



第七十三届会议

临时议程* 项目 103(f)

审查和执行大会第十二届
特别会议的《结论文件》

区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动

秘书长的报告

摘要

在本报告所述期间，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行了两次部长级会议。第四十五次会议于 2017 年 12 月 4 日至 8 日在基加利举行，第四十六次会议于 2018 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在布拉柴维尔举行。这两次会议均由联合国中部非洲区域办事处以委员会秘书处的身份主持。

在这两次会议上，委员会审查了中部非洲的政治和安全局势，并建议采取行动，应对委员会议程上的主要安全挑战。在这两次会议期间，委员会审查了关于中部非洲次区域裁军和不扩散武器的法律文书的签署和批准情况，特别是《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》（《金沙萨公约》）和《武器贸易条约》。虽然自第四十四次会议以来取得了一些进展，但委员会敦促其尚未批准或加入的成员国批准和加入这两项文书。中部非洲国家经济共同体（中非经共体）秘书处通知委员会，称其执行《金沙萨公约》的行动计划与题为“到 2020 年平息一切枪炮声”的非洲联盟总路线图一致。

委员会证明加强了对妇女及和平与安全议程的关注，特别是在执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议和妇女参与决策方面。在这两次会议上，委员会敦促其成员国根据第四十三次会议通过的宣言提高妇女在出席其一年两次会议的代表团中的代表性。

* A/73/150。



在委员会第四十五次会议上，再次看到有高级别代表出席会议，有 10 个国家的与会代表为部长级。在这次会议期间，委员会的第一次闭门部长级会议专门讨论了中非共和国的局势和中部非洲和平与安全理事会的改革问题。委员会通过了两项宣言，每个问题一项宣言(附件一和附件二)。它还通过了由来自中非经共同体成员国青年组织的代表拟订的一份公报(见附件三)。在其第四十六次会议期间，委员会专门举行一次部长级闭门会议，以讨论次区域信任措施问题，并就这一问题通过了一项宣言(见附件四)。

委员会评估了在通过中部非洲打击恐怖主义及小武器和轻武器贩运区域战略和行动计划方面取得的进展。在第四十五次会议期间，中非经共同体秘书处决定，出于操作方面的原因，从该战略中去除与小武器和轻武器有关的问题，随后，该战略于 2018 年 3 月在利伯维尔举行的中部非洲和平与安全理事会部长级会议上获得批准。不过，在第四十六次会议上，委员会建议执行先前于 2015 年 11 月在利伯维尔举行的第四十一次会议上通过的原版战略，包括与小武器和轻武器有关的问题。它还建议中非经共体的相关和平与安全机关最终批准这一战略，以便中非经共同体秘书处能够就其执行问题采取后续行动，而执行该战略仍然是成员国的责任。

“博科圣地”构成的威胁以及在次区域和区域两级为打击该恐怖组织采取的各项措施仍然是委员会议程中的优先议题，特别是实际部署多国联合特遣部队和举行谋划已久的中非经共同体和西非国家经济共同体国家元首和政府首脑联合首脑会议。委员会主席团表示，它愿意在其第四十七次会议之前对受博科圣地影响的地区进行一次实地访问。

第四十七次会议拟于 2018 年底之前在恩贾梅纳举行。

一. 导言

1. 在其题为“区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动”的第 72/63 号决议中，大会欢迎委员会为应对中部非洲跨境安全威胁做出的努力。大会还重申其支持旨在推动区域和次区域建立信任措施的努力，以缓和中部非洲的紧张局势和冲突，推动该次区域的可持续和平、稳定与发展。
2. 在该决议中，大会对秘书长支持委员会的活动表示满意，表示赞赏联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)以委员会秘书处身份发挥的作用，大力鼓励委员会成员国及其区域和国际合作伙伴支持办事处的工作。大会要求秘书长继续提供委员会所需的援助，以确保其每年两次的定期会议成功举行。大会还促请秘书长就第 72/63 号决议的执行情况向其第七十三届会议提交报告。
3. 本报告系按上述要求提交的，涵盖委员会从 2017 年 9 月至 2018 年 8 月期间开展的各项活动。

