



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
23 July 2018
Russian

Original: English

Вторая очередная сессия 2018 года
4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Оценка

Ответ руководства на оценку оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по объединенному финансированию

Контекст и предыстория

1. ПРООН и руководство Управления целевых фондов с участием многих партнеров (ЦФУМП) приветствуют проведение оценки, признавая, что она проходит в весьма подходящее время, когда в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций идет процесс реформирования Организация Объединенных Наций и ПРООН. Генеральный секретарь особо подчеркнул, что увеличение объема донорского финансирования через объединенные фонды и повышение эффективности осуществления программ Организации Объединенных Наций при поддержке объединенных фондов имеет исключительно важное значение для поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Процесс реформирования оказывает непосредственное влияние на систему координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, а также на ту роль, которую будут играть координаторы-резиденты в отношении объединенного межучрежденческого финансирования Организации Объединенных Наций с учетом получения ими более широких полномочий.

2. Межучрежденческие объединенные фонды являются одним из основных источников неосновного финансирования Организации Объединенных Наций. Они призваны содействовать осуществлению четко определенного спектра программ и рамочных стратегий оценки результатов путем объединения взносов многочисленных доноров, которые находятся под контролем администратора фондов Организации Объединенных Наций, а выделение средств осуществляется руководящим комитетом под руководством Организации Объединенных Наций. После принятия решения о распределении ресурсов денежные средства переводятся структуре Организации Объединенных Наций, ответственной за осуществление определенной программы. Управление ЦФУМП, созданное в 2003 году под эгидой ПРООН, представляет собой центр передового опыта, который обеспечивает разработку и реализацию механизмов объединенного финансирования для системы Организации Объединенных Наций. В портфель Управления ЦФУМП входят более 150 объединенных фондов, которые

используются в самых разных условиях и геополитических контекстах на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях. Портфель включает более 50 участвующих организаций и более 100 доноров, работающих в более чем 100 странах, совокупный вклад которых составляет более 10 миллиардов долларов США. Услуги, предоставляемые ПРООН через Управление целевых фондов с участием многих партнеров, ранее независимой оценке не подвергались.

3. Оценка охватывает период 2010–2017 годов. В ответе руководства ПРООН (см. приложение) приводятся практические и привязанные к конкретным срокам основные мероприятия, которые опираются на текущую работу, а также указаны подразделения, на которые возлагается ответственность за реализацию этих мер.

4. Руководство ПРООН понимает, что в ходе оценки использовался комплекс методов и различные источники данных, включая данные аналитических исследований, анализ финансовых потоков и тенденций, поездки на места в 19 стран, проведение собеседований и тематических групповых дискуссий с участием сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, представителей доноров, организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, и ключевых сотрудников Управления ЦФУМП, а также учитывались результаты опроса, посвященного оценке уровня удовлетворенности клиентов.

Результаты и выводы

5. Руководство ПРООН и Управление ЦФУМП приветствуют проведение оценки и соглашаются с результатами, заключениями и рекомендациями, которые будут должным образом учтены. В соответствии с политикой в области оценки обновляемая на регулярной основе информация о ходе осуществления мер, предусмотренных ответом руководства, будет размещаться в открытом доступе в Центре оценочных ресурсов.

6. ПРООН и руководство ЦФУМП считают обнадеживающими и полезными результаты и выводы, сделанные по результатам оценки. ПРООН особо отмечает результат оценки 5, согласно которому «[у]слуги административного агента, предоставляемые Управлением ЦФУМП, получили высокую оценку как со стороны доноров, так и учреждений. Управление ЦФУМП и его сотрудники заслужили признание за профессиональную работу с клиентами и поддержку, оказываемую при формировании новых фондов. Доноры и организации признают важное значение работы Управления по стандартизации различных соглашений, используемых в рамках объединенного финансирования, приветствуют подготовку стандартных... финансовых отчетов...».¹

7. Руководство Управления ЦФУМП с большим удовлетворением отмечает сделанный по итогам оценки положительный вывод относительно значения объединенных фондов Организации Объединенных Наций (вывод 1). В выводе указывается, что «в течение последнего десятилетия механизм объединенного финансирования превратился в эффективный инструмент мобилизации финансовых ресурсов», а «[у]величение объема донорского финансирования через объединенные фонды и повышение эффективности осуществления программ Организации Объединенных Наций при поддержке объединенных фондов имеет исключительно важное значение для реализации программы реформ, предложенной Генеральным секретарем, и осуществления Повестки дня на период до 2030 года».

