



安全理事会

Distr.: General
6 August 2018
Chinese
Original: English

2018年8月6日哈萨克斯坦常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2018年1月哈萨克斯坦担任主席期间安全理事会的工作评估(见附件)。

本文件是哈萨克斯坦共和国常驻联合国代表团与安全理事会其他成员协商后编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

哈萨克斯坦共和国常驻联合国代表
大使
凯拉特·乌马罗夫(签名)



2018 年 8 月 6 日哈萨克斯坦常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

哈萨克斯坦担任主席期间(2018 年 1 月)安全理事会工作评估

导言

在 2018 年 1 月哈萨克斯坦担任主席期间，安全理事会举行了 21 次公开会议，包括 1 次高级别专题通报会、1 次部长级辩论和 1 次公开辩论，以及 1 次非公开会议和 11 次全体磋商。安理会通过了 2 项决议，商定了 4 项主席声明，并向新闻界发表了 12 次谈话。组织了安全理事会阿富汗伊斯兰共和国访问团。

根据本组织的惯例，哈萨克斯坦在担任主席之初首先介绍了安理会当月的暂订工作方案，1 月 2 日安理会全体磋商通过了该方案。

非洲

达尔富尔

1 月 10 日，安理会举行了关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的通报会，随后进行了闭门磋商。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦介绍了秘书长和非洲联盟委员会主席关于特派团重组第一阶段的联合评估，并在介绍秘书长关于达尔富尔混合行动的最新 60 天报告(S/2017/1113)时，概述了达尔富尔最近的事态发展。

副秘书长在介绍评估的主要结果时指出，苏丹政府正在达尔富尔各地坚定地巩固其控制和国家权力，但杰贝勒迈拉地区的一些地方除外，这些地方被力量已削弱的苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派控制。他报告说，达尔富尔混合行动第一阶段重组已在 12 月 31 日截止日期前完成，11 个队部已经关闭并移交给达尔富尔州政府。在达尔富尔政治进程或执行《多哈达尔富尔和平文件》方面没有看到任何具体进展。随着混合行动转向实施第二阶段重组，他建议在 6 月延长达尔富尔混合行动的任务期限时，考虑制定一个载有经过调整的优先事项的新特派团构想。

安理会成员高兴地注意到政府与武装运动之间的冲突次数大幅减少，并支持所提建议，即进行一次审查，以考虑制定反映实地局势的新特派团构想。几名发言者强调，安全环境的改善有助于该国和达尔富尔混合行动将工作重心放在发展上，并推动执行《多哈协议》，呼吁为境内流离失所者回返创造必要条件，并支持政府的武器收缴方案。

1 月 31 日，安理会就达尔富尔问题通过了一项主席声明(S/PRST/2018/4)，欢迎达尔富尔的安全和人道主义局势有所改善，但对继续存在的挑战仍感到关切。安理会还表示支持进行审查，以制定达尔富尔混合行动的新特派团构想。安理会重申支持《多哈达尔富尔和平文件》，认为它是和平进程的可行框架；欢迎政府和各武装运动签署了非洲联盟高级别执行小组路线图，并敦促它们在执行多哈建议方面尽速取得进展。

南苏丹

1月24日，安理会就南苏丹局势举行了通报会。主管维持和平行动副秘书长向安理会介绍了秘书长的30天报告。联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒也从各自的角度作了情况通报。

副秘书长欢迎南苏丹各方12月21日签署了《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协定》。但是，安全局势仍然令人关切，在该国不同地区继续存在各方多次违反《协定》的情况。这表明缺乏履行承诺的真正诚意，并突显了遵守承诺的必要性。

联合监测和评价委员会主席强调，最近的政府间发展组织(伊加特)振兴论坛取得了成功，达成了一项协议，对减少该国的暴力程度产生了普遍积极影响。他告知安理会，签署方违反了协议，对据称违反协议的次数正在进行调查。

助理秘书长说，根据最近启动的南苏丹应急计划，人道主义伙伴力求援助600万人，占该国人口的一半以上。她仍然关切对援助人员和平民，主要是妇女和儿童的大量虐待和侵犯行为，而且尽管南苏丹总统2017年11月发布了命令，人道主义准入仍然无法预测。

安理会成员认为，若要在南苏丹实现积极和持续的变革，联合国、非洲联盟和伊加特必须统一行动。他们呼吁国际伙伴支持伊加特领导的振兴进程，这将是应对和解决南苏丹持续面临的严重安全、经济和人道主义危机的最有效平台。