二. 委员会的活动

4. 委员会第四十五次部长级会议于 2017 年 12 月 4 日至 8 日在基加利举行，第四十六次会议于 2018 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在布拉柴维尔举行。安哥拉、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达和圣多美和普林西比都出席了这两次会议。布隆迪未能出席第四十五次会议，但出席了第四十六次会议。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书处出席这两次会议，并在这两次会议期间与中部非洲区域办一起发挥了积极作用。
5. 以下实体的代表也以观察员身份出席一次或两次会议：非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、乍得湖流域委员会、多国联合特遣部队、人道主义事务协调厅、中部非洲次区域人权与民主中心、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国和平与裁军非洲区域中心。联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的代表出席了第四十五和第四十六次会议。在第四十六次会议期间，负责中非共和国问题秘书长特别代表兼中非稳定团团长、负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长和秘书长大湖区问题特使应负责中部非洲问题秘书长特别代表兼中部非洲区域办负责人的倡议，首次向委员会共同通报了各自责任区的情况，并分享与执行其任务授权有关的信息。他们还向委员会通报了 2018 年 4 月 26 日和 27 日在利伯维尔举行的联合国驻中部非洲各机构第六次年会的主要结论。
6. 下文介绍了委员会议程上的主要议题及其在本报告所述期间的活动。

A. 审查中部非洲地缘政治和安全局势

7. 委员会继续成为就中部非洲的和平与安全挑战及其集体应对办法问题形成共识的论坛。委员会尤其审查了每个国家内部的相关事态发展，与此同时，还审查了次区域内面临的主要和平与安全挑战。

8. 委员会注意到其成员国继续面临不确定的民主和选举进程、在严重依赖商品方面出现的社会紧张局势以及由全球经济和妨碍巩固民主与法治构成的挑战。这些挑战与小武器和轻武器扩散、跨国有组织犯罪和雇佣军活动以及区域武装和恐怖组织混在一起。次区域内各地持续存在的不稳定和冲突也产生了严重的人权和人道主义后果。在这方面，委员会关切地注意到乍得湖流域区域、中非共和国和刚果民主共和国部分地区出现的安全危机，并注意到布隆迪与卢旺达之间以及在刚果普尔地区和喀麦隆西北及西南说英语地区中的紧张局势。在第四十五次会议期间，一些成员国对中部非洲各国之间因雇佣军跨境活动和试图破坏民选政府而出现的不信任提出了关切。

9. 在委员会的两次会议中，都有一场会议专门讨论中非共和国境内的局势问题。中非共和国政府、中非经共体秘书处、非洲联盟委员会和中非稳定团的代表就中非共和国面临的各种和平与安全挑战作了专题介绍。委员会敦促其成员国在非洲联盟主导的非洲和平与和解倡议框架内，于 2018 年底之前在中非共和国境内组织一次具有包容性的全国对话。中非共和国以及包括乍得和刚果民主共和国在内的其周边国家的代表提出了季节性转移放牧及其跨境影响的问题。根据在其第四十五次会议期间进行的讨论，委员会通过了一项部长级宣言(见附件一)。除其他外，该宣言谴责袭击平民、人道主义工作者和维和人员的行为；呼吁支持非洲和平与和解倡议，包括支持调解人小组的活动，同时，致力于打击有罪不罚现象；并呼吁请成员国加强跨境安全合作机制，包括通过恢复混合委员会的方式。

B. 裁军和军备控制

1. 《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》和《武器贸易条约》

10. 委员会审查了与次区域裁军和不扩散武器有关的法律文书的签署和批准情况，特别是《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》(《金沙萨公约》)(见 A/65/517-S/2010/534, 附件)和《武器贸易条约》(见大会第 67/234 B 号决议)。中非经共体秘书处通知委员会，其执行《金沙萨公约》的行动计划与题为“到 2020 年平息一切枪炮声”的非洲联盟总路线图一致。已有 6 个成员国按照《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》和《金沙萨公约》要求设立了国家小武器和轻武器委员会。虽然自第四十四次会议以来取得了一些进展，但委员会敦促其尚未批准或加入的成员国批准和加入这两项文书。截至报告时，布隆迪、刚果民主共和国、赤道几内亚和卢旺达仍未批准该《公约》。

11. 金沙萨公约缔约国会议第一次会议于 2018 年 6 月 11 日至 13 日在雅温得举行。《公约》的 6 个缔约国和 4 个签字国参与缔约国会议工作。成立了会议主席

团，由喀麦隆(主席)、刚果(第一副主席)和加蓬(第二副主席)组成，任期两年。在中非经共体秘书处内成立了《金沙萨公约》的常设秘书处，并且成立了专门用于执行《公约》的信托基金。喀麦隆、乍得和中非共和国现已加入《武器贸易条约》，而安哥拉、布隆迪、刚果、加蓬、卢旺达和圣多美和普林西比已成为签字国。武器贸易条约缔约国会议第四次会议拟于 2018 年 8 月 20 日至 24 日在东京举行。

2. 关于裁军事务厅活动的最新情况

12. 作为裁军事务厅的一部分，联合国和平与裁军非洲区域中心继续成为委员会在裁军、军备控制和不扩散领域内的重要合作伙伴。在委员会两次会议期间，该中心的代表通报了为支持委员会成员国开展的相关裁军、军备控制和不扩散活动的情况。活动侧重于技术援助和能力建设，以期通过加强包括弹药在内的实物安全和库存管理，防止小武器和轻武器非法贸易。为此，该中心提出了一个旨在支持成员国执行《金沙萨公约》的能力建设项目。