8. Руководство ПРООН и Управление ЦФУМП особо отмечают получение позитивного заключения в отношении эффективности и действенности предоставления Управлением своим партнерам услуг в области объединенного финансирования (вывод 2). В частности, в оценке отмечается, что «Управление целевых фондов с участием многих

¹ DP/2018/23, пункт 30

партнеров является» общесистемным механизмом, «осуществляющим административное управление объединенными фондами Организации Объединенных Наций. [...] Оно получило высокую оценку доноров и учреждений за создание мощного потенциала в области управления фондами, пользуется высокой степенью доверия благодаря деятельности по сбору и распространению информации о передовой практике и установлению стандартов для других учреждений, предоставляющих услуги административного агента. Большинство доноров и участвующих организаций при выборе административного агента отдают предпочтение Управлению ЦФУМП».

9. Руководство ПРООН и Управление ЦФУМП также приветствуют вывод о том, что разграничение функциональных обязанностей Управления в качестве административного агента и ПРООН в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций осуществляется должным образом.

10. Руководство Управления ЦФУМП поддерживает вывод о важности формирования качественной структуры фондов и ориентированности на результат при осуществлении программ для обеспечения эффективного, ориентированного на результат управления на уровне фонда. В рамках своего мандата Управление ЦФУМП располагает налаженным процессом формирования и оценки фондов, позволяющим ему проследить за надлежащим формированием структуры работы фондов до принятия на себя обязанностей административного агента, при этом в данной работе принимают участие управляющие портфелями проектов Управления ЦФУМП, обладающие обширным практическим опытом ориентированного на результат управления. Вместе с тем руководство Управления хотело бы подчеркнуть, что в соответствии с протоколом административного агента такие поддерживающие фонд субъекты, как координаторы-резиденты и канцелярии координаторов-резидентов для фондов на страновом уровне и основные или ведущие участвующие организации системы Организации Объединенных Наций для фондов на глобальном уровне, используя свой опыт в разработке программ с точки зрения их содержания и контекста, должны выполнять основную руководящую роль в разработке теории изменений и механизма оценки результатов.

11. Руководство Управления ЦФУМП привержено соблюдению принципа прозрачности и с удовлетворением отмечает, что информация в отношении всех капитализированных фондов Управления ЦФУМП приводится на портале Управления. Управление твердо намерено добиваться того, чтобы портал следующего поколения («портал 2.0») был организован таким образом, чтобы обеспечить более эффективный сбор и представление информации о результатах на уровне фондов и проектов, в том числе увязку финансовых потоков Организации Объединенных Наций и Целей устойчивого развития в планировании и отчетности Управления ЦФУМП на уровне фондов и проектов. Управление изучит другие пути расширения доступа к информации о соответствующих новых объединенных глобальных фондах Организации Объединенных Наций и активизации обмена информацией посредством портала 2.0, в том числе в части соблюдения стандартов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи.

12. Руководство ПРООН принимает к сведению вывод, касающийся его роли при предоставлении услуг, связанных с исполнением функций управляющего агента в рамках деятельности гуманитарных фондов. Руководство ПРООН считает, что некоторые выводы относительно услуг управляющего агента необходимо рассматривать с учетом конкретных условий в отношении тех причин, по которым ПРООН испытывала трудности в осуществлении надлежащих руководящих принципов, что, как было справедливо отмечено, и привело в конечном итоге к задержкам.

13. Руководство ПРООН подтверждает важность роли ПРООН как управляющего агента страновых объединенных фондов в Демократической Республике Конго, Судане, Центральноафриканской республике и Южном Судане. Руководство ПРООН отмечает,

что по состоянию на ноябрь 2017 года были согласованы и доведены до сведения организации обновленные принципы общеорганизационного разделения труда между Бюро управленческого обслуживания и Группой кризисного реагирования.

14. В апреле 2018 года ПРООН организовала семинар-практикум сообщества специалистов-практиков в рамках дальнейшего обеспечения политической и оперативной поддержки страновым отделениям по вопросу осуществления функции управляющего агента. Она предоставила участникам новые инструменты и знания в отношении способов решения конкретных оперативных и политических задач в национальном контексте с учетом того, что сообщества специалистов-практиков обеспечат возможность создания более прочных структур поддержки для осуществления функции управляющего агента. Итогом для сообщества специалистов-практиков стала дальнейшая гармонизация функций управляющего агента и достижение более глубокого понимания порядка применения институциональных требований и инструментов в рамках работы группы управляющего агента, что помогло подготовить группы для решения будущих проблем. Внедрение этих инструментов, руководящих принципов и типовых форм будет продолжено, при этом в целях предоставления необходимой поддержки и руководящих указаний Бюро управленческого обслуживания и Группа кризисного реагирования будут действовать в качестве менеджеров по работе с клиентами в тесном контакте со страновыми отделениями.