索马里

1月24日，负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉向安理会通报了索马里新联邦当局在国际社会协助下取得的进展。

尽管存在许多困难，已经制定了国家议程，设想进行金融改革、加快创造就业、促进人民参与政治进程、解决冲突和进行安全部门改革。此外，在政治改革和索马里政府与地方当局建立关系以及缓解困难的人道主义局势方面取得了重大进展。

他们特别指出，青年党恐怖主义团体继续对索马里的和平与安全构成直接威胁，并继续威胁该国的建设和平和建国进程。与此同时，索马里人面临众多复杂的政治和人道主义问题和严重的安全挑战。发言者强调了非索特派团、国家安全和国际伙伴在索马里发挥的积极作用，它们帮助推动了该国的进展。

安理会成员一致欢迎索马里在安全政策以及经济和政治部门改革方面取得的进展。他们敦促联邦政府确保与各组成实体就全面宪法审查、选举、财政联邦制及权力和资源分配等关键问题进行高级别对话。

安理会重申必须加快实施国家安全架构，并随后将责任从非索特派团移交给该国国家安全部队。他们表示关切由于索马里持续面临饥荒威胁，有数百万人，特别是儿童和境内流离失所者仍处于脆弱境地，并认识到迫切需要对人道主义应急计划提供大量支持。

联合国西非和萨赫勒办事处

1月11日，安理会举行了关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的通报会。秘书长特别代表兼西萨办主任穆罕默德·伊本·钱巴斯介绍了秘书长关于该办事处工作的报告(S/2017/1104)。

特别代表强调指出，尽管西非和萨赫勒取得了进展，特别是在利比里亚和其他国家的民主与和平政治过渡方面，但安全局势仍然脆弱，令人严重关切。恐怖主义团体在布基纳法索、马里和尼日尔发动了几次复合式袭击。2017年上半年，“博科圣地”组织的袭击显著减少，但此后事件数量有所增加，特别是使用儿童作为自杀炸弹手的事件数量增加了五倍。他强调，这些行动在乍得湖流域造成了人道主义危机，那里有200多万流离失所者仍在绝望地等待冲突结束。

他还指出，在萨赫勒五国集团(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)联合部队的运作以及重振联合国萨赫勒综合战略方面取得了重大进展。

安理会成员对恐怖主义和暴力极端主义威胁的普遍存在表示关切，这些威胁与跨界有组织犯罪及贩运移民、毒品、武器和人口等问题有关，而贫穷和普遍失业，特别是青年人贫穷和失业，又使这些问题进一步升级。多哥局势必须得到应有的关注，尽管该区域为通过对话找到前进道路作出了可喜的努力。

1月30日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2018/3)，欢迎在几个西非国家出现的积极事态发展，但也对该区域和萨赫勒严峻的安全局势表示严重关切。安理会成员还重申对几内亚比绍局势的关切，呼吁该国政治领导人不再拖延地完成《科纳克里协定》的执行工作。在声明中，安理会成员赞扬西非和萨赫勒各国以及非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和该区域会员国在加强边境安全和区域合作方面表现出的领导能力。

马里

1月23日，安理会举行了关于马里局势的通报会。主管维持和平行动副秘书长在介绍秘书长关于马里局势的最新报告(S/2017/1105)时指出，该国北部和中部的的人道主义局势不断恶化，不安全状况日益严重，导致平民、马里国防和安全部队人员以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)维和人员的生命损失。政府现在的目标应该是创造有利于选举的条件，并推进执行《马里和平与和解协议》的两个关键部分，即权力下放和安全部门改革。应在马里稳定团的支持下，以协调一致和包容各方的方式实现这些目标。副秘书长赞扬就在几天前通过了执行《协议》的时间表，并呼吁所有各方遵守时间表。他还鼓励各方制定建立新的马里国防和安全机构的路线图。他欢迎在萨赫勒五国集团联合部队的运作方面取得

进展，并欢迎建设和平基金和发展伙伴加紧努力，在莫普提和塞古区启动了四个项目。

马里稳定团设立已有五年，现在是时候重新评估稳定团在马里的存在所依据的假设，并审查其主要任务和结构布局。他还强调，秘书处正与马里稳定团合作，执行最近一份关于维和人员死亡情况的报告中提出的建议。

