلغا إضافيا قدره ١٢ مليون دولار لزيادة جهود الاستجابة المنقذة للحياة لما يصل عددهم إلى ٠٠٠ ١٩٦ لاجئ. وعموما، قدم الصندوق الدعم للاستجابة الإنسانية لأزمة اللاجئين الروهينغيا بمبلغ قدره ١٩ مليون دولار في عام ٢٠١٧.

باء - الصندوق والكوارث الطبيعية

٢٦ - استجاب الصندوق للعديد من الظواهر الجوية البالغة الشدة في عام ٢٠١٧، حيث مثلت الأزمات المتصلة بالمناخ نسبة ٣٣ في المائة (ما يعادل ١٤٠ مليون دولار) من التمويل الذي قدمه خلال تلك السنة. وفي ٦ أيلول/سبتمبر، شهد المحيط الأطلسي أقوى إعصار مسجل بتاريخه هو إعصار إيرما، الذي عصَف بأنتيغوا وبربودا بقوة تدميرية من الفئة ٥ مما أدى إلى تدمير ٩٠ في المائة من المساكن في بربودا وجعلها غير صالحة للسكن. وفي ٨ أيلول/سبتمبر، هبّت رياح إعصار إيرما فوق كوبا، مما أسفر عن إجلاء مليوني شخص. ولحقت أضرار بما يقدر عدده بـ ٠٠٠ ٢٠٠ منزل، ولحقت كذلك اضرار بالمؤسسات الصحية والتعليمية.

٢٧ - في أعقاب إعصار إيرما، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٠,٢ ملايين دولار للمساعدة الإنسانية لتلبية الاحتياجات العاجلة في كوبا، وأنتيغوا وبربودا، والجزر الأخرى الواقعة في شرق البحر الكاريبي، من أجل البدء في جهود الإغاثة ودعم الاستجابة الإقليمية. وقد ساعد تخصيص مبلغ قدره ٨ ملايين دولار لكوبا على توفير لوازم المأوى في حالات الطوارئ والمساعدة الغذائية، ودعم الزراعة وسبل كسب العيش، وتوفير المياه المأمونة وخدمات الصرف الصحي والرعاية الصحية والتعليم لما يقدر عددهم بـ ٨٠١ ٥٥٨ شخص. وخصص الصندوق مبلغاً قدره ٢,٢ مليون دولار لدعم الاستجابة الإقليمية في أنتيغوا وبربودا وغيرها من الجزر الواقعة في شرق البحر الكاريبي، وبذلك المبلغ قدم الصندوق الدعم إلى وكالات الأمم المتحدة لأغراض توفير المأوى والحماية للمشردين، وكفالة استئناف التعليم الأساسي، واستعادة سبل كسب الرزق عن طريق تقديم النقد مقابل العمل. واستهدف هذا المبلغ مساعدة

٢٢٩ ٤٢ شخصاً. كما قدم الصندوق التمويل إلى برنامج الأغذية العالمي لأغراض تقديم الدعم اللوجستي للعملية الإنسانية التي شملت عدة جزر في منطقة البحر الكاريبي.

٢٨ - وفي ١٨ أيلول/سبتمبر، هبّت عاصفة شديدة أخرى من الفئة ٥، هي إعصار ماريا، فوق دومينيكا، وهي من أفقر البلدان في منطقة البحر الكاريبي، وألحقت بها أضراراً ودماراً على نطاق واسع. وتأثر سكان الجزيرة بأجمعهم البالغ عددهم ٢٩٣ ٧١ شخصاً جراء العاصفة، وعانى ٠٠٠ ٦٥ شخص منهم من أضرار مباشرة لحقت بمساكنهم وبسبل عيشهم. وكان تخصيص مبلغ قدره ٣ ملايين دولار، تم صرفه في تشرين الأول/أكتوبر، أمراً حاسم الأهمية في إعادة الخدمات الصحية والتعليمية، وضمان الحصول على مياه الشرب المأمونة وخدمات الصرف الصحي، وتعزيز الوقاية من تفشي الأمراض، وتوفير الأغذية والتحويلات النقدية، ولوازم الإيواء، ودعم سبل العيش وتوفير خدمات الحماية. وعموما، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٣,٢ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الناجمة عن إعصاري إيرما وماريا، استهدف مساعدة أكثر من ٠٠٠ ٦٧٠ من الأشخاص المحتاجين.

٢٩ - وشهدت منطقة القرن الأفريقي موجة جفاف هي من أسوأ موجات الجفاف التي اجتاحتها منذ عقود، تاركة وراءها أكثر من ١٤ مليون شخص بحاجة ماسة إلى المساعدة الغذائية في إثيوبيا، والصومال، وكينيا. وقد تأثرت المنطقة بقصور شديد في المحاصيل وتردي الغطاء النباتي بدرجات قياسية ونفوق المواشي وشح الموارد المائية. وفي إثيوبيا، أدى عدم هطول الأمطار في مواسم متتالية، وندرة المياه، وتفشي الأمراض إلى جعل الملايين من الناس بحاجة ماسة إلى الأغذية.

٣٠ - وفي شباط/فبراير، صرف الصندوق مبلغاً قدره ١٨,٥ مليون دولار للشروع بتقديم المساعدات الإنسانية الماسة إلى المحتاجين إليها في إثيوبيا. واستهدف المبلغ مساعدة ٠٠٠ ٧٨٥ شخص من المتضررين من الجفاف عن طريق القيام بأنشطة في قطاعات الأمن الغذائي، والصحة، والتغذية، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. وفي آب/أغسطس، خُصّص مبلغ إضافي قدره ١٠ ملايين دولار لتحقيق الاستقرار في الحالة الغذائية والحد من مستويات سوء التغذية، واستهدف المبلغ مساعدة ما يصل عددهم إلى ٠٥٥ ٣٧٦ شخصاً من الأشخاص المحتاجين.

٣١ - وفي الصومال، استلزمت الحالة بذل جهود مشتركة للحفاظ على البرامج الجارية ولكنها ناقصة التمويل لتفادي حدوث مجاعة في المناطق الأشد تضرراً من الجفاف. واستدعت الضرورة توفير التمويل اللازم لتقديم التدخلات المنقذة للحياة في المرحلة المبكرة من الأزمة. وفي شباط/فبراير، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٨ مليون دولار لصرفه في الصومال للمساعدة في تغطية احتياجات ١,٣ مليون شخص من المتضررين من الجفاف من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل. وقدم الصندوق الدعم لقطاعات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، والمأوى، والمواد غير الغذائية، واللوجستيات، والأمن الغذائي، والصحة، والتغذية، والحماية والتعليم. وفي نيسان/أبريل، رصد الصندوق مبلغاً إضافياً قدره ١٥ مليون دولار في بند مخصصات الاستجابة السريعة لحالات التشرد المتصلة بالجفاف التي تضاعفت تقريبا في الصومال في الفترة بين كانون الثاني/يناير وشباط/فبراير. واستهدف المبلغ مساعدة ما يصل عددهم إلى ٥٩٢ ٣٥٢ شخصاً من الأشخاص المحتاجين لخدمات الصحة، والتغذية، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. وعموما، خصص الصندوق في عام ٢٠١٧ مبلغاً قدره ٣٣ مليون دولار استجابة للأزمة الإنسانية المستمرة في الصومال. وكما ذكر أعلاه، قدم الصندوق أيضا إلى منظمة الأغذية والزراعة قرضاً بقيمة ٢٢ مليون دولار للاستجابة للحالة في المناطق المتأثرة بالجفاف في الصومال.