C. 中部非洲的武装暴力和恐怖主义

1. 中部非洲雇佣军问题

13. 考虑到次区域内武装组织的跨境活动，委员会第四十六次会议举行了一场部长级闭门会议，专门讨论建立信任措施问题。在这次讨论期间，成员国指出，雇佣军已成为一个重大安全问题，破坏中非经共体成员国之间的信任，致使它们之间出现紧张局势。为此，乍得和赤道几内亚的代表通报了其立场，并谴责了 2017 年 12 月在赤道几内亚发生的未遂政变。乍得代表强调，乍得是在未遂政变后第一个访问马拉博以表示声援的国家。正如在作为闭门会议主要成果通过的部长级宣言(见附件四)中，委员会谴责有关破坏赤道几内亚稳定的企图，强调其支持赤道几内亚，对雇佣军跨境行动表示关切，并宣布其决定加强合作，打击跨国犯罪。

2. 中部非洲打击恐怖主义及小武器和轻武器贩运区域战略和行动计划

14. 根据在其第四十五次会议上提出的建议，委员会敦促中非经共体相关和平与安全机关，特别是中部非洲和平与安全理事会，完成 2015 年 11 月在利伯维尔举行的委员会第四十一次会议上通过的中部非洲打击恐怖主义及小武器和轻武器贩运区域战略和行动计划的批准工作，使中非经共体秘书处能够就执行该战略采取后续行动，而执行仍然是成员国的责任。

3. 博科圣地

15. 在委员会第四十五和第四十六次会议期间，乍得湖流域委员会和联合国特遣队的代表全面通报了博科圣地及其关联组织的活动情况以及为打击它们采取的措施。委员会注意到，特遣队的行动削弱了博科圣地控制领土和发动大规模袭击的能力。与此同时，博科圣地仍是一个严重的区域威胁，仍有能力通过自杀式爆炸和使用简易爆炸装置对军事和民用目标实施零星的袭击。乍得湖流域委员会的代表着重强调了回返者和被博科圣地俘获的人质问题以及需要采取协调一致的全面对策来解决其解除武装、复员、去激进化、转业援助和重返社会问题。乍得湖流域委员会和特遣队的代表都强调了需要制定和执行非军事对策问题，以对

当地的军事接触对策予以补充。特遣队的代表强调了与当地居民合作的好处，并且强调了国际伙伴在情报方面做出的贡献。与民间伙伴的协调以及特遣队与当地居民之间建立信任被认为对执行特遣队的任务授权至关重要。还强调了特遣队在机动性、后勤和排雷方面仍然面临的挑战和存在的差距，就像需要两栖能力和夜视镜一样。两个实体的代表都呼吁国际社会为加强其能力提供支持。

16. 委员会强调了受博科圣地影响的国家面临的人道主义挑战。在第四十五次会议期间，喀麦隆和乍得代表通报了其边界上的人员流动的情况，包括严重的难民和境内流离失所者问题。他们对当地居民的脆弱性包括保护方面的挑战、社区生计崩溃以及流离失所人口与收留社区之间的紧张关系加剧表示关切。喀麦隆和乍得仍然愿意与联合国难民事务高级专员公署和人道主义伙伴合作，执行有关应对乍得湖流域区域危机的措施。

17. 在第四十五和第四十六次会议期间，人道主义事务协调厅的代表向委员会通报了受博科圣地影响的地区面临的人道主义挑战，并强调，环境挑战使博科圣地在乍得湖流域地区的活动导致的已经严重的人道主义局势更加严重。超过 240 万人成为境内流离失所者或难民。约有 450 万人受到严重的粮食不安全的影响；这一数字预计会在 6 月至 8 月的歉收季节期间达到 580 万。50 多万个 5 岁以下儿童实际营养不良。性暴力和性虐待案件以及剥削儿童及其他弱势人群的案件大幅度增长。侵犯人权现象普遍存在且在系统性地日益增长，包括武装团体和犯罪组织招募男童和女童。在乍得湖流域区域，共有 1 070 万人在 2018 年期间被评估需要人道主义援助。人道主义应急响应需要的资金估计为 16 亿美元，已经调动的资金只有 4.767 亿美元。协调厅的代表还提请委员会注意其他挑战，如保护人道主义行为体和军民协调。