15. ПРООН с удовлетворением сообщает Исполнительному совету о повсеместном введении в действие в апреле 2018 года обновленных руководящих принципов и положений соглашения с ответственной стороной о роли управляющего агента в рамках деятельности гуманитарных фондов и соответствующем обновлении программной и оперативной политики и процедур. Стандартная форма соглашения с ответственной стороной в отношении страновых объединенных фондов в настоящее время доступна на английском и французском языках. Данная стандартная форма применяется только в проектной деятельности, когда ПРООН выступает в роли управляющего агента. Соглашение с ответственной стороной заменяет действовавшее ранее партнерское соглашение по проекту. Для разъяснения некоторых положений соглашения с ответственной стороной был подготовлен его аннотированный вариант. Все варианты соглашения, включая аннотированный, приводятся в программной и оперативной политике и процедурах.

16. Введена в действие новая стандартная оперативная процедура в отношении утверждения оперативных руководств странового уровня. В эти руководства довольно подробно описываются роли и обязанности ПРООН в качестве управляющего агента, что, в свою очередь, влияет на подотчетность организации. В целях оказания полноценной поддержки страновым отделениям в рассмотрении этого документа была разработана стандартная оперативная процедура, направленная на создание прямого выхода на координаторов управляющего агента в центральных учреждениях для поддержки соблюдения установленных требований на институциональном уровне: Группа кризисного реагирования играет ведущую роль в стратегическом позиционировании и координации политики и руководящих указаний в отношении функции управляющего агента, уделяя особое внимание вопросам общей координации с Управлением по координации гуманитарных вопросов, тогда как Бюро управленческого обслуживания берет на себя ведущую роль в том, что касается операционных аспектов исполнения функции управляющего агента в поддержку полного осуществления руководящих принципов ПРООН. Последнее включает утверждение на страновом уровне оперативных руководств по объединенным фондам конкретных стран и консультативную поддержку по таким вопросам, как соглашение с ответственной стороной, согласованный подход к переводу наличных средств (СППНС) и “СППНС SharePoint”, управление активами и юридические вопросы. Руководство ПРООН

уверено, что эти новые инструменты будут способствовать внедрению согласованных подходов применительно к функции управляющего агента.

17. Руководство ПРООН принимает к сведению вывод, касающийся сворачивания деятельности фондов, и будет продолжать прилагать усилия по закрытию проектов, в которых ПРООН выступает в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций в отношении средств, выделяемых Управлением ЦФУМП, и, в частности, для стран, в которых она выступает в роли управляющего агента страновых объединенных фондов.

18. Руководство Управления ЦФУМП признает важность формализации договоренности с партнерами Организации Объединенных Наций, представителями доноров и другими соответствующими заинтересованными сторонами о проведении совещаний минимум один раз в год с целью рассмотрения достигнутого прогресса и обсуждения тенденций в сфере глобального финансирования и стратегий дальнейших действий. Управление, в частности, рассчитывает на создание комитета с участием многих заинтересованных сторон, вопрос об устройстве которого будет проработан и согласован в ближайшие месяцы.

19. В рекомендациях указывается на необходимость развития модели формирования и управления объединенными фондами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить оптимальную работу инструмента финансирования и Управления ЦФУМП с учетом высокого спроса и больших ожиданий. Руководство Управления и ПРООН поддерживают эти рекомендации и хотели бы уточнить, что, принимая во внимание многосторонний характер участия в механизмах объединенного финансирования, полное и успешное осуществление всех рекомендаций потребует поддержки со стороны Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций.

Приложение. Ключевые рекомендации и ответы руководства

Рекомендация по итогам оценки 1.

ПРООН должна инициировать проведение диалога с Группой развития Организации Объединенных Наций с целью повышения прозрачности использования средств на последующих этапах процесса получения результатов и на основе долгосрочного присутствия в стране в качестве надежного партнера правительства и международного сообщества продемонстрировать очевидные сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций и эффективность использования средств. В целях решения этой задачи Управление ЦФУМП должно внести уточнения в систему финансовой и описательной отчетности, а также в руководящие принципы, распространяющие свое действие на участвующие организации системы Организации Объединенных Наций. Это укрепит доверие доноров, будет способствовать мобилизации ресурсов и содействовать реализации концепции и программы реформ Генерального секретаря, в том числе за счет увеличения вдвое объема объединенного финансирования в ближайшие четыре года.

Ответ руководства:

ПРООН и Управление ЦФУМП соглашаются с этой рекомендацией и признательны за то, что в оценке отмечена та важная роль, которая за последние десять лет стала отводиться совместному финансированию Организации Объединенных Наций среди ее финансовых инструментов, и в связи с этим отмечается важность дальнейшего повышения эффективности осуществления программ Организации Объединенных Наций и использования средств при поддержке объединенных фондов.