٣٢ - وكان الصندوق من أول المستجيبين للعلامات التي تُنذر بوقوع مجاعة في شمال شرق نيجيريا، والصومال، وجنوب السودان، واليمن. فقد أُذِن بصرف مبلغ قدره ١٢٨ مليون دولار لدعم الإجراءات المبكرة الماسّة وأنشطة منع حدوث مجاعة، مما يجعله واحدا من أكبر مصادر التمويل في البلدان المتضررة الأربع في المراحل الأولى من الاستجابة. ورصد الصندوق وصناديق قطرية مشتركة، معاً، مبلغاً قدره ٣٧٩ مليون دولار من المخصصات المنسّقة التي كانت ضرورية لتوسيع نطاق العمل الإنساني اللازم اتخاذه على وجه السرعة في تلك البلدان في النصف الأول من عام ٢٠١٧.

جيم - استجابة الصندوق لأزمة التشرد العالمية الجارية

٣٣ - استمرت أزمة التشرد العالمية في عام ٢٠١٧، حيث أُجبر مزيد من الناس على مغادرة ديارهم قسرا. ففي جمهورية جنوب السودان، فرّ حوالي ٤ ملايين شخص من ديارهم منذ عام ٢٠١٣. وتسببت الاشتباكات الجديدة التي وقعت في عام ٢٠١٧ في حدوث مزيد من التشرد وانحدرت حالة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية إلى مستويات غير مسبوقة. فقد دُمرت سبل العيش، وتفشت عمليات قتل ونهب الماشية وتلِفَت المحاصيل أو تأخر جنيها بسبب العنف والتشريد والأحوال الجوية غير المواتية. وانتشرت الأمراض المعْدية، وساءت حالة النظافة الصحية وامكانية الحصول على المياه النظيفة بسبب التشريد والضرر الذي لحق بالهياكل الأساسية الرئيسية. وفي أيار/مايو، دفع الصندوق مبلغاً قدره ١٥,٥ مليون دولار لجنوب السودان لتلبية احتياجات الأشخاص المتضررين من الأزمات البالغ عددهم ٩٥٨ ٣٦٨ شخصاً، بمن فيهم ٣٧٥ ٢٢١ شخصاً من الأشخاص المشردين داخليا. وساعد هذا المبلغ في معالجة شؤون التنسيق بين المخيمات، وإدارة المخيمات، والصحة، والتغذية، والحماية، والتعليم، والأمن الغذائي والمأوى والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية واللوجستيات.

٣٤ - وفي السودان، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٠ ملايين دولار لمساعدة الفريق القطري للعمل الإنساني من أجل تلبية احتياجات اللاجئين من مواطني جمهورية جنوب السودان الوافدين حديثا إلى السودان والبالغ عددهم ٠٠٠ ٦٠ لاجئ. وموّل هذا المبلغ تكاليف إنشاء مركز استقبال والتوسع في توفير الخدمات المنقذة للحياة من خلال توسيع المَوْقِعَين القائمَيْن لاستضافة اللاجئين.

٣٥ - وخصَّص الصندوق مبلغاً قدره ١٥ مليون دولار في نيسان/أبريل من أجل مواصلة وتحسين الخدمات المنقذة للحياة المقدمة للاجئين من جنوب السودان في أوغندا، وإنشاء خدمات في المستوطنات لمساعدة الوافدين الجدد. واستهدفت الاستجابة مساعدة ما يصل عددهم إلى ٥٥٥ ٨٨١ شخصاً، بمن فيهم ٤٣٦ ٢٠٣ شخصاً من أفراد المجتمعات المحلية الأوغندية المضيفة. وشملت قطاعات الحماية والعنف الجنسي و/أو العنف القائم على أساس نوع الجنس، والصحة، والأمن الغذائي، والإنعاش المبكر، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والمساعدة المتعددة القطاعات المقدمة للاجئين.

٣٦ - ولا تزال بلدان حوض بحيرة تشاد تواجه حالات طوارئ تشرد إنسانية معقدة ومديدة في عام ٢٠١٧. إذ يعيش ما يصل عددهم إلى ١٧ مليون شخص في أرجاء واقعة في أقصى شمال الكاميرون وغرب تشاد وجنوب شرق النيجر وشمال شرق نيجيريا في مناطق متضررة من الأزمة. وبحلول شباط/فبراير، بلغ عدد الأشخاص الذين هم بحاجة إلى المساعدة ١٠,٧ ملايين شخص، وبلغ عدد الذين شردوا أكثر من ٢,٣ مليون شخص، وعدد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ٧,١ ملايين شخص، وعدد الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد ٠٠٠ ٥١٥ طفل.

٣٧ - وقدم الصندوق لنيجيريا مبلغاً قدره ٢٢ مليون دولار لدعم التدخلات المنقذة للحياة، بما يتيح توفير أنشطة التعليم، والأمن الغذائي، والصحة، والتغذية، والحماية، والمأوى، والمياه، والصرف الصحي والنظافة الصحية، ويستهدف أيضاً مساعدة ٢,٦ مليون من الأشخاص المشردين داخليا والمجتمعات المضيفة. وبالإضافة إلى ذلك، خصَّص الصندوق ١٠ ملايين دولار لنيجيريا في تموز/يوليه لدعم مراكز المساعدة الإنسانية حيث يتمكن المستجيبون العاملون في الخطوط الأمامية من إنشاء وجود دائم وآمن لتقديم المساعدة الإنسانية. وفي الكاميرون، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٠ ملايين دولار يستهدف به مساعدة ٢٧٠ ٠٠٠ شخص من الأشخاص المشردين داخليا حديثاً المتضررين من الهجمات التي تشنّها جماعة بوكو حرام. وفي النيجر، خصص الصندوق مبلغاً قدره ١٠ ملايين دولار للاستجابة إلى تعطل الخدمات الأساسية بسبب النزاعات، ويستهدف به مساعدة ٢٥٠ ٠٠٠ من اللاجئين والعائدين والأشخاص المشردين داخليا والمجتمعات المضيفة. وفي تشاد، خصص الصندوق مبلغاً قدره ٤ ملايين دولار لتوفير الغذاء والصحة والحماية للعائدين الضعفاء الذين يبلغ عددهم ٤٠ ٠٠٠ شخص، وخصص مبلغاً إضافياً قدره ١١ مليون دولار لدعم التشاديين العائدين الذين يبلغ عددهم ٧٢ ٥٥٩ شخصاً، ولدعم اللاجئين من جمهورية أفريقيا الوسطى الذين يبلغ عددهم ١٦ ٩٣٧ لاجئاً، ولدعم أفراد المجتمع المحلي المضيف الذين يبلغ عددهم ٥٦ ٠٦٠ شخصاً.

