



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

100-е пленарное заседание

Понедельник, 25 июня 2018 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Лайчак (Словакия)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 132 повестки дня (продолжение)

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Доклад Генерального секретаря (A/72/884)

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Для Германии ответственность по защите имеет особое значение. Это наша приоритетная задача, в связи с чем я очень рад, что сегодня нам представилась возможность обсудить этот вопрос. Я хотел бы поблагодарить также Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшних прений и отдать должное Австралии и Гане, которые продвигают эту тему и добиваются ее включения в нашу повестку дня. Кроме того, хочу поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (A/72/884) и за его вдохновляющее выступление на сегодняшнем утреннем заседании (см. A/72/PV.99). Уже многое было сказано об ответственности по защите, в связи с чем я буду краток и ограничусь шестью небольшими замечаниями.

Во-первых, я хотел бы присоединиться к заявлениям, сделанным сегодня утром наблюдателем от Европейского союза и представителем Катара

(см. A/72/PV.99), выступавшим от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, членом которой мы являемся.

Во-вторых, многие из выступавших сегодня утром говорили о предотвращении конфликтов, и я, например, очень внимательно выслушал выступление бывшего президента Кирибати, который обратил особое внимание на этот аспект (см. A/72/PV.99). Считаю, что он имеет ключевое значение для дискуссии по вопросу об ответственности по защите. Иными словами, мы должны обеспечить переход от раннего оповещения к своевременному реагированию. Для Германии это один из ключевых аспектов концепции ответственности по защите, поэтому мы уделяем ему приоритетное внимание в ходе нашей работы в Организации Объединенных Наций. Мы считаем также, что предотвращение конфликтов должно фигурировать в повестке дня Совета Безопасности куда чаще, чем это происходит сейчас, и когда Германия приступит к исполнению своих функций в Совете с 1 января 2019 года предотвращение конфликтов также будет включено в нашу повестку дня.

В-третьих, те органы системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются предотвращением конфликтов, должны играть более важную роль, и нам следует уделять больше внимания этому вопросу. По нашему мнению, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите играет ключевую роль в этом вопросе, но в более широком смысле предотвращением конфликтов также занимаются Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и Фонд миростроительства. Все эти учреждения играют важную роль в содействии предотвращению конфликтов и заслуживают нашей поддержки. В этой связи я хотел бы также отметить работу и еще раз поблагодарить Председателя Ассамблеи за включение тематики предотвращения конфликтов и, в частности, сохранения мира — для которого предотвращение конфликтов имеет очень большое значение — в повестку дня текущей сессии. Это один из наиболее важных результатов его председательства.

В четвертых, по примеру многих выступивших хотел бы привлечь внимание к тому, что основная ответственность по защите лежит на государствах-членах. В своем выступлении на утреннем заседании Генеральный секретарь заявил, что первый компонент этого принципа касается главной ответственности государств за защиту всего населения на своей территории от преступных злодеяний. Если страна берет на себя эту ответственность, она должна наращивать потенциал противодействия — противодействия нарушениям прав человека, массовым зверствам и этническим чисткам. В этой связи я хотел бы процитировать мою коллегу из Ганы, одну из основательниц Группы друзей в поддержку ответственности по защите, которая настаивала на том, что для создания такого потенциала нам потребуются институты благого управления на всех уровнях (см. A/72/PV.99). Сюда входят строгий режим защиты прав человека, социальное единение, уважение многообразия и обеспечение правопорядка, а также укрепление судебной системы.

В-пятых, возвращаясь к социальному единению, следует отметить, что активную роль должны играть организации гражданского общества. Они ближе всего к людям. Представители гражданского общества знают, что происходит в стране, и они в состоянии первыми распознать, когда что-то пошло не так. Еще раз процитирую мою коллегу из Ганы, которая сказала, что сотрудничество с представителями гражданского общества как стратегическими партнерами по осуществлению ответственности по защите имеет крайне важное значение для ее страны. В связи с этим я считаю, что дискуссии

по вопросу об ответственности по защите, которые мы ведем в Организации Объединенных Наций, только выиграли бы от участия в них представителей гражданского общества, и хотел бы обратиться с соответствующим призывом к Генеральному секретарю, а также ко всем различным органам и организациям. На этой неделе, а если быть точным — 28 июня, мы проводим конференцию высокого уровня для глав учреждений по борьбе с терроризмом, но, к сожалению, организации гражданского общества не были приглашены принять участие в этой конференции, которая пройдет на площадке Организации Объединенных Наций.

Что касается моего последнего замечания — об ответственности за совершенные преступления, то если мы хотим предотвратить массовые зверства, мы должны создать механизмы для привлечения виновных к ответственности. Мы должны обеспечить создание таких условий, в которых ни одному из тех, кто совершает преступления против человечности и массовые злодеяния, и в голову бы не могло прийти, что это может сойти ему с рук. Такие люди должны отдавать себе отчет в том, всю оставшуюся жизнь им придется оглядываться через плечо и жить в постоянном страхе быть пойманными. В связи с этим я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы заявить о нашей поддержке международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также о сотрудничестве с ним. В тех случаях, когда меры предотвращения не срабатывают, что мы наблюдали в Сирии или Мьянме, мы должны обеспечить, чтобы виновные понесли наказание.

Я вновь благодарю Председателя Генеральной Ассамблеи за включение этого пункта в повестку дня.

Г-жа Нуньес Ривас (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его выступление (см. A/72/PV.99) и Вас, г-н Председатель, за Ваше заявление этому особо важному для международного сообщества вопросу. Я также хотела бы выразить признательность нашей стране за ту ведущую роль, которую взяли на себя Австралия и Гана и ко-

торая оказалась неоченимой для включения темы ответственности по защите в программу работы на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи, а также выразить нашу надежду на то, что этот вопрос станет постоянным пунктом ее повестки дня.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99), и я также хотела бы высказать ряд замечаний по важным для нас вопросам.

Уругвай вновь подтверждает твердую поддержку концепции ответственности по защите. И здесь мы хотели бы особо выделить ее первый и второй компоненты, касающиеся предотвращения, исходя из того понимания, что сила должна применяться лишь в качестве крайней меры и что при этом всегда должны соблюдаться все гарантии, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, включая прямое согласие Совета Безопасности. Таким образом, мы выступаем за превентивный, всеобъемлющий и целостный подход и приветствуем последний доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего предупреждения к раннему реагированию» (A/72/884), в котором он подчеркивает, что эффективное предотвращение злодеяний должно быть включено в более широкий контекст усилий международного сообщества, направленных на предотвращение кризисов и страданий.

Государства несут главную ответственность за защиту своих народов и соблюдение прав человека в пределах своих границ. Они должны также обеспечивать, чтобы такие чудовищные преступления расследовались, а виновные подвергались судебному преследованию и привлекались к ответственности. Привлечение к ответственности не только имеет большое значение в борьбе с безнаказанностью и несправедливостью, но и действует в качестве сдерживающего фактора. В этом плане Уругвай стал первой в Латинской Америке страной, полностью перенесшей положения Римского статута Международного уголовного суда в свое национальное законодательство, и в этой связи мы призываем все государства, которые этого еще не сделали, стать участниками Статута и в полной мере сотрудничать с Судом. Предотвращение злодеяний осуществляется наиболее эффективно в тех случаях, когда национальные, региональные и глобальные субъек-

екты работают на скоординированной и коллективной основе. Уругвай является членом Группы друзей в поддержку ответственности по защите и частью Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, а также Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений. Эти инициативы укрепляют национальный и региональный превентивный потенциал и помогают нам содействовать укреплению доверия между государствами.

Я хотела бы также подчеркнуть важность международных, региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов, а также роль миротворческих операций как эффективного инструмента предупреждения преступных злодеяний. Операции по поддержанию мира помогают предотвратить или смягчить злоупотребления со стороны государств или повстанческих групп и являются эффективным инструментом раннего предупреждения возможных нарушений прав человека и других преступлений. Как страна, предоставляющая войска, Уругвай соблюдает принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения и в соответствии с ними заявляет о необходимости проводить на этапе, предшествующем развертыванию, учебную подготовку по вопросам эффективной защиты гражданских лиц, с тем чтобы контингенты были надлежащим образом подготовлены перед развертыванием на местах.

Особенно важно обеспечить, чтобы Совет Безопасности, который, согласно Уставу, несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, не жалел усилий и принимал эффективные меры по защите гражданского населения, в том числе путем передачи дел в Международный уголовный суд, когда это уместно. Будучи членом Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, Уругвай поддерживает ее кодекс поведения в контексте резолюций Совета, касающихся защиты населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, и мы настоятельно призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этой инициативе. Мы также поддерживаем предлагаемую Францией и Мексикой политическую декларацию об ограничении применения права вето постоянными членами Совета Безопасности в ситуациях массовых злодеяний.

В заключение следует отметить, что эффективная реализация концепции ответственности по защите требует взаимодополняющего подхода, в том числе согласованных действий государств, сотрудничества с Советом Безопасности, Советом по правам человека, Международным уголовным судом и различными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также взаимодействия с глобальными и региональными организациями и гражданским обществом. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Всемирный центр по вопросу об ответственности по защите и другие неправительственные организации, которые героически трудятся ради обеспечения того, чтобы принципы ответственности по защите и защиты прав человека выполнялись.

В XXI веке мы видим, как наш мир сотрясают нарушения самых основных прав человека, совершаемые как вооруженными группами, так и государствами. Эти преступления совершаются с полным презрением к человеческой жизни. Только согласованные усилия со стороны всех субъектов позволяют нам продолжить укрепление консенсуса по вопросу об ответственности по защите и облегчить участь миллионов ни в чем не повинных страдающих людей.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Делегация нашей страны рассмотрела доклад Генерального секретаря, содержащийся в документе A/72/884. Мы подтверждаем, что ни одно государство-член в принципе не может отрицать или оспаривать некоторые положения доклада о главной ответственности государств за защиту своих граждан и о поощрении систем, связанных с ранним предупреждением и оперативным принятием мер, направленных на предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Однако есть основания для беспокойства, которую выразили несколько государств-членов, в частности по поводу того, что некоторые государства-члены в координации с членами Секретариата применяют непрофессиональный и разобщающий подход, преследуя цель использовать ответственность по защите в своих целях и политизировать этот вопрос таким образом, чтобы сделать его предметом полемики в работе Организации Объединенных Наций.

Мы собрались здесь не для того, чтобы сделать политическое заявление или преподать кому-то урок — мы намерены открыто и четко поговорить о реалиях, событиях, катастрофических последствиях и тяжких преступлениях, совершаемых правительствами некоторых государств, которые нарушают принципы международного права и в одностороннем порядке, без мандата Организации Объединенных Наций, ссылаются на концепцию ответственности по защите для избирательного и необоснованного вмешательства в дела некоторых государств.

Как один из основателей и ответственный член этой Организации, Сирийская Арабская Республика хотела бы напомнить государствам-членам о том, что в одном из докладов бывшего Генерального секретаря Пан Ги Муна была четко выражена серьезная обеспокоенность по поводу неправомерного использования некоторыми правительствами концепции ответственности по защите и ее применения ими в отношении конкретного государства. Нет необходимости говорить о том, что за последние восемь лет это государство, которое является членом международной организации, переживает катастрофическую ситуацию. В конечном итоге мы стали свидетелями разрушений, хаоса и гибели тысяч ни в чем не повинных граждан в результате военных операций и воздушных бомбардировок, проводимых вооруженными силами правительств, которые заявляют, что, убивая, разрушая и грабя, они применяют концепцию ответственности по защите. Стоит ли еще добавлять, что это же самое государство находится в ужасающем положении в связи с терроризмом, боевыми действиями и борьбой за власть. Десятки тысяч ее граждан, а также граждане государств Африки тонут в Средиземном море в попытке избежать бедствий войны. О какой ответственности по защите идет речь, когда под ее предлогом тысячи людей погибают, государства разрушаются, а их граждане вынуждены покидать свои дома?

Составители последнего доклада Генерального секретаря настойчиво и грубо игнорируют тот факт, что используемые государствами-членами критерии и их заверения в связи с применением концепции ответственности по защите существенно отличаются друг от друга. Они также игнорируют объективные критические замечания, высказанные многими государствами-членами по поводу

отсутствия гарантий и ограничений, которые могут обеспечить, чтобы ответственность по защите не использовалась в качестве оправдания нарушения суверенитета государств и вмешательства в их внутренние дела, что, как все мы знаем, произошло во многих местах.

Секретариат и некоторые государства-члены по-прежнему пытаются использовать Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года для подведения вымышленной правовой базы использования концепции ответственности по защите. В этой связи наша страна и многие другие государства-члены считают, что пункты 138 и 139 резолюции 60/1 не определяют ответственность по защите как принцип. Скорее, они указывают на основные и неотъемлемые принципы, лежащие в основе целей Организации Объединенных Наций, касающихся поддержания международного мира и безопасности, решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, веры в основные права человека и достоинство человеческой личности, содействия социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе и, прежде всего, уважения суверенитета государств и воздержания от вмешательства в их внутренние дела. Что это все означает? Это означает, что цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций стоят превыше концепции ответственности по защите, особенно с учетом того, что эта концепция сама по себе является спорной и еще не была принята как таковая государствами-членами.

Сирия, наряду со многими другими государствами-членами, призывает Секретариат и правительства государств, которые стремятся включить этот принцип в качестве постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи, проявить мужество и признать, что мнения государств-членов в отношении этой концепции существенно различаются. Они должны на транспарентной основе обсудить реальные источники их озабоченности по этому поводу и признать, что Организация Объединенных Наций не смогла взять на себя реальную ответственность по защите палестинского народа от израильской оккупации и тех, кто ее поддерживает. Они должны признать, что Организация Объединенных Наций оказалась неспособной осуществить свою систему раннего предупреждения для защиты иракцев и сирийцев от нападений ДАИШ, Фронта «Ан-Нусра» и других террористических организа-

ций. Они должны признать, что Организация Объединенных Наций не сумела создать международные механизмы раннего оповещения и сотрудничества в целях борьбы с аспектом международного терроризма, известным как иностранные боевики-террористы, появлению которых способствовали некоторые правительства и разведслужбы.

Они должны также признать, что Организация Объединенных Наций не смогла выполнить свои обязанности по защите в отношении преступлений возглавляемой Соединенными Штатами незаконной международной коалиции против сирийского народа. Согласно докладом Организации Объединенных Наций, из-за этих преступлений были разрушены города Эр-Ракка и Айн-эль-Араб. Они убили тысячи мирных жителей в Сирии и говорят, что все это побочный ущерб — что разрушение городов, гибель тысяч людей и разграбление памятников является побочным ущербом. Как побочный ущерб от действий под предлогом борьбы с терроризмом были разрушены инфраструктура, мосты и электро- и гидроэлектростанции. Когда Секретариат и правительства государств, которые поощряют ответственность по защите таким ограничительным и селективным образом, признают, что эти последствия являются частью неспособности Организации Объединенных Наций уважать и соблюдать все принципы и положения Устава, без каких-либо исключений, то мы в Сирии, как и многие другие государства-члены, которые готовы уважать принципы свободы, справедливости и равенства на словах и на деле, готовы сесть с ними за одним столом и обсудить концепцию ответственности по защите на транспарентной основе.

На этом этапе мы будем готовы обсуждать вопрос о включении этой концепции в повестку дня Генеральной Ассамблеи и достичь консенсуса в отношении самой концепции, а также ее содержания и гарантий для обеспечения того, чтобы она не использовалась для достижения политических целей, которые противоречат принципам и целям Организации Объединенных Наций и ее Уставу. Без этого мы окажемся в сложной ситуации, характеризующейся политическим лицемерием и безнравственностью, которые подрывают авторитет этой международной Организации с момента вторжения в Ирак. Мы также будем иметь дело со сторонами, которые не желают защищать права человека ни в одной точке мира, поскольку они используют гу-

манитарные проблемы для оправдания своего вмешательства в дела других государств и маскировки под видом законных действий своей военной агрессии против них.