Доклад Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций за декабрь 2017 года и соответствующая резолюция 72/L.52 Генеральной Ассамблеи указывают на стремительное изменение среды, в которой происходит формирование объединенных фондов и управление ими. В существующие соглашения с ГОООНВР в отношении объединенных фондов, возможно, потребуется внести изменения, которые позволят Организации Объединенных Наций выполнять свои обязательства в соответствии с предлагаемым договором о финансировании, в том числе в плане а) ежегодной отчетности относительно общесистемной поддержки Целей устойчивого развития и общесистемных результатов; и б) соблюдения высочайших международных стандартов прозрачности в отношении всей финансовой информации. В рамках существующих межучрежденческих структур ГОООНВР ПРООН изучит возможность оказания содействия в повышении прозрачности использования средств объединенных фондов Организации Объединенных Наций на последующих этапах процесса получения результатов.

В рамках существующих соглашений с ГОООНВР по объединенным фондам Управление ЦФУМП уже может брать на себя обязательства в отношении а) обеспечения учета предлагаемого стандарта данных Организации Объединенных Наций по увязке ее финансовых потоков и Целей устойчивого развития в планировании и отчетности Управления ЦФУМП на уровне фондов и проектов; б) организации портала следующего поколения («портал 2.0») таким образом, чтобы обеспечить более эффективный сбор и представление информации о результатах фондов (спланированных и осуществленных результатах и задачах); и с) улучшения отслеживаемости ресурсов объединенных фондов Организации Объединенных Наций посредством повышения качества данных по сравнению с уже опубликованными в рамках Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП). Кроме того, Управление ЦФУМП будет и впредь обмениваться приобретенными знаниями в этой области с руководящими комитетами и секретариатами фондов.

Далее, Управление ЦФУМП готово в консультации с участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций подготовить предложение по внесению уточнений в систему финансовой и описательной отчетности для обсуждения в рамках ГОООНВР, а в случае если оно будет принято, содействовать разработке соответствующих руководящих указаний Организации Объединенных Наций. В рамках внесения таких уточнений Управление готово добиваться гармонизации стандарта ГОООНВР в отношении более регулярного представления отчетности по всем взносам, проводимым через объединенные фонды Организации Объединенных Наций. Управление уже располагает всеми

техническими системами и системами обеспечения (“UNEX”), предназначенными для представления организациями системы Организации Объединенных Наций на неофициальной основе ежеквартальных отчетов о расходах, а также имеет специальный штат сотрудников для оказания содействия.				
Основные мероприятия	Сроки	Ответственное(ые) подразделение(я)	Отслеживание ²	
			Замечания	Текущее состояние
1.1 Опираясь на постоянную поддержку, предоставляемую ГООНВР в опубликовании через МИТП данных Организации Объединенных Наций в области развития, ПРООН предложит ГООНВР консультационную поддержку в повышении прозрачности использования средств объединенных фондов Организации Объединенных Наций на последующих этапах процесса получения результатов.	Июнь 2019 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ/Группа по последствиям для развития		
1.2 Обеспечить учет предлагаемого стандарта данных Организации Объединенных Наций по увязке ее финансовых потоков и Целей устойчивого развития в планировании и отчетности Управления ЦФУМП на уровне фондов и проектов.	Планирование: декабрь 2019 года Отчетность: декабрь 2020 года	Управление ЦФУМП	Планирование: осуществляется в течение 12 месяцев по заключении соглашения Организации Объединенных Наций в отношении стандарта данных. Отчетность: представляется в течение 24 месяцев по заключении соглашения Организации Объединенных Наций в отношении стандарта данных.	
1.3 Настроить портал следующего поколения («портал 2.0») для обеспечения более эффективного сбора и представления информации о	2-я половина 2019 года	Управление ЦФУМП	Определение технических условий (декабрь 2018 года) с последующей разработкой программного обеспечения и запуском портала 2.0.	

² Контроль за ходом осуществления ведется в Центре оценочных ресурсов.

результатах (спланированных и осуществленных результатах и задачах) на уровне фондов и проектов.				
1.4 Обеспечить отслеживаемость ресурсов, проходящих через объединенные фонды Организации Объединенных Наций, посредством а) ежегодной публикации в рамках МИТП данных объединенных фондов с надлежаще заполненными полями формы МИТП по проектам доноров и участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций; и б) в надлежащих случаях включения формы МИТП в соглашения о взносах и уведомления о трансфертах.	а) III квартал 2019 года б) до 1 января 2019 года	Управление ЦФУМП	III квартал 2019 года — стандартный срок публикации данных о потоках помощи за 2018 год.	
1.5 Подготовить предложения по внесению уточнений в систему финансовой и описательной отчетности для обсуждения в соответствующей рабочей группе ГООНВР.	Ноябрь 2019 года	Управление ЦФУМП	Этот пункт необходимо включить в план работы ГООНВР.	
<p>Рекомендация по итогам оценки 2.</p> <p>ПРООН должна добиваться, чтобы административный агент играл более активную роль в осуществлении контроля за соблюдением стандартов качества Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития соответствующими руководящими комитетами и участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Административный агент должен отвечать не только за оказание поддержки при формировании фондов и программ, но и за обеспечение контроля за соблюдением организационных стандартов качества в ходе их осуществления. При формировании фондов и разработке структуры отчетности Управление ЦФУМП должно добиваться включения в круг ведения всех фондов четких указаний относительно разработки теории изменений и механизма оценки результатов. Управлению следует взаимодействовать с участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций каждого фонда и оказывать поддержку в обеспечении надлежащего уровня качества выполнения требований, связанных с кругом ведения Управления и подтвержденных, что подтверждается в письменном согласии административного агента на работу с фондом.</p>				