رابعا - تنظيم الصندوق وإدارته

الفريق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

٣٨ - أُنشئ الفريق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ عملاً بقرار الجمعية العامة ١٢٤/٦٠ ليتولى إسداء المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وأثره. وبغية تعزيز الفريق الاستشاري وكفالة أوسع تنوع في عضويته، قام الأمين العام في عام ٢٠١٧ بتوسيع عدد أعضاء الفريق من ١٨ عضواً إلى ٢١ عضواً. وخلال السنة، اجتمع الفريق في أيار/مايو وتشرين الأول/أكتوبر. وفي الاجتماع الذي عقده الفريق في أيار/مايو، ناقش المبادرات الرامية إلى ضمان زيادة المساهمات في الصندوق (حلول التمويل المبتكر، التمويل من القطاع الخاص)، والفرصة لزيادة المخصصات المقدمة من الصندوق لدعم الإجراءات المبكرة، وكذلك إصدار التقرير السنوي الأول عن النتائج التي حققها الصندوق، الذي يبين فيه النتائج التي تحققت بفضل موارد الصندوق خلال سنة كاملة. وفي الاجتماع الذي عقده الفريق في تشرين الأول/أكتوبر، ناقش الجهود الرامية إلى زيادة تعزيز الصندوق، وزيادة الإجراءات المبكرة وسبل كفالة توسيع قاعدة المانحين للصندوق.

نطاق التغطية العالمي لشراكات الصندوق

٣٩ - رغم أن الصندوق مكلف بتقديم مِنَح إلى وكالات الأمم المتحدة على وجه الحصر، فإن العديد من مِنَحه يُنفذ من قبل وكالات الأمم المتحدة في ظل شراكة مع المنظمات غير الحكومية والحكومات المضيفة وجمعيات الصليب الأحمر/الهلال الأحمر.

٤٠ - ومن مجموع مخصصات الصندوق البالغة ٤٣٨,٩ مليون دولار في عام ٢٠١٦ (وهي آخر سنة تتوافر بشأنها بيانات عن الشراكات)، أفادت وكالات الأمم المتحدة المستفيدة من الصندوق بأنها قدمت

مِنَحاً فرعية يبلغ إجماليها ١١٥ مليون دولار إلى ٥٨٩ من الشركاء المنفذين في ٤٥ بلدا[٢]. وتمثل هذه الشبكة الواسعة من الشراكات نطاق تغطية عالمي لا مثيل له، يصعب تحقيقه من خلال اتفاقات التمويل المباشر التي تبرم مع الجهات المانحة.

٤١ - وشكلت المِنَح الفرعية ما نسبته ٢٦ في المائة من إجمالي التمويل الذي خصصه الصندوق في عام ٢٠١٦. وهذا الرقم لا يشمل قيمة ترتيبات الشراكات العينية.

٤٢ - وكانت غالبية المنظمات التي نفذت التمويل من خلال المِنَح الفرعية في عام ٢٠١٦ جهات شريكة وطنية ومحلية. منها ٢٢٩ منظمة غير حكومية وطنية أو محلية، و ٢١٦ جهة شريكة حكومية، و ١٩ جمعية من جمعيات الصليب الأحمر/الهلال الأحمر. أما الجهات الشريكة الباقية والبالغ عددها ١٢٥ جهة، فكانت منظماتٍ غير حكومية دولية. وكانت الوكالات التي استفادت إلى أقصى حد من المِنَح الفرعية المقدمة من خلال الصندوق اليونيسيف (٤٤ مليون دولار)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (٣٣ مليون دولار)، وبرنامج الأغذية العالمي (٩,٧ ملايين دولار).

الرصد

٤٣ - في عام ٢٠١٦، وضع الصندوق مذكرة توجيهية بشأن رصد تنفيذ مخصصاته على الصعيد القُطري. وتوضح المذكرة الأدوار والمسؤوليات في تتبع تنفيذ المِنَح المقدمة من الصندوق، وفي ضمان إتاحة المعلومات ذات الصلة في حينها للمنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية. وقد أُعدت المذكرة تلبية لطلبات الشركاء الميدانيين المشاركين في عمليات الصندوق، واتبعت التوصيات الناشئة عن العديد من عمليات مراجعة الحسابات والتقييمات التي تم إجراؤها فيما يتعلق بالصندوق، بما في ذلك عمليات مراجعة الحسابات التي أجراها مكتب خدمات الرقابة الداخلية.

٤٤ - وأنشأ الصندوق أيضا نموذجا مؤقتا للإبلاغ عن حالة المشاريع من أجل تيسير تبادل المعلومات بسهولة على الصعيد القُطري. وذلك سيساعد على كفالة أن يبقى المنسقون المقيمون/منسقو الشؤون الإنسانية والجهات الفاعلة الأخرى في المجال الإنساني في كل بلد على اطّلاع على تنفيذ المشاريع الممولة من الصندوق.

٤٥ - وتحال المذكرة التوجيهية والنموذج المؤقت للإبلاغ عن حالة المشاريع إلى جميع المنسقين المقيمين/ منسقي الشؤون الإنسانية بعد الموافقة على كل تخصيص للأموال وصرف للأموال. واستنادا إلى التعليقات الإيجابية بشأن فائدة النموذج المؤقت للإبلاغ عن حالة المشاريع والملاحظات المستمدة من عمليات مراجعة الحسابات على المستوى الميداني، أصبح استعمال النموذج إلزاميا في نهاية عام ٢٠١٧.

الشفافية

٤٦ - تمثل الشفافية حجر الزاوية في نظام المساءلة، الأمر الذي يجعلها إحدى الأولويات الرئيسية لأمانة الصندوق. ويقوم الصندوق بنشر جميع قرارات المِنَح في الوقت الحقيقي على موقعه الشبكي وعلى

(٢) تنفَّذ مِنَح الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في غضون فترة زمنية تتراوح بين ستة أشهر وتسعة أشهر، ويلزم تقديم تقارير سردية عن تنفيذ المِنَح بعد ثلاثة أشهر من ذلك التاريخ. وعليه، فإن التمويل المخصص في نهاية عام ٢٠١٦ قد تم تنفيذه بحلول الربع الأخير من عام ٢٠١٧، وتم الإبلاغ عنه بحلول نهاية عام ٢٠١٧. وقد تم دمج المعلومات المتعلقة بالشراكات في تنفيذ التمويل لعام ٢٠١٦ بعد ذلك في الربع الأول من عام ٢٠١٨.