Говоря о политическом лицемерии и безнравственности и отвечая некоторым делегациям касательно Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, я хотел бы заявить, что мы не можем отделять правовую ответственность и моральные принципы, поскольку в противном случае это будет лицемерием. Я хотел бы также сказать, что все построенное на обмане является ложью. В этой связи я хотел бы напомнить членам Ассамблеи, что этот незаконный Механизм был создан на основании резолюции 71/248 Генеральной Ассамблеи, которая не была принята консенсусом и является результатом незаконных действий и процедур, при осуществлении которых Ассамблея вышла за рамки своего мандата. Резолюция открыто нарушает компетенцию и мандаты Совета Безопасности, изложенные в статье 12 Устава Организации Объединенных Наций, и поэтому следует, что Генеральная Ассамблея создала незаконный Механизм и предоставила ему полномочия для проведения расследований, которыми сама она не обладает.

Наша делегация и другие государства-члены направили на имя Генерального секретаря и представителей государств-членов несколько писем, в которых мы безоговорочно доказали, что этот Механизм является незаконным. Он родился мертвым и таким и останется.

Я хотел бы попросить своих коллег всегда помнить о том, что за этим незаконным Механизмом стоит правительство страны — я не использую слово «режим», поскольку было бы постыдно для дипломата использовать слово «режим» в стенах Организации Объединенных Наций, оплота международной законности, — страны, предыдущий премьер-министр которой публично заявил, что правящая семья его страны поддерживает и финансирует Фронт «ан-Нусра», входящий в список террористических организаций Совета Безопасности. Правительство еще одной страны также отмывает деньги

посредством незаконных операций ее финансовых учреждений, продажи нефти и газа и последующего финансирования вооруженных террористических группировок в нашей стране, Сирии.

Неужели с учетом данной информации государства-члены считают, что поддержка этого Механизма может расцениваться как высоконравственное действие? Некоторые члены, присутствующие в этом зале, должны сами оценить свои действия на предмет применения двойных стандартов и избирательного подхода. Нет необходимости напоминать этим членам, что они не борются с терроризмом и сознательно закрывают глаза на приток тысяч иностранных боевиков-террористов в Сирию.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что в течение целого года Совет Безопасности не мог включить в список террористических организаций организацию под названием «Хаят тахрир аш-Шам» — Организацию освобождения Леванта. Почему? Потому что против этого выступала делегация Соединенных Штатов. Во время обзора контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в ходе неофициальных заседаний несколько дней тому назад все та же американская делегация выступила против включения в текст каких-либо проектов резолюций Генеральной Ассамблеи любого упоминания о противодействии пропаганды воинствующего экстремизма в Интернет-сетях. Почему? Она обосновала свою позицию тем, что это противоречит свободе выражения. Они считают, что борьба с распространением экстремизма и терроризма в Интернет-сетях противоречит свободе выражения и свободе слова.

Г-н Тенья (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы выразить благодарность Председателю за созыв этих официальных прений по ответственности по защите, которая является приоритетной для Перу. Мы хотели бы также выразить особую признательность Генеральному секретарю за его доклад по этой теме (A/72/884).

Официальные прения проходят спустя девять лет после проведения неофициального интерактивного диалога и представляют собой еще один шаг для укрепления принципа, который является ключевым в контексте поощрения и защиты прав человека и который тесно связан с обязательствами, взятыми на себя правительством Перу. Мы вновь заявляем о том, что поддерживаем три составляю-

ших этого принципа, первой из которых является признание того, что обязанность по защите лежит в первую очередь на отдельных государствах, что обусловлено задачей укрепления, а не подрыва их суверенитета.

Перу привержена соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Мы присоединились к относящимся к этим двум отраслям права основополагающим международным документам, положения которых были должным образом имплементированы в наше внутреннее законодательство, заняли в нем должное место, а также получили дальнейшее развитие. В этой связи в ходе нашего нынешнего срока полномочий в Совете Безопасности мы придаем первостепенное значение своей обязанности по защите гражданского населения в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Мы не можем не выразить наше глубокое сожаление и обеспокоенность в связи с практикой безнаказанного нарушения норм международного гуманитарного права в нашем мире, что во многих случаях происходит в условиях бездействия Совета.

В этой связи мы подчеркиваем, что на членах Совета лежит моральное и юридическое обязательство объединить усилия, с тем чтобы положить конец страданиям, которые в силу разных причин испытывают миллионы людей в таких странах, как, в частности, Йемен, Сирия, Южный Судан, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Сомали, Центральнаяафриканская Республика, Ливия и Палестина. Так, мы хотели бы особо отметить тот факт, что 116 государств, в том числе Перу, подписали кодекс поведения, который обязывает нас своевременно и решительно предпринимать действия в целях предотвращения и прекращения преступных злодеяний.

Поэтому мы вновь заявляем о том, что суверенитет каждого государства предполагает несение главной ответственности за защиту своего населения и что в тех случаях, когда национальные власти не в состоянии защитить свое население, эту ответственность должно в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций взять на себя международное сообщество.

Перу подчеркивает также тот факт, что ряду операций по поддержанию мира, развернутых в соответствии с решениями Совета Безопасности, пре-

доставлены мандаты по защите гражданских лиц, в том числе тем операциям, в составе которых несут службу военнослужащие Перу. Однако все государства должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и проводить соответствующую подготовку личного состава своих вооруженных сил. Перу предпринимает различные инициативы в этой области, которые влияют на действия наших войск в составе различных операций по поддержанию мира.

Мы подчеркиваем, что наиболее эффективным способом защиты является предотвращение. Поэтому мы обращаем особое внимание на важность понимания устойчивого мира как перманентной задачи, ориентированной на людей, на институты и процессы, необходимые для предотвращения или урегулирования кровопролитных конфликтов.

Мы хотим также отметить доклад Генерального секретаря, в котором основное внимание уделяется вопросам повышения эффективности механизмов раннего предупреждения и обеспечения быстрого перехода к оперативным действиям. Важно укреплять существующий превентивный потенциал и реальные механизмы подотчетности. Среди прочего, это предполагает уважение в полном объеме принципа верховенства права на национальном и международном уровнях. Поэтому необходимо устранять причины, лежащие в основе конфликтов, и обеспечивать соблюдение прав человека. С этой целью важно привлекать к ответственности за совершение преступных злодеяний, и ключевую роль в этом играет Международный уголовный суд.

Поэтому мы призываем все государства присоединиться к Римскому статуту и сотрудничать с Судом. Точно так же мы настоятельно призываем Совет передавать на рассмотрение Суда ситуации, связанные с совершением преступных злодеяний, когда необходимо гарантировать доступ к правосудию и не допустить безнаказанности.

В заключение мы хотели бы вновь подтвердить приверженность Перу обязанности по защите и выразить признательность специальным советникам Генерального секретаря за их прекрасную работу.

Г-жа Купеллини (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их выступления и за работу

по разъяснению сути концепции ответственности по защите, которую Генеральный секретарь продолжает проводить, в том числе посредством представления своих ежегодных докладов. Я хотела бы также выразить благодарность Австралии и Гане за возможность провести эти официальные прения.

Италия присоединяется к заявлениям наблюдателя от Европейского союза и представителя Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/72/PV.99), сопредседателем которой мы имеем честь являться в этом году вместе с Катаром. Я хотела бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Рост числа нападений на гражданских лиц, школы, больницы, гуманитарных работников и миротворцев, принудительное перемещение миллионов людей и нынешний беспрецедентный миграционный кризис, широкомасштабное и систематическое использование государственными и негосударственными субъектами сексуального и гендерного насилия в качестве преднамеренной стратегии — все это служит суровым напоминанием нам о необходимости ликвидировать разрыв между обязательствами соблюдать принцип ответственности по защите и конкретными действиями. Массовые злодеяния можно и нужно предотвращать.

В 2005 году мы сказали себе: механизмы раннего предупреждения существуют, и сейчас настало время для действий.

Обязанность по защите лежит в первую очередь на национальных властях, поэтому выполнение этой обязанности должно начинаться с самой страны и учитываться при выработке политических решений как на национальном, так и на международном уровнях. В этой связи я хотела бы привести три конкретных примера действий Италии.

Во-первых, занимая место непостоянного члена в Совете Безопасности в 2017 году, Италия прилагала все усилия для достижения основной цели Совета и в конечном итоге и Организации Объединенных Наций, заключающейся в обеспечении защиты гражданского населения. Мы выступали за более систематическое рассмотрение в Совете Безопасности сквозных вопросов и транснациональных угроз исходя из их негативных последствий для международного мира. Мы подчеркивали необхо-

димость придерживаться последовательного подхода к вопросам безопасности, развития и защиты прав человека.

В этой связи позвольте мне напомнить о проведенных брифингах, посвященных проблемам беженцев и угрозам стабильности в Средиземноморье, исходящих от терроризма, организованной преступности, миграции и торговли людьми; и о принятии резолюции 2347 (2017) о последствиях уничтожения культурного наследия для международного мира и безопасности как способа уничтожения национальной самобытности, резолюции 2388 (2017) по вопросам торговли людьми с использованием подхода, ориентированного на учет интересов жертв; и резолюции 2382 (2017), направленной на укрепление роли полиции Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданских лиц, в том числе путем оказания помощи и поддержки местным органам власти.

Мы призываем членов Совета Безопасности продолжать проводить регулярные прения для рассмотрения угрозы совершения особо тяжких преступлений, что поможет укрепить роль Совета в области предупреждения, в том числе посредством брифингов специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Верховного комиссара по правам человека и представителей гражданского общества.

Во-вторых, в январе мы приступили к осуществлению проекта «Ответственность по защите в школах», который мы разработали совместно с Нидерландами как конкретный способ выполнения нашего мандата в Совете Безопасности для повышения осведомленности о важности защиты основных прав и свобод и продвижения международных принципов предупреждения массовых злодеяний. В рамках ролевой игры учащиеся предлагают придуманный и вместе с тем реалистичный сценарий, когда мирные жители становятся жертвами массовых зверств и преступлений. С помощью этой игры они также осознают сложную динамику, которая имеет место в реальной жизни: правительство страны систематически нарушает права части населения; Организации Объединенных Наций не может вмешаться, поскольку Совет Безопасности не предоставил ей соответствующих полномочий; затронуты конкретные интересы некоторых стран; и

ключевая роль, которую играют гражданское общество и средства массовой информации в деле повышения уровня информированности о трагической ситуации через новостные передачи, подробные отчеты и, прежде всего, фотографии. Мы постараемся охватить этим проектом другие итальянские школы и начнем сотрудничать с правительствами других стран для того, чтобы вывести этот учебный курс на международный уровень.

В-третьих, Италия, будучи западной страной, которая направляет наибольшее количество военнослужащих в состав операций по поддержанию мира, незамедлительно одобрила Кигальские принципы защиты гражданского населения. Мы призываем другие государства-члены последовать нашему примеру. Мы считаем, что для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц необходимо организовывать должную подготовку личного состава, поставлять надлежащее оборудование и демонстрировать твердую политическую приверженность. Италия будет продолжать играть свою роль и удвоит свои усилия по организации профессиональной подготовки и повышению квалификации военнослужащих, полицейских и сотрудников судебных органов из всех стран мира.

С 2005 года на базе Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце прошли обучение сотрудники более 10 000 полицейских подразделений, многие из которых были задействованы в миротворческих операциях в Африке. Наш персонал регулярно проходит подготовку по вопросам прав человека, сексуального и гендерного насилия, защиты детей в вооруженных конфликтах и ответственности по защите. В прошлом году мы стали членом созданной по инициативе Генерального секретаря Группы высших руководителей-единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях активизации нашей работы в области предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе среди наших военнослужащих.

В этой связи мы искренне считаем, что при помощи имеющихся в нашем распоряжении простых мер мы сможем эффективно выполнять обязанности по защите. Никаких оправданий тут быть не может. Поэтому мы считаем, что включение такой ответ-

ственности в число постоянных пунктов повестки дня Генеральной Ассамблеи имеет свои преимущества, поскольку это позволит членам Организации Объединенных Наций официально обсуждать этот вопрос надлежащим образом, обмениваться информацией о передовых методах работы и делиться различными мнениями по этому вопросу.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем сегодняшнее первое официальное обсуждение вопроса ответственности по защите в Генеральной Ассамблее и присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99).

Несмотря на растущее число случаев отсылки в ходе дебатов в Организации Объединенных Наций и в ее резолюциях к норме ответственности по защите, на деле разрыв между данными нами обещаниями защищать гражданское население и нашими коллективными действиями в условиях кризиса увеличивается. Тринадцать лет спустя после Всемирного саммита 2005 года настало время перенести эту норму из концептуальной сферы в область конкретных действий.

Главная обязанность каждого государства защищать свое население от преступлений против человечности, военных преступлений, геноцида и этнических чисток никем не оспаривается. Принимая норму ответственности по защите, мы одновременно коллективно договорились о нашей общей ответственности в том случае, когда правительства отдельных стран либо не могут, либо не желают выполнять эту задачу.

Норма ответственности по защите предусматривает широкий диапазон мер, начиная от дипломатических усилий до более решительных правоохранительных мер. Совету Безопасности как гаранту международного мира и безопасности отводится особая роль. Однако во многих ситуациях, связанных с массовыми злодеяниями, Совет был парализован в результате использования или угрозы использования права вето. Неуклонно растет число сторонников кодекса поведения Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности — в настоящее время среди них насчитывается 117 государств — что является выражением коллективных устремлений государств — членов Организации Объединенных Наций.

Членство в Совете подразумевает определенные обязанности и заявленную приверженность принятию мер в целях прекращения и, в идеале, предупреждения злодеяний. Сто семнадцать государств, которые присоединились к кодексу поведения, обязались оказывать своевременную поддержку, принимать с этой целью решительные меры и не голосовать против заслуживающих доверия проектов резолюций, находящихся на рассмотрении Совета и направленных на достижение этой цели. На наш взгляд, кодекс поведения представляет собой базовый критерий, которому должны удовлетворять все государства, претендующие на членство в Совете Безопасности. Мы призываем все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к нему и добиваться применения кодекса.

Вызывает разочарование тот факт, что спустя 13 лет после того, как мы единогласно согласовали норму ответственности по защите, политический консенсус в отношении этой нормы по-прежнему носит хрупкий характер. Это в немалой степени объясняется неправильным толкованием этой нормы в части применения силы. Норму часто неверно понимают как попытку действовать в обход Устава Организации Объединенных Наций и как оправдание военных действий, которые не были санкционированы Советом Безопасности. Это ошибочное представление, поскольку такие рассуждения наносят ущерб не только самой норме, но и международному правопорядку. Обязанность по защите не отменяет содержащийся в Уставе Организации Объединенных Наций запрет на незаконное применение силы, один из наиболее важных элементов международного порядка; наоборот, эта норма четко определяет, что военные действия возможны лишь в качестве крайней меры и только в тех случаях, когда они санкционированы Советом на основании главы VII.

Если норму ответственности по защите поместить непосредственно в рамки существующего режима в том, что касается применения силы, то у Совета скоро появится дополнительный инструмент, который поможет ему играть более эффективную роль в обеспечении контроля за применением силы. Семнадцатого июля Международный уголовный суд (МУС) начнет осуществлять юрисдикцию в отношении преступления агрессии, наиболее серьезной формы незаконного применения силы.

Помимо действующего запрета на незаконное применение силы, прописанного в Уставе Организации Объединенных Наций, у МУС появится дополнительное основание для привлечения к индивидуальной уголовной ответственности за нарушение этого запрета. Мы надеемся, что значительное число государств присоединятся к тем 35 государствам-участникам, которые уже ратифицировали Кампальские поправки, касающиеся преступления агрессии и регулирующие юрисдикцию Суда в этом отношении.

Мы также надеемся, что Совет будет прибегать к использованию этого нового инструмента в своей работе в целях регулирования законности применения силы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

В дополнение к этой новой функции Международный уголовный суд будет по-прежнему играть непосредственную и действенную роль в том вопросе, который мы сегодня рассматриваем. Обеспечение привлечения к ответственности за массовые преступные злодеяния имеет важнейшее значение для недопущения их повторения. Несмотря на очевидные ограничения ввиду того, что Римский статут не имеет универсального характера, а Совет Безопасности в лучшем случае с неохотой обеспечивает привлечение к ответственности, МУС по-прежнему занимает центральное место в борьбе с безнаказанностью за такие преступления и заслуживает нашей неизменной поддержки.