Ответ руководства:

ПРООН и Управление ЦФУМП согласны с этой рекомендацией, отмечая, что ее осуществление в полном объеме выходит за рамки их компетенции. Руководство признательно за то, что в оценке отмечена важная роль, которую играют высокое качество формирования фондов и ориентированность на результат при осуществлении программ для обеспечения эффективного ориентированного на результат управления на уровне фонда.

Роль административного агента определяется протоколом и стандартными юридическими соглашениями между административным агентом и поддерживающими фонд субъектами. С учетом разграничения функциональных обязанностей административного агента и участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций любая «поддержка в обеспечении надлежащего уровня качества», выходящая за рамки задач, предусмотренных протоколом действующего административного агента, подлежит согласованию с ГООНВР. Доклад Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций за декабрь 2017 года и соответствующая резолюция 72/L.52 Генеральной Ассамблеи указывают на стремительное изменение обстановки, в которой происходит формирование объединенных фондов Организации Объединенных Наций и управление ими, включая расширение полномочий координатора-резидента в обеспечении согласованности межучрежденческого объединенного финансирования в интересах развития с национальными потребностями в области развития и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

ПРООН представит в ГООНВР документ для обсуждения по вопросу о методах повышения качества разработки структуры фондов и механизмов оценки результатов в контексте объединенных фондов Организации Объединенных Наций.

В рамках своего нынешнего мандата Управление ЦФУМП уже имеет налаженный процесс формирования и оценки фондов, с тем чтобы обеспечить хорошую организацию работы фондов до принятия на себя обязанностей административного агента, при этом в данной работе принимают участие управляющие портфелями проектов, обладающие обширным практическим ориентированным на результат опытом управления в рамках Управления ЦФУМП. Однако такие поддерживающие фонд субъекты, как координаторы-резиденты и канцелярии координаторов-резидентов для фондов на страновом уровне и основные или ведущие участвующие организации системы Организации Объединенных Наций для фондов на глобальном уровне, используя свой опыт в разработке программ с точки зрения их содержания и контекста, должны выполнять основную руководящую роль в разработке теории изменений и механизма оценки результатов.

Аналогичным образом на этапе финансирования фонда руководящие комитеты и технические секретариаты берут на себя ведущую роль в осуществлении основного контроля за эффективностью деятельности фонда. Использование усовершенствованных инструментов, внедряемых Управлением ЦФУМП посредством портала 2.0, должно оказать им содействие в исполнении этой роли. Управление ЦФУМП готово и впредь взаимодействовать с руководящими комитетами и секретариатами фондов и обмениваться с ними приобретенными знаниями в этой области.

Будучи очень активным участником нескольких соответствующих межучрежденческих механизмов Организации Объединенных Наций, Управление ЦФУМП осуществляет (совместное) руководство теми направлениями работы, которые обеспечивают наличие в ГООНВР действующих стандартов качества, в том числе наличие прочных и обновляемых по мере необходимости юридических соглашений и руководящих указаний ГООНВР, профессиональную подготовку всех соответствующих заинтересованных сторон и внедрение стандартов финансовых данных Организации Объединенных Наций. Работа в этой области будет продолжена.

2.1 ПРООН представит в ГООНВР документ для обсуждения по вопросу о методах/инструментах/типовых формах для укрепления стандартов качества в	Конец 2019 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ/Группа по	Этот пункт необходимо включить в план работы ГООНВР.	
---	-----------------	--	--	--