马里外交和国际合作部长狄曼·休伯特·柯利巴里重申了马里总统加快执行《协议》的决心，称没有其他解决国家危机的选择。不过他承认，马里北部和中部一再发生的袭击破坏了国家维护其权威的努力。他重申，马里政府呼吁加强马里稳定团的行动能力；在区域一级，他欢迎联合部队的运作取得进展，也欢迎安理会对该部队的支持。

安理会成员对马里中部的安全局势日益恶化表示关切。他们强调，随着选举的临近，迫切需要执行《协议》。在安全环境恶化的情况下，需要加强马里稳定团的能力。法国代表强调安理会有责任鼓励各方履行承诺。

情况通报后，安理会于 1 月 24 日就马里问题向新闻界发表了谈话。

利比里亚

1 月 8 日，安理会就利比里亚选举向新闻界发表了谈话，祝贺利比里亚人民于 2017 年 12 月 26 日和平举行第二轮总统选举。安理会赞扬全国选举委员会和利比里亚政府筹备和举行选举。安理会成员在新闻谈话中感谢秘书长特别代表法里德·扎里夫和联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续提供援助和斡旋，感谢西非经共体、非洲联盟和所有国际、区域和国家选举观察团确保选举进程的透明度和及时评估。安理会指出，即将到来的政治过渡十分重要，赞扬即将离任和即将上任的政府之间积极协作。鉴于联利特派团将要结束，安理会敦促新任政府与联合国加强协调，并鼓励国际社会和捐助者继续参与协助利比里亚不断努力实现可持续和平。

刚果民主共和国

1 月 9 日，主管维持和平行动副秘书长向安理会成员通报情况，他们重申对刚果民主共和国当前的政治、安全和人道主义局势以及在执行 2016 年 12 月 31 日政治协议方面遇到的挑战表示关切。日益恶化的安全局势，特别是开赛省和该国东部地区安全局势的恶化，以及侵犯践踏人权和违反国际人道主义法的行为，加剧了目前的威胁，造成了严重的人道主义后果，对妇女和儿童的影响尤其严重。因此必须更加关注人道主义局势。

安理会成员呼吁所有各方保持冷静，不要采取任何形式的暴力，并再次承诺坚决打击其行动和言论阻碍和平与选举的所有刚果行为者。

与会者表示支持秘书长特别代表、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、非洲联盟和区域组织努力确保根据第 2348(2017)号决议全面执行 2016 年 12 月 31 日协议。他们呼吁刚果民主共和国的伙伴继续支持国家利益攸

关方为执行协议做出真正的努力，并支持举行和平民主的总统和立法选举，这是实现和平与稳定的可行路线图。

安理会成员欢迎全国选举委员会采取步骤，与联刚稳定团合作完成选民登记。他们欢迎非洲联盟、法语国家国际组织、南部非洲发展共同体和欧洲联盟与联合国一道提议建立一个协调一致的选举专家小组，同时确保妇女和青年的充分平等参与。

利比亚

1月17日，安理会举行了关于利比亚局势的通报会，听取了秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅、第1970(2011)号决议所设委员会代理主席瑞典副常驻代表伊琳娜·斯科尔金-尼奥尼和非政府组织“我们共同建设”的联合创始人哈吉尔·沙里夫的情况通报。

秘书长特别代表告知安理会，2017年12月17日，《利比亚政治协议》两周年纪念日平静度过，这在很大程度上归因于安全理事会的团结。安理会在最近的主席声明中宣布支持该协议，不接受任何破坏协议的企图。

然而，随着分属两个对立族群的部队之间发生冲突，暴力的幽灵依然存在。利比亚的政治危机伴随着同样严重的人道主义危机。联合国将启动一项人道主义应对计划，特别关注利比亚许多移民继续面临的严峻形势。

特别代表强调，支助团的工作重点是支持为通过新宪法、实现民族和解和举行选举作出各种努力。联合国成功促进了以前彼此对立的地方部族代表之间的多次对话，同时力求将先前被边缘化的主要行为者和群体纳入政治进程。1月9日至12日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼访问利比亚，他敦促利比亚对话者真正致力于共同努力落实行动计划，以结束过渡期。