موقع دائرة التتبع المالي، تمشـــياً مع المعيار الذي حددته المبادرة الدولية للشـــفافية في المعونة، ومن خلال موقع تبادل البيانات الإنسانية. وبالإضافة إلى ذلك، يقوم الصندوق بتتبع ونشر معلومات عن ''الطبقة الثانية'' لتنفيذ المنَح، التي تعكس التمويل المقدم من وكالات الأمم المتحدة المســتفيدة إلى شـــركائها المنفذين، وبالتالي توفر الشـــفافية الكاملة للتمويل بدءاً من قرارات تخصـــيص الأموال وانتهاءً بخطوط التسليم الأمامية.

٤٧ - وينشر الصندوق أيضا المنهجيات المستخدمة في قرارات تخصيص المِنَح، وموجزات عن عمليات الاختيار القطرية للمخصصات الموجهة لحالات الطوارئ الناقصة التمويل، وتقارير سردية عن استخدام الأموال وتقريراً عن النتائج المحرزة على الصعيد العالمي. وتوفر تلك الوثائق، بالاقتران مع بيانات التخصيص في الوقت الحقيقي، الشفافية الكاملة بشأن عمليات الصندوق.

٤٨ - وعلى النحو المذكور في الفقرة ٣٨ أعلاه، نشـر الصـندوق في عام ٢٠١٧ لأول مرة تقريره عن النتائج المحرزة على الصـــعيد العالمي. وتضـــمن التقرير معلومات أســـاســـية عن الأشـــخاص الذين تلقوا المساعدة، وتحليلاً للقيمة المضافة الاستراتيجية للصندوق، ومعلومات عن الشراكات في تنفيذ التمويل، وموجزات عن المنجزات التي حققتها مخصـــصـــات الصـــندوق بأجمعها في عام ٢٠١٦. وقد أمكن توحيد المعلومات المعقدة المتعلقة بالأداء على الصـــعيد العالمي الواردة في التقرير بفضـــل التقدم الكبير في تطوير نظام إدارة المِنَح المقدمة من الصندوق والإطار الأساسي لإدارة البيانات.

إدارة المخاطر

٤٩ - في عام ٢٠١٧، واصـــل الصـــندوق تتبع وإيصـــال المعلومات المتعلقة بحالات الغش المحتملة التي تشمل أمواله. وتمشيا مع مبادئه التوجيهية المتعلقة بالاتصالات وإجراءات التشغيل الموحدة، فقد استمرت أمانة الصندوق في التواصل مع الوكالات والجهات المانحة بشأن حالات الغش المحتملة في عام ٢٠١٧.

٥٠ - وفي أوائل عام ٢٠١٧، أُبلغت أمانة الصـندوق عن ثلاث حالات يحتمل أن تكون قد شـهدت استخداما احتياليا للأموال من جانب الشركاء في إطار مشاريع استخدمت فيها مِنْحة من الصندوق. وقد أجري الاتصـــال والمتابعة وفقا للتوجيهات ولإجراءات التشـــغيل الموحدة. واســـتنادا إلى الأدلة التي جُمعت خلال التحقيقات في كل من تلك الحالات، ثبتت صـــحة الادعاءات في حالة واحدة، حيث قُدر مجموع الخســـارة التي تعرَّض لها الصـــندوق في تلك الحالة بمبلغ ٦٤٧ ٢ دولاراً. ولا يزال التحقيق جارياً في الحالتين الأخريين.

التقارير المقدمة من المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية

٥١ - في عام ٢٠١٦، وهو آخر ســـنة تتوافر عنها هذه البيانات، كان الصـــندوق قد قدم إلى ملايين الأشخاص مساعدة منقذة للحياة. وكان ما نسبته حوالي ٥٤ في المائة من أولئك الأشخاص من النساء والفتيات. غير أن حصـة النسـاء والفتيات اللاتي تلقين الدعم المقدم من الصـندوق كانت أعلى من ذلك في بعض القطاعات، حيث بلغت ٦٨ في المائة في مجال التغذية. ومن بين الأشـــخاص الذين تلقوا المساعدة في مجال التغذية التي يقدمها الصندوق، كان ما نسبته ٥٧ في المائة من الأطفال.

٥٢ - وكان ما يقدر نسبته بـــ ٥٠ في المائة من الأشخاص المستفيدين من التمويل الذي خصصه الصندوق في عام ٢٠١٦ من اللاجئين أو المشردين داخليا أو من أفراد المجتمعات المضيفة في ٣٢ بلدا.

٥٣ - ومن خلال التمويل المقدم من الصندوق في عام ٢٠١٦، تم تحقيق ما يلي:

- حصل ١٥,٨ مليون شخص على إمكانية الحصول على الرعاية الصحية
- حصل ٤,٢ مليون شخص على الغذاء
- استفاد ٣,٩ مليون شخص من المساعدة المقدمة في مجالي توفير المياه وخدمات الصرف الصحي
- استفاد ٣ ملايين شخص من التدخلات في مجال الحماية
- تمكن ٢,٧ مليون شخص من تحسين أمنهم الغذائي من خلال المساعدة الزراعية
- حصل ٢,١ مليون شخص على المساعدة في مجال توفير المأوى أو مواد الإغاثة الأساسية
- حصل ١,٨ مليون شخص على الدعم في مجال التغذية
- استفاد عدد أكبر من الأشخاص من التدخلات في مجال إدارة المخيمات، ومن المساعدة في مجال التعليم، ومن الإجراءات المتعلقة بالألغام، ومن الدعم المتعدد القطاعات.

٥٤ - ويوفر الصندوق قيمة مضافة استراتيجية كبيرة تتجاوز قيمته كمصدر من مصادر تمويل العمل الإنساني. فعندما طُلب إلى المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية تقدير القيمة المضافة الاستراتيجية للتمويل الذي قدمه الصندوق في عام ٢٠١٦، فإن ما نسبته ٨٤ في المائة منهم أفادوا في تقاريرهم بأن التمويل أدى إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية (وأفادت نسبة الـ ١٦ في المائة المتبقية منهم أن التمويل أدى جزئيا إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية). وقال ٩٣ في المائة منهم إن التمويل الذي يقدمه الصندوق يساعد على تلبية الاحتياجات الإنسانية اللازم تقديمها على وجه السرعة، وذكر ٩٧ في المائة منهم بأن الأموال تساعد على تحسين تنسيق العمل الإنساني، وأفاد ٧٤ في المائة منهم بأن الصندوق حسَّنَ تعبئة الموارد من مصادر أخرى.