Г-жа Бодьян (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв и поддержку этих чрезвычайно важных официальных прений, которые дают прекрасную возможность подтвердить и расширить наше обязательство по укреплению глобального партнерства в целях предупреждения геноцида. Мы хотим поблагодарить Австралию и Гану за то, что они приложили значительные усилия и добились включения этого вопроса в повестку дня здесь, в Генеральной Ассамблее.

Мы разделяем растущую обеспокоенность Генерального секретаря по поводу увеличения числа жертв преступных злодеяний. Именно поэтому мы должны сделать методы реагирования Организации Объединенных Наций более действенными путем принятия конкретных мер по улучшению в рамках

системы Организации Объединенных Наций координации деятельности в области ответственности по защите.

Венгрия решительно поддерживает работу Специального советника по предупреждению геноцида и решение Генерального секретаря назначить нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите. Сейчас как никогда важно обеспечить, чтобы государства уделяли более пристальное внимание предупреждению путем принятия различных мер, в том числе посредством систем раннего оповещения, политического посредничества, расширения прав и возможностей жертв преступлений, укрепления национального и международного потенциала с целью покончить с безнаказанностью и поиска новых путей обеспечения более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права.

Будучи активным членом Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, Венгрия всецело привержена делу повышения осведомленности об этой проблеме на национальном и международном уровнях. Мы поддерживаем работу Будапештского центра по вопросам международных мер по предотвращению геноцида и массовых злодеяний, в котором, в частности, состоится семинар по практическому предотвращению радикализации, направленный на повышение осведомленности в секторе безопасности Венгрии о тех вызовах, которые обусловлены поляризацией и радикализацией.

Для того чтобы повысить информированность о международных механизмах по правам человека и предоставить площадку для международного диалога по актуальным вопросам в области прав человека, министерство иностранных дел и торговли Венгрии вот уже на протяжении десяти лет организует ежегодный Будапештский форум по правам человека, где собираются эксперты в области прав человека национального и международного уровня, а также представители неправительственных и правительственных организаций и научного сообщества.

В области, например, предупреждения преступлений, была принята национальная стратегия предупреждения преступности на 2013–2023 годы. Мы осуществляем различные программы подготовки для специалистов, работающих с молодежью, в том числе проводим обучение посредничеству для

урегулирования конфликтов в школах. Что касается прав человека, то в 2012 году правительство создало рабочую группу по правам человека в целях контроля за соблюдением прав человека в Венгрии в соответствии с рекомендациями Совета по правам человека и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору.

Безусловно, мы считаем, что необходимо принимать меры не только на национальном, но и на международном уровне. Поэтому мы поддерживаем работу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Венгрия всегда была активным членом Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ПСТ), поддерживая усилия по повышению эффективности, инклюзивности и легитимности Совета Безопасности. Мы выступаем за добровольный отказ от применения вето в случае массовых злодеяний и призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать кодекс поведения, разработанный Группой ПСТ с целью укрепить сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Международный уголовный суд (МУС) также играет важнейшую роль в борьбе с безнаказанностью и привлечении преступников к ответственности в случаях, когда национальные механизмы привлечения к уголовной ответственности отсутствуют. Именно поэтому мы сохраняем приверженность МУС и обязались всецело поддерживать те ценности, которые он отстаивает.

Безусловно, наша конечная цель должна состоять в том, чтобы обеспечить каждому человеку мирные и безопасные условия жизни на его родине, где он будет избавлен от возможности стать жертвой преступных злодеяний. Однако этого можно достичь только путем устранения первопричин конфликтов и противодействия транснациональным угрозам, таким как насильственный экстремизм, терроризм, торговля людьми, современное рабство, изменение климата и недостаток воды, в рамках наших более широких усилий по предупреждению.

Г-жа Хатардова (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Чешская Республика присоединяется к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза и представителем Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/72/PV.99).

Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его ценный доклад (A/72/884), выводы которого мы в широком смысле разделяем. Чешская Республика, будучи членом Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, сохраняет свою полную приверженность в отношении этой ответственности. Мы призываем к полной и последовательной реализации всех трех основных компонентов в соответствии с пунктами 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1). Чешская Республика подчеркивает, что необходимо уделять первоочередное внимание вопросам предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и направлять существенные инвестиции на эти цели.

Позвольте мне поблагодарить Финляндию и Мексику за то, что они недавно организовали восьмое ежегодное совещание участников Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, а также Глобальный центр по вопросу ответственности по защите за его напряженную работу. В соответствии с докладом Генерального секретаря мы призываем все государства-члены назначить своих национальных координаторов по вопросам ответственности по защите и присоединиться к растущей глобальной сети.

Все государства-члены должны выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному и беженскому праву, которые лежат в основе нашей приверженности в вопросе ответственности по защите. Мы осуждаем рост числа преднамеренных нападений на гражданских лиц, гуманитарных работников, журналистов, миротворцев, больницы, школы, храмы и культурные объекты.

Чешская Республика подчеркивает, что Совету Безопасности необходимо действовать эффективно и последовательно в случае массовых зверств. В этой связи мы приветствуем кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарент-

ности, касающийся действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности, а также с удовлетворением отмечаем инициативу Франции и Мексики о добровольном отказе от применения права вето постоянными членами Совета Безопасности с целью поддержать своевременные и решительные действия Совета Безопасности для предотвращения тяжких преступлений. Одним из наиболее эффективных способов предотвращения рецидивов массовых зверств является обеспечение подотчетности. Необходимо наращивать усилия по обеспечению подотчетности на национальном уровне, поскольку именно государства несут основную ответственность за расследование и уголовное преследование за преступления, подпадающие под их юрисдикцию. Международный уголовный суд является наиболее важным учреждением в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Чешская Республика продолжает поддерживать Суд и оказывает финансовую помощь механизмам обеспечения подотчетности, созданным Организацией Объединенных Наций, в том числе учрежденному на основании резолюции 71/248 Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследования в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Чешская Республика обеспокоена тем, что сексуальное насилие и насилие по признаку пола все чаще используется государственными и негосударственными субъектами в качестве преднамеренной стратегии. Чешская Республика по-прежнему преисполнена решимости содействовать борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола в странах, переживающих или переживших конфликты. В рамках сотрудничества с неправительственными организациями Чешская Республика осуществляет проекты, направленные на предотвращение сексуального насилия и жестокого обращения с женщинами и девочками, в том числе путем создания центров для маргинализированных и подвергшихся насилию девочек, а также на удовлетворение медицинских и санитарно-гигиениче-

ских потребностей внутренне перемещенных лиц в Сирии, Ливане, Йемене, Ливии, Южном Судане, Ираке, Пакистане, Иордании и Бангладеш.

В качестве страны-кандидата в Совет по правам человека Чешская Республика продолжает выполнять обязательства в отношении взятой на себя ответственности по защите. Мы поощряем превентивную роль Совета по правам человека в соответствии с его мандатом. Обращаем внимание на важную роль, которую могут играть расположенные в Женеве учреждения и механизмы, такие как Универсальный периодический обзор и мандатарии специальных процедур, в деле предупреждения массовых зверств и реагирования на них, а также отмечаем важность посвященных массовым зверствам регулярных брифингов Совета Безопасности, проводимых Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

Позвольте мне заверить членов Совета в том, что Чешская Республика готова изучить все возможные пути претворения концепции ответственности по защите в конкретные действия.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария приветствует включение этих важных прений, посвященных ответственности по защите, в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Геноцид, преступления против человечности и военные преступления являются наиболее серьезными преступлениями в соответствии с международным публичным правом, которое обязывает все государства независимо от того, принимают ли они непосредственное участие в конфликте или нет, принимать все необходимые меры для предотвращения и прекращения таких преступлений, недопущения их повторения в будущем и привлечения виновных к ответственности. По случаю празднования двадцатой годовщины Римского статута Международного уголовного суда уместно вспомнить ту основополагающую роль, которую играет это учреждение в борьбе с безнаказанностью. Мы призываем все государства сотрудничать с Судом и оказывать ему поддержку с тем, чтобы он мог продолжать выполнять свою жизненно важную роль в деле предотвращения серьезных преступлений.

Всего несколько дней назад мы отметили Всемирный день беженцев. Чтобы осознать всю серьезность ситуации, достаточно взглянуть на беспреце-

дентное число — 68,5 миллиона — перемещенных лиц во всем мире, большинство из которых стали таковыми в результате конфликтов. Обсуждения на тему ответственности по защите по-прежнему исключительно важны, в связи с чем они должны проводиться в официально оформленных рамках и на регулярной основе. Что касается таких институционализированных механизмов, мы подчеркиваем важную роль Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и ее специальных советников, сотрудничество с которыми является весьма ценным для Швейцарии в связи с ее приверженностью предотвращению злодеяний, причем не только в рамках Глобального движения против массовых зверств, но и в рамках других инициатив.

Швейцария убеждена в том, что для эффективного предотвращения зверств необходимо устранить первопричины конфликтов. В этой связи мы особенно приветствуем процесс осмысления системы защиты прав человека, в частности роли Совета по правам человека. Призываем все государства сотрудничать с этим важным органом. Необходимо уделять больше внимания превентивному потенциалу Совета по правам человека, с учетом чего в ходе нынешней сессии, проходящей в Женеве, мы совместно с группой государств представили проект резолюции. Кроме того, необходимо установить более тесные связи между тремя основными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться реального прогресса в деле предотвращения насилия и человеческих страданий, что вписывается в концепцию предупреждения злодеяний, которую Генеральный секретарь неоднократно уточнял.

Цель перехода от раннего оповещения к своевременным действиям может быть достигнута только в том случае, если Совет Безопасности будет использовать превентивную роль, возложенную на него Уставом Организации Объединенных Наций, более часто и эффективно. Таким образом, Совету следует активнее использовать возможности существующих формальных и неформальных механизмов.

В заключение Швейцария хотела бы отметить жизненно важную роль, которую может играть гражданское общество в деле предотвращения

зверств, являясь субъектом, не только имеющим право голоса для осуждения нарушений, но и обладающим в этой области конкретными знаниями и опытом, которые еще не были полностью проанализированы или применены на национальном уровне.

Г-жа Родригес Абаскаль (Куба) (*говорит по-испански*): Делегация Кубы выражает признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за его добрые услуги, благодаря которым было созвано это совещание, а также Генеральному секретарю за его усилия в подготовке его последнего доклада об ответственности по защите (A/72/884).

Куба неоднократно заявляла о том, что вопрос об ответственности по защите по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность многих стран, особенно малых и развивающихся государств, из-за отсутствия консенсуса в определении различных элементов этой концепции, которыми можно легко манипулировать для достижения политических целей. Ошибочно говорить о принципе ответственности по защите. Такая ответственность представляет собой не принцип, а концепцию, до определения и согласования характеристик, правил применения и механизмов оценки которой еще далеко. В этой связи неуместно говорить об активизации процесса осуществления ответственности по защите вследствие отсутствия консенсуса в отношении ее сферы охвата и последствий, которые позволили бы устранить разногласия по поводу ее толкования, обеспечить ее всеобщее признание и принятие и придать легитимность предлагаемым действиям для ее осуществления.

Уместно подчеркнуть, что понимание международным сообществом концепции ответственности по защите ограничивается положениями пунктов 138 и 139 резолюции 60/1, где эта концепция сводится только к геноциду, военным преступлениям, этническим чисткам и преступлениям против человечности, и что долг международного сообщества состоит в том, чтобы в надлежащих случаях содействовать и помогать государствам в выполнении этой обязанности.

Термин «преступное злодеяние» не является частью этого понимания и поэтому не должен использоваться для ссылки на четыре случая, упомянутые в пунктах 138 и 139. Наша делегация обеспокоена тем, что термины «преступные злодеяния» или «массовые преступные злодеяния», используемые для обозначения различных ситуаций, могут упо-

требляться избирательно, а также в политических целях, учитывая отсутствие ясности и согласия по механизмам и органам Организации Объединенных Наций, которые будут отвечать за их идентификацию и классификацию.

В Организации Объединенных Наций, где предпринимаются попытки навязать определенные решения, а не вести переговоры и где подвергается угрозе право страны на суверенные решения, существует весьма обоснованная озабоченность по поводу отсутствия определенности в том, кто именно решает, когда возникает необходимость в защите; кто определяет, что государство не в состоянии защитить свое население; и кто решает, какие меры должны применяться и на основании каких критериев. До сих пор не ясно, как обеспечить, чтобы принятие мер осуществлялось с согласия пострадавшего государства, с тем чтобы избежать использования этой концепции для оправдания мнимого и несуществующего «права на вмешательство».

Куба всегда поддерживала международные усилия по предупреждению совершения актов геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и считает, что они должны способствовать укреплению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности принципов суверенного равенства, территориальной целостности и самоопределения. Вместе с тем неоднозначность данной концепции и последствия осуществления ее так называемых трех важнейших составляющих идут вразрез с этими целями и принципами. По этой причине в контексте ответственности по защите должен признаваться примат принципов добровольности, предварительного запроса и согласия государств.

Если намерение заключается в предотвращении, то нам следует обратиться к коренным причинам таких ситуаций, как экономическая отсталость, нищета, несправедливый международный экономический порядок, неравенство и социальное отчуждение, голод, маргинализация, отсутствие продовольственной безопасности и доступа к питьевой воде, а также заняться структурными проблемами, ведущими к возникновению конфликтов, перерастающих в том числе и в чрезвычайные ситуации, которые, к сожалению, воспринимаются с гораздо меньшим энтузиазмом многими из тех, кто

выступает за продвижение концепции ответственности по защите. А ведь речь идет о реальных мерах предотвращения.

Наконец, мы поддерживаем благородные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы международное сообщество не оставалось безучастными перед лицом геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Однако зачастую продвижение концепции ответственности по защите представляет собой завуалированную попытку пополнить свой арсенал еще одним инструментом, с помощью которого можно вмешиваться во внутренние дела государств, добиваться смены режима и совершать диверсии в третьих странах, большинство из которых является малыми развивающимися государствами. К сожалению, всемирная история полна печальных примеров, которые оправдывают такую озабоченность.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем включение в официальную повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи вопроса об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Сегодня, когда преступные злодеяния, совершенные в различных уголках мира, по-прежнему причиняют беспрецедентные страдания людям, международное сообщество должно вплотную заняться проблемой профилактики таких преступлений. Мы благодарим Генерального секретаря за его всеобъемлющий ежегодный доклад (A/72/884), который представляет собой прочную основу для наших сегодняшних дебатов.

На всемирном саммите 2005 года государства-члены обязались приложить все усилия для защиты населения от геноцида, военных преступлений, этнической чистки и преступлений против человечности. К сожалению, в докладе Генерального секретаря приводится пугающая картина негативных тенденций в этой области. С 2005 года количество зарегистрированных случаев смерти от причин, связанных с боевыми действиями, увеличилось в десять раз, а число насильственно перемещенных лиц достигло рекордного уровня. Ясно, что гражданские лица платит самую высокую цену, когда государства-члены не выполняют свои обязанности по их защите. Сейчас, когда мы здесь обсуждаем эту проблему, миллионы ни в чем не повинных

людей, которым пришлось покинуть свои дома из-за преступных злодеяний, совершенных в Сирии, Мьянме и других странах, пытаются справиться с отчаянным положением, в котором они оказались. В целях предотвращения и облегчения огромных человеческих страданий международное сообщество должно рассмотреть эффективные способы и средства сокращения разрыва между обязательствами и реальными действиями.

Обязанность по защите пока не стала установленной нормой международного права, и нам еще предстоит определить и уточнить сферу ее применения и порядок ее осуществления. Усилия, прилагаемые в этом направлении, не должны приводить к новому толкованию или пересмотру утвердившихся принципов международного права и существующих правовых режимов. Преступления геноцида, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности являются устоявшимися правовыми понятиями. Мы должны добросовестно и последовательно соблюдать соответствующие правовые нормы. Мы также должны помнить о том, что целью концепции ответственности по защите является обеспечение хрупкого равновесия между гуманитарными вопросами, вызывающими озабоченность у международного сообщества, и соблюдением принципа национального суверенитета. Использование неизбирательного подхода к реализации этой концепции имеет ключевое значение для достижения среди государств-членов как можно более широкого консенсуса по этому важному вопросу. Дискуссии, подобные той, в которой мы участвуем сегодня, могут способствовать прогрессу в этой области.