18. 委员会欢迎中非经共体秘书处做出的安排，即按照中非经共体国家元首和政府首脑在 2015 年 2 月提出的要求，拟于 2018 年 7 月 30 日举行规划已久的和平、安全、稳定和打击恐怖主义和暴力极端主义问题西非经共体和中非经共体国家元首和政府首脑联合首脑会议。

4. 上帝抵抗军

19. 委员会对乌干达人民国防军和支援他们的美国特种部队退出打击中非共和国东部地区和刚果民主共和国境内上帝抵抗军的非洲联盟区域特混部队表示关切。委员会注意到它们退出后产生的安全真空被上帝抵抗军及其他武装组织所利用。虽然已经显著减少，但上帝抵抗军仍有能力伤害两国边远地区的平民。

D. 偷猎和跨国有组织犯罪

20. 委员会审查了关于偷猎和跨国有组织犯罪方面的情况，包括与野生动植物非法贸易及贩毒和贩运人口有关的情况。委员会鼓励中非经共体的相关和平与安全机关支持有关打击偷猎行为的战略的实施。

E. 几内亚湾的海上保安

21. 在其第四十五和第四十六次会议期间，委员会讨论了在实际运行几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心和中部非洲海事安全区域协调中心方面取得的进展。区域间协调中心的代表全面通报了其活动情况以及为应对几内亚湾海上威胁采取的各项措施。委员会被告知，其在 G 区(佛得角)和 A 区(安哥拉)的两个中心的运行工作正在进行中。委员会还被告知，区域间协调中心已经获得联合国提供的技术支持，包括通过毒品和犯罪问题办公室提供一名改革问题专家和中部非洲区域办提供一名资源调动专家。该代表呼吁采取多项措施，包括通过与打击海盗有关的区域条例；向有关成员国提供符合国际标准的船舶检测系统设备；为包括区域中心在内的区域间协调中心及其业务机构提供营运资金；加强区域间协调中心司法部门与业务机构之间的合作；执行海上安全与保安国家战略。

22. 委员会还呼吁实施所有与海上保安有关的战略，修订 2013 年在雅温得通过的《在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为守则》。区域间协调中心的代表呼吁为设立国家级协调小组提供技术和财政支持。

F. 中部非洲妇女与和平与安全议程的执行情况

23. 在本报告所述期间，委员会增加了对妇女与和平与安全议程的关注，特别是在执行安全理事会第 1325 (2000)号决议和妇女参与决策进程方面。

24. 在第四十五和第四十六次会议期间，中非经共体秘书处的代表向委员会通报了安全理事会第 1325 (2000)号决议在中部非洲的执行情况，并注意到在国家层面实现性别主流化方面取得的进展，同时，还强调了继续面临的、与冲突地区内性别暴力和性暴力有关的挑战。还指出，与妇女参与预警机制、调解进程、治理和决策进程有关的挑战是中部非洲的优先事项。

25. 委员会敦促其成员国根据《关于妇女参加联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会法定会议的圣多美宣言》(A/72/363, 附件二)提高妇女在出席其一年两次会议的代表团中的代表性。委员会还建议：(a) 设立一个中部非洲性别暴力观察站；(b) 就妇女在预防暴力极端主义方面的作用问题开展一项研究；(c) 成立一个联合专业技术小组，负责监督中非经共体关于安全理事会第 1325 (2000)号决议的行动计划的执行情况；(d) 增加妇女在国防军和安全部队以及联合国维持和平行动中的人数；(e) 在中部非洲发起“男性促进女性权利”运动。

G. 在联合国实体支持下与国际和区域组织合作

26. 中非经共体秘书处、非洲联盟委员会、西非经共体和联合国各实体(包括中非稳定团、联刚稳定团、人道主义事务协调厅、秘书长大湖区问题特使办公室、中部非洲人权和民主次区域中心、联合国和平与裁军非洲区域中心、毒品和犯罪问题办公室、西萨办和妇女署)积极参与并作出贡献，以此继续为委员会努力解决中部非洲和平与安全挑战提供了宝贵协助。

27. 中非经共体秘书处的代表向委员会通报了在 2015 年 5 月在恩贾梅纳举行的国家元首和政府首脑会议第十六届常会启动的中非经共体和平与安全架构机构

改革方面取得的进展。该代表指出，正如在 2018 年 3 月在利伯维尔举行的中部非洲和平与安全理事会部长级会议上重申的那样，改革仍是一个优先事项。在成员国配合下，一名顾问正在致力于协调中非经共体的基本案文、调整体制框架和制定执行计划。最后报告预计会在中非经共同体下次国家元首和政府首脑会议上获得批准。