отношении процесса разработки совместных программ и механизмов оценки результатов.		последствиям для развития		
2.2 Рассмотреть, а в случае необходимости обновить контрольный перечень для оценки предложений фондов, находящихся в ведении Управления ЦФУМП, с тем чтобы обеспечить строгую проверку качества применительно к процессу формирования фонда и особенно в плане четких указаний относительно применения теории изменений и механизма оценки результатов.	Сентябрь 2018 года	Управление ЦФУМП	Увязать этот пункт с основным мероприятием 9.1 рекомендации 9.	
2.3 Настроить портал следующего поколения («портал 2.0») для обеспечения более эффективного сбора и представления информации о результатах (спланированных и осуществленных результатах и задачах) на уровне фондов и проектов.	2-я половина 2019 года	Управление ЦФУМП	Определение технических условий (декабрь 2018 года) с последующей разработкой программного обеспечения и запуском портала 2.0.	
<p>Рекомендация по итогам оценки 3. ПРООН может рассмотреть возможность установления диалога с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития на предмет пересмотра ее политики и внесения изменений в документацию с целью корректного представления роли управляющего агента посредством указания на то, что его подотчетность ограничивается вопросами, имеющим отношение к финансовым ресурсам и управлению проектами, в то время как ответственность за программную деятельность несут административные органы, отвечающие за реализацию проекта (руководящий комитет или канцелярия координатора по гуманитарным вопросам), и соответствующая неправительственная организация.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН соглашается с этой рекомендацией, отмечая, что оно не может нести всю полноту ответственности за ее исполнение. Исходя из опыта осуществления обновленных руководящих принципов и соглашения с ответственной стороной о роли управляющего агента в рамках деятельности гуманитарного фонда, ПРООН рассмотрит возможность установления диалога с ГООНВР на предмет пересмотра политики и внесения изменений в документацию ГООНВР с целью корректного представления роли управляющего агента посредством указания на то, что подотчетность управляющего агента ограничивается вопросами, имеющими отношение к финансовым ресурсам и управлению проектами,</p>				

<p>в то время как ответственность за программную деятельность несут административные органы, отвечающие за реализацию проекта (руководящий комитет или канцелярия координатора по гуманитарным вопросам), и соответствующая неправительственная организация.</p>				
<p>3.1 Исходя из опыта первого года осуществления обновленных руководящих принципов и соглашения с ответственной стороной о роли управляющего агента в рамках деятельности гуманитарных фондов, провести анализ целесообразности (и возможных сроков) передачи вопроса о подотчетности управляющего агента ГООНВР.</p>	<p>Июнь 2019 года</p>	<p>Бюро управленческого обслуживания и Группа кризисного реагирования в консультации с Управлением ЦФУМП</p>		
<p>Рекомендация по итогам оценки 4. ПРООН необходимо ускорить осуществление своих обновленных руководящих принципов и положений соглашения с ответственной стороной о роли управляющего агента в рамках деятельности гуманитарных фондов (и обновить программные и оперативные процедуры), с тем чтобы отразить необходимость получения специального разрешения на предоставление таких услуг.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН соглашается с этой рекомендацией и хотело бы подчеркнуть, что его постоянные усилия по гармонизации подходов к осуществлению роли управляющего агента привели к созданию ряда инструментов и возникновению сообщества специалистов-практиков, представляющих центральные учреждения и национальные координационные центры.</p> <p>Первый инструмент представляет собой соглашение с ответственной стороной, которое было введено в действие во всех странах 17 апреля 2018 года, при этом программные и оперативные процедуры были соответствующим образом обновлены. Стандартная форма соглашения с ответственной стороной в отношении страновых объединенных фондов, в настоящее время доступная на английском и французском языках, будет применяться только в проектной деятельности, в рамках которой ПРООН выступает в качестве управляющего агента. В связи с характером раундов выделения средств и в соответствии с ключевой рекомендацией руководителей страновых групп управляющего агента, некоторым странам требуется чуть более длительный срок для реализации соглашения с ответственной стороной.</p> <p>Кроме того, введена в действие новая стандартная оперативная процедура в отношении утверждения оперативных руководств странового уровня. В этих руководствах довольно подробно описываются роли и обязанности ПРООН в качестве управляющего агента, что, в свою очередь, влияет на подотчетность организации.</p> <p>В апреле 2018 года ПРООН также организовала семинар-практикум сообщества специалистов-практиков в рамках дальнейшего обеспечения политической и оперативной поддержки страновым отделением по вопросу осуществления функции управляющего агента.</p>				
<p>4.1 Обеспечить тщательный контроль процесса осуществления обновленных руководящих принципов и положений соглашения с</p>	<p>декабрь 2019 года</p>	<p>Группа кризисного реагирования и Бюро управленческого обслуживания</p>		