Мы приветствуем подход Генерального секретаря, в котором центральное место занимает предотвращение. Действительно, предотвращение является одним из наиболее эффективных инструментов в нашем арсенале. Турция считает, что профилактические меры и посреднические усилия должны играть более заметную роль. Исходя из этого понимания, Турция придает особое значение превентивной дипломатии и занимается посредничеством не только в Организации Объединенных Наций, но и в рамках региональных и двусторонних инициатив в более широком географическом районе, а также активно работает над мирным урегулированием споров. В тех случаях, когда усилия по предотвращению не приводят к успеху, органы Организации Объединенных Наций, включая Со-

вет Безопасности, должны быть по-прежнему готовы к выполнению своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что обсуждение принципа ответственности по защите и реализация этого принципа также внесет свой вклад в усилия, направленные на ограничение применения права вето в Совете Безопасности в случае преступлений против человечности и преступления геноцида.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что привлечение к ответственности за совершенные преступления также должно быть неотъемлемым компонентом нашей сегодняшней дискуссии. Ответственность имеет важнейшее значение не только для недопущения безнаказанности и торжества правосудия, но и для предотвращения повторения преступлений в будущем.

Г-н Мохамед (Судан) (*говорит по-арабски*): Членство в Организации Объединенных Наций продолжает являться символом государственной независимости и суверенитета. Организация Объединенных Наций также стала главной международной платформой для коллективных усилий по реализации трех целей: государственного строительства, национального строительства и экономического развития. Тем самым Организация Объединенных Наций стала основной ареной, на которой суверенитет государств решительным образом отстаивают, а не отказываются от него.

В мире, где царит неравенство сил и ресурсов, для многих государств суверенитет является лучшей, а в некоторых случаях и первой и единственной линией обороны. В то же время суверенитет является не просто функциональной концепцией в международных отношениях. Для многих государств и наций он является признанием их равенства по статусу и достоинству с другими государствами и нациями. Он защищает их самобытность и национальную свободу, а также утверждает их право на определение собственной судьбы.

Государства и международное сообщество должны работать сообща в интересах устранения коренных причин внутренних конфликтов. Требуется проведение необходимых или целесообразных мероприятий в целях содействия удовлетворению существующих потребностей и урегулированию негативных политических аспектов ситуации для обеспечения установления демократии, поощрения

наращивания потенциала и принятия мер, направленных на укрепление доверия между общинами и различными группами и решение проблемы материального ущемления и отсутствия экономических возможностей.

За последние тридцать лет назрела настоятельная необходимость решительно бороться с причинами ухудшения состояния окружающей среды, непосредственно ведущими к внутренним конфликтам и создающими реальную угрозу существованию планеты Земля. Они ставят под угрозу не только международный мир и безопасность, но и само существование человечества.

Помощь в целях развития и сотрудничество необходимы для борьбы с несправедливым распределением ресурсов и возможностей, укрепления экономического роста, улучшения условий торговли, обеспечения доступа продукции развивающихся стран на международные рынки, стимулирования необходимых экономических и структурных реформ и оказания технической поддержки в целях пропаганды соответствующих документов и поощрения организационных подразделений. Устранение коренных причин требует также укрепления правовой защиты и существующих правовых институтов при одновременной поддержке усилий, направленных на поощрение верховенства права и защиту и обеспечение независимости судебной системы.

Если наши задачи состоят в том, чтобы, во-первых, укрепить, а не ослабить суверенитет государств, и во-вторых, повысить способность международного сообщества принимать решительные меры в ответ на совершение тем или иным государством серьезных нарушений прав человека и его неспособность защитить своих граждан, то эти две задачи необходимо согласовать. Этот вопрос требует дальнейшего изучения и творческого подхода, с тем чтобы разработать новые решения в рамках международного права, в частности Устава Организации Объединенных Наций.

В этой связи мы должны напомнить, что несколько выдающихся политических деятелей на международной арене прокомментировали концепцию ответственности по защите, отметив, что, несмотря на ее благородную цель, сама эта концепция порождает ряд вопросов. Мы согласны с этим утверждением; оно, безусловно, отражает нашу собственную позицию.

(говорит по-английски)

И наконец, мы не должны забывать о том, что миропорядок, построенный после второй мировой войны, основывается на концепции коллективной безопасности и запрещении агрессии, в частности межгосударственной военной агрессии. В системе поддержания мира и миростроительства надлежащее и достаточное внимание уделяется внутренним конфликтам и сопутствующей опасности совершения нарушений. Во многих, если не во всех, резолюциях Совета Безопасности, касающихся ситуаций внутреннего конфликта и насилия, Совет квалифицировал такие ситуации как угрожающие международному миру и безопасности. Поэтому не было бы никакого ощущения вакуума, если бы нынешняя ситуация не была основана на миропорядке, установившемся после 1990 года и обусловленном прежде всего стремлением к консолидации интересов и влияния.

Концепция ответственности по защите в том виде, в котором она существует сегодня, омрачена противоречиями с положениями Устава Организации Объединенных Наций и созданной на его основе системе коллективной безопасности. Ее омрачает и равнодушие по отношению к тому обстоятельству, что эта концепция направлена исключительно на развивающиеся страны, страдающие от недостаточного уровня развития, ухудшения состояния окружающей среды и внутренних конфликтов. Более того — и это самое важное — ее омрачает избирательный подход, которому она способствует, руководствуясь лишь принципом практической осуществимости. Именно поэтому эта концепция увязана на умозрительном уровне и поощряется одновременно с призывом к поощрению юрисдикции печально известного Международного уголовного суда.

Приписывание государствам главной ответственности в обоснование продвижения концепции ответственности по защите является порочным подходом. Принцип главной ответственности, предусмотренный в статье 24 Устава, связан с действием главы VII Устава о коллективной безопасности. Ответственность по защите — это отрицание главы VII Устава.

Г-жа Геген (Франция) *(говорит по-французски)*: Франция благодарит Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшних прений, а также Генерального секретаря за его доклад по во-

просу об ответственности по защите (A/72/884), и прежде всего за его личную приверженность этому вопросу. Я хотела бы также поблагодарить Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адама Дьенга, работу и преданность делу которого я приветствую.

Концепция ответственности по защите была одобрена в 2005 году всеми государствами — членами Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы навсегда прекратить совершение государствами злодеяний против своих собственных граждан. Однако, как отметил Генеральный секретарь, несмотря на то, что 10 декабря мы отметим семидесятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, число наиболее тяжких преступлений во всем мире, будь то в Сирии, Бирме, Южном Судане или Центральноафриканской Республике, чтобы привести несколько вопиющих примеров, к сожалению, отнюдь не снижается. Работая сообща, мы должны — и можем — делать больше для защиты наиболее уязвимых групп населения.

Несмотря на данные всеми нами торжественные обязательства, трагические ситуации, разрешить которые Организация Объединенных Наций не в состоянии, по-прежнему сохраняются. Все мы здесь, разумеется, думаем о ситуации в Сирии. На протяжении последних семи лет сирийский режим совершает многочисленные преступления против своего собственного народа, в том числе с использованием химического оружия, и постоянно нарушает свои обязательства по международному праву, в первую очередь в гуманитарных вопросах. Это неоспоримый факт, неоднократно подтверждавшийся надежными и беспристрастными механизмами, которые являются частью нашей архитектуры коллективной безопасности. Однако Организация Объединенных Наций мешали действовать эффективно действия России, которая 12 раз использовала право вето в Совете Безопасности.

Франция не смирится с такой ситуацией. Напротив, мы призываем всех, кто может повлиять на сирийский режим, выполнить взятые обязательства. Именно в этом духе в последние месяцы высшее руководство Франции прагматично и в соответствии с принципами международного права взаимодействует с Россией и Ираном, с тем чтобы в срочном порядке обеспечить принятие конкретных мер для прекращения страданий мужчин, женщин

и детей в Сирии. Именно в этом состоит главная цель работы небольшой по составу группы Глобальной коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Шама», членом которой является Франция и которая сегодня проводит в Женеве заседание с участием Специального посланника Организации Объединенных Наций по Сирии Стаффана де Мистурты.

Общественное сознание шокировано трагической ситуацией, в которой оказалась народность рохингья. С конца августа 2017 года более 720 000 охингья бежали из Мьянмы в Бангладеш. Франция вновь осуждает серьезные нарушения прав человека в отношении рохингья. Члены Совета Безопасности нанесли визит в страну, и принятые властями Мьянмы меры являются первым шагом к исправлению ситуации, однако данные обещания по-прежнему требуется реализовать на практике. Предстоит еще проделать большую работу. Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество, в особенности Совет Безопасности, не теряло бдительности и было готово действовать.

Защита населения является обязанностью каждого государства. Если государства не в состоянии ее гарантировать, ответственность за ее последовательное обеспечение возлагается на международное сообщество, представленное нашей Организацией и ее Советом Безопасности. Ввиду масштабов этой проблемы Совет должен быть в состоянии отреагировать на нее, особенно перед лицом массовых злодеяний. Поэтому Франция и Мексика предложили конкретную меру: приостановить применение права вето в случае массовых преступлений. Мы призываем все государства, в особенности других четырех постоянных членов Совета, присоединиться к этой инициативе.

Мы также обязаны оказывать содействие в борьбе с безнаказанностью и обеспечивать независимое и беспристрастное отправление правосудия. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике при поддержке со стороны Франции и других партнеров обеспечивает функционирование Специального уголовного суда, под чью юрисдикцию подпадают дела, связанные с серьезными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, а также с совершением таких правонарушений, как

военные преступления, преступление геноцида и преступления против человечности. Франция призывает все государства оказывать поддержку и сотрудничать в работе миссий по установлению фактов, комиссий по расследованию и механизмов международного уголовного правосудия — прежде всего с Международным уголовным судом — в случае совершения наиболее тяжких преступлений. Мы должны сохранять бдительность в отношении тех, кто разжигает этническую и религиозную ненависть и практикует насилие и против кого в распоряжении Совета Безопасности имеется механизм санкций.

Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Теви (Вануату).

Франция убеждена в том, что базирующиеся в Женеве учреждения и механизмы также имеют важнейшее значение для предотвращения и пресечения массовых преступлений, как по линии универсального периодического обзора, так и путем регулярного заслушивания Верховного комиссара по правам человека в Совете Безопасности.

Когда мы говорим об ответственности по защите, мы не имеем ввиду принцип, который должен разделить нас на правых и неправых; речь идет об инструменте защиты населения. Ответственность по защите не противоречит суверенитету, совсем наоборот. По определению, принцип действия всегда можно усовершенствовать, и именно здесь Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом могут сыграть ключевую роль. Франция будет и далее всесторонне участвовать в этих усилиях.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Для Аргентины большая честь принять участие в этих прениях, которые предоставляют собой уникальную возможность проанализировать нерешенные задачи, стоящие перед международным сообществом в связи с вопросом об ответственности по защите.

Прежде всего, я хотел бы приветствовать десятый доклад Генерального секретаря (A/72/884), в котором подчеркивается, что скорейшее принятие мер имеет ключевое значение для обеспечения ответственности по защите. Как указывается в докладе, мы добились прогресса в наших усилиях по выполнению обязанности по защите, однако разрыв

между нашими обязательствами и реальностью, с которой ежедневно приходится сталкиваться уязвимым группам населения, растет. Следует отметить, что основной проблемой является наша неспособность своевременно и эффективно реагировать на ранние предупредительные сигналы.

Аргентина разделяет оценку Генерального секретаря и, как и он, считает, что все государства имеют равные и суверенные права и несут взаимные права и обязанности и должны демонстрировать одинаковую приверженность обеспечению защиты своего населения от преступных злодеяний посредством обеспечения соблюдения норм международного права, в частности гуманитарного права, стандартов прав человека и беженского права и вести борьбу с безнаказанностью.

В этом контексте Аргентина считает предотвращение наиболее важной составляющей защиты населения от преступных злодеяний. Оно требует от государств последовательной работы по организации подготовки государственных должностных лиц, способных предотвращать все четыре вида преступлений в рамках ответственности по защите. Необходимо также привлекать к участию в предотвращении гражданское общество, поскольку во многих случаях именно гражданские организации на местах взаимодействуют с государством, обеспечивая необходимую техническую помощь. Нельзя недооценивать и растущую роль региональных и субрегиональных организаций в предупреждении конфликтов. Кроме того, мы считаем необходимым активизировать наши усилия по расширению прав и возможностей женщин как активных участниц предотвращения преступных злодеяний.

Мы считаем необходимым привлекать к ответственности всех виновных в совершении преступных злодеяний. Ратификация Римского статута и поправок к нему имеет ключевое значение для защиты населения с учетом вклада Статута в борьбу с безнаказанностью и его роли сдерживающего механизма.

Кроме того, по случаю семидесятой годовщины Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него мы должны вновь подтвердить важность ратификации этого эффективного международного инструмента в сфере ответственности. Мы также призываем все государства-члены одобрить Декларацию о безопасности школ, в поддержку которой наша страна имела честь организо-

вать вторую международную конференцию в Буэнос-Айресе в 2017 году.

Аргентина поддерживает такие инициативы системы Организации Объединенных Наций, как, в частности, ответственность по защите, операции по поддержанию мира, миростроительство и продвижение принципа верховенства права и инициативы «Права прежде всего». Мы хотели бы также отметить вклад Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, в состав которой входят 60 государств-членов, в том числе Аргентина, как инструмента укрепления индивидуального и коллективного потенциала предотвращения массовых злодеяний. Я хотел бы заявить о нашей поддержке Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и важной работы обоих специальных советников по такому актуальному для нашей страны направлению.

В заключение Аргентина хотела бы вновь подтвердить свою приверженность выполнению обязанности по защите и свою готовность удвоить наши усилия в целях ее полного осуществления и вновь подчеркнуть основополагающую роль предупреждения и ответственности с точки зрения сквозного и комплексного подхода ко всем усилиям и инициативам.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, хотела бы выразить благодарность Председателю за созыв этого заседания Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея проводит свои первые с 2009 года официальные прения, она постоянно занимается этим вопросом, хотя и в неофициальном порядке. Наша делегация была в числе тех, кто предпочитал продолжать нашу дискуссию в существующих рамках, поскольку мы не были в полной мере убеждены в полезности разового официального заседания Ассамблеи по вопросу, который вызывает такое расхождение мнений о его характере, сфере охвата и применении.

В любом случае, мы считаем, что нужно делать упор не на форму нашей дискуссии, а на предметный характер расхождения наших позиций и точек

зрения. Разумеется, это мнение ни в коей мере не умаляет неизменной приверженности нашей страны обеспечению защиты и безопасности всех наших граждан. Это, по сути, является обязательством, вытекающим из характера суверенитета и национальной ответственности.

В последние дни проблема защиты вновь попала в центр внимания международной общественности, в частности в связи с тяжелой ситуацией в оккупированной Палестине. Кроме того, именно в Палестине неспособность международного сообщества обеспечить соблюдение этих норм проявляется наиболее явно и убедительно. Так, пока в местах массовых убийств в Газе проливалась кровь более 130 ни в чем не повинных палестинцев, в том числе женщин и детей, Совет Безопасности оставался молчаливым наблюдателем, безучастным к беде многострадального палестинского народа. Более того, хотя безопасность и защита палестинского гражданского населения на всей оккупированной территории — это право, четко признанное в нескольких резолюциях Совета Безопасности, Совет не смог подтвердить это право 1 июня. Как все мы знаем, это привело к тому, что 13 июня вновь пришлось вмешаться Генеральной Ассамблее (см. A/ES-10/PV.38), чтобы заполнить вакуум, возникший из-за бездействия Совета Безопасности.