H. 振兴委员会

28. 根据在雅温得第四十四次会议上通过的关于振兴委员会工作的建议，委员会第四十五和第四十六次会议采用了一种新的会议形式，制定了一个与和平与安全事态发展相适应的更动态议程，并就具体关心的主题举行闭门部长级会议。在第四十五次会议上，中非共和国局势和中部非洲和平与安全理事会的改革问题是在闭门部长级会议期间讨论的，而中部非洲建立信任措施问题是在第四十六次会议上讨论的。成员国代表的专题通报也是自愿提供。在第四十五次会议期间，卢旺达代表向委员会通报了人员和商品自由流动的情况，而喀麦隆和乍得代表介绍了其为解决各自国内境内流离失所者和难民需求做出努力的最新情况。在第四十六次会议期间，刚果民主共和国的代表就选举进程作了专题介绍，圣多美和普林西比的代表报告了本国在民主权力移交方面的经验。

29. 这种新的形式也使委员会能够与民间社会团体一起主办会外活动。在第四十五次会议上，来自中非经共同体成员国的青年代表出席一次会外活动，并拟订一份公报(见附件三)。该公报已获委员会通过，呼吁青年有效参与中部非洲冲突预防和解决进程。

30. 根据委员会成员国提出的关于制定一项传播战略以增强其工作能见度的要求，中部非洲区域办在 2017 年 9 月委员会主席团与中非经共同体秘书处的一次会议中介绍了这样的战略。该战略侧重于中非经共同体有关机关和国家协调中心参与委员会所有相关活动，同时，还要求媒体参与宣传委员会的活动。委员会将与中非经共同体秘书处以及委员会每次会议的各自主办国合作，共同执行这一战略。

三. 行政和财务事项

31. 委员会回顾了第二十八次会议通过的 2009 年《关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金的宣言》(《利伯维尔宣言》)(见 [A/64/85-S/2009/288](#), 附件), 并审查了信托基金的财务状况。应回顾, 委员会在第四十二次会议期间通过了《关于成员国具有约束力的年度捐款的宣言》(《班吉宣言》)([A/71/293](#), 附件五), 提出实行每个成员国每年提供 10 000 美元具有约束力的年度捐款问题, 并呼吁各成员国国家元首和政府首脑对此作出决定。委员会呼吁尚未这么做的成员国秉持《利伯维尔宣言》和《班吉宣言》的精神, 履行财政承诺。在这两次会议的每一次会议上, 都有委员会秘书处的一位代表向委员会成员国介绍迄今为止每个国家的捐款余额。截至 2018 年 5 月 29 日, 信托基金余额为 149 016 美元。

四. 结论和建议

32. 秘书长欢迎委员会与各次区域组织特别是中非经共体及非洲联盟、联合国系统和其他国际伙伴合作，继续努力巩固中部非洲的和平与安全。他还感到鼓舞的是，成员国再次承诺致力于委员会的工作，并欢迎部长级代表增加对其法定会议的参与。

33. 秘书长赞扬喀麦隆和乍得积极参与打击博科圣地组织，特别是在多国联合特遣部队框架内，但关切博科圣地的活动对受影响区域和人口造成的毁灭性的社会经济、人道主义、人权和安全影响。近期在喀麦隆和尼日利亚发生的一连串袭击，包括通过增加使用青年妇女和女童作为自杀炸弹手，以及针对教育机构的大规模绑架，都是明显提醒我们，博科圣地仍是一个威胁，只有采取包括社会经济发展、善治和保护人权在内的综合方法，才能打败它。为此，秘书长呼吁所有会员国严格按照国际人权、难民和人道主义法律开展反叛乱行动。他还继续致力于动员国际社会，支持乍得湖流域内的国家和社区，努力应对博科圣地带来的威胁，并从其灾祸中恢复过来，包括对越来越多的投降和叛逃作战人员及其受抚养人进行管理，同时考虑到妇女和儿童的特殊需要。秘书长欢迎中非经共体和西非经共体计划在 2018 年 7 月举行和平、安全、稳定和打击恐怖主义和暴力极端主义问题国家元首和政府首脑联合首脑会议。他鼓励委员会成员国继续支持乍得湖流域委员会成员国领导的区域努力，仍然致力于为这一努力动员更多国际支持。

34. 秘书长吁请委员会成员国全面掌控中部非洲打击恐怖主义及小武器和轻武器贩运区域战略和行动计划，及时通过中非经共体和平与安全机关完成其批准工作，确保其在下次中非经共体国家元首和政府首脑会议上获得最后通过。联合国已准备好继续支持中非经共体秘书处执行该战略，包括透过中部非洲区域办。