برنامج التدريب

٥٥ - في عام ٢٠١٧، واصلت أمانة الصندوق تنفيذ برنامجها للتدريب المتعلق بكيفية استخدام الصندوق بطريقة أنجع من الناحية الاستراتيجية. واستهدفت حلقات العمل التفاعلية الشخصية والحلقات الدراسية الشبكية التي نظمها البرنامج المشاركين الرئيسيين في عملية الصندوق، بمن فيهم الموظفون الميدانيون التابعون لوكالات الأمم المتحدة وموظفو مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وموظفو المقر ذوو الصلة. وتوفر حلقات العمل والحلقات الدراسية الشبكية أدوات للمشاركين في البرنامج التدريبي لاستخدامها في مواجهة تحديات استخدام الأموال على نحو استراتيجي وتحديد أولويات الاحتياجات الأكثر إلحاحا المنقذة للحياة. ونظَّم الصندوق سبع حلقات دراسية شبكية للموظفين في الميدان ودورتين في المقر لفائدة أصحاب المصلحة الذين ييسرون عملية الصندوق في الميدان. وأدى هذا البرنامج التدريبي إلى جعل طلبات التمويل التي تقدمها الأفرقة القُطرية للعمل الإنساني أكثر تركيزا وذات أولويات أفضل تحديدا. وفي عام ٢٠١٨، سيعاود الصندوق التركيز على تنظيم حلقات عمل في الميدان مع الاستمرار في تقديم التدريب في المقر وعقد حلقات دراسية شبكية.

الاستعراضات القطرية التي يجريها الصندوق

٥٦ - بغية تزويد منسق الإغاثة في حالات الطوارئ والجهات صاحبة المصلحة بالصندوق بتأكيدات حول الإنجازات التي حققها الصندوق، تأذن أمانة الصندوق بإجراء استعراضات مستقلة كل سنة بشأن مساهمة الصندوق في الاستجابة الإنسانية في مجموعة مختارة من البلدان أو المناطق.

٥٧ - وفي عام ٢٠١٧، تعاقدت أمانة الصندوق مع خبيرين استشاريين مستقلين لتقييم القيمة المضافة التي يحققها الصندوق في الاستجابة للآثار الإنسانية لظاهرة النينيو. وقدم الصندوق نحو ١١٩ مليون دولار للأنشطة المتصلة بظاهرة النينيو في ١٩ بلدا خلال ظاهرة النينيو في الفترة ٢٠١٥/٢٠١٦.

٥٨ - وشمل الاستعراض القيام بزيارات ميدانية لاستعراض مخصصات الصندوق في سبعة بلدان وثلاثة مراكز إقليمية. ونُشر تقرير الاستعراض في آذار/مارس ٢٠١٨. وإلى جانب التركيز على مدى ملاءمة وفعالية الصندوق وقيمته المضافة بالنسبة للاستجابة لظاهرة النينيو، حدد الاستعراض أيضاً الدروس التي يمكن أن يستفيد منها الصندوق في دوره المحتمل في دعم الإجراءات المبكرة، لا سيما في حالات الطوارئ البطيئة الظهور. وتتمثل التوصية الرئيسية المستمدة من الاستعراض في قيام الصندوق بشكل منهجي بتمويل إجراءات مبكرة عندما يكون مستوى اليقين الناتج عن الإنذار المبكر مرتفعاً نسبيا. وخلُص الاستعراض أيضا إلى أن الاستثمار في قدرات الصندوق على تمويل الإجراءات المبكرة يتسق مع هدفه الأساسي بإنقاذ الحياة والمتمثل في دعم ”التدخلات اللازم اتخاذها على وجه السرعة“. وهذه النتائج سوف تساعد على توجيه المشاورات مع الشركاء وتساعد العمل الجاري على تحديد التغييرات التشغيلية والاستراتيجية التي يحتمل أن يجريها الصندوق في المستقبل في سياق هدف التمويل الجديد البالغ بليون دولار.

خامسا - مستويات التمويل

٥٩ - سجل الصندوق رقما قياسيا في الدخل في عام ٢٠١٧. ففي عام ٢٠١٧، بلغ إجمالي ما تم التعهد به ٥١٢,١ مليون دولار، منه مبلغ ٤٨١,٣ مليون دولار تم استلامه بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧ (بضمنه مبلغ ١٤,٣ مليون دولار تم استلامه في عام ٢٠١٦) ومبلغ ٣٣,٣ مليون دولار تم استلامه في عام ٢٠١٨. وبلغ مجموع المساهمات التي تم استلامها في عام ٢٠١٧ مبلغاً قدره ٥١٤,٦ مليون دولار، وهو مبلغ أعلى من المبلغ المتعهد به بسبب المكاسب الناجمة عن صرف العملات. وساهم في تمويل الصندوق في عام ٢٠١٧ ست وخمسون من الدول الأعضاء والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب، وسلطة إقليمية واحدة، وجهات مانحة من القطاع الخاص، بما فيها مؤسستان. وبغية مساعدة الصندوق على الاستجابة للاحتياجات الإنسانية، ساهمت الجهات المانحة التالية أسماؤها بمبلغ إجمالي إضافي يقرب من ١٠٠ مليون دولار علاوة على تعهداتها الأولية لعام ٢٠١٧، وهي: إسبانيا، وألمانيا، وأندورا، وأيرلندا، وآيسلندا، والبرتغال، والسويد، وسويسرا، وشيلي، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، والنرويج، وهولندا. وإضافة إلى ذلك، في الفترة الممتدة بين ١ كانون الثاني/يناير و ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧، تم استلام مبلغ ٠,٦ مليون دولار في إطار الوفاء بتعهدات سابقة، ودفعَت تسع جهات مانحة مسبقا ما مجموعه ٦,٨ ملايين دولار عن عام ٢٠١٨.

٦٠ - وجاء حوالي ٩٨ في المائة من المساهمات المقدمة إلى الصندوق في عام ٢٠١٧ من الجهات المانحة العشرين الكبرى (انظر المرفق الثاني). وقد وردت أكبر مساهمة من المملكة المتحدة، تلتها ألمانيا، والسويد، وهولندا، والنرويج. وارتفع عدد الدول الأعضاء والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب التي قدمت مساهمات إلى الصندوق من ٥٠ دولة في عام ٢٠١٦ إلى ٥٦ دولة في عام ٢٠١٧.

٦١ - وفي عام ٢٠١٧، تلقت أربعة بلدان مستفيدة من الصندوق (بيرو، وسري لانكا، وفييت نام، وميانمار) مخصصات من الصندوق، وساهمت فيه، مما يدل على تضامنها مع الصندوق.

٦٢ - وقد تلقى الصندوق، منذ إنشائه في عام ٢٠٠٥ حتى عام ٢٠١٧، مساهمات يزيد مجموعها عن ٥ بلايين دولار من ١٢٦ من الدول الأعضاء والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب، ومن ثلاث سلطات إقليمية، ومن مؤسسات، وشركات مانحة، وأفراد. وقد مكنت هذه المساهمات السخية الصندوق من الاستجابة بفعالية وفي الوقت المناسب لمختلف حالات الطوارئ الإنسانية في ١٠٠ بلد.