Сегодня система ответственности по защите зиждется на более неопределенном основании, чем когда-либо ранее, поскольку решения, принимаемые международным сообществом, зачастую не отвечают самым высоким стандартам объективности и беспристрастности. Этот маскарад, в котором политическая целесообразность притворяется проявлением высокого идеализма, ведет к тому, что в итоге принимаемым мерам недостает юридической и моральной легитимности для более широкой приемлемости. В конечном итоге, если мы будем избирательны в своем подходе, выражая негодование по поводу некоторых правонарушений, но умышленно игнорируя другие, от любой нормы вскоре останется лишь ее видимость.

В этой связи у призывов к подотчетности неизбежно возникнет привкус двойных стандартов и избирательного подхода, особенно в случаях, когда чудовищные преступления, в том числе убийства и массовые ослепления, совершаются на виду у международного сообщества. Многие из этих тра-

гических жертв, в том числе в оккупированном Индии Дхамму и Кашмире, живут в еще более унижительных условиях из-за незаконной иностранной оккупации. Поэтому нужно не отказываться от нашей коллективной ответственности по предотвращению этих серьезных преступлений, а применять ко всем из них последовательные и единообразные стандарты морального осуждения.

Очевидно, важнейшее значение имеет воля международного сообщества, в особенности постоянных членов Совета Безопасности. Это особенно важно для решения вопросов допустимости мер и обеспечения их последовательности, поскольку мы видим, что в условиях разногласий в Совете односторонние действия приводят к ситуациям, характеризующимся как незаконные, но легитимные. Нам не следует пытаться создавать какую-либо искусственную двойственность между двуедиными императивами легитимности и законности, либо соглашаться с ее существованием. Мы также должны учитывать, что концепция обязанности по защите не открывает возможности для простого воспроизведения дискредитировавших себя гуманитарных операций прошлого. Мы слишком хорошо знаем, что такие мероприятия останутся прерогативой наиболее могущественных государств и могут фактически воспрепятствовать самому процессу отправления правосудия.

По сути, обязанность по защите не является лицензией на вмешательство во внешнюю ситуацию — напротив, это универсальный принцип небезразличия, учитывающий исторические условия и культурные нормы для соответствующих ситуаций. Он основан на прямом признании того, что ответственность по защите гражданского населения лежит прежде всего и главным образом на государствах-членах. С учетом основополагающего принципа государственного суверенитета ответственность по защите не может быть основанием для нарушения принципов невмешательства и отказа от интервенции или для того, чтобы ставить под сомнение национальный суверенитет и территориальную целостность государств.

В мире, страдающем от растущего социально-экономического неравенства, ситуации, связанные с ответственностью по защите, чаще всего возникают из-за недостаточного развития и нищеты. Таким образом, крайне важны новые обязательства

по оказанию помощи государствам в укреплении их потенциала, в том числе посредством реформ управления и судебных реформ. Долгосрочная приверженность международного сообщества, в том числе мобилизация достаточных ресурсов в целях устойчивого развития и искоренения нищеты, как это отражено в том числе в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, это лучшая инвестиция в предотвращение.

Как справедливо отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе (A/72/884), предотвратить кризис гораздо проще, чем ликвидировать его последствия, восстанавливая разрушенное. Поэтому необходимо активизировать дипломатические усилия, а не конфликты, чтобы достичь цели предупреждения тяжких преступлений против человечности.

Г-н Хьюманн (Израиль) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне заявить о моем сожалении по поводу того факта, что некоторые из присутствующих здесь подняли на этом форуме политические вопросы вместо того, чтобы сосредоточиться на конструктивных замечаниях по важному вопросу об ответственности по защите.

Наша делегация хотела бы выразить признательность Австралии и Гане за их приверженность этому жизненно важному вопросу и за поощрение дискуссий в рамках нового пункта повестки дня в Генеральной Ассамблее. Израиль поддерживает включение вопроса об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в официальную повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (A/72/884).

Каждый день, читая новости, мы убеждаемся в важности этого вопроса. В каждом регионе, от Африки до Ближнего Востока и от Азии до Латинской Америки, мы видим человеческие жертвы конфликтов — погибших людей, разлученные семьи, миллионы мужчин, женщин и детей, оставшихся без крова и даже без гражданства. Как отметил Генеральный секретарь, тенденции продолжают развиваться в неправильном направлении. Мир и безопасность кажутся более далекими, чем когда-либо ранее, а расплачиваются за это гражданские лица во всем мире. Мы должны обратить вспять эти тенденции.

Израиль, национальное государство еврейского народа, понимает важность ответственности международного сообщества по предотвращению геноцида и массовых зверств. Это понимание является следствием многовековых истязаний, преследований и изгнаний, кульминацией которых стал Холокост — систематический и проводимый на государственном уровне геноцид, погубивший треть нашего народа. По сути, именно ужасы Холокоста побудили международное сообщество взять на себя обязательство «никогда больше» и стремиться выполнить это обещание путем создания этого учреждения. Но наше глобальное сообщество не справляется. По-прежнему существует слишком много случаев, в которых это обещание не было выполнено. История ничего не забывает, и она не простит международному сообществу, если оно не примет меры в целях предотвращения геноцида и массовых злодеяний.

Непоколебимая приверженность Израиля предупреждению геноцида и массовых зверств привела нас к консенсусу по итоговому документу Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), в том числе по пунктам 138 и 139, в которых утверждается принцип ответственности по защите. В то же время мы подчеркиваем, что эта доктрина не создает новые правовые нормы или обязательства, а, скорее, должна толковаться и применяться в существующих правовых рамках. С учетом того, что это новая доктрина, мы хотели бы подчеркнуть необходимость дальнейшего обсуждения и дискуссий. Мы хотели бы высказать некоторые предварительные предложения о том, как сделать этот принцип более эффективным на практике.

Чтобы концепция ответственности по защите стала эффективной, она должна также учитывать роль и ответственность негосударственных субъектов и террористических групп, которые совершают злодеяния, грубо игнорируя нормы международного права. Кроме того, концепция ответственности по защите должна касаться только наиболее серьезных ситуаций, связанных с массовыми зверствами, этнической чисткой или геноцидом.

Одним из наиболее важных вопросов, касающихся ответственности по защите, является главная ответственность государств за защиту своего гражданского населения. Международное сообщество должно поощрять и поддерживать государ-

ства в их усилиях по осуществлению этой ответственности. Мы должны сохранить акцент на этом аспекте доктрины и активизировать наши усилия в области раннего предупреждения и предотвращения. В целях обеспечения эффективного и долгосрочного предотвращения массовых злодеяний мы должны начать с основ государств и обществ. Мы должны помогать государствам, которые намереваются создать стабильные демократические институты на институциональной основе разделения властей и верховенства права, чтобы они могли успешно справиться с этой задачей. Для Израиля это не просто слова. У нас есть масштабные программы по наращиванию потенциала в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи заинтересованным государствам, главным образом развивающимся странам и странам, пережившим конфликты, в деле создания и укрепления судебных институтов.

Еще одним важным заслуживающим внимания аспектом является образование, особенно нашей молодежи. Крайне важно, чтобы молодежь сегодня поняла, что такое ценности верховенства права, права человека, терпимость и сосуществование. Хорошо известная поговорка предупреждает нас, что те, кто забывают ошибки прошлого, обречены их повторить. Мы должны обеспечить, чтобы молодое поколение в полной мере и досконально понимало историю, в том числе совершенные злодеяния, их причины и последствия для затронутых обществ. В Израиле эти элементы являются центральной частью нашей основной учебной программы, а многие школы организуют поездки на связанные с Холокостом объекты в Европе.

В пункте 138 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года говорится, что каждое государство обязано защищать свое население от указанных преступлений, в том числе от «подстрекательства к ним». Сегодня реальность на местах такова, что подстрекательство к ненависти и насилию становится все более распространенным явлением. Это стало одной из основных причин роста числа злодеяний и других преступлений. Поэтому мы считаем, что при разработке концепции ответственности по защите следует уделять больше внимания опасной роли подстрекательства и способам борьбы с ним.

Мы обязаны обеспечить, чтобы сегодняшние злодеяния не повторились завтра. Мы никогда не должны допускать того, чтобы ни в чем не повинные мирные жители расплачивались за военные действия, и путем разработки наиболее эффективной концепции ответственности по защите, посредством наших инвестиций в наращивание потенциала и образование мы можем содействовать переориентации наших приоритетов и при этом оставить в прошлом зверства и стремиться к построению более мирного и безопасного будущего.

Г-н Нтсоане (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этих своевременных прений по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад за 2018 год (A/72/884), озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям».

Южная Африка считает, что роль международного сообщества в рамках того или иного конфликта должна по-прежнему состоять в оказании помощи пострадавшим государствам. Это необходимо делать в соответствии с их собственными конституционными и правовыми нормами, признавая, что Совет Безопасности обязан принимать меры для прекращения таких нарушений, если становится ясно, что конкретные государства явно не в состоянии выполнить свои обязательства в этом отношении.

Политическая основа ответственности по защите четко изложена в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1). Путем принятия Итогового документа на основе консенсуса наши соответствующие лидеры четко продемонстрировали свою нетерпимость в отношении безнаказанности и преступности. Поэтому неприемлемо будет возвращаться к таким действиям.

Наша делегация полностью согласна, что предупреждение злодеяний имеет ключевое значение для успешного осуществления ответственности по защите. Мы продолжаем выступать за уделение более пристального внимания широкому кругу имеющих в нашем распоряжении дипломатических средств. Южная Африка уже давно является сто-

ронником совершенствования методов реагирования, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций, для мирного урегулирования споров, а также выступает за то, чтобы Совет Безопасности перепрофилировал свои ответные меры для реагирования на конфликты на ранних стадиях. Ввиду неспособности использовать новые механизмы реагирования на Генеральную Ассамблею ложится ответственность за принятие мер, особенно в контексте ответственности по защите, в случаях, когда существует опасность того, что население может стать жертвой преступлений. Кроме того, мы считаем, что для успешного осуществления ответственности по защите требуется устойчивое и предсказуемое предоставление ресурсов.

В основе современных конфликтов, как правило, лежат внутренние распри государств-членов и транснациональные угрозы. По мере того, как мир меняется, Совет Безопасности, к сожалению, в основном остается прежним. Современные вызовы вывели на передний план разногласия внутри Совета, особенно между его постоянными членами. Иногда такое состояние парализовало людей жизни. Более представительный Совет будет более эффективно решать сложные современные проблемы. Как рекомендовал Генеральный секретарь, превентивные меры основываются на доверии, транспарентности и подотчетности. Таким образом, для эффективной работы Совету Безопасности следует учитывать это при проведении своих оценок и в процессе принятия решений.

Южная Африка продолжает выступать за более представительный Совет и за наделение его более сильным голосом в защиту тех, кто стоит на грани кризиса, за Совет, характеризующийся недискриминационным процессом принятия решений и защитой общих, а не узких национальных интересов. Поэтому Совет Безопасности должен активизировать свои контакты с государствами-членами, особенно теми, кто пострадал от конфликта, и быть открытым для эффективного взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями.

Мы также считаем, что не должно быть избирательного подхода к ответственности по защите, осуществляемой с целью побудить правительства к переменам. Мы вновь заявляем, что три компонента ответственности по защите являются вза-

имоукрепляющими и не вытекают друг из друга, а подчеркивают необходимость приоритизации и целенаправленных инвестиций в предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Кроме того, мы считаем, что в рамках ответственности по защите первоочередное внимание необходимо уделять основным целям обеспечения безопасности и благополучия пострадавших гражданских лиц и групп населения. Ответственность по защите не должна быть ограничена узкими национальными интересами тех, кто стремится провести вмешательство или осуществляет мандаты Совета Безопасности. Любой мандат Совета о введении коллективных международных мер в рамках ответственности по защите должен полностью соблюдаться и выполняться в духе и букве его положений, а не использоваться в качестве предлога для деятельности с другими мотивами.

Мы также приветствуем доклад и содержащиеся в нем рекомендации, в которых подтверждается, что государства несут главную ответственность за защиту своего населения. Мы также принимаем к сведению рекомендацию о том, что государствам-членам следует назначить высокопоставленное должностное лицо национальным координатором по вопросам ответственности по защите в целях согласования национальных действий, обмена передовой практикой и налаживания сотрудничества. В этой связи Южная Африка назначила координатора по вопросам ответственности по защите в целях информирования Глобальной сети. Это является демонстрацией четкой приверженности укреплению превентивных мер и мер по обеспечению подотчетности. Кроме того, мы также согласны с докладом в том, что региональные и субрегиональные механизмы играют уникальную и жизненно важную роль в предотвращении злодеяний и наращивании регионального потенциала в области раннего предупреждения и оценки особо тяжких преступлений.

Мы поддерживаем предложение о том, что региональным организациям и Организации Объединенных Наций следует изучить возможности совершенствования методов распространения информации и результатов анализа в целях содействия скоординированному проведению оценок и принятию ответных мер. В этой связи правительство Южной Африки по-прежнему преисполнено

решимости вносить полноценный вклад в усилия по предотвращению конфликтов, защиту гражданского населения и обеспечение устойчивого мира в рамках согласованного многостороннего подхода. На региональном уровне Совет мира и безопасности Африканского союза в партнерстве с другими многосторонними учреждениями создал системы раннего предупреждения и поручил государствам-членам создать национальные центры раннего предупреждения для отслеживания возможностей взаимодействия и соблюдения мер.

В заключение Южная Африка вновь заявляет о своей поддержке и приверженности в деле осуществления прав и обязанностей согласно договорам в области международного права прав человека и международного права.

Г-жа Андерберг (Швеция) (*говорит по-английски*): Швеция полностью присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза и заявлению представителя Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/72/PV.99).

Ответственность по защите — это обязательство по защите населения от особо тяжких преступлений. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) все государства — члены Организации Объединенных Наций выразили свою приверженность концепции ответственности по защите и трем ее основным компонентам. С тех пор в адрес концепции ответственности по защите высказывается вводящая в заблуждение критика в связи с якобы использованием военного вмешательства для прекращения преступных злодеяний. Коллективные действия в рамках третьего компонента могут включать принудительные и добровольные меры, и крайне важно, чтобы они соответствовали Уставу Организации Объединенных Наций.

Нам необходимо признать ответственность по защите в более широком смысле и подчеркнуть основы этой концепции. Суть концепции заключается в предотвращении. Постоянная работа по выявлению факторов риска, разработка систем раннего оповещения и расширение потенциала в плане ранней оценки направлены на предупреждение преступных злодеяний. Тем не менее, за ранним оповещением должны следовать своевременные действия. В этой связи мы приветствуем доклад Ге-

нерального секретаря, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Мы поддерживаем содержащиеся в докладе рекомендации, в том числе в отношении укрепления существующих возможностей, повышения подотчетности и признания вклада всех субъектов, в том числе роли женщин, в дело предотвращения преступных злодеяний.

Защита собственного населения является обязанностью каждого государства. Международное сообщество в целом также приняло на себя обязательство оказывать поддержку государствам в выполнении их обязанностей. В связи с этим мы приветствуем участие международного сообщества и включение ответственности по защите в качестве официального пункта в повестку дня предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи.

Г-н Бонсер (Канада) (*говорит по-французски*): Канада благодарит Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их выступление (см. A/72/PV.99), а также Австралию и Гану за их инициативу по включению вопроса об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи дает возможность проанализировать нашу общую ответственность за предотвращение массовых преступных злодеяний.

Мы приветствуем рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/72/884). Мы хотели бы подчеркнуть также работу, проделанную Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-ном Дьенгом и бывшим Специальным советником по вопросу об ответственности по защите, г-ном Шимоновичем в целях повышения важности вопроса предотвращения преступных злодеяний в рамках системы Организации Объединенных Наций. Учитывая, что предупреждение является нашим общим приоритетом, мы надеемся на скорейшее назначение нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите.