35. 秘书长欢迎金沙萨公约缔约国会议第一次会议于 2018 年 6 月 11 日至 13 日在雅温得举行，该公约是中部非洲在打击小武器和轻武器扩散和防止武装暴力蔓延方面向前迈出的重要一步。《公约》与其他关于小武器的非洲次区域文书一起，在非洲大陆建立了一个相辅相成的裁军和军备控制网络，并有助于执行非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的“愿望 4”。他促请尚未批准或加入《公约》的委员会成员国批准或加入，并按《公约》规定设立其国家小武器和轻武器委员会。他还促请尚未批准或加入《武器贸易条约》的成员国批准或加入。

36. 秘书长对中非共和国各武装团体持续实施的暴力行为感到关切。他欢迎正在实施的非洲联盟主导的非洲和平与和解倡议及其调解人小组的活动，这些倡议旨在为该国面临的长期危机寻求持久解决方案。他促请所有利益攸关方为实现这一目标密切合作。在这方面，正如在基加利通过的宣言(附件一)所重申的，秘书长中部非洲问题特别代表将与秘书长驻中非共和国特别代表密切合作，继续呼吁次区域内各国为中非共和国的稳定和恢复提供支持。

37. 秘书长还对撤出为打击上帝抵抗军而部署在中非共和国东部的部队可能会造成的安全真空感到担忧。他鼓励有关国家调整现有安排，以确保上帝抵抗军不会利用这一真空。

38. 秘书长欢迎几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心逐步投入运行，并鼓励委员会成员国、中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会继续致力于全面执行几内亚湾海上安全和安保问题国家元首和政府首脑峰会通过的建议。他再次呼吁所有会员国和合作伙伴提供必要资源，确保该区域间协调中心和中部非洲海事安全区域中心得以全面和可持续地运行。在这方面，中部非洲区域办将与西萨办合作，继续为两个次区域的各组织提供协助。

39. 秘书长仍然感到关切的是，依然有报告称偷猎和野生动植物非法贸易依然存在，这些活动与资助中部非洲武装团体的资金也有关联。他赞扬委员会成员国为解决这一问题采取措施，并鼓励它们采取积极步骤，执行关于中部非洲打击偷猎的《利伯维尔宣言》(A/71/293, 附件四)，该宣言呼吁在这一问题上促进协同增效和加强合作。

40. 秘书长对通过关于中部非洲和平与安全理事会改革问题的《基加利宣言》(附件二)表示欢迎。他认为，落实已采取的各项措施将非常有助于进一步提高委员会的影响和效力。他尤其鼓励委员会和中非经共体加强合作，加强协同增效，促进布拉柴维尔宣言(附件四)所支持的次区域建立信任措施。

41. 秘书长鼓励委员会成员国加倍努力执行圣多美第四十三次会议通过的宣言，其中呼吁提高成员国代表团中的妇女人数。他还鼓励成员国继续按照青年代表在基加利通过的公报(附件三)中提出的请求，让青年人参与预防和解决冲突机制。

42. 委员会亟需追加经费以继续开展工作。因此，秘书长敦促委员会所有成员国按照 2009 年《利伯维尔宣言》履行财政承诺，该宣言强调成员国必须定期向委员会信托基金捐款，使委员会能够继续开展活动，成为一个重要的次区域国家间建立信任机制。

43. 秘书长感谢政治事务部、中部非洲区域办和秘书长中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔对委员会的运作提供的支持。他还感谢中非稳定团、联刚稳定团、人道主义事务协调厅、秘书长大湖区问题特使办公室、中部非洲次区域人权与民主中心、联合国和平与裁军非洲区域中心、毒品和犯罪问题办公室、西非经共体和妇女署出席委员会的会议。他期待拟在乍得和刚果民主共和国分别举行的委员会第四十七次和第四十八次会议作出结论。

附件一

[原件：法文]

关于中非共和国局势的基加利宣言

我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国部长和代表团团长，在委员会第四十五次部长级会议之际齐聚基加利，

回顾 2016 年 6 月 10 日委员会第四十二次会议通过的关于中非共和国问题的《班吉宣言》和 2017 年 6 月 2 日委员会第四十四次会议通过的《雅温得宣言》，

回顾联合国、非洲联盟和中非国家经济共同体各执行机构为解决中非共和国政治和安全危机作出的许多长期努力和通过的多项决议，

遵循《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》所载原则，并遵循建立在成员国团结一致和尊重人权基础上的次区域愿景，

重申我们对中非共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，回顾不干涉成员国内政原则的重要性，

严重关切中非共和国脆弱的安全局势，造成这种局势的原因是持续存在与偷猎和季节性转移放牧等有关联的武装和犯罪集团，

深为关切非法贩运、买卖、开采包括黄金、钻石和野生动植物群在内的自然资源对次区域内所有国家的经济和发展造成不利影响，并继续通过资助犯罪活动的方式威胁和平与稳定，

重申我们对次区域内与跨国犯罪有关联的各种活动的关切，这里有可能成为在中非共和国煽动不稳定和暴力极端主义的雇佣军的滋生地，

对中非共和国危机的严重程度感到不安，并表示我们将坚决地通过双边和区域机制执行我们的联合决定，以在民族和解、安全部门改革和冲突后恢复等领域为中非共和国提供支持和协助，