瑞典副常驻代表通报了制裁委员会2017年11月17日至2018年1月17日期间的工作，安理会对委员会的工作表示赞扬。

安理会成员重申，他们完全支持关于恢复利比亚人自主的包容性政治进程的行动计划，并支持特别代表在这一进程中发挥领导作用。他们强烈敦促所有利比亚人加倍努力，本着妥协精神，积极和建设性地参与对话进程，以确保建立一个更具包容性的政治平台。与会者重申，《利比亚政治协议》仍然是结束利比亚政治危机的唯一可行框架，执行该协议仍然是举行选举和最终完成政治过渡的关键。

美洲

哥伦比亚

1月10日，安理会就哥伦比亚局势举行了通报会和闭门磋商。安理会听取了秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长让·阿尔诺的通报。哥伦比亚副总统奥斯卡·纳兰霍也作了发言。

特别代表介绍了关于核查团活动的第一份季度报告(S/2017/1117)，强调政府和反叛团体哥伦比亚革命武装力量领导人承诺推进和平进程。他报告说，前游击

队组织重返政治生活的工作正在进行中。定于 2018 年举行议会和总统选举，在不到两年的时间里将举行地方和省级选举。新的哥伦比亚革命武装力量(大众革命替代力量党)将有机会赢得席位。

核查团继续关切地监测 14 000 名前战斗人员重新融入社会经济生活的情况，特别是考虑到他们中的许多人仍在监狱中，对重新融入进程极为失望。前战斗人员重返社会和前战斗人员所在社区的发展需要联合国机构和国际社会提供全面有力的支持。会议宣布，秘书长不久将访问哥伦比亚，亲自审查建设和平工作。

关于政府和民族解放军之间的临时停火，特别代表告知安理会，临时停火已经结束，没有签署新的协议。遗憾的是，在停火期限到期几小时后，民族解放军恢复了对输油管道的袭击。

哥伦比亚副总统感谢联合国和安全理事会通过核查团为哥伦比亚建设和平努力提供了热诚有效的支持。他重申，哥伦比亚政府决心并充分承诺遵守《结束冲突的最终协议》。

安理会成员重申全力支持哥伦比亚的和平进程，并对特别代表和核查团的工作表示赞赏。

会后，安理会向新闻界发表了谈话，表示希望政府和民族解放军重新致力于恢复和加强停火，并欢迎秘书长访问哥伦比亚以支持和平协议。

亚洲

安全理事会阿富汗访问团

1 月 12 日至 15 日，安理会访问了阿富汗伊斯兰共和国，这是 2010 年以来安理会首次访问阿富汗。安理会以此次访问为契机，重申支持阿富汗政府和人民努力恢复国家和平、稳定和进步。

哈萨克斯坦常驻代表凯拉特·乌马罗夫在 1 月 17 日的通报中表示，安全理事会 2018 年 1 月对阿富汗的访问清楚表明，结束该国的冲突不能只靠军事解决办法。

他指出，在访问喀布尔期间，代表团会见了阿富汗总统和行政长官及阿富汗其他高级官员，包括国家安全顾问、和平高级委员会主席以及外交、国防、内政、农业、经济、能源和水及贸易和商业部长等。他们还会见了议会成员、妇女非政府组织、民间社会组织、政党和选举管理机构的代表，以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和北约坚定支持特派团的领导人。

这是 2010 年以来安理会第一次访问阿富汗，有机会深入了解该国的需求和优先事项，并向阿富汗人民和政府表示声援。安理会有必要重申支持阿富汗人民和政府继续努力，实现国家和平、稳定和进步。

第一个意见是，持续的不安全仍是稳定努力的主要障碍，因为安全局势仍然非常不稳定。访问团关切地注意到，由于恐怖主义团体，包括新出现的团体，正在诉诸日益暴力的战术，伤亡人数不断增加。一个令人担忧的趋势是，伊拉克和

黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省(伊黎伊斯兰国-霍拉桑省)在该国东部和北部地区存在并开展活动。这些恐怖主义团体加强了对什叶派人口及其礼拜场所的袭击,表明该国教派和种族紧张局势有可能加剧。

外国恐怖主义作战人员从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国返回并在阿富汗重新集结,给紧张局势带来了更加严峻的挑战。有人担心阿富汗领土有可能被用来破坏该区域各国的稳定。在这方面,阿富汗政府的对话者强调,需要加强区域合作,打击和预防恐怖主义,阻止外国恐怖主义作战人员的流动。