(*говорит по-английски*)

На Всемирном саммите 2005 года главы государств и правительств обязались принимать меры для предотвращения международных преступных

злodeяний путем принятия ключевых принципов, которые лежат в основе ответственности по защите. Несмотря на наличие надежной нормативной базы, которая была разработана за многие годы для защиты населения от тяжкого вреда, сегодня во всем мире насчитывается 65,6 млн насильственно перемещенных лиц, значительную часть которых составляют дети. В Сирии, Йемене, Мьянме и Южном Судане — и это лишь несколько конкретных ситуаций в разбивке по странам — миллионы людей, нуждаются в охране, сохранении средств к существованию и защите базового человеческого достоинства. Как отмечается в докладе Генерального секретаря об ответственности по защите, общая тенденция с 2005 года заключается в десятикратном увеличении количества смертей среди гражданского населения.

Статистика важна, но человеческие жизни, которые стоят за ней, важнее. За каждой смертью стоит подлинная человеческая трагедия отдельной личности, семьи и сообщества. Те, кто оказался забыт, вынуждены справляться с тяжелыми психологическими травмами, которые не в состоянии описать никакая статистика. Кроме того, незаконные нападения на гражданских лиц, объекты гражданской инфраструктуры и здравоохранения, а также медицинский и гуманитарный персонал и отказ в предоставлении жизненно необходимой гуманитарной помощи оставляют все более глубокие шрамы на теле общества.

Многосторонний и основанный на правилах международный порядок, который удерживает нас вместе, как никогда нуждается в нашей постоянной поддержке. Без уважения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права сохранить человечество невозможно. Если мы хотим предотвращать преступные злодеяния, нам необходимо осознать опыт прошлого и извлечь из него уроки. Мы можем делать гораздо больше для предотвращения конфликтов, в том числе путем наращивания потенциала государств в части раннего оповещения, анализа конфликтов, урегулирования споров и посредничества. Государства, которые вкладывают средства в обеспечение социального единения и сплоченности, позволяют гражданскому обществу развиваться и приветствуют высказывание его представителями своих мнений, что позволяет им получать положительные результаты в виду большей стабильности

и разнообразия. Вместе с тем имеются тревожные случаи, когда государства-члены стремятся заглушить голоса гражданского общества, в том числе в самой Организации Объединенных Наций. Государства, в которых действуют эффективные и подотчетные учреждения, лучше всех защищают права человека.

Канада поддерживает дальнейший интерес Организации Объединенных Наций к теме предотвращения и отстаивает ценности всеохватного и подотчетного управления, мирного плюрализма, гендерного равенства и прав человека. Мы считаем, что всеобщая национальная ответственность может способствовать снижению чреватой конфликтами напряженности и в состоянии также способствовать развитию устойчивости к потрясениям и предотвратить эскалацию внутренних кризисов, не позволяя им охватить целые страны и регионы.

Канада считает, что женщины играют важнейшую роль в формировании культуры предотвращения. Мы привержены поощрению полного, активного и равноправного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в постконфликтном государственном строительстве.

В случае неудачи мер по предотвращению, ответные действия должны носить коллективный характер. Совет Безопасности несет особую ответственность за обеспечение перехода от раннего оповещения к надлежащим мерам реагирования. Бездействие или неправильные действия могут привести к гуманитарным последствиям. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности действовал с единой позиции, принимая соответствующие меры в случае возникновения рисков совершения злодеяний. В связи с этим мы настоятельно призываем специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и ответственности по защите, а также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека более регулярно информировать Совет о положении дел.

Канада гордится ведущей ролью, которую она сыграла в создании Международного уголовного суда (МУС), который в июле будет отмечать двадцатую годовщину. Канада остается решительным сторонником и поборником МУС и разделяет ценности, которые отстаивает этот институт: необходимость борьбы с безнаказанностью и обеспечения

того, чтобы у жертв наиболее тяжких международных преступлений была возможность добиться справедливости и подотчетности.

У нас есть надежная нормативная база для совершенствования нашего коллективного подхода и развития потенциала по защите гражданских лиц. Мы по-прежнему привержены идее предупреждения и настоятельно призываем государства выполнять свои обязательства согласно международным стандартам в области прав человека, гуманитарного права и права беженцев, которые лежат в основе нашей ответственности по защите.

Г-н Сауэр (Финляндия) (*говорит по-английски*): Финляндия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза от имени его 28 государств-членов, и к заявлению Катара от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/72/PV.99).

Мы благодарим Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их сегодняшние заявления (там же). Финляндия приветствует рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе, озаглавленном «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Из названия доклада становится ясно, что решающее значение имеет переход от раннего оповещения к своевременным действиям. Ответственность по защите по-прежнему занимает центральное место в нашей общей повестке дня по предупреждению геноцида, этнических чисток, военных преступлений и преступлений против человечности. Кроме того, мы благодарим Австралию и Гану за их инициативу по включению вопроса об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи в этом году.

В начале этого месяца министерства иностранных дел Финляндии и Мексики в сотрудничестве со Всемирным центром по вопросу ответственности по защите организовали восьмое ежегодное совещание Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите в Хельсинки. В работе совещания приняли участие национальные координаторы и другие участники из более чем 40 стран и международных организаций, а само совещание было направлено на поощрение ответственности по защите и предотвращение массовых преступных злодеяний на национальном, региональном и международном уровнях. Среди приглашенных участ-

ников был Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-н Адама Дьенг.

На совещании в Хельсинки участникам представилась прекрасная возможность обменяться опытом и передовой практикой в части того, как учитывать соображения, связанные с ответственностью по защите, в своей повседневной работе на национальном уровне и при проведении внешней политики. В ходе заседания была подчеркнута роль посредничества и отмечена двадцатая годовщина принятия Римского статута Международного уголовного суда (МУС). Мы считаем, что эта встреча была важна для того, чтобы вновь подтвердить существование сил, которые твердо верят в верховенство права и основанный на нормах международный порядок.

И, наконец, Финляндия по-прежнему решительно выступает в поддержку МУС. Мы надеемся, что двадцатая годовщина принятия Римского статута позволит подчеркнуть значимость МУС и достигнутые им результаты. Положить конец безнаказанности за совершение наиболее тяжких международных преступлений — цель, которая занимает видное место во внешнеполитической повестке дня Финляндии. Мы поступаем вполне обоснованно, обсуждая роль МУС в ходе сегодняшнего заседания, поскольку поддержка деятельности суда также может служить сдерживающим фактором.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия приветствует включение вопроса об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Мы надеемся, что он может стать постоянным пунктом повестки дня в рамках будущих прений.

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года был беспрецедентным успехом, и с момента его принятия ответственность по защите населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток стала важным глобальным принципом. В пунктах 138 и 139 этого документа по сути сформулированы три основных компонента: ответственность, помощь и реагирование. Ирландия подтверждает свою приверженность этим основным компонентам.

Цель этих трех основных компонентов никогда не заключалась в их последовательной реализации. Напротив, они были направлены на обеспечение оперативного и гибкого реагирования с учетом конкретных обстоятельств. В частности, необходимо исправить ложные представления о взаимосвязи между третьим основным компонентом и военным вмешательством. От дипломатии, посредничества, информационно-пропагандистской деятельности и гуманитарной помощи до поддержания мира, санкций, эмбарго и миростроительства — этот широкий круг мер в рамках третьего основного компонента эффективно препятствует тому, чтобы его приравнивали к военному вмешательству.

Ирландия горячо приветствует сбалансированный доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Акцент в нем на вопросах укрепления имеющихся возможностей, повышения ответственности и расширения гражданской деятельности дает важный ориентир с точки зрения того, как мы могли бы уделить приоритетное внимание мерам в области ответственности по защите. В докладе также отмечается, что наши заявления о приверженности расходятся с теми испытаниями, которые выпадают на долю уязвимого населения во всем мире. Тринадцать лет прошло с момента согласования принципа ответственности по защите, и сейчас мы должны определить приоритеты и внести существенный вклад в продвижение его реализации в рамках Организации Объединенных Наций. В докладе Генерального секретаря утверждается, что международное сообщество недостаточно решительно применяет этот принцип на практике и что тенденции продолжают развиваться в неправильном направлении.

С учетом того, что в этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, мы настоятельно призываем государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, сделать это в первоочередном порядке. Мы также призываем государства — члены Организации Объединенных Наций поддержать разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, во-

енными преступлениями и преступлениями против человечности, который был одобрен 117 странами, а также предложение Франции и Мексики о добровольном ограничении использования права вето постоянными членами Совета Безопасности. Эти взаимодополняющие друг друга инициативы имеют исключительно важное значение для обеспечения того, чтобы Совет Безопасности действовал эффективно и последовательно в ситуациях, когда совершаются массовые злодеяния.

Обеспечивать привлечение к ответственности за массовые зверства — это один из лучших способов не допускать их повторения. Признавая, что государства несут главную ответственность за проведение расследований и судебное преследование за совершение преступлений, попадающих под их юрисдикцию, Ирландия полностью поддерживает Международный уголовный суд, который 17 июля отметит свое двадцатилетие. Он по-прежнему является наиболее важной вехой институционального развития в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Мы также приветствуем назначение Европейским союзом национальных координаторов по вопросам ответственности по защите, и призываем другие региональные организации и государства-члены поступить аналогичным образом и принять участие в заслуживающей высочайшей похвалы работе Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите.

Многостороннее сотрудничество дает нам наилучшую возможность предотвратить зверские преступления, совершаемые человеком. В этой связи мы призываем более эффективно использовать систему Организации Объединенных Наций, чтобы своевременно доводить до сведения Совета Безопасности возможные случаи массовых зверств. Ирландия, будучи кандидатом в члены Совета Безопасности на 2021–2022 годы, будет стремиться обеспечивать, чтобы Совет принимал меры в целях предотвращения массовых злодеяний, однако это возможно только в том случае, если Совет будет своевременно уведомляться о таких случаях. Регулярные открытые дискуссии в Совете Безопасности по вопросам ответственности по защите следует поощрять, и то же самое относится к регулярным брифингам Специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Совету также были бы полезны регулярные брифинги Вер-

ховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о случаях массовых зверств. Такие меры могут играть исключительно вспомогательную роль в случаях раннего оповещения, когда для населения существует угроза геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Что касается связи между Советом по правам человека и Советом Безопасности, то расположенные в Женеве учреждения и механизмы играют все более важную роль в деле предупреждения массовых злодеяний и реагирования на них. Мы поддерживаем неофициальный диалог, который состоялся с целью повысить эффективность использования универсального периодического обзора в этой связи.

Прочные традиции Ирландии в деле поддержания мира позволяют нам признать важность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в качестве средства объединения возможностей ответственности по защите. В соответствии с принятыми в Кигали принципами защиты гражданского населения миротворцы нуждаются в необходимой подготовке и ресурсах для обеспечения надлежащей защиты гражданских лиц. В этой связи мы призываем включить рамочный документ Организации Объединенных Наций по анализу жестоких преступлений в процесс подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

Сейчас принцип ответственности по защите находит широкое признание, однако обеспокоенность в связи его надлежащей реализацией по-прежнему является предметом обсуждения. Несмотря на то, что в случае такой важной концепции обсуждение следует поощрять, оно не должно использоваться в качестве предлога для пассивного отношения или бездействия. Международное сообщество обязано решительно противостоять неправильному применению ответственности по защите путем расширения сферы охвата этой концепции, ее избирательного применения или применения в злонамеренных целях в собственных стратегических интересах государства. Ответственность по защите не снижает порог для превентивного вмешательства или применения силы. Однако необходимо провести работу и достичь договоренности в отношении всех различий, касающихся практической реализации концепции, с тем чтобы ответственность по защите эффективно осуществлялась.

Ирландия выражает глубокую обеспокоенность в связи с тревожной тенденцией использования вынужденного перемещения населения в качестве военной тактики государственными и негосударственными субъектами, а также в связи с катастрофическими последствиями такого использования, особенно для групп меньшинств. Имеется неоспоримая связь между существующим глобальным кризисом вынужденного перемещения и тем, что не соблюдается принцип ответственности по защите и не предотвращаются массовые преступные злодеяния.

Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, из-за расхождений в оценке событий прошлого мы оказались не в состоянии добиться единства цели в настоящем. Мы по-прежнему упускаем возможности спасти бесчисленное множество людей в ситуациях, которые мы могли и должны были предвидеть. Путем надлежащей практической реализации ответственности по защите мы сможем добиться значительных успехов в деле предотвращения случаев массовых зверств и гибели людей.

Г-н Гафур (Сингапур) (*говорит по-английски*): Проведение сегодняшних официальных прений по вопросам ответственности по защите действительно является вехой, так как это первое подобное обсуждение в Генеральной Ассамблее с 2009 года. Мы надеемся, что в ходе этих прений состоится открытое и откровенное обсуждение, поскольку они дают всем государствам-членам уникальную возможность официально изложить свою позицию.

Мы благодарим Генерального секретаря за его последний доклад по вопросам ответственности по защите (A/72/884), в котором указывается на то, что международное сообщество обязано сделать еще очень многое, чтобы предотвратить геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, и излагаются рекомендации относительно того, как можно усовершенствовать систему раннего оповещения. В нем также описывается стратегия повышения эффективности оперативного реагирования.

Я хотел бы высказать три замечания.

Во-первых, Генеральный секретарь в своем докладе вновь подтвердил, что главная ответственность за защиту гражданского населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток

и преступлений против человечности лежит на государстве. Правительства стран не должны уклоняться от своей ответственности по защите своих граждан. Нестабильность и экстремизм процветают тогда, когда не удовлетворяются потребности и чаяния граждан. Таким образом, развитие человеческого потенциала является ключевым фактором и его связь с целями в области устойчивого развития (ЦУР) очень важна. Осуществление ЦУР, в частности ЦУР 16, касающейся содействия построению миролюбивых и инклюзивных обществ, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и представительных учреждений — это долг каждого из нас. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что инклюзивное и устойчивое развитие является наилучшей формой предотвращения всех видов рисков, включая риск совершения преступных злодеяний.

Во-вторых, международное партнерство и поддержка имеют важнейшее значение для укрепления национального потенциала противодействия. Организация Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество должны сотрудничать в оказании поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в создании в каждой из наших стран необходимых институтов и потенциала для формирования устойчивых и инклюзивных обществ. Профилактика, безусловно, лучше лечения. Приоритет должен состоять в оказании помощи странам в предотвращении возникновения условий для нестабильности и конфликтов. Если же это происходит, международное сообщество должно действовать сообща и в духе солидарности.

Это подводит меня к моему третьему замечанию. Международное сообщество должно быть готово принимать коллективные меры для отслеживания ситуаций, в которых совершаются особо тяжкие преступления. Но для этого международное сообщество должно действовать через Организацию Объединенных Наций — как об этом было четко заявлено в пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита, который главы наших государств и правительств одобрили в 2005 году. Наши лидеры обязались принимать коллективные меры через Совет Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями-

ми, в случае необходимости. Кроме того, такие коллективные меры должны приниматься только в том случае, если мирные средства оказались недостаточными, а национальные органы власти явно не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Малые государства, такие как Сингапур, рассматривают на то, что Совет Безопасности полностью выполнит свою глобальную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. К сожалению, в прошлом мы слишком часто сталкивались со случаями, когда право вето применялось для блокирования мер реагирования на преступные злодеяния. Мы приветствуем тот факт, что два из пяти постоянных членов Совета поддержали инициативы, направленные на ограничение применения права вето в случаях массовых зверств. Мы призываем других постоянных членов Совета занять аналогичную позицию и заявить, что они будут воздерживаться от использования права вето для блокирования действий Совета, направленных на предотвращение и прекращение геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Такое коллективное обязательство постоянных членов имеет важное значение для демонстрации готовности Совета и международного сообщества поддержать повестку дня об ответственности по защите.

В конечном счете, принцип ответственности по защите должна применяться с учетом общепризнанных принципов и в соответствии с положениями Устава, в частности с принципом государственного суверенитета. Обязанность по защите не может и не должна использоваться для оправдания вмешательства внешних субъектов во внутренние дела суверенных государств. Реальность такова, что по-прежнему существуют серьезные опасения по поводу использования принудительных или военных мер против воли государств-членов. Мы должны устранять эти опасения путем укрепления понимания концепции ответственности по защите, доверия к ней и уверенности в ее эффективности. Этого можно достичь через продолжение диалога между государствами-членами, поэтому Сингапур поддерживает включение этого пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

Концепция ответственности по защите не должна рассматриваться как насаждаемая одной группой стран другой группе стран и не должна применяться избирательно или таким образом, который воспринимался бы как продвижение политических планов некоторых государств. Применяя принцип ответственности по защите, необходимо сохранять главенствующую роль системы Организации Объединенных Наций, и любое вмешательство должно быть надлежащим образом санкционировано. Применение принципа ответственности по защите не должно приводить к односторонним действиям или влечь ослабление многосторонней, основанной на правилах системы. Мы убеждены, что посредством постоянного диалога в Генеральной Ассамблее международное сообщество сумеет укрепить доверие и обеспечить продвижение наших коллективных усилий по предупреждению и пресечению преступных злодеяний.