سادسا - الصندوق من أجل المستقبل

الأثر الإنساني للصندوق في عام ٢٠١٧ وما بعده

٦٣ - ساعد أثر التمويل المقدم في عام ٢٠١٧ على تفادي المجاعة، ودفعِ عجلة الاستجابة للأعاصير، وتوجيهِ الاهتمام للأزمات المنسية وتقديم المعونة للمتأثرين بها. وسجَّل التمويل المقدم للصندوق رقماً قياسياً في عام ٢٠١٧، وهو ما يُعتبر مؤشراً على الثقة في قيمته وأثره، وخطوةً مشجعةً في سعيه لتحقيق هدف تمويله بمقدار بليون دولار.

٦٤ - وهدف جمع الأموال الذي حددته الجمعية العامة للصندوق في عام ٢٠٠٦ لم يعد يتماشى مع نطاق الأزمات في العالم. فقد ارتفعت الاحتياجات من التمويل الإنساني على الصعيد العالمي ارتفاعاً شديداً من ٥ بلايين دولار في عام ٢٠٠٦ إلى ٢٤ بليون دولار في عام ٢٠١٧. ولذلك دعا الأمين العام إلى زيادة موارد الصندوق إلى مستوى تمويل سنوي قدره بليون دولار بحلول عام ٢٠١٨. وأيّدت الجمعية العامة هذا الهدف في قرارها ١٢٧/٧١.

٦٥ - ومن شأن تزويد الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ بموارد قدرها بليون دولار أن يعزز أثره مع الحفاظ على محور تركيزه ونطاقه وسرعته في التنفيذ. وسيكفل ذلك قدرة الصندوق على مواصلة الاضطلاع بمهمة إنقاذ الحياة التي أسندتها الجمعية العامة إليه. وباتت موارد الصندوق تقلّ كل سنة عن سابقتها. ففي عام ٢٠١٧، بلغ دعم الصندوق نقطة حرجة بسبب صرف التمويل التحفيزي والمبكر لمعالجة الإجراءات المبكرة والعمليات المنقذة للحياة في البلدان التي تواجه مجاعة أو قريبة من المجاعة. وبالنظر إلى العدد الهائل من الطلبات والقدر المحدود من التمويل المتاح، فقد أضحى الحد من المبالغ المخصصة للأزمات الفردية ضرورة للصندوق. وتستلزم هذه الحالة صندوقاً أكبر حجما لمواكبة الاحتياجات المتزايدة.

الصندوق والصفقة الكبرى

٦٦ - الصندوق في وضع فريد يمكّنه من القيام بدور حفاز لإدخال تحسينات على نظام المساعدة الإنسانية، ويجسد العديد من التطلعات المرجوة من الصفقة الكبرى. ويشارك الصندوق أيضا بنشاط في

عمليات الصفقة الكبرى، ويواصل استكشاف تدابير لتعزيز الوفاء بالتزاماته. وترد فيما يلي مساهمات الصندوق الرئيسية في مسارات عمل الصفقة الكبرى.

٦٧ - **زيادة استخدام البرمجة القائمة على النقد وتنسيقها** - للصندوق تاريخ طويل في تمويل التدخلات النقدية إذا كانت تحظى بالأولوية لدى الشركاء على الصعيد القطري. ويكفل الصندوق أن يظل في حالة ''النقدية الجاهزة''، وقد نقّح مؤخرا طلبات التمويل ونماذج الإبلاغ القائمة لديه لإتاحة إمكانية تحسين تتبع وتحليل برمجة التحويلات النقدية في المشاريع التي يمولها. كما وضع الصندوق توجيهات إضافية تهدف إلى دعم إدماج التدخلات النقدية في طلبات التمويل من الصندوق.

٦٨ - **الحد من الازدواجية ومن التكاليف الإدارية** - يتم بالتعاون فيما بين الشركاء على الصعيد القطري، وبقيادة المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية، تحديدُ أولويات التمويل وتخطيطه وتنفيذه استناداً إلى استراتيجية مشتركة بين القطاعات. ومن شأن هذا التعاون أن يحُسّن اتساق الاستجابة الإنسانية وأن يحدّ من احتمال الازدواجية. وخفّض الصندوق تكاليفه الإدارية بنسبة الثلث (من ٣ إلى ٢ في المائة) في حزيران/يونيه ٢٠١٦. وفي عام ٢٠١٧ لوحده، حرر هذا الانخفاض مبلغاً قدره ٤,٢ ملايين دولار من التمويل للبرمجة الإضافية.

٦٩ - **تحسين التقييمات المشتركة والنزيهة للاحتياجات** - يشترط الصندوق بأن يتم تحديد الأولويات بالنسبة لمقترحات التمويل استناداً إلى استراتيجية استجابة مشتركة، وأن تسترشد المقترحات بتقييمات الاحتياجات المشتركة. ويعزز الصندوق تقييمات الاحتياجات المشتركة التي يجريها الشركاء في العمل الإنساني، ويكفل أن يستهدف التمويل تلبية الاحتياجات الإنسانية الأكثر إلحاحا.

٧٠ - **ثورة المشاركة** - يشجع الصندوق على تعزيز مشاركة الأشخاص المتضررين في تصميم وتقديم المساعدة الإنسانية. ويطلب بصورة منهجية توفير معلومات عن الجوانب المختلفة للمساءلة أمام السكان المتضررين طوال دورته البرنامجية. ويوفر هذا الأمر لأمانة الصندوق تعقيبات حول كيفية مراعاة المشاريع التي يمولها الصندوق للالتزامات بموجب المساءلة أمام السكان المتضررين، ويتيح إمكانية إجراء تحليل دوري في هذا الصدد.

٧١ - **الحد من تخصيص المساهمات المقدمة من الجهات المانحة** - قدم الصندوق منذ إنشائه ٥ بلايين دولار للعمل الإنساني في ١٠٠ بلد مستخدِما في سبيل ذلك مساهمات غير مخصصة مرنة بالكامل. وقد أيدت الجمعية العامة، إدراكاً منها للحاجة إلى مزيد من التمويل غير المخصص والمرن للعمل الإنساني، رفع مستوى التمويل السنوي المستهدف للصندوق إلى بليون دولار.

تنويع وتعميق قاعدة الجهات المانحة

٧٢ - حقق الصندوق مَعْلماً تاريخياً في التمويل في عام ٢٠١٧، متجاوزاً للمرة الأولى مبلغ ٥٠٠ مليون دولار. ومع ذلك، فإن هذا المبلغ يمثل فجوة كبيرة مقارنة بهدف التمويل السنوي الذي أيّدته الجمعية العامة البالغ بليون دولار، الذي يسري في عام ٢٠١٨. وحتى الآن، فإن نسبة كبيرة من التمويل تعتمد على مجموعة صغيرة من الجهات المانحة . ففي عام ٢٠١٧، قدمت الجهات المانحة العشر الكبرى مبلغاً قدره ٤٥٧ مليون دولار، أي ما يقرب من ٩٠ في المائة من إجمالي المساهمات الواردة للصندوق. ويضع هذا الاعتماد على الجهات المانحة العشر الكبرى الصندوقَ في موقف ضعف إذا ما تحولت السياسات المحلية أو تقلبت أسعار صرف العملات.