他们还强调,暴力极端主义、组织严密的跨国恐怖主义团体与从事制毒贩毒和自然资源开采活动的犯罪网络之间相互关联。阿富汗政府重申,准备随时为处理庇护问题和遏制恐怖主义与邻国建设性地协作,并进行谈判。

在这一愿景中,经济发展和更广泛的区域合作是实现阿富汗安全的重要因素。加尼总统强调,阿富汗拥有宝贵的地理位置、人力资本和国内资源,这将有助于阿富汗融入区域进程。另一方面,区域举措也有助于阿富汗的长期稳定。内阁成员谈到了多个项目的潜力,从“一带一路”倡议,到土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道项目和中亚-南亚电力输送和贸易项目,还有通往中国的光纤走廊计划。

邻国之间的强有力合作对促进阿富汗及其周边的稳定和繁荣至关重要。任何次区域都可利用这种经济一体化和稳定模式来预防冲突和恢复和平。

安理会成员高度评价阿斯塔纳在促进阿富汗和平与稳定方面所作的努力。安理会成员确认安理会自 2010 年以来首次访问阿富汗的重要性,他们由此获得了关于该国实际情况的第一手资料。这次访问有助于更深入和更全面地了解目前阿富汗的发展动态,以及向喀布尔提供援助的必要性。为此将扩展区域关系,包括与中亚国家的关系,加强安全与发展之间的联系,最终推动采取“一个联合国”原则解决这个历经磨难的国家面临的问题。

关于“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系,作为安全与发展之间联系的范式”的部长级辩论

1月19日,安理会在主席国哈萨克斯坦主持下,举行了一次部长级辩论,主题是“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系,作为安全与发展之间联系的范式”。秘书长与中亚各国和俄罗斯联邦的外交部长出席了会议。阿富汗外交部副部长也参加了这次活动。

哈萨克斯坦外交部长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫在发言中回顾,他在 2017 年 1 月哈萨克斯坦就任安全理事会成员时,提交了努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统的政策讲话,题为“哈萨克斯坦关于加强全球伙伴关系以建立安全、公正、繁荣的世界的概念构想”。总统的构想有 7 个优先方向,其中两项关键内容是:将中亚和阿富汗变为和平、合作与安全的示范区;哈萨克斯坦将通过推行安全与发展相互依存的概念,致力于长期稳定和可持续和平。

部长级辩论的结果表明，包括中亚各国在内的区域国家愿意加强与阿富汗的合作，进一步扩大互动，在过境运输、基础设施、贸易、经济发展、投资和能源等领域开展具体的区域项目。各代表团强调，阿富汗不应被视为一个威胁，而是一个具有巨大潜力的、有前途的重要伙伴。

辩论结束后，所有安理会成员一致通过了一项主席声明(S/PRST/2018/2)。安理会在声明中呼吁国际社会通过扩大区域合作和更有效地利用预防外交工具支持阿富汗。这种做法的目的是在该区域创建一个和平、合作与繁荣区，作为一种模式供其他区域在进行适当修改后加以效仿。

联合国中亚地区预防外交中心

1月22日，安理会举行闭门磋商，听取秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任纳塔利娅·盖尔曼就该中心的活动所作的介绍，这是她2017年9月就任以来第一次向安理会作通报。特别代表强调指出了该区域的积极动态和进展，中亚国家领导人的高级别访问以及类似的高级别会议表明了这一点，这些会议加强了区域国家之间的理解与合作。特别代表强调，中亚各国可利用当前在解决跨界水资源管理、能源、跨境程序和环境等问题上展示出的意愿。

中心主任报告了2017年11月10日和11日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的安全与可持续发展问题会议和2017年12月11日在阿什哈巴德举行的中亚国家部长级会议的结果。撒马尔罕会议通过的最后公报支持中亚和阿富汗之间采取新的合作形式，各国在阿什哈巴德则核准了中心2018-2020年的工作计划。她补充说，该中心协助举办跨界水资源管理方面的能力建设培训，并支持在拯救咸海国际基金会框架内开展的活动。在这方面，她呼吁潜在的捐助方支持这些举措。

特别代表还向安理会介绍了该中心为打击恐怖主义采取的有力行动，特别是启动《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》第三阶段的工作。该计划的第三阶段将包括新的方面，如打击外国恐怖主义作战人员和确保青年就业，这将最终减少激进化和恐怖主义意识形态的传播。特别代表报告了开展中亚各类人群激进化问题研究的计划。