Г-н Радомский (Польша) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего отметить, что Польша присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза (см. A/72/PV.99).

Польша с удовлетворением приветствует сегодняшние прения по вопросу об ответственности по защите. Мы были одним из авторов первой отдельной резолюции Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите (резолюция 63/308) в 2009 году и сегодня заявляем о нашей готовности поддержать эту важную концепцию при любой возможности.

Позвольте мне поблагодарить Австралию и Гану за их предложение о проведении сегодняшнего заседания. Польша также приветствует доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Нет сомнений в том, что ключом к принятию эффективных превентивных мер служат средства раннего предупреждения.

Позвольте мне остановиться на трех вопросах, которые, по нашему мнению, имеют критически важное значение в сегодняшних своевременных прениях: это соблюдение норм международного права, предотвращение конфликтов и привлечение к ответственности.

Во-первых, международное сообщество должно вернуться к доказавшим свою эффективность принципам. Соблюдение положений международно-правовых документов, в том числе Устава Организации Объединенных Наций, может быть реальным инструментом пресечения массовых злодеяний. Польша подняла этот вопрос во время своего председательства в Совете Безопасности в прошлом месяце и организовала два заседания в формате открытых прений с целью поощрения основных норм международного права. Все мы получили возможность заслушать более 160 заявлений с призывом к соблюдению норм международного права. Мы должны быть верны нашему слову и полностью соблюдать существующий свод норм и стандартов. Мы не должны уклоняться от открытого выражения мнений в случае нарушения закона.

Второй важнейший вопрос — это предотвращение конфликтов. Крайне важно обеспечить правильное сочетание тщательно продуманных мер реагирования. Превентивные меры должны увязываться с ситуацией в конкретных регионах. Они дают наибольший эффект в том случае, когда применяются на индивидуальной основе и ориентированы на решение конкретных проблем. Универсального подхода не существует. Ответственное отношение на местном уровне имеет решающее значение, и меры раннего реагирования приносят успех только в том случае, если они пользуются поддержкой бенефициаров. Работу на местном, общинном уровне необходимо более тесно интегрировать в превентивную деятельность.

Третий аспект — это привлечение к ответственности. Мы не должны допустить, чтобы виновные в совершении зверств считали, что они обладают иммунитетом от судебного преследования. Без правосудия не может быть мира. Наш моральный, политический и правовой долг — соблюдать существующие нормативные акты, направленные на прекращение безнаказанности, привлечение виновных к ответственности и обеспечение правосудия в интересах жертв. Совет Безопасности — а также Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека — должны продолжать рассматривать пути более эффективного использования существующих инструментов в целях повышения ответственности за международные преступления. Мы имеем в своем распоряжении санкции, эмбарго на поставки

оружия, миссии по установлению фактов, независимые механизмы для сбора и хранения доказательств, комиссии по расследованию и механизмы осуществления правосудия, в том числе международные и смешанные суды и трибуналы. Необходимо сделать все возможное для обеспечения их эффективного использования.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что мы должны вновь подтвердить приверженность обязательствам, которые наши руководители взяли на Всемирном саммите 2005 года, с тем чтобы оказывать помощь государствам в повышении их возможностей защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и помогать тем, кто находится в стрессовой ситуации, до начала кризисов и конфликтов. Ответственность по защите не является лишь абстрактным понятием. Ее осуществление означает спасение жизней людей, оставшихся без защиты или надежды. Мы должны делать все возможное, чтобы они могли жить без страданий.

Г-н Хам Сан Ук (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за проведение первого официального заседания Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите, и выразить признательность Австралии и Гане за их руководящую роль в деле включения этой темы в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его личную убежденность и приверженность принципу и приветствовать его доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884), который, как и прошлогодний доклад (A/71/1016), говорит о важности предотвращения.

С тех пор, как мировые лидеры выразили приверженность концепции ответственности по защите на историческом Всемирном саммите 2005 года, мы добились значительного прогресса в этой области. Начиная с 2009 года Генеральный секретарь представлял государствам-членам годовой доклад и назначал Специального советника по вопросу об ответственности по защите. В свою очередь государства-члены ежегодно принимали участие в неофициальных диалогах Генеральной Ассамблеи по

случаю доклада Генерального секретаря и приняли решение включить вопрос об ответственности по защите в повестку дня Ассамблеи. Кроме того, 60 государств-членов присоединились к Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, а 50 работают в качестве членов Группы друзей в поддержку ответственности по защите в Нью-Йорке и Женеве. Вместе с тем, признавая достигнутые в последние годы большие успехи, мы должны также признать, что до сих пор существует разрыв между нашим стремлением защитить уязвимые группы населения и реальностью на местах. Мы должны быть обеспокоены представленной в докладе Генерального секретаря информацией, что с 2005 года количество зарегистрированных случаев смерти от причин, связанных с боевыми действиями, увеличилось в десять раз, а число насильственно перемещенных лиц достигло рекордных уровней. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах, касающихся ответственности по защите, принимая во внимание рекомендации, изложенные в докладе Генерального секретаря.

Во-первых, мы должны продолжить работу по совершенствованию существующих механизмов раннего предупреждения на национальном, региональном и международном уровнях и укреплению их взаимодействия, чтобы предотвращение зверств стало практической программой. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, потенциал международного сообщества в области раннего оповещения и оценки рисков совершения преступных злодеяний значительно повысился за последние несколько лет. Существует целый ряд полезных инструментов в рамках системы Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных механизмов и структур, таких как механизм Организации Объединенных Наций по анализу тяжких преступлений и инициатива «Права человека прежде всего». Мы должны удвоить наши усилия в целях повышения эффективности информационного обмена и организации более системного подхода к сигналам раннего предупреждения.

Во-вторых, независимо от эффективности работы механизмов раннего предупреждения, реализация принципа ответственности по защите невозможна, если по результатам их работы не предпринимаются меры раннего реагирования. Совет Безопасности несет особую ответственность за

предотвращение тяжких преступлений, как предписано в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. В этой связи, поддерживая разработанный Группой по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении принимаемых Советом Безопасности мер по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, и политическое заявление Франции и Мексики, Республика Корея считает, что использование права вето должно быть ограничено в случаях, требующих принятия срочных ответных мер в связи с массовыми зверствами. Кроме того, мы должны более эффективно использовать инструменты системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая, среди прочего, универсальный периодический обзор Совета по правам человека и специальные процедуры, которые могут способствовать выявлению возможных рисков на раннем этапе и содействовать принятию соответствующих мер со стороны национальных правительств, а также международного сообщества.

В-третьих, необходимо продолжить нашу работу, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение виновных в зверских преступлениях к ответственности во всех уголках мира, поскольку расширение ответственности является одним из основных способов предотвращения таких преступлений. Настоятельно необходимо обеспечить, чтобы нарушители международного права были привлечены к ответственности за свои преступления в рамках национальных и международных систем уголовного правосудия, включая Международный уголовный суд. В этой связи я хотел бы подчеркнуть также, что механизмы правосудия должны укреплять свое взаимодействие с гражданским обществом, так как оно может быть важным союзником в расширении возможностей в плане получения доступа к важнейшей информации, а также в укреплении контактов с жертвами и свидетелями.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить приверженность Республики Кореи ответственности по защите. Я надеюсь на дальнейшее тесное сотрудничество с другими государствами-членами в деле защиты уязвимых групп населения от действий, которые международное сообщество осудило как наиболее вопиющие преступления.

Г-н Яacob (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить благодарность Председателю Генеральной Ассамблеи за проведение сегодняшнего пленарного заседания, которое позволяет всем государствам-членам обсудить и откровенно обменяться мнениями по содержащемуся в документе A/72/884 докладу Генерального секретаря об ответственности по защите.

В соответствии с прошлогодним решением Генеральной Ассамблеи, включение вопроса об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи подчеркивает принципиальную приверженность Организации Объединенных Наций делу предотвращения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Согласно докладу Генерального секретаря, со времени проведения Всемирного саммита 2005 года число людей, погибших в ходе конфликтов, выросло в десять раз. Такие негативные тенденции создают серьезную угрозу международному миру и безопасности, поскольку связанные с особо тяжкими преступлениями ситуации могут стать причиной долгосрочной нестабильности как на национальном, так и на международном уровне. Моя делегация разделяет мнение Генерального секретаря о том, что важно продолжить строить мир, основанный на верховенстве права и крепких многосторонних учреждениях, которые могут обеспечить защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Моя делегация присоединяется также к другим государствам-членам, признавая благородные намерения концепции ответственности по защите, целью которой является неповторение неопикуемых трагедий, которые происходили и происходят в настоящее время в различных частях мира.

Малайзия внимательно следила за обсуждением вопроса об ответственности по защите и последующим диалогом после Всемирного саммита 2005 года. Моя делегация отмечает, что сохраняется расхождение во мнениях между государствами-членами относительно концепции, понимания и осуществления ответственности по защите, особенно в отношении суверенитета государств и действий в соответствии с международным мандатом. Малайзия искренне надеется на то, что нам удастся быстро урегулировать разногласия, чтобы эффективно реагировать на зверства и предотвратить геноцид.

Малайзия считает, что в первую очередь стоит искать невоенные решения, поскольку военная интервенция влечет за собой лишь дальнейшую гуманитарную катастрофу. Малайзия будет и впредь содействовать использованию различных мер невоенного характера для реагирования на преступные злодеяния и предотвращения их эскалации, включая посредничество, мониторинг, развертывание наблюдателей и миссий по установлению фактов, комиссий по расследованию и общественной пропаганды международными должностными лицами.

Однако при рассмотрении преступных злодеяний, совершаемых негосударственными вооруженными группами, мы признаем появление новых вызовов, в частности связанных с влиянием новых технологий. В этой связи возможно потребуются внести ряд изменений в превентивные и защитные стратегии всех заинтересованных сторон, и Малайзия готова тесно сотрудничать с другими государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом в деле устранения, прогнозирования, предотвращения таких возникающих угроз и вызовов и реагирования на них. Наша делегация отмечает, что за последние несколько лет значительно вырос потенциал международного сообщества в области раннего оповещения и оценки рисков совершения преступных злодеяний. Малайзия также считает целесообразными три стратегии, изложенные в докладе Генерального секретаря об укреплении оперативного реагирования и раннего предупреждения, которые включают в себя пересмотр и укрепление имеющихся возможностей в области превентивной деятельности, повышение ответственности и использование новаторских методов работы за счет расширения гражданской деятельности по предотвращению злодеяний.

В этой связи наша делегация поддерживает идею о том, что предотвращение конфликтов должно стать правилом, а не исключением. Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека, Комиссия по миростроительству и региональные и субрегиональные организации могут увеличить свой вклад в предотвращение преступных злодеяний, продемонстрировав большую готовность рассматривать первые признаки опасности и реагировать на них. В этой связи мы присоединяемся к другим делегациям и призываем к сдержанности в использовании права вето в Совете Безопасности, особенно в случаях совершения

особо тяжких преступлений. По практическим соображениям Малайзия считает, что следует регулировать применение права вето, чтобы позволить международному сообществу действовать быстро для спасения ни в чем не повинных людей от жестоких злодеяний.

В принципе Малайзия приветствует благородные намерения, которым призвана служить ответственность по защите. Однако мы хотели бы вновь заявить о том, что требуются продолжительные и углубленные обсуждения вопроса ответственности по защите, чтобы международное сообщество могло четко определить ее понимание, применение, осуществление и последствия для государств как на международном, так и на внутреннем уровне. Мы считаем, что принять ответственность по защите в качестве международной нормы можно только на основе ее полного понимания всеми государствами-членами и систематического применения этого принципа. С этой целью Малайзия готова тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее государствам-членам в разработке вариантов укрепления гражданской деятельности по предотвращению преступных злодеяний.

Г-н Скиннер-Клее Арналес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы признательны за созыв этого пленарного заседания для рассмотрения темы ответственности по защите, которая имеет особое значение. Заседание проходит в международной обстановке, чреватой противоречиями, что требует от нас укрепления гуманитарных норм и норм международной безопасности, разработанных в ходе Всемирного саммита 2005 года с целью недопущения наихудших видов военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

В XX веке мы стали свидетелями того, как обострение враждебности и крайнего национализма породило жестокое и унижающее достоинство обращение с людьми в ходе двух крупных международных конфликтов, что привело к совершению самых страшных и жестоких преступлений против целых групп населения на основании таких общих причин, как ненависть и нетерпимость. Со временем представленное в Организации Объединенных Наций международное сообщество разработало международную систему, в которой приоритетное внимание уделяется праву прав человека, международному праву и международному гуманитарному

праву. Ассамблея признала, что каждое государство, как созданное на основе законов общество, несет главную ответственность за защиту своего населения и предотвращение злодеяний, подобных тем, которые мы наблюдали в прошлом. Это подчеркивает генезис и значение ответственности по защите через ее осуществление сегодня; принцип, подкрепленный основополагающей целью Устава Организации Объединенных Наций и заключающийся одновременно в предотвращении бедствий войны и укреплении мира между народами и государствами.

С нашей точки зрения, обязанность по защите является нормой, которая полностью соответствует нашим конституционным принципам, поскольку Государство Гватемала было основано для защиты отдельных лиц и семей, и его целью является достижение высшего общего блага. В год, когда отмечается семидесятая годовщина Всеобщей декларации прав человека, ответственность по защите необходимо признать в качестве образцового средства защиты населения от массовых злодеяний. Поэтому ее необходимо укреплять, особенно с появлением новых очагов напряженности, где, к сожалению, мы видим аналогичные тенденции, которые в худших случаях влекут новые преступления против человечности и этнические чистки. В таких случаях Совет Безопасности должен действовать оперативно и эффективно использовать свои методы работы и стратегии для предотвращения новых актов геноцида или преступлений против человечности в соответствии с его главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. В этой связи наша делегация гордится тем, что принимает участие в инициативе по разработке кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, направленной на недопущение использования права вето в Совете Безопасности в случаях геноцида и преступлений против человечности, и мы настоятельно призываем другие государства поддержать ее.

Поэтому мы вновь призываем к соблюдению международных обязательств по международному праву, праву прав человека и беженскому праву, поскольку защита гражданского населения является их неотъемлемой частью. В этой связи Гватемала гордится тем, что предоставляет контингенты для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку защиты гражданских лиц.

Мы подтверждаем, что принцип ответственности по защите дополняется концепцией устойчивого мира, в рамках которой приоритетное внимание уделяется соблюдению прав человека на основе превентивного подхода с целью не допустить боевых столкновений.

Выступая в своем национальном качестве, мы хотели бы выразить удовлетворение в связи с тем, что ответственность по защите стоит в повестке дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят второй сессии, что подчеркивает нашу политическую волю обсуждать этот вопрос здесь. Соответственно, мы поддерживаем включение этого вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи на постоянной основе, что создаст логическую площадку для обсуждения ее осуществления в качестве образцового механизма защиты гражданского населения от злодеяний и осуществления им своих прав.

В заключение, исходя из нашего собственного опыта, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить наше осуждение и неприятие методов, которые, хотя они и не обязательно представляют собой геноцид или преступления против человечности, безусловно, связаны с несоблюдением основных прав человека, особенно прав наиболее уязвимых людей, таких как семьи мигрантов и их дети. Мы были потрясены применением в последние несколько недель бесчеловечной и извращенной практики разлучения семей и детей со своими родителями, что очень негативно сказывается на состоянии детей, которые оказываются в крайне уязвимом положении и подвержены риску тяжелых психологических и эмоциональных травм при полном игнорировании их неотъемлемых прав. Мы призываем прекратить такую практику, которая напоминает о бесчеловечных эпизодах из прошлого.