٧٣ - وتسعى أمانة الصندوق باستمرار إلى زيادة تنوع الجهات المانحة وتوسيع قاعدة الدعم المالي للصندوق مع الحفاظ على مقدار التمويل المقدم إليه من أقوى مؤيديه وزيادته، حيثما أمكن ذلك. وثمة حاجة لدعم جديد وإضافي للصندوق من مجموعة متنوعة من الدول الأعضاء، والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب، والمنظمات الإقليمية والكيانات الخاصة لاجتذاب التمويل اللازم لتقديم المساعدة العاجلة إلى الأشخاص المحاصرين في حالات الأزمات.

المرفق الأول

ألف – عنصر المِنَح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
التبرعات[ب]	٥٩٢ ٣٧٦ ٥٣٧
التحويلات والمخصصات الأخرى	٥١ ٠٨٨
الإيرادات الأخرى[ج]	١٣ ٠١٢ ٦٦٥
إيرادات الاستثمار[د]	١ ٧٥٧ ٤٦٩
مجموع الإيرادات	**٦٠٧ ١٩٧ ٧٥٩**
المصروفات	
المِنَح والتحويلات الأخرى	٤٠٩ ٧٨٤ ٤٩٤
مصروفات التشغيل الأخرى[هـ]	٧ ٨٢٤ ٢٦٧
مجموع المصروفات	**٤١٧ ٦٠٨ ٧٦١**
الفائض/(العجز) في السنة	**١٨٩ ٥٨٨ ٩٩٨**

باء – عنصر المِنَح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

	صافي الاصول
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦	٢٢٩ ٣٨٦ ٢٧٦
التغير في صافي الأصول	
الفائض/(العجز) في السنة	١٨٩ ٥٨٨ ٩٩٨
مجموع التغيرات في صافي الأصول	**١٨٩ ٥٨٨ ٩٩٨**
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧	**٤١٨ ٩٧٥ ٢٧٤**

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل التبرعات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. انظر المرفق الثاني للاطلاع على التبرعات المعلنة.

(ج) تمثل صافي المكاسب الناجمة عن صرف العملات.

(د) تشمل إيرادات استثمار صافية قدرها ٤٣٢ ٢٣٥ دولارا محققة من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة ٦٦/١١٩.

(هـ) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) البالغة ٣٣٥ ١١١ ٨ دولارا.

المرفق الثاني

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: التبرعات المعلنة للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

المتبرع	*التبرعات المعلنة*[أ]
الدول الأعضاء والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب	
أندورا	٢٣ ٨٦٧
أرمينيا	٥ ٠٠٠
أستراليا	٨ ١٨٤ ٥٢٤
بلجيكا	١٣ ٥٧٢ ٢٠٤
بوتان	١ ٥٠٠
بلغاريا	٢٠ ٠٠٠
كندا	٢٢ ٥٢٨ ٧٣٦
شيلي	٤٠ ٠٠٠
الصين	٥٠٠ ٠٠٠
كولومبيا	١١٢ ٥٠٠
كوت ديفوار	١٠ ٠٠٠
قبرص	١١ ٦٦٢
تشيكيا	٣٩ ٢٤٦
الدانمرك	١٤ ٣٥١ ٣٢٠
إستونيا	١٠٨ ٦٩٦
فنلندا	٧ ٤٢٣ ١١٨
ألمانيا	٨٢ ٥١٠ ٨٦٩
آيسلندا	٧٥٦ ١٢٥
الهند	٥٠٠ ٠٠٠
إندونيسيا	٢٢٠ ٠٠٠
أيرلندا	٢٤ ٠٣٩ ٣٣٢
إيطاليا	٢ ٣٢٢ ٨٨٠
اليابان	١ ٤٠٢ ٨٠٩
كازاخستان	٥٠ ٠٠٠
الكويت	١ ٠٠٠ ٠٠٠
ليختنشتاين	١٩٧ ٢٣٩
ليتوانيا	٢١ ٤٨٢
لكسمبرغ	٤ ٨١١ ٧١٥

المتبرع	*التبرعات المعلنة*[أ]
موناكو	٥٣ ٣٦٢
ميانمار	١٠ ٠٠٠
هولندا	٧٣ ٤١٠ ٤١٤
نيوزيلندا	٢ ١٣٦ ٧٥٢
النرويج	٥٣ ٤٢٦ ١٤٨
باكستان	١٠ ٠٠٠
بيرو	٤ ٠٠٦
الفلبين	٥٠ ٠٠٠
البرتغال	١٠٥ ٣٨٠
قطر	١ ٠٠٠ ٠٠٠
جمهورية كوريا	٤ ٠٠٠ ٠٠٠
الاتحاد الروسي	١ ٥٠٠ ٠٠٠
سان مارينو	٢ ٣٧٠
المملكة العربية السعودية	١٥٠ ٠٠٠
سنغافورة	٥٠ ٠٠٠
سلوفاكيا	٦٠ ١٥٥
جنوب أفريقيا	٤٨٧ ٢٥٧
إسبانيا	٣ ٤٢٤ ٤٧٦
سري لانكا	٥ ٠٠٠
السويد	٧٤ ٤٨١ ٥١٩
سويسرا	٥ ٩٨٦ ٤٣٩
تايلند	٢٠ ٠٠٠
تركيا	٤٥٠ ٠٠٠
الإمارات العربية المتحدة	١ ٢٥٠ ٠٠٠
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	٩٩ ٣٣٩ ٢٧٨
الولايات المتحدة الأمريكية	٥ ٠٠٠ ٠٠٠
فييت نام	١٠ ٠٠٠
منظمة فرسان مالطة العسكرية المستقلة	١ ٠٠٠
المجموع، الدول الأعضاء والكيانات التي تتمتع بمركز المراقب	**٥١١ ١٨٨ ٣٨٠**
السلطات الإقليمية والمحلية	
حكومة الفلمنك البلجيكية	٦٣٦ ٩٤٣
المجموع، السلطات الإقليمية والمحلية	**٦٣٦ ٩٤٣**
الجهات الأخرى	
مؤسسة الجسر	٢٥٠ ٠٠٠
مؤسسة واترلو	١٣ ١٩٣

المتبرع	*التبرعات المعلنة*[أ]
تبرعات خاصة عن طريق مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من ٠٠٠ ١٠ دولار)	٠٨٨ ٥١
تبرعات خاصة من خارج مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من ٠٠٠ ١٠ دولار)	٨٥٥ ٦
المجموع، الجهات الأخرى	**١٣٥ ٣٢١**
المجموع	**٤٥٨ ١٤٦ ٥١٢**

(أ) تستند التبرعات إلى السنة التي تعهد فيها المانحون وتختلف عن المبالغ المسجلة كإيرادات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وقد تختلف التبرعات الفعلية المستلمة عن التبرعات المعلنة المسجلة أصلا بسبب التقلبات في معدلات أسعار صرف العملات.