ответственной стороной о роли управляющего агента в рамках деятельности гуманитарных фондов, а также оперативное решение возникающих вопросов.				
<p>Рекомендация по итогам оценки 5. Управлению ЦФУМП следует дать оценку экспериментальному проекту для организаций, не являющихся участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций, по предоставлению неправительственным организациям прямого доступа к объединенным фондам Организации Объединенных Наций и предложить необходимые изменения в руководящие указания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (включая подготовку пересмотренных стандартных административных процедур и меморандума о взаимопонимании для такого механизма), с тем чтобы в соответствующих случаях эта схема могла быть рекомендована в качестве варианта финансирования другим фондам (в частности, гуманитарным фондам и фондам переходного периода).</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство Управления ЦФУМП соглашается с этой рекомендацией, отмечая, что Управление не может нести ответственность за ее всестороннее осуществление. Управление проводит оценку экспериментального проекта для организаций, не являющихся участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций, по предоставлению неправительственным организациям прямого доступа к объединенным фондам Организации Объединенных Наций и вносит изменения в свои внутренние стратегии и процедуры с учетом извлеченных уроков. Как свидетельствует накопленный к настоящему времени опыт Управления ЦФУМП, организация, не являющаяся участвующей организацией системы Организации Объединенных Наций, может быть допущена к объединенному фонду посредством внесения незначительных изменений в стандартные юридические соглашения (меморандум о взаимопонимании и стандартные административные процедуры) фонда, находящегося в ведении Управления ЦФУМП. В соответствии с существующими процедурами ГООНВР Управление ЦФУМП будет в случае необходимости представлять изменения или оговорки к юридическим соглашениям ГООНВР на утверждение в соответствующий надзорный орган объединенного фонда Организации Объединенных Наций.</p>				
5.1 Завершить оценку экспериментального проекта для организаций, не являющихся участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций.	Декабрь 2018 года	Управление ЦФУМП		
5.2 Провести окончательную доработку внутренних стратегий и процедур Управления ЦФУМП в отношении организаций, не являющихся участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций.	Декабрь 2018 года	Управление ЦФУМП		

5.3 Направить предложение о внесении необходимых незначительных изменений в юридические соглашения и процедуры ГООНВР, представляемое на рассмотрение и утверждение Группы по надзору за управлением доверительными фондами ГООНВР в интересах тех фондов ПРООН, которые могут пожелать использовать эту схему в качестве варианта финансирования.	Декабрь 2018 года	Управление ЦФУМП		
<p>Рекомендация по итогам оценки 6. Управление ЦФУМП должно предоставлять информацию о новых фондах всем заинтересованным сторонам. Управление должно принять меры в целях создания условий, позволяющих любой участвующей организации получать информацию о новых возможностях, посредством размещения такой информации на своем портале. Кроме того, Управлению следует рекомендовать координаторам-резидентам предпринять меры по обеспечению открытого доступа к такой информации и оперативному информированию страновых групп о новых фондах, решение о формировании которых уже принято или обсуждается, не давая им при этом оснований рассчитывать на гарантированное получение доли таких средств.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство Управления ЦФУМП соглашается с этой рекомендацией, отмечая, что Управление не может нести всю полноту ответственности за ее исполнение. Информация в отношении всех капитализированных фондов Управления ЦФУМП приводится на портале Управления с момента их создания, и годовой отчет Управления ЦФУМП содержит информацию обо всех действующих фондах, находящихся в ведении Управления, включая некапитализированные. Управление ЦФУМП изучит пути более оперативного предоставления информации о соответствующих новых глобальных объединенных фондах Организации Объединенных Наций потенциальным участвующим организациям, используя также запуск портала 2.0 с улучшенными функциями информирования. Применительно к новым глобальным фондам на поддерживающие их субъекты (ведущие учреждения Организации Объединенных Наций и/или Секретариат Организации Объединенных Наций по работе с инициативами Генерального секретаря) возлагается основная ответственность за решение определяющих вопросов, в том числе в отношении участвующих организаций. В связи с этим Управление ЦФУМП сможет официально обмениваться информацией только после того, как даст формальное согласие на создание нового фонда в соответствии с утвержденным кругом ведения. Что касается фондов странового уровня, информирование страновых групп Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты, должно быть возложено на координатора-резидента, которому предоставлены расширенные полномочия для обеспечения согласованности межучрежденческих услуг по объединенному финансированию в интересах развития.</p>				

6.1 Настроить портал следующего поколения («портал 2.0») для обеспечения бóльшей доступности информации о фондах, находящихся в стадии реализации, и новых утвержденных фондах для всех заинтересованных сторон.	2-я половина 2019 года	Управление ЦФУМП	Определение технических условий (декабрь 2018 года) с последующей разработкой программного обеспечения и запуском портала 2.0.	
<p>Рекомендация по итогам оценки 7. ПРООН в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций должна активизировать усилия по преодолению отставания в принятии решений относительно ассигнований по старым проектам, которые фактически завершены, однако еще не закрыты в финансовом отношении, особенно в четырех странах, где она выступает в роли управляющего агента страновых объединенных фондов.</p>				
<p>Ответ руководства: Руководство ПРООН соглашается с этой рекомендацией и будет продолжать прилагать усилия по закрытию проектов, в которых ПРООН выступает в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций в отношении средств, выделяемых Управлением ЦФУМП, особенно в странах, где она выступает в роли управляющего агента страновых объединенных фондов.</p>				
7.1 Организовать необходимую поддержку и надзор за деятельностью ряда страновых отделений, с тем чтобы до конца 2018 года обеспечить закрытие финансовой отчетности по проектам ПРООН, срок исполнения которых приходится на период до 2014 года и которые финансировались за счет ассигнований по линии объединенных фондов.	Декабрь 2018 года	Региональное бюро для Африки и Региональное бюро для арабских государств в консультации с Бюро управленческого обслуживания / Службой управления финансовыми ресурсами и страновыми отделениями ПРООН в Демократической Республике Конго, Судане, Центральноафриканской республике и Южном Судане		
<p>Рекомендация по итогам оценки 8. Управлению ЦФУМП следует инициировать процесс создания руководящего комитета с участием многих заинтересованных сторон, включая партнеров Организации Объединенных Наций и представителей доноров, который будет минимум один раз в год проводить совещания с целью рассмотрения достигнутого прогресса и обсуждения тенденций в сфере глобального финансирования и стратегий дальнейших действий. Такой</p>				