Г-жа Оке-Уче (Нигерия) *(говорит по-английски)*: Я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их важные выступления (см. A/72/PV.99), а Австралию и Гану за то, что они добились, чтобы ответственность по защите заняла свое законное место в сегодняшней повестке дня. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (A/72/884), озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям». В самом деле, раннее предупреждение

и своевременное реагирование могли бы спасти мир от многих бедствий, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время. В этой связи мы согласны с рекомендациями, содержащимися в докладе, и призываем всех добиться их осуществления.

С тех пор как в 2009 году в Генеральной Ассамблее состоялись первые и последние официальные прения по вопросу об ответственности по защите (см. A/63/PV.97 — A/63/PV.101) прошло девять лет. Наша делегация считает, что пришло время подтвердить нашу приверженность выполнению обязательств, которые мы взяли на себя на Всемирном саммите 2005 года в отношении ответственности по защите. Что касается конкретно пунктов 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), то Нигерия хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать к полному осуществлению всех трех основных составляющих этой нормы путем пересмотра и укрепления при необходимости существующего превентивного потенциала, дальнейшего обеспечения и повышения степени ответственности за предотвращение зверств, применения инновационных методов мобилизации усилий гражданского общества на пресечение массовых зверств, а также путем использования всех имеющихся ресурсов для решения этих насущных проблем.

Тревожная тенденция к совершению массовых зверств сохраняется во всем мире, и для ее обращения вспять требуется объединить наши усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Мы должны вскрывать коренные причины всех проблем, приносящих страдания нашему населению, в особенности гражданским лицам, которые слишком часто становятся мишенью для нападений. К числу некоторых из уже выявленных проблем, которые нельзя оставлять без внимания, относятся слабость структур и органов власти. Поэтому мы должны расширять многостороннее сотрудничество для укрепления потенциала государств противостоять угрозам, создаваемым кровопролитными конфликтами и преступлениями против человечности.

Мы настоятельно призываем Совет Безопасности еще шире использовать практику проведения ситуационных брифингов и заседаний по формуле Аррии, а также приглашать больше профильных докладчиков для повышения эффективности предот-

вращения массовых зверств с помощью систем раннего оповещения и своевременного реагирования. Кроме того, благодаря укреплению сотрудничества с Советом по правам человека Совет Безопасности может добиться еще больших успехов в тех районах, где население сталкивается с опасностью геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Нигерия также считает необходимым отметить напряженную работу специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и высоко оценить их усилия. Кроме того, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы настоятельно призвать все государства-члены выполнять свои обязательства по международному правозащитному, гуманитарному и беженскому праву, которое лежит в основе всех обязательств в отношении ответственности по защите. В этой связи мы призываем государства-члены, которые еще не ратифицировали Конвенцию о геноциде или не присоединились к ней, сделать это без дальнейших проволочек.

Еще одним важным направлением деятельности являются укрепление судебных органов в государствах и расширение сотрудничества между государствами. Нигерия является государством-участником Римского статута Международного уголовного суда, двадцатая годовщина которого исполняется как раз 17 июля и который, вне всякого сомнения, является важным инструментом в борьбе за прекращение безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Мы также с удовлетворением отмечаем, что восемь из нынешних 14 миротворческих операций Организации Объединенных Наций имеют мандаты по защите гражданского населения и что Совет Безопасности конкретно поставил эту задачу перед целым рядом таких операций, в том числе в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане.

Еще одним источником повышенной опасности для гражданских лиц в условиях конфликта является распространение стрелкового оружия и легких вооружений, что признавалось Советом Безопасности в его резолюциях 2274 (2016), 2283 (2016), 2296 (2016) и 2313 (2016). От распространения стрелкового оружия и легких вооружений страдает каж-

дый регион мира, особенно Африка. Нам нужно использовать такие международные договоры, как Договор о торговле оружием, поскольку они могут принести большую пользу с точки зрения защиты гражданских лиц и предотвращения массовых зверств. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений подпитывает террористическую деятельность «Боко харам» на северо-востоке Нигерии. Хотя «Боко харам» потерпела сокрушительное поражение, разрозненные группы ее боевиков по-прежнему создают проблемы, которыми мы сейчас занимаемся.

Нигерия осуждает рост числа преднамеренных нападений на гражданских лиц, гуманитарных работников, журналистов и миротворцев; эти атаки совершаются повсеместно и их объектом нередко являются рынки, больницы и школы. В этой связи в подтверждение нашей приверженности общему делу и в соответствии с вынесенными Генеральным секретарем рекомендациями Нигерия назначила национального координатора по вопросу об ответственности по защите, а при президенте страны был создан комитет по стрелковому оружию и легким вооружениям для противодействия их распространению. В нигерийской армии также был сформирован отдел по правам человека с целью обеспечить соблюдение правил, регулирующих применение вооруженной силы в ходе военных операций. Кроме того, нигерийское правительство приняло серьезные меры для повышения безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы уменьшить уязвимость их обитателей и содействовать их безопасному возвращению в свои дома и их последующей реинтеграции в общество.

Нигерия также добилась больших успехов в разминировании, обезвреживании самодельных взрывных устройств и предоставлении военного сопровождения работникам гуманитарных организаций. С целью дальнейшего предотвращения ситуаций, которые могут привести к массовым зверствам, мы разработали президентский проект для северо-востока страны. Он представляет собой всеобъемлющий план восстановительных работ, который объединяет всех участников для осуществления комплекса мероприятий по скорейшему восстановлению северо-востока Нигерии и устранения хаоса, созданного там боевиками «Боко харам». Правительство Нигерии также приступило к осуществлению инициативы «Безопасные школы»,

призванной обеспечить безопасное образование в затронутых конфликтом районах северо-востока страны и одобрило Декларацию о безопасности школ, в соответствии с которой мы взяли на себя обязательство соблюдать Руководящие принципы защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта. Мы также боремся с пропагандой насилия в школах и прилагаем усилия для дерадикализации осужденных или раскаявшихся террористов с привлечением к этой работе групп психосоциальных консультантов и медработников. Кроме того, в пострадавших общинах реализуются программы, направленные на повышение уровня экономической активности населения, наиболее пострадавшего от терроризма и воинствующего экстремизма.

В заключение хочу сказать, что все государства должны защищать друг друга, ведь мы живем на одной планете. Мы надеемся, что коллективно мы сумеем разработать практически осуществимые стратегии, которые помогут нам эффективно предотвращать зверства и защищать людей во всем мире. Считаю, что мы идем по правильному пути.

Г-н Гад (Египет) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Секретариат за организацию этого заседания. Я также хотел бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его доклад по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности (A/72/884). По теме сегодняшнего заседания хотел бы остановиться на следующих моментах.

Делегация Египта вновь заявляет, что главная ответственность за защиту своего населения от тяжких преступлений лежит на государствах-членах и что работа на национальном и международном уровне по предупреждению таких преступлений должна предусматривать поддержку усилий по выявлению и предотвращению таких преступлений национальными правоохранительными органами в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Осуществление концепции ответственности по защите является одной из главных обязанностей государств. Необходимо обеспечить соблюдение норм международного права, в частности тех, которые касаются суверенитета и равенства государств. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что роль между-

народного сообщества следует свести к оказанию помощи государствам в выполнении ими своих обязательств. Международное вмешательство должно быть исключительной мерой и должно осуществляться в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы также подчеркиваем важность обеспечения того, чтобы эта концепция не расширилась в ходе ее осуществления.

Египет хотел бы отметить необходимость последовательного осуществления основных компонентов этой концепции. Мы не можем переходить от одного компонента к другому, пока не будут исчерпаны возможности, открывающиеся с предыдущим компонентом. Первым компонентом является прямая ответственность государств-членов за защиту своего мирного населения от серьезных нарушений. Второй компонент предусматривает сначала использование всех возможных дипломатических, гуманитарных и других мирных средств для защиты населения от зверств, а потом уже обращение к международному сообществу за помощью в принятии коллективной позиции, соответствующей Уставу Организации Объединенных Наций, в том числе его главе VII. В этой связи мы хотели бы вновь отметить, что любая международная стратегия, касающаяся ответственности по защите, должна пользоваться широкой поддержкой государств-членов, с тем чтобы исключить любые сомнения по поводу беспристрастности такой стратегии или возможности ее использования в качестве инструмента для вмешательства во внутренние дела того или иного государства. Поэтому мы должны избегать осуществления инициатив и стратегий, которые не пользуются единодушной поддержкой и разработаны за пределами межправительственных механизмов, включая инициативу «Права человека — прежде всего!» и Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний.

Хотя мы согласны с благородными целями концепции ответственности по защите и хотя мы неизменно привержены Итоговому документу Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), включая пункты 138 и 139, проблема состоит в неопределенности этой концепции. Ведь данная концепция по своей сути является общей политической платформой, а не конкретной правовой концепцией, поэтому сфера ее применения еще не определена. Учитывая эти основные политические и правовые пробелы в концепции ответственности по защите,

мы считаем, что нам нужно отвести больше времени для диалога и дискуссий, чтобы учесть опасения всех государств-членов и устранить эти пробелы. Мы должны сформировать четкое мнение, пользующееся единодушной поддержкой. Мы не можем приступить к разработке механизма осуществления концепции ответственности по защите, пока не выработаем четкого и конкретного определения этой концепции. В этой связи, руководствуясь своей убежденностью в важности диалога по этому вопросу, Египет позитивно и конструктивно участвует во всех раундах соответствующего неофициального интерактивного диалога Генеральной Ассамблеи.

В заключение следует отметить: из всего этого ясно, что нам предстоит еще многое сделать для уточнения этой концепции и обеспечения ее соответствия положениям Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права. Мы считаем, что такое уточнение имеет важнейшее значение для включения в повестку дня Генеральной Ассамблеи пункта об ответственности по защите. Поэтому мы выступаем против его включения в повестку дня без выработки и согласования конкретного определения. В этой связи мы намерены продолжать неофициальный интерактивный диалог с целью устранения правовых и политических пробелов в концепции до ее включения в повестку дня Генеральной Ассамблеи или до принятия любых шагов по ее осуществлению.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/72/PV.99). Я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Бельгия приветствует проведение этих официальных прений по вопросу об ответственности по защите впервые почти за 10 лет. На Всемирном саммите 2005 года все главы государств и правительств государств-членов согласились защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Они также решили принять меры для выполнения этой обязанности. Во времена, когда жертвы массовых зверств по-прежнему исчисляются

ся тысячами, мы, как никогда, не должны забывать об этих обязательствах. Данное заседание и наша сегодняшняя дискуссия, безусловно, являются шагом вперед в этом направлении. В 2005 году наши представители также подчеркнули, что Генеральная Ассамблея должна продолжать рассматривать вопрос об ответственности по защите и ее последствиях. Я хотел бы, кроме того, воспользоваться этой возможностью, чтобы искренне поблагодарить Австралию и Гану за то, что они почти год назад выступили с предложением включить этот пункт в повестку дня Ассамблеи в ходе текущей сессии.

Мы, разумеется, знаем о разногласиях в отношении подхода к практическому осуществлению концепции ответственности по защите. Эти разногласия, в частности, касаются второго и третьего компонентов концепции, которые являются неотъемлемой частью взятых нами обязательств. Однако именно факт наличия таких разногласий должен побуждать нас к проведению постоянного диалога по данному вопросу. Поэтому Бельгия полностью поддерживает сделанное другими делегациями предложение включить вопрос об ответственности по защите в повестку дня Ассамблеи в качестве постоянного пункта.

Я хотел бы приветствовать последний доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/72/884). Акцент на предотвращении и главной ответственности государств по защите населения от преступных злодеяний имеет первостепенное значение. Государственный суверенитет не является препятствием для выполнения ответственности по защите. Напротив, эти две концепции подкрепляют друг друга.

Как подчеркнул в своем докладе Генеральный секретарь, в распоряжении системы Организации Объединенных Наций уже есть множество инструментов для выявления ранних признаков ситуаций, которые могут привести к совершению преступных злодеяний. Я имею в виду, в частности, специальные процедуры Совета по правам человека, а также Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Системы раннего предупреждения могут включать, например, проведение регулярных совещаний, на которых специальные советники Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите могли бы представлять

Совету Безопасности и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций полученную информацию, а также выносить рекомендации в отношении конкретных мер. Как бы то ни было роль Специального советника по вопросу об ответственности по защите крайне важна, и поэтому Бельгия настоятельно призывает Генерального секретаря в кратчайшие сроки назначить преемника г-на Шимоновича, чью выдающуюся работу мы приветствуем.

К сожалению, предупреждение является хоть и очень важным, но недостаточным элементом. В этой связи я хотел бы вновь сослаться на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1). Тогда участники Всемирного саммита заявили, что в тех случаях, когда государства оказываются не в состоянии выполнять свои обязанности по защите собственного народа или когда национальные власти явно неспособны защитить свое население, международное сообщество должно принимать меры. Если говорить более конкретно, то на этом саммите государства-члены подчеркнули роль, которую мог бы играть Совет Безопасности в некоторых случаях. В этой связи Бельгия считает, что Совет должен обеспечить, чтобы защита гражданских лиц являлась центральным компонентом мандатов операций по поддержанию мира. Точно так же необходимо укреплять и систематизировать аспекты, связанные с верховенством права, мандатов политических миссий и миссий по поддержанию мира с учетом особенностей каждой миссии.

Борьба с безнаказанностью также должна иметь приоритетное значение. В первую очередь эта ответственность ложится на каждое конкретно взятое государство. Это означает, что они обязаны привлекать к судебной ответственности лиц, совершивших самые серьезные преступления, где бы они ни находились, чтобы они не могли избежать правосудия. Государства, которые еще не ратифицировали последнюю редакцию Римского статута Международного уголовного суда, должны сделать это. В то же время Совет Безопасности должен усилить свою поддержку национальных судебных процедур и смешанных механизмов, а также Международного уголовного суда, особенно в том, что касается переданных на его рассмотрение ситуаций. С учетом неспособности Совета принять меры, мы также приветствуем роль, которую играет Генеральная Ассамблея в создании Между-

народного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Наконец, в тех случаях, когда совершаются массовые зверства, Совет Безопасности не должен допускать, чтобы разногласия между постоянными членами приводили к его бездействию. На карту поставлен его авторитет в качестве ключевого субъекта, занимающегося поддержанием международного мира и безопасности. Именно поэтому Бельгия поддерживает инициативу Франции и Мексики, направленную на регулирование применения права вето в случае совершения преступных зверств, и по этой причине мы подписали кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

В заключение следует отметить, что в 2005 году мы взяли на себя амбициозные обязательства в отношении ответственности по защите. За последние несколько лет ежегодные доклады Генерального секретаря, ряд резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, деятельность специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, средства и инструменты, разработанные на национальном и региональном уровнях, а также деятельность многочисленных организаций гражданского общества обеспечили более глубокое понимание того, каким образом можно выполнить эти обязательства. На-

стало время начать новую главу и принять меры, чтобы избежать постоянного траура из-за новых трагедий.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Представитель Индии попросил слова для выступления в порядке осуществления права на ответ. Я хотел бы напомнить членам Ассамблеи, что выступления в порядке осуществления права на ответ ограничиваются десятью минутами для первого выступления и пятью минутами для второго выступления и осуществляются делегациями с места.

Г-н Байяпу (Индия) (*говорит по-английски*): Впервые за десятилетие проводя серьезные прения по вопросу, который важен для всех нас, мы видим, как одна из делегаций вновь неправомерно использует этот форум, необоснованно ссылаясь на ситуацию в индийском штате Джамму и Кашмир. Такие циничные попытки не приводили к успеху в прошлом и не имеют никакой поддержки в этом органе.

Я хотел бы официально подтвердить, что штат Джамму и Кашмир является составной и неотъемлемой частью Индии. Никакая пустая риторика Пакистана не изменит эту реальность.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушаем оставшихся ораторов на этих прениях во вторник, 2 июля, в 10 ч. 00 м. в зале Совета по Опеке.

Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.