重申我们坚决支持中非共和国合法当局特别是福斯坦·图瓦德拉总统做出的努力，

感谢次区域各国积极参与寻求中非共和国可持续和平，

欢迎根据 2017 年 11 月 15 日安全理事会第 2387(2017)号决议加强联合国中非共和国多层次综合稳定团的任务授权，并重申，在美国和乌干达撤出其为打击上帝抵抗军而部署的部队的情况下，中非稳定团必须扩大其为保护平民做出的努力，特别是在中非共和国东部地区，

表示注意到 2017 年 11 月 21 日在非洲联盟和平与安全理事会第 737 次会议上通过的关于中非共和国的公报，

1. 强烈谴责尤其针对妇女、儿童和其他弱势人员的暴力和侵犯人权的行为；

2. 又强烈谴责武装团体对联合国中非共和国多层面综合稳定团、人道主义工作人员及国防和安全部队的攻击；
3. 重申我们支持执行中非共和国《非洲和平与和解倡议》的路线图，支持在中非共和国《非洲和平与和解倡议》框架内所设调解人小组做出的努力；
4. 鼓励中部非洲国家经济共同体成员国，特别是参加调解人小组的成员国，为执行该倡议的预算提供财政捐助，采取措施，拒绝在中非共和国境内活动的武装团体的成员出入其领土；
5. 决定通过加强司法和监狱合作以及协调各国关于起诉和受害者赔偿的规则，更有效地打击有罪不罚现象；
6. 请成员国做出必要努力，阻止武器弹药非法贩运，加大对军备贩运者的管控力度，共同努力，对有可能为小武器和轻武器及其弹药流通提供便利的季节性转移放牧走廊进行管理，这些武器及其弹药是次区域不稳定之源，并呼吁在中部非洲国家经济共同体支持下组织一次季节性转移放牧问题次区域会议；
7. 邀请国际社会加强对冲突地区出产自然资源的贸易施加限制，包括通过《金伯利进程》施加限制，并决定扩大我们的努力，以结束为我们各国境内非法活动提供资金支持的自然资源非法贩运活动；
8. 还决定加强中非共和国周边国家间边界安全合作，包括以加强三方安排的方式，以打击有组织犯罪；
9. 建议中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体和大湖区问题国际会议的成员国以及整个国际社会作出更大努力，请安全理事会放宽武器禁运，以便使中部非洲武装部队能够获得装备和重整军备，并鼓励联合国中非共和国多层面综合稳定团继续支持国家当局在中非共和国全境恢复国家权力；
10. 鼓励成员国通过双边协议培训军事教官和单位，以期加强中部非洲武装部队的的能力，还呼吁在中非共和国境内设立一个培训中心，由来自中部非洲国家经济共同体成员国的培训人员提供培训；
11. 重申，应中非共和国当局请求，区域内各国必须加强国家能力，提供文职和军警人员，支持中部非洲行政机关提供基本公共服务；
12. 鼓励赤道几内亚共和国与安全理事会其他非洲非常任理事国密切合作，以安全理事会 2018—2019 年期非常任理事国身份，就关于中非共和国和次区域的重点问题在安理会发出中部非洲国家经济共同体的声音；
13. 决定继续关注中非共和国的局势。

2017 年 12 月 8 日在基加利通过

附件二

[原件：法文]

关于中部非洲和平与安全理事会改革的基加利宣言

我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国部长和代表团团长，在委员会第四十五次部长级会议之际齐聚基加利，

遵循《联合国宪章》第八章所载关于通过区域安排或机构促进和平解决地方争端的原则，

回顾《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》和 2008 年关于非洲联盟与各区域经济共同体在和平与安全问题上关系的谅解备忘录，

回顾《建立中部非洲国家经济共同体条约》和《建立中部非洲和平与安全理事会议定书》的有关规定，

回顾在布拉柴维尔举行的中部非洲和平与安全理事会部长理事会第三次会议的最后公报以及 2009 年在金沙萨举行的中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑会议第十四届会议关于修订中部非洲和平与安全理事会各项文书的最后公报，

还回顾 2015 年 5 月 25 日在恩贾梅纳通过的关于中部非洲国家经济共同体机构改革的中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑第十六届常会的最后公报，