المرفق الثالث

مجموع المِنَح المخصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، صندوق الاستجابة، الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد أو الاقليم	*الاستجابة السريعة*	*الطوارئ الناقصة التمويل*	*المجموع*
الصومال	١٥ ٠٣٣ ٥٤١	١٧ ٩٥٩ ٢٩٤	٣٢ ٩٩٢ ٨٣٥
نيجيريا	٩ ٨٨٩ ٤٧١	٢١ ٩٩٧ ١٥٧	٣١ ٨٨٦ ٦٢٨
السودان	١٥ ٤٥٦ ٥٦٠	١٤ ١٦٩ ٩٨٣	٢٩ ٦٢٦ ٥٤٣
إثيوبيا	٢٨ ٥١٢ ٦٩٠		٢٨ ٥١٢ ٦٩٠
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٢٦ ٥٦٤ ٥٤٥		٢٦ ٥٦٤ ٥٤٥
اليمن	٢٥ ٥٥٣ ١٠٧		٢٥ ٥٥٣ ١٠٧
بنغلاديش	٢٤ ١٦٤ ٨٥٤		٢٤ ١٦٤ ٨٥٤
جمهورية أفريقيا الوسطى	٦ ٠٠٠ ٠٢٨	٩ ٩٩٥ ٦٢٦	١٥ ٩٩٥ ٦٥٤
جمهورية جنوب السودان	١٥ ٥٢٤ ٥٨٩		١٥ ٥٢٤ ٥٨٩
أوغندا		١٤ ٩٨٦ ٧٠٤	١٤ ٩٨٦ ٧٠٤
تشاد	٣ ٥٦١ ٨٤١	١٠ ٩٩٤ ٩٦٣	١٤ ٥٥٦ ٨٠٤
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	٦ ٣٥١ ٠١٣	٥ ٩٩٦ ٧٤٥	١٢ ٣٤٧ ٧٥٨
مدغشقر	٤ ٩٩٩ ٦٠١	٥ ٩٦٠ ٨٢٢	١٠ ٩٦٠ ٤٢٣
أنغولا	١٠ ٥٤٥ ٥٠٨		١٠ ٥٤٥ ٥٠٨
كينيا	١٠ ٣٢٩ ٢٦٨		١٠ ٣٢٩ ٢٦٨
النيجر		١٠ ٠٥٨ ٨٤٨	١٠ ٠٥٨ ٨٤٨
الكاميرون		١٠ ٠٠٥ ٤١٣	١٠ ٠٠٥ ٤١٣
العراق	١٠ ٠٠٠ ٠٠١		١٠ ٠٠٠ ٠٠١
أفغانستان		٩ ٩٩٦ ٩٠٥	٩ ٩٩٦ ٩٠٥
كوبا	٧ ٩٩٩ ٤٦٩		٧ ٩٩٩ ٤٦٩
سري لانكا	٧ ١٩٦ ٢٧٣		٧ ١٩٦ ٢٧٣
مالي		٦ ٩٠٥ ٨٢٤	٦ ٩٠٥ ٨٢٤
ميانمار	٦ ٥٢٦ ٨٤٨		٦ ٥٢٦ ٨٤٨
ليبيا	٣٥٧ ٨١٢	٥ ٩٩٧ ٨١٥	٦ ٣٥٥ ٦٢٧
بيرو	٥ ١٦٧ ٩٦٢		٥ ١٦٧ ٩٦٢
نيبال	٤ ٧٨٧ ٨٨١		٤ ٧٨٧ ٨٨١
الكونغو	٤ ٣٧١ ٥٤٨		٤ ٣٧١ ٥٤٨
الأرض الفلسطينية المحتلة	٤ ٢٣٨ ٤١٩		٤ ٢٣٨ ٤١٩
فييت نام	٤ ٢١٣ ٢٥٩		٤ ٢١٣ ٢٥٩

البلد أو الاقليم	*الاستجابة السريعة*	*الطوارئ الناقصة التمويل*	*المجموع*
بوروندي	٣ ٥٠٠ ٠١١		٣ ٥٠٠ ٠١١
دومينيكا	٣ ٠١١ ٨٣٨		٣ ٠١١ ٨٣٨
الفلبين	٢ ٤٧٧ ٢٧٤		٢ ٤٧٧ ٢٧٤
أنتيغوا وبربودا	٢ ١٥٤ ٤٦١		٢ ١٥٤ ٤٦١
موزامبيق	٢ ٠٠٠ ٠٩٥		٢ ٠٠٠ ٠٩٥
زمبابوي	١ ٥٨٥ ٢٠١		١ ٥٨٥ ٢٠١
منغوليا	١ ١٠٧ ٦١٣		١ ١٠٧ ٦١٣
المجموع	**٢٧٣ ١٨٢ ٥٨١**	**١٤٥ ٠٢٦ ٠٩٩**	**٤١٨ ٢٠٨ ٦٨٠**

ملاحظة: يستند المبلغ الإجمالي للأموال المخصصة الوارد في هذا المرفق إلى المبلغ الذي وافق عليه وكيل الأمين العام ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ.

المرفق الرابع

ألف – عنصر المِنَح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
إيرادات الاستثمار[ب]	–
المجموع	**–**
المصروفات	
المجموع	**–**
الفائض في السنة	**–**

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) وردت إيرادات استثمار صافية قدرها ٤٣٢ ٢٣٥ دولارا في عنصر المِنَح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة ٦٦/١١٩.

باء – عنصر القروض المقدمة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧[أ]

(بدولارات الولايات المتحدة)

	صافي الاصول
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦	٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠
التغير في صافي الأصول	
الفائض في السنة	–
مجموع التغيرات في صافي الأصول	**–**
صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧	**٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠**

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الخامس

القروض المقدمة من الصـــندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

الوكالة	*البلد/المنطقة*	*عام الصرف*	*المبلغ*
القروض غير المسددة حتى ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧			
منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)	هايتي	٢٠١٦	٨ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع			**٨ ٠٠٠ ٠٠٠**
القروض المصروفة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧			
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو)	الصومال	٢٠١٧	٢٢ ٠٠٠ ٠٠٠
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشـــغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا)	الأرض الفلسـطينية المحتلة (الضـفة الغربية وقطاع غزة، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن، والجمهورية العربية السورية ولبنان	٢٠١٧	٢٠ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع			**٤٢ ٠٠٠ ٠٠٠**
القروض المسددة في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧			
منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)	هايتي	٢٠١٦	٤ ٠٠٠ ٠٠٠
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو)	الصومال	٢٠١٧	٢٢ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع			**٢٦ ٠٠٠ ٠٠٠**
القروض غير المسددة حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧			
المجموع			**٢٤ ٠٠٠ ٠٠٠**