特别代表最后赞赏地评价了中亚各国在支持阿富汗融入区域和全球进程方面所作的努力。她强调，安全与发展之间相互联系，正如哈萨克斯坦所建议的那样，必须采取区域办法解决区域问题。

安理会成员一致表示全力支持该中心的工作，该中心到2017年12月已成立十周年。与会者赞赏该中心努力促进预防冲突机制，以确保该地区的和平与安全。他们还高度评价了该中心通过支持《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》，在区域反恐活动方面发挥的作用。安理会成员还强调，哈萨克斯坦作为安理会非常任理事国作出了重要贡献，促进预防冲突机制以确保和平与安全，并通过组织安理会2018年1月对喀布尔的访问和举办关于在阿富汗和中亚建立区域伙伴关系部长级辩论会，增进对阿富汗的了解。

与会者认识到，阿富汗出现越来越多的恐怖主义活动，事态发展影响到中亚地区的稳定与安全，这对中亚国家来说是一个切实相关的忧患。与会者赞扬该中心持续努力协助中亚国家进行跨界水资源管理，鼓励所有中亚国家在此过程中充分发挥积极作用，并高度欢迎该中心致力于与联阿援助团和联合国在这方面更有效地协调。

安理会成员商定了于 1 月 25 日向新闻界发表的谈话，这是过去三年中首次就该中心发表谈话。

欧洲

塞浦路斯

秘书长特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)负责人伊丽莎白·什佩哈尔在 1 月 16 日举行的非公开会议上向部队和警察派遣国通报了情况。

在 1 月 17 日就塞浦路斯局势举行闭门磋商期间，特别代表重点指出了自秘书长、欧洲联盟和保证国 2017 年 7 月在瑞士克莱恩-蒙塔纳就塞浦路斯统一问题进行积极谈判以来的动态，当时希族塞人和土族塞人社区双方决定继续处于“反思期”。

尽管谈判是这样的结果，但安理会成员表示希望双方在 2018 年 1 月 28 日塞浦路斯总统选举之后，仍致力于继续对话。他们还确认，应以尊重和适用《联合国宪章》基本原则的方式，探索关于塞浦路斯安全局势的任何安排。必须特别关注缓冲区的状况，以消除紧张局势。一些棘手的问题，例如社区间缺乏信任、失踪人员和文化问题，仍然需要紧急关注。

1 月 30 日，安理会第 8168 次会议一致通过第 [2398\(2018\)](#) 号决议，将联塞部队的任务期限延长一年。

安理会审议了以下三份秘书长报告：关于在塞浦路斯的斡旋任务的报告([S/2017/814](#)，2017 年 9 月 28 日)；关于联塞部队战略审查的报告([S/2017/1008](#)，2017 年 11 月 28 日)；关于联合国塞浦路斯行动的报告([S/2018/25](#)，2018 年 1 月 9 日)。安理会成员在此前就决议草案进行一系列磋商后，决定延长联塞部队的任务期限。

目前，联塞部队仍是维持稳定、确保继续进行政治对话并逐步拟订和平解决问题的最终方案的一个重要机制。

中东

中东局势/伊朗伊斯兰共和国

1 月 5 日，安理会应俄罗斯联邦代表团要求举行闭门磋商，随后应美利坚合众国代表团要求举行公开通报会，听取主管政治事务助理秘书长关于伊朗伊斯兰共和国情况发展的报告。有几个代表团说，他们认为这些事件涉及侵犯人权行为，令人担忧，并强调利用预防外交的重要性。有几个代表团还表示继续支持《联合

全面行动计划》。一些代表团表示怀疑安全理事会就既定专题召开会议适宜性和合法性，一些代表团称这是对主权国家内部事务的干涉。

中东局势/阿拉伯叙利亚共和国

1月9日，安理会举行闭门磋商，听取副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉介绍禁止化学武器组织(禁化武组织)关于消除叙利亚化学武器方案一事进展情况的第51份月度报告(S/2017/1119)。安理会成员表示注意到最近的事态发展和禁化武组织目前的活动。他们强调必须解决与叙利亚申报有关的一切未决问题。安理会重申致力于继续防止在阿拉伯叙利亚共和国使用化学武器。