механизм будет способствовать более активному вовлечению партнеров и укреплению доверия со стороны доноров и организаций-партнеров к деятельности механизма и способам его использования.

Ответ руководства:

Руководство Управления ЦФУМП согласно с предложением о создании руководящего комитета с участием многих заинтересованных сторон в составе партнеров Организации Объединенных Наций, представителей доноров и других соответствующих заинтересованных сторон, который будет проводить совещания один раз в год. Более подробная информация о круге ведения и составе комитета будет подготовлена в ближайшие месяцы.

8.1 Подготовить проект предложения о руководящем комитете с описанием круга его обязанностей и состава, а также порядка взаимодействия с другими механизмами с участием многих заинтересованных сторон в сочетании с предложением относительно проведения первого ежегодного совещания	Октябрь 2018 года	Управление ЦФУМП в консультации с Канцелярией ПРООН и Директоратом Бюро управленческого обслуживания		
8.2 Получить мнения различных заинтересованных сторон относительно проекта предложения и обеспечить его окончательную доработку.	Ноябрь 2018 года	Управление ЦФУМП в консультации с Канцелярией ПРООН и Директоратом Бюро управленческого обслуживания		
8.3 Проведение первого ежегодного совещания.	Январь 2019 года	Управление ЦФУМП в консультации с Канцелярией ПРООН и Директоратом Бюро управленческого обслуживания		

Рекомендация по итогам оценки 9.

Управлению ЦФУМП следует разработать руководящие принципы и процедуры для обеспечения того, чтобы вопросы, связанные с гендерным равенством и расширением прав и возможностей, рассматривались на этапе представления проектов и интегрировались в процесс формирования фондов, оценки их деятельности и принятия решений о выделении ассигнований.

<p>Ответ руководства: Руководство Управления ЦФУМП соглашается с этой рекомендацией, отмечая, что Управление не может нести всю полноту ответственности за ее исполнение. Управление может проверить, были ли должным образом учтены соответствующие действующие руководящие принципы и критерии Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей в процессе формирования фондов. Кроме того, благодаря всестороннему учету предлагаемого стандарта данных по увязке финансовых потоков Организации Объединенных Наций и целей устойчивого развития в планировании и отчетности Управления ЦФУМП на уровне фондов и проектов в будущем может быть легче отслеживать действия фондов, направленные на достижение целей и задач устойчивого развития в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей.</p> <p>Процедуры принятия решений о выделении средств обычно описываются в оперативном руководстве фонда, ответственность за подготовку которого возлагается на секретариат соответствующего фонда. Фактические решения о выделении средств фонда входят в сферу ответственности руководящего комитета и секретариата фонда. Лишь в некоторых случаях секретариат фонда фактически располагает в помещениях Управления ЦФУМП.</p>				
9.1 Обновить контрольный перечень по оценке предложений фондов, с тем чтобы включить в него пункт о подтверждении надлежащего учета соответствующих руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей.	Сентябрь 2018 года	Управление ЦФУМП	Увязать этот пункт с основным мероприятием 2.1 рекомендации 2.	
9.2 Представить в Управление ЦФУМП обзор соответствующих руководящих принципов и критериев Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей в контексте целей и задач устойчивого развития.	Сентябрь 2018 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ/Группа по гендерным вопросам		
9.3 Обеспечить всесторонний учет предлагаемого стандарта данных Организации Объединенных Наций по увязке финансовых потоков	Планирование: декабрь 2019 года Отчетность: декабрь 2020 года	Управление ЦФУМП	Планирование: осуществляется в течение 12 месяцев по заключении соглашения Организации Объединенных Наций в	

Организации Объединенных Наций и целей устойчивого развития в планировании и отчетности Управления ЦФУМП на уровне фондов и проектов.			отношении стандарта данных Отчетность: представляется в течение 24 месяцев по заключении соглашения Организации Объединенных Наций в отношении стандарта данных.	
---	--	--	---	--