表示注意到中部非洲国家经济共同体机构和组织改革的职权范围和 2016 年 6 月在雅温得举行的中部非洲和平与安全理事会改革问题讲习班上提出的各项建议，

确认国际社会必须对中部非洲国家经济共同体的专门知识和实地经验加以利用，以便应对次区域内面临的新型挑战，重点指出这些专门知识和实地经验巩固了中部非洲和平与安全理事会在中部非洲次区域和平与安全体系内的基本作用，

强调和平与安全理事会必须获得其需要的资源，以便促进、维护和巩固次区域内的和平与安全，

1. 申明委员会完全支持正在进行的中部非洲和平与安全理事会改革进程，该进程是中部非洲国家经济共同体整体机构改革的重要组成部分，与非洲和平与安全架构是一致的；

2. 敦促委员会成员国和国际社会提供技术和财政支持，加快中部非洲和平与安全理事会改革步伐；

3. 决定继续处理这一问题，并评估在布拉柴维尔举行的委员会第四十六次会议上取得的进展。

2017 年 12 月 8 日在基加利通过

附件三

[原件：法文]

中部非洲国家经济共同体成员国青年公报

我们，泛非青年和平文化网络和中部非洲国家经济共同体成员国全国青年理事会的青年们，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十五次会议之际齐聚基加利，

回顾联合国安全理事会第 2250(2015)号决议中规定，“青年应积极参加营造持久和平，促进公正与和解，青年人数众多是特有的人口红利，有助于持久和平与经济繁荣”，

考虑到《非洲青年宪章》，特别是其第 17 条认识到青年在促进和平与非暴力方面的重要作用，

祝贺中部非洲国家经济共同体成员国政府、中部非洲国家经济共同体总秘书处、联合国中部非洲区域办事处、联合国教育、科学及文化组织和法语国家国际组织努力促进青年加强参与中部非洲冲突预防和预警，

1. 保证中部非洲全体青年积极参与促进和加强和平文化；
2. 敦促中部非洲国家经济共同体成员国支持参与性发展，相关机构、民间社会和青年在地方和国家一级执行有关打击一切形式歧视的国家战略，包括青年移民和散居国外者遭受的歧视；
3. 申明我们致力于在中部非洲国家经济共同体、联合国中部非洲区域办事处、联合国教育、科学及文化组织和法语国家国际组织的支助下，支持推进一项有效战略，增强青年权能，使他们能够有助于中部非洲次区域的发展和一体化；
4. 谨请中部非洲国家经济共同体高级主管部门主导和支持实施“建设青年在管理协会、参与冲突和暴力预防系统以及为中部非洲和平与安全预警系统作出贡献方面的能力”项目。

2017 年 12 月 8 日在基加利通过

附件四

[原件：法文]

关于建立信任措施的布拉柴维尔宣言

我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国部长和代表团团长，在委员会第四十六次部长级会议之际齐聚布拉柴维尔，

遵循《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》所载原则，并遵循建立在成员国团结一致和尊重人权基础上的次区域愿景，

利用《非洲民主、选举和治理宪章》中关于违宪更换政府等事务的原则，违宪更换政府是导致非洲不安全、不稳定和暴力冲突的根源之一，

回顾联合国、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体为解决次区域政治和安全危机作出的许多长期努力和通过的多项决议，

重申我们对赤道几内亚共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，回顾不干涉成员国内政原则的重要性，

严重关切由于雇佣军企图破坏赤道几内亚共和国稳定而导致该国出现的安全局势，

深为关切非法团体在次区域国家间不受控制地自由流动对次区域各国之间的信任造成不利影响，并继续威胁和平与稳定，

重申我们对这种跨国威胁的关切，它有可能成为在次区域内煽动不稳定和暴力极端主义的雇佣军的滋生地，

对有关赤道几内亚共和国境内未遂政变的情况感到不安，并表示我们有坚定的政治决心通过双边和区域安全与边界合作机制执行我们的联合决定，

重申我们坚决支持赤道几内亚共和国合法当局特别是奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统做出的努力，

感谢次区域各国积极参与维护中部非洲稳定，

欢迎次区域各国在边界安全合作领域做出的努力，

注意到非洲联盟前主席阿尔法·孔戴已谴责企图破坏赤道几内亚稳定的行为，并注意到有几个国家元首已经表达支持和声援，

1. 也严重谴责企图破坏赤道几内亚稳定的行为；
2. 重申我们对姐妹国赤道几内亚共和国的支持和声援；
3. 鼓励中部非洲国家经济共同体成员国开展合作，为消除雇佣军渗入其国内的风险做出必要的努力；

4. 促请国际社会毫无保留地谴责企图破坏一个独立和主权国家稳定的行为，并支持次区域各国努力打击跨境犯罪；
5. 决定加强次区域各国边界安全合作，打击有组织犯罪，包括通过加强合作的方式。

2018年6月1日在布拉柴维尔通过