1月23日，安理会举行了一次通报会，讨论叙利亚的化学档案，特别是据称1月22日在阿拉伯叙利亚共和国东古塔地区发生的化学武器攻击。在这方面，安理会成员敦促各方团结一致，以期建立一个新的、非政治化的公平结构，取代禁化武组织-联合国联合调查机制。俄罗斯联邦代表团在会上分发了一份决议草案供随后审议，以期建立一个新的调查机制，取代2017年11月到期的联合调查机制。

1月30日，安理会举行了通报会和闭门磋商，其间听取了主管人道主义事务助理秘书长的通报。

在公开通报会上，助理秘书长警告说，阿拉伯叙利亚共和国有1310万人需要保护和人道主义援助。她说过去一个月中，没有任何车队能够到达被围困和难以到达的地区。

她敦促继续根据人道主义原则和国际人道主义法供应物资。哈塞克省省长拒绝允许人道主义车队前往难以到达的地区，声称这些地区“无人居住”。此外，由于来自阿拉伯叙利亚共和国境内的火箭攻击，联合国已暂停在土耳其两个核定过境点的跨境运输。

阿拉伯叙利亚共和国全国各地敌对行动加剧，导致更多平民伤亡。敌对行动升级对全国平民造成了极具毁灭性的后果。伊德利卜省、东古塔、大马士革农村省、大马士革、哈马省和阿勒颇省最近的暴力浪潮据报造成数百名平民伤亡，包括妇女和儿童。助理秘书长还再次对拉卡的保护状况表示关切，呼吁各方确保对平民的保护。她还呼吁叙利亚冲突各方向需要粮食和医疗服务的人提供无限制的人道主义援助准入。

在磋商期间，安理会成员表示关切阿拉伯叙利亚共和国包括东古塔的人道主义局势，一个安理会成员具体提到对拉卡的人道主义局势感到关切。他们讨论了如何改进提供援助的机制，并呼吁更多地支持联合国和人道主义事务协调厅的努力，包括考虑主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克提出的五个关键要求。他们指出，联合国人道主义机构和叙利亚政府应持续进行对话，今后应定期举行这种访问。安理会成员要求冲突各方向被围困和难以到达的城市和村庄提供紧急人道主义援助进入，并允许联合国及其人道主义伙伴对重伤者进

行医疗后送。他们还认为有必要毫不迟延地向阿拉伯叙利亚共和国存在问题的地区派出一个联合国需求评估团。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

1月25日，安理会就“中东局势，包括巴勒斯坦问题”举行了公开辩论。中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫向安理会通报了巴勒斯坦-以色列冲突最近的事态发展。特别协调员敦促国际社会努力使巴勒斯坦和以色列领导人回到谈判桌前。他指出，现在是时候了，应该表现出政治意愿，消除一切障碍，找到可行的解决办法。他强调，虽然最近的事件使该地区局势恶化，但缺乏恢复谈判的意愿和倾向于采取单方面的决定并不是一个新现象。他认为，和平进程的“瘫痪”导致安全局势恶化、暴力和非法定居点扩张。

特别协调员还表示支持法塔赫与哈马斯经埃及调解于2017年10月12日签署《开罗协议》之后进行的和解进程。他希望这一政治进程有助于缓解加沙的人道主义危机。关于以色列的定居点政策，他重申，按照国际法该政策是非法的，有损于和平努力；他还谴责了以色列当局最近宣布的决定。以色列代表和巴勒斯坦常驻观察员作了发言。

包括安理会成员在内超过74个联合国会员国的代表作了发言。许多会员国称将致力于两国解决方案，对加沙的人道主义危机表示担忧，希望《开罗协议》能按照国际商定原则促成真正的巴勒斯坦团结，并严重关切以色列持续推行定居点政策。

专题问题

不扩散大规模毁灭性武器

1月18日，安理会举行了一次关于“不扩散大规模毁灭性武器：建立信任措施”专题的高级别专题通报会。这一活动是由主席国哈萨克斯坦发起的，主要目的是寻求持久的政治解决办法，以应对可能会导致威胁使用或实际使用大规模毁灭性武器的旷日持久的区域冲突及相应风险。

秘书长和哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫出席了通报会并作了发言。这次活动的特点是参与者级别很高，包括来自以下国家的要人：波兰(安杰伊·杜达总统)、科威特(副首相兼外交部长谢赫萨巴赫·萨巴赫)、俄罗斯联邦(外交部长谢尔盖·拉夫罗夫)、美利坚合众国(尼基·黑利以特朗普总统内阁成员的身份与会)和大不列颠及北爱尔兰联合王国(亚洲和太平洋事务国务大臣马克·菲尔德)。

秘书长提请注意有必要制定有效措施，以加强不扩散领域的信任和透明度，并加强预防外交的作用，这是持久的全球和平与稳定的许诺。他还强调，在涉及大规模毁灭性武器的情况下开展可核查的裁军和不扩散工作至关重要。

秘书长强调，尽管安理会作了种种努力，但全球对核武器的担忧仍达到冷战以来的最高程度。他表示对现有的裁减军备措施受到威胁感到关切，并特别指出美国与俄罗斯联邦在核问题和其他问题上的互信降低。

秘书长在发言中还表示，相信联合国可以在协助会员国制定、加强和支持建立信任措施方面发挥中心作用，而且联合国作为一个诚实的调解机构，可以成为一个平台，让所有各方都可参与包容对话。

纳扎尔巴耶夫总统重点指出了不扩散领域国际议程上的关键问题，同时吁请会员国加强建立信任措施，在安全理事会成员之间找到妥协方案，以便解决现有的冲突，从而建立一个更安全的世界。他强调，哈萨克斯坦在安全理事会最重要的优先事项之一是消除全球战争的威胁并解决局部冲突，此前他题为“宣言：二十一世纪的世界”的里程碑式文件和他于 2017 年 1 月哈萨克斯坦就任安理会成员时发表的政策讲话中都反映了这一点。

纳扎尔巴耶夫总统表示，他深感关切的是，目前确保核安全的法律框架可能无法防止所谓的“核子俱乐部”扩大。因此，他建议重新考虑以《不扩散核武器条约》为基础的现有不扩散制度，为此可能需要新的多边政治决定。

在不质疑《不扩散条约》的情况下，总统提议应使退出《条约》更加困难和复杂，因为朝鲜民主主义人民共和国的例子可能促使其他国家也拥有核武器。他认为有理由起草一项安全理事会特别决议，规定违反《条约》者面临的后果，包括制裁和强制措施。此外，应通过单独的安理会决议，制定和采取一个机制，以实行更严厉的措施，防止获取和扩散大规模毁灭性武器。他还建议，自愿放弃核武器的国家应得到核武器国家的坚定保障。

他强调建立信任措施应成为全球议程上的首要优先事项，特别指出需要停止将各国划分为军事集团。他还建议规定一个最后期限，至迟于 2045 年联合国成立一百周年时解决缺乏相互信任问题和实现全球无核化。

最后，纳扎尔巴耶夫总统强调，这些举措和不扩散大规模毁灭性武器问题取决于核国家之间的相互理解和信任，他称赞安全理事会为实现这一目标发挥的作用和承担的历史使命。

安理会成员特别指出了通过对话预防冲突和加强建立信任措施的重要性。各代表团就解决许多具体的国家、区域及专题问题提出了它们的愿景和建议。由于诸多原因，这些问题一直未得到解决，主要原因是缺乏适当的信任气氛。这次会议最重要的意义在于指明了各种形式的建立信任措施，可采取这些措施来缓解紧张局势和危机。

维护国际和平与安全：预防冲突、预防外交和保持和平

1 月 18 日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2018/1)，重点是在区域范围内预防冲突、预防外交、建设和平和保持和平。安理会成员对全球不同地区的冲突持续增加表示关切，着重指出迫切需要加倍努力预防和解决冲突，以区域外交

与安排为特别重点。他们指出，必须继续努力实现可持续和平，到联合国成立一百周年时建立一个没有暴力冲突的世界。

安理会回顾，全面的预防冲突战略，除其他外，应包括预警、预防性部署、调解、维持和平、不扩散、问责措施和冲突后建设和平，并承认这些构成部分相互依存、相互补充、不分先后。安理会特别指出建设和平的重要性，强调需要就建设和平委员会的建议所载相关政策问题和国别问题与区域行为体进行接触与合作。

安理会重申联合国与区域和次区域组织开展合作，对帮助防止冲突爆发、升级、持续不止和再度发生至关重要，认识到发展、和平与安全和人权密切相关、相辅相成，并强调必须采取调整后的区域办法，加强联合国内部协调，提高实地援助实效，确保提高透明度。

安理会鼓励秘书长定期向安理会通报预防冲突和预防外交努力的最新情况